

12/2019

7 de febrero de 2019

Dagauh Gwennaël Gautier Komenan
La política de seguridad española en
el Sahel: el caso de Mali (2013-2018)

La política de seguridad española en el Sahel: el caso de Mali (2013-2018)

Resumen:

La migración irregular subsahariana que se dirige a España parte fundamentalmente de Mali, que es hoy —junto con Níger— uno de los nudos vitales de las migraciones africanas hacia Europa. Existe una importante comunidad maliense fuera de sus fronteras, España incluida, y una cultura de la migración consolidada en el país que se significa como lugar de origen y de paso en los movimientos humanos hacia Ceuta y Melilla. Además, el norte de Mali, en el Sahel, es una zona prioritaria para la diplomacia de defensa española, que lucha contra el yihadismo mediante el apoyo aéreo a las operaciones francesas en la zona y con la reconstrucción de la cadena de mando, la formación y la capacitación de las Fuerzas Armadas malienses. España mantiene el mayor peso de esta última operación, la EUTM Mali, con la que se pretende devolver al país la capacidad de defender y controlar su territorio. A pesar de esta realidad, España no considera a Mali como uno de sus socios preferentes al mismo nivel que Marruecos, Senegal o Mauritania; ni le da una consideración prioritaria en su política exterior. Proponemos una presencia y una cooperación españolas más diversificadas en territorio maliense y una redefinición y redimensión del papel de este país en la diplomacia española.

Palabras clave:

Mali, inmigración, EUTM, Sahel, Serval, Barkhane, España, Francia, Destacamento Marfíl, Ceuta, Melilla, Canarias, Senegal, Marruecos, ONU, Unión Europea, Mauritania,

***NOTA:** Las ideas contenidas en los *Documentos de Opinión* son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

yihadismo, cooperación al desarrollo.

Spanish Security Policy in Sahel: the case of Mali (2013-2018)

Abstract:

The irregular sub-Saharan migration that arrives to Spain starts mainly from Mali, which today is –along with Niger– one of the vital knots of African migrations to Europe. There is an important Malian community outside its borders, Spain included, and a culture of migration consolidated in the country, which is meant to be a place of origin and passage of human movements to Ceuta and Melilla. In addition, northern Mali, in the Sahel, is a priority area for Spanish defense diplomacy, which fights against jihadism through air support to French operations in the area and with the rebuilding of the chain of command and the training of the Malian armed forces. Spain maintains the greater weight of this last operation, the EUTM Mali, with which it is intended to return to the country the capacity to defend and control its territory. Despite this reality, Spain does not maintain Mali as one of its preferred partners at the same title as Morocco, Senegal or Mauritania or give it priority consideration in its foreign policy. We propose a more diversified Spanish presence and cooperation in Malian territory and a redefinition of the role of this country within the Spanish diplomacy.

Keywords:

Mali, migration, EUTM, Sahel, Serval, Barkhane, Spain, France, Detachment Marfil, Ceuta, Melilla, Canary Islands, Senegal, Morocco, UN, EU, Mauritania, jihadism, cooperation for development.

* Este documento procede del TFM: *La política de seguridad de España en el Sahel: el caso de Mali* del máster de Relaciones Hispanoafricanas de la Universidad de Las Palmas de Gran Canaria.

Introducción

España es parte del territorio africano gracias a Canarias, Ceuta y Melilla, pero mantiene una política africana que, a primera vista, parece no haber sido claramente definida¹.

La excepción es el Magreb, territorio con el que existen profundos vínculos políticos, culturales, históricos y económicos². Si exceptuamos esta región, podemos decir que la acción exterior africana de los sucesivos gobiernos españoles hasta algo entrado el siglo XXI ha sido —en bastantes ocasiones— puntual y reactiva, respondiendo a una situación precisa en un momento dado. Algunos ejemplos de esta política a remolque de la historia fueron la descolonización de Guinea Ecuatorial y Sáhara Occidental; el lanzamiento de la Operación África, como respuesta a la voluntad de la Organización para la Unidad Africana (OUA), bajo la presión de Argelia, de incluir a Canarias entre los territorios del continente africano a descolonizar en 1978³ y la intervención en Angola, bajo mandato de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), para verificar la retirada cubana en 1989.

La «crisis de los cayucos» en 2006⁴, fue el momento en el que se perfiló una estrategia africana de España más ambiciosa, coincidiendo con el Gobierno socialista de José Luis Rodríguez Zapatero (2004-2011). Se crearon instrumentos como el Plan África y en su marco, se inauguró Casa África; se incrementó una cooperación al desarrollo prioritariamente africana y se dio el mayor despliegue diplomático español en el continente africano hasta la fecha. Parte de este esfuerzo se vio truncado abruptamente con la crisis económica que comenzó en España en 2008⁵.

Por otro lado y desde el ámbito de la empresa, también se ha dado un cambio en las prioridades del sector privado español en este siglo, que hizo que, en 2017, las

¹ ALAMINOS, María Ángeles. «La política exterior de España hacia África Subsahariana». Comentario UNISCI No. 67 Seminario Política Exterior Española. 2012. Disponible en <http://www.unisci.es/la-politica-exterior-de-espana-hacia-africa-subsahariana/>.

² GUTIÉRREZ, Manuel. «El nuevo camino de África: la apertura exterior». *El Mundo*. Abril de 2018. Disponible en <https://www.elmundo.es/economia/2018/04/24/5ad0df9422601d89068b45e5.html>.

³ QUINTANA, Francisco. «África Subsahariana en los márgenes internacionales de España: de la indiferencia a las políticas reactivas», en BENEYTO, J. M. y PEREYRA, J. C. *Historia de la Política Exterior española en los siglos XIX y XX*, vol. II. 2015, pp. 533-568.

⁴ SÁNCHEZ, Jordi. «La crisis de los cayucos». *El País*. Marzo de 2006. Disponible en https://elpais.com/diario/2006/03/21/catalunya/1142906843_850215.html.

⁵ CASA ÁFRICA. *Plan África 2009-2012*. Casa África 2009. Disponible en www.casafrica.es/casafrica/Inicio/PlanAfrica2009-2012.pdf. Fecha de consulta 15/02/2018.

exportaciones españolas al continente africano superaran a las realizadas a sus socios habituales: Latinoamérica⁶.

En lo que se refiere a la política de seguridad y defensa españolas en el continente africano, se constata una tendencia al alza⁷: África alberga la mayoría de las misiones españolas en el exterior⁸ con 8 de las 19 operaciones ubicadas en cuatro continentes en las que participan las Fuerzas Armadas hispanas. Sin embargo, por otro lado, se evidencia que solo alrededor de 840 de los más de 3.000 hombres que España destaca en el exterior están desplegados en este territorio⁹ y así, el país se posiciona muy lejos de uno de sus socios preferentes en África, Francia, que solo en el área del Sahel cuenta en la actualidad con 4.500 efectivos, en el marco de la Operación Barkhane¹⁰. Sin embargo, también hay que especificar que, a diferencia de Francia, la gran mayoría de los soldados españoles están desplegados en las misiones de la Unión Europea.

Sahel y Mali

La política de seguridad española en África se centra principalmente en la región del Sahel. El Sahel es la zona geográfica de transición entre el Sáhara en el norte y las sabanas más al sur. Se extiende a lo largo de 5.400 kilómetros y cubre tres millones de kilómetros cuadrados desde el Atlántico, al oeste; hasta el mar Rojo, al este; atravesando Senegal, Mauritania, Mali, Níger, Nigeria, Chad y Sudán.

Este área del planeta representa un verdadero desafío estratégico tanto para los gobiernos de los países que se sitúan en ella como para los países que se hacen presentes en ella, entre los que se incluye España. Constituye el refugio de varias células mafiosas que se lucran con diversos tráficos ilegales, como el narcotráfico, el tráfico de

⁶ EUROPA PRESS. «Las exportaciones españolas a África superaron en un 20 % a las de América Latina el año pasado». *EP Economía*. Diciembre de 2017. Disponible en <https://www.europapress.es/economia/macroeconomia-00338/noticia-exportaciones-espanolas-africa-superaron-20-america-latina-ano-pasado-20171213145633.html>.

⁷ GONZÁLEZ, Miguel. «Las tropas españolas, cada vez más presentes en África». *El País*, noviembre de 2015. Disponible en: https://elpais.com/politica/2015/11/23/actualidad/1448268673_461421.html

⁸ Disponible en: http://www.defensa.gob.es/misiones/en_exterior/.

⁹ *Misiones en el exterior*. Ministerio español de Defensa. Julio de 2018. Disponible en http://www.defensa.gob.es/misiones/en_exterior/.

¹⁰ «Le chef de guerre Macron veut des résultats au Sahel, l'Etat-major français sceptique». *Reseau International*. Marzo 2018. Disponible en <https://reseauinternational.net/le-chef-de-guerre-macron-veut-des-resultats-au-sahel-letat-major-francais-sceptique/>.

armas y el tráfico de seres humanos que alimenta la inmigración clandestina hacia Europa¹¹. Además, alberga grupos yihadistas que cometen actos terroristas, que van desde los secuestros de ciudadanos europeos, a los atentados y la guerra de conquista territorial que se produjo en el norte de Mali en 2012.

Mali, oficialmente la República de Mali, es un país de África occidental bordeado por Mauritania y Argelia, al norte; Níger, al este; Burkina Faso y Costa de Marfil, al sur; República de Guinea, al suroeste, y Senegal, al oeste. Su superficie abarca 1.241.238 kilómetros cuadrados y más de su mitad pertenece al Sahel y al Sáhara.

Un 43,6 % de la población maliense vive por debajo del umbral de la pobreza y la miseria es particularmente aguda en las zonas rurales, de donde proviene la mayoría de los migrantes. Según datos del Banco Mundial, el desempleo juvenil en Mali ronda el 10 % en los últimos años y el paro se enraíza en el rápido crecimiento de la población, el lento crecimiento económico, el éxodo rural y la falta de posibilidades de capacitación y educación¹². Además, desde 2012, Mali se enfrentó a una rebelión tuareg, seguida por un golpe de Estado militar y la toma del control de las regiones del norte por grupos de terroristas yihadistas que amenazaron la capital, Bamako. A pesar de la intervención armada francesa para detener la ofensiva yihadista, la situación de inestabilidad política, corrupción administrativa y violencia generalizada persiste.

ADN migrante

Mali tiene incardinado en su ADN nacional el viaje. Ya en el periodo precolonial, las sequías crónicas, los conflictos por los recursos y el comercio generaron desplazamientos permanentes o estacionales en Mali y la región occidental africana¹³. Precisamente las rutas del comercio transahariano permitieron la formación de Imperio de Mali (1235-1546), que dio su nombre al país¹⁴.

¹¹ INSTITUTO MILITAR DE DOCUMENTACIÓN, EVALUACIÓN Y PROSPECTIVA DE ARGELIA (IMDEP). «Terrorismo y tráfico de drogas en África Subsahariana». *Documento de Trabajo IEEEE* 01/2013. Disponible en http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs_trabajo/2013/DIEEET01-2013_IIEEE-IMDEP_VersionFRANCES.pdf. Fecha de consulta 17/11/2018.

¹² FINDLEY, Sally E. «Mali: Seeking Opportunity Abroad». *Migration Policy Institute*. Septiembre 2004. Disponible en <https://www.migrationpolicy.org/article/mali-seeking-opportunity-abroad/>.

¹³ «Mali». *Organización Internacional para la Migración*. 2018. Disponible en <https://www.iom.int/countries/mali>.

¹⁴ NIANE, Djibril Tamsir. «Histoire et tradition historique du Manding». *Revue Présence Africaine*, no. 89 Vol. 1. París : 1974.

Siendo la migración un comportamiento interiorizado por la población maliense, la introducción de impuestos de los colonos franceses provocó nuevos desplazamientos laborales para poder pagarlos. Además, y tras las guerras mundiales, con la independencia y la apertura de Mali a la economía mundializada, la migración prosiguió y se expandió a otros países africanos más lejanos y finalmente a Europa y Estados Unidos.

La migración es, para muchos pueblos autóctonos como la tribu soninké, un rito de pasaje en la edad adulta¹⁵ y se considera natural que los jóvenes la emprendan para mantener a las comunidades de las que provienen¹⁶.

Alrededor de un cuarto de la población maliense vive fuera de sus fronteras. En un territorio de 16 millones de habitantes, eso significa que todas las familias tienen algún miembro en el exterior, al que se ve como un recurso. Sus remesas son difíciles de evaluar por la variedad de métodos para hacerlas llegar al país, pero algunas estimaciones (conservadoras) hablan de 130 millones de euros en 2015¹⁷. Las remesas son, en cualquier caso, una parte fundamental del PIB del país¹⁸.

Por otra parte, los flujos en el Mediterráneo y las fronteras españolas¹⁹ representan solo una pequeña parte de la migración subsahariana en general y maliense en concreto.

La migración de los jóvenes de Mali es muy importante dentro del propio continente africano, especialmente en países como Costa de Marfil, Gabón o Angola. Sin embargo, la inestabilidad en algunos de estos países provocó el regreso de miles de migrantes malienses a su tierra en el pasado cercano, como se pudo observar durante la guerra reciente en Libia y la crisis en la República Centroafricana. Este retorno forzado a Mali, añadido a la presión cultural interna, empujó a los retornados a una búsqueda de nuevos lugares donde establecerse para trabajar y cuidar de sus familias, como España²⁰.

¹⁵ «Mali», *op. cit.*

¹⁶ SMITH, Alex Duval. «Mali migrants seek better life in Africa rather than Europe». *The Guardian*. Febrero 2014. Disponible en <https://www.theguardian.com/global-development/poverty-matters/2014/feb/10/mali-migrants-better-life-africa-europe>.

¹⁷ PRESTIANNI, Sara. «Así invierten los fondos europeos Níger y Malí, socios de la UE en el control de fronteras». *El Diario*. Junio de 2017. Disponible en https://www.eldiario.es/desalambre/controles-UE-migrantes-Mali-Niger_0_647435493.html.

¹⁸ JURADO, Ángeles. «La diáspora puede financiar el desarrollo». *El País*. Octubre 2015. Disponible en https://elpais.com/elpais/2015/10/21/planeta_futuro/1445440129_998546.html.

¹⁹ BÁRBULO, Tomás. «Malí es ya el primer exportador de inmigrantes subsaharianos a España». *El País*. Julio de 2004. Disponible en https://elpais.com/diario/2004/07/23/espana/1090533617_850215.html.

²⁰ TOUNKARA, Mamoutou. «Les itinéraires migratoires illégaux des Maliens». *L'autre*, Vol. 18, n.º 1. 2017. Disponible en <https://revuelautre.com/articles-dossier/itineraires-migratoires-illegaux-maliens>.

Finalmente, Mali es un territorio crítico para la migración africana por varias razones, como la amplitud de sus fronteras y su posición estratégica en el centro de África occidental, fronteriza con ocho países. Debido a esta ubicación y su cultura de las migraciones, Mali se presenta como puente entre el Magreb y África subsahariana; y ejerce de tierra de acogida, paso y salida de migrantes.

Mali y España

Se pueden distinguir dos rutas migratorias fundamentales hacia Europa desde África occidental: una que pasa por Níger y se dirige hacia Libia para llegar a Italia y otra por Mali, que se dirige hacia Marruecos para llegar a España. La presencia de esa segunda ruta convierte a Mali en la principal vía de los flujos migratorios hacia las fronteras españolas.

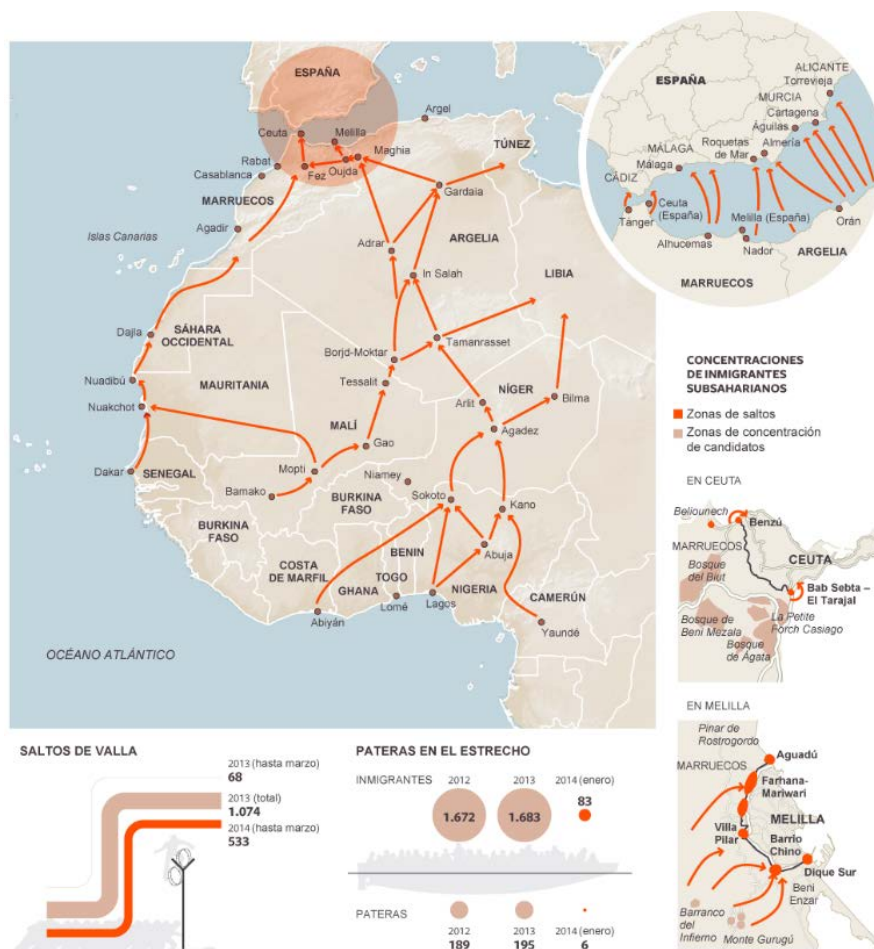


Figura 1: Rutas de inmigración ilegal hacia España.

Fuente: https://elpais.com/elpais/2014/03/17/media/1395083592_131640.html

La posición preeminente de Mali en las rutas africanas hacia España se explica, según el periodista José Naranjo, en que el Estado maliense no tiene ninguna autoridad sobre la mayor parte de su territorio, a pesar de los esfuerzos de las fuerzas internacionales que operan en el país, sobre todo francesas y del G-5 Sahel.

Como ya explicamos, en el Sahel maliense actúan con total impunidad grupos organizados dedicados a todo tipo de tráfico ilegales —drogas, armas, personas—, además de terroristas yihadistas organizados en las llamadas «katibas».

En lo que se refiere a la migración, se ha dado una evolución hacia la profesionalización de su gestión, que hoy está en manos de redes muy organizadas, interconectadas y con enlaces en Europa. Las razones de esta evolución son las restricciones a la circulación de personas puestas en marcha por la UE, la demanda cada vez mayor de estos servicios de pasaje y las ganancias financieras que generan²¹.

Externalización

Los flujos de migración irregular africana llegan a España por dos vías principales. Una es la ruta con pateras o cayucos desde Marruecos, a través del Mediterráneo, hacia el sur de la península o cruzando una parte del océano Atlántico desde la costa occidental africana (Senegal, Mauritania, Gambia) hacia Canarias. La otra, que es exclusiva de las poblaciones subsaharianas, es el salto a las vallas de Ceuta y Melilla²².

Para controlar la migración que se dirige hacia España, el Gobierno español ha desplegado diferentes iniciativas de control de fronteras como el Sistema Integral de Vigilancia Exterior (SIVE) que funciona desde 2002 en el sur de la Península, y en el marco de la UE, el Frontex, que opera desde 2005 y se centra en la ruta de África occidental por el océano Atlántico.

²¹ SÁEZ, Iris Pugnaire. «La migración ilegal África-Europa». *Fundación Sur*. Abril de 2015. Disponible en www.africafundacion.org/IMG/pdf/La_migracion_Africa-Europa.pdf. Fecha de la consulta 12/06/2018.

²² SÁNCHEZ Gabriela y SÁNCHEZ Raúl. «La ONU y los datos de Interior desmontan el último discurso de Zoido para defender las devoluciones en caliente». *El Diario*. Octubre de 2007. Disponible en https://www.eldiario.es/desalambre/Solo-subsaharianos-asilo-inauguracion-Melilla_0_696780496.html.

En lo que se refiere a las vías terrestres, las vallas de Ceuta y Melilla dejaron de tener carácter simbólico y se convirtieron en frontera europea en 1995. Se han implantado, a lo largo de los años, sistemas de vigilancia más complejos y distintos tipos de malla «antitrepa», concertinas y otros dispositivos para dificultar la escalada. Así mismo se ha elevado la altura de las vallas²³.

Según la contestación del Gobierno a una pregunta parlamentaria a finales de 2014, se invirtió más de 20.000 euros a diario en ambas vallas desde 2005. Además, España despliega a casi 500 guardias civiles en ambos enclaves, helicópteros y otra logística extremadamente costosa²⁴.

Ninguna de estas acciones ha logrado sellar del todo las entradas de migrantes irregulares en España por mar y, aunque tampoco se ha impermeabilizado por completo la frontera terrestre española con África, sí se ha reducido drásticamente el número de saltos.

La política de externalización de fronteras permite a España compartir con países socios la labor de vigilar sus fronteras a través de acuerdos de cooperación policial y militar y de admisión de retornados a los países de los que parten los migrantes, como son Mauritania, Marruecos y Senegal.

Desde 1992²⁵, año en que un acuerdo de repatriación vinculó a ambos países, Marruecos se presenta como el principal socio de España en el control migratorio en África.

España y Marruecos mantienen una fuerte cooperación policial, ejemplificada en patrullas mixtas y la forma en que comparten inteligencia. Además, Marruecos construyó su propia valla en Nador en 2014 que pretende desviar algo de la presión que sufren los dispositivos de seguridad españoles hacia otro punto caliente.

España ha firmado acuerdos de readmisión con Argelia (2002), Guinea Conakry y Mauritania (2003), Gambia y Guinea Bissau (2006) y Cabo Verde (2007). Además, se

²³ AMNISTÍA INTERNACIONAL. «Miedo y vallas: los planteamientos de Europa para contener a las personas refugiadas». *Amnistía Internacional*. Septiembre de 2015. Disponible en https://www.es.amnesty.org/uploads/media/403254415.spa_Fear_Fences-Europe_refugee_.pdf. Fecha de consulta 10/04/2018.

²⁴ *Ibíd.*

²⁵ CEMBRERO, Ignacio y VALDECANTOS, Camilo. «El Congreso ratifica el tratado con Marruecos y el acuerdo sobre inmigración ilegal». *El País*. Octubre de 1992. Disponible en https://elpais.com/diario/1992/10/30/espana/720399615_850215.html.

establecieron acuerdos de cooperación como memorandos de entendimiento con Ghana (2005) y Senegal (2006). El proyecto «Seahorse Atlántico», en 2005 y con el Consejo Europeo, involucraba a varios países en una red de intercambio de informaciones y entre los africanos figuraban Mauritania, Senegal y Cabo Verde. Se amplió posteriormente a Guinea Bissau y Gambia²⁶.

Hoy en día, Senegal y Mauritania acogen destacamentos permanentes de las fuerzas de seguridad españolas en Nuadibú, Dakar y Saint Louis. También realizan patrullas conjuntas y se dispone de medios marítimos, aéreos y terrestres con financiación europea²⁷.

Diferencia maliense

España abrió su embajada en Bamako en 2006. Un año después se firmó un acuerdo oficial para la gestión de flujos migratorios, que la sociedad civil maliense no aprobó ni alcanzó gran parte de sus objetivos²⁸.

Existen un Acuerdo Marco de Cooperación desde 2007 y una Comisión Mixta de Cooperación España-Mali desde 2008 y 2015. La Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) incluye al país entre sus prioridades geográficas en el V Plan Director de la Cooperación Española (2018-2021)²⁹ y manifiesta su intención de construir resiliencia en la población y generar desarrollo económico y seguridad alimentaria, así como mejorar los indicadores de salud. Este plan tiene un importante componente de género y medio ambiente y se centra en las zonas de Kayes y Sikasso. Además, España ha comenzado a gestionar en Mali el dinero europeo del Fondo Fiduciario de la Unión Europea para la Estabilidad y la Migración en África³⁰.

²⁶ AMNISTÍA INTERNACIONAL, *op. cit.*

²⁷ *Ibíd.*

²⁸ CHALLENGER, Le. «Mali-Espagne: un accord de "dupes" sur l'immigration!». *Maliweb*. Noviembre 2012. Disponible en <https://www.maliweb.net/societe/immigration-emigration/mali-espagne-un-accord-de-dupes-sur-limmigration-105411.html>.

²⁹ V Plan Director de la Cooperación Española 2018/2021. Marzo 2018. Disponible en <http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/SalaDePrensa/EIMinisterioInforma/Documents/V%20Plan%20Director%20de%20la%20Cooperacio%cc%81n%20Espan%cc%83ola.pdf>. Fecha de la consulta, 12/07/2018.

³⁰ «Marco de Asociación País 2016-2018». *Cooperación Española en Mali*. 2015. Disponible en http://www.cooperacionespanola.es/sites/default/files/map_mali_2016_2018_es_cooperacion_espanola.pdf. Fecha de consulta 27/06/2018.

A nivel de la UE, se apoya el proceso de paz de 2015 y el proceso político con celebración de elecciones. Existe un proyecto de capacitación de las fuerzas de seguridad en el marco de EUCAP Sahel Mali y la Estrategia Global de Seguridad Europea vincula seguridad y crecimiento económico a la prevención de la trata de personas y el tráfico de migrantes³¹.

En la actualidad, se estima en 30.000 la cantidad de malienses viviendo en España. Fue el segundo grupo de migrantes irregulares subsaharianos más importante en este país entre los años 2014 y 2015 y son la mayoría de los inmigrantes en los CETIS de Ceuta y Melilla, según datos de 2017³².

Sin embargo y a pesar de estos datos, que dan testimonio de la importancia de Mali en el entramado migratorio y de seguridad para España, no existe una relación privilegiada de cooperación entre ambos países.

Puzle

El Estado maliense es el octavo más extenso de África y se enfrenta a desafíos para controlar los movimientos en gran parte de su territorio y a través de sus porosas y amplias fronteras. Por este y otros motivos, Mali es un país con una configuración geopolítica muy complicada.

Este país se ha familiarizado con la sequía, la escasez de recursos, una alta tasa de pobreza y desempleo, una crisis económica permanente y sobre todo, una corrupción endémica de su administración, especialmente en la policía. Además de estas fallas a nivel interno, que lo debilitan sensiblemente, y de enfrentarse a desafíos que dan lugar a ciclos de violencia recurrente, ha vivido una larga historia de inestabilidad política, marcada por varios golpes de Estado y un largo periodo de dictadura.

³¹ EUCAP SAHEL MALI PRESS. «Mieux coopérer avec la population dans la quête du renseignement opérationnel/ Les formateurs EUCAP et les agents de la BIS échangent les astuces». *EUCAP Sahel Mali*. Julio de 2018.

Disponible en https://eeas.europa.eu/csdp-missions-operations/eucap-sahel-mali/47947/mieux-coop%C3%A9rer-avec-la-population-dans-la-qu%C3%AAtte-du-renseignement-op%C3%A9rationnel-les-formateurs_fr

³² «Mali, principal país de origen de los inmigrantes que llegan a España». *Te Interesa*. Marzo de 2014.

Disponible en: http://www.teinteresa.es/espana/Mali-principal-inmigrantes-llegan-Espana_0_1098490862.html.

A todo esto se suma una fractura social muy fuerte, especialmente entre las poblaciones tuareg (bereber) del norte, que no se sienten representadas por el poder de Bamako, siempre en manos de la población negra del sur; y que muestran veleidades independentistas. Esta fractura social se presenta como un desafío adicional para Mali y participa de la inestabilidad del país desde los primeros momentos de la independencia, coincidiendo también con las crisis socioeconómicas provocadas por los Programas de Ajuste Estructural³³.

Por si todo esto fuera poco, Mali sufre las consecuencias de la inestabilidad de su entorno, desde la guerra civil de los noventa en Argelia a las actuales crisis libias. El primer caso llevó a Mali a grupos islamistas que lo convirtieron en su principal base para operaciones de desestabilización de toda la región del Sahel y del Sáhara occidental³⁴. La guerra de Libia empeoró la situación ya precaria de Mali, al provocar el retorno de miles de tuareg armados, entrenados y motivados, que iniciaron uno de los movimientos de rebelión más poderosos de toda su historia. En ambos casos, el país se ha visto inundado por una marea no solo de mercenarios y combatientes, sino también de armamento de última generación.

Aterrizaje español

España llega a Mali en el marco de una misión de apoyo aéreo a las tropas francesas en la Operación Serval, de Francia, a petición del gobierno de Mali y la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO) y las fuerzas africanas de la AFISMA (posteriormente MINUSMA) en enero de 2013³⁵. Pasado el tiempo, se implicó en la EUTM Mali, la Misión de Entrenamiento de la Unión Europea en Mali, que se establece en febrero de 2013³⁶.

La misión de apoyo aéreo, con base en el aeropuerto Léopold Sedar Senghor de Dakar, corresponde al «Destacamento Marfil», creado en el Consejo de Ministros del 18 de

³³ TRAORÉ, Aminata. *L'Afrique humiliée*. Paris : Fayard 2008.

³⁴ LIBÉRATION, Nouvelle. «Les terroristes assassinent six membres azaoueds : Guerre ouverte entre le GSPC et les Touaregs maliens». *Maliweb*. Octubre de 2006. Disponible en: <https://www.maliweb.net/la-situation-politique-et-securitaire-au-nord/les-terroristes-assassinent-six-membres-azaoueds-guerre-ouverte-entre-le-gspc-et-les-touaregs-maliens-11877.html>.

³⁵ «Destacamento Marfil (Senegal)». Ministerio español de la Defensa. 2018. Disponible en http://www.defensa.gob.es/misiones/en_exterior/actuales/listado/destacamento-marfil-senegal.html.

³⁶ «EUTM-Mali». Ministerio español de la Defensa. 2018. Disponible en http://www.defensa.gob.es/misiones/en_exterior/actuales/listado/eutm-mali.html.

enero de 2013. El primer contingente llegó a Senegal el 26 de enero de 2013 y lo componían 60 militares (aunque la cantidad de efectivos varía) y un avión T10 estadounidense³⁷.

Su misión está limitada al transporte de personas —excepto heridos que necesitan asistencia urgente, prisioneros o deportados—, al transporte de equipos y material y al reabastecimiento de combustible en vuelo. En cualquier caso, tienen prohibida la acción en el marco de hostilidades en el frente o cerca de él y la participación en ninguna acción directa de combate. Existe también una limitación de horas de vuelo³⁸.

Desde su primer despliegue hasta junio de 2014, el «Destacamento Marfil» logró llevar a cabo más de 300 misiones, con 1.500 horas de vuelo y 2.700 horas de vuelo en el año siguiente. Las cifras son significativas: 23.000 litros de combustible reabastecidos en vuelo al final de 2016³⁹, unas 6.000 personas transportadas en junio de 2015 y 3.700 toneladas de material desplazadas en enero de 2018⁴⁰.

Por otro lado, la EUTM Mali se aprobó en el Consejo de la Unión Europea el 17 de enero de 2013⁴¹. España es el país que más contribuye a esta operación actualmente con más de la mitad de los efectivos que participan en ella: unos 300 militares, incluidos instructores, personal de apoyo y fuerzas de protección. España asumió el mando de la misión en 2018 e incrementó el personal destinado a la misma⁴².

La intención de la EUTM Mali es reconstruir las Fuerzas Armadas de Mali (FAMa) y su cadena de mando para que puedan defender la integridad del Estado maliense. También formarles en derecho internacional humanitario, derecho de guerra y derechos humanos. Además, brindan apoyo a la MINUSMA en el proceso de desarme, desmovilización y reintegración del acuerdo de paz⁴³.

³⁷ VEGAS, Ángel y GRAU, José Luis. «Mamba y Marfil; El Ejército del Aire proporciona transporte aéreo táctico a las operaciones militares en África». *Revista Española de Defensa*. 2015.

El avión estadounidense fue sustituido entre julio de 2013 y octubre de 2014 por un CASA C-295 español.

³⁸ «Destacamento Marfil (Senegal)», *op. cit.*

³⁹ BORQUE, Arias, *op. cit.*

⁴⁰ «Destacamento Marfil (Senegal)», *op. cit.*

⁴¹ DÍEZ ALCALDE, Jesús. *Crisis de gobierno en Mali: factor de planeamiento para la intervención internacional*. Documento de Análisis IEEE 58/2012. Disponible en http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2012/DIEEEA58-2012_Mali_IntervencionInternacional_JDA.pdf. Fecha de consulta 18/11/2018.

⁴² MORA, Jaime. «España asume el mando de la misión europea en Mali para frenar el yihadismo». *ABC España*. Enero de 2018. Disponible en https://www.abc.es/espana/abci-espana-asume-mando-mision-europea-mali-para-frenar-yihadismo-201801310940_noticia.html.

⁴³ DÍEZ ALCALDE, Jesús. *Mali: construir defensa con el respaldo de la Unión Europea*. Documento de Análisis IEEE 69/2013. Disponible en http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2013/DIEEEA69-

Limitaciones

Como ya explicamos, España restringe su acción militar sobre el terreno al apoyo aéreo desde Senegal, la formación de las Fuerzas Armadas malienses y el asesoramiento a las estructuras de defensa.

Dado que seguridad y desarrollo van de la mano, este tipo de acciones necesitan otro tipo de estrategias complementarias sobre el terreno que mejoren significativamente los indicadores del país y se centren en empleo, promoción de la mujer, desarrollo socioeconómico, refuerzo institucional, lucha contra la corrupción, defensa efectiva de los derechos humanos, mejora del diálogo intercultural y de la participación política y cívica, reconciliación nacional y apuntalamiento de sistemas eficaces de salud, educación y servicios básicos para la ciudadanía, entre otros.

España realiza un esfuerzo considerable en Mali, sobre todo en el marco de la cooperación de la UE con el país, pero esta intervención no parece redundar de manera significativa en la situación general de seguridad, estabilidad, gobernanza y desarrollo de Mali, ni en la disminución de las acciones yihadistas, el tráfico de seres humanos o las migraciones. Por lo menos, en este momento.

La presencia militar española se ubica en el sur del país, en Bamako y Koulikoro. Siendo el objetivo de España la seguridad del país y no evitar las migraciones, sus tropas se sitúan lejos de las principales rutas usadas por las redes involucradas en la migración irregular hacia Europa, que se extienden por la zona norte, fuera del control del Estado o de las tropas internacionales.

Como ya explicamos, España vertebró su política africana en dos ejes principales: detener los flujos migratorios irregulares que acaban en su territorio y luchar contra el terrorismo. En Mali confluyen ambos intereses y además, el país tiene un papel crucial tanto en la extensión del terrorismo en el Sahel como en la extensión de las rutas migratorias hacia España.

Sin embargo, Mali, que es por su cultura un país de emigración y sometido a una inestabilidad permanente, no juega un papel muy importante en el esquema español de control de las rutas migratorias desde África hacia sus fronteras. Por otro lado y en lo

[2013_ContruirDefensa_Mali_UE_JDA.pdf](#). Fecha de consulta 18/11/2018.

que se refiere al yihadismo, el papel de España como apoyo en segunda línea y formador pasa desapercibido, en ocasiones, con contraste con la exposición de las tropas que combaten en primera línea contra los grupos terroristas.

En otro orden de cosas y aunque no sea imputable a la actuación española, la situación está lejos de haber vuelto a la calma y a la estabilidad completas en Mali. La inseguridad, que anteriormente se confinaba en el norte, se extendió al centro del país con la aparición del Frente de Liberación del Macina⁴⁴ y los atentados llegaron a Bamako, tocando incluso el centro de mando de la fuerza europea⁴⁵ y desbordándose fuera de las fronteras del país.

Conclusiones

Un análisis profundo del interés español por la mitad superior del continente africano revela que España persigue básicamente cortar las rutas que llevan a miles de migrantes irregulares a suelo español y ampliar una zona de seguridad en torno a sus fronteras. La presencia militar y la cooperación española en el Sahel están motivadas por este deseo de poner fin a los flujos migratorios clandestinos y a la amenaza terrorista.

Con este contexto en mente, consideramos que:

1. Los esfuerzos españoles de cooperación específica con Mali no están a la altura de la importancia estratégica del país en la agenda española, en términos de migraciones y seguridad.
2. Dichos esfuerzos resultan insuficientes si no se insertan en una estrategia política más ambiciosa, integral y amplia que eleve al país a la categoría de socio preferente de España al mismo nivel de Marruecos, Senegal o Mauritania. Una política a medio y largo plazo bien respaldada a nivel institucional y económico es fundamental para poner a Mali más cerca del centro del mapa de intereses españoles. Esta centralidad sería fundamental para que se diera un impacto real en migraciones y seguridad.

⁴⁴ CARAYOL, Rémi. «Mali: le Front de libération du Macina, un nouveau Boko Haram?». *Jeune Afrique*. Agosto de 2015. Disponible en <http://www.jeuneafrique.com/mag/258720/politique/mali-le-front-de-liberation-du-macina-un-nouveau-boko-haram/>.

⁴⁵ L'AUBE. «Flash: Attentat a Bamako, IBK, loin du pays». *Maliweb*. Marzo de 2016. Disponible en <http://mali-web.org/chroniques/flash-attentat-bamako-ibk-loin-du-pays>.

3. En este sentido, España debería atender las prioridades generales europeas en la región, pero también poner en valor su propia agenda específica y defender sus intereses diferenciados⁴⁶.
4. España podría mejorar la comunicación sobre su acción en Mali para hacer llegar al público general la información sobre su labor en el territorio maliense en el contexto de la lucha contra el terrorismo. Esta labor es bien conocida en los medios españoles, pero quizá no se refleja adecuadamente en los medios internacionales e incluso en los malienses.

Mali no constituye, en estos momentos, un apoyo vital para España en términos de fortalecer una alianza duradera contra la migración ilegal, ni para mejorar su seguridad. La acción militar española en el país, aunque apreciada por las autoridades y la población que la conocen, no es todo lo efectiva que podría ser, ni se publicita y conoce entre la opinión pública internacional como lo merece. Por otro lado, la acción militar por sí sola o una cooperación al desarrollo reducida y sin conexión con otro tipo de acciones que mejoren los indicadores socioeconómicos malienses carecen de capacidad para evitar las migraciones y la radicalización de la juventud que desemboca en el extremismo y en última instancia, el terrorismo. Paz y desarrollo van de la mano.

Por todas estas razones, creemos fundamental para la política de seguridad española que Mali se convierta realmente en una de sus prioridades, puesto que, si bien es cierto que Marruecos es la principal puerta de salida de los migrantes africanos hacia España, Mali constituye indudablemente el corazón de esta maquinaria.

Dagauh Gwennaël Gautier Komenan

Historiador

Doctorado en la Universidad de Las Palmas de Gran Canaria

⁴⁶ De hecho, periodistas especialistas en la región como José Naranjo y María Rodríguez trasladaron al autor de este texto, en sendas entrevistas telefónicas, su impresión de que España se limita a ir de la mano de Francia en el país, no tiene agenda propia diferenciada y no es capaz de transmitir a los propios malienses la importancia de su labor sobre el terreno.