

<http://dx.doi.org/10.23857/dom.cien.pocaip.2019.5.2.abril.315-336>

[URL:http://dominiodelasciencias.com/ojs/index.php/es/index](http://dominiodelasciencias.com/ojs/index.php/es/index)

Ciencias económicas y empresariales

Artículo de revisión

Gobernanza multinivel: Perspectiva de la eficiencia en el Gobierno Democrático

Multilevel Governance: Perspectives of Efficiency in Democratic Government

Governança multinível: perspectivas de eficiência no governo democrático

Maryury Elizabeth Morejón-Santistevan
mayury.morejon@unesum.edu.ec

Recibido: 10 de enero de 2019 ***Aceptado:** 10 de marzo de 2019 * **Publicado:** 05 de abril de 2019

¹ Doctora en Administración, Economista, Docente Titular Principal Universidad Estatal del Sur de Manabí.
Ecuador

Resumen

El presente trabajo se realiza a partir del análisis efectuado a las investigaciones y escritos realizado por diversos autores inherentes a la temática, que conllevan a determinar preguntas ¿Cómo se ha generado el proceso de la Gobernanza Multinivel?, detectándose que para obtener la eficiencia se requiere la puesta en marcha de instrumentos que colaboren en su desarrollo, por lo tanto, se requiere de la presencia de la democracia, como es el caso de la democracia representativa que muestran varios de los gobiernos de la Unión Europea, con su desarrollo desde el ámbito nacional hasta el nivel regional y local. Con la participación de variables aplicables en el desarrollo de la investigación, que generen resultados de la participación ciudadana, siendo factibles para mantener una democracia, ¿Qué efectúan los países Latinoamericanos para obtener la descentralización y democratización?, pero que no se ejecutan en su totalidad para contribuir a los procesos de gobernanza multinivel.

Palabras Claves: Gobernanza; gobernanza multinivel; eficiencia; gobierno; democrático; democracia.

Abstract

The present work is made from the analysis made to research and writing by various authors inherent in the subject, which lead to determine questions How has the process of Multilevel Governance been generated ?, Detecting that to obtain efficiency is required the implementation of instruments that collaborate in its development, therefore, the presence of democracy is required, as is the case of the representative democracy shown by several of the governments of the European Union, with its development from the field national to the regional and local level. With the participation of applicable variables in the development of the research, which generate results of citizen participation, being feasible to maintain a democracy, what do the Latin American countries do to obtain decentralization and democratization ?, but which are not executed in their entirety to contribute to multilevel governance processes.

Keywords: Governance, Multilevel Governance, Efficiency, Government, Democratic, Democracy.

Resumo

Este trabalho é feito a partir das investigações análise realizada e escrita por vários autores inerentes ao assunto, que levam a determinar questões como gerou o processo de governação a vários níveis?, Detectou que para a eficiência é necessária a implementação de ferramentas para ajudar no seu desenvolvimento, portanto, requer a presença da democracia, como no caso da democracia representativa mostrando vários dos governos da União Europeia, com o seu desenvolvimento a partir do campo nacional ao nível regional e local. Com a participação de variáveis aplicáveis no desenvolvimento de pesquisas, gerando resultados de participação dos cidadãos, sendo possível manter uma democracia, o Latin países da América feito para descentralização e democratização? Mas não executar na íntegra contribuir para os processos de governação a vários níveis.

Palavras-chave: Governança; governança multinivel; eficiência; governo; democrático democracia

Introducción

En lo que respecta a la Gobernanza Multinivel, se han detectado una serie de documentos y escritos de diversos autores, en los que se observa cómo han iniciado tal proceso a nivel mundial, así mismo, lo que los gobiernos han realizado para alcanzar la eficiencia en la aplicación de la Gobernanza Multinivel, la experticia del surgimiento de la gobernanza hacia una Gobernanza Multinivel. Desde ese punto de partida a nivel mundial se toma de referencia a la Gobernanza Multinivel implementada en la UE (Unión Europea) y por ende, como ha sido el avance en Latinoamérica para llegar a obtener la Gobernanza Multinivel, con la única aspiración de alcanzar la eficiencia.

Gobernanza multinivel: Perspectiva de la eficiencia en el Gobierno Democrático

Por lo consiguiente, siguiendo a Peter y Pierre (1998) deducen que para el sector público la gobernanza presenta un enfoque efectivo, que las instituciones públicas van hacia el requerimiento del interés público, en la que deben desempeñar una función de liderazgo en sus apreciaciones en la movilización de los recursos intersectoriales y, en las actividades requirentes. Y no que se pretenda que el sector público pase al adaptamiento de ideales y filosofías que se puedan presentar en el sector, es así, en los diferentes modelos de gobernanza pueden diferenciar cuantiosamente el papel de las instituciones políticas mientras se presenten objetivos colectivos en el desarrollo del proceso, se dará a partir de que exista la participación política significativa de la gobernanza.

Así mismo a nivel Europeo y Latinoamérica se aprecian escritos de autores, como Longo (2009) En el que destaca, que el diseño institucional busca equilibrios complicados en el que se ordenan perspectivas funcionales requeridos para la eficiencia, hacia resultados y recursos de los procesos en la que se combinan razonamientos culturales, históricos y políticos, con la visión de los grupos de interés y de las personas hacia la equidad, con capacidad para destacar el patrimonio y respaldo público, todo esto, requerido para afrontar a la gobernanza en las instituciones políticas, integrando el ámbito subnacional y supranacional a la conocida “gobernanza multinivel”, como resultado de los especialistas en España.

Por lo tanto, se observa de forma adicional, la presencia de instituciones que han surgido a partir de las reformas administrativas, suscitando para mejorar la eficiencia directiva y, a la vez el debido control de los gobiernos, cada vez más diversificados y complejos en algunos países Latinoamericanos con atributos de gobernanza, que muestran a través de la disposición de la inversión de recursos las prioridades sociales a solucionar. Para tal efecto se requiere particularmente de las capacidades deseables en aquellos escenarios de una gobernanza multinivel y, para la implementación de políticas que requieren la debida e importante participación de actores de la índole pública y privada con varios intereses diversos. De forma efectiva, tal apreciación se toma de referencia para el presente análisis, que a la par se comparte

este tipo de opinión y apreciación con los autores, a partir de sus escritos que sirven de relevancia a la consideración de la temática.

Es así, que el objeto de la investigación es el análisis de documentos y la realización de entrevistas que se consideran importantes para el desarrollo del artículo y, así mostrar los procesos de gobernanza multinivel. Por ende, surgen los siguientes interrogantes: ¿En un gobierno democrático es más factible la gobernanza multinivel, o realmente es independiente del gobierno? todo esto, a partir del análisis minucioso de documentos y publicaciones con la metodología aplicada para tal efecto.

Marco teórico

A continuación se muestran las principales investigaciones realizadas inherentes al presente contexto, todo esto, con la participación de autores inherentes en la temática a tratar, situando así de notabilidad la definición, características y desarrollo de la Gobernanza Multinivel, a nivel mundial y de manera especial en Latinoamérica, con la participación de países integrantes y objetivos que los une a trazar la eficiencia, como parte fundamental en los procesos de la Gobernanza Multinivel.

Gobernanza Multinivel Definición y Características

La Gobernanza multinivel ha sido criticada por su imprecisión hacia la incertidumbre, la realidad global que no le ha permitido un reparto de poder, hace algún tiempo atrás para hacerle frente a los aumentos y complejos problemas que presenta en reiteradas ocasiones, surgen y parten de la economía y la sociedad y, que obliga a que se proceda al reparto de la información y competencias en la Unión Europea.

Por lo consiguiente, cuando se habla de GMN (Gobernanza Multinivel), se hace conjunción de referencia de los diversos niveles en los que se ha notado una intercalación de los objetivos y tareas correspondientes a las distintas fases, substrayendo a varios el poder que arrogaban y a la vez fundando nuevas tareas para los demás. Por tanto la GMN no envuelve únicamente la

Gobernanza multinivel: Perspectiva de la eficiencia en el Gobierno Democrático

representación de la descentralización, sino, a la vez, el avance de las relaciones necesarias en los niveles horizontales y verticales que son importantes para mejorar el sistema de Gobernanza (Rodríguez y Guerrero, 2009).

Es así, que se procede al análisis de las características que presenta la Gobernanza Multinivel, para lo que se toma de referencia las opiniones emitidas por los autores, Almasa (2010) y Pemán (2013), ambos enfocándose en las características que presentan la GMN, y que resultan importantes señalar. Almasa, que frente a esta corriente muestra que en otros ámbitos, efectivamente debe de existir la intervención pública externa para enfrentar las dinámicas que muestra el desarrollo y, recomienda que debe de proceder a reforzar el sistema de la gobernanza multinivel, tomando de referencia para tal efecto el papel e intervención que debe existir desde la sociedad civil, siendo muy importante los mecanismos de cooperación que debe de plasmar en los diversos niveles de descentralización, en la que se van a determinar por parte de la población las relaciones de la participación, transferencia y de la coordinación adecuada que debe de haber, pasando aquel impedimento que pueda surgir de las elites locales, garantizando así, por medio de la calidad técnica y de las bases científicas, las debidas y correctas actuaciones que garanticen la operatividad de la GMN y la activa participación de la población que va a ser beneficiada.

Otras de las perspectivas que deben ser tomadas en consideración, es la referencia a la postura de las políticas efectivas y necesarias que vayan a ser direccionadas al apoyo territorial y, procedan a dejar actuar directamente sobre la exclusión social que se pueda presentar y vayan hacia el logro del reforzamiento de la GMN y, el debido liderazgo necesario que se obtenga, debe ir a una visión generosa y amplia en el sistema de la GMN, que se encuentre y a lo posterior vaya a desenvolverse.

Por lo tanto, Pemán, coincide efectivamente con la apreciación dada y pone de entrever, que la Gobernanza Multinivel se caracteriza por el cambio que debe presentarse en el Estado en sí, viéndolo como el actor principal que da respuesta y a la vez procede con las debidas soluciones a los problemas sociales, para así, continuadamente interactuar con los demás actores involucrados en el ámbito social y, pasar a proceder con la coordinación y elaboración de la

gestión en las políticas públicas, debiendo considerar a la gestión del territorio, la descentralización en los ámbitos locales y regionales como es el caso de la UE (Unión Europea), hacia la puesta en marcha de recursos y potencialidades locales a cada territorio, conforme a los principios de la GMN, para que halla la colaboración de los diferentes entes públicos y, muchas veces el Estado procede a las reformas institucionales que considera oportunas, como resultado se presenta una desintegración de la soberanía en muchas ocasiones.

Sin embargo, al pasar de colaborar en la transformación de la gobernanza multinivel a la relación de la movilidad, que se dé o se puede presentar en un común acuerdo entre las comunidades autónomas, provincias y ciudades, a la creación de las famosas y conocidas arenas de diálogo, que atenúen las diversas problemáticas que se presentan como resultado de los diversos niveles, al proceder con la implementación de las políticas metropolitanas y de la movilidad urbanas, que están ubicadas dentro del marco general de las políticas urbanas y territoriales, que pueden surgir y, a la vez admitan la conexión a partir de un marco de concertación y dialogo de las políticas e iniciativas de cada uno de los actores integrantes (De Gregorio, 2014).

Metodología

Las preguntas que conllevan al tema de la investigación son las siguientes: ¿A partir de que aspectos puede prevalecer la Gobernanza Multinivel en Latinoamérica? y ¿Cómo surge la eficiencia y la Gobernanza Multinivel en los gobiernos democráticos? A la vez, estas preguntas ayudan a generar la conclusión del desarrollo del trabajo.

Por lo consiguiente, la metodología utilizada para la presente investigación, se da a partir de la aplicación del método cualitativo, con el análisis de la observación documental estructurada sistemática, por medio de la recopilación y selección de documentos existentes a cerca de la Gobernanza Multinivel. Asimismo, con la aplicación de la técnica de la entrevista en la presente investigación, desarrollada de la siguiente forma: desde las fuentes primarias con entrevistas a los actores clave (miembros integrantes y participantes en los procesos de la Gobernanza Multinivel) y, las fuentes secundarias con la colaboración de (académicos en el área de conocimiento y

expertos en la temática investigada). Los mismos que ayudaran a obtener respuestas acertadas y aclaratorias que se detallaran con mayor precisión durante el desarrollo de la presente investigación.

Desarrollo de la Gobernanza Multinivel a Nivel Mundial

A nivel mundial surge de referencia en la temática como principal ejemplo de países que han asumido una Gobernanza Multinivel, aquellos que conforman la Unión Europea, autor principal que para este caso se procede a tomar en consideración por los aportes realizados y que hacen entrever, que efectivamente en la Unión Europea se ubica con un interés que muestran un desarrollo de Gobernanza multinivel, aunque deja la inquietud que podría estar que están pasando por algo muy parecido o diferente a lo que se plantea como Gobernanza multinivel, para este caso el autor Morata (2002) especifica que la integración europea, representa a la vez la inadecuación del Estado y como transformación una de sus causas principales se efectúa al representar desde el inicio, la integración progresiva de la transformación de la soberanía estatal entre las instituciones supranacionales y, los estados miembros en una soberanía compartida.

Por lo tanto, se toma en consideración la siguiente opinión dada: Que se ha observado que a lo largo de los años la Unión Europea ha pasado a ocupar muchas de aquellas funciones que habían sido tradicionales del Estado, como es el caso de administrar el presupuesto, el de convocar las elecciones, la regulación de la moneda y el mercado, generando a la vez a las cambios mostrados en la aplicación de las políticas públicas (Participante 1, entrevista con la autora, 03- 07-2018).

Por lo consiguiente, la integración europea ha permitido la europeización de la administración de los estados y las políticas, para conocer que carecía de la democracia, debido a que le restaban fundamentos atribuibles en el gobierno, pero tampoco era una simple organización internacional y, mejor se reconocía por direccionar hacia la forma de una gobernanza política, convirtiéndose en funcional y no democrática, porque utiliza el consenso para la resolución de conflictos colectivos y, a la gobernanza europea por la expresión conjunta de los actores, las estructuras,

Gobernanza multinivel: Perspectiva de la eficiencia en el Gobierno Democrático

responsabilidades y competencias que se desenvuelven entre sí (Participante 2, entrevista con la autora, 06-08-2018).

Por lo tanto, el proceso de la europeización manejado también por Natera (2004) señala, que la aplicación de las políticas se ha presentado sobre el requerimiento del contexto que mejor ha expresado en la práctica del pensamiento de las redes multinivel y, además, ha generado muchas oportunidades para todos los niveles que conforman esas minorías menos importantes en el gobierno. El gran desafío de la gobernanza europea, se trata en preparar de forma adecuada un sistema con objeto en la combinación eficiente de la representación territorial, por medio de la representación de los estados y regiones, dando espacio a la sociedad civil organizada.

Por lo consiguiente, lo descrito por Noferini (2009) coincide con Morata, en la que ubica a la Unión Europea como el modelo principal de la existencia de una Gobernanza multinivel, que se desarrolla a escala mundial y prevalece a partir de la década del noventa, los autores especialistas en temas de la GMN, muestran un punto alternativo entre la famosa dicotomía clásica que surge entre los intergubernamentalistas y neofuncionalistas sobre dos niveles, no solo es el juego político, para el efecto serían las instituciones europeas y los Estados miembros que la integran, así también sobre múltiples niveles con actores y agentes que los conforman a la vez concurrentes a los policymaking.

Por lo tanto, a partir de investigaciones realizadas se puede apreciar que se trata de aspectos inherentes a la interpretación de lo que es la Gobernanza multinivel, sobre todo como ejemplo representativo en la Unión Europea, debido a que se puede considerar que efectivamente a partir de la década del 90 se producen los cambios significativos que hacen notar que estos países están frente al desarrollo de la Gobernanza multinivel en la Unión Europea hacia el verdadero desarrollo de la GMN (Participante 3, entrevista con la autora, 10-08-2018).

Asimismo, hay que detallar lo observado en escritos encontrados sobre un nuevo cambio hacia la gobernanza multinivel que está dando lugar en algunos países de Latinoamérica, que no deja de ser otro aporte importante y significativo en el ámbito del desarrollo a nivel mundial de la

Gobernanza multinivel: Perspectiva de la eficiencia en el Gobierno Democrático

Gobernanza multinivel, a la vez se puede detectar que hay ciertas investigaciones realizadas hacia aquellos países que conforman Latinoamérica por parte de algunos autores para determinar a la GMN en este caso, Fernández y Weason (2012) estos dos autores ponen de énfasis, que en América Latina se produce un proceso que conlleva hacia la descentralización en algunos de los países integrantes, pero a la vez, se sigue observando de forma marcada los efectos de la centralización, tomando de referencia que ciertos asuntos son considerados de importancia central, por ende se tienen a resolver en la capital, aunque por parte de los gobiernos en la actualidad se hayan entregado algunas o diversas competencias para ciertas actividades, que se pueden desarrollar en la región o localidad respectiva y, porque no decir también que algunos trámites de mayor relevancia en la actualidad se siguen resolviendo todavía en la capital.

Por lo consiguiente, se observa y muestra que en la relación que puede existir en un nivel regional a local existe el centralismo y, se debe aflorar la descentralización para poder pensar de manera totalitaria que se está entrando en una Gobernanza multinivel por parte de países que conforman la América latina, no dejando sin reconocer en este caso, que están en miras de conseguir este paso, con los esfuerzos y cambios establecidos a partir de los gobiernos de algunos países (Participante 4, entrevista con la autora, 09-08-2018).

Sin embargo, otro caso suscitado de gobernanza multinivel presentado en el ámbito mundial y que corresponde a Latinoamérica, es lo expuesto por Zapata (2013) pone de referencia lo presentado a partir de las relaciones existentes en los diversos niveles del gobierno en Colombia, las mismas que pasaron por varias transformaciones suscitadas en los cambios institucionales, a partir de la reforma para la descentralización se procede a pasar por diferenciar los niveles gubernamentales como (las responsabilidades, funciones y competencias). Es así, que la búsqueda de las representaciones del gobierno departamental en Antioquia, a partir de las teorías de las RIG (Relaciones Intergubernamentales) y la GMN, ambas complementarias en la orientación analítico metodológico del NIH (Nuevo Institucionalismo Histórico), obligando así al departamento de Antioquia a adaptarse y reestructurarse por medio de las estrategias de relacionamiento con los diversos municipios, para así poder detectar la predisposición a las RIG

Gobernanza multinivel: Perspectiva de la eficiencia en el Gobierno Democrático

o a la GMN, dependen ciertamente del propio gobernador de aquella filiación política y la personalidad, tomando en consideración que el hecho de la participación de las alianzas estratégicas por parte de los actores en la gestión pública, no asegura una predilección exacta hacia las Relaciones intergubernamentales o a la Gobernanza multinivel.

De tal manera, procediendo a tomar en consideración la presencia de los organismos internacionales a nivel de Sudamérica, se puede notar que la integración infraestructural no puede ser deducida a aquellos Estados que conforman la región de manera sostenida y, que está enmarcada hacia los gobiernos de turno, siguiendo a (Pastrana, 2014), a la vez se observa en esta misma dirección, algunos elementos de la gobernanza multinivel por aquellas experiencias de regionalismo en América Latina, que difieren de la experiencia Europea, además se detecta que la forma de regionalismo presentada está desarrollada mediante la formación de gobernanza multinivel, por medio de un cambio en la manera de gobernar, en la transformación de la alineación de la gobernanza tradicional y de sus estructuras, lo que involucran a nuevas instituciones a partir de los diseños estatales expresamente ideados.

Situación de actores: Su acción hacia la Gobernanza Multinivel

En lo concerniente, a la situación de los actores que forman parte de un proceso de gobernanza multinivel su determinada acción hacia la participación en la GMN y, así al detectar la acción que genera dentro de este mismo proceso, puede estar determinado a partir del ámbito nacional, observándose para el efecto la limitación de la capacidad regulatoria, siguiendo a Scharpf (1997) muestra que en el ámbito nacional a veces y, porque no decir en su mayoría la capacidad regulatoria tiende a presentar una o varias limitaciones que pueden dar paso a la exclusión, como es el caso de ciertas medidas nacionales que pueden limitar el comercio y darle un giro negativo a la competencia, incluso cuando son legalmente aceptadas las regulaciones nacionales, las presiones económicas de la capacidad reguladora (pueden contener y contraer restricciones adicionales), ocurriendo lo mismo a partir de los impulsos de las políticas que conllevan a la protección social y regulación nacional.

Gobernanza multinivel: Perspectiva de la eficiencia en el Gobierno Democrático

De tal manera, la conformación de los actores a partir de una pluralidad que poseen a la vez intereses, recursos y estrategias propias, pero que pretenden la consecución de objetivos y estrategias propias para poder alcanzarlas, requieren que existan una debida y permitida interdependencia entre los actores que confluyen las debidas redes que se han construido para los procesos de la gobernanza multinivel y, que las interacciones presentadas entre los diversos actores sean direccionadas hacia el accionar de las políticas públicas (Participante 5, entrevista con la autora, 12-09-2018).

Por lo tanto, Pemán y Jiménez (2013) señalan que el principal actor que debe de instituirse es el Estado para poder llevar este modelo de gobierno, como resultado debe adquirir una mejor y mayor pertinencia, tomando de referencia que no se convierte en otro actor que interactúa en las redes, sino, que se convierte en el principal actor tomando en consideración que efectivamente es quien dirige el marco organizativo, procede a definir y a permitir el funcionamiento de las mismas, tomando de énfasis la forma de participación y el desenvolvimiento de los diversos agentes que intervienen. “Cuando una persona está interesada en comprender los procesos de gobierno, necesita preguntarse dónde se originan las reglas que los individuos emplean en las situaciones de acción” (Ostrom, 2005: 57).

Por lo consiguiente, sus capacidades diversas dependen del país que se trate, por lo general son primordialmente actores correspondientes al territorio que vayan a admitir que se efectúen y desarrollen las acciones respectivas e importantes de los municipios, resultando como acción primordial de parte de los actores, para las poblaciones que conforman sus respectivas regiones, tomando en consideración para aquellas épocas que soportan externalidades y crisis, a la vez al proceder a expresar con soluciones rápidas y adecuadas para las diversas y distintas necesidades presentadas de aquellos servicios sociales requeridos (Participante 6, entrevista con la autora, 15-08-2018).

Continuando en este mismo ámbito, se hace referencia a lo especificado por la organización de cooperación política y técnica entre gobiernos locales intermedios, que en la actualidad forman parte de tres estados de la UE (España, Francia e Italia), que ha generado un gran aporte a partir

Gobernanza multinivel: Perspectiva de la eficiencia en el Gobierno Democrático

del accionar de los actores que se interrelación en el proceso de gobernanza multinivel, el mismo que procede a informes de procesos descritos y, es así que se hace prevalecer la opinión establecida por (Arco Latino, 2009) en el que los actores públicos y privados participan en los procesos políticos a través de un sistema de gobernanza requirente para gestionar y organizar un modelo pluralista y policéntrico que lleva hacia los procesos de gobernanza multinivel, donde ya no son adecuados los sistemas de gobernanza tipo clásica en los estado soberanos, que no proceden en el sistema político que desarrolla la Unión Europea.

Sin embargo, estos procesos deben estar caracterizados por una especialización institucional y funcional, asimismo que existen actores específicos para la realización de cada una de las políticas, pero cuentan con interdependencia y comparten sus objetivos encontrándose muchas formas de intervención, control y acción, a veces no cuentan con un actor capacitado para resolver con respuestas relacionadas en la solución de los problemas presentados en la sociedad europea (Participante 7, entrevista con la autora, 17-09-20118).

Por lo tanto, la dificultad para AL (Arco Latino) surge a nivel de los varios agentes involucrados al momento de la debida representatividad, para tal efecto los gobiernos locales representan a los ciudadanos y su territorio, pero en la toma de decisiones no tienen la representación adecuada para tal caso y, la participación de los actores en la gobernanza multinivel en su conjunto resulta primordial para proceder a compartir experiencias de intercambio de lo que acontece de la gobernanza y, así pasar a determinar la acción adecuada y correspondiente de realizar para ser desarrollada en este ámbito, debe ser efectuado de forma paralela a partir del nivel comunitario con los estados miembros participantes en los procesos de GMN (Participante 8, entrevista con la autora, 15-09 2018).

Siguiendo a Falivene (2016), detalla que la participación de los actores debe efectuarse con el enfoque a través de una paradiplomacia, que conlleva a las relaciones internacionales que surgen de las instituciones descentralizadas de un país, que pueden estar a la vez presentes a nivel subestatales, regionales y locales, así con la participación de la descentralización se puede adquirir un análisis de las soluciones a los problemas presentados, fomentando la acertada y grata

Gobernanza multinivel: Perspectiva de la eficiencia en el Gobierno Democrático

participación de diversos actores sociales y, así en el nivel local sea aprovechada las circunstancias cercanas y distantes, justamente pasar a establecer un vínculo con la sociedad actual y conseguir el desarrollo sustentable, efectivamente la participación que presente los beneficios para la sociedad dan como excelente resultado fortificar las relaciones entre la ciudadanía y, así reducir las posibles resistencias en el ámbito productivo y social.

Por lo tanto, al ofrecer mejores espacios para la participación y, produciendo consensos que se desarrollen a la esfera política y económica, se puede conducir hacia la búsqueda de la obtención de resultados importantes que vayan a mostrar las mejores condiciones a los ciudadanos, que los beneficien y se genere el bien común y la solución a los problemas sociales partiendo del nuevo carácter adquirido por el gobierno (Participante 8, entrevista con la autora, 20-08-2018).

Por lo consiguiente, el (Consortio Coopenergy, 2015) da a conocer la importancia de aquellos actores que van a integrar con sus trabajos capacidades para el proceso en la toma de decisiones y en atención a la experiencia que presenten, haciéndoles que tengan y adquieran un compromiso para proceder a la información del desarrollo del proceso que se vaya a poner en marcha, determinando así la función a realizar, a lo posterior de tener definido el proceso de colaboración y el apoyo respectivo eficiente y adecuado, para poner en marcha los instrumentos para el desarrollo de la gobernanza multinivel, en base a las posibilidades de los interesados la autoridad procederá a determinar la estructura de gobernanza que se relaciona con la gobernanza multinivel.

Por lo tanto, deben de seguir con las explicaciones de los métodos funcionales a las partes involucradas, en la que se dé a conocer desde el inicio los proyectos que se van a efectuar y desarrollar, también son importantes los foros de interés que se requieran para tal finalidad y aquellos recursos disponibles necesarios para la puesta en marcha y ejecute, sin olvidar la documentación necesaria y específica solicitada dentro de un proceso de gobernanza multinivel (Participante 9, entrevista con la autora, 22-08-2018).

Gobiernos Democráticos que buscan la Eficiencia a través de la Gobernanza Multinivel

Varios son los gobiernos democráticos que buscan alcanzar la eficiencia por medio de los procesos de gobernanza multinivel, para desarrollar un proceso de GMN se requiere de la participación de gobiernos democráticos que están enmarcados en la democracia de un país a nivel general, tomando en consideración para tal suceso desde el nivel local hasta el regional y nacional, en el que deba de regir la democracia, de una manera real y efectiva y no efímera en sus procesos para su alcance (Participante 10, entrevista con la autora, 24-08-2018).

Por tal razón, el desarrollo de la democracia surge en el instante que deje de prevalecer como importante la centralización para dar paso a la descentralización y, que no se siga estableciendo o decretando que la capital de un país es el único lugar en el que se puedan tratar asuntos relevantes a los temas políticos, social y económicos de mayor relevancia, sino, que se de apertura al abanico general de una descentralización, procediendo a dar mejores oportunidades de participación tanto en el nivel local, provincial y estatal, con la integración y participación de actores que sean capaces de resolver situaciones conflictivas, con el afán de obtener soluciones adecuadas al mejoramiento de la ciudadanía a la que están representando y, a la posibilidad de llegar a la eficiencia en el desarrollo de la gobernanza multinivel, con una representación de descentralización y colaboración nacional e internacional (Participante 11, entrevista con la autora, 19-09-2018).

Siguiendo a Serrano (2011), se requiere un marco de democracia que contenga la participación colectiva de la ciudadanía y la transparencia al momento de la cooperación y de la acción que se deba manejar en red, siendo necesario en los contenidos de interés público mostrándole un amplio rol a la ciudadanía, en América Latina la inclusión social es un aspecto primordial que no debe dejar de estar presente en la gobernanza territorial, haciendo referencia adicional a los beneficios que se muestran por medio del esparcimiento del mercado, trayendo como resultados beneficios para la población y, aquellos sectores que no han sido tomado en consideración a través de las políticas sociales, se les de la búsqueda de soluciones requeridas, preocupándose por la inclusión

Gobernanza multinivel: Perspectiva de la eficiencia en el Gobierno Democrático

social para que grupos poblacionales dejen de seguir en condiciones de pobreza y debilidad, dejándose a tras la desigualdad para que surja el crecimiento y la avenencia social.

Por lo tanto, Navarro (2012) detalla su opinión con la óptica de sus visiones que están enmarcadas a la obtención de la democracia y la eficiencia para los procesos de la gobernanza multinivel. Y que todo depende del aumento de las relaciones que puedan existir entre las autoridades regionales con la finalidad de que vayan a cumplir, con el desarrollo de los desafíos al alcance de una organización eficaz, detectándose que entre mayor sea la relación entre los niveles regionales y locales, los mismos se articulan a los logros del desarrollo en bienes públicos desde una perspectiva de gobernanza multinivel.

Sin embargo, debe de existir mecanismos interinstitucional, que favorezcan la colaboración inter administrativa hacia la consecución de la eficiencia de la acción pública, con los resultados óptimos y de calidad para la ciudadanía y, que las diversas reformas que se establezcan en el diseño institucional se direccionen sobre la demostración de una eficiencia en el desenvolvimiento de la gestión del estado, los diversos gobiernos democráticos que pretenden poner en proceso la gobernanza multinivel, se ven aflorando para conseguir la eficiencia, con el hecho de querer hacer productivos los procedimientos y resultados esperados (Participante 12, entrevista con la autora, 14-09-2018).

Por lo consiguiente, la democracia participativa puede tener su fortalecimiento a partir de la Gobernanza Multinivel, permitiendo tener un mejor acercamiento en los gobiernos locales, supranacionales y municipales con los ciudadanos y, así permitir que se dé el predominio en la adquisición de sus decisiones, efectivamente la responsabilidad democrática tendría su garantía a partir de la responsabilidad que se definen y comparten los diversos niveles en el que se desenvuelve el poder, Arco Latino (2009), opina que depende de la responsabilidad democrática que fluya en los diversos niveles, para que se dé la consecución de resultados esperados en un procedo determinado, en el que se disponga de la accountability que a la vez esta conducida en una clara distribución de responsabilidades y derechos en los diversos niveles, esta democracia

Gobernanza multinivel: Perspectiva de la eficiencia en el Gobierno Democrático

se debe visualizar a través de (los medios de comunicación, las consultas públicas, la educación y las campañas), con la finalidad de garantizar la responsabilidad democrática.

De tal manera, es importante señalar que las relaciones horizontales y verticales que se puedan suscitar en el sistema de gobernanza que genere un aumento en la comunicación y la confianza presentada, sea mutua para llegar a la resolución de los problemas de la sociedad con el desarrollo de las capacidades, también debe de constituir un instrumento necesario para ejercer en los diversos niveles, un control democrático al momento de la toma de decisiones, convirtiéndose en una alternativa de solución para regular políticas y la autonomía, partiendo de la implementación de la gobernanza multinivel (Participante 13, entrevista con la autora, 09-08-2018).

Siguiendo las opiniones de Aguilera (2006), detalla que la diversidad regional que se ha presentado en Europa muestra un lado dificultoso a los mutuos acuerdos que muchas veces se tornan complicados y, por otro lado como un componente que engrandece el pluralismo haciendo prevalecer que los estados de la UE son los que seguirán tomando las decisiones políticas y las harán prevalecer, a la vez se detalla que en la UE controlan la fase de la decisión y la construcción comunitaria institucional, dejando al descubierto que hay elementos incuestionables de gobernanza multinivel europea.

Por lo tanto, Domínguez (2012) hace conocer que las regiones deben de utilizar mecanismos como la democracia, para ser resueltas por medio de las variables dependientes (la participación; la rendición de cuentas; y la satisfacción de los ciudadanos), cada una de estas variables presentan su forma detallada de interpretación, en lo referente a la participación (por medio del nivel de participación de la ciudadanía con una encuesta representativa; en la parte de la rendición de cuentas se basa al (total de informes realizados por el gobierno regional, de consultas populares, los instrumentos de accountability horizontal permanentes en la puesta en marcha del defensor del pueblo regional, agencias anticorrupción) y, el correspondiente a la satisfacción de los ciudadanos a través de la democracia con la aplicación de indicadores que pueden mostrar en qué nivel se encuentra la democracia.

Es así, que la democracia se puede determinar en los términos de la participación y de rendición de cuentas, con la eficiencia en la satisfacción obtenida por los ciudadanos que vayan a representar en los asuntos requeridos, se toma de ejemplo a la UE en la gobernanza multinivel, es así que se podría elaborar un indicador hacia lo general que partiría de la variable legitimidad democrática en las regiones con gobernanza multinivel y a lo posterior pasar al equilibrio de la democracia y, la eficiencia al elaborarse un promedio ponderado si se podría dar el caso en la recodificación de los indicadores aplicados (Participante 14, entrevista con la autora, 20-09-2018).

Conclusiones

Dando correlación a los diversos enfoques de los apuntes analizados por medio de la metodología aplicada, se concluye que efectivamente se requiere de un proceso democrático para aquellos gobiernos que tienen un régimen democrático representativo, como la Unión Europea que conforman y resultan parte de los procesos de la Gobernanza Multinivel que se está observando también en los países de la América Latina, se muestran cambios significativos de primera instancia para llegar a la descentralización en los diversos niveles (regional y local) para no depender del poder central en la elaboración de las políticas públicas y, de aquellos procesos que conducen al mejoramiento de sus territorios y ciudadanos.

Todo esto con la participación de actores, que van a ser capaces de representarlos de una manera adecuada y acertada en las necesidades que surgen dentro de sus territorios, el régimen democrático es un preámbulo demandante necesario e importante, que debe estar contenido dentro de los procesos de una gobernanza más explícita hacia la gobernanza multinivel.

Resultando importante considerar las experiencias de la gobernanza multinivel presentadas en la Unión Europea y, tomar en consideración ¿Cómo crear nuevas estrategias hacia la eficiencia en la Gobernanza Multinivel en los países Latinoamericanos? y, así, seguir profundizando para conseguir en su totalidad aquellos cambios que se requieren en los países que conforman la

Gobernanza multinivel: Perspectiva de la eficiencia en el Gobierno Democrático

América Latina, para que sigan y no decaigan en sus procesos a la descentralización total y democratización.

Por lo tanto, plantea como resultados nuevas mejoras en el ámbito económico y social de uno o un grupo de países, no mirando solo el que hacer de las políticas públicas desde el andamio del poder central sino desde un conglomerado amplio y global, con la participación de actores que fijen metas y se interrelacionen con beneficios en común para la comunidad y de manera especial a quienes están representando en el territorio.

Por lo consiguiente, se detecta a través del análisis de trabajos de autores recopilados para tal efecto y, de las entrevistas realizadas que la Unión Europea presenta el ejemplo más relevante y significativo en los procesos de la Gobernanza Multinivel en la representación mundial, a la vez tomando en consideración que existen otros países como aquellos que están conformando Latinoamérica que ya han empezado los procesos hacia la Gobernanza Multinivel, siendo demostrada por la adquisición de la descentralización y dejar así de depender del famoso y criticado poder central, para la toma de decisiones en la elaboración de políticas públicas y al proceder en la búsqueda de soluciones de los problemas presentados en el nivel social y, por medio de los procesos de la Gobernanza multinivel los actores participantes resultan con mayor representación a sus territorios y ciudadanos, que los designaron para llevar soluciones a problemas y necesidades suscitadas por medio del establecimiento de políticas públicas direccionadas al ámbito económico y social.

Por tal razón, se pretende a la vez que se sigan realizando investigaciones y análisis respectivos en los que se puedan detectar a lo posterior, la aplicación de los procesos de la Gobernanza Multinivel en aquellos países que le estén aplicando y, otros que en la actualidad pretenden formar parte de estos procesos a nivel mundial, con la finalidad de contar con nuevas aportaciones a la temática inherente que sirvan para mejorar y enriquecer los conocimientos en el ámbito tratado e investigado.

Referencias Bibliográficas

- Aguilera (2006) “De la Europa de las Regiones a la Europa con las Regiones” REAF p. 47-76
- Almasa (2010) “Inteligencia territorial Para Una Redefinición eficiente de las Políticas Públicas” TRABAJO U. Huelva 23 p.75-94
- Arco Latino (2009) "El Libro Blanco del Comité de las Regiones sobre la Gobernanza Multinivel"
- Arco Latino (2009) “Comentarios de ARCO LATINO sobre: El Libro Blanco del Comité de las Regiones sobre la Gobernanza Multinivel" Arco Latino p.1-9
- Consortio Coopenergy (2015) “Guía para la gobernanza multinivel Para autoridades públicas locales y regionales”
- De Gregorio (2014) “La acción del nivel autonómico en el ámbito de la movilidad urbana y metropolitana en España Durante el periodo 2004-2011. Una revisión desde la perspectiva de la Gobernanza Multinivel” ACE 9, (25) 69-102
- Disponible:file:///C:/Users/HP/Desktop/ARTICULO%20PARA%20GOBERNANZA/577ef1154f3240ad5b9b413aa7346a1e.pdf (Consultado 24/08/2018)
- Disponible:file:///C:/Users/HP/Desktop/ARTICULO%20PARA%20GOBERNANZA/Gobernanza-multinivel-72.pdf (Consultado 23/08/2018)
- Domínguez (2012) “Las regiones como actores en la Gobernanza Multinivel: Reflexiones sobre la legitimidad democrática” BIBLID 3, p.86-97
- Falivene (2016) “Incursiones de la Paradiplomacia Argentina en la Bioeconomía” TIP Paradiplomacia. Argentina, 3(5) p. 12-26
- Fernández y Weason (2012) “Gobernanza multinivel y traspaso de competencias para la descentralización y el desarrollo territorial” Rimisp - Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural p. 1-27

Longo (2009) “Los desafíos de la gobernanza en los sistemas públicos “iberoamericanos” XIV Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Salvador de Bahía, Brasil, 27 - 30 oct. 2009

Morata (2002) “Gobernanza multinivel en la Unión Europea” VII Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Lisboa, Portugal p.1-14

Natera (2004) “La Noción de Gobernanza como Gestión Pública participativa y reticular” Documentos de trabajo Política y Gestión. España (2) p.3-30

Navarro (2012) Gobernanza multinivel, democracia y cooperación internacional “Reforma de la administración pública” Disponible:

file:///C:/Users/HP/Desktop/ARTICULO%20PARA%20GOBERNANZA/A2012_Gobernanza.pdf (Consultado 05/09/2018)

Noferini (2009) “Desarrollo, cooperación descentralizada y gobernanza multinivel: consideraciones para la actualidad” Gobernabilidad y fortalecimiento institucional p.165-189

Ostrom (2005) Comprender la Diversidad Institucional Editorial Fondo de Cultura Económica p. 57

Pastrana (2014) Suramérica en el escenario global: Gobernanza Multinivel y Birregionalismo 1era edición. Colombia. Editorial Pontificia Universidad Javeriana p.127

Pemán y Jiménez (2013) “La gobernanza multinivel como alternativa a la gestión del desarrollo del medio rural”

Peter y Pierre (1998) “Governance without Government” Rethinking Public Administration” Journal of Public Administration Research and Theory: Vol. 8, (No. 2)

Gobernanza multinivel: Perspectiva de la eficiencia en el Gobierno Democrático

- Rodríguez y Guerrero (2009) “Gobernanza Multinivel en La Unión Europea” De Derecho Principia Iuris 1(11) p. 55-73
- Scharpf (1997) “the problem-solving Capacity of multi-level Governance”, Journal of European Public Policy: 4(4), 520-538
- Serrano (2011) “Gobernanza para el desarrollo económico territorial en américa latina” Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural p.1-24
- Zapata (2013) “Las relaciones intergubernamentales en Antioquia: una lectura desde el cambio institucional” analecta polit. Medellin-Colombia 4 (5) p. 281-301