

**JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONALIDAD
SOBRE COMUNIDADES AUTÓNOMAS
(DE 1 DE ENERO DE 2016 A 31 DE DICIEMBRE DE 2016)**

María Martín Sánchez
Profesora Contratada Doctora (Profesora Titular Acreditada)
Área de Derecho Constitucional
Universidad de Castilla-La Mancha

Recibido: 01-09-2017

Aceptado: 10-09-2017

SUMARIO

1. *Introducción.*
2. *Referencia de las sentencias dictadas por el Tribunal Constitucional y proceso en el que se dictan.*
3. *Comentario de las sentencias referentes a Castilla-La Mancha.*
 - 3.1. *En Recursos de Inconstitucionalidad.*
 - 3.2. *En Conflictos de Competencias.*

1. Introducción

Se presenta una recopilación de las sentencias dictadas por el Tribunal Constitucional durante el año 2016, en relación a leyes aprobadas por Comunidades Autónomas y disposiciones del Estado que inciden en materia autonómica. Lo anterior, en procesos de control de la constitucionalidad, conflictos de competencia, conflictos en defensa de la autonomía local e impugnación de disposiciones autonómicas. A los anteriores, en esta ocasión se añade el planteamiento de cuestiones prejudiciales ante Tribunal Constitucional.

En relación con el anterior ejercicio (2015) pone de manifiesto la ausencia de conflictos en defensa de la autonomía local, así como de impugnación de disposiciones autonómicas, si bien, se observa como novedad respecto a aquella, la resolución de una cuestión prejudicial acerca de competencias forales.

En lo que respecta a Castilla-La Mancha, nuestra Región solo ha participado en dos procedimientos: un recurso de inconstitucionalidad en relación a la jornada laboral del personal al servicio de la Administración de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha, y un conflicto competencial relativa a la competencia de aguas, sobre las que volveremos más adelante.

Se presenta en dos partes diferenciadas. Primero, se repasan todas las sentencias dictadas por el Tribunal Constitucional relativas a Comunidades Autónomas, así como el proceso en el que han sido dictadas. Y finalmente, se hace una breve reseña de aquéllas dictadas en procedimientos en los que ha participado Castilla-La Mancha.

2. Referencia de las sentencias dictadas por el Tribunal Constitucional y proceso en el que se dictan

- Sentencia 228/2016, de 18 de diciembre de 2014 (BOE núm. 29 de 03 de febrero de 2015).
- Sentencia 228/2016, de 22 de diciembre (BOE núm. 23 de 27 de enero de 2017). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 217/2016, de 15 de diciembre (BOE núm. 17 de 20 de enero de 2017). Recurso de inconstitucionalidad.

- Sentencia 215/2016, de 15 de diciembre (BOE núm. 17 de 20 de enero de 2017). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 214/2016, de 15 de diciembre (BOE núm. 17 de 20 de enero de 2017). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 211/2016, de 15 de diciembre (BOE núm. 17 de 20 de enero de 2017). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 210/2016, de 15 de diciembre (BOE núm. 17 de 20 de enero de 2017). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 205/2016, de 1 de diciembre (BOE núm. 7 de 09 de enero de 2017). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 202/2016, de 1 de diciembre (BOE núm. 7 de 09 de enero de 2017). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 195/2016, de 16 de noviembre (BOE núm. 311 de 26 de diciembre de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 194/2016, de 16 de noviembre (BOE núm. 311 de 26 de diciembre de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 192/2016, de 16 de noviembre (BOE núm. 311 de 26 de diciembre de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 190/2016, de 15 de noviembre (BOE núm. 311 de 26 de diciembre de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 186/2016, de 3 de noviembre (BOE núm. 299 de 12 de diciembre de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 185/2016, de 3 de noviembre (BOE núm. 299 de 12 de diciembre de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 184/2016, de 3 de noviembre (BOE núm. 299 de 12 de diciembre de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.

- Sentencia 183/2016, de 3 de noviembre (BOE núm. 299 de 12 de diciembre de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 182/2016, de 3 de noviembre (BOE núm. 299 de 12 de diciembre de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 180/2016, de 20 de octubre (BOE núm. 285 de 25 de noviembre de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 179/2016, de 20 de octubre (BOE núm. 285 de 25 de noviembre de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 177/2016, de 20 de octubre (BOE núm. 285 de 25 de noviembre de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 170/2016, de 6 de octubre (BOE núm. 276 de 15 de noviembre de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 168/2016, de 6 de octubre (BOE núm. 276 de 15 de noviembre de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 165/2016, de 6 de octubre (BOE núm. 276 de 15 de noviembre de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 159/2016, de 22 de septiembre (BOE núm. 263 de 31 de octubre de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 158/2016, de 22 de septiembre (BOE núm. 263 de 31 de octubre de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 157/2016, de 22 de septiembre (BOE núm. 263 de 31 de octubre de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 156/2016, de 22 de septiembre (BOE núm. 263 de 31 de octubre de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 153/2016, de 22 de septiembre (BOE núm. 263 de 31 de octubre de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.

- Sentencia 142/2016, de 21 de julio (BOE núm. 196 de 15 de agosto de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 128/2016, de 7 de julio (BOE núm. 192 de 10 de agosto de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 126/2016, de 7 de julio (BOE núm. 192 de 10 de agosto de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 118/2016, de 23 de junio (BOE núm. 181 de 28 de julio de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 111/2016, de 9 de junio (BOE núm. 170 de 15 de julio de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 110/2016, de 9 de junio (BOE núm. 170 de 15 de julio de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 101/2016, de 25 de mayo (BOE núm. 159 de 02 de julio de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 100/2016, de 25 de mayo (BOE núm. 159 de 02 de julio de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 99/2016, de 25 de mayo (BOE núm. 159 de 02 de julio de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 96/2016, de 12 de mayo (BOE núm. 147 de 18 de julio de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 88/2016, de 28 de abril (BOE núm. 131 de 31 de mayo de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 85/2016, de 28 de abril (BOE núm. 131 de 31 de mayo de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 84/2016, de 28 de abril (BOE núm. 131 de 31 de mayo de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.

- Sentencia 82/2016, de 28 de abril (BOE núm. 131 de 31 de mayo de 2016).
Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 74/2016, de 14 de abril (BOE núm. 122 de 20 de mayo de 2016).
Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 73/2016, de 14 de abril (BOE núm. 122 de 20 de mayo de 2016).
Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 72/2016, de 14 de abril (BOE núm. 122 de 20 de mayo de 2016).
Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 70/2016, de 14 de abril (BOE núm. 122 de 20 de mayo de 2016).
Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 68/2016, de 14 de abril (BOE núm. 122 de 20 de mayo de 2016).
Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 67/2016, de 14 de abril (BOE núm. 122 de 20 de mayo de 2016).
Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 66/2016, de 14 de abril (BOE núm. 122 de 20 de mayo de 2016).
Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 62/2016, de 17 de marzo (BOE núm. 97 de 22 de abril de 2016).
Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 61/2016, de 17 de marzo (BOE núm. 97 de 22 de abril de 2016).
Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 60/2016, de 17 de marzo (BOE núm. 97 de 22 de abril de 2016).
Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 59/2016, de 17 de marzo (BOE núm. 97 de 22 de abril de 2016).
Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 57/2016, de 17 de marzo (BOE núm. 97 de 22 de abril de 2016).
Recurso de inconstitucionalidad.

- Sentencia 56/2016, de 17 de marzo (BOE núm. 97 de 22 de abril de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 55/2016, de 17 de marzo (BOE núm. 97 de 22 de abril de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 54/2016, de 17 de marzo (BOE núm. 97 de 22 de abril de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 42/2016, de 3 de marzo (BOE núm. 85 de 08 de abril de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 41/2016, de 3 de marzo (BOE núm. 85 de 08 de abril de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 38/2016, de 3 de marzo (BOE núm. 85 de 08 de abril de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 37/2016, de 3 de marzo (BOE núm. 85 de 08 de abril de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 36/2016, de 3 de marzo (BOE núm. 85 de 08 de abril de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 33/2016, de 18 de febrero (BOE núm. 71 de 23 de marzo de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 32/2016, de 18 de febrero (BOE núm. 71 de 23 de marzo de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 29/2016, de 18 de febrero (BOE núm. 71 de 23 de marzo de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 28/2016, de 18 de febrero (BOE núm. 71 de 23 de marzo de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 26/2016, de 18 de febrero (BOE núm. 71 de 23 de marzo de 2016). Recurso de inconstitucionalidad.

- Sentencia 21/2016, de 4 de febrero (BOE núm. 57 de 07 de marzo de 2016).
Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 20/2016, de 4 de febrero (BOE núm. 57 de 07 de marzo de 2016).
Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 19/2016, de 4 de febrero (BOE núm. 57 de 07 de marzo de 2016).
Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 18/2016, de 4 de febrero (BOE núm. 57 de 07 de marzo de 2016).
Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 8/2016, de 21 de enero (BOE núm. 45 de 22 de febrero de 2016).
Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 6/2016, de 21 de enero (BOE núm. 45 de 22 de febrero de 2016).
Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 5/2016, de 21 de enero (BOE núm. 45 de 22 de febrero de 2016).
Recurso de inconstitucionalidad.
- Sentencia 204/2016, de 1 de diciembre (BOE núm. 7 de 09 de enero de 2017).
Cuestión de inconstitucionalidad.
- Sentencia 175/2016, de 17 de octubre (BOE núm. 285 de 25 de noviembre de 2016).
- Sentencia 164/2016, de 3 de octubre (BOE núm. 276 de 15 de noviembre de 2016).
Cuestión de inconstitucionalidad.
- Sentencia 155/2016, de 22 de septiembre (BOE núm. 263 de 31 de octubre de 2016).
Cuestión de inconstitucionalidad.
- Sentencia 134/2016, de 18 de julio (BOE núm. 196 de 15 de agosto de 2016).
Cuestión de inconstitucionalidad.
- Sentencia 127/2016, de 7 de julio (BOE núm. 192 de 10 de agosto de 2016).
Cuestión de inconstitucionalidad.

- Sentencia 122/2016, de 23 de junio (BOE núm. 181 de 28 de julio de 2016). Cuestión de inconstitucionalidad.
- Sentencia 116/2016, de 20 de junio (BOE núm. 181 de 28 de julio de 2016). Cuestión de inconstitucionalidad.
- Sentencia 102/2016, de 25 de mayo (BOE núm. 159 de 02 de julio de 2016). Cuestión de inconstitucionalidad.
- Sentencia 86/2016, de 28 de abril (BOE núm. 131 de 31 de mayo de 2016). Cuestión de inconstitucionalidad.
- Sentencia 71/2016, de 14 de abril (BOE núm. 122 de 20 de mayo de 2016). Cuestión de inconstitucionalidad.
- Sentencia 46/2016, de 14 de marzo (BOE núm. 97 de 22 de abril de 2016). Cuestión de inconstitucionalidad.
- Sentencia 25/2016, de 15 de febrero (BOE núm. 71 de 23 de marzo de 2016). Cuestión de inconstitucionalidad.
- Sentencia 216/2016, de 15 de diciembre (BOE núm. 17 de 20 de enero de 2017). Conflicto positivo de competencias.
- Sentencia 193/2016, de 16 de noviembre (BOE núm. 311 de 26 de diciembre de 2016). Conflicto positivo de competencias.
- Sentencia 178/2016, de 20 de octubre (BOE núm. 285 de 25 de noviembre de 2016). Conflicto positivo de competencias.
- Sentencia 171/2016, de 6 de octubre (BOE núm. 276 de 15 de noviembre de 2016). Conflicto positivo de competencias.
- Sentencia 141/2016, de 21 de julio (BOE núm. 196 de 15 de agosto de 2016). Conflicto positivo de competencias.
- Sentencia 124/2016, de 23 de junio (BOE núm. 181 de 28 de julio de 2016). Conflicto positivo de competencias.

- Sentencia 120/2016, de 23 de junio (BOE núm. 181 de 28 de julio de 2016). Conflicto positivo de competencias.
- Sentencia 95/2016, de 12 de mayo (BOE núm. 147 de 18 de junio de 2016). Conflicto positivo de competencias.
- Sentencia 87/2016, de 28 de abril (BOE núm. 131 de 31 de mayo de 2016). Conflicto positivo de competencias.
- Sentencia 53/2016, de 17 de marzo (BOE núm. 97 de 22 de abril de 2016). Conflicto positivo de competencias.
- Sentencia 31/2016, de 18 de febrero (BOE núm. 71 de 23 de marzo de 2016). Conflicto positivo de competencias.
- Sentencia 7/2016, de 21 de enero (BOE núm. 45 de 22 de febrero de 2016). Conflicto positivo de competencias.
- Sentencia 152/2016, de 22 de septiembre (BOE núm. 263 de 31 de octubre de 2016). Conflicto en defensa de la autonomía local.
- Sentencia 27/2016, de 18 de febrero (BOE núm. 71 de 23 de marzo de 2016). Conflicto en defensa de la autonomía local.

Además de los anteriores, me gustaría destacar en esta ocasión un proceso en el que el Tribunal Constitucional dirimió una cuestión prejudicial acerca del sistema tributario de los territorios históricos. Se trata de la Sentencia 203/2016, de 1 de diciembre (BOE núm. 7 de 09 de enero de 2017), Cuestión prejudicial de validez sobre normas forales fiscales 1042-2015. Se trata de una cuestión planteada por la Sala de lo Contencioso del Tribunal Superior de Justicia del País Vasco en relación con el artículo 30.2 de la Norma Foral 10/2016 de 29 de diciembre, reguladora del impuesto sobre la renta de las personas físicas del territorio histórico de Guipúzcoa. En su pronunciamiento, el Tribunal Constitucional declaró la nulidad de las modificaciones introducidas en el método de estimación objetiva de determinación de la base imponible del impuesto sobre la renta de las personas físicas.

3. Breve comentario de las sentencias referentes a Castilla-La Mancha

3.1. En recursos de inconstitucionalidad

Sentencia 158/2016, de 22 de septiembre (BOE núm. 263 de 31 de octubre de 2016). Se trata de un recurso de inconstitucionalidad interpuesto por el Presidente del Gobierno en relación con el artículo 1 de la Ley de las Cortes de Castilla-La Mancha 7/2015, de 2 de diciembre, por la que se modifican la Ley 1/2012, de 21 de febrero, de medidas complementarias para la aplicación del plan de garantías de servicios sociales, en materia de jornada de trabajo, y la Ley 10/2014, de 18 de diciembre, de presupuestos generales de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha para 2015. En concreto, se denuncia la posible inconstitucionalidad del artículo 1 de la mencionada ley autonómica, que introducía una jornada laboral del personal al servicio de la Administración de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha de 35 horas semanales de promedio en cómputo anual.

El Tribunal estimó el recurso y declaró la inconstitucionalidad y nulidad del precepto impugnado (reiterando doctrina sentada por la STC 99/2016, de 25 de mayo, que declaró que la disposición de la Ley 2/2012 que impuso una jornada general de trabajo mínimo para todo el personal del sector público -de 37 horas y media de promedio en cómputo anual- era un ejercicio legítimo de competencias estatales).

3.2. En conflictos de competencia

Sentencia 216/2016, de 15 de diciembre (BOE núm. 17 de 20 de enero de 2017). Conflicto positivo de competencias, planteado por el Consejo de Gobierno de Castilla-La Mancha en relación con las competencias en materia de aguas. Se denuncian diversos preceptos del Real Decreto 1/2016, de 8 de enero, por el que se aprueba la revisión de los planes hidrológicos de varias demarcaciones hidrográficas, entre ellas la del Júcar.

El Tribunal Constitucional lo inadmite al no plantear una cuestión relativa al orden constitucional de competencias, reiterando doctrina sentada en la STC 44/2007.

RESUMEN

En este trabajo se presenta un repaso de las sentencias dictadas por el Tribunal Constitucional referidas a Comunidades Autónomas, en procesos de inconstitucionalidad, conflictos de competencias y conflictos en defensa de la autonomía local, durante el año 2016. Además, se realiza un breve comentario de aquellos procesos en los que ha intervenido la Región de Castilla-La Mancha.

SUMMARY

In this paper a review of the judgments of the Constitutional Court concerning autonomous regions in processes of constitutional, jurisdictional conflicts and conflicts in defense of local autonomy, during 2016. In addition comes, it is made a brief comment of those processes played by Castilla-La Mancha.

PALABRAS CLAVE

Región, sentencia, Tribunal Constitucional.

WORDS KEY

Region, judgment, Constitutional Court.