

Regionalización y cambios territoriales en las Ciénegas de Jalisco-Michoacán, México (1990-2015)

Regionalization and territorial changes in the Ciénegas of Jalisco-Michoacán, Mexico (1990-2015)

Adriana Hernández García

Universidad de Guadalajara
Guadalajara, México
adrianahg@hotmail.com

Adriana Sandoval Moreno

Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM)
Ciudad de México, México
asandoval@humanidades.unam.mx

Resumen — El objetivo del trabajo es abordar el ordenamiento administrativo de los años noventa que configuró en regiones el territorio de Jalisco y Michoacán, con el propósito de buscar mejores oportunidades de desarrollo y equilibrio económico. Aunado a procesos rurales, en polos urbanos se conforma una nueva política pública federal de decreto y conformación de zonas metropolitanas, impulsada en gran parte de México, como mecanismo de desarrollo que a la vez genere procesos económicos más equilibrados. La metodología utilizada en el estudio es un enfoque mixto, cuantitativo y cualitativo, a partir de métodos comparativo y deductivo, así como de técnicas de aplicación de encuestas, entrevistas, recorridos de campo, realización de mapas sobre los cambios locales de los recursos, entre otros. El estudio presenta cómo las regiones Ciénega de Chapala, de los estados de Jalisco y Michoacán, a casi dos décadas de su ordenamiento territorial, se han ligado a procesos de constitución de zonas metropolitanas que favorecen intereses económicos de grupos de poder regional, pero con implicaciones en la transformación de dinámicas territoriales y desiguales para los pueblos ribereños y agricultores tradicionales.

Abstract — *The objective of the work is to address the administrative system of the 1990s that you configured the territory of Jalisco and Michoacán regions to seek better opportunities for development and economic balance. In addition to the rural processes, is set in urban poles a new public policy federal decree and formation of metropolitan areas in much of Mexico, as a development mechanism that simultaneously generates more balanced economic processes in the country. The methodology used in the study has been mixed, quantitative and qualitative approach, comparative and deductive methods, as well as techniques of application of surveys, interviews, field tours, realization of local maps about local resources, among other changes. The study in the Ciénega de Chapala, in the States of Jalisco and Michoacán regions, almost two decades from its territorial configuration linked to processes of formation of metropolitan areas, but with implications in the transformation of the territorial dynamics and inequitable, even marginal results for traditional farmers and coastal peoples.*

Palabras clave: Ciénega, Territorio, Regionalización, Rural-urbano

Keywords: Cienega, Territory, Regionalization, Rural-urban

Información Artículo:

Recibido: 7 febrero 2017

Revisado: 29 julio 2017

Aceptado: 7 noviembre 2017

INTRODUCCIÓN¹

En las últimas décadas se han observado modificaciones en regiones y sus territorios en respuesta a una economía mundial que demanda productos para la exportación. Este modelo económico, llamado “aldea global”, “economía mundo”, “mundialización”, “territorialización del capital”, etc., genera procesos de cambios contradictorios en la escala local y regional en una unidad transformada en términos ecológicos, económicos y culturales, entre otros². En tal contexto, se privilegia la producción de bienes y servicios “exitosos”, mediante mecanismos de eficiencia productiva, desarrollo urbano y economías de escala como criterios prioritarios. La relación que guarda el modelo globalizador en discusión con las regiones, es que éste genera cambios en los territorios y en los actores económicos que, a su vez, transforman las regiones. Para comprender la conformación actual de una región es preciso entrelazar la lógica económica, social y ambiental en los territorios donde se desarrolla. La globalización ha generado una transformación en las culturas locales de pueblos y municipios que hasta hace décadas mantenían ciertos equilibrios productivos, sociales, culturales y ambientales.

En México, la globalización impulsada como única vía del proceso económico, lo ha convertido en un país productor de materias primas y “maquilador” en procesos industriales de propiedad extranjera, obreros mal pagados y daños a los recursos naturales³. En el estudio de tales procesos es necesario analizar la relación del modelo económico y el medio ambiente como modo entrelazado que transforma regiones, al privilegiarse los procesos productivos rápidos y eficaces, y a su vez provocando el deterioro, contaminación o agotamiento de los recursos naturales. La actual interconexión entre la aplicación de un modelo económico y el incremento en el uso instrumental de la naturaleza, es a costa de la pérdida del acceso de los habitantes a los recursos de sus territorios donde han habitado por siglos, como son bosque, agua, entre otros, y a la dependencia de bienes producidos en otras partes del mundo.

Las regionalizaciones administrativas de finales del siglo XX e inicios del XXI, se convirtieron en instrumentos públicos para orientar los territorios, sociedades y procesos económicos en privilegio de las oligarquías regionales, de sectores económicos selectivos, en detrimento de pueblos, comunidades, actividades y territorios. Mismos que quedaron al margen y que gradualmente se han ido transformando a la sombra y absorbidos por las inercias de la gran ciudad y modos económicos de producción. En el caso de estudio, la Ciénega de Chapala y el territorio ribereño al lago, se aprecia que las políticas públicas de regionalización administrativa han repercutido en una reconfiguración

territorial desde el Estado, sin lograr un desarrollo igualitario en los municipios que la integran. De ahí que la regionalización administrativa deba ser analizada por la importancia de la región como territorio construido y en constante transformación, así como por la gestión institucional estrechamente relacionada con élites económico-políticas, que imprimen modos de acceso y control de los recursos locales a partir del diseño, implementación y evaluación de políticas e iniciativas de desarrollo local⁴.

El presente texto aborda las transformaciones de las regiones Ciénega de Jalisco y Michoacán en contexto de la globalización económica y a su vez del reordenamiento administrativo, como modos de acceso privilegiado a los recursos naturales, por parte de las élites regionales económico-políticas, durante la década de los 90 en Jalisco y en el 2004 en Michoacán (Periódico Oficial del Gobierno Constitucional del Estado de Michoacán de Ocampo, 2004). De manera que se podrán encontrar elementos de análisis en los resultados preliminares acerca de los escenarios actuales y cambios en la conformación socio territorial del Lago de Chapala. Ante tal escenario, los actores sociales y económicos han transformado un territorio ribereño que va disminuyendo la gran cuenca del lago, a la vez de constituir nuevos usos del mismo.

El documento se encuentra ordenado en cuatro apartados. En el primero, se describe la localización y conformación de los municipios que en términos administrativos forman la Ciénega de Jalisco y Michoacán en el Lago de Chapala; en el segundo apartado se abordan aspectos del crecimiento poblacional, la población económicamente activa (PEA) de los municipios; el tercero plantea la transformación del territorio tradicional, motivado por el impulso de actividades emergentes directamente relacionadas con intereses económicos y políticos; y en el último se proponen las conclusiones.

LOCALIZACIÓN Y CONFIGURACIÓN SOCIOTERRITORIAL DE LAS CIÉNEGAS DE MICHOACÁN Y JALISCO EN LA CUENCA DEL LAGO DE CHAPALA

El Lago de Chapala es el referente común que comparten las Ciénegas de Michoacán y Jalisco. Se localiza en la parte media de la Cuenca Lerma-Chapala-Santiago, la cual incluye territorio de nueve estados del país: Estado de México, Querétaro, Guanajuato, Michoacán, Jalisco, Aguascalientes, Zacatecas, Durango y Nayarit. El área ribereña del lago se conforma por diez municipios, siete de Jalisco y tres de Michoacán. Los municipios de Jalisco son: Chapala, Jocotepec, Tuxcueca, Tizapán el Alto, Jamay, Ocotlán y Poncitlán. Mientras que del Estado de Michoacán los municipios son: Briseñas, Cojumatlán de Régules y Venustiano Carranza (Mapa 1).

La cuenca del lago cubre un total de 1.116 km² donde se asientan comunidades rurales y ciudades ribereñas de Jalisco y Michoacán. El lago cuenta con una capacidad de 8.126,41 hm³ de volumen de agua⁵. El comportamiento de sus volúmenes almacenados durante el año es variable,

¹ Este trabajo forma parte de los resultados de la investigación realizada gracias al Programa de Apoyo a Proyectos de Investigación e Innovación Tecnológica (PAPIIT) de la Universidad Nacional Autónoma de México, con clave IN300915, “Dinámicas socioterritoriales y agua en la Subcuenca Chapala, Michoacán y Jalisco. Estudio para la gobernanza y la sustentabilidad del agua”, 2015-2017.

² González, 1996.

³ Boehm, 2005.

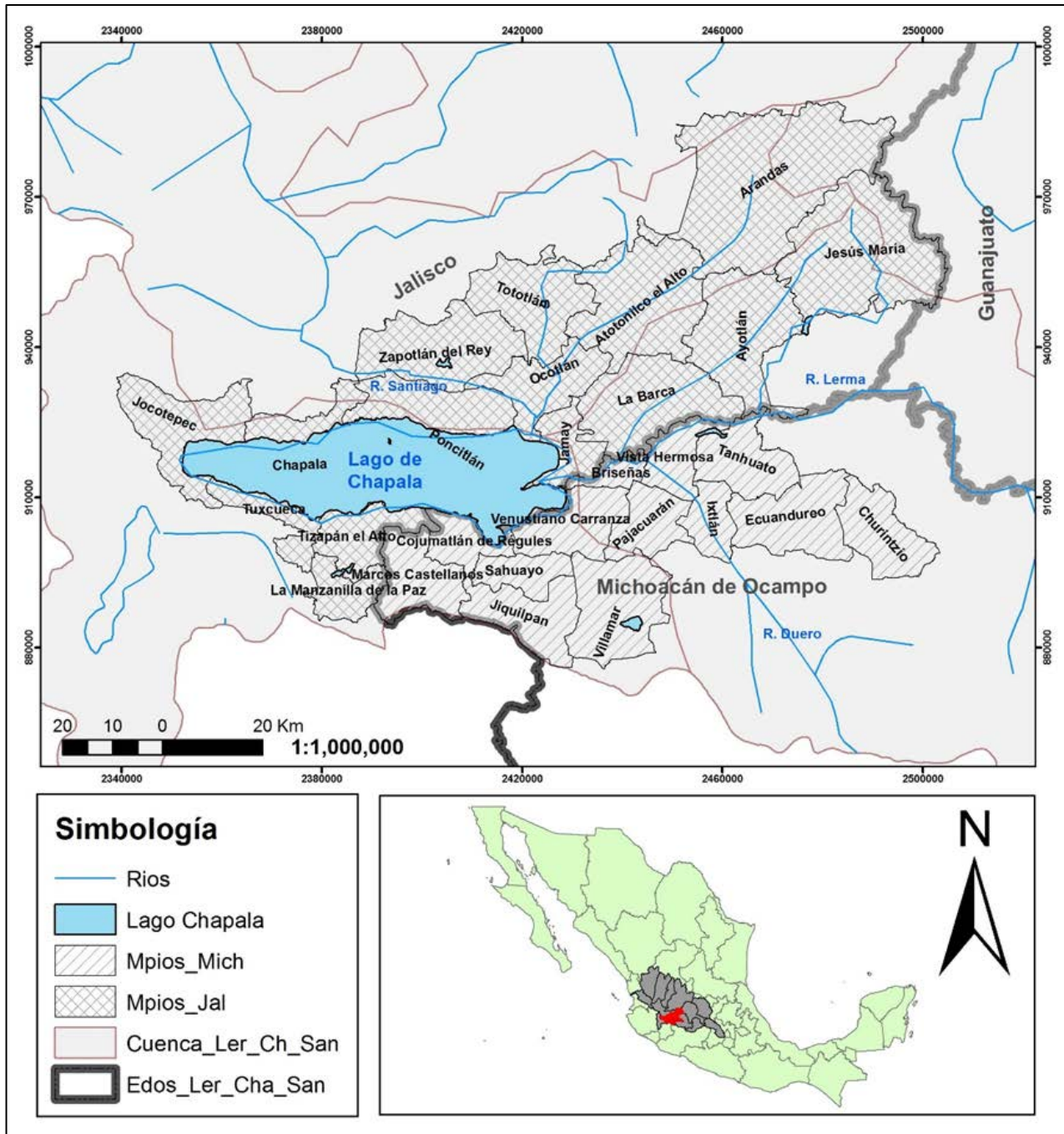
⁴ Arrellano, 2013.

⁵ Conagua, 2015, 105.

en respuesta a las temporadas de lluvia y estiaje. El lago también es la fuente más significativa de subsistencia para pescadores, siendo la pesca la actividad más antigua y emblemática en la identidad de los ribereños a pesar de que se encuentra en estado de rezago en la política pública, contrario al impulso turístico a distintos puntos de interés en la ribera donde los servicios y las inmobiliarias han ganado terreno.

del lago, entre los municipios de Chapala y Jocotepec. También han iniciado una ocupación de las mejores tierras en la zona norte, influyendo negativamente sobre la cuenca del lago, estrechando el cuerpo de agua y cambiando los usos tradicionales de las orillas del mismo. Ello, sumado al crecimiento urbano y vías carreteras que dan servicio a sus más de 250.000 habitantes que viven alrededor de su ribera.

Mapa 1. La Cuenca Chapala, Jalisco y Michoacán



Fuente: Elaboración propia con la edición cartográfica de Moisés Vargas Aguilar y datos de INEGI 2010 y CONABIO 2010.

En la ribera del lago, en años recientes, han permeado de manera notoria diversos usos del territorio, estrechamente ligados a intereses económicos y políticos ligados a actividades turísticas, inmobiliarias, agrícolas de exportación y ganaderas. Estos desarrollos se han establecido en corredores de interés, como la zona norte

Históricamente los ríos que desembocan en el lago estructuran una fuente firme de abastecimiento. El más importante es el Río Lerma que nace en el Estado de México, atraviesa cinco estados de la República mexicana, partiendo del Estado de México en la Laguna de Almoloya, al Sureste de la ciudad de Toluca, y recorre

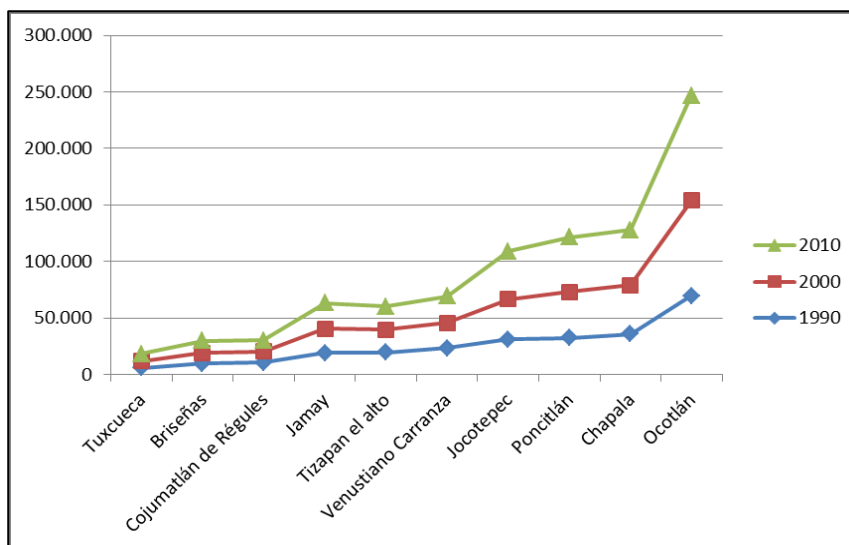
708 km hasta el Lago de Chapala⁶. Es precisamente en la cuenca del Río Lerma donde las actividades industriales, agrícolas y urbanas contribuyen determinadamente a la degradación gradual de la calidad del agua del lago, por las descargas de aguas residuales (muchas sin tratamiento), disminución de los caudales del río y extracciones para suministro a la zona metropolitana de Guadalajara.

En la cuenca propia del Lago de Chapala los ríos tributarios más importantes por su caudal son: Duero y Lerma. El primero se origina en la vertiente Norte del eje volcánico, entre los cerros de La Loma y Patabán y llega al punto conocido como Barraje de Ibarra, en el Municipio de Venustiano Carranza, donde se une con el Lerma en Michoacán. El Río Lerma es importante debido a que sus aguas riegan los campos agrícolas, abastece al sector público e industria, a su paso por 708 km en cinco estados de la República Mexicana: México, Querétaro, Guanajuato, Michoacán y Jalisco donde llega al Lago de Chapala⁷. En el Sur del Lago de Chapala desemboca el Río La Pasión, en el Municipio de Tizapán el alto, estado de Jalisco, y por el Norte se localiza el Río Zula que nace en los Altos de Jalisco, pero sus aguas no llegan a Chapala, sino al Río Santiago en el Municipio de Ocotlán. Cabe resaltar que los ríos Lerma y Santiago son identificados con agua fuertemente contaminada en diversos puntos de su trayecto⁸.

La población total regional ha incrementado. De 255.669 habitantes en 1990 pasó a 293.274 en el 2000 y en el último censo del 2010 registró una población total de 326.522 habitantes⁹. En los municipios que conforman la región Ciénega en Jalisco, se identifica un crecimiento poblacional que va en dos sentidos, por una parte los municipios con un crecimiento menos acelerado entre 1990 y 2010, con menos de 10.000 habitantes, éstos son: Ayotlán, Degollado, Jamay, La Barca, Tototlán, Tizapán el Alto, Tuxcueca y Zapotlán del Rey. Mientras que los Municipios de Atotonilco el Alto, Chapala, Jocotepec, y Poncitlán han incrementado entre 11.000 y 15.000 habitantes en el mismo período. Caso relevante es Ocotlán cuya población aumenta en más de 22.000 habitantes en las dos décadas (Gráfica 1). A partir de la dinámica de crecimiento poblacional por municipio, se puede apreciar una asociación con la distribución de las actividades humanas en el territorio municipal y regional, como se explicará adelante.

En la Ciénega en Michoacán, el crecimiento poblacional a mediados de los noventa no sólo no creció,

Gráfica 1. Crecimiento poblacional por municipio en la región ribereña de la Ciénega del Lago de Chapala 1990-2010



Fuente: Elaboración propia con información de: INEGI. X Censo General de Población y Vivienda, 1980. Estado de Jalisco. México, 1984. INEGI. Jalisco. XI Censo General de Población y Vivienda, 1990. Resultados Definitivos. Tabulados Básicos. México, 1991. INEGI. XII Censo General de Población y Vivienda, 2000. Resultados Definitivos. Tabulados Básicos. Jalisco. Página WEB www.inegi.org.mx. México, 2001. INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010, en <http://www.inegi.org.mx>. <http://www3.inegi.org.mx/sistemas/tabuladosbasicos/tabentidad.aspx?c=33141&s=est>.

sino que disminuyó por efectos de la migración hacia Estados Unidos, principalmente. Los tres municipios circundantes al Lago de Chapala detentan una fuerte vocación orientada al sector primario; su población en los últimos años guarda un crecimiento lento, en total suman 44.090 habitantes y de ésta la población urbana es de 22.943 personas que habitan en las cabeceras municipales y representa el 52,03%¹⁰.

LA REGIONALIZACIÓN ADMINISTRATIVA DE LA CUENCA DEL LAGO CHAPALA EN JALISCO Y MICHOACÁN

La regionalización y reestructuración territorial es un proceso administrativo que funciona como instrumento regulador del desarrollo que los gobiernos federal, estatal y municipal, realizan en función de su territorio, población y conformación económica, social, política y ambiental. A través del estudio de la regionalización administrativa, se observó una serie de transformaciones del territorio sobre la Cuenca del Lago de Chapala, lo que va delimitando a los pobladores originarios así como a las actividades tradicionales realizadas hasta finales del siglo veinte. Mientras que se ha acelerado el uso de los recursos naturales como el agua, la flora y fauna del territorio en una constante transformación de usos y usuarios. Por lo que la regionalización administrativa actúa en el impulso de actividades económicas extractivas, tecnológicas y depredadoras, manejando un discurso positivo en favor de un desarrollo equitativo y sustentable.

La historia reciente de ocupación del territorio ribereño y sus recursos por capitales inmobiliarios, turísticos y agroexportadores se remonta a la década de los noventa del siglo XX, cuando los proyectos de desarrollo regional, por parte del Estado, se compatibilizaron con los económicos, mediante políticas

⁶ Sandoval y Hernández, 2013.

⁷ Conagua, 2015.

⁸ McCulligh, Santana y Lezama, 2016.

⁹ INEGI, 1990, 2000 y 2010.

¹⁰ INEGI, 2010.

neoliberales impulsadas después de la crisis del país en los ochenta. En la región se llevó a cabo el Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 1995-2001, de manera que el territorio estatal se configuró con criterios administrativos para la planeación y coordinación intermunicipal orientada a la expansión industrial, desarrollo turístico y crecimiento urbano. Entre los discursos que fundamentaron la regionalización encontramos algunos como: lograr una mayor equidad social, visualizar las condiciones socioeconómicas en una escala menor, realizar diagnósticos que deriven en el diseño de políticas públicas y sus rendimientos regionales¹¹.

La regionalización tuvo como eje las oportunidades económicas de recursos locales con la conectividad carretera, sin considerar las dinámicas locales, factores culturales e interrelaciones entre comunidades donde las actividades tradicionales como la agricultura, la pesca y la ganadería eran la fuente principal de trabajo todavía a principios de los noventa. Por ejemplo: en Jalisco se denominó a la zona ribereña del Lago de Chapala como la región administrativa 04 Ciénega de Jalisco¹², integrada por los municipios de Atotonilco el Alto, Ayotlán, La Barca, Chapala, Degollado, Jamay, Jocotepec, Ocotlán, Poncitlán, Tizapán el Alto, Tototlán, Tuxcueca y Zapotlán del Rey.

Tal regionalización administrativa de la Ciénega de Jalisco transformó el territorio y conjuntó a municipios heterogéneos en un aglomerado administrativo que ha mantenido grandes diferencias culturales e identitarias. Particularmente en el municipio de Ocotlán, su centro es la ciudad, cabecera municipal con el mismo nombre, en donde se desarrollan actividades industriales, su dinámica está fuertemente vinculada a Guadalajara.

Para el caso de Michoacán, fueron sumados 17 municipios a la región administrativa 01 Lerma-Chapala¹³: Briseñas, Chavinda, Cojumatlán de Régules, Ixtlán de los Hervores, Jacona, Jiquilpan, Marcos Castellanos, Pajacuarán, Purépero, Sahuayo, Tangamandapio, Tangancícuaro, Tlazazalca, Venustiano Carranza, Villamar, Vista Hermosa y Zamora. Componiendo en un solo bloque municipios con comunidades rurales y características culturales indígena-campesino como Tlazazalca y Tangancícuaro, con municipios inmersos en dinámicas económicas más urbanas como Zamora y Sahuayo. Pero además las características ambientales también son heterogéneas y van desde zonas de bosque-encino en la cuenca alta del río Duero, a zonas de agricultura de exportación de frutillas como los valles de Zamora-Jacona-Chavinda, a la zona agrícola ganada al lago a partir de la desecación del lado oriente del Lago de Chapala, misma que hoy es un área de riego para la producción de granos.

¹¹ Barba y Ponce, 2000.

¹² La regionalización fue un proceso de los años 90, y el Acuerdo de la nueva Regionalización Administrativa del estado de Jalisco para impulsar el desarrollo de la entidad se firmó de manera definitiva el 3 de agosto de 1998 por el Gobernador del estado Ing. Alberto Cárdenas Jiménez.

¹³ Esta región forma parte de las diez que integran a los 113 municipios del Estado de Michoacán, definidos en el año 2004 por la Secretaría de Planeación y Desarrollo (SEPLADE) del Estado de Michoacán (Aguilar, 2012).

De la región michoacana, sólo Briseñas, Venustiano Carranza y Cojumatlán de Regules, se ubican en la ribera del lago. En ellos la agricultura de secano y de riego destaca junto con la pequeña ganadería y la pesca en el lago y los deltas de los ríos Lerma y Duero. En términos funcionales, la región Lerma-Chapala de Michoacán se divide en dos subregiones a partir de los flujos sociales y económicos, además de la interconexión carretera: una es la subregión de la cuenca del río Duero que colinda al Norte con el Estado de Jalisco e integra a los municipios de: Chavinda, Ixtlán de los Hervores, Jacona, Purépero, Tangamandapio, Tangancícuaro, Tlazazalca, Vista Hermosa y Zamora. Aquí llama la atención que el Gobierno de Michoacán no integró el Municipio de Chilchota, a pesar de ser la cabecera de la cuenca del Río Duero y estar vinculada al nodo comercial de Zamora.

La otra subregión es la Ciénega de Chapala integrada por los Municipios de: Briseñas, Cojumatlán de Régules, Jiquilpan, Marcos Castellanos, Pajacuarán, Sahuayo, Venustiano Carranza y Villamar. Cabe señalar que los Municipios de Ixtlán de los Hervores, Villamar y Pajacuarán forman la intersección entre ambas subregiones, por lo que existen estudios que los integran en una o en otra, así como en ambas regiones parte de su territorio.

En el presente trabajo abordaremos los diez municipios que circundan el Lago de Chapala (siete de Jalisco y tres de Michoacán) de las regiones administrativas de la Ciénega de Jalisco y Michoacán, dada la complejidad de las actividades humanas y las cualidades del territorio. En ambos casos fue a partir de las regionalizaciones administrativas que se ejecutaron procesos de especialización por municipios, sectores económicos, usuarios del agua y el territorio. De manera que la Cuenca del Lago de Chapala, los municipios y sus recursos se direccionaron hacia la modernización, el desarrollo, pero también al deterioro ambiental y disminución de la riqueza natural por efecto de acciones de desecación y aprovechamiento de agua en sus afluentes y en el mismo lago¹⁴.

El discurso gubernamental argumenta: los criterios de regionalización estuvieron basados en cuencas hidrológicas y vecindad geográfica con el propósito de facilitar la aplicación de políticas públicas y la planeación territorial, impulsar el desarrollo eficiente y equitativo, consolidar al municipio como una unidad democrática y de desarrollo y promover la asociación municipal como parte central de su política de planeación y desarrollo¹⁵. Sin embargo, los resultados de dichas regionalizaciones, después de veinte años, muestran escenarios favorecedores para consorcios económicos: en Chapala para las agencias inmobiliarias, hacia Jocotepec-Tuxcueca para las agroexportadoras de frutillas (frambuesa y zarzamora), hacia Ocotlán para las muebleras y grupos como Nestlé y Celanese.

Detallando, en la Región Ciénega de Jalisco, durante las últimas dos décadas, los principales ejes de desarrollo económico de mayor crecimiento fueron: la producción agroindustrial lechera, tequilera, industria mueblera y comercial. No obstante, los programas de desarrollo

¹⁴ SEMARNAT, 2010. Sandoval y Hernández, 2013.

¹⁵ López Castro 2007 en Aguilar, 2012, 73.

reforzaron el crecimiento desigual entre los municipios. Ocotlán y Poncitlán han venido creciendo en urbanización e industrialización. Mientras en la Ciénega de Chapala (Michoacán) los municipios de Sahuayo y Jiquilpan han conformado el nodo comercial y educativo de la región. Otros como Jamay, Tizapán el Alto, Tuxcueca, Venustiano Carranza, Briseñas y Cojumatlán de Regules mantienen patrones productivos agrícolas. A casi dos décadas (1996-2014) de haberse impulsado la regionalización administrativa en la Región Ciénega de Jalisco, se pueden observar avances significativos en tres municipios en términos industriales y de urbanización del territorio, así como en los índices de la población económicamente activa (Tabla 1).

Tabla 1. Población económicamente activa de los municipios en la región Ciénega del Lago de Chapala 1990-2010

Núm.	Municipio	1990	2000	2010
JALISCO				
1	Chapala	10.397	16.035	18.748
2	Jamay	4.719	7.402	8.516
3	Jocotepec	8.175	12.599	16.646
4	Ocotlán	19.606	31.935	37.321
5	Poncitlán	8.371	13.001	16.866
6	Tizapan el alto	4.266	5.800	7.492
7	Tuxcueca	1.276	1.995	2.353
MICHOCÁN				
1	Briseñas	2.397	2.932	3.815
2	Cojumatlan de Regules	2.631	2.962	3.726
3	Venustiano Carranza	4.951	6.564	8.749

Fuente: Elaboración propia con información de: INEGI. X Censo General de Población y Vivienda, 1980. Estado de Jalisco. México, 1984. INEGI. Jalisco. XI Censo General de Población y Vivienda, 1990. Resultados Definitivos. Tabulados Básicos. México. 1991. INEGI. XII Censo General de Población y Vivienda, 2000. Resultados Definitivos. Tabulados Básicos. Jalisco. Página WEB www.inegi.gob.mx. México, 2001. INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010 <http://www3.inegi.org.mx/sistemas/tabuladosbasicos/tabentidad.aspx?c=33141&s=es>. <http://www.inegi.org.mx>.

La tabla ejemplifica el crecimiento de la población económicamente activa, en forma destacada de los municipios de Jocotepec, Ocotlán y Poncitlán, donde los habitantes han ingresado a mercados laborales, en tanto actividades industriales, agroindustriales y de turismo, ocupan mayor demanda de trabajadores.

TRANSFORMACIONES SOCIOTERRITORIALES EN LOS MUNICIPIOS RIBEREÑOS DE LAS CIÉNEGAS DE JALISCO Y MICHOCÁN

Tanto la Región Ciénega de Jalisco como la de Michoacán presentan procesos de transformación territorial, aunque comparativamente diferentes en sus inercias de crecimiento urbano, desarrollo poblacional y ocupación laboral en el territorio. En Jalisco las actividades turísticas e industriales favorecen la ampliación de áreas urbanas en ciudades como Ocotlán, Poncitlán y Chapala, mientras que en la cabecera municipal de Venustiano Carranza, crece la ciudad por factores relacionados al comercio de ropa, productos lácteos y venta de forrajes para ganado. En Cojumatlán de Regules los cultivos de hortalizas, frutillas y forrajes, actualmente emplean mayor mano de obra en el campo, cambiando el modelo de campesino propietario a jornalero empleado. En Briseñas y Venustiano Carranza es la agricultura de riego (con granos como maíz, sorgo y trigo) la que ocupa el territorio.

En la frontera Norte, entre Michoacán y Jalisco, las dinámicas comerciales de Briseñas y La Barca, operan en Ocotlán y en Guadalajara, gracias a la vecindad y a la

facilidad del acceso carretero entre los municipios. Los esfuerzos gubernamentales se dirigen a la agilización de las interconexiones carreteras en esta zona de colindancia, impulsados por motivos comerciales y turísticos. En el año 2005 el municipio de Mazamitla fue incorporado al programa de Pueblos Mágicos y en el 2009 iniciaron las obras de modernización de la carretera Tuxcueca-Mazamitla, para facilitar el acceso al turismo desde Guadalajara, importante área metropolitana que cuenta con aeropuerto.

Imagen 1. Ampliación carretera Jocotepec - Mazamitla



Fuente: Hernández García. A. diciembre 2014.

En 2014 inició la construcción de la autopista Jiquilpan-Sahuayo-La Barca que consta de 46 kilómetros de longitud para conectar Jiquilpan-Sahuayo a la autopista México-Guadalajara en el tramo de La Barca. Cruza de Sur a Norte la Ciénega de Chapala entre ambos estados. Se espera que favorezca la conectividad en menor tiempo así como al mercado de hortalizas, granos y lácteos de la Región Ciénega a Guadalajara y a México.

En los Municipios de Tizapán el Alto, Tuxcueca, Jocotepec y Poncitlán, se presenta un dinamismo en la producción agrícola (berries, frambuesa, arándano y zarzamora) promovida por acuerdos entre la municipalidad y las grandes empresas agroexportadoras de frutillas. Cabe destacar que en los últimos cinco años, es visible el cambio del paisaje: de maizales y hortalizas a uno plastificado por las extensiones de macrotúnel dedicadas al cultivo de las frutillas, especialmente el lado occidental. Tal modelo globalizador de agroindustria de exportación, genera cambios del campesino o agricultor autogestivo convirtiéndose en el propietario que renta o vende sus tierras y/o en empleado jornalero de la empresa transnacional. Cabe señalar que en los mercados locales de Jocotepec y Tuxcueca, apenas se consiguen frutillas que no lograron pasar la calidad de exportación; pero es incipiente, ya que el control de esta economía alimentaria está comandado por empresas transnacionales como Driscoll's, de origen estadounidense (Imagen 2).

Sobre las carreteras que bordean el Lago de Chapala se observan extensiones de estructuras cubiertas de malla plástica de hasta 50 metros, que asemejan "grandes sabanas"¹⁶, y cubren grandes producciones de frutos rojos (Imagen 3).

¹⁶ Sabana en México refiere una manta.

Imagen 2. Venta de frutillas en plaza de San Luis Cosalá, Jocotepec, Jalisco



Fuente: Sandoval Moreno A. febrero 2015.

Imagen 3. Macro túneles en cultivos de berries junto a la carretera, Tuxcueca, Jalisco



Fuente: Sandoval Moreno A. febrero 2015.

En la segunda década del siglo XXI fue decretada la Zona Metropolitana de Ocotlán (Poncitlán, Ocotlán y Jamay) con objetivo de realizar un mayor crecimiento urbano, industrial, turístico internacional, principalmente.

Dicha zona metropolitana plantea posibles escenarios que transformarán no sólo a los tres municipios, sino a la cada vez más cercana Zona Metropolitana de Guadalajara que se encuentra aproximadamente a 40 kilómetros y mantiene un crecimiento y expansión acelerado. La cercanía beneficiará a los *tapatíos*¹⁷ debido a que se contará con más territorio y agua para la expansión metropolitana sin que el proceso implique en principio, mejores condiciones económicas, laborales, ambientales, sociales, culturales para los habitantes de la Zona Metropolitana de Ocotlán.

¹⁷ Tapatío: gentilicio que denomina a las personas oriundas de la ciudad de Guadalajara.

A cinco años de decretarse Ocotlán como Zona Metropolitana, las acciones de mayor relevancia realizadas son una ciclovía que comunica con Jamay quedando pendiente hasta la fecha el tramo Ocotlán-Poncitlán, y la inversión en el Parque Metropolitano de La Eucalera, entre otras menores. Actualmente, la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial (SEMADET) con autoridades de los tres municipios, medios locales de comunicación, investigadores, académicos y grupos interesados realizan la planeación del ordenamiento territorial¹⁸, como parte de la administración del territorio como metrópoli.

En una acción reflejo e “ideal de avance económico”, los municipios de Michoacán –Sahuayo, Venustiano Carranza, Jiquilpan y Villamar de Michoacán– buscan estructurar una zona metropolitana y proyectar acciones comunes concernientes al tratamiento de aguas residuales, manejo de residuos sólidos urbanos, además de las comunicaciones y emprendimientos económicos.

Imagen 4. Comunidad de La Palma y la orilla del Lago de Chapala 2015



Fuente: Hernández García A. La Palma, Venustiano Carranza. Febrero 2015.

Un aspecto importante que la regionalización administrativa no ha abatido es la desigualdad y marginación de sectores sociales en los diez municipios. En ellos existen grados de marginación diferenciales: mientras que en los municipios de Chapala y Ocotlán tienen grados muy bajos, el resto de los municipios de Jalisco lo tienen bajo y contrasta con los de Michoacán, que tienen un grado medio de marginación (Tabla 2).

Tabla 2. Grado de marginación municipal y migración, 2010

Núm.	Municipio	Grado de Marginación municipal	Migración: Población total nacida en los Estados Unidos	Migración: Población total nacida en otra entidad federativa
JALISCO				
1	Chapala	Muy Bajo	2.217	3.303
2	Jamay	Bajo	341	1.740
3	Jocotepec	Bajo	690	1.685
4	Ocotlán	Muy Bajo	745	7.669
5	Poncitlán	Bajo	536	2.547
6	Tizapan el alto	Bajo	397	3.081
7	Tuxcueca	Bajo	80	429
MICHOACAN				
1	Briseñas	Medio	151	5.769
2	Cojumatlán de Régules	Medio	144	927
3	Venustiano Carranza	Medio	484	3.448
Total regional			5.785	30.598

Fuente: Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal, secretaría de gobernación, <http://www.snim.rami.gob.mx/>

¹⁸ Notas tomadas directamente en la reunión del 18 de enero de 2016, celebrada en la Casa de la Cultura de Jamay (Jalisco).

Como puede observarse en la tabla 2. La población migrante también posee una gran injerencia en los cambios territoriales, que van desde el establecimiento de zonas habitacionales, exigencia de servicios, áreas turísticas y oferta de actividades culturales. Los municipios con mayor inmigración son Chapala, particularmente Ajijic, poblada por personas extranjeras adultas; mientras que en municipios como Ocotlán, Tizapán el Alto, Briseñas, Venustiano Carranza y Poncitlán destaca la población nacida en otras entidades federativas.

En la ocupación del territorio ribereño y en las dinámicas económicas se reflejan cambios pronunciados desde hace más de quince años, disminuyendo notablemente las actividades tradicionales como son la pesca y la agricultura de temporal, y sobresaliendo la agricultura de exportación y el turismo (véase Imagen 5 y tabla 3).

Tabla 3. De actividades tradicionales a nuevas economías de los municipios en la región Ciénega del Lago de Chapala 1990-2015

Núm.	Municipio	1990	2015
JALISCO			
1	Chapala	Pesca, agricultura, turismo	Granjas piscícolas, zonas residenciales
2	Jamay	Pesca, agricultura, comercio	Zona restaurantera, turismo holista, ecológico
3	Jocotepec	Pesca, agricultura, comercio, balnearios	Spas, turismo y residencia internacional, agricultura exportación
4	Ocotlán	Comercio, pesca, agricultura, industria	Zona restaurantera y hotelera
5	Poncitlán	Industria, pesca, comercio, agricultura	Agave, zonas residenciales
6	Tizapan el alto	Pesca, ganadería, recolección de camote de cerro	Disminuye la pesca, agricultura exportación
7	Tuxcueca	pesca	Agricultura de exportación
MICHOACÁN			
1	Briseñas	Agricultura de riego para producción de granos	Agricultura de riego en hortalizas
2	Cojumatlán de Régules	Pesca, producción de cultivos tradicionales (maíz, calabaza), recolección de camote de cerro	Turismo (pelicano borregón), producción de hortalizas
3	Venustiano Carranza	Pesca, producción de granos bajo riego	Disminuye la pesca y se concentra en pequeñas comunidades ribereñas

Fuente: Elaboración propia.

Aparentemente, el sector pesquero artesanal y tradicional no es de relevancia económica en la región, comparado con las granjas acuícolas, el industrial, turístico y agrícola; no obstante, es una de las actividades que más aporta al sustento familiar. Prácticamente, por toda la ribera del Lago de Chapala y por las desembocaduras de los Ríos Lerma y Duero, se localizan grupos de pescadores, formalizados en cooperativas, uniones y sociedades de solidaridad social, además de los que no cuentan con permisos de pesca, pero realizan la actividad (mejor conocidos como “pescadores libres”). Incluso, aún es posible identificar pequeñas localidades ribereñas de pescadores como Petatán, La Palma, Palo Alto, Puerto de León, Rincón de María, La Puntita, Cojumatlán y Callejón, pertenecientes a Michoacán, así como la localidad de Mezcala en Jalisco y barrios de pescadores en Jamay, San Pedro Itzican, Ocotlán y Poncitlán en el mismo estado¹⁹.

La pesca y los pescadores artesanales de la región también muestran cambios: una precarización de las condiciones de vida que les ha llevado a diversificar sus

ingresos y ocuparse por períodos en otras actividades: albañilería, el comercio, emplearse como jornalero o migrar al extranjero cuando le es posible.

En la actividad pesquera artesanal se topa con un escenario ambiental deteriorado que pone en peligro el futuro de la pesca. Contaminación por verter aguas residuales sin tratamiento, la reducción de la cuenca del Lago, la disminución del flujo de agua de sus afluentes, entre otros, son la causa de ello. Se suma al abandono del Estado, la falta de una política pública que revierta los procesos negativos en la cantidad y calidad del agua, la cadena de comercio local y regional que incentiva la sobreexplotación de especies fuera de talla. Con todo ello, se puede identificar claramente un estado nulo de sustentabilidad socioambiental en la cuenca del Lago de Chapala, en detrimento de las poblaciones que dependen directamente de él, como son los pescadores y sus familias. Cálculos en esta línea de investigación refieren cerca de 1000 familias de pescadores en Michoacán y más de 1500 en Jalisco²⁰.

En suma, los diez Municipios que integran la Cuenca del Lago de Chapala y Ciénegas de Jalisco y Michoacán están cambiando la vocación tradicional, histórica y cultural de sus territorios, incluyendo el uso de los recursos naturales, preferentemente agua y tierra. De un uso de los recursos para el autoabasto, mercados locales y regionales, actualmente tiende hacia los nuevos usuarios, preferentemente extranjeros, productos agrícolas destinados al mercado internacional como el agave y las frutillas; en gastronomía, la apertura de zonas restauranteras de alta cocina, los servicios como “Spas”, zonas residenciales, muelles, etc. para servicio de los habitantes y visitantes extranjeros.

Imagen 5. Muelle histórico de La Palma en el Lago de Chapala 2015



Fuente: Hernández García A. La Palma, Venustiano Carranza. Febrero 2015.

¹⁹ Sandoval y Hernández, 2013.

²⁰ Idem.

CONCLUSIONES

A través del estudio de caso en la Cuenca del Lago de Chapala, se encuentran resultados en la dinámica socioambiental promovidas por racionalidades económicas externas a las comunidades locales. Lo anterior se constata a partir del modelo globalizador de mercado en la industria del turismo, agricultura de exportación e industrialización. Hecho que transforma las regiones históricas construidas por comunidades que tratan de avivar su identidad local. En México las políticas públicas de regionalizaciones administrativas y metropolización del territorio como política global responden a intereses externos y no necesariamente, a un desarrollo integral de las regiones que lo conforman.

Sus discursos justifican iniciativas detonantes de economía local que no incluyen a la población local; forman parte de la fuerza de trabajo al servicio de economías de exclusión. Paradójicamente, parte de la población local se inserta en tales formas de mercado laboral, aunque actividades tradicionales agropecuarias en pequeña escala sigan existiendo. Así, los procesos de regionalización vinculados con la cuenca del Lago de Chapala, tanto en Jalisco como en Michoacán, favorecen a actividades económicas con mayor dinamismo económico y a quienes la representan, signando procesos de desigualdad en acceso a recursos locales en el resto de la población.

En la Cuenca del Lago de Chapala se aprecia que a dos décadas de la regionalización administrativa en Jalisco y a más de diez años en Michoacán, los municipios del sector primario y secundario se mantienen al margen del crecimiento y desarrollo, mientras que los municipios que se han abierto a la urbanización, metropolización, industrialización y modernización agrícola, han transformado su territorio. Los cambios territoriales en los municipios ribereños del Lago de Chapala y Ciénegas de Jalisco y Michoacán se explican por un conjunto de factores que tienen que ver con la migración, crecimiento poblacional, actividades productivas, infraestructura de comunicaciones.

Pero también por planes de desarrollo municipal y regional, donde las economías de mercado global, como el cultivo de frutillas y servicios orientados al turismo, han influido en los cambios desiguales observados en la región, sus municipios y relaciones entre localidades rurales y urbanas. El caso muestra que no es una región homogénea, a pesar de compartir características históricas y ambientales, sino con diferencias socioeconómicas locales que poco se toman en cuenta en la planeación regional. Una de ellas es el descuido en la política pública para impulsar las actividades tradicionales como la pesca y la agricultura de temporal, donde prevalece la motivación económica vinculada a la globalización.

En términos generales, el proceso de desarrollo regional genera aceleración del deterioro ambiental al estrechar el lago de Chapala y al afectar las zonas de ribera; con ello, también a la disminución de especies y cantidades en la pesca, así como al cambio de vocación en sus playas, hoy muelles, zonas restauranteras, zonas habitacionales y turísticas extranjerizadas. Uno de los principales peligros del agua de Chapala es la Zona Metropolitana de Guadalajara, que se expande y

actualmente se encuentra a menos de 15 kilómetros del Lago.

La desigualdad, subordinación, invisibilización y pobreza de los sectores tradicionales son impactos sociales que las políticas de desarrollo regional no han combatido. Y que a la vez han transformado formas históricas de vida. En particular, el sistema instalado por la agroindustria de exportación modifica el papel tradicional del campesino o agricultor autogestivo, quien se convierte en el propietario que renta o vende sus tierras o termina siendo empleado jornalero de la empresa trasnacional.

La Cuenca del Lago de Chapala ofrece, a su vez, nuevos grupos interesados, conscientes y participativos grupos sociales que construyen redes de colaboración para proteger al Lago. Entre ellos, los residentes extranjeros de la ribera Ajijic, en Chapala y Jocotepec, restauranteros, propietarios de balnearios, spas, turismo religioso, holista, entre otros, quienes pugnan por la rehabilitación y unión de los habitantes ribereños. La discusión sobre la validez de las regionalizaciones administrativas e hidrológicas, ponen en evidencia su limitación y tendencia a la transformación de las regiones históricas y culturales, afectando a sus pobladores mediante procesos ajenos a su identidad y territorio para dar la preferencia a procesos que implican cambios de uso en agua y tierra, así como de habitantes con mayor poder adquisitivo.

La globalización económica impulsada en la cuenca del lago de Chapala, sobre todo en los diez municipios que conforman su ribera, ha transformado un territorio hasta hace pocas décadas rural, agrícola y pesquero (nivel primario). A través del panorama actual se aprecia el impulso de los sectores secundario y terciario de la economía en las regionalizaciones administrativas en Jalisco y Michoacán. Sin embargo, el proceso transformador se da en forma acelerada, por lo que no se realiza aún una evaluación de impactos culturales, ambientales y humanos. Aunado a que las autoridades estatales y municipales mantienen el impulso modernizador de forma permanente.

Es preciso urgir al Estado en sus distintos niveles de gobierno, una nueva dirección de las regionalizaciones administrativas, que se apliquen mediante la consulta (comprobable) de los sectores de las sociedades, así como de la construcción de una gobernanza para la planeación y aplicación de políticas públicas que impliquen cambios en territorio, recursos naturales, procesos económicos, sociales, culturales, ambientales, de las sociedades locales.

BIBLIOGRAFÍA

- Acosta V. M. A. 2011: "La región y la regionalización en el Ordenamiento Ecológico Territorial", en VV. AA.: *Ponencia en el VI Congreso Internacional de Ordenamiento Territorial y Ecológico*, s. l., Colegio de la Frontera Norte-Universidad Autónoma de Baja California. Página web: http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:xDgkmtFjQoYJ:aplicaciones.colef.mx/congreso_ecologico/resumen_extenso/24%2520Alejandra%2520Acosta.docx+&cd=1&hl=es&ct=clnk&gl=mx. Consulta realizada el 12 de abril de 2015.
- Administrativa del estado de Jalisco para impulsar el desarrollo de la entidad se firmó de manera definitiva el 3 de agosto de 1998 por el Gobernador del estado Ing. Alberto Cárdenas Jiménez.

- Aguilar Ortega, T. 2013: "Migración y desarrollo en la región Lerma-Chapala de Michoacán", *Acta Universitaria*, 23(NE-1), 76-84.
- Arellano, A. (coord.) 2013: *Políticas y territorio: Una valoración de la acción gubernamental*. Zapopan (Jalisco), El Colegio de Jalisco.
- Barba, C. E y Pozos Ponce, F. 2000: *Paradojas de Jalisco y sus regiones. Bases para su desarrollo*. Guadalajara (México), Centro Universitario de Ciencias Sociales y Humanidades de la Universidad de Guadalajara.
- Boehm Schoendube B. 2005: "Historias del agua en zonas de alta inversión para el desarrollo en el centro-occidente de México", en Durán, J. M.; Sánchez, M. y Escobar, A (Eds.). *El agua en la historia de México*. Guadalajara, cucsh-Universidad de Guadalajara, 33-59.
- CEA Jalisco. 2014: Comisión Estatal del Agua. Consulta realizada el 20 de febrero de 2014. Página web: www.ceajalisco.gob.mx/chapala/niveles.html
- Comisión Nacional del Agua (CNA) 2011: *Estadísticas del agua en México*. México, Secretaría de Medio Ambiente de Recursos Naturales.
- Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad (CONABIO) 2007: Cuencas hidrográficas de México, 2007. Página web http://www.conabio.gob.mx/informacion/metadatos/gis/cue250k_07gw.xml?_xsl=/db/metadatos/xsl/fgdc_html.xsl&_indent=no Consulta realizada el 10 de enero de 2017.
- Gobierno del estado de Jalisco. 1998: *Acuerdo de la Nueva Regionalización Administrativa del Estado de Jalisco para impulsar el desarrollo de la entidad*, 3 de agosto de 1998. Página web: https://info.jalisco.gob.mx/sites/default/files/leyes/Acuerdo_que_establece_la_nueva_Regionalizacion_Administrativa.pdf Consulta realizada el 15 de septiembre de 2015.
- González Chávez, Humberto y Jesús Arroyo Alejandro (comps.). 1996: *Globalización y regionalización. El occidente de México*. Guadalajara (México), Universidad de Guadalajara, 305p.
- INEGI. 1991: *XI Censo General de Población y Vivienda 1990*. México, Instituto Nacional de Estadística y Geografía. Resultados Definitivos. Tabulados Básicos. México. Página web: <http://www.beta.inegi.org.mx/proyectos/ccpv/1990/default.html> Consulta realizada el 22 de septiembre del 2014.
- INEGI. 2001: *XII Censo General de Población y Vivienda 2000*. México, Instituto Nacional de Estadística y Geografía. Página Web: <http://www.beta.inegi.org.mx/proyectos/ccpv/2000/default.html> Consulta realizada el 22 de septiembre del 2014.
- INEGI. 2010: *Censo de Población y Vivienda 2010*. México, Instituto Nacional de Estadística y Geografía. Página web: <http://www.beta.inegi.org.mx/proyectos/ccpv/2010/default.html> Consulta realizada el 22 de septiembre del 2014.
- INEGI. 2013: *Perspectiva Estadística Jalisco, diciembre 2013*. México, Instituto Nacional de Estadística y Geografía. Página web: http://internet.contenidos.inegi.org.mx/contenidos/Productos/prod_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/integracion/estd_perspect/dic_2013/jal/702825055455.pdf Consulta realizada el 19 de febrero del 2014.