

Walter Javier Caicedo Leones <sup>a</sup>; Víctor Julio Pizarro Vargas <sup>b</sup>; Grace Clemencia  
Villón Meza <sup>c</sup>

Las Salvaguardias y su impacto en sector comercial de Ecuador

*Revista Científica Mundo de la Investigación y el Conocimiento. Vol. 2 núm.,  
especial, mayo, ISSN: 2588-073X, 2018, pp. 51-84*

*DOI: [10.26820/recimundo/2.esp.2018.51-85](https://doi.org/10.26820/recimundo/2.esp.2018.51-85)*

Editorial Saberes del Conocimiento

Recibido: 01/12/2017

Aceptado: 03/02/2018

- I. Secretaria Técnica de Drogas (SETED); Responsable de Educación Superior; [walconsep@yahoo.com](mailto:walconsep@yahoo.com) - [walter.caicedo@prevenciondrogas.gob.ec](mailto:walter.caicedo@prevenciondrogas.gob.ec)
- II. Asecontrilesa Asesores Legales y Tributarios; Presidente Ejecutivo; [victorpizarro80@hotmail.com](mailto:victorpizarro80@hotmail.com)
- III. ROCALVI; Contadora Financiera; [gcv29@gmail.com](mailto:gcv29@gmail.com)

## RESUMEN

En Latinoamérica Ecuador es uno de los países con la mayor producción extractivista, aun así, el modelo económico extractivista que se maneja desde hace décadas ha ocasionado una dependencia hacia las exportaciones del sector petrolero y poco desarrollo en la creación de productos con valor agregado, ya que, la mayoría de la producción que se genera en el país proviene de la producción y venta de materias primas.

**Palabras claves:** Salvaguardias; sector comercial; desarrollo.

# Las Salvaguardias y su impacto en sector comercial de Ecuador

Vol. 2, núm. esp., (2018)

Walter Javier Caicedo Leones; Víctor Julio Pizarro Vargas; Grace Clemencia Villón Meza

---

## ABSTRACT

In Latin America, Ecuador is one of the countries with the largest extractivist production, even so, the extractivist economic model that has been in operation for decades has caused a dependence on exports from the oil sector and little development in the creation of value-added products. that, most of the production that is generated in the country comes from the production and sale of raw materials.

**Keywords:** Safeguards; commercial section; development.

## Introducción.

En Latinoamérica Ecuador es uno de los países con la mayor producción extractivista, aun así, el modelo económico extractivista que se maneja desde hace décadas ha ocasionado una dependencia hacia las exportaciones del sector petrolero y poco desarrollo en la creación de productos con valor agregado, ya que, la mayoría de la producción que se genera en el país proviene de la producción y venta de materias primas.

Este tipo de producción es el motor del desarrollo del país por lo que genera los ingresos que se necesitan en la exportación de los mismos, aunque también están en competencia con los diferentes países que utilizan este tipo de producción, también están propensos y vulnerables a los cambios en la economía mundial.

Así también, los factores que implican la caída del precio del petróleo, y la aparición del dólar en el país lo cual hizo que los productos y servicios sean más caros con respecto a nuestra moneda anterior el cual era el sucre, y también con respecto a las monedas de otros países, especialmente en Latinoamérica, la depreciación de la moneda en países vecinos como Colombia y Perú, y así también un desequilibrio en la balanza de pagos; todo esto provoco la aparición del impuesto llamado Salvaguardias, como una salida a la delicada situación económica el país, al ver que Ecuador era un país con alto porcentaje de importación y exportación, decidieron aplicar este impuesto sobre el valor inicial de la transacción

Estas medidas fueron aplicadas con el único objetivo de equilibrar el nivel de importaciones al país y fortalecer la dolarización, y así hacer que el producto adquirido tenga un valor adicional a los aranceles que pagan las importaciones.

En cuanto a explicaciones al respecto, el régimen señala, que adoptó la medida luego de un diálogo con el sector privado, procurando el menor impacto posible a la producción nacional; enmarcado en las reglas internacionales existentes sobre estos temas, por parte de la Organización Mundial de Comercio (OMC)

El autor Serrano (2010) afirmó que con este tipo de medidas de protección a la economía se busca evitar la salida de capitales excesivos y mantener una permanencia a la liquidez en la economía ecuatoriana, ya menoscabada por la caída del precio del petróleo, ya que era el principal producto de exportación, se espera que estas medidas hagan que la nación ahorre un total de \$2.000 millones en su duración.

Esto se hace principalmente para generar el consumismo dentro del país para evitar que se comprar productos fuera y hacer que se valorice lo generado en el país como las tecnologías o productos que no son tan requeridos en su normalidad.

### **Marco Teórico**

#### *Comercio Internacional: Principales teorías*

##### *Ventaja Absoluta*

Existen varias teorías que nos muestran diferentes conceptos sobre la ventaja absoluta, pero una de las más importantes es la de Adam Smith, este revela en su teoría sobre el comercio internacional donde señala que la principal estrategia de la “especialización de la producción”, toda la humanidad puede beneficiarse por el comercio, en cada país se produce lo que mejor sabe hacerse y obviamente lo más adecuado.

Smith también presenta que existe la “mano invisible” dentro del mercado, la cual es la que establece los precios de los productos y lo que el país debe importar y exportar, por lo general esta mano invisible es por medio de la intervención estatal o del gobierno, esto substituye al agente económico.

Tabla #1 Producción de barriles  
Producción de barriles de petróleo diarios

País	Perú	Ecuador	Colombia
Petróleo	62,893	526,112	1'003,246

Fuente: Diario el Comercio

En base a este grafico se puede observar que el país con mayor producción de petróleo es Colombia, dejando muy atrás a Ecuador por casi la mitad de su producción,

Por ende, se puede decir lo siguiente:

Supuestos básico de Ventaja absoluta:

1. Trabajo homogéneo
2. Producción diaria

Entonces:

- Colombia produce un total de 1'003.246 barriles de petróleo diarios
- Ecuador produce un total de 526.112 barriles de petróleo diarios
- Perú produce un total de 62.893 barriles de petróleo diarios

Así se puede decir que Colombia tiene la ventaja absoluta sobre Ecuador y Perú puesto a que produce muchas más unidades de barriles de petróleo diarios que ambos países, y por lo tanto es más eficiente.

En su lugar Ecuador es más eficiente que Perú puesto a que produce muchas más unidades de barriles de petróleo que Perú, el cual está en una desventaja total en esta comparativa, por lo tanto, aquí Ecuador tiene la Ventaja absoluta.

Esta ventaja también depende que cada país en como lleve su producción y lo eficiente que es con los recursos que posee, existen también otros países en Latinoamérica que producen muchos más barriles diarios que los comparados anteriormente, el mayor productor es México. (Mateo & García, 2014)

### *Balanza Comercial*

#### *Importaciones*

La importación, es el ingreso nacional de bienes y servicios, desde un país otro, como exportación, para el uso o consumo interno. Estas pueden ser, cualquier producto o servicio recibido dentro de la frontera de un Estado, con propósito comercial, y que se dan normalmente bajo condiciones específicas. Pues, se requiere de un rápido crecimiento y una diversificación del comercio exterior, bajo estándares de importación y exportación, y un equilibrio entre ambos.

Dentro de este concepto, el mercado interno ecuatoriano, demanda una ampliación al mismo, para poder hacer una exportación de productos competitivos, que por ende crea un contrapeso estándares de importación a fin de:

- Sustentar el crecimiento de la producción consignado a las exportaciones, que requiere de materias primas y bienes de capital extranjeros.
- Abastecer el consumo interno, esencialmente en líneas, donde la producción nacional carece de posibilidades competitivas, tanto en calidad como en los precios de producción

Los productos que son principalmente importados por Ecuador son materias primas para la agricultura, industria y construcción, y también bienes de consumo y capital, industriales, agrícolas y equipos de transporte.

Puesto a que el país carece de la tecnología suficiente para transformar la materia prima que recolecta, tiene por “obligación” importar productos ya terminados, lo cual les crea una desventaja competitiva muy grande, porque Ecuador exporta la materia prima a bajo precio y exporta productos terminados por el doble de su valor.

### *Exportaciones*

Concebido como el bien o servicio enviado a otra parte del mundo, con propósitos comerciales; la exportación es el tránsito interno y externo de productos entre las naciones, como cualquier artículo que sale del territorio aduanero, puesto fuera de este bajo determinadas regulaciones. Es un régimen aplicable a las mercancías en libre comercialización para uso o consumo definitivo en el exterior las cuales no están afectadas a ningún tributo en el mercado local.

### *Ventajas de la exportación*

## **Las Salvaguardias y su impacto en sector comercial de Ecuador**

Vol. 2, núm. esp., (2018)

Walter Javier Caicedo Leones; Víctor Julio Pizarro Vargas; Grace Clemencia Villón Meza

---

Al exportar productos se generan amplias ventajas para los países, pero este proceso tiene que apoyarse en la planificación previa, y también está basado en un estudio de mercado internacional y conocer suficientemente al mercado al cual se quiere ofrecer los recursos y no arriesgarse de forma insegura, puesto a que puede causar grandes pérdidas.

Así también Didriksson (2015) aseguró que se posibilita la diversificación de riesgos, el mayor ingreso e incremento de la fuerza laboral, y aumento de ganancias en apreciados productos, mejorando la rentabilidad. Por otra parte, con la utilidad generada en la exportación, los costos fijos pueden distribuirse en mayor número de unidades de producción. Al crear nuevas oportunidades comerciales, reduce su dependencia con el mercado doméstico, y permite el crecimiento empresarial financiera y corporativamente.

En la realidad del país, puesto a lo ya mencionado anteriormente, sobre la importación de los productos terminados más caros que lo que Ecuador exporta, se produce un déficit en la balanza comercial, que prácticamente tiene al país en desventaja competitiva.

En resumen, se puede decir que la exportación puede ser una ventaja para los países que cuenten con la tecnología suficiente y los recursos para producir y elaborar bienes terminados, ya que estos al no ser una base para la producción sino algo que conlleva un proceso detrás, obtiene un valor agregado, por lo tanto, su precio es mayor, y también con el debido estudio del mercado internacional se puede saber cuáles son los productos que los países demandan, para así poder ofrecerlos.

*Salvaguardias*

Las salvaguardas son medidas de emergencia para proteger la industria nacional, que se ve amenazada ante el creciente aumento absoluto o relativo de las importaciones y, están vinculadas directamente con el proteccionismo y con el ajuste económico. Consisten en la restricción temporal de las importaciones, que afectan, porque normalmente causan impacto en el sector nacional, los cuales no están preparados para competir con los productos importados.

El verdadero problema con este impuesto (salvaguardia) llega cuando se imponen por razones diferentes a la protección del sector, ante un daño producido en este caso por la natural. Por consiguiente, un estudio técnico será de útil importancia con el fin de evaluar, consistentemente, la situación comercial de un país ante el mercado internacional.

Con el fin de saber el daño que realmente están haciendo el país y no empezar con las especulaciones del caso, o saber si por lo contrario están ayudando a los productores nacionales, puesto a que se ven obligados a ser competitivos y desarrollarse para tener mayores ganancias, ya que el impuesto no recae sobre ellos. (Gómez 2015)

### Imposición de Salvaguardias: Requisitos

Las aplicaciones de salvaguardas según las normas de la OMC se impondrán de manera no selectiva, es decir, en régimen de la nación más favorecida; por consiguiente, ningún país miembro de la OMC podrá aplicar salvaguardias a las exportaciones de países específicos por él elegidos, es decir se realizará sin hacer discriminación sobre la procedencia de éstas. En este contexto, los requisitos para la imposición de salvaguardas se vinculan a:

- Aumento de las importaciones.

## **Las Salvaguardias y su impacto en sector comercial de Ecuador**

Vol. 2, núm. esp., (2018)

Walter Javier Caicedo Leones; Víctor Julio Pizarro Vargas; Grace Clemencia Villón Meza

---

- Daño grave o amenaza de daño grave en el sector del país relacionado con los productos importados.
- Relación causal entre los puntos

Se tiene como justificación de la aplicación de las salvaguardias, la limitación de las importaciones de bienes de consumo duradero y no duradero, que compiten con el mercado interno; este sistema también se convierte en una amenaza para el equilibrio de la balanza de pagos puesto a que frena la salida de divisas que afecta el sistema dolarizado.

### **Economía ecuatoriana y el comercio exterior**

#### *Economía Ecuatoriana*

#### *Historia económica del Ecuador*

La economía del Ecuador ha pasado por diversas etapas, en las que sus principios los modelos de acumulación se caracterizaron por la primacía de rezagos coloniales, un modelo primario agro exportador, una tentativa de industrialización para sustitución de importaciones, en el siglo veinte mayores énfasis en la producción de materia prima como objeto principal.

La economía como ciencia no puede entenderse despojada de su contenido histórico, los acontecimientos sucedidos en el Ecuador son legibles sin comprender su pasado, tanto así que se podría afirmar que la histórica en la economía cumple el papel del agua en la navegación (Pedro Paz, 2014).

En 1830 el Ecuador se constituyó como República independiente a partir de lo que hoy se conoce como Real Audiencia de Quito, en la época pre colonial y luego la Real Audiencia de

---

Quito. Su constitución se dio en plena crisis del sistema capitalista en Europa heredando las pesadas cargas de la colonia y también de los largos años de costosas guerras independentistas.

En la época Bolivariana, aun antes de la formación de las repúblicas, los grupos independentistas tuvieron el primer nexo con la economía mundial a través de los créditos contratados en el exterior para la compra de armamento, indispensables para enfrentar la guerra contra el poder colonial español, la deuda externa fue uno de los mecanismos que sirvieron orgánicamente a los intereses del capital internacional que comenzaba en esa época a funcionar con una lógica más totalizada.

Ecuador a base de exportaciones de productos primarios, su cacao ya era conocido en el comercio colonial, profundizó su integración en el mercado mundial en el cual predominaba la influencia de gran Bretaña, más tarde recibió el flujo de algunos capitales de pocos inversionistas británicos, franceses y alemanes, a los cuales se le sumaría después los provenientes de Estados Unidos, con la independencia política del Ecuador se accedió a al poder de una nueva alianza sociopolítica conformada por la oligarquía terrateniente e importadora, con el respaldo de los restos del militarismo grancolombiano y del clero, que instrumentalizaron en su beneficio gran parte del aparato colonial heredado.

Cuando se terminó el auge cacaotero y la epidemia de la fiebre amarilla “causó la muerte de por lo menos 5000 habitantes de la provincia del Guayaquil y 3500 manabitas, crisis que explotó con la revolución marcista, de marzo de 1845, cuando fue derrocado el gobierno floreal, y que limitó la vigencia del proyecto estatal encarnado por dos primeros presidentes, Juan José Flores y Vicente Rocafuerte demostraron una consistente habilidad conciliadora de los intereses dominantes.

## Las Salvaguardias y su impacto en sector comercial de Ecuador

Vol. 2, núm. esp., (2018)

Walter Javier Caicedo Leones; Víctor Julio Pizarro Vargas; Grace Clemencia Villón Meza

---

### *Época colonial*

La economía es una ciencia social la que estudia la realidad social en el tiempo, una historia económica debe tener presente las exigencias sociales del presente. Eso es lo que se intenta dar a conocer que este proyecto pueda conocer la historia económica del país además de revisar la evolución de la sociedad ecuatoriana con énfasis en los aspectos económicos.

Los criollos de la costa, en el siglo XVII, empiezan a modificar el escenario económico a través de la expropiación de tierras de indígenas asentados en la costa ecuatoriana y a su vez a captar esta mano de obra barata.

Los criollos comenzaron a tomar el liderazgo político y social, y se emprendió hacia la independencia y por consiguiente a la conformación de la nueva República. Hasta este punto nunca intervino la población indígena y posteriormente fueron excluidos de la herencia que dejó la independencia.

### *Época cacaotera*

La cultura del cacao en Ecuador es antigua, con la llegada de los españoles en la costa del Pacífico, se observaban grandes árboles de cacao que demostraban el conocimiento y la utilización de esta especie en la región costera, antes de la llegada de los europeos, en el Ecuador actual se cultivan algunos tipos de cacao, pero la variedad conocida como NACIONAL es la más buscada entre los fabricantes de chocolate, por la calidad de sus granos y la finura de su aroma.

Sin embargo, la llegada de enfermedades severas como la monoliosis o la escoba de bruja, hace unos 100 años, engendró la introducción masiva de cacao extranjero, proveniente

---

particularmente de Venezuela, estos cacaos se cruzaban con la variedad local, dando híbridos vigorosos y productivos, pero cuyos frutos tenían una calidad aromática menor que la original.

Los productores ecuatorianos pensaron que se debería poder encontrar los representantes de esta variedad ancestral, que se estaba paulatinamente perdiendo en el proceso de hibridación y poder así volver a recrear las variedades productivas con un gusto equivalente a la variedad nativa Nacional.

La hipótesis de la existencia de una variedad ancestral pudo ser verificada gracias al análisis de las colecciones antiguas de los diferentes cacaos del Iniap y de la Universidad Técnica Estatal de Quevedo (Uteq). Estas colecciones corresponden a los Árboles cultivados en toda la zona costera del Ecuador. Mediante los métodos de análisis de ADN desarrollados por el Cirad, algunos Árboles fueron identificados como los ancestros probables de todo el Pool híbrido actualmente cultivado en Ecuador. Los estudios de paternidad confirmaron esta hipótesis.

Sin embargo, el origen del cacao Nacional era todavía desconocido, por lo que hubo que recurrir a nuevos análisis de ADN para buscar pistas entre las distintas variedades nativas. Existen poblaciones de cacao salvaje en toda la región amazónica, desde Colombia hasta la Guyana y Brasil.

### *Época petrolera*

En el Ecuador, el primer pozo petrolero lo descubrió en Ancón, península de Santa Elena, la empresa inglesa Anglo. Sin embargo, la producción a niveles comerciales no se dio sino en 1925 y la exportación en 1928, aunque en cantidades marginales. Hasta 1971, las exportaciones petroleras no superaban el 6% del total de las exportaciones totales del Ecuador, según datos del

## **Las Salvaguardias y su impacto en sector comercial de Ecuador**

Vol. 2, núm. esp., (2018)

Walter Javier Caicedo Leones; Víctor Julio Pizarro Vargas; Grace Clemencia Villón Meza

---

Banco Central. Entre 1928 y 1957, el país exportó 42 millones de barriles de crudo, igual al volumen exportado solo en 1972, año en que se inaugura la era del ‘boom’ petrolero. Durante cerca de cuarenta años, desde 1928 hasta 1959, la explotación de crudo se concentró en la península de Santa Elena. Sin embargo, en esos años varias compañías extranjeras como Shell, Standar Oil, California Oil, Tennesse, y la Western Geophysical Co, obtuvieron más de 5 millones de hectáreas en nuevas concesiones para realizar exploraciones petroleras tanto en el litoral ecuatoriano como en la región Amazónica.

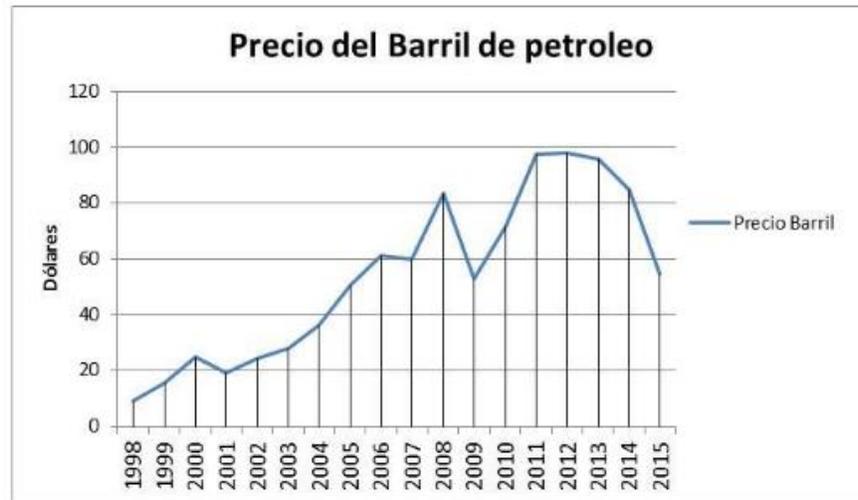
Las exploraciones, sin embargo, no dieron resultados comerciales y al final de la década de los 50, los campos petroleros del litoral comenzaron a declinar a tal punto que la empresa inglesa Anglo declaró en 1967 que los yacimientos de Santa Elena estaban casi agotados. La declinación de los primeros pozos fue tal que el país dejó de exportar crudo entre 1960 y 1971 y lo único que producía era para el autoconsumo, según datos del libro “El Petróleo en el Ecuador” (Byron Galarza, 2016)

Es en la década de los 60 cuando los gobiernos de la época otorgaron concesiones por otros 5 millones de hectáreas en el nororiente ecuatoriano a un grupo de empresas internacionales encabezados por la Compañía Minas y Petróleos del Ecuador. Esta última, traspasó parte de sus concesiones al consorcio Texaco – Gulf que en 1967 encontró los primeros pozos comerciales en la Amazonía con la perforación del pozo Lago Agrio 1 de una producción inicial de 2 640 barriles diarios.

### **Resultados económicos de la dolarización**

*Precio del petróleo*

**GRAFICO 1.- Evolución del precio del barril de petróleo 1998 – 2015 Dólares**



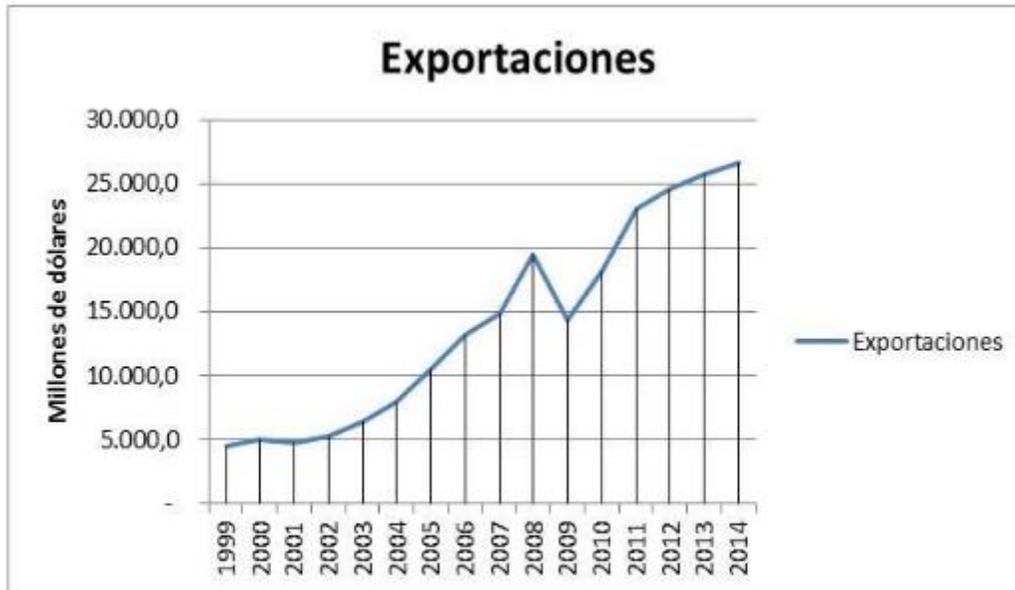
De acuerdo con el gráfico N°1, los precios del barril de petróleo ha tenido un gran aumento desde los años de la dolarización, en el año 1999 cada barril tenía un valor aproximado de 15 dólares, aumentando anualmente hasta el año 2008, al año siguiente tuvo lugar la crisis financiera internacional, generando consigo la caída de los precios a 52 dólares recuperándose paulatinamente para los años siguientes hasta experimentar un nuevo declive a partir del 2013 hasta la actualidad, que cada barril cuesta aproximadamente 54 hasta el mes de junio de 2016.

## Las Salvaguardias y su impacto en sector comercial de Ecuador

Vol. 2, núm. esp., (2018)

Walter Javier Caicedo Leones; Víctor Julio Pizarro Vargas; Grace Clemencia Villón Meza

**GRAFICO 2.- Exportaciones del Ecuador 1999 – 2014 Millones de dólares**



Fuente: Banco Central del Ecuador, Balanza de Pagos Normalizada

Elaborado por: Autor

Tomando de referencia al gráfico N°2, podemos observar que efectivamente las exportaciones de bienes tanto petroleros como no petroleros, han incrementado de manera dramática desde la aplicación de la dolarización al presente año. Al dolarizar una economía del mercado al que las mercancías del Ecuador pueden acceder, se expande permitiendo un fácil acceso a los compradores extranjeros, de manera que las operaciones financieras o comerciales se ven facilitadas que las transacciones se realizarán bajo una moneda de elevada confiabilidad al inversor extranjero. Para el año 1999, las 31 exportaciones apenas alcanzan los 5 mil millones de dólares.

Mientras que para el 2014 alcanzan la estrepitosa cifra de 26 mil millones de dólares. Algo que recalcar es la caída de las ventas en el año 2009, esto corrobora lo frágil que puede resultar ser una economía.

## *Época bananera*

De acuerdo con la Corporación Regional de Bananeros Ecuatorianos (AGROBAN) “el banano es una fruta originaria del sur de Asia. En la década de los años 50 se dio el boom bananero convirtiéndose el Ecuador en el primer exportador mundial de la fruta. El Ecuador reemplazó a los países productores de Centro América y el Caribe que estaban siendo azotados por plagas y huracanes. En los últimos años, se ha tratado de reducir la superficie de cultivos de esta fruta, debido a una política de diversificación de la producción, reemplazando los cultivos bananeros por otros productos de mayor rentabilidad, aunque se trata de elevar el rendimiento de las plantaciones bananeras existentes”

Ciertas ventajas con la que cuenta el país para la producción de esta fruta son las excelentes condiciones climáticas y riquezas características del suelo ecuatoriano. El banano es una fruta con una gran demanda debido a sus únicas características: potasio, magnesio, calcio, hierro y vitaminas A – B – C y E. Las variedades de esta fruta que produce el Ecuador son Cavenish, orito y banano rojo. Según PRO ECUADOR (Instituto de Promoción de Exportaciones e Inversiones) “la superficie cosechada de banano se estima en unas 214,000 hectáreas, en su gran parte en plantaciones tecnificadas y cuentan con certificados de estándares internacionales de calidad como las normas ISO, Rainforest Alliance, HACCP y GLOBALGAP”.

### **Resultados de la dolarización**

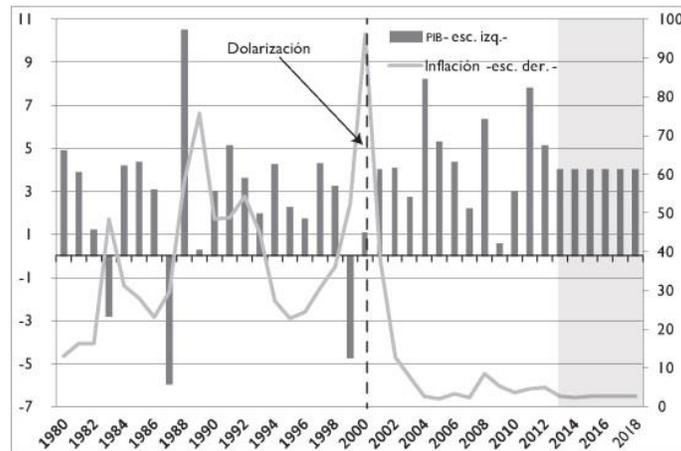
Todo se recalca en la época del año 2000, cuando el presidente Jamil Mahuad, anunció la dolarización debido a que la moneda nacional en ese tiempo (el sucre), había sufrido una profunda devaluación. En la toma de esta decisión, trajo consigo muchos problemas y varios

# Las Salvaguardias y su impacto en sector comercial de Ecuador

Vol. 2, núm. esp., (2018)

Walter Javier Caicedo Leones; Víctor Julio Pizarro Vargas; Grace Clemencia Villón Meza

inconvenientes que sufrieron los ciudadanos en aquel momento como el desempleo o incrementación de la pobreza.

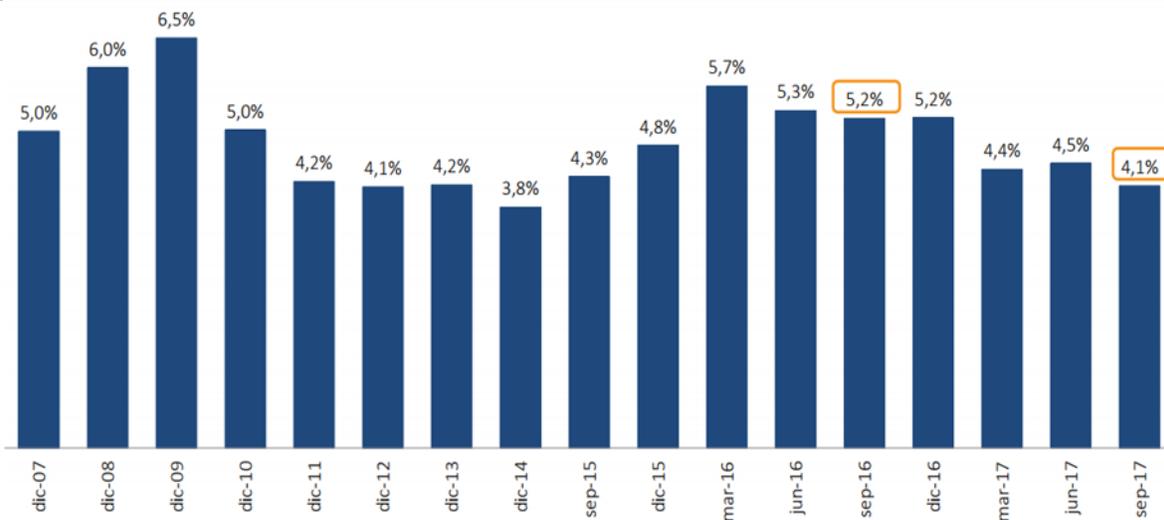


Fuente: Economía Informa.

En la gráfica se refleja claramente los crecimientos o decrecimientos que sufrieron el PIB y la inflación. Aunque Ecuador sufrió mucho en el momento de la dolarización, se debe mencionar que mejoró el sistema macroeconómico del país. Puesto que el PIB se elevó después de la dolarización, por otro lado la inflación sufrió lo contrario, bajó de niveles con la dolarización. Esto se debe principalmente que la mayoría de los países con los que Ecuador realizaba negocio, utilizaban moneda de dólar americano, por esta razón también se creía que la dolarización podría traer consigo una estabilidad económica en el país. (Onur and Togay, 2014).

## *Desempleo*

Uno de los factores que más repercutió en la economía ecuatoriana luego de la dolarización, fue la alta tasa de desempleo que se originó. Durante todo este tiempo, Ecuador ha sufrido una constante lucha para recuperar ese nivel de equilibrio, pero cabe recalcar que la estabilidad nunca se ha mantenido.



Fuente: instituto Nacional de Estadística y Censos.

En la gráfica se puede observar un porcentaje anual de la tasa de desempleo que existe en el país. Pues a partir del 2007 Ecuador ya comenzaba a ver buenos resultados, esto se debió al alza del precio del barril del petróleo. Pero así como se observa un incremento porcentual, también existe ese descenso porcentual que se sufre en ciertos años.

Esto no solo sucede en el Ecuador, se ve reflejado en todo el mundo, pero según estudio, América Latina, ha estado en una constante lucha para tratar de reducir este alto porcentaje de desempleo, los resultados obtenidos durante el periodo 2000-2013, fue positivo para toda Latinoamérica. Una de las recomendaciones que dan los políticos, es mantener la inversión en un constante crecimiento, esto con la finalidad de que se estimule la demanda efectiva. (García and Cruz, 2017).

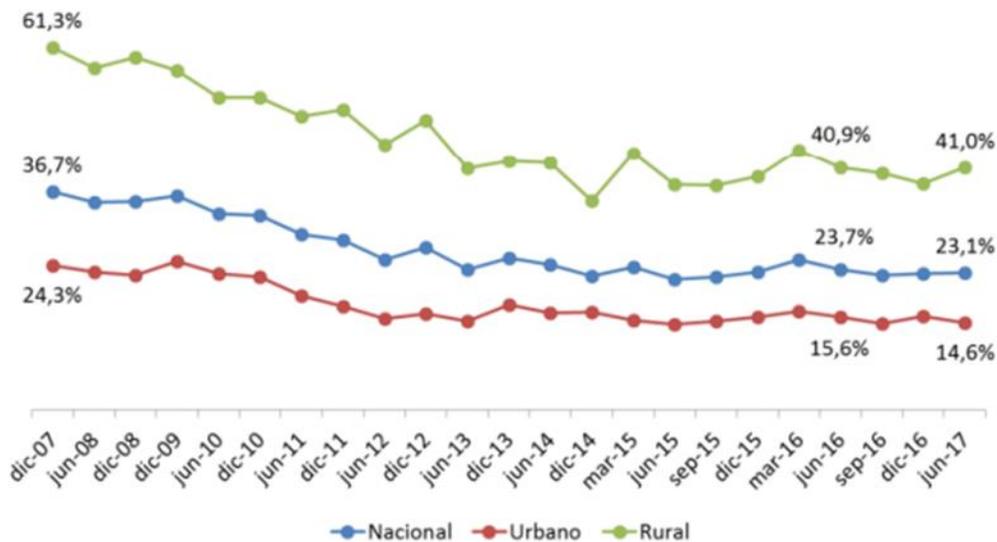
## *Pobreza*

## Las Salvaguardias y su impacto en sector comercial de Ecuador

Vol. 2, núm. esp., (2018)

Walter Javier Caicedo Leones; Víctor Julio Pizarro Vargas; Grace Clemencia Villón Meza

Otro factor muy importante que dejó consigo la dolarización, aunque siempre ha existido pero que en su momento se incrementó su porcentaje fue la pobreza. Desde ese momento, los gobiernos siguientes, siempre están tratando de luchar contra este fenómeno, en las estadísticas mostradas por datos oficiales, se encuentra que Ecuador si ha reducido su porcentaje de pobreza conforme pasa los años.



Fuente: instituto Nacional de Estadística y Censos.

Como representa la gráfica, tanto en zona urbana, rural o territorio nacional al completo, se ve prácticamente un descenso continuo. Existe una relación entre el crecimiento económico y la pobreza, esto es básicamente al poder del estado con respecto al monto que tenga a su disposición a la hora de realizar gastos públicos, pues esto va de la mano con la economía, y si la economía de un país o un estado no funciona o anda mal, los resultados para el gobierno serán mucho más estrictos y se verán comprometidos a una toma de decisiones acelerada, que por lo

general quienes terminan pagando estas malas acciones son los ciudadanos, ya que son los principales afectados por la falta de dinero que maneja un país. (Campos and Monroy, 2016).

## Salarios

Con un nuevo comienzo que vivía el país, todo era distinto para las empresas y los individuos. Según información oficial del Banco Central del Ecuador, el salario básico unificado para los individuos ecuatorianos hasta el 2012, creció aproximadamente en un 12% anual. Significando esto un cambio positivo para el país, debido que si en la actualidad existiera el sucre, transformado a dólar, no se ganaría ni \$100 al mes.



Fuente: El Comercio

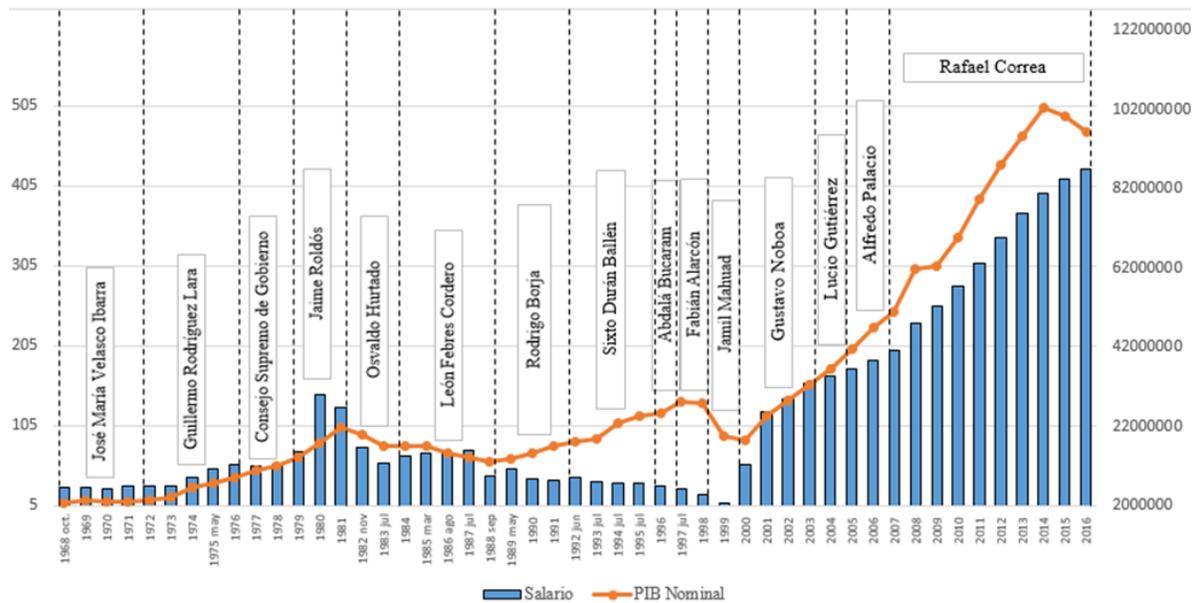
En la actualidad la cantidad de sueldo básico unificado ha aumentado en alrededor de \$25 en comparación con el sueldo básico unificado del 2012. Muchos empresarios siempre piden que la cantidad que vayan a establecer al pueblo, este relacionado con la realidad con la que ellos trabajan. Aunque no por el simple hecho de que el sueldo aumente significa que la pobreza

# Las Salvaguardias y su impacto en sector comercial de Ecuador

Vol. 2, núm. esp., (2018)

Walter Javier Caicedo Leones; Víctor Julio Pizarro Vargas; Grace Clemencia Villón Meza

disminuye, esta pobreza continuará de igual manera, ya que no pueden controlar al 100% la pobreza. Una estrategia que utilizan los empresarios a la hora de realizar los contratos, son incentivos al trabajador, pero esto viene incluido con mayor carga productiva. (Escobar, 2014).



Fuente: La Línea de Fuego

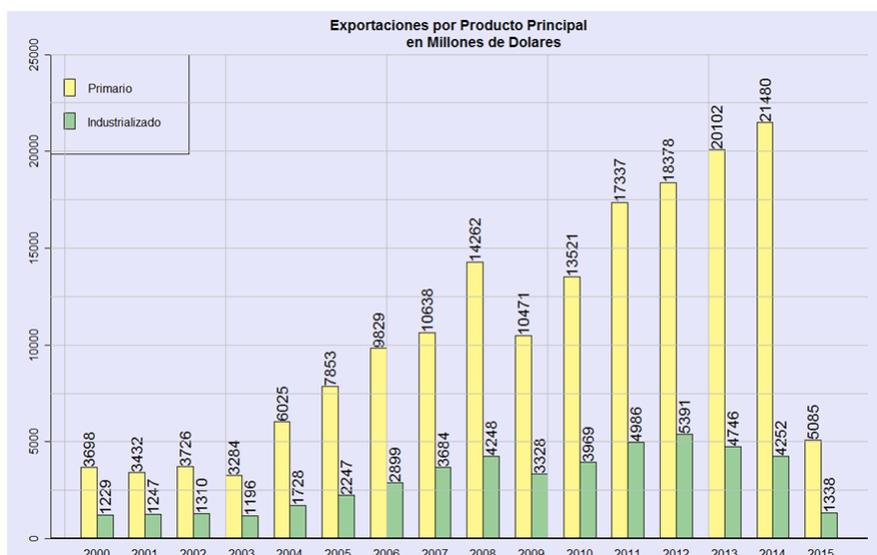
En la gráfica, la representación que muestra es como ha ido evolucionando la condición del sueldo desde el año 1968 hasta el 2016, en un contexto muy amplia y muy notorio, se refleja que a partir de la dolarización, la cantidad del sueldo básico unitario ha ido en un constante crecimiento, especialmente durante el gobierno del ex mandatario, el economista Rafael Correa, el cual invirtió mucho dinero en el ámbito social. (Báez, 2016).

Cabe recalcar que la pobreza, el desempleo y los salarios, son 3 puntos que están relacionados entre sí, si uno de los tres existente se pierde o se produce un error, será seguro de que se verá también afectado en los demás puntos. A esto se le conoce como un análisis en conjunto, el cual puede arrojar tres subtemas más, los cuales son: el deterioro social, la

recuperación y la nivelación, cada punto tiene una función en específica, siempre con el objetivo de satisfacer las necesidades del pueblo ecuatoriano, después de todo el caos que se originó por la dolarización, los gobiernos trataban de solventar todos los problemas al principio hasta que pueda surgir una regulación en la economía del país.

## Exportaciones

Ecuador es conocido mundialmente por ser uno de los países que exporta un muy bien producto hacia los principales mercados como el americano o el europeo. Así gracias a este gran recurso con los que cuenta el territorio nacional, cada año se saca un muy porcentaje dentro del PIB con respecto a las exportaciones. Durante el año 2016, el producto más exportado fue el petróleo, seguido de los plátanos y crustáceos. Cabe recalcar que las exportaciones, no siempre fueron un ascenso porcentual, en el producto como el petróleo, durante los 5 últimos años, disminuyó la tasa porcentual de manera muy alta, esto ocasiona perdida para el país.



Fuente: BCE

## Las Salvaguardias y su impacto en sector comercial de Ecuador

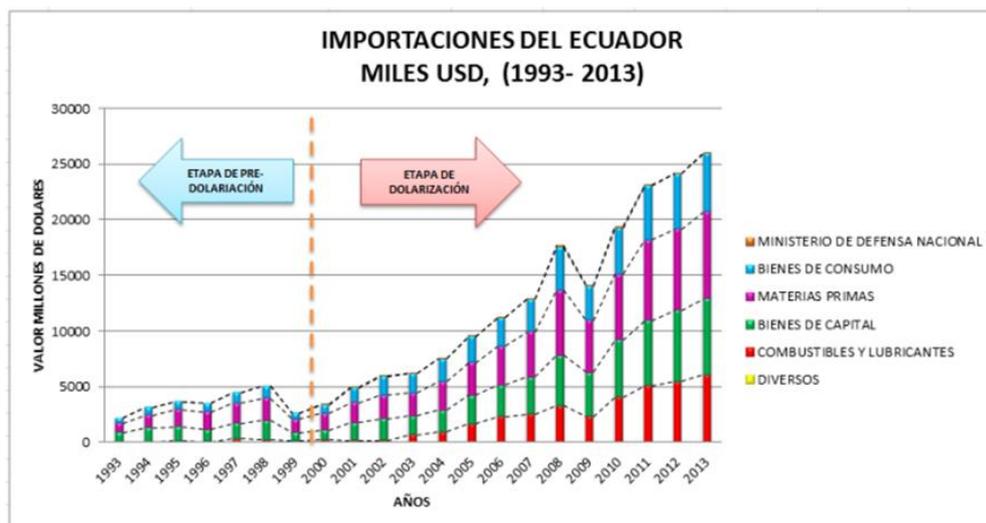
Vol. 2, núm. esp., (2018)

Walter Javier Caicedo Leones; Víctor Julio Pizarro Vargas; Grace Clemencia Villón Meza

Se manifestaba que la dolarización le iba a restar competitividad a las exportaciones, pero sucedió el caso contrario, los primeros años fue un crecimiento lento, que no se lo considera espectacular, pero con los años que pasaban, ese crecimiento porcentual también iba ascendiendo. Después se vio afectada por el precio de la caída del barril del petróleo. (Calderón, 2015)

### Importaciones

Ecuador es un país el cual debe importar mucho los productos ya terminados, debido que no cuenta con la tecnología o las maquinarias necesarias para poder realizar los productos aquí mismo en el país. Por esta razón miles de empresas e individuos normales cada año importan miles de dólares en mercadería. Las cifras varían mucho respecto a cómo pasan los años, las exportaciones y las importaciones son de vital importancia para la economía ecuatoriana, estas también manejan un lugar dentro del PIB.



Fuente: Banco Central del Ecuador

Como se aprecia en la gráfica, después de la dolarización, las importaciones sufrieron un cambio muy notable, un cambio positivo que generó la economía del país ecuatoriano vaya aumentando cada año, según las estadísticas proporcionadas por el Banco Central del Ecuador, muchos expertos criticaban el cambio de moneda y veían una quiebra insuperable para el país durante los acontecimientos en el año 2000. Actualmente las importaciones subieron, debido a que quitaron los impuestos de las salvaguardias, esto originó que mucha de la población aproveche para poder adquirir accesorios en el exterior. (Cáceres, 2014).

### **Las salvaguardias y la economía ecuatoriana.**

#### *Las salvaguardias implementadas en los últimos años*

En Ecuador, con el objetivo de apoyar la producción interna del país, y con beneficio a la competitividad del producto nacional se aprueba la aplicación de salvaguardias para 2800 productos. Apoyándose en el sustento legal que les brindaba el Acuerdo General de Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994. Al ser un país que su fuerte es mayoritariamente la producción y exportación de materia prima, Ecuador se encuentre en un estado de dependencia de productos ya sean de tecnología, entretenimiento, maquinarias, y demás bienes que no se encuentran en el país hablando de calidad o de una marca en particular. Por esta razón que, aunque existan ciertas economías de escala en las que se intente emprender productos similares, no son suficientes para ciertos ecuatorianos. Es así como en la resolución número 011-2015 el comité de comercio exterior aprobó dicha aplicación de salvaguardias.

Después de todo, el fin más claro es el de regular la cantidad que se dan en cuanto a las importaciones, y mantener un equilibrio en la balanza de pagos. Dicha resolución se aplicó con

---

carácter temporal a una sobretasa adicional de los aranceles vigentes en las mercancías importadas.

Entre la cantidad de políticas públicas que existen en la actualidad, existe una llamada política arancelaria, la misma que está encargada de aplicar tarifas a las compras o ventas de productos dentro del proceso de su comercialización externa. Las salvaguardias se tienen como un uso general para aplicarse a productos que de cierta manera perjudican de sobremanera a los que se consideran como productos nacionales y las industrias. Todo esto porque existen países con una competitividad por encima de la nación en cuestión que aplica estas medidas arancelarias.

### *Salvaguardias del 2012*

En el segundo periodo de mandato del Econ. Correa Delgado Rafael se reformo el conocido arancel nacional de importaciones, su nuevo nombre, arancel del Ecuador. Que se formó por 21 secciones, y 98 capítulos dentro de ellas. Siendo la República del Ecuador un país que se considera en vías de desarrollo y al no contar con el beneficio que le podría dar el haber seguido con una moneda sobre la cual tengan soberanía, el tomar medidas sobre la política arancelaria convirtiéndola en proteccionista para los productos internos es la mejor de las decisiones.

Pero esta no es una decisión que se pueda tomar tan ligeramente, es la Organización Mundial de Comercio quien permite este tipo de medidas a este tipo de economías como medio para tratar de contrarrestar un futuro saldo negativo en las relaciones comerciales. La forma en la cual el comité del comercio exterior decidió trabajar en los aranceles fue en relación a las

---

exigencias que se presentaban por parte del sistema armonizado de designación y codificación de mercancías. Los bienes que tendrían una elevada sobretasa serían en palabras simples los productos derivados de la carne y los lácteos.

En el cuadro anterior se puede dejar en evidencia las novedades sobre los bienes que de acuerdo al Arancel del Ecuador gravarían sobretasa arancelaria para el año del 2012. La aplicación es una afectación en tarifas mixtas, éstas pueden ser litros, kilos, o unidades. Las sobretasas también se pueden leer en porcentajes o en algunos casos valor o cantidad adicional.

### *Salvaguardas del 2015*

Para el año del 2015, en conjunto a los acontecimientos económicos del país con respecto a la apreciación del dólar y la caída del petróleo, elementos críticos que se fueron desarrollando desde el 2014 y culminan en el 2015, los mismos que están influyendo en la sensibilidad económica. Momento en el cual se precisaba de la aplicación de ciertas estrategias que ayuden a la reducción de importaciones y como resultado mejor el déficit de la balanza del país, comercialmente hablando.

Con el asentamiento de la organización mundial de comercio, Ecuador decide usar como un instrumento de ayuda a la balanza de pagos las salvaguardas. El gobierno procedió selectivamente a poner en práctica aranceles a las importaciones a fin de compensar los posibles efectos que se presentaban en la realidad del país.

En lo que respecta a tasas de importaciones, las partidas que no habrán cambios son:

- Materias primas y bienes de capital, agrícolas como industriales.

## Las Salvaguardias y su impacto en sector comercial de Ecuador

Vol. 2, núm. esp., (2018)

Walter Javier Caicedo Leones; Víctor Julio Pizarro Vargas; Grace Clemencia Villón Meza

- Artículos de higiene personal y uso en el hogar.
- Medicinas y equipo médico.
- Repuestos de vehículos.
- Combustibles y lubricantes.

Estos cambios se representaron con un afectación alrededor del 32% de los productos que se importan. Por esta razón el comité de comercio exterior se manifestó diciendo que dicha sobretasa arancelaria tendría una duración de 15 meses adicional al arancel vigente.

Sobretasa	Producto
5%	Bienes de capital y materias primas no esenciales
15%	Bienes de sensibilidad media
25%	Neumáticos, Cerámica, CKD de televisores y CKD de motos
45%	Bienes de Consumo Final, televisores, motos

En el cuadro anterior se puede observar que según lo señalado por el comité de comercio exterior, se aplica un 5% adicional al arancel para bienes de capital y materias primas no esenciales. Y este efecto se dio hasta que se llegó a una sobretasa del 45% que se suma a las compras de ciertos bienes de consumo final.

### *Las salvaguardias y el mercado ecuatoriano*

Después de la decisión de las salvaguardias en el país, el gobierno ecuatoriano pretendía con la aplicación de una sobretasa, reducir el 8% de compras en el exterior, es decir unos 2,200 millones de dólares en la alanza comercial. Y aunque existía la duda sobre cuanta restricción

podría traer esta aplicación de aranceles, se comprobó que no sería un problema para el 68% de lo que compra Ecuador.

También el comité de comercio exterior declaró que apenas el 6,9% de los productos que se comercializan en el país se afectaron con las salvaguardias adoptadas por Ecuador, cuyo objetivo es reducir la salida de dólares en un período calificado por el Gobierno como complejo por la caída del precio del petróleo.

El Presidente Rafael Correa explicó que sin una política monetaria, y el depender de la dolarización para afrontar un escenario externo complejo se puede sustituir con las salvaguardias y, a su vez, generar ingresos que permitan aplicar un mecanismo de devolución de impuestos sobre materias primas a favor de los exportadores, para que sean más competitivos frente a sus pares de Colombia y Perú, países que al devaluar sus monedas encarecieron las exportaciones ecuatorianas.

En el 2014, los bienes comercializados en el país corresponde a \$128.000 millones, el 22% de bienes comercializados en el país son bienes importados. De acuerdo al gobierno, en 2014 el país importó \$ 27.739 millones, que representan el 22% de la oferta total, y de ese monto, \$8.500 millones se verán afectados por la sobretasa, lo que representa el 32% de las importaciones y el 7% de lo comercializado en el país.

Así se ha adoptado una serie de medidas para mitigar los impactos de este nuevo escenario, y se ve necesario sustituir la salvaguardia cambiaria por una medida de salvaguarda por balanza de pagos, que consiste en la aplicación de 53 aranceles a determinadas

## Las Salvaguardias y su impacto en sector comercial de Ecuador

Vol. 2, núm. esp., (2018)

Walter Javier Caicedo Leones; Víctor Julio Pizarro Vargas; Grace Clemencia Villón Meza

---

importaciones. Esta medida es aceptada por la organización mundial de comercio, entidad que permite aplicarla, para salvaguardar el equilibrio externo.

La aplicación de esta medida ha sido socializada y debatida con el sector privado, ya que se ha realizado una serie de diálogos y análisis a fin de minimizar el impacto sobre el aparato productivo nacional, tampoco afectaría a mercaderías en tránsito.

### *Objetivo de la salvaguardas*

Las salvaguardias, tomando en cuenta las que fueron aplicadas en el 2015, contemplaban un cobro de aranceles extras de entre 5% y 45% durante 15 meses al 32% de los productos que se importan, por lo tanto, el gobierno señala que no debe existir incremento de precios en productos que no consten en el listado del comité de comercio exterior.

El objetivo del gobierno ecuatoriano con la aplicación de salvaguardias fue el de evitar la salida de divisas, en un momento en que la caída el precio del petróleo, principal producto de exportación, lo que abarata las importaciones y encarece las exportaciones ecuatorianas en el exterior. Esta medida permite el ahorro de \$2.000 millones.

Según el gobierno, las salvaguardias fueron analizadas con representantes de las cámaras y que de las 2400 partidas arancelarias consideradas como sensibles para estos sectores productivos, 2020 quedaban fuera. Con la medida adoptada, buscamos ahorrar al país USD 2000 millones de los USD 26. 500 millones que se importan. Las salvaguardias para una parte de las importaciones buscan proteger la dolarización, fomentar empleo y mejorar la productividad.

### *Efectos de las salvaguardias y sus perspectivas*

Al hacer uso de herramientas para regular el comercio exterior, como lo son los aranceles, implica afectaciones positivas y negativas en el desarrollo de la actividad productiva de un país en su conjunto. Para una economía dolarizada como la de nuestro país, el uso de mecanismos de control al intercambio de mercancías se hace necesario, ya que al no poseer moneda nacional, una de las formas para corregir un posible déficit en balanza comercial es la aplicación de salvaguardas.

La aplicación de políticas comerciales conlleva múltiples reacciones en la economía local, efectos que inciden directa o indirectamente en la producción, exportación, nivel inflacionario, en el salario, en el empleo o en el recurso fiscal. Otra afectación que conllevan los aranceles es la oportunidad que tienen nuevas empresas frente a un competidor homogéneo extranjero. Debido a que su producto será más competitivo frente al internacional. Facilitando así las operaciones productivas ya que las ventas del producto complementario se verían en aumento en relación al producto que está regulado por el arancel.

De esta manera lo que busca el gobierno ecuatoriano con las salvaguardas es una reestructuración del aparato productivo nacional, donde se empiecen a fabricar mercancías con valor agregado como objetivo principal del Gobierno Nacional frente a los tradicionales que se importan.

## Conclusiones.

El equilibrio de la balanza comercial se puede ver gravemente afectada si el nivel de importaciones del país es mucho más alto que el de exportaciones, puesto a que no va a haber un ingreso que sea considerable para la economía del país, así también si se realizan las exportaciones a un costo bajo, se verá afectada de igual manera.

- Los resultados que dejó la dolarización trajeron consigo muchos factores negativos para el país, en el cual muchos ciudadanos se vieron afectados debido al cambio de la moneda. Pero este cambio significó un cambio para el país, que tuvo más oportunidades en las exportaciones e importaciones debido a que la mayoría de los proveedores utilizaba el dólar americano.
- Un punto a destacar es que las salvaguardias no deben afectar a la industria del país que aplica estas medidas. En este caso la industria ecuatoriana, por lo cual se produce un aumento en su competitividad en el mercado frente a los demás productos que si estas regidos por una sobretasa.
- Tras la caída del precio del petróleo que se dio a finales del año 2014, ha sido necesario adoptar medidas de austeridad para mantener el nivel de gasto público, el cual es en lo que más invierte el país. Una de las medidas es mantener en equilibrio la balanza de pagos, a través de las salvaguardias.

## Recomendaciones.

- La aplicación de las Salvaguardias en un país debe hacerse con el fin de la protección de la economía del mismo, para que así el impacto no sea tan grave al momento de su

aplicación, así también se debe apoyar a los productores nacionales para que sus ingresos se vean aumentados y exista competitividad interna en Ecuador.

- Es muy importante conocer los principios por lo que se originó este cambio, de igual manera saber cuáles son sus beneficios y contras. La presencia de una moneda extranjera puede provocar muchos resultados positivos para nuestro país, al tener una moneda de clase mundial, en las operaciones resulta mucho más fácil; por lo contrario si tuviéramos el sucre ecuatoriano.
- El análisis que se debe realizar para determinar que productos se van a someter a una sobretasa arancelaria debe ser exhaustivo y debe ser revisado por un organismo externo como la Organización Mundial de Comercio. Debido a que si se elige un producto de más esto puede cambiar por completo el mercado y hacer que de una manera indirecta las personas cambien sus necesidades sobre un producto en particular. En economía es lo que se conoce como la mano invisible de mercado.
- Si bien el objetivo de esta herramienta es ayudar al equilibrio de balanza fomentando la producción nacional, el poner en desventaja a los productos extranjeros por un incremento en su precio final no es la mejor opción a largo plazo. El productor nacional se acostumbra a jugar con ventaja a su favor y se olvidan de los procesos de innovación o se convierten en conformista. Esto no mejora la calidad del producto y por muchas salvaguardias, al final el producto exportado lograra suplir la desventaja.

# Las Salvaguardias y su impacto en sector comercial de Ecuador

Vol. 2, núm. esp., (2018)

Walter Javier Caicedo Leones; Víctor Julio Pizarro Vargas; Grace Clemencia Villón Meza

---

## Bibliografía.

- Báez, J. (2016). El alza salarial en un contexto de crisis. La línea de fuego. <https://lalineadefuego.info/2016/12/07/el-alza-salarial-en-un-contexto-de-crisis-por-jonathan-baez1/>
- Cáceres, M. (2014). Importaciones del Ecuador desde la dolarización. Comercio Exterior. <http://comunidad.todocomercioexterior.com.ec/profiles/blogs/an-lisis-de-importaciones-del-ecuador-desde-la-dolarizaci-n>
- Calderón, G. (2015). Ecuador: dolarización y exportaciones. América Economía. <https://www.americaeconomia.com/analisis-opinion/ecuador-dolarizacion-y-exportaciones>
- Campos, R. & Monroy, L. (2016). La relación entre crecimiento económico y pobreza en México. Investigación Económica, 75 (298), p. 77-113 DOI: [10.1016/j.inveco.2016.11.003](https://doi.org/10.1016/j.inveco.2016.11.003)
- Didriksson A. (2015) Economía política del conocimiento: contrapuntos. *Economía Informa*. 1(394) pp.38-67. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.ecin.2015.09.005>
- Escobar, S. (2014). Salarios mínimos: desigualdad y desarrollo. *Economía UNAM*. 11 (33), p. 94-109. DOI: [10.1016/S1665-952X\(14\)72183-8](https://doi.org/10.1016/S1665-952X(14)72183-8)
- García, L. & Cruz, M. (2017). Desempleo en América Latina: ¿flexibilidad laboral o acumulación de capital? *Problemas de Desarrollo*, 48 (189), p. 33-56. DOI: [10.1016/j.rpd.2017.04.003](https://doi.org/10.1016/j.rpd.2017.04.003)
- Gómez G. (2014) Desarrollo sostenible a la sustentabilidad ambiental. *Revista Facultad de Ciencias Económicas: Investigación y Reflexión*. 1 (115-136).
- Mateo J. & García S. (2014) El sector petrolero en Ecuador. *Revista Problemas del Desarrollo*. 177(45) pp. 113-139 DOI: [https://doi.org/10.1016/S0301-7036\(14\)70865-X](https://doi.org/10.1016/S0301-7036(14)70865-X)
- Onur, B. & Togay, S. (2014). Efectos de la dolarización oficial en una pequeña economía abierta: el caso de Ecuador. *Investigación Económica*, 73 (290), p. 51-86. DOI: [10.1016/S0185-1667\(15\)30008-4](https://doi.org/10.1016/S0185-1667(15)30008-4)
- Serrano, A. (2010), “Análisis de informalidad en Ecuador: recetas tributarias para su gestión”. En *Fiscalidad*. Revista Institucional del Servicio de Rentas Internas, primer semestre, 4 pago: 129-261