
PRIMERA PARTE: TERRITORIALIDAD Y RURALIDAD CAUCANA

CAPITULO I. HETEROGENEIDAD, FRACCIONAMIENTO Y AISLAMIENTO ESPACIAL EN EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA

El departamento de Cauca es frecuentemente presentado en el escenario nacional de Colombia con calificativos tales como: "de la periferia", "atrasado", "marginal", "conflictivo", "pobre", "tradicional", "rural", etc. De estos nominativos se desprende la primera hipótesis a demostrar en esta investigación: *estos calificativos podrían tener su explicación en la especial combinación en el tiempo de los elementos culturales, económicos y políticos, de los cuales ha sido protagonista el espacio caucano.*

Por otra parte, el Cauca es considerado como un departamento heterogéneo por su gran diversidad étnico cultural y por las características de su espacio físico. Inclusive se afirma que el atraso y la marginalidad del Cauca son debidos precisamente a su gran diversidad étnica y a las limitaciones impuestas por el espacio físico. Sin embargo, en esta investigación se parte de la siguiente afirmación: antes que pensar en el atraso y la marginalidad como situaciones impuestas por la diversidad étnica y por algún tipo de determinismo geográfico, hay que pensar en posibles casos de fraccionamiento y aislamiento espacial.

El Cauca presenta una imagen de departamento heterogéneo. Esta heterogeneidad se define a partir de características étnico culturales y elementos del espacio geográfico, las cuales además presentan entre sí una gran correspondencia, situación que permite diferenciar claramente diversos grupos socio espaciales.

1.1. LA MULTICULTURALIDAD CAUCANA

En el departamento del Cauca se encuentran claramente espacializados tres grupos culturales: afroamericanos, amerindios e hispanoamericanos, que permite calificarlo como un departamento multiétnico. Negros, indígenas y mestizos, hacen del Cauca un departamento colombiano con gran diversidad

étnica y cultural. Al interior de cada uno de estos grupos culturales es posible identificar una gran variedad de matices producto de particularidades en la configuración de su espacio; que contribuyen a aumentar las características de heterogeneidad del departamento.

El departamento del Cauca presenta una composición étnica cultural muy particular en el conjunto de los tres departamentos del sur occidente de Colombia (Ver mapa 1). En los tres departamentos están presentes los tres grupos culturales, sin embargo, en el caso del Cauca la distribución espacial, el área ocupada y la participación en el total de la población de los tres grupos culturales, revelan características especiales de heterogeneidad. Eso no quiere decir que departamentos como Valle del Cauca o Nariño no sean heterogéneos, sino que asistimos a un caso especial de distribución espacial de la diversidad. En el caso del departamento del Valle del Cauca, allí también están presentes los grupos afroamericanos y una gran diversidad cultural de hispanoamericanos (vallunos, paisas del norte...).

La identidad y pertenencia étnico cultural es un elemento importante de diferenciación espacial y en el caso del Cauca es evidencia de la heterogeneidad. Ki Zerbo Joseph citado por Durand M. F. afirma que la identidad étnico cultural es un elemento importante dador de diferencia. Esta identidad es para cada individuo como una película a la cual asisten como observadores y al mismo tiempo participan como actores" (DURAND, 1992: 145). En el caso de las comunidades indígenas y negras la identidad cultural parece ser en el principal elemento dador de pertenencia territorial. Territorio no sólo en el sentido de espacio bidimensional, sino además toda su significación como construcción colectiva material e inmaterial, tal como la explica Di Meo (1991).

La identidad, la diferencia y la diversidad étnico cultural en el caso colombiano recobran valor después de su reconocimiento constitucional en 1991, hecho que ha contribuido a fortalecer las características de multiculturalidad existentes en el departamento del Cauca. En el caso de las comunidades indígenas el elemento que sustenta actualmente esta territorialidad es la anciana figura de los resguardos indígenas, revitalizada ahora con la posibilidad de convertirlos en entidades territoriales (al mismo nivel del municipio). En el caso de las comunidades negras de la zona Pacífica, igualmente a partir de la constitución de 1991 y especialmente la ley

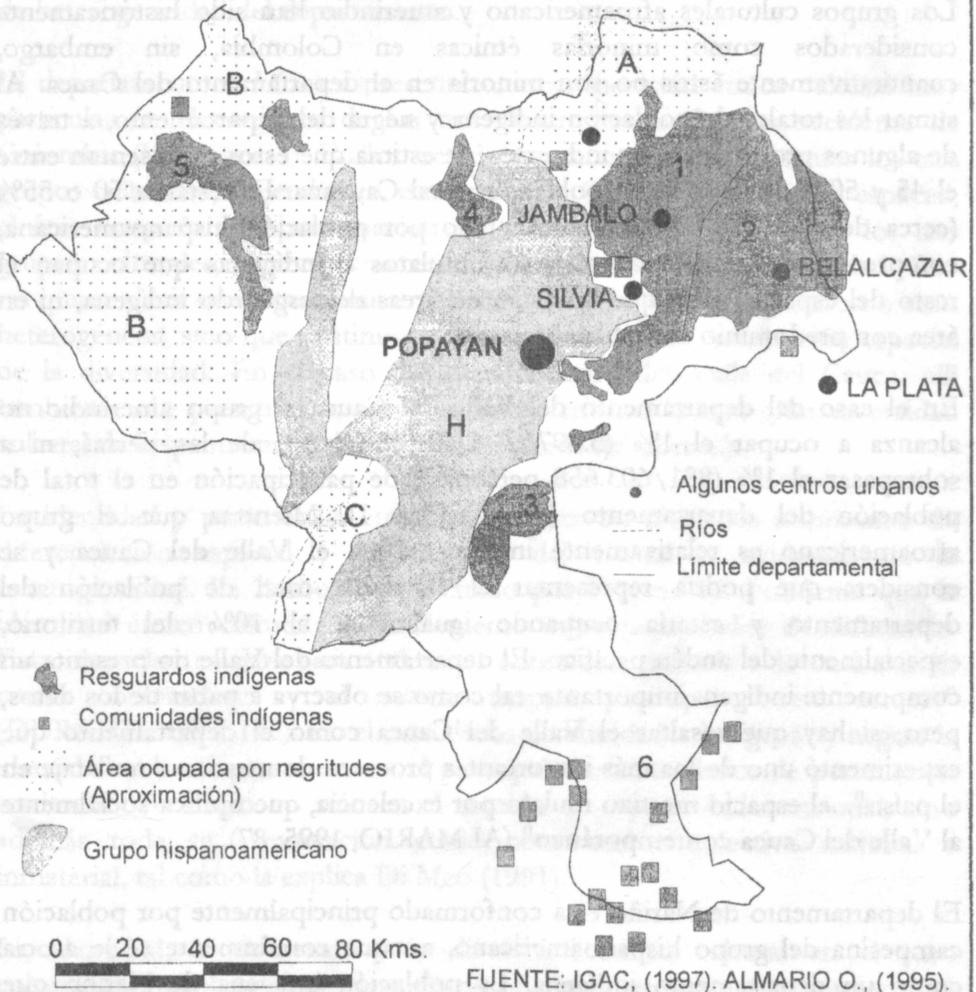
70 de 1993, se inicia un proceso de reconocimiento de la propiedad colectiva sobre la tierra.

Los grupos culturales afroamericano y amerindio han sido históricamente considerados como minorías étnicas en Colombia, sin embargo, cuantitativamente éstos no son minoría en el departamento del Cauca. Al sumar los totales de población indígena y negra del departamento, a través de algunos procedimientos indirectos, se estima que estos representan entre el 45 y 50% del total de la población rural Caucana. El restante 50 o 55% (cerca de 400.000), estaría representado por población hispanoamericana, comprendidos campesinos mestizos, mulatos e indígenas que ocupan el resto del espacio, pero que no están en áreas de resguardo indígena, ni en área con predominio de población negra.

En el caso del departamento del Valle del Cauca el grupo amerindio no alcanza a ocupar el 1% (5.897 / 1'492.458 has.), de las tierras, ni a sobrepasar el 1% (881/603.658 personas), de participación en el total de población del departamento (ver Cuadro 1). Mientras que el grupo afroamericano es relativamente importante en el Valle del Cauca y se considera que podría representar el 10% del total de población del departamento y estaría ocupando igualmente el 10% del territorio, especialmente del andén pacífico. El departamento del Valle no presenta un componente indígena importante, tal como se observa a partir de los datos, pero, si hay que resaltar el Valle del Cauca como el departamento que experimentó uno de los más importantes procesos de mestizo - mulataje en el país: "...el espacio mestizo mulato por excelencia, que tipifica socialmente al Valle del Cauca contemporáneo" (ALMARIO, 1995: 87).

El departamento de Nariño está conformado principalmente por población campesina del grupo hispanoamericano, aunque comúnmente se le asocia como un departamento indígena. La población indígena de Nariño que habita en los resguardos representa el 9% (77.000/858.000 personas), del total de la población rural del departamento y ocupa el 23% de las tierras inventariadas por el catastro en el departamento (ver cuadro 1). Referida al nivel nacional, la población indígena de Nariño representa el 12% del total de población indígena y ocupa el 1% de las tierras en resguardo existentes en el país. La población negra en el departamento de Nariño ocupa, al igual que en los departamento de Cauca y Valle del Cauca, el andén o región Pacífica.

MAPA 1. AREAS OCUPADAS POR COMUNIDADES INDIGENAS Y NEGROIDES DEPARTAMENTO DEL CAUCA, 1997.



GRUPOS SOCIO ESPACIALES

GRUPO CULTURAL AMERINDIO

- 1 Amerindio nororiental
- 2 Amerindio de la cuenca del Páez
- 3 Amerindio del macizo Colombiano
- 4 Amerindio noroccidental
- 5 Amerindio del andén Pacífico
- 6 Amerindio de la Bota Caucana

GRUPO CULTURAL AFROCOLOMBIANO

- A Afrocolombiano del norte del Cauca
- B Afrocolombiano del Pacífico
- C Afrocolombiano del cañón del Patía

GRUPO CULTURAL HISPANOAMERICANO

- H Hispanoamericano centro del Cauca

Las características de heterogeneidad reflejadas a partir de la distribución espacial de cada uno de los grupos etnoculturales en el departamento del Cauca corresponde aproximadamente con características de heterogeneidad impuestas a partir de elementos del espacio geográfico. A continuación serán abordados cada uno de los grupos etnoculturales presentes en el departamento y su correspondencia con aquellos elementos del espacio geográfico físico.

Fisiográficamente, el departamento del Cauca está constituido por tres unidades. Primero, por dos ejes cordilleranos dispuestos en sentido norte sur (la cordilleras Central y Occidental); segundo, una depresión entre estas dos cordilleras, compuesta por el valle del río Cauca, la meseta de Popayán y la fosa del Patía; por último, la planicie del Pacífico o Andén Pacífico que se localiza al oeste de la cordillera Occidental, constituida por llanuras fluvio marinas y colinas (IGAC, 1988: 12). (Ver mapa 2).

CUADRO 1. COMPONENTE INDIGENA EN LOS DEPARTAMENTO DEL SUR OCCIDENTE DE COLOMBIA
TIERRAS Y POBLACION EN RESGUARDOS INDIGENAS

| | Participación departamental (intradepartamental) | | | | | | | |
|----------|--|-----------|---------------------------|------------|------------------------|---------|--|-------|
| | RESGUARDOS INDIGENAS | | AREA CATÁST. DEPARTAMENTO | | POBLACION DEPARTAMENTO | | PARTICIPACION RESGUARDOS EN EL TOTAL DEPARTAMENTAL | |
| | AREA Hectáreas | POBLACION | AREA CATÁST. Hectáreas | TOTAL | RURAL | TIERRAS | TOTAL | RURAL |
| CAUCA | 528.388 | 208.217 | 1.888.152 | 1.180.087 | 745.889 | 28.4 | 17.8 | 27.8 |
| NARIÑO | 311.570 | 77.144 | 1.337.582 | 1.494.342 | 858.652 | 23.3 | 5.2 | 9.0 |
| VALLE | 5.887 | 881 | 1.492.458 | 3.843.301 | 803.858 | 0.4 | 0.0 | 0.1 |
| NACIONAL | 28.358.750 | 628.197 | | 38.814.182 | 11.774.885 | | 1.6 | 5.3 |

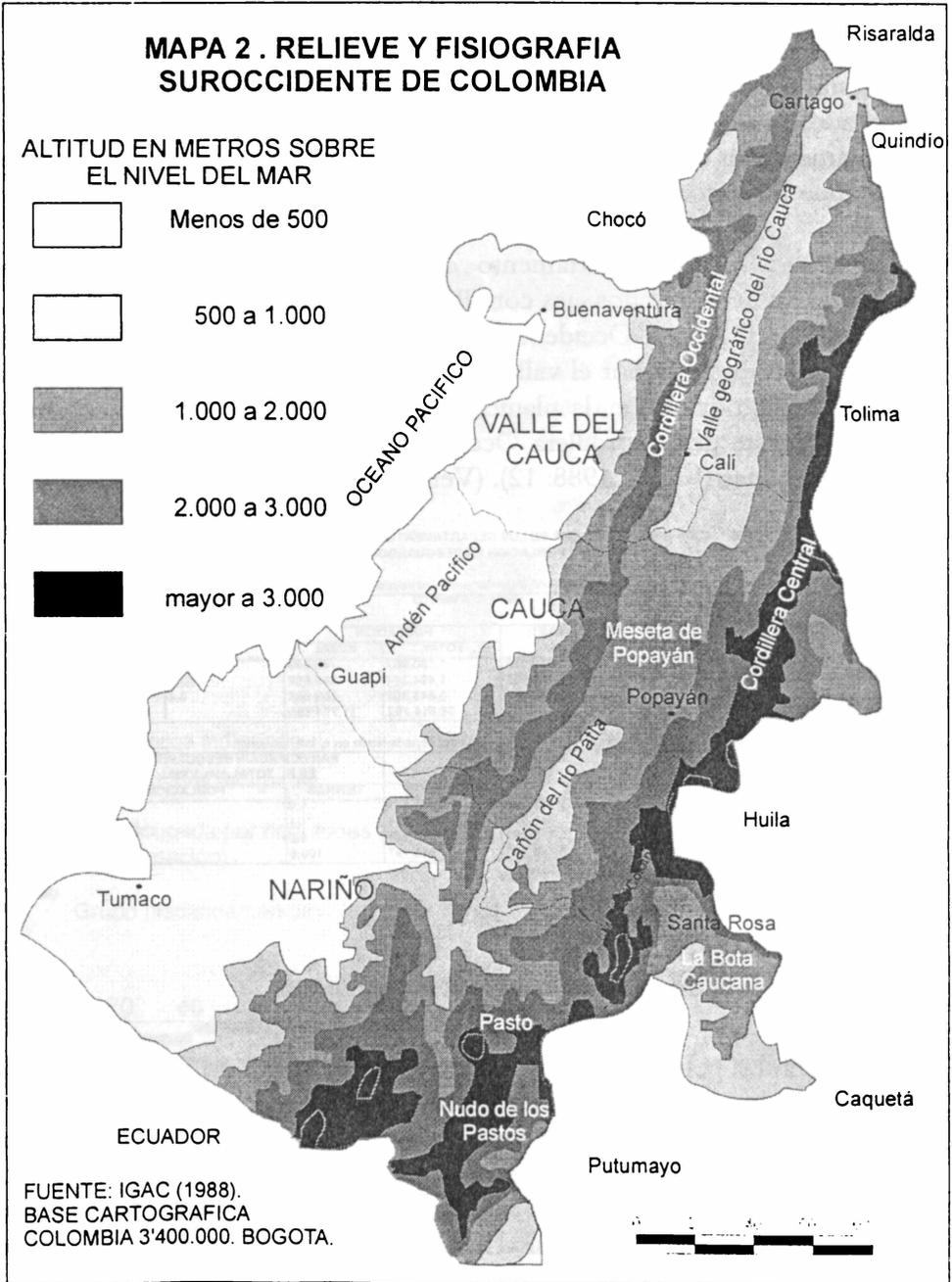
| | Participación del total de resguardos del departamento en el total nacional | | | |
|----------|---|-----------|---|-----------|
| | RESGUARDOS INDIGENAS | | PARTICIPACION RESGUARDOS EN EL TOTAL NACIONAL | |
| | HAS. | POBLACION | TIERRAS | POBLACION |
| CAUCA | 528.388 | 208.217 | 1.9 | 33.1 |
| NARIÑO | 311.570 | 77.144 | 1.1 | 12.3 |
| VALLE | 5.887 | 881 | 0.0 | 0.1 |
| NACIONAL | 28.358.750 | 628.197 | 100.0 | 100.0 |

Fuente:

IGAC. Información Catastral 1988. IGAC. Información producción y temas en resguardo 1988.
IGAC. Información producción y temas en resguardo 1988.
DAHE. Proyecciones de población 1985.

1.1.1. El grupo étnico cultural amerindio o indígena.

A nivel nacional la población indígena del país representa cerca del 5% del total de la población rural nacional y tan sólo el 2% si se le compara con el total de la población urbana y rural. Sin embargo, el componente indígena en Cauca y Nariño adquiere gran importancia en el escenario nacional si se considera que en estos dos departamentos está un poco más del 45% de la población indígena de Colombia, pero ocupando tan sólo el 3% de las tierras de resguardo del país. Estos datos evidencian situaciones históricas de conflicto generadas en torno a la lucha indígena por la recuperación de tierras.



Específicamente en el departamento del Cauca están el 33% de los indígenas del país, ocupando casi el 2% del total de tierras en resguardo del país. Sin embargo, hay que considerar que las características de utilización de la tierra por los indígenas del Cauca son similares a las de los demás indígenas o campesinos de la cordillera de los andes, es decir: pequeñas parcelas propias o asignadas a cada núcleo familiar, localizadas principalmente en zonas de gran pendiente, que los diferencia de los grupos indígenas de la región Amazónica o de los llanos Orientales, menos numerosos, con características culturales igualmente particulares, pero que se localizan en extensas tierras, de topografía generalmente plana. (Ver Cuadro 1).

La población indígena del Cauca representa casi el 30% de la población total del departamento y ocupa casi el 30% de las tierras inventariadas en el catastro departamental o casi el 20% si se considera la extensión total del departamento. Adicionalmente, en el departamento del Cauca está la tercera parte de los indígenas de Colombia¹. Estos datos demuestran la importancia del componente indígena en el departamento.

La distribución espacial de los resguardos indígenas y la proporción de población en el total de población rural a nivel municipal en el departamento del Cauca permite identificar claramente áreas predominantemente indígenas. (Ver mapa 1). Se identifican seis áreas de ocupación indígena, las cuales se les ha dado un nombre en función de su localización en el departamento, sin considerar posibles clasificaciones ya existentes. Estas áreas y su participación porcentual en el total de tierras y población en resguardo indígena aparecen en el siguiente Cuadro.

CUADRO 2. AREAS DE OCUPACION INDIGENA
DEPARTAMENTO DEL CAUCA

| REGION | POBLACION | | TIERRAS | |
|--------------------------|----------------|--------------|----------------|--------------|
| | Número | % | Hectárea | % |
| Nororiente | 104,026 | 58.1 | 230,219 | 36.8 |
| Veriente del Magdalena | 39,112 | 21.1 | 192,307 | 30.7 |
| Macizo Colombiano | 32,810 | 17.6 | 87,892 | 14.0 |
| Nor occidente de Popayán | 4,741 | 2.6 | 26,504 | 4.2 |
| Anden Pacífico | 3,567 | 1.9 | 84,680 | 13.5 |
| Bota Caucana | 1,391 | 0.8 | 4,075 | 0.7 |
| TOTAL | 185,447 | 100.0 | 625,477 | 100.0 |

Fuente de la información: IGAC, DNP, DANE.

Ver también mapa de áreas ocupadas por población indígena.

¹ Como ya mencionó en los dos departamentos de Cauca y Nariño están casi la mitad de los indígenas de Colombia.

La distribución espacial de las áreas de resguardos tiene una especial disposición respecto a la ciudad de Popayán, éstos se encuentran claramente rodeando a la ciudad y a la altillanura de Popayán (ver mapa 1). Esta distribución se explica por el hecho que durante la colonia las tierras de la altillanura de Popayán fueron objeto de grandes disputas entre ambiciosos hacendados terratenientes e indígenas Paéces y Guambianos. Como resultado de la desventajosa lucha entre indígenas y terratenientes, las tierras que rodean la ciudad de Popayán (en la altillanura de Popayán y vertientes de la depresión interandina del río Cauca), se convirtieron en el escenario del crecimiento económico de grandes haciendas, mientras que los grupos indígenas se vieron obligados a retirarse hacia las partes más altas de las cordilleras, allí donde no hubiese presencia de hacendados payaneses.

Las dos más extensas de estas áreas se localizan al nororiente de Popayán (o nororiente del departamento). El área nororiental concentra aproximadamente el 56% (104.026/185.447), de la población y el 37% (230.219/625.477), de las tierras de resguardo indígena del departamento. Las comunidades que habitan estos resguardos pertenecen a los grupos étnicos Páez y Guambiano (localizado principalmente en el municipio de Silvia), siendo los Paéces los más numerosos. Cada uno de los dos grupos étnicos presenta características etnoculturales particulares que no son objeto de estudio en esta investigación.

La segunda área de mayor concentración de población y tierra indígenas es la cuenca del Páez. Los grupos indígenas de la cuenca del Páez concentran el 21% (39.112/185.447), del total de la población y el 31% (192.307/625.477), de las tierras en resguardos del departamento. Se ha denominado esta área como cuenca del Páez puesto que corresponde precisamente a la cuenca del río Páez (afluente del río Magdalena). Los resguardos indígenas del área nororiental y los de la cuenca del Páez pertenecen al mismo grupo étnico y constituyen una misma unidad espacial por la extensión de los resguardos; pero existen importantes diferencias que permiten considerarlos como dos grupos diferentes. Estas diferencias encuentran una primera explicación en el fraccionamiento impuesto por la presencia entre los dos grupos indígenas de alturas superiores a los 5.000 m.s.n.m, en la divisoria de aguas de la

cordillera Central². Como producto del fraccionamiento impuesto por la presencia de la cordillera Central, cada una de las dos áreas establece relaciones de intercambio de bienes y servicios en direcciones totalmente opuestas: mientras los indígenas de la vertiente del Magdalena o cuenca del Páez tienden a establecer contacto principalmente con poblaciones del departamento del Huila y con el centro del país, los del nororiente establecen preferentemente relaciones con centros urbanos localizados en la cuenca del río Cauca, principalmente, Popayán y Cali. Inclusive, se afirma que los grupos indígenas de la cuenca del Páez establecen pocas relaciones con su exterior, situación que se acentúa o que tendría explicación por el hecho de contar con una deficiente infraestructura vial de comunicaciones, la existencia de una estación de radio que transmite exclusivamente en lengua local y por no tener acceso a medios de comunicación radial, televisivo o escrito externos.

La tercera área con mayor presencia de población indígena en el departamento es el Macizo Colombiano, al sur de Popayán. Allí se concentra el 18% (32.610/185.447), de la población indígena en el 14% (87.692/625.477), de las tierras de resguardo del departamento. Esta área, junto con el área Nororiental y el área de la Cuenca del Páez, constituyen un espacio casi continuo, con importante presencia de población y resguardos indígenas en el departamento del Cauca; en la que se concentra el 95% (175,748/185.447), de la población indígena, en el 82% (510,218/625.477), de las tierras de resguardo del departamento. La región se localiza precisamente a lo largo de la cordillera Central y constituye el enclave de resguardos indígenas más importante del país por el número de habitantes: una tercera parte de los indígenas de Colombia se concentran allí.

² El eje cordillerano localizado al oriente del departamento del Cauca, denominado la cordillera Central de Colombia, contiene las mayores alturas del departamento, superando siempre los 3.500 metros de altitud y alcanzando una altitud de 5.750 metros en el volcán nevado del Huila. La cordillera central constituye la continuación de la cadena de volcanes observable en el resto de la América Andina. En su travesía por el departamento del Cauca la cordillera central comprende los volcanes de Sotará, Pan de Azúcar, la cadena de los Coconucos, Puracé y Huila. Esta cordillera representa uno de los grandes obstáculos que se opone a la construcción de un eje óptimo de comunicación directa entre las cuencas de los ríos Cauca y Magdalena, así como la consecución de una alternativa de comunicación directa entre Cauca y el centro del País.

La cuarta área de resguardos indígenas con mayor número de habitantes es la localizada al noroccidente de Popayán. Aunque comparada con las tres anteriores tiene menor participación en el total departamental: allí están el 3% (4.741/185.447), de los indígenas del Cauca ocupando el 4% (26.504/625.477) de las tierras de resguardo.

La quinta área con presencia de población indígena es la del Andén Pacífico³. Allí se concentran el 2% (3.567/185.447), de los indígenas del departamento en el 14% (84.680/625.477), de las tierras de resguardo. Son indígenas pertenecientes al grupo étnico Embera, presente también en otras áreas del Andén Pacífico colombiano. Culturalmente los Embera presentan características culturales particulares, diferentes a las de los Paéces y Guambianos. De los resguardos indígenas del Cauca, los del Andén Pacífico son los que presentan menor densidad de población: cerca de 4 hab/km², comparado con la región nororiental donde la densidad se estima en 50 hab/km². Los habitantes de resguardos indígenas del andén Pacífico caucano, así como las comunidades negras allí presentes, se encuentran aisladas del resto del departamento (no existe comunicación directa con el interior del departamento), situación que tendría explicación en la eterna dificultad de construir una vía que los comunique directamente con el centro del departamento como consecuencia de la barrera impuesta por la presencia de la cordillera occidental⁴.

³ El andén Pacífico es una zona de esteros y valles fluvio marinos, resultante de la combinación de la dinámica fluvial originada en la vertiente occidental de la cordillera occidental y la dinámica marina del océano Pacífico. Es una región cubierta de espesa vegetación.

⁴ La cordillera Occidental de Colombia alcanza en el departamento del Cauca alturas superiores a los 2.000 m.s.n.m y su máxima altitud en el departamento son los 3.012 metros del cerro Munchique. Esta cordillera ha representado el mayor obstáculo para el establecimiento de un eje de comunicación directo entre el centro del departamento y la costa sobre el océano Pacífico. La cordillera Occidental está constituida principalmente por material geológico de origen metamórfico y no constituye por sí sola un gran obstáculo para el establecimiento de comunicación directa entre el centro del departamento y el litoral Pacífico; la mayor dificultad está representada en la espesa vegetación que cubre su fachada occidental y la alta precipitación⁴ que alcanza los 7.000 milímetros al año. A este respecto, la región Pacífico colombiana, comprendidos el andén Pacífico y la fachada occidental de la cordillera occidental, es una de las regiones más lluviosas del mundo.

La sexta y última de las áreas de ocupación indígena, según la clasificación aquí utilizada, es la Bota Caucana. Allí se concentra el 1% (1.391/185.447), de la población, ocupando el 1% (4.075/625.477), de las tierras de resguardo del departamento. Son comunidades indígenas pertenecientes al grupo étnico Inga, presentes también en otras áreas de la cuenca media del río Caquetá, en la amazonia colombiana.

Al igual que los resguardos de la cuenca del Páez y los resguardos del andén Pacífico, los de la Bota Caucana se encuentran aislados e incomunicados del resto del departamento. Coincidentalmente, estos tres grupos de resguardos indígenas están localizados cada uno en diferentes grandes cuencas hidrográficas: los de la cuenca del Páez están localizados a lo largo del cauce de río Páez, tributario del río Magdalena y como consecuencia ambos pertenecientes a la cuenca del mar Caribe; los de la bota Caucana se localizan en la cuenca del río Caquetá, tributario del río Amazonas; por último los del andén Pacífico localizados sobre la cuenca del océano Pacífico.

El grupo étnico amerindio ha buscado por siglos la reivindicación de sus derechos de acceso a la tierra y a la participación social y política. Muestra reciente de ello son las frecuentes protestas por parte de millares de indígenas y de las cuales son escenario la carretera Panamericana y la ciudad de Popayán (capital departamental). Estas marchas y protestas buscan exigir ante el gobierno nacional y departamental entre otras cosas: el reintegro de tierras, el respeto a sus valores culturales, el respeto a su sistema de justicia interno y mejores condiciones sociales⁵. Generalmente las marchas se acompañan de pliegos de exigencias al gobierno departamental y nacional, los cuales son objeto de estudio entre las partes a través de jornadas de

⁵ Estas marchas en ocasiones restringen el paso de vehículos de carga y de pasajeros por más de una semana; provocando parálisis en las relaciones comerciales entre el sur y el centro del país. En una de esas manifestaciones durante el segundo semestre de 1996, se movilizaron desde diversos resguardos del Cauca cerca de 7.000 indígenas hasta Popayán, con el propósito de dar a conocer al gobierno nacional su deseo de liberar sus territorios de la presencia de grupos armados. En junio 8 de 1998, llegaron 4.000 indígenas de diferentes resguardos del Cauca para protestar por la presencia de guerrilla en sus territorios. En entrevista con el director del CRI, Consejo Regional Indígena del Cauca, hoy senador indígena de Colombia, Señor Jesús Piñacué, manifestaba que los territorios indígenas siempre han sido objeto de ocupación por parte de la guerrilla y que ahora quieren reforzar su presencia.

negociación. Pero, posteriormente por incumplimiento del gobierno nacional o departamental, se da lugar a nuevas marchas y manifestaciones de indígenas⁶.

1.1.2. El grupo étnico cultural afroamericano

Recientemente, a partir de la Constitución Política de Colombia (1991) y un amplio marco normativo, "el Estado colombiano reconoce entre sus fines facilitar la participación y proteger la diversidad étnica y cultural de la Nación". Específicamente en el caso de las comunidades negras la ley 70 de 1993 surge como una alternativa para mejorar su calidad de vida y lograr su fortalecimiento como grupo étnico. Algunos de estos propósitos se concentran en el documento CONPES⁷ número 2909 sobre la política nacional de comunidades negras. Este documento presenta un breve diagnóstico de la situación actual de las comunidades negras de Colombia:

"Como producto del aislamiento y la marginalidad social de las comunidades del andén pacífico no se han resuelto los problemas de legalización y tenencia de tierras...

En el contexto nacional se puede observar que la mayor parte de los núcleos de población a los que pertenecen las Comunidades Negras se encuentran con índices de NBI superiores al promedio nacional.

...se presentan índices de mortalidad infantil de cuatro veces el promedio nacional. La morbilidad está representada por enfermedades típicas de condiciones de pobreza, como la gastroenteritis y las respiratorias agudas. En los territorios ancestralmente ocupados por estas comunidades, la

⁶ En el primer semestre de 1997 los indígenas se tomaron la carretera Panamericana para exigir el cumplimiento de compromisos adquiridos el semestre anterior por el gobierno. Como producto de la protesta resultaron acribillados accidentalmente a manos del Ejército Nacional dos indígenas que participaban en la protesta.

⁷ El CONPES (Consejo Nacional de Política Económica y Social), desde la reorganización efectuada por Carlos Lleras, es un Consejo encargado de tomar decisiones sobre aspectos de la política económica y social del gobierno central. Presidido por el Presidente de la República, incluye a los ministros del área económica y los gerentes del Banco de la República y la Federación Nacional de Cafeteros. La Secretaría del CONPES está a cargo del Departamento Nacional de Planeación.

prestación de los servicios de salud es deficiente, y se estima que cerca del 60% de esta población no tiene acceso al mismo.

En los últimos años, la zona (del pacífico colombiano), ha venido aportando la tercera parte del total de la madera en bruto consumida a nivel nacional y el 62% proveniente del bosque natural...

...una proporción importante de las comunidades afrocolombianas se asienta en áreas rurales, donde se ocupan mayoritariamente en actividades primarias extractivas como minería, pesca, agricultura y extracción de maderas. Estas actividades económicas se caracterizan por su baja productividad y el empleo de tecnologías tradicionales, en general con bajo impacto ambiental...

El transporte se efectúa por vía fluvial dada la disponibilidad de recursos hídricos y la limitada red de caminos vecinales... Para la comunicación de las localidades costeras con el resto del país se cuenta con una red de aeropuertos insuficiente...

El sistema de telecomunicaciones es precario, en especial el relacionado con el servicio de telefonía rural..."

En el departamento del Cauca se identifican tres áreas ocupadas predominantemente por el grupo étnico cultural afroamericano o "comunidades negras". La distribución espacial de estas tres áreas y su correspondencia con elementos del espacio geográfico físico permite sumar nuevas características de heterogeneidad a las ya anotadas en el caso del grupo étnico cultural amerindio. Estas tres áreas son: el sur del valle geográfico del río Cauca (o norte del departamento del Cauca); el andén Pacífico; y el cañón o valle del río Patía (ver mapa 1).

Comunidades negras del norte del Cauca.

La población negra del norte del departamento del Cauca conforma un antiguo enclave de poblamiento negro que tiene sus orígenes en los pueblos de negros esclavos de la Colonia. En gran parte de las antiguas provincias de Santander y Camilo torres, hoy municipios de Santander de Quilichao, Padilla, Buenos Aires, Puerto Tejada, Miranda y Corinto, se concentró durante la colonia la mayor parte de la población esclava del país (APRILE, 1994: 47). Estos pueblos eran fuente de mano de obra esclava para las haciendas del valle geográfico del río Cauca. Lo que hoy es el norte del departamento del Cauca es necesario entenderlo también, como el sur del

valle geográfico del río Cauca⁸ y como se verá en la segunda parte de esta investigación, una continuación por el sur de la economía vallecaucana.

El límite norte del área de predominio de población negra en el Cauca coincide con el límite entre los departamentos de Cauca y Valle del Cauca. El área de predominio de población negra se termina allí donde se acaba el Cauca, en el río Desbaratado. Este río marca el límite histórico entre un sur (norte del Cauca), principalmente negro y un norte (sur del Valle del Cauca), principalmente mestizo - mulato. El origen de la delimitación precisa de estas dos áreas étnico culturales está en los intereses y desintereses que antecedieron los acontecimientos políticos de la conformación del departamento del Valle del Cauca. Ante los intereses separatistas del Valle del Cauca antes de 1910, el Cauca utilizó los pueblos negros del Cauca como mojones para conservar el máximo de territorio y frenar el avance vallecaucano. La ciudad de Popayán era el centro político administrativo del Gran Cauca y como tal, pudo ejercer el control sobre estas poblaciones. Los futuros vallunos (principalmente caleños, bugueños y palmiranos "se preocuparon principalmente por tener una frontera estable por el sur, sin llegar a litigios con Popayán, y por consolidarse como una región económica importante", objetivo que lograron en el transcurso del siglo XX. "Los vallecaucanos consideraron despreciables estos territorios, pero al fin de cuentas, los pudieron controlar e integrar por otros medios: financieros, comerciales y productivos" (ALMARIO, 1995: 85).

⁸ El valle del río Cauca se constituye geológicamente en una fosa limitada por las fallas de Romeral y Cauca. Presenta topografía plana y está cubierto de material aluvio-torrencial. Este valle geográfico se origina al sur cerca de la cabecera municipal de Santander de Quilichao en el Cauca y se extiende hacia el norte a lo largo de todo el departamento del Valle del Cauca. Se caracteriza este valle por poseer suelos de la mejor calidad en el país y por desarrollarse allí una importante actividad agroindustrial a partir del cultivo de la caña de azúcar. Aunque comúnmente se asocia exclusivamente al departamento del Valle del Cauca el cultivo de la caña y la presencia de ingenios, el norte del departamento de Cauca tiene también una importante participación en esta actividad. El valle geográfico del río Cauca representa un gran potencial agroindustrial para el norte del departamento del Cauca y un caso excepcional a nivel nacional de potencial industrial y comercial, gracias a recientes incentivos tributarios para invertir en la zona.

A diferencia de los pueblos negros del Pacífico y los de los del Andén Pacífico, los del norte del Cauca no se pueden considerar como aislados o fraccionados del centro del departamento. Inclusive se pueden considerar como una puerta abierta al desarrollo económico del departamento del Cauca.

Comunidades negras del andén Pacífico

Las comunidades afroamericanas del andén Pacífico⁹ tienen su origen en la utilización durante la colonia de mano de obra esclava para la explotación de las minas y los aluviones auríferos de las cuencas de los ríos que desembocan en el océano Pacífico y en algunas zonas de las cuencas de los ríos Patía y Cauca. Las minas más importantes estaban en el andén pacífico, tales como Barbacoas e Iscuandé en el hoy departamento de Nariño y Raposo en el hoy departamento del Valle del Cauca (IGAC. 1987: 187). La vertiente occidental de la cordillera Occidental, es decir aquella que da contra el océano Pacífico, sirvió de refugio para muchos esclavos negros que huían de las minas o de las haciendas coloniales. Desde la segunda mitad del siglo XIX, una vez abolida la esclavitud en 1850, el andén Pacífico se consolidó como zona de ocupación predominantemente negra.

Recientemente, a través del mandato constitucional de 1991 y la ley 70 de 1993 se reconoce la diferencia y otros derechos a las comunidades negras, especialmente la posibilidad de acceso a la propiedad colectiva de la tierra. Este derecho a la propiedad colectiva de la tierra es de aplicación exclusiva para las comunidades negras que habitan en el andén Pacífico, es decir, son susceptibles de convertirse en propiedad colectiva todas las áreas ocupadas tradicionalmente por las comunidades negras de la cuenca del Pacífico, en los departamentos de Nariño, Cauca, Valle del Cauca y Chocó; exceptuando algunas áreas de reserva forestal. Por tanto, quedan excluidas de la posibilidad de conformar territorios negros, las comunidades afroamericanas del sur del valle geográfico del río Cauca (o norte del departamento del Cauca) y las del cañón o valle del río Patía.

⁹ El andén Pacífico es una zona de esteros y valles fluvio marinos, resultante de la combinación de la dinámica fluvial originada en la vertiente occidental de la cordillera occidental y la dinámica marina del océano Pacífico. Es una región cubierta de espesa vegetación.

La exclusividad de conformar propiedades colectivas otorgada por ley a las comunidades negras del Andén Pacífico tendría explicación en las características de ocupación del territorio: mientras las comunidades del norte de Cauca se encuentran nucleadas; los del Pacífico se encuentran principalmente en forma dispersa a lo largo de los cauces de los ríos que descienden de la cordillera Occidental, dedicándose principalmente a las actividades extractivas. Todas las relaciones comerciales las establecen directamente y casi que exclusivamente con el puerto de Buenaventura o con otros centros del Andén Pacífico.

Mestizos, mulatos y negros en el valle del Patía.

*El valle del Patía*¹⁰ y sus pobladores han sido históricamente considerados como marginales y perteneciente a la periferia. ZULUAGA F. menciona el hecho que ya en 1770, los oficiales reales veían a los patianos como una especie de antisociedad con valores opuestos a los de la sociedad hispanizada (ZULUAGA, 1993); de hecho la región del Patía no gozaba de la atracción de los españoles por sus condiciones climáticas extremas, situación que fue aprovechada por esclavos y delincuentes para tomarla como refugio. Estas comunidades patianas hasta mediados del siglo XIX, no tenían otra opción de protesta y de sustento que el bandolerismo y la subversión; fueron objeto de represión permanente por parte de las autoridades y la sociedad colonial. Fabio Zambrano (ZAMBRANO, 1990) cita a García Demetrio quien desde el determinismo geográfico intenta explicar la inseguridad reinante en el región del Patía:

“Las características geográfica y sociológicas de la zona suriana, y el medio biológico propicio para las gestiones sangrientas y sombrías, terminan por incubar los factores de la guerra civil. (...) Los núcleos asesinos se habían diseminado para los asaltos criminales a lo largo de las rutas y caminos de las montañas patianas. Bastaba que olfatearan la huella de las presas

¹⁰ Valle del Patía o cañón del río Patía, se localiza al sur del departamento y se caracteriza por poseer suelos y clima que le imponen grandes limitantes para su uso y ocupación. Climáticamente es una región con precipitación muy escasa, temperaturas muy altas y volúmenes de evapotranspiración potencial muy altos, que son constantes casi todo el año. Estas características climáticas hacen que la vegetación predominante en el valle del Patía sea de cactus y caducifolias. A estas características climáticas de extrema sequía y la escasa vegetación nativa por efecto de la tala, se suma el hecho del acelerado proceso erosivo de sus suelos.

inermes y odiadas para que se lanzaran instintivamente a su persecución". Zambrano menciona también que: "durante las guerras civiles, del Patía se reclutaban guerreros para los dos bandos. De allí surgieron bandoleros legendarios como Cenesio Mina en el siglo XIX y Juan Tumba en el XVIII. La persistencia de formas violentas en la región se expresa hoy en día al ubicarse allí varios de los municipios catalogados como extremadamente violentos en los años ochenta del siglo XX."

A las características anteriores de marginalidad, se suma otra: durante la colonia el Patía constituía una especie de frontera: era el extremo norte del área de influencia directa de la provincia minera comandada por Quito, al tiempo que se constituía en la frontera sur del área minera que se consolidaba comandada desde Popayán hacia el norte, con explotaciones de minas en Cartago, Anserma y Toro¹¹. Era un espacio olvidado tanto para Popayán como para Pasto y Quito. Hoy, el cañón del Patía continúa siendo un "ángulo muerto", un territorio no determinado, tanto para el departamento de Nariño, como para Cauca. Pero, estos elementos de diferenciación del cañón del Patía no se originan exclusivamente en su percepción desde los demás grupos socioculturales; propiamente el grupo socioespacial del cañón del Patía contiene en su configuración territorial especificidades ideológicas, políticas, económicas y del espacio geográfico físico.

El tramo de carretera Panamericana que atraviesa el valle del Patía continúa considerándose hoy como un espacio marginal y "peligroso". Es común que los viajeros y los transportadores de carga utilicen la carretera tan sólo en horas del día porque se afirma que en el cañón o valle del Patía se presentan asaltos en las horas de la noche. A mediados de 1998 la Policía Nacional puso a disposición del Cauca un equipo de helicópteros con personal

¹¹ Inclusive como lo menciona también ZULUAGA la presencia del valle del Patía, representaba un riesgo para las comunicaciones entre Quito y Santa Fe de Bogotá. Las protestas de los indios localizados en el centro y norte del hoy Valle del Patía, obligaron a buscar la comunicación con Santa Fe de Bogotá a través del Camino de Guanacas. El camino de Guanacas era un paso a través de la cordillera Central en el camino que comunicaba la audiencia de Quito con la audiencia de Santa Fe. Coincide este paso con el actual paso por la cordillera central en la carretera que comunica a las cabeceras de Popayán y Páez. La utilización de este camino significaba no pasar por valle del Patía, pero también cruzar al valle del río Magdalena sin pasar por el valle del río Cauca.

capacitado para enfrentar la piratería terrestre sobre la carretera Panamericana en el sur del Cauca. "Vemos y nos informamos a diario que esta zona del sur es muy frecuentada por las organizaciones criminales que asaltan y roban autobuses, camiones, busetas y tracto mulas, con pérdidas millonarias".¹²

En los estudios sobre distribución espacial de la violencia en Colombia muestran a los municipios del cañón del río Patía (tanto de Cauca como Nariño), dentro del grupo de los más violentos en el suroccidente de Colombia (CINEP 1998, Informes trimestrales sobre derechos humanos).

1.1.3. El grupo étnico hispanoamericano.

El grupo hispanoamericano no se define precisamente en el espacio como los dos grupos anteriores. Mientras el grupo afrocolombiano presenta tres enclaves de poblamiento (Pacífico, norte del Cauca y valle del Patía) y el grupo amerindio se localiza en cinco grupos de resguardos perfectamente delimitados; el grupo hispanoamericano no es fácil delimitar o identificarlo en función de su pertenencia a áreas administrativas o regiones fisiográficas precisas. Si se considera que el grupo hispanoamericano se localiza en aquellas áreas pobladas, que no son ni territorios indígenas ni de comunidades negras, entonces, se podría afirmar que el grupo étnico hispanoamericano está presente en el centro del departamento, específicamente en la meseta de Popayán y en las vertientes de las cordilleras que dan hacia los valles interandinos del ríos Cauca y Patía. Sin embargo, es necesario considerar que en este espacio estarían presentes todos aquellos pobladores que siendo amerindios no están en áreas de resguardo o que siendo afrocolombianos no están en las áreas de pobladas por comunidades negras.

El área ocupada predominantemente por población hispanoamericana se extiende de sur a norte siguiendo el eje de la carretera Panamericana y el eje de centros urbanos de mayor tamaño poblacional en el departamento del Cauca. Los centros urbanos localizados a lo largo de la carretera Panamericana se constituyen en centros de intercambio y relación entre los grupos étnico culturales del departamento, especialmente aquellos fácilmente

¹² Declaraciones del Director de la Policía general Rosso José Serrano Cadena. En : El PAIS. Cali : (13, Jul., 1998); Sección Regional.

comunicados al valle interandino y de las vertientes internas de las dos cordilleras.

La meseta de Popayán es el espacio de mayor concentración de población perteneciente al grupo étnico hispanoamericano. Allí se concentran aproximadamente el 35% del total de población urbana y rural del Cauca. Mientras que las vertientes de las cordilleras ocupadas por hispanoamericanos; amerindios que no habitan en resguardos; mulatos y mestizos, concentrarían el 20 o 25% de la población total del departamento. *La meseta, peniplanicie o altiplanicie de Popayán* se caracteriza por su relieve ondulado. En esta unidad fisiográfica se localiza la ciudad de Popayán, que a su vez es el centro geométrico del polígono del departamento del Cauca. Tiene fácil comunicación hacia el norte con la región norte del Cauca y con el departamento del Valle del Cauca. Se considera esta región como la más integrada al eje de ciudades del occidente de Colombia, principalmente a través de la carretera Panamericana. Esta región tiene excelente comunicación con la ciudad de Cali y en ella se localiza el centro político y administrativo del departamento del Cauca, aunque no necesariamente está integrado a las demás regiones del departamento, como se verá más adelante.

La delimitación precisa de los resguardos indígenas y de las propiedades colectivas de las comunidades negras (en proceso), se constituyen en un importante elemento revelador de territorialidad y heterogeneidad. Estos territorios son de *propiedad colectiva; inalienables*, precisamente delimitados; y en el caso de los resguardos indígenas su comunidad mantiene un sistema judicial y administrativo totalmente autónomo e independiente del resto del sistema judicial y administrativo colombiano. Contribuyen estas características de los grupos socio espaciales del Cauca a aumentar su marginalidad y heterogeneidad?

La especial combinación de las características de los elementos del espacio geográfico, con la multiculturalidad caucana, tal como se acaba de mencionar; sumada a las especificidades culturales, ideológicas, territoriales y económicas, permite identificar grupos socioespaciales al interior del departamento del Cauca (ver mapa 1).

1.2. EL FRACCIONAMIENTO O AISLAMIENTO DEL ESPACIO CAUCANO?

El departamento del Cauca es considerado frecuentemente como un departamento marginal. Sin embargo, el concepto de marginalidad tiene múltiples significaciones. Puede entenderse como marginal un espacio que tenga una baja participación en la producción interna de un país o una región (visión economista), o todo aquel espacio alejado de su centro administrativo o centro de gravedad. En esta sección serán abordadas las consideraciones que podrían estar haciendo del Cauca un departamento marginal desde una aproximación estrictamente espacial, mientras que en el capítulo siguiente será ampliado el concepto de marginalidad a una aproximación económica.

La marginalidad del Cauca en el escenario nacional podría ser el reflejo de las especiales características de "marginalidad" y heterogeneidad de sus propios grupos culturales y del espacio geográfico físico. Sin embargo, por el hecho de existir una especial correspondencia entre culturalidad y espacio geográfico físico, podría considerarse la marginalidad, más bien como producto de algunas limitaciones impuestas por características del espacio geográfico que de la misma multiculturalidad?

Las anteriores afirmaciones quedan incompletas para explicar las características de marginalidad de los grupos socioespaciales del Cauca, por lo tanto, en esta parte del documento se adicionará el concepto de *fraccionamiento* y *aislamiento* para explicar la organización del espacio caucano. Por lo tanto, se adiciona la siguiente hipótesis como parte de las hipótesis ya formuladas: la marginalidad en el departamento del Cauca antes que explicarse a partir de elementos culturales o del espacio geográfico físico, debe explicarse en situaciones de fraccionamiento y aislamiento espacial de sus grupos socio espaciales.

Fraccionamiento y aislamiento no tienen el mismo significado. Mientras el concepto de fraccionamiento evoca situaciones de división, fragmentación, separación o repartición; el concepto de aislamiento evoca situaciones de incomunicación, exclusión, encierro y separación. Por tanto, no necesariamente el fraccionamiento implica aislamiento, un espacio puede estar fragmentado (separado), pero no incomunicado. En el caso de los grupos socio espaciales del Cauca existe tanto fragmentación como

aislamiento, pero sus orígenes son distintos: el fraccionamiento está ligado a dificultades impuestas por especificidades del espacio geográfico, mientras que el aislamiento se explica por las deficiencias en el sistema de comunicaciones.

Los departamentos de Valle del Cauca y Nariño, los vecinos al norte y al sur, comparten las mismas características de espacio geográfico físico del Cauca, sin embargo, presentan características económicas y sociales totalmente diferentes. Obviamente, el fraccionamiento impuesto por los elementos del espacio geográfico ha estado presente en todas las etapas de ocupación y poblamiento del Cauca, así como de Nariño y Valle del Cauca, pero, la incomunicación está necesariamente relacionada con la evolución histórica del *sistema de comunicaciones* (inclusivo tendría explicación en el funcionamiento de las instancias ideológica y política de la superestructura del modelo de FSE de Di Meo).

Fraccionamiento - aislamiento espacial parece ser una realidad aceptada en el departamento del Cauca, así lo demuestra el texto del Plan de Desarrollo Departamental del Cauca 1998-2000; en uno de sus principios:

"Las acciones [de la nueva administración departamental] deberán propender a que nuestro territorio no continúe fraccionándose por la imposibilidad de dar respuestas claras y equitativas a las aspiraciones de nuestra población. Tenderemos a establecer lazos de unión que nos integren tanto a nivel departamental como nacional".

Por otra parte, en una entrevista con el señor Rodrigo Cerón Valencia, gobernador del Cauca 1995-1997, al interrogársele para efectos de esta investigación si podría considerarse el departamento del Cauca como un archipiélago, en razón al especial fraccionamiento de su territorio (las negritudes por allí, los indígenas por el otro lado, los blancos en el centro, los negros del valle geográfico del río Cauca), su respuesta fue:

"No es un archipiélago, tampoco está fraccionado, eso que se pinta es simplemente la regionalización del departamento. No es una regionalización de divisiones, porque cada uno [de esos espacios] tiene sus especificidades culturales, geográficas, etc. Nosotros somos demasiado diversificados, somos pacíficos, andinos, del amazonas, del valle del Cauca. Somos negros, indígenas y blancos. Pero, eso no es problema, por el contrario..."

La pregunta puede estar mal formulada. La explicación de la marginalidad no puede ser la multiculturalidad anteriormente abordada. Por su parte la utilización del término "archipiélago" se encuentra por lo general frente a fuertes críticas, aunque sí efectivamente cada grupo socioespacial del Cauca está aislado, éstos estarían conformando un archipiélago. Sin embargo, la situación real es que existen diferentes grados de aislamiento o matices de incomunicación.

La explicación a la marginalidad no es suficiente a partir de las limitaciones impuestas por el espacio geográfico físico o en la multiculturalidad; esto llevaría al campo del determinismo geográfico y del determinismo social. Entonces la respuesta quedaría acertadamente construida así: los diferentes matices de marginalidad espacial existentes en el departamento del Cauca se explican por las características especiales de fraccionamiento y aislamiento de su territorio, sin embargo, es necesario considerar que el *fraccionamiento* es especialmente inducido por las dificultades impuestas por elementos del espacio geográfico, mientras que el *aislamiento* es producido por las deficiencias en el sistema de comunicaciones.

Otra respuesta a la marginalidad podría estar en la explicación que Edgar Morin hace de la organización federativa (MORIN, s.f.): "...para que sean instituidas relaciones orgánicas entre grupos, hay que imaginar especies de colonias que dependían de un mismo tronco, ligados por una misma lengua, un sistema cultural idéntico, ... hay que imaginar que en torno a la complejidad de las relaciones entre sociedades vecinas se practicaba la delimitación de territorio, la cooperación, el intercambio de servicios, la amistad". En función de las observaciones de Morin, ¿será posible imaginar que los grupos socioespaciales del Cauca, debido a sus diferenciaciones culturales; a los diversos niveles de inserción en la economía moderna, por el fraccionamiento espacial; y por las diferencias existentes entre sus sistemas judiciales¹³ y administrativos, funcionan en forma independiente, aislada y generando inclusive situaciones permanentes de conflicto?

¹³ Las comunidades indígenas colombianas legalmente constituidas en resguardos tienen el derecho constitucional de ejercer su propio sistema judicial y administrativo.

Para citar un ejemplo: "La jurisdicción indígena asumirá desde hoy las investigaciones y juzgamientos de los miembros de su comunidad que incurran en

Sin embargo, al interior de los grupos socioespaciales caucanos existe una tendencia a considerar las limitaciones físicas y del medio natural como la principal causa de marginalidad, aislamiento y atraso. Inclusive, éstas son atribuidas al hecho de haber perdido, por razones políticas, entre finales del siglo XIX y comienzos del siglo XX, porciones valiosas de su territorio (visión desde la dirigencia política en Popayán). Muchos textos de autores caucanos se refieren a esta situación (RAMIREZ, 1986), tal es el caso del profesor Diego CASTRILLON, quien refiriéndose a la época en que el Cauca pasó a ser los restos de un territorio, dice: "En 1905, cuando se nos redujo a un cerco de cordilleras inexploradas"; o la frase del maestro Valencia "nos quitaron el potrero y no dejaron la casa de la hacienda con el mangón de los terneros". Resultan tales descripciones acertadas para referirse a la forma como la cordillera Central al oriente y la cordillera Occidental al occidente del departamento, se constituyen en barreras, hasta ahora infranqueables. Las alturas superiores a los 4.000 m.s.n.m. en la cordillera central y cercanas a los 3.000 m.s.n.m. en la cordillera occidental, hacen que el territorio caucano se asimile a un departamento desintegrado y aislado, puesto que algunas regiones son de difícil acceso o no tiene comunicación directa con el centro del departamento; principalmente en el caso de los municipios del andén Pacífico, los de La Bota Caucana¹⁴ y los municipios del oriente caucano (cuena del Páez).

1.2.1. La estructuración del espacio caucano a partir de los ejes de comunicación vial

delitos relacionados con el narcotráfico. Así quedó establecido a través de un fallo de la Sala Disciplinaria del Consejo Superior de la Judicatura, con ponencia del magistrado Enrique Camilo Noguera, que resolvió un conflicto de competencias entre la justicia ordinaria y el cabildo indígena del resguardo de Toribío, Cauca. La decisión señala que en caso de que la Fiscalía encuentre motivo para acusar por narcotráfico o delitos conexos a un indígena, la investigación y castigo deberán ser resueltos por la justicia nativa. Los hechos que motivaron la decisión ocurrieron en septiembre de 1996, cuando el indígena Vitomas Ascué, fue capturado portando látex de amapola". Fuente: página Web caracol.com.co (1998). Septiembre 30 de 1998. Santafé de Bogotá.

¹⁴ Se denomina comúnmente como La Bota Caucana a una porción de territorio del departamento del Cauca, localizada en la esquina suroriental y conformada por los municipios de Santa Rosa, San Sebastián y el recientemente creado Piamonte.

A mayor complejidad en los sistemas de comunicación y de las telecomunicaciones de un territorio se supone mayor desarrollado y mayor integración entre grupos socioespaciales?

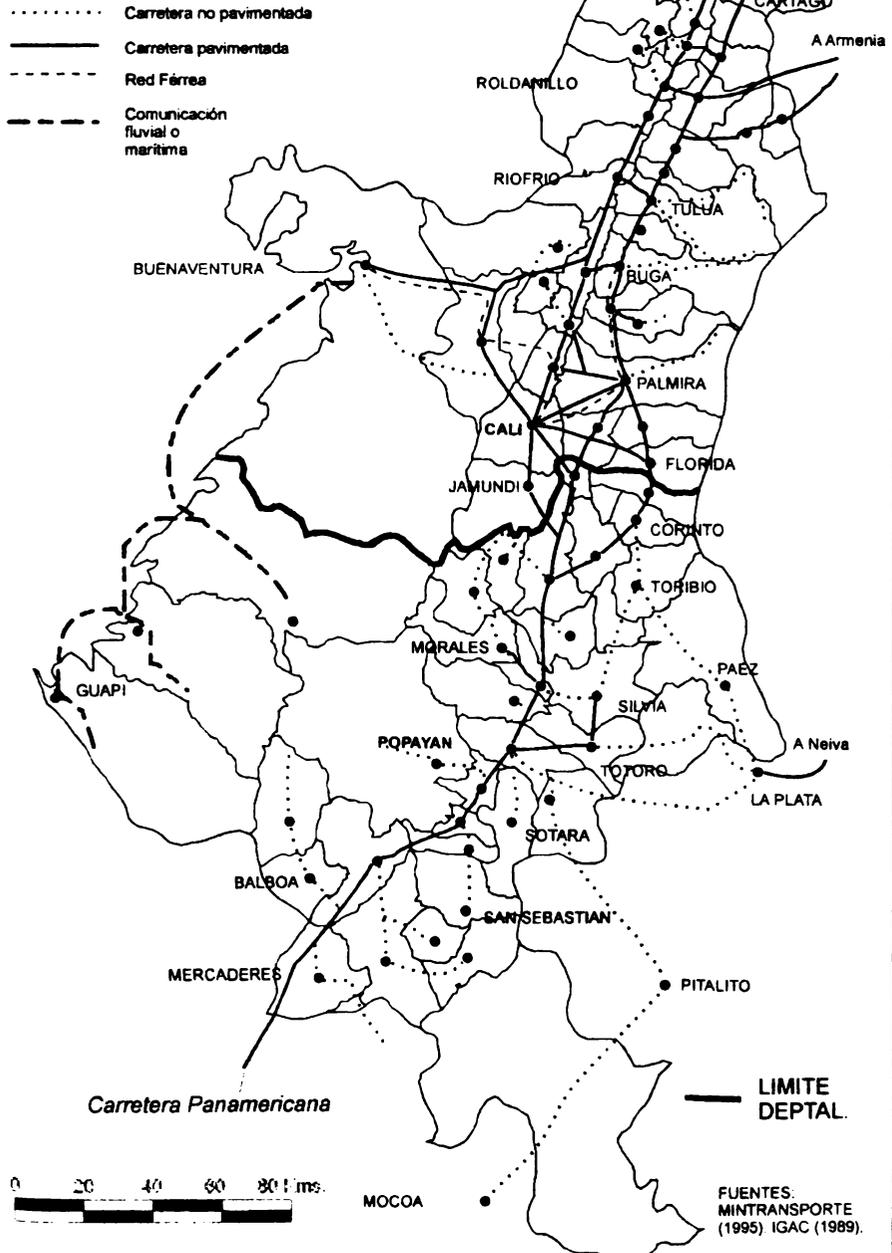
En el caso específico del departamento del Cauca, la carretera Panamericana es un factor importante de estructuración espacial. Sin embargo, ésta parece concernir tan sólo al grupo socioespacial hispanoamericano localizado en el centro del departamento, al grupo socioespacial negro mulato del Patía y al grupo socioespacial afroamericano del norte del departamento (éste último integrado al sistema vial que se irradia desde la ciudad de Cali).

Para analizar la forma como la Panamericana estructura esta parte del espacio caucano se podría comenzar por dividirla en dos tramos claramente diferenciados: primero, desde el extremo más al sur del departamento, en el municipio de Mercaderes, hasta la cabecera municipal de Rosas; y segundo, desde esta cabecera hasta la cabecera municipal de Santander de Quilichao. Adicionalmente al eje vial de la Panamericana (en los dos tramos que se acaban de mencionar), se tienen otros ejes de estructuración espacial en el Cauca: el eje vial Corinto – Silvia – Totoró, el eje vial Totoró – La Plata y el abanico vial que se irradia desde la ciudad de Cali hacia el norte del departamento del Cauca. (Ver mapa 3). Por último, existe el sistema de comunicación fluvial y marítimo del Pacífico, el cual se constituyen con el transporte aéreo, en las únicas opciones de comunicación para las comunidades indígenas y negras que allí habitan.

El tramo sur de la Panamericana.

La carretera Panamericana permitió la conexión del sur del Cauca con el resto del suroccidente de Colombia tan sólo hasta 1976 cuando se terminó de construir el tramo de carretera entre el sitio Mojarras (municipio de Mercaderes), y la ciudad de Pasto (capital del departamento de Nariño) (IGAC, 1990: 17). Desde entonces se integraron zonas muy poco pobladas y aisladas en el sur del departamento del Cauca. Especialmente los municipios de Bolívar, Balboa y Argelia presentaron durante el último periodo intercensal (1985-1993), tasas de crecimiento poblacional urbano superiores a 6.0 y rurales siempre positivas. Estos cuatro municipios conforman los dos ejes viales perpendiculares a la Panamericana con mayor dinamismo en todo el departamento. Argelia y Balboa conforman un eje vial al oeste de la

MAPA 3. RED DE COMUNICACIONES TERRESTRE, FLUVIAL Y MARITIMO SUROCCIDENTE DE COLOMBIA, 1998.



Panamericana (sobre la cordillera Occidental), mientras Patía y Bolívar conforman otro eje vial al este de la Panamericana (sobre el valle del Patía y la cordillera Central). El dinamismo de estos cuatro municipios que se evidencia en las tasas de crecimiento poblacional, no es posible confrontarlo con otros datos (como producción agropecuaria), puesto que coincidentalmente, los más *alejados* de estos municipios (Argelia y Bolívar), son los únicos del departamento que no cuentan con tal información y presentan problemas de orden público por presencia de guerrilla o cultivos ilícitos.

Los cuatro municipios que se acaba de mencionar cumplen además con las siguientes características: son áreas ocupadas por campesinos hispanoamericanos¹⁵, no existen resguardos indígenas y son los únicos (con los del norte del departamento), que han experimentado tan importante dinámica poblacional urbana. Respecto a estos dos ejes viales perpendiculares, Balboa - Argelia y El Bordo - Bolívar, están constituidos

por carreteras sin pavimentar, que demandan mayor tiempo para la movilización. Que hizo que estos municipios entre finales de la década de los 80 y comienzos de los 90 adquirieran tal dinámica poblacional?

El tramo norte de la Panamericana.

En el segundo tramo, entre Rosas y Santander de Quilichao, la Panamericana estructura un espacio más angosto que el primer tramo. Coincide este espacio aproximadamente con la meseta de Popayán, sobre la cual se localizan una serie de cabeceras municipales: Paispamba (Sotará), Coconuco, Totoró, Silvia y Caldonó, al oriente; El Tambo, Popayán, Cajibío y Morales – Suárez, al occidente; todas comunicadas con la Panamericana a través ejes viales perpendiculares. Ver mapa 3.

El tramo norte de Panamericana se diferencia del tramo sur: mientras el del norte presenta volúmenes de tránsito de automotores superior a 4.000 promedio diario semanal (PDS), el del sur, presenta PDS que no superan los

¹⁵ Podrían existir también campesinos de origen amerindio y afroamericano. No se cuenta con información para afirmarlo o negarlo y no se hizo trabajo de campo en esta zona.

1.500 automotores¹⁶. La importancia del tramo norte se explica por la presencia de las ciudades de Cali y Popayán, ambas capitales departamentales, y básicamente por las relaciones de intercambio que se establecen entre estas dos ciudades, y entre éstas y los centros urbanos del norte del Cauca y del sur del Valle del Cauca, tal como se muestra en la encuesta de áreas de influencia del capítulo 4. Este tramo estructura el área donde se localizan los mayores centros urbanos y algunos de los mayores desarrollos económicos agroindustriales e industriales del departamento del Cauca (el resto se localizan principalmente en el norte del departamento, en el espacio estructurado por la corona o abanico vial que se origina en Cali).

El eje vial Corinto - Silvia - Totoró.

Este es el principal eje de estructuración del territorio indígena caucano. Esta vía está sin pavimentar, permanece en condiciones difíciles de tránsito y en algunos tramos son frecuentes los deslizamientos, lo que impide su utilización permanente durante el año. Mientras para ir de Cali a Popayán por la Pamericana, en una distancia de 120 kilómetros, se necesitan dos horas y media; para desplazarse entre las mismas ciudades a través del eje Corinto - Silvia - Totoró, en una distancia de 150 kilómetros, se necesitan de 12 horas en las mejores condiciones.

El eje vial Totoró - La Plata.

El segundo eje vial, Totoró – La Plata (en el departamento del Huila) y su alternativo Puracé – La Plata. Son la única opción de comunicación directa de los municipios de Inzá y Páez con su Capital departamental y la única opción de comunicación entre las cuencas altas de los ríos Cauca y Magdalena. A través de esta vía se movilizan productos agrícolas de clima frío de los municipios de Inzá, Páez y Totoró; y ganaderos del Valle del río Magdalena hasta los departamentos de Cauca y Valle del Cauca. Estas vías están sin pavimentar y permanecen en pésimas condiciones de mantenimiento, situación que se agrava en épocas de lluvia. Fácilmente el desplazamiento de Popayán a Páez (Belalcázar), en una distancia aproximada de 120 kilómetros, puede tomar 12 horas en las mejores condiciones. Este eje vial se constituye en la única opción de intercomunicación entre el grupo

¹⁶ Según datos del Instituto Nacional de Vías para 1994.

socioespacial de la cuenca del río Páez y el grupo socioespacial hispanoamericano localizado en el centro del departamento.

La corona de Cali.

La corona de Cali o el abanico vial, como se ha denominado aquí al sistema vial que se irradia desde la ciudad de Cali (departamento del Valle del Cauca), hacia el norte del departamento del Cauca, se localiza en el extremo más meridional del Valle geográfico del río Cauca y coincide con el área de ocupación negra del norte del Cauca. En este sentido el abanico induce a dar continuidad al espacio caracterizado por el acelerado desarrollo económico experimentado por el departamento del Valle del Cauca. El frente del abanico está definido en el Cauca por un eje vial que comunica las cabeceras municipales de Miranda, Corinto, Caloto, Santander de Quilichao y Buenos Aires. Sin embargo, la corona de Cali o abanico vial que se irradia desde Cali comprende tanto territorio vallecaucano como caucano, es así como en territorio vallecaucano el frente del abanico está constituido por un eje vial que comunica las ciudades de Jamundí, Dagua, Yumbo, Vijes, Yotoco, Buga, Guacarí, Cerrito, Palmira, Candelaria, Pradera y Florida.

El sistema fluvial del Pacífico.

Por último, el sistema de comunicaciones en el andén pacífico caucano funciona a través de una red de esteros, ríos y mar abierto, que permiten la conexión de las cabeceras de Guapi, Timbiquí y López, con el puerto de Buenaventura; y de estas tres cabeceras con los asentamientos negros e indígenas localizados a lo largo de los cauces de los ríos Guapi, Guají, Timbiquí, Bubuey, Sajia, Micay y Naya. El grupo socioespacial afroamericano del andén pacífico estructura su espacio principalmente en función del sistema fluvial. Los ríos y el mar son allí tanto el modo de transporte como medio para el desarrollo de actividades económicas o de subsistencia.

Los grupos socioespaciales del Pacífico caucano se caracterizan por funcionar de forma totalmente independiente del resto del departamento. No tienen alternativas de comunicación directa con el centro, ni con ninguna otra área del departamento del Cauca. Es un espacio fraccionado y aislado del resto del departamento. Sin embargo, no está aislado ni incomunicado del resto del Andén Pacífico si se considera que en todo el

Andén Pacífico en los departamentos de Nariño, Cauca y Valle del Cauca se utiliza la navegación fluvial, por esteros o mar abierto. No se cuenta con información precisa al respecto, pero los municipios del pacífico caucano establecen estrechos vínculos con los puertos de Buenaventura en el Valle del Cauca y Tumaco en Nariño. Inclusive, la lógica de la organización del espacio obedece a la disposición paralela de los ríos. Los ríos son los ejes de estructuración del espacio en el Andén Pacífico.

Al comparar la red vial de los tres departamentos, Cauca, Valle del Cauca y Nariño, se observa una marcada desventaja y estancamiento del departamento del Cauca respecto a los otros dos. Cauca es el único departamento que no ha logrado, a diferencia de Valle y Nariño, establecer comunicación directa con el océano Pacífico. Nariño tiene sobre el pacífico el puerto de Tumaco y Valle tiene el puerto de Buenaventura. El Valle del Cauca tiene la opción de comunicación con el valle del río Magdalena y el centro del país, a través del eje cafetero, mientras que Cauca, aunque tiene la opción de comunicación a través de La Plata, ésta se desarrolla bajo condiciones totalmente difíciles y sin la importancia económica que sí representa para el Valle su conexión con los departamentos cafeteros y el centro del país y para Nariño su conexión con el Putumayo.

La comunicación entre cabeceras municipales del Cauca tiene como único eje vial estructurante la carretera Panamericana, mientras que el Valle del Cauca tiene el eje vial de la carretera Panorama, entre Jamundí y La Unión (a la margen izquierda el río Cauca), además de la autopista Cali – Palmira – Cartago (en la margen derecha del río Cauca). Adicionalmente, en la ciudad de Cali surge un magnífico abanico vial, que se extiende hasta las cabeceras municipales de Dagua, Yumbo, Palmira, Florida, Miranda, Corinto, Caloto y Santander de Quilichao. El Valle del Cauca tiene además los ejes viales Cali – Buenaventura y Buga – Buenaventura. Estos ejes se constituyen en un elemento importante de estructuración espacial para el Valle del Cauca y el País, puesto que el Puerto de Buenaventura es el puerto más importante de Colombia sobre el océano Pacífico. A través de Buenaventura ingresa aproximadamente el 56% de la carga que importa el país y sale el 46% de la carga que se exporta¹⁷.

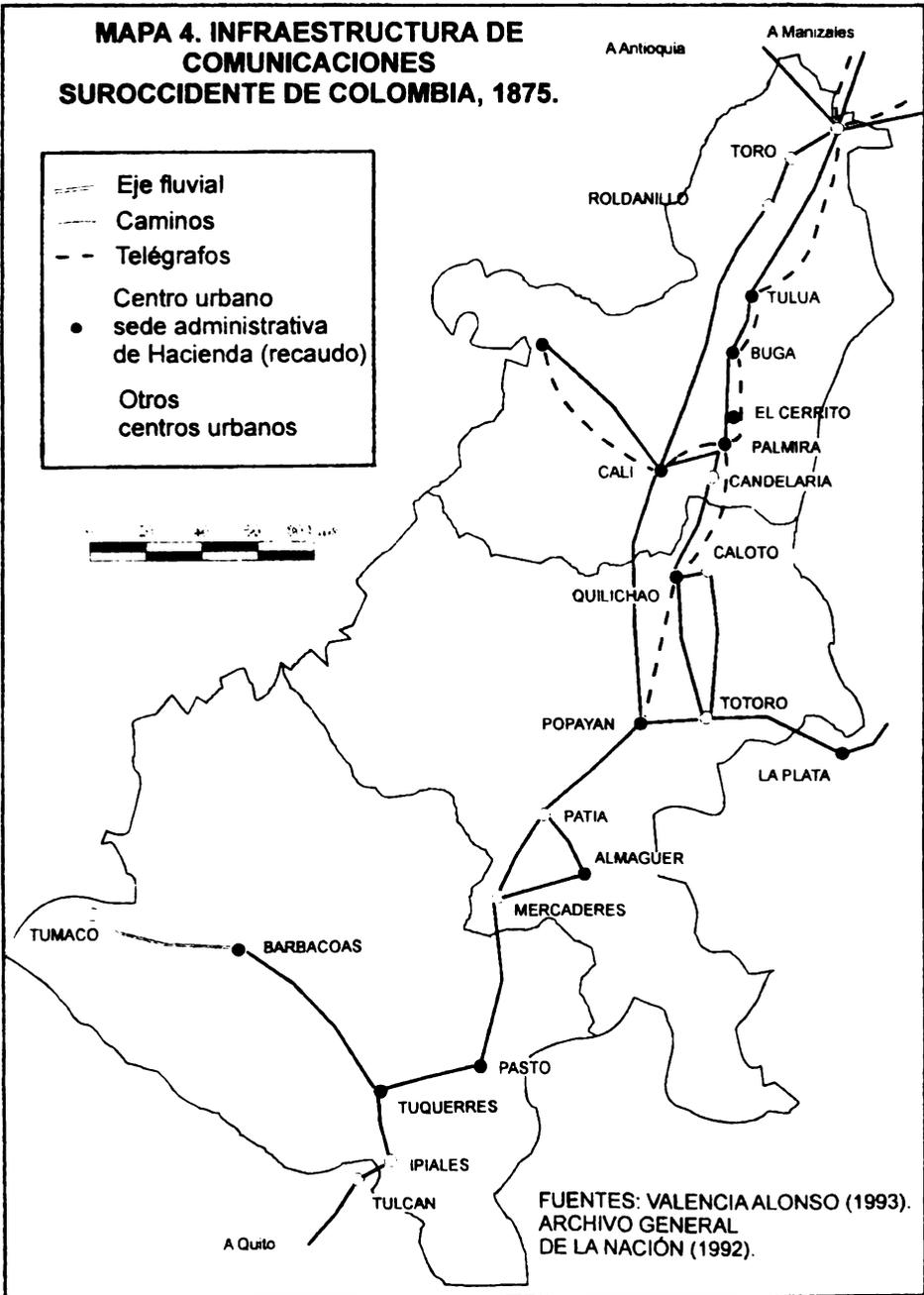
¹⁷ Los porcentajes restantes de importación y exportación se hacen a través de los tres puertos que Colombia tiene sobre el mar caribe: Cartagena, Santa Marta y

El modo de transporte aéreo tampoco es una alternativa viable para aquellos grupos socioespaciales del Cauca que se encuentran incomunicados. Se ha establecido una ruta aérea entre Popayán y el municipio de Guapi en Andén Pacífico con un vuelo semanal, sin embargo, no hay seguridad en el servicio y éste se interrumpe periódicamente; resultando más conveniente desplazarse hasta el aeropuerto de la ciudad de Cali (localizado en el municipio de Palmira - Valle del Cauca), que ofrece mejores opciones de comunicación con casi todas las cabeceras municipales del Andén Pacífico.

La situación de desventaja en la infraestructura vial del Cauca respecto a la Valle del Cauca y Nariño parece ser una constante desde finales del siglo pasado. A continuación se hace una breve descripción del sistema de comunicaciones en el suroccidente de Colombia desde del siglo XIX.

El sistema de comunicaciones a finales del siglo XIX.

La red vial actual en el suroccidente de Colombia presentan una marcada similitud si se le compara con la red de caminos de finales del siglo pasado. En el año 1875, último cuarto del siglo XIX, el Cauca y el suroccidente de Colombia tenía como caminos, los mismos que había durante la Colonia. Es de resaltar, como se observa en el mapa 4, que lo que hoy es el Valle del Cauca poseía una red de caminos mucho más densa que la existente en el resto del suroccidente. Ocurría en territorio vallecaucano un doble eje de caminos, a lado y lado del río Cauca, los cuales comunicaban con regiones de vital importancia económica como Nóvita, Antioquia, Manizales, Ibagué y Santafé de Bogotá, e inclusive ya existía comunicación con Buenaventura. Para esa misma fecha ya se había instalado el telégrafo, servicio que había sido impulsado por comerciantes de la región de Cali (ZULUAGA et AL., 1993: 591). El servicio cubría ampliamente a un número considerable de centros del hoy departamento del Valle del Cauca y se extendía hasta Santander de Quilichao y Popayán. No hay duda que el principal objetivo del establecimiento de este servicio era apoyar las actividades comerciales que se desarrollaban entre las ciudades del valle del Cauca y el resto del país; principalmente desde el centro urbano de Cali hacia las regiones de



Antioquia, Caldas, Cundinamarca. Es de resaltar que para el último cuarto de siglo XIX existía mayor número de sedes de administración de hacienda en el hoy territorio del Valle del Cauca que en el resto del suroccidente de Colombia (AYALA, 1874). Esta situación revela la importancia económica y de poder que ya se experimentaba en el Valle del Cauca.

La red de caminos existente a finales del siglo XIX (1875), coincide significativamente con la infraestructura vial nacional actual en el suroccidente de Colombia. Basta con observar los ejes contenidos en el mapa 4 de infraestructura vial en 1875 y compararlos con los contenidos en el mapa 3 de la red vial nacional en 1998 para percatarse de tal similitud. Hoy a finales del siglo XX, tal como sucedía a finales del XIX, el Valle del Cauca obtiene los principales beneficios económicos de las actividades comerciales y de intercambio que se establecen con Antioquia, el eje cafetero y el centro del país. La incursión en la modernización de la infraestructura vial y de comunicaciones al iniciar el siglo XX, estuvo jalonada principalmente por la clase empresarial localizada en lo que hoy es territorio vallecaucano. El Valle del Cauca durante el siglo XX ha sido pionero en el suroccidente de Colombia en la construcción de infraestructura de comunicaciones (carreteras, ferrocarriles, vapores, dobles calzadas, etc.). En el mapa de 1875, el telégrafo se puede reemplazar por la fibra óptica y se tendrían casi los mismos ejes de comunicación y telecomunicación de hoy.

La disposición meridional (sur-norte), del camino real que le permitía durante la Colonia a la ciudad de Quito controlar la producción aurífera y el comercio de la provincia de Popayán se mantiene hoy (convertido en carretera Panamericana), como el principal eje de comunicación en el suroccidente de Colombia. Tan sólo que el centro que controla el espacio ya no es Quito sino Cali. A éste, se suman otros elementos de diferenciación en la estructuración del espacio a partir de los ejes de comunicación vial antes y después de la Panamericana; así como antes y después de finales del siglo XIX. Se resalta un cambio radical: de una situación de poca diferenciación en el siglo XIX, a una situación de mucha diferenciación en el siglo XX.

La carretera Panamericana, antes de ser asfaltada a mediados del siglo XX y antes del automóvil no ofrecía mucha diferencia con el resto de caminos de herradura, en términos de velocidad y tiempos de desplazamiento. Es decir, todos los pueblos del Gran Cauca (Cauca y Valle), se encontraban durante la Colonia casi en igualdad de condiciones, comunicados a través de caminos

de herradura. Sin embargo, a finales del siglo XIX la visión futurista de algunos empresarios localizados en el entonces pequeño centro poblado de Cali, apoyados en el naciente y próspero negocio del comercio del café y en la construcción del canal de Panamá, decidieron construir el ferrocarril del Pacífico y el telégrafo, ambos privilegiando al hoy departamento de Valle del Cauca¹⁸.

Como resultado de todo el desarrollo infraestructural antes mencionado, se obtiene hoy a finales del siglo XX, un departamento del Cauca en el que la carretera Panamericana une tan sólo algunos pueblos, incluida la ciudad de Popayán (su capital), y en el que la mayoría de sus centros poblados, muy alejados de la carretera Panamericana y localizados en las vertientes de las cordilleras se encuentran supremamente mal intercomunicados, a través de carreteras sin pavimentar.

El escenario para el departamento del Valle del Cauca es totalmente diferente. La gran mayoría de sus centros urbanos (todos de importante tamaño poblacional), localizados en el valle geográfico del río Cauca, definen dos ejes de centros urbanos alineados a lado y lado del cauce del río Cauca. Estos dos ejes de centros urbanos se encuentra intercomunicados, cada uno, a través de un eje vial: la carretera Panorama (Cali, Yumbo, Rio Frio....) y la carretera Panamericana (Cali, Palmira, Buga....). Estos dos ejes viales se encuentra comunicados a través de diversos ejes perpendiculares o transversales (Cali-Palmira, Yotoco-Buga,....).

¹⁸ Durante la segunda mitad del siglo XX el sistema ferroviario fue inicialmente complementado y posteriormente casi totalmente reemplazado por un sistema de carreteras



Foto 1. Vivienda en el litoral Pacífico Colombiano. © L.C. Jiménez R..



Foto 2. Fabricación de ladrillo, municipio de Puerto Tejada (Cauca). © L.C. Jiménez R.

CAPITULO II. RURALIDAD O MARGINALIDAD EN EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA?

Se intenta mostrar en este capítulo algunos matices de la "marginalidad" caucana para complementar las características de marginalidad espacial, fraccionamiento y aislamiento abordados en el capítulo anterior. Se parte del hecho que los grupos espaciales del departamento presentan características que permiten calificarlos como grupos con formas de organización socio económica de tipo tradicional, es decir, con ciertas especificidades en lo social y en lo económico que los diferencian de otros con formas de funcionamiento socio económicas dichas "modernas". Este capítulo corresponde a la instancia económica de la "infraestructura" en el modelo de FSE de Di Meo; mientras el anterior corresponde con la instancia estrictamente geográfica.

2.1. EL CONCEPTO DE MARGINALIDAD: LA SEMANTICA

Según el diccionario de la Real Academia Española, estar o quedar al *margen* es un adverbio que se emplea para indicar que una persona o cosa no tiene intervención en el asunto de que se trata. Marginal: "dícese del asunto, cuestión, aspecto, etc., de importancia secundaria o escasa". "Dícese de las personas o grupos que viven y actúan fuera de las normas sociales comúnmente aceptadas". Marginar: "poner o dejar a una persona o grupo en condiciones sociales (y económicas) de inferioridad". Periferia: "Espacio que rodea un núcleo cualquiera". Son sinónimos de margen: borde, lado, orilla, extremo, esquina; y antónimo: *centro*. Son sinónimos de Periferia: borde, afueras; y antónimo: *centro*.

Aunque margen y periferia sean ambos sinónimos de "borde" y sean ambos opuestos de "centro", cada uno presenta una connotación diferente. Si hacemos alusión a la relatividad de los dos conceptos, un centro puede estar en la periferia de otro centro, sin que necesariamente sea marginal. Marginalidad y perifericidad son dos conceptos relativos. Cada uno presenta una connotación diferente según el escenario en el cual se utiliza. Mientras el concepto de marginalidad ha sido abordado desde la sociología (marginalidad social) y la sicología (marginalidad en el individuo); el de periferia fue ampliamente utilizado desde los años treinta del siglo XX por economistas regionales como Christaller, Lösch y Von Thünen (inspirados

en las relaciones ciudad región y en el concepto de áreas de influencia). El concepto de periferia fue utilizado también por los economistas tercermundistas para referirse a algunos países en desarrollo. La periferia inspiró en los geógrafos de los años 70 y 80, tales como A. Reynaud, gran parte de sus modelos de organización espacial. Sin embargo, ahora a finales del siglo XX, gracias a la implantación a nivel global de un nuevo modelo de organización en lo político, económico y social, la aplicabilidad del concepto sigue siendo motivo de cuestionamiento no sólo por parte de los geógrafos, sino de profesionales de otras disciplinas.

La marginalidad no puede ser abordada en geografía sin que necesariamente se haga referencia al sentido de pertenencia colectiva; son los grupos sociales en su relación con el espacio quienes adquieren las características de "marginalidad". Existe por lo tanto la tendencia a asociar marginalidad al hecho de estar alejado del centro (como el sentido de periferia); al hecho de ser diferente a la mayoría (ser rural porque la mayoría es urbano); estar disperso porque la mayoría está concentrada; o por el hecho de contribuir en menor proporción a la producción de la riqueza. Sin embargo, la significación del concepto marginalidad desde la geografía parece orientarse en el sentido de un cuestionamiento de André VANT (1989: 21): "el problema fundamental es de saber bajo que condiciones, la dimensión espacial acentúa o exagera la diferenciación social [y económica] y bajo que condiciones ésta se reduce o disminuye...". *La marginalidad tiene entonces la triple significación social, económica y espacial.*

2.1.2. Marginalidad, desigualdades espaciales de desarrollo y la acción del Estado.

La acción de cada grupo socioespacial se manifiesta siempre de forma diferenciada sobre el espacio. Para cada tipo de actividad se definen unos espacios preferentes y otros espacios no atractivos, unos espacios beneficiados y otros no beneficiados. Estos espacios no atractivos y no beneficiados se van constituyendo en márgenes, como consecuencia: los márgenes y los centros no son los mismos para todos los grupos de actores sociales. Aquí aparece nuevamente la relatividad de los conceptos. Las desigualdades, tal como afirma Antoine Bailly, parecen definirse a partir de elementos puramente económicos, mientras la marginalidad hace referencia a "la manifestación espacial de los procesos económicos". Sin embargo, se

considera aquí que las desigualdades si son espacializables: desigualdades espaciales del desarrollo.

Sin embargo, hay un actor que está llamado a ejercer la justicia socio espacial, éste es el Estado. El Estado interviene sobre el territorio a través de las políticas públicas, sin embargo, en el momento de definir las políticas debe determinar unos sectores y unas regiones prioritarias de acción. Las regiones y sectores que no son prioritarias o aquellas que nos son objeto de intervención, pueden también convertirse en márgenes. Es decir, la misma acción del Estado, en su tarea de reducir los desequilibrios espaciales de desarrollo va transformando constantemente la organización espacial, redefiniendo los centros, las jerarquías, las periferias y las márgenes.

La acción del Estado y la reducción de los desequilibrios espaciales de desarrollo invitan necesariamente a evocar la noción de ordenamiento territorial (REYNAUD, 1981: 93). El ordenamiento territorial se puede dar en forma de acompañamiento y mediante la aceleración o desaceleración de las tendencias. El acompañamiento implica una acción pasiva, mientras la aceleración implica estimular los grupos socio espaciales más dinámicos y penalizar a las menos eficientes y menos rentables¹⁹. Los elementos de la acción del Estado y la instancia política de las FSE serán abordadas en la tercera parte de este documento.

El sociólogo francés Louis Chauvel afirma que "desigualdades" es una palabra que durante mucho tiempo se ha escrito en plural, pero que se piensa en singular (CHAUVEL, 1997). Detrás de "desigualdades espaciales de desarrollo", el tema que nos ocupa, existen múltiples antagonismos: centro - periferia, tradicional - modernidad, aceptado - marginal, legal - ilegal, pobre - rico, etc. Las desigualdades hay que abordarlas por los dos lados.

Pierre Bordieu, citado por Chauvel (1997), analiza las desigualdades, en el caso del individuo, a partir de tres dimensiones (CHAUVEL, 1997): el acceso al capital (bienes financieros y patrimonio), el acceso al capital social

¹⁹ Las nuevas definiciones de ordenamiento territorial enfatizan que la distribución igualitaria de las actividades sobre el espacio ya no debe ser el objeto del ordenamiento, y que se debe pensar mas bien en la distribución equitativa de las oportunidades sobre el espacio.

(relaciones, redes de influencia), y el acceso al capital cultural (diplomas, nivel lingüístico...). Afirmar además que las desigualdades no es posible medirlas o cuantificarlas de forma objetiva, que por el contrario, éstas poseen una fuerte dimensión simbólica, pasando por códigos culturales precisos, formas de expresarse, formas de vestir, de consumo, etc. El concepto de desigualdades entre individuos utilizado por Bourdieu es válido también para referirse a las desigualdades entre regiones, si se considera que éstas no son regiones sin los grupos humanos que las ocupan. El concepto de marginalidad y desigualdades entre regiones tiene una carga fuerte de subjetividad y de relatividad, en función de las características culturales y de la construcción de la memoria colectiva de los grupos humanos que las habitan.

Es imposible ocultar las dificultades de estos grupos para cubrir sus necesidades básicas y alcanzar la cobertura de servicios básicos. A no ser que: no tener acceso a servicios médicos, a la educación, a condiciones óptimas de salubridad y a infraestructura, entre otros, esté en el campo de la relatividad y de la subjetividad. En otras palabras, será posible que algunos grupos no consideren como una necesidad el tener centros de salud con médicos, maestros para enseñar a sus hijos, sistema de evacuación y manejo de aguas usadas, vías de comunicación, etc.?

J. Hinderink (1975) presentaba algunas teorías que abordan el subdesarrollo, las cuales permiten aquí tener otras aproximaciones a los conceptos de desigualdad y marginalidad. Por una parte menciona la teoría del *dualismo* en las estructuras sociales y económicas, para diferenciar las formas tradicionales, de las formas modernas de organización. Económicamente existirían unas economías de autosubsistencia (con utilización de tecnología poco avanzada y poca inversión de capital), y otras orientadas hacia el mercado (con tecnología moderna y alta inversión de capital). La forma como estas economías se manifiestan sobre el espacio expresaría la dualidad o más bien los matices en la organización del espacio. Segundo, menciona la teoría del *comercio exterior*, según la cual, la causa principal del subdesarrollo estaba en las relaciones que se establecían entre unas regiones fuertes (antes llamadas industrializadas), y unas regiones en desarrollo (antes llamadas regiones subdesarrolladas). Tercero, las teorías socio - psicológicas y sociológicas, según las cuales la marginalidad se explica por la falta de motivación para el esfuerzo o falta de deseo de realización de una parte de la población. Y cuarto, las teorías "estratégicas" o teorías de la inversión, para

las cuales tan sólo aquellos espacios o actores que son capaces de generar metodologías o opciones de desarrollo podrán encontrar alternativas para no entrar o para salir de la marginalidad.

Las márgenes serían a aquellas porciones de espacio que están mayormente alejadas en el espacio tiempo respecto de algo (un centro por ejemplo). Hinderink mencionaba ya en 1975 que “los modelos espaciales de cambio y de modernización provienen de un proceso contagioso que depende de la duración del tiempo y de la abolición de las distancias”. Dicho hoy, significaría que los elementos que intervienen principalmente modificando el escenario de las desigualdades espaciales y en general de la organización del espacio, están relacionadas con la forma, velocidad y oportunidad con que los grupos socio espaciales aprehenden las innovaciones tecnológicas, principalmente en las comunicaciones y en las telecomunicaciones. Se podría ver también las desigualdades como el producto del grado de motivación y deseo de los grupos socioespaciales por acceder a la reducción de la distancia en el espacio - tiempo.

2.2. CAUCA: ENTRE LA RURALIDAD Y LA MARGINALIDAD?

En el departamento del Cauca a la multiculturalidad y heterogeneidad (del capítulo anterior), se suma la ruralidad como otro elemento que podría definirle características de marginalidad. Los grupos socioespaciales amerindios, afroamericanos y campesinos mestizos que habitan el espacio rural del Cauca hacen del departamento del Cauca un observatorio de la Colombia de todos los tiempos. Y como se verá en la segunda y tercera parte de este documento, el Cauca y su vecino el Valle del Cauca pueden ser el observatorio de la Colombia en proceso de transformación y construcción: la Colombia del siglo XXI.

Uno de los sentidos de marginalidad está inspirado por la economía. Allí, la ruralidad está asociada principalmente a un tipo de relación específica entre los hombres y el espacio, en el cual la tierra es el medio de producción por excelencia. La ruralidad no significa en sí marginalidad, pero si, el hecho de tener una menor participación en la producción; el hecho de la dispersión de su población en el espacio, contrario a su concentración en los centros urbanos; igualmente, durante el presente siglo el número de personas que viven en las ciudades está superando considerablemente al de las personas que vive en el campo, caso de Colombia.

En cierta medida los grupos socio espaciales del Cauca poseen características de funcionamiento económico y social que cumplen las condiciones para clasificarlos como sociedades "no acumulativas", según la expresión de Lefebvre (1961), mismo si el sentido puro de sociedad no acumulativa no existe. Se trata generalmente de sociedades agrarias "en las cuales todos los procesos son cíclicos, dependen considerablemente del tiempo y están próximos de los ritmos de la naturaleza. En ellos la economía y la producción - reproducción se dan en función de las horas, las estaciones, los años, las generaciones, el amanecer, el medio día, el atardecer, las estaciones, las fases de la luna etc. "Son sociedades que se organizan más en función del tiempo que del espacio" (LEFEVBRE, 1961: 318), en función de elementos de la naturaleza: preparación de la tierra, la siembra, la recolección; los periodos de lluvia y los periodos secos; el amanecer, el medio día y el atardecer, la luna llena y el menguante. Además viven el presente con base en el pasado y la fabricación del futuro no es relevante. Eso no significa que el espacio no tenga importancia, por el contrario, a causa de la poca movilidad en el espacio, el espacio efectivamente ocupado adquiere mayor significación con base en los sentimientos de apropiación y pertenencia ²⁰ de territorio y la construcción de territorialidad. Según A. Fremont (1979), "las sociedades rurales están sembradas en su tierra, la cual es su principal herramienta de trabajo...".

Otro elemento que podría caracterizar las sociedades no acumulativas o tradicionales es que el desarrollo de la vida cotidiana no se separa de lo cultural ni de lo ideológico. Lo cotidiano está condicionado generalmente por la presencia de un ser superior que los protege o vigila a cada momento. Los símbolos y construcciones mentales colectivas rigen todos los elementos de la cotidianidad, el mundo real. Estas características se acercan suficientemente a la cosmovisión de los grupos indígenas que habitan el departamento del Cauca (comúnmente llamadas minorías étnicas, pero que el caso del Cauca no son minoría).

²⁰ Sin embargo, Lefebvre afirma también que las sociedades estrictamente no acumulativas no existen. "puesto que una vez que la mayor producción falta, es decir una vez el trabajo no permite mantener en vida al trabajador, esta sociedad desaparece inmediatamente".

Generalmente las sociedades que ocupan espacios rurales o que desarrollan actividades agrícolas son calificadas de tradicionales, inclusive de arcaicas; en oposición a aquellas que habitan las ciudades, las cuales son calificadas como modernas. Sin embargo, esta diferenciación puede resultar peligrosa, ambigua y mistificadora, puesto que estaría mostrando tan sólo la visión desde la modernidad (KI ZERBO, 1985): al interior de los grupos socio espaciales del Cauca debe existir diversas formas de aprehensión tecnológica, de incorporación de conocimiento nuevo. Inclusive, los grupos indígenas del Cauca desarrollan actividades comerciales con centros urbanos del occidente de Colombia, lo que implica la posibilidad de comprar tecnología (maquinaria, insumos agrícolas, semillas mejoradas, etc.), además de todo lo que implica comercializar.

Muy pocos estudios abordan la relaciones que en el mundo moderno se están sucediendo entre globalidad y ruralidad. Uno de estos es el de Thierry LINCK a propósito de los efectos de la globalidad sobre algunas comunidades rurales de México (LINCK, 1996). LINCK afirma que la ruralidad está asociada, primero, a las características de producción agrícola antes mencionadas (densidad de población, dispersión y a una función económica propia), y segundo, "la ruralidad existe principalmente en la construcción permanente de las formas de sociabilidad" y seguramente, son construcciones en las mentes de los habitantes de la ciudad. Linck afirma además que las relaciones ruralidad - globalidad deben abordarse en esa doble perspectiva y que las sociedades rurales están entrando en un proceso de recomposición en el cual los resultados no son aún sino muy parcialmente conocidos o previsibles. "Paradójicamente, la globalización creciente alimenta un creciente interés, marcado y justificado por los estudios regionales".

Otro estudio es el realizado por J. Candau y otros autores sobre la resistencia al desarrollo por parte de algunas comunidades campesinas del país vasco francés (CANDEAU, 1989: 112): los autores afirman que la resistencia al cambio, en este caso: "la resistencia al desarrollo tecnológico - económico, a una mayor productividad sin límite y a una racionalización instrumental del trabajo, es siempre sinónimo de arcaísmo, de pasivismo... La resistencia al desarrollo es calificada de apatía, de ignorancia del progreso técnico, o como medio de defensa de una organización tradicional frente a un presente hostil". Estos autores desarrollan el estudio en mención sobre dos hipótesis fundamentales: Primero, el comportamiento heterogéneo, aparentemente

irracional, de los agricultores frente al productivismo revela, puede ser, una lógica que les es propia (esta lógica sigue siendo ignorada). Segundo, los actores de estas sociedades rurales se enfrentan en su cotidiano a problemas para los cuales la solución sería inconciliable con un esquema racional y general de desarrollo productivista. Terminan por cuestionarse: cómo insertar algo que está concebido en un plan internacional global, dentro de una sociedad local que dispone de un universo productivo y cultural familiar?

Indudablemente, estos dos estudios introducen nuevas variables para el estudio de las relaciones globalidad - ruralidad. A las variables puramente físicas, visibles y geométricas; se suman otras de tipo subjetivo, presentes en la memoria colectiva, tanto de aquellos que están por la innovación y desarrollo tecnológico como de aquellos que no lo están. Sin embargo, en este estudio tales apreciaciones acerca de las construcciones mentales no serán sino indirectamente abordadas.

2.3. LA DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LA POBLACIÓN RURAL EN EL CAUCA

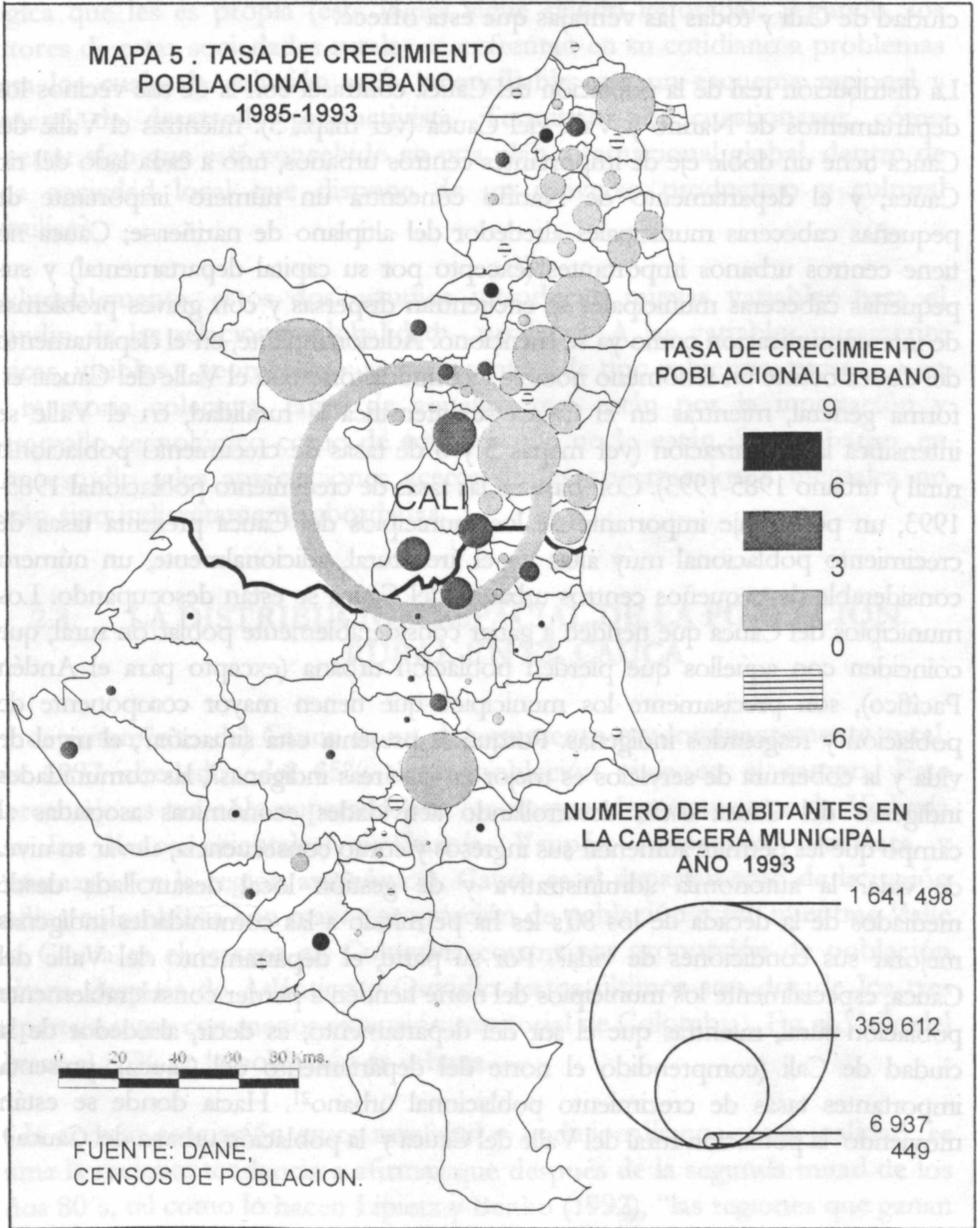
El departamento del Cauca es un departamento predominantemente rural. En 1997 alrededor del 65% de la población vivía en el campo. Este porcentaje es tan sólo superado por los nuevos departamentos de Vichada (en los llanos orientales) y Guanía, Vaupés, Amazonas, Guaviare y Putumayo (en la región amazónica). Cauca es el departamento de la región andina colombiana con mayor proporción de población rural, mientras Valle del Cauca es el tercero en Colombia con mayor proporción de población urbana después de Atlántico y Quindío (estos últimos son dos de los tres departamentos con menor extensión territorial de Colombia). En el Valle del Cauca el 85% de la población es urbana.

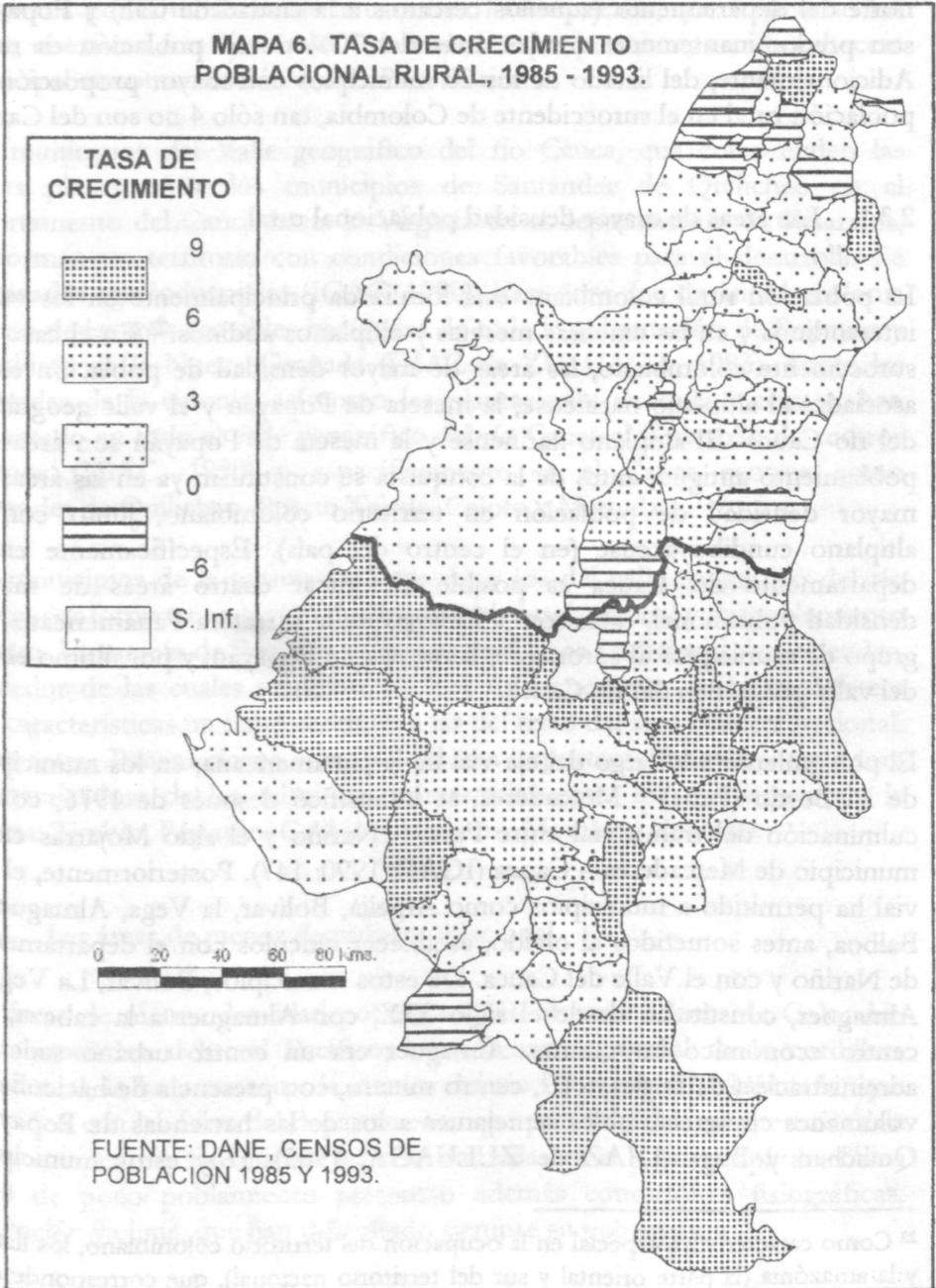
A la común asociación entre ruralidad y tradicionalismo - marginalidad, se suma la reciente tendencia a afirmar que después de la segunda mitad de los años 80's, tal como lo hacen Lipietz y Benko (1992), "las regiones que ganan son las regiones urbanas; la industria y las oficinas se redirigen hacia las grandes ciudades, las megalópolis". Esta tendencia parece cumplirse para el caso de los departamentos de Cauca y Valle del Cauca. Las nuevas

localizaciones industriales consideran como principal factor la cercanía de la ciudad de Cali y todas las ventajas que ésta ofrece.

La distribución real de la población del Cauca contrasta con la de sus vecinos los departamentos de Nariño y Valle del Cauca (ver mapa 5): mientras el Valle del Cauca tiene un doble eje de importantes centros urbanos, uno a cada lado del río Cauca; y el departamento de Nariño concentra un número importante de pequeñas cabeceras municipales alrededor del altiplano de nariñense; Cauca no tiene centros urbanos importantes (excepto por su capital departamental) y sus pequeñas cabeceras municipales se encuentran dispersas y con graves problemas de intercomunicación como ya se mencionó. Adicionalmente, en el departamento del Cauca ocurre un fenómeno notable y contradictorio con el Valle del Cauca: en forma general, mientras en el Cauca se intensifica la ruralidad, en el Valle se intensifica la urbanización (ver mapas 5 y 6 de tasas de crecimiento poblacional rural y urbano 1985-1993). Con base en las tasas de crecimiento poblacional 1985-1993, un porcentaje importante de los municipios del Cauca presenta tasas de crecimiento poblacional muy altas en el área rural, adicionalmente, un número considerable de pequeños centros urbanos del Cauca se están desocupando. Los municipios del Cauca que tienden a ganar considerablemente población rural, que coinciden con aquellos que pierden población urbana (excepto para el Andén Pacífico), son precisamente los municipios que tienen mayor componente de población y resguardos indígenas. Porqué se presenta esta situación?, el nivel de vida y la cobertura de servicios es mejor en las áreas indígenas?, las comunidades indígenas del Cauca están desarrollando actividades económicas asociadas al campo que les permite aumentar sus ingresos y como consecuencia, elevar su nivel de vida? la autonomía administrativa y de gestión local desarrollada desde mediados de la década de los 80's les ha permitido a las comunidades indígenas mejorar sus condiciones de vida?. Por su parte, el departamento del Valle del Cauca, especialmente los municipios del norte tienden a perder considerablemente población rural, mientras que el sur del departamento, es decir, alrededor de la ciudad de Cali (comprendido el norte del departamento del Cauca), presenta importantes tasas de crecimiento poblacional urbano²¹. Hacia donde se están moviendo la población rural del Valle del Cauca y la población urbana del Cauca?

²¹ La tercera ciudad más grandes del Valle del Cauca es más grande que la primera más grande de Cauca.





Todos los municipios del departamento del Cauca, exceptuando los del norte del departamento (aquellos cercanos a la ciudad de Cali) y Popayán, son predominantemente rurales: más del 70% de su población es rural. Adicionalmente, del listado de los 20 municipios con mayor proporción de población rural en el suroccidente de Colombia, tan sólo 4 no son del Cauca.

2.3.1. Las áreas de mayor densidad poblacional rural.

La población rural colombiana está localizada principalmente en los valles interandinos y en las extensas mesetas y altiplanos andinos.²² En el caso del suroccidente colombiano, las áreas de mayor densidad de población están asociadas al altiplano nariñense, la meseta de Popayán y el valle geográfico del río Cauca. El altiplano nariñense y la meseta de Popayán son áreas de poblamiento antiguo; antes de la conquista se constituían ya en las áreas de mayor densidad de población en territorio colombiano, junto con el altiplano cundiboyacense (en el centro del país). Específicamente en el departamento del Cauca es posible identificar cuatro áreas de mayor densidad poblacional, éstas son: a lo largo de la carretera Panamericana; un grupo de municipios al suroriente; la meseta de Popayán; y por último el sur del valle geográfico del río Cauca.

El poblamiento a lo largo del eje vial de la panamericana, en los municipios de El Bordo (Patía) y Mercaderes, se intensificó después de 1976, con la culminación del tramo vial entre Pasto - Nariño y el sitio Mojarras en el municipio de Mercaderes - Cauca (IGAC, 1990: 147). Posteriormente, el eje vial ha permitido a municipios como Argelia, Bolívar, la Vega, Almaguer y Balboa, antes sometidos al olvido, establecer vínculos con el departamento de Nariño y con el Valle del Cauca. De estos municipios, Bolívar, La Vega y Almaguer, constituían desde el siglo XIX, con Almaguer a la cabeza, un centro económico importante. Almaguer era un centro urbano sede de administración de impuestos²³, centro minero, con presencia de haciendas y volúmenes comercializables semejantes a los de las haciendas de Popayán, Quilichao y Buga (DÍAZ de ZULUAGA, 1983). Hoy estos municipios

²² Como característica especial en la ocupación del territorio colombiano, los llanos y la amazonía (la parte oriental y sur del territorio nacional), que corresponde a la mitad del territorio colombiano, se encuentran vacías o escasamente pobladas.

²³ Ver mapa de infraestructura de comunicaciones en 1875.

constituyen un núcleo de mediana densidad poblacional, esquivamente reactivada por la dinámica de la carretera Panamericana, que si bien no los cruza, sí existen tres ejes viales transversales que permiten, a cada cabecera municipal su comunicación con la Panamericana.

Los municipios del Valle geográfico del río Cauca, que comprenden las tierras planas entre los municipios de Santander de Quilichao en el departamento del Cauca hasta la Virginia en el departamento de Risaralda, conforman un territorio con condiciones favorables para el desarrollo de actividades agroindustriales (IGAC, 1990). Esta zona fue durante la colonia asiento de las más rentables haciendas de toda la gobernación de Popayán y Virreinato de la Nueva Granada (DIAZ de ZULUAGA, 1983). Tanto las haciendas de la colonia, así como las plantaciones de caña recientes, han fomentado en todo el valle geográfico del río Cauca el desarrollo de centros urbanos (IGAC, 1990) y específicamente en el Cauca centros como Santander de Quilichao, Puerto Tejada, Caloto y Miranda.

Los municipios de la meseta de Popayán y los del valle geográfico del río Cauca, conforman una región de alta densidad poblacional y de poblamiento antiguo. La meseta de Popayán constituye una área tradicional de haciendas, alrededor de las cuales se desarrolla hoy un importante actividad cafetera con características un tanto disímiles a las del resto del área cafetera nacional. La carretera Panamericana cumple aquí una importante función integradora y dinamizadora de las relaciones comerciales entre los municipios de la meseta: Timbio, Popayán, Cajibío, Piendamó, Morales y Caldonó.

2.3.2. Las áreas de menor densidad poblacional.

Las áreas de menor densidad poblacional en el suroccidente de Colombia están asociadas al litoral Pacífico, la vertiente occidental de la cordillera Occidental, la bota caucana, la cuenca del río Páez y la Alta Montaña; que coinciden con las áreas del departamento que presentan las características de fraccionamiento y aislamiento espacial anotadas en el primer capítulo. Estas áreas de poco poblamiento presentan además condiciones fisiográficas, vegetación y clima, que han dificultado siempre su poblamiento.

El litoral Pacífico es la región colombiana con menor densidad de población después de la Amazonia y la Orinoquia, con densidades de menos de un

habitante por kilómetro cuadrado. Sin embargo, para el litoral Pacífico en el suroccidente de Colombia, es necesario excluir unas áreas de mayor densidad que coinciden con las áreas de influencia directa de las carreteras Cali - Buenaventura en el Valle del Cauca y Pasto - Tumaco en Nariño, así como todas las áreas de ocupación asociadas a los aprovechamientos madereros y a los asentamientos de comunidades negras, a lo largo de los cauces bajos de los ríos de la cuenca del Pacífico. En el departamento del Cauca el litoral Pacífico tiene las características de baja densidad poblacional del resto del litoral pacífico colombiano, con el atenuante que el Cauca no tiene, como Nariño y Valle del Cauca, un corredor de mayor densidad poblacional asociado a un eje vial que lo comunique con el interior del departamento y la capital departamental, situación que hace de los municipios del Pacífico en el departamento del Cauca aquellos de menor densidad en todo el litoral pacífico colombiano (IGAC, 1990).

Sin embargo, el Andén Pacífico en el departamento de Cauca si tiene un eje de poblamiento continuo y que aparentemente estaría comunicado con el centro del departamento. Sin embargo, este eje, a diferencia de sus equivalentes en los departamentos de Valle del Cauca y Nariño, tiene los siguientes inconvenientes: primero, no existe una vía terrestre que lo intercomunique; segundo, una parte del eje la estructura la comunicación fluvial por el río Micay (desde el litoral hasta la cabecera municipal de López) y la otra un eje carretable siempre en malas condiciones entre la cabecera de López y la de Balboa; y tercero, un tramo pequeño del eje carretable está sin culminar, entre los sitios Playa Rica y Plateado.

Otro espacio de baja densidad poblacional en el departamento del Cauca son las áreas de alta montaña, arriba de los 3100 metros de altitud y que corresponde con las partes altas de los municipios que se localizan al oriente del departamento: Paispamba (Sotará), Coconuco, San Sebastián, Silvia, Jambaló, Toribio, Páez e Inzá. Respecto a estos dos últimos municipios, su característica de poseer una muy baja densidad de población se acentúan aún mucho más después de marzo de 1994, cuando «la avalancha del río Páez», ocasionó la muerte de algo más de 2000 de sus habitantes, predominantemente indígenas, y los restantes tuvieron que ser reinstalados en otros sitios de los departamentos de Cauca y Huila, debido a las

condiciones de inestabilidad permanentes a que quedó reducida la cuenca.²⁴ Antes del desastres los indígenas se localizaba ocupando las tierras que ofrecían las mejores condiciones para ser cultivadas, a lo largo de los cauces de los ríos Páez y Ullucos.

La Bota Caucana y el Andén Pacífico caucano, son áreas con fuerte presión por colonización, tanto dirigida como espontánea, sin embargo, son al mismo tiempo las más despobladas en el suroccidente colombiano. El municipio de El Tambo aparece como de baja densidad poblacional, contrario a lo que habría de esperarse por la localización de su cabecera en el valle interandino. La razón principal de su baja densidad está en que más del 50% de su territorio municipal se localiza sobre la vertiente occidental de la cordillera occidental, mirando al océano Pacífico.

2.4. LA PRODUCCIÓN AGRICOLA

Lo rural y lo agrario parece hacerse hoy en el escenario mundial mucho más marginal y aislado gracias a la intensificación de la globalización. Los agricultores pequeños y tradicionales, es decir los menos productivos y menos equipados se ven confrontados a la baja en los precios internacionales, ven disminuir sus ingresos y son incapaces de hacer nuevas inversiones. Están acorralados por las deudas adquiridas con los bancos, “están condenados a la regresión y a la eliminación” (MAZOYER, 1997). Necesariamente la crisis de los sistemas agrarios tradicionales están llevando a la intensificación de las desigualdades espaciales de desarrollo²⁵, en el caso del suroccidente de Colombia, estaremos presenciando un desarrollo

²⁴ Las acciones de reinstalación de damnificados son adelantadas desde 1995 por la Fundación Nasakiwe. Sus actividades se centran en la compra de terrenos en otros municipios del departamento y la identificación de las familias damnificadas que han de ocupar estos terrenos.

²⁵ Mazoyer y Roudart, pag. 45, afirman que en el caso de los sistemas agrarios, hay desarrollo *general* cuando todos los tipos de explotación progresan; el desarrollo es *desigual* cuando ciertas unidades progresan mucho más rápido que otras; el desarrollo es *contradictorio* cuando ciertas unidades progresan mientras que otras están en crisis o retroceden; y existe crisis general cuando todos los tipos de unidades de producción retroceden y tienden a desaparecer.

contradictorio entre las diversas modalidades de los sistemas de producción?

En la mayor parte de los países en desarrollo, la agricultura campesina está subequipada, es poco productiva, se encuentra frecuentemente frente a altos impuestos, insuficientemente protegida, no ha tenido los medios de equiparse ni protegerse, ha sido sometida a una competencia muy por encima de sus fuerzas y ha sido sometida a una baja en los precios, que ha conducido a la ruina de millones de campesinos, al éxodo, al desempleo y a la extrema pobreza (LINCK, 1993). En el caso de México, tal como lo menciona Linck antes citado, gracias a las reglas del mercado que se imponen, pasó de ser un país exportador de alimentos a ser un país importador de alimentos. En México, como en otros países de América Latina, la liberación de la economía produjo un aumento en el número de campesinos improductivos, atenuado por un sistema de tenencia de la tierra y una acción del Estado muy particulares.

2.4.1. La producción agrícola del Cauca en el marco nacional

Desde 1905 y hasta mediados del siglo XX, la ciudad de Popayán es inmovilizada por efecto del éxodo de hombres y capitales hacia regiones más prósperas, en las cuales se empezaba a crear una burguesía industrial (Antioquia, Valle del Cauca) (RUIZ, 1993: 24). Hoy, los indicadores económicos de nivel departamental evidencian una situación de atraso económico del departamento del Cauca con respecto a su vecino el departamento del Valle del Cauca y al resto de departamentos de Colombia.

Cauca presenta una baja participación en el PIB nacional, tal como se observa en el Cuadro 3 y figura 1. Aporta casi el 2% del PIB nacional y su PIB per capita es apenas superior al de los departamentos de Chocó, Nariño, Sucre y Magdalena. En el escenario nacional se asiste a un caso especial de concentración del PIB: en las metrópolis de Bogotá, Medellín y Cali se concentra el 50% de la producción nacional, dejando una muy baja participación al resto de departamentos.

La rama de actividad “agricultura, silvicultura, caza y pesca” representa el 21% del total del PIB nacional de Colombia. Este 21% equivale a 164.750 millones de pesos constantes de 1975, de los cuales el 3% es aportado por el

departamento del Cauca y el 10% por el Valle del Cauca. Cauca es un departamento cuyo PIB agrícola es casi del 50% del total del PIB, superado en el occidente de Colombia tan sólo por Nariño para el cual, como se observa en la figura 1B, el PIB agrícola representa casi el 75 de su PIB total.

2.4.2. La producción agrícola al interior del departamento de Cauca.

La producción agrícola en el departamento de Cauca se concentra principalmente en la meseta de Popayán; en el norte del departamento; y en las vertientes y valles interandinos, básicamente, en aquellos espacios mejor comunicados con la carretera Panamericana. Son áreas con una gran diversidad de productos agrícolas. Sin embargo, quedan unos espacios al interior de la depresión interandina con bajos volúmenes de producción: municipios del macizo Colombiano y gran parte de los municipios predominantemente indígenas. Fuera de la depresión interandina la producción agrícola se puede considerar de poca importancia, a excepción de dos municipios de la vertiente del Magdalena (Páez e Inzá), los cuales tienen alguna participación especialmente con los cultivos de café y los transitorios (frijol, maíz, papa y tomate). El resto del territorio caucano presenta bajos volúmenes de producción agrícola el cual coincide con aquel fraccionado y aislado del cual se hizo mención en el capítulo 1.

El cultivo de la caña de azúcar.

El origen de las exportaciones al interior del departamento del Cauca es un caso especial de dependencia y concentración: el 70% del valor de las exportaciones son en azúcar, siguen en su orden, ocupando cada uno porcentajes cercanos al 5% del valor total de las exportaciones: las flores; los palmitos; máquinas y artefactos mecánicos; y rubíes y zafiros (CCC, 1994). Los ingenios y el cultivo de la caña de azúcar están concentrados en los municipios del norte del departamento (valle geográfico del río Cauca), constituyendo una continuación de la actividad agrícola industrial azucarera del departamento del Valle del Cauca. Mientras que otro 20% del valor de las exportaciones (en espárragos, flores, palmitos y máquinas), se concentra en la meseta de Popayán. Igualmente, para el año 1990 el 60% del personal ocupado en las ramas de actividad comercio, servicios e industria se

concentraban en la ciudad de Popayán y un 17% en las ciudades de Santander de Quilichao y Puerto Tejada al norte del departamento²⁶.

CUADRO 3. PIB EN PESOS DE 1875
DEPARTAMENTOS DE COLOMBIA

PROMEDIO 1990-1994

| DEPARTAMENTO | PIB EN MILLONES DE PESOS | PIB PERCAPITA PESOS | %PIB/TOTAL NACIONAL |
|-------------------|--------------------------------|---------------------------|------------------------|
| NACIONAL | 790,038 | 20,354 | 100 |
| SANTAFE DE BOGOTA | 166,022 | 28,368 | 21 |
| ANTIOQUIA | 113,892 | 23,150 | 14 |
| VALLE DEL CAUCA | 82,178 | 21,382 | 10 |
| CUNDINAMARCA | 58,311 | 29,292 | 7 |
| SANTANDER | 40,853 | 21,871 | 5 |
| N. DEPARTAMENTOS | 37,737 | 26,882 | 5 |
| ATLANTICO | 32,254 | 16,957 | 4 |
| BOLIVAR | 28,379 | 14,954 | 3 |
| TOLIMA | 24,575 | 18,882 | 3 |
| BOYACA | 22,468 | 16,819 | 3 |
| RISARALDA | 19,544 | 22,423 | 2 |
| CALDAS | 18,746 | 17,759 | 2 |
| CORDOBA | 18,816 | 12,818 | 2 |
| HUILA | 15,228 | 17,560 | 2 |
| N. DE SANTANDER | 14,893 | 12,388 | 2 |
| META | 14,517 | 22,793 | 2 |
| LA GUAJIRA | 13,536 | 30,410 | 2 |
| CAUCA | 13,508 | 11,644 | 2 |
| RESTO DE DEPTOS. | 60,779 | | 8 |

Fuente: DANE, Banco de la República, IGAC. Cálculos del autor.

El Cauca es el segundo productor nacional de caña de azúcar después del Valle del Cauca. En el Cauca está el 17% de la superficie sembrada con caña del país y allí se concentra casi el 20% de la producción, con los mayores rendimientos del país, tal como se observa en el siguiente Cuadro.

CUADRO 4. PROMEDIOS OBTENIDOS DE AREA, PRODUCCION Y
RENDIMIENTO, CAÑA DE AZUCAR. QUINQUENIO 1992-1996

| DEPART. | SUPERFICIE | | PRODUCCION | | RENDIMIENTO |
|----------|------------|-----|------------|-----|-------------|
| | Has. | % | Tons. | % | Kg./Ha. |
| CAUCA | 28,298 | 17 | 3,628,918 | 19 | 128,241 |
| VALLE | 130,782 | 79 | 15,381,207 | 78 | 117,475 |
| NACIONAL | 166,403 | 100 | 19,604,101 | 100 | 117,811 |

Fuente: Ministerio de Agricultura (1997). Anuario estadístico del sector agropecuario y pesquero. 206 pag.

Ed. Sistemas Editoriales. Santafé de Bogotá.

²⁶ Según datos del Censo Económico del DANE (1990). Sin embargo, la tendencia en el comportamiento de la distribución espacial de la inversión a cambiado a partir de 1995 con el surgimiento de la ley 218 de 1995. Este caso será abordado en la segunda parte de esta investigación.

La producción agrícola comercial de la caña de azúcar, materia para la industria azucarera y símbolo de una economía próspera y moderna, se concentra en el norte del departamento del Cauca, es decir, en el sur del valle geográfico del río Cauca y se constituye en una continuación, por el sur, del área de producción agrícola comercial presente en el departamento del Valle del Cauca.

El cultivo de café.

Respecto al cultivo de café, Cauca es el octavo productor a nivel nacional, aportando el 5.2% del total de la producción. En el Cauca el 53% de la superficie cafetera es tecnificada, superando inclusive al departamento de Caldas, considerado un departamento cafetero (Ver Cuadro 5).

CUADRO 5. LA PRODUCCION CAFETERA DEL CAUCA EN EL ESCENARIO NACIONAL 1995.

| DEPARTAMENTO | SUPERFICIE CAFETERA | | RENDIMIENTO KG/HA | | PRODUCCION | | % EN LA PRODUCCION NACIONAL |
|-----------------|---------------------|-----------|-------------------|---------|------------|-----------|-----------------------------|
| | HAS. | % TECNIF. | TECNIF. | TRADIC. | TON. | % TECNIF. | |
| ANTIOQUIA | 177,051 | 70.5 | 862 | 434 | 130,247 | 82.6 | 15.8 |
| CALDAS | 117,886 | 33.7 | 1,011 | 493 | 104,591 | 86.7 | 12.7 |
| TOLIMA | 149,173 | 56.5 | 928 | 396 | 103,947 | 75.3 | 12.6 |
| VALLE DEL CAUCA | 119,341 | 60.2 | 877 | 445 | 84,162 | 74.9 | 10.2 |
| RISARALDA | 75,556 | 79.0 | 1,062 | 413 | 69,918 | 90.6 | 8.5 |
| CUNDINAMARCA | 95,550 | 60.3 | 858 | 426 | 65,600 | 75.3 | 7.9 |
| QUINDIO | 68,994 | 71.4 | 1,033 | 595 | 62,621 | 81.2 | 7.6 |
| CAUCA | 74,848 | 52.7 | 788 | 291 | 42,963 | 76.0 | 5.2 |
| SANTANDER | 59,303 | 61.6 | 936 | 346 | 42,086 | 81.3 | 5.1 |
| TOTAL NACIONAL | 1,160,000 | 57.6 | | | 825,652 | 79.6 | 100.0 |

FUENTE: IGAC (1998). Atlas de Colombia en CD-ROM. Santafé de Bogotá.

El sabor y aroma del café del Cauca presenta además una muy buena reputación a nivel nacional e internacional. El éxito del café y de la región cafetera caucana está en la incorporación de tecnología moderna y capital proveniente principalmente de otras regiones del país, así como en las características climáticas y edafológicas de la meseta de Popayán y la vertiente oriental de la cordillera occidental. Los municipios que obtienen mayores beneficios del café están localizados en el centro del departamento, alrededor de Popayán: El Tambo, La Sierra, Rosas, Cajibío, Piendamó y Morales.

Otros cultivos.

Un grupo de municipios de la cuenca del Patía, conectados a la carretera Panamericana sobresale en producción de cultivos anuales como maíz y yuca. Estos municipios se caracterizan por su pequeño tamaño respecto a los demás municipios y por constituir una especie de cadena o eje continuo a lo largo de la Panamericana que se extiende desde el sur hasta el municipio de Popayán. Son municipios que se caracterizan por poseer predominantemente tierras en clima cálido semiseco impuesto por las características fisiográficas del cañón del río Patía. En este caso la carretera Panamericana interviene como el principal factor que facilita la comercialización de estos productos. La comercialización de los productos agrícolas se desarrolla principalmente con la ciudad de Cali y en segunda medida con la ciudad de Popayán.

El municipio de Silvia posee cerca a la cabecera municipal una área importante dedicada a cultivos como fresas, espárragos y flores, los cuales exigen gran inversión de capital. Se afirma comúnmente que gran parte de esa inversión proviene del Valle del Cauca, debido principalmente a la cercanía con respecto a Cali y a la llegada durante la última década de muchos caleños interesados en invertir y comprar tierras.

Cauca no es, a nivel nacional, un departamento marginal en la producción de caña de azúcar y café. Estos dos cultivos exigen una gran inversión en capital y altos requerimientos agrológicos. En el Cauca se obtiene el 20% de la producción nacional de caña de azúcar y el 5% de la producción cafetera nacional. Sin embargo, estos dos cultivos afirman la condición de concentración espacial de las actividades más productivas. Ésta se limita en el caso del café al centro del departamento; específicamente al rededor de Popayán (meseta de Popayán y piso cafetero de la vertiente occidental de la cordillera Occidental); en el caso de la caña de azúcar su producción se concentra totalmente en el norte del departamento (valle geográfico del río Cauca), muy cerca de Cali.

La concentración asociada a estos cultivos, así como en los recientes y exitosos ensayos de producción de flores, fresas y espárragos (todos demandantes de gran inversión en capital); evidencian la existencia de un

espacio central, cercano simultáneamente a Popayán y Cali, en el cual se estarían concentrando todos los beneficios de la modernidad (innovación tecnológica, desarrollo en las comunicaciones y telecomunicaciones, servicios, etc.); en contradicción a unos socioespacios marginales, fraccionados y aislados, los cuales estarían desvinculados de dicha modernidad, al tiempo que estarían alejados de los centros de poder y decisión, de los centros urbanos mayores y de los ejes de mayor circulación de bienes y servicios.

Respecto a al producción minera: oro, plata y platino, ésta se concentra en el andén pacífico, en la cuenca del Patía y en el municipio de Inzá (cuenca del Magdalena). Las áreas productoras de estos minerales coinciden con los municipios más alejados del centro del departamento y con aquellos que presentan muy baja participación en la producción agrícola departamental.

2.4.3. Los cultivos ilegales.

Según el Atlas Mundial de las Drogas (1996), algunas regiones del departamento del Cauca, precisamente aquellas más alejadas de Popayán y con graves problemas de comunicación con el centro del departamento, están dedicadas a cultivos ilícitos: la Bota Caucana, el oriente caucano, el macizo Colombiano y la vertiente occidental de la cordillera occidental son principalmente tocados por este fenómeno. La vertiente occidental de la cordillera occidental tiene algunas áreas dedicadas al cultivo de la coca y de marihuana. Y se sabe de la existencia de laboratorios de procesamiento de cocaína en el oriente caucano. Los cultivos de amapola están principalmente a cargo de las comunidades indígenas (BEJARANO, 1997: 142).

No existen datos, ni fuentes de información adicionales para complementar esta parte del análisis. Sin embargo, es valioso resaltar que en julio de 1997, en un acto simbólico sin precedentes, con la presencia del presidente Ernesto Samper, varios de sus ministros y algunos embajadores invitados, los indígenas Guambianos entregaron sus territorios, a Colombia y al mundo, libres de cultivos ilícitos²⁷. Bajo el lema "Guambia sin amapola, para

²⁷ En el acto el gobierno de China a través de su embajador en Colombia, hizo entrega oficial de una donación de camiones y diversa maquinaria para uso doméstico y agrícola.

volver a nacer” y “no queremos participar del daño del mundo”, los Guambianos justificaban su decisión en los siguientes puntos: porque la amapola está destruyendo los páramos, que significan agua, vida y cultura; porque la juventud, con amapola, estaba perdiendo la visión política; porque la amapola trajo descomposición social y las familias empezaron a perder identidad cultural; porque con la amapola llegó la destrucción de valores, de la cultura, del respeto a la autoridad; porque con los cultivos ilícitos se estaba acelerando la destrucción de la comunidad; y porque los Guambianos no quieren contribuir al daño del mundo. En ese mismo acto en su alocución el presidente Ernesto Samper hacía una ilustración de cómo los Guambianos tuvieron que dedicarse a los cultivos ilícitos. El texto que se muestra a continuación está conformado por fragmentos de dicha alocución:

“En 1994 llegaron los *narros* convencieron a los indígenas Guambianos de dedicarse al cultivo ilícito, los indígenas tuvieron que aceptar porque tenían una deuda muy grande con la Caja Agraria. Pudieron saldar su cuenta con la Caja Agraria, pero, se endeudaron con su cultura y con sus gobernadores; compraron motos de alto cilindraje, carros. (...) Hoy se entregan 3.000 nueva hectáreas para el Plan de Vida y mil millones de pesos para dedicar a otros cultivos (diferentes a los ilícitos)”.

La ilegalidad representa marginalidad, pero, marginalidad espacial no representa necesariamente atraso social y económico. Los campesinos deciden recurrir a los cultivos ilícitos para solucionar sus hasta ahora no resueltos problemas de salud, educación, nutrición, etc. Hasta aquí la marginalidad impuesta por el fraccionamiento y el aislamiento es la causa de su pobreza, de su atraso e inclusive de su abandono (es difícil para el Estado llevar a todos y a todas partes los servicios). Sin embargo, la marginalidad espacial y el aislamiento se convierten en el principal factor de competitividad (en términos económicos), que permite el desarrollo de las actividades ilícitas, por lo tanto la combinación ilegalidad - marginalidad - aislamiento se convierte en una alternativa de solución a los problemas antes mencionados²⁸. Es esta curiosa combinación la que permitirá a éstos grupos

²⁸ MAZOYER y ROUDART afirman, Pág. 465, “de hecho en ciertas regiones atrasadas de África, Asia y América Latina, los cultivos ilegales son posibles y suficientemente rentables para permitir la sobre vivencia de cientos de miles de campesinos pobres. Estos cultivos siendo efectivamente prohibidos sufren menos de la competencia internacional, por otro lado, siendo perseguidos son beneficiados de cierta prima de riesgo”.

socio espaciales salir de la pobreza? Pero, en qué momento ya no serán más pobres, para no ser más ilegales? cuando ya no estén aislados?

Los cultivos ilícitos utilizan como ventaja competitiva justamente aquello que es un obstáculo (desventaja), para el resto de cultivos agrícolas. Los empresarios de la droga aprovechan la situación de pobreza de los campesinos, la ausencia del Estado y la situación de conflicto político y social, para convencer a la población de participar en el negocio.

2.5. LA TENENCIA DE LA TIERRA

Para el hispanoamericano de la meseta de Popayán la tierra parece ser, más un símbolo de señorío, que algo que signifique producción de riqueza. Seguramente y como comúnmente se califica al caucano, en él, el sentimiento de pertenencia es más importante que el de producción. Actualmente los grupos socio espaciales de la altillanura de Popayán, así como les sucedió a los colonos españoles, tiene en el grupo étnico amerindio un gran opositor a sus posibilidades de acceso a la tierra. Desde siempre el indígena ha reclamado su derecho de posesión sobre las tierras que rodean la meseta de Popayán. Como producto de la reacción indígena, se han gestado históricamente desde la dirigencia indígena caucana, gran parte del marco normativo y legal que reconoce los derechos de propiedad colectiva sobre sus tierras y la identidad cultural de los indígenas en Colombia. La tarea de recuperación de tierras por parte del indígena es inclusive vigente hoy²⁹.

La participación del Cauca en el total de las titulaciones del suroccidente de Colombia es menos importante que la de Nariño; sin embargo, la participación del Cauca en el total de las adjudicaciones es más significativa que la de Nariño y Valle del Cauca (ver cuadro 6). Mientras en Nariño fue más relevante la titulación de tierras (acción del Estado sobre tierras baldías de su propiedad), en Cauca fue más relevante la adjudicación de tierras

²⁹ Existe un sentimiento cuestionable en algunos payaneses; al entrevistarlos, éstos afirman que la principal causa para que el Cauca esté en las condiciones de pobreza, marginalidad y estancamiento que se observan, es porque las mejores tierras, que antes eran de hacendados payaneses, hoy son propiedades indígenas bajo la forma de resguardos.

(acción del Estado sobre tierras que eran propiedad de actores diferentes al Estado). No se contó con información para el resto de departamentos del país.

Cuadro 6. Titulación y adjudicación de tierras por parte del INCORA en el sur occidente de Colombia

| Departamento | Tierras tituladas entre 1991 y 1995 | | Tierras adjudicadas entre 1992 y 1995 | |
|------------------------|-------------------------------------|-------|---------------------------------------|-------|
| | Hectáreas | % | Hectáreas | % |
| CAUCA | 8,000 | 30.7 | 11,260 | 54.6 |
| NARIÑO | 13,703 | 52.5 | 5,145 | 24.9 |
| VALLE DEL CAUCA | 4,393 | 16.8 | 4,224 | 20.5 |
| TOTAL | 26,096 | 100.0 | 20,628 | 100.0 |

Fuente: INCORA, 1997.

Para comprender el sentimiento y afecto por la tierra en los actuales pobladores de Popayán (meseta de Popayán...), es necesario mirar a España y las actitudes hacia la posesión de la tierra traídas al nuevo mundo por los conquistadores. CRIST Raymond (1950), citando a COROMINAS Pedro (1917) compara la actitud de los españoles y caucanos hacia la posesión de las tierras:

“Fue apenas natural que los conquistadores del siglo XVI hubieran impuesto el sistema señorial en el Nuevo Mundo. Este era el único método de terratenencia a que ellos estaban familiarizados y estuvieron contentos de asumir las actitudes y prerrogativas de los señores de la Península. El sistema solariego, con ciertos rasgos feudales, fue implantado en el valle del río Cauca por Belalcázar, lugarteniente de Pizarro.” “Así fue como Popayán se hizo muy pronto un centro donde ricos propietarios mineros y ricos ganaderos tenían sus casas y gastaban la mayor parte de sus rentas.” “las tierras trabajadas por los grupos de indios o parcialidades, fueron declaradas inalienables, pero algunas veces ciertas porciones fueron usurpadas por poderosos amos que extendían sus cercas entre las tierras que de derecho pertenecían a una parcialidad”.

2.5.1. Titulación, adquisición y adjudicación de tierras

Con la creación del Instituto Colombiano para la Reforma Agraria (INCORA) en 1961 y la promulgación de la ley de reforma agraria en 1968,

en el Cauca se generó la búsqueda, por parte de los terratenientes, de la expansión de sus territorios a costa de expulsar a sus antiguos arrendatarios y aparceros. Se identifican desde entonces en el Cauca dos actores que buscan su reivindicación sobre la tierra: terratenientes e indígenas. Es así como en 1971 se crea el CRIC, Consejo Regional Indígena del Cauca, con el que los indígenas buscan recuperar la tierra de resguardo, ampliar los resguardos, fortalecer los cabildos, no pagar terrajes, hacer conocer las leyes sobre indígenas y exigir su justa aplicación, defender la historia, la lengua y las costumbres indígenas y formar profesores indígenas para educar de acuerdo con la situación de los indígenas en su propia lengua (RUIZ, 1993: 40). Desde entonces se generó en el Cauca una nueva lucha entre indígenas y propietarios de grandes haciendas. Estos últimos con base en sus vínculos políticos le declararon la guerra a los indígenas.

Con el fin de ilustrar un poco la situación entorno a los enfrentamientos por la tierra suscitados entre los dos grupos de población caucana, se presenta a continuación un texto de Enrique Santos Calderón, periodista del diario *EL Tiempo* (abril 20 de 1975), citado también por RUIZ PEREA:

“diversas zonas rurales del Cauca, especialmente en el norte, están sometidas a un verdadero imperio del terror: No pasa una semana sin que se cometa algún atropello, alguna detención o algún atentado contra miembros de la organización indígena. De agosto a diciembre del año pasado fueron asesinados más de diez dirigentes indígenas... todo el aparato jurídico militar del departamento actúa combinadamente con el propósito central de detener el avance de la organización indígena... Pero más grave que la represión oficial resulta la particular, que adelanta por su cuenta el sector de los terratenientes...”

La tierra ha sido objeto de conflicto entre los grupos socioespaciales del Cauca. Comúnmente se escucha al interior del grupo hispanoamericano frases como: "el atraso económico del Cauca se debe a que en las últimas décadas gran parte de las tierras productivas del Cauca se han convertido en resguardos indígenas que no son dedicados a ninguna actividad económica productiva". Esta afirmación es señal de una especie de fraccionamiento territorial inspirado en algún sentimiento no exteriorizado de rechazo a las comunidades indígenas.

2.6. ALGUNOS INDICADORES DE CALIDAD DE VIDA.

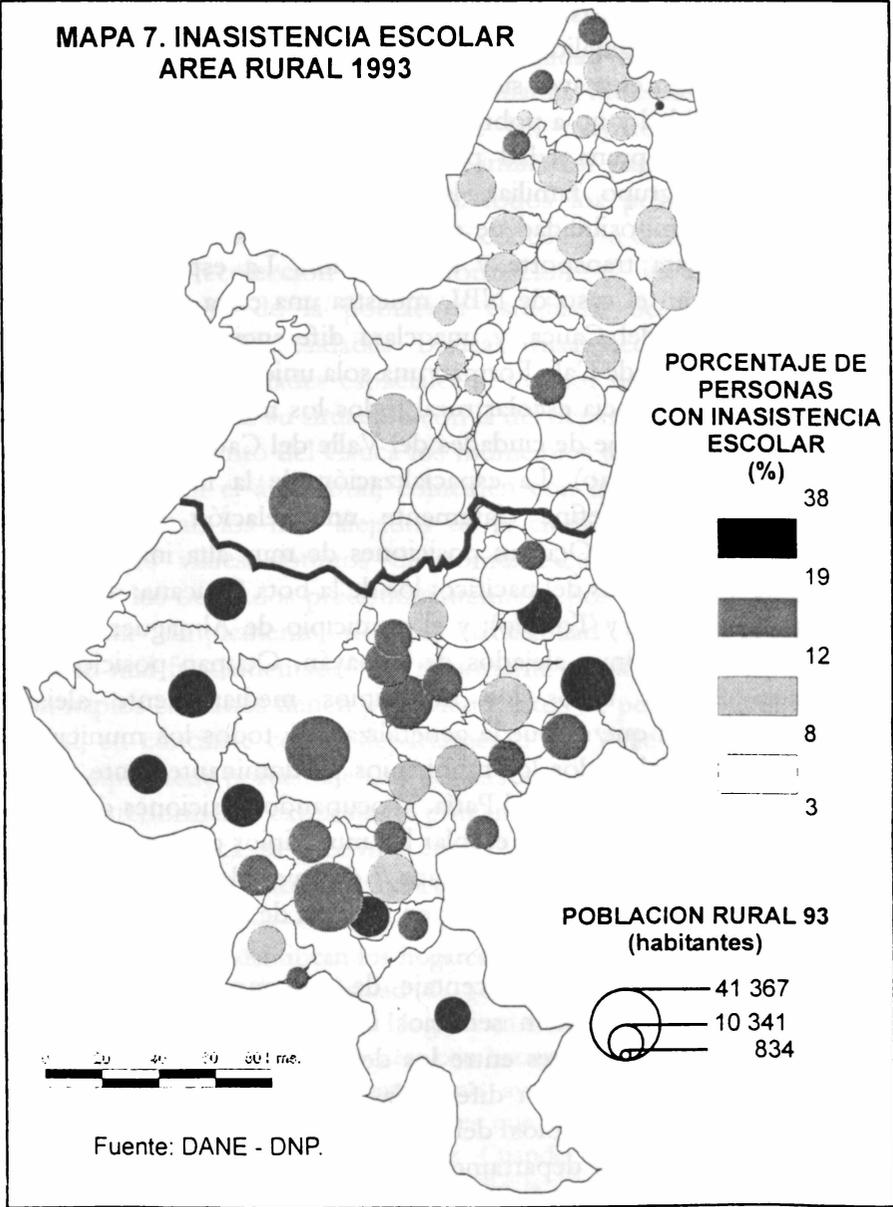
En el universo de indicadores para medir la calidad de vida, el grado de pobreza y el nivel de satisfacción de las necesidades, muestra al Cauca como uno de los departamentos que enfrenta las mayores dificultades en Colombia. Sin embargo, la selección de un indicador para medir calidad de vida surge como un gran inconveniente: todos los posibles indicadores presentan algún problema, sea por la misma concepción del indicador, por el procedimiento de recolección de información e inclusive por las características culturales de la población estudiada. Se ha recurrido al indicador compuesto "Necesidades Básicas Insatisfechas" NBI³⁰, para mostrar aquí las especificidades espaciales al interior del departamento del Cauca y permitir comparar su situación con la del departamento del Valle del Cauca. En el departamento del Cauca los municipios con porcentaje alto de personas con NBI en el área rural, coinciden con los más alejados de su capital departamental; los más alejados de la ciudad de Cali, los que no disponen de ejes viales óptimos de comunicación con el centro del departamento y los ocupados predominantemente por población indígena o negra; se trata simplemente de una causalidad o una especie de determinismo mal fundamentado? Es importante resaltar que casi la mitad de los municipios caucanos tienen porcentajes altos de personas con NBI en el área rural, en contraste con el departamento del Valle del Cauca donde ningún municipio tiene porcentaje alto de personas con NBI en el área rural. La situación anteriormente expuesta de porcentaje alto de personas con NBI en el área rural del Cauca, se hace más crítica si se considera que el volumen de población rural en el Cauca es mayor que en el Valle del Cauca³¹.

³⁰ Para obtener el NBI se identifican los hogares con algunos atributos de ausencia de consumos básicos o baja capacidad de generación de ingresos. Los cinco indicadores simples que se utilizan son: Hogares en viviendas inadecuadas; Hogares en viviendas sin servicios básicos; Hogares con hacinamiento crítico; Hogares con alta dependencia económica; y Hogares con ausentismo escolar. Se definen entonces como pobres o con NBI los hogares que tuvieran al menos una de las características expresadas por los indicadores. Cuando en un hogar se presentan más de uno de los indicadores simples se le dio la denominación de "hogar en miseria". Tomado de www.dnp.gov.co - SISD.

³¹ 745.699 en el Cauca contra 603.658 en el Valle del Cauca, según proyecciones de población DANE-DNP para 1995. Lo que significa que en el Cauca hay 532.504 y en Valle 213.876 personas con NBI, es decir, en el Cauca hay dos veces y media más habitantes rurales con NBI que en Valle.

La variable simple "inasistencia escolar" es indicada para mostrar situaciones de pobreza y marginalidad, pero, se podría criticar el hecho que la inasistencia escolar es mayor siempre en el área rural, es decir es una variable asociada a ruralidad y no a pobreza. Sin embargo, sí podría reflejar casos de trabajo desde temprana edad por la necesidad de aumentar el ingreso económico del grupo familiar, la no-existencia de centros escolares o simplemente la imposibilidad de enviar el niño a la escuela por no contar con recursos para transporte y alimentación. La espacialización de ésta variable, como en el caso de NBI, muestra una clara desventaja de Cauca respecto al Valle del Cauca, y una clara diferenciación en función de la distancia a la ciudad de Cali. Forman una sola unidad espacial con porcentaje muy bajo de inasistencia escolar rural todos los municipios cercanos a Cali, más los asociados al eje de ciudades del Valle del Cauca (desde Zarzal hasta Santander de Quilichao). La espacialización de la inasistencia escolar al interior del Cauca define claramente una relación entre aislamiento, alejamiento y pobreza. Ocupan posiciones de muy alta inasistencia escolar los municipios caucanos del pacífico; los de la bota Caucana; dos municipios indígenas (Belalcázar y Toribío); y el municipio de Almaguer en el macizo Colombiano, todos muy alejados de Popayán. Ocupan posiciones de alta inasistencia escolar todos los municipios medianamente alejados de Popayán, situación que se puede generalizar así: todos los municipios de la cordillera occidental, todos los municipios predominantemente indígenas y los municipios de la cuenca del Patía. Y ocupando posiciones de bajo y muy bajo porcentaje de inasistencia escolar los municipios cercanos a la ciudad de Popayán y a la ciudad de Cali. El mapa 7 deja ver claramente unas aureolas de aumento de la inasistencia escolar en función de la distancia a Popayán.

Las variables simples de "porcentaje de personas en hacinamiento" y "porcentaje de personas con servicios inadecuados", como en los casos anteriores, reflejan contrastes entre los departamento de Cauca y Valle del Cauca; al igual que muestran diferencias al interior del departamento del Cauca. Todos los municipios del sur del departamento, más Toribio y Corinto, en el norte del departamento, presentan muy altos porcentajes de hacinamiento y de servicios inadecuados. Nuevamente estas condiciones de pobreza se presentan para ciertos municipios que presentan características



especiales de alejamiento respecto a la capital departamental (Popayán), o composición poblacional predominantemente amerindia o afroamericana.

En el Cauca los indicadores de NBI y miseria en el área urbana se hacen menos críticos si se compara con los rurales y si se considera que el Cauca es un departamento predominantemente rural. Las cabeceras municipales con alto porcentaje de personas con NBI y en miseria están localizadas en el litoral pacífico (Guapi, Timbiquí y López), en el macizo colombiano (La Vega y Bolívar), al norte del departamento (Súarez y Morales) y dos cabeceras de municipios predominantemente indígenas, Toribío y Coconuco.

Otro indicador que muestra las características de marginalidad de la población rural del Cauca es el índice de condiciones de vida ICV o incidencia de la pobreza³². Cauca, después de Nariño y Choco, son los departamentos en el suroccidente de Colombia con mayor incidencia de la pobreza (DNP, 1998), muy debajo del ICV nacional (Ver Cuadro 7).

**CUADRO 7. INDICE DE CALIDAD DE VIDA, ICV
URBANO Y RURAL 1993
OCCIDENTE DE COLOMBIA**

| DEPARTAMENTO | ICV URBANO | ICV RURAL |
|--------------|-------------|-------------|
| VALLE | 80.7 | 60.2 |
| QUINDIO | 78.8 | 59.6 |
| RISARALDA | 79.9 | 53.8 |
| CALDAS | 79.7 | 52.0 |
| ANTIOQUIA | 81.0 | 50.1 |
| NACIONAL | 79.0 | 46.6 |
| CAUCA | 76.1 | 43.9 |
| NARIÑO | 72.1 | 38.6 |
| CHOCO | 61.9 | 37.9 |

Fuente: DNP - SISD (1997)

La información estadística disponible no permite obtener mejores indicadores de calidad de vida. Por ejemplo, la información de cobertura del servicio de salud, es de difícil interpretación por las siguientes razones: los centros urbanos que tiene los centros hospitalarios de mayor jerarquía

³² El ICV es un indicador que muestra que tan pobres son los pobres del departamento y el grado de desigualdad entre ellos. Para la obtención del índice se tienen en cuenta variables como educación; capital humano; calidad de la vivienda; acceso y calidad de los servicios; y tamaño y composición del hogar.

concentran el mayor número de casos (mortalidad, morbilidad, egresos), que dificultan el análisis de cobertura espacial; el procedimiento de clasificación de la información es diferente de un departamento a otro; aparentemente la calidad y el rigor en la recopilación de la información estadística parece aumentar con la disponibilidad de personal y la jerarquía de cada institución de salud (a mejor apoyo logístico, mayor número casos). Respecto a la información de cobertura del servicio de educación, debido a la gran movilidad de los estudiantes, algunos municipios reciben en sus centros educativos un total de estudiantes mucho mayor de los que posee, registrando coberturas hasta del 350%.

CONCLUSION DE LA PRIMERA PARTE

La gran diversidad de espacios geográficos físicos, la diversidad étnico-cultural y la especial combinación de éstas instancias en el espacio caucano permite identificar grupos socio espaciales (en el sentido de las formaciones socioespaciales de Di Meo), perfectamente diferenciados. Amerindios (Paéces, Guambianos, Emberas...); afrocolombianos (del Pacífico, del Patía y del norte del Cauca); e hispanoamericanos; así como mesetas, valles, cañones, llanuras, y cordilleras; hacen del departamento del Cauca una especie de síntesis de la Colombia de todos los tiempos.

La heterogeneidad cultural (multiculturalidad), y la heterogeneidad del espacio geográfico físico no son la causa de la marginalidad y el atraso del departamento del Cauca. La forma como se distribuyen actualmente cada uno de los grupos culturales sobre el espacio geográfico físico del Cauca tiene explicación en el desarrollo histórico de la lucha de estos grupos por el control territorial y por la posesión de tierras. La explicación de la marginalidad y el atraso tampoco está en el fraccionamiento (fragmentación, separación), espacial impuesto por las características del espacio geográfico físico. La verdadera explicación de la marginalidad está en el aislamiento (incomunicación, exclusión...), de cada uno de los grupos socio espaciales del Cauca.

Visto de otra forma, el aislamiento espacial experimentado por los grupos socio espaciales del Cauca, son la causa de la marginalidad y el atraso del departamento del Cauca en el escenario nacional. Este aislamiento es consecuencia directa de las características y la disposición de la infraestructura vial y de comunicaciones del departamento. Algunos grupos socio espaciales se encuentran casi totalmente incomunicados del resto.

Las características culturales y los elementos de la instancia ideológica de cada uno de los grupos socio espaciales del Cauca, **no son tampoco** causa directa de la marginalidad y el atraso. Sin embargo, **podrían** estar influyendo principalmente por su peso histórico en la construcción de territorio. La primera forma de marginalidad y atraso que surge desde una visión centralista (la visión desde Cali o Bogotá), es la económica, pero no resulta conveniente insertar o comparar sistemas económicos con objetivos tan disimiles; uno inspirado en la lógica capitalista e individualista, **el otro** inspirado en la lógica del bien espiritual y la colectividad (en el caso de las comunidades indígenas y negras).

Otra forma de marginalidad y atraso es aquella asociada al bienestar y la cobertura de servicios básicos. Los grupos socio espaciales con menor cobertura y mayores dificultades sociales son por consecuencia aquellos que están mayormente aislados, incomunicados y alejados de la innovación tecnológica, de los adelantos en la **prevención y tratamiento** de enfermedades y de la **actualización en los métodos de enseñanza-aprendizaje**. Aunque estas **formas de marginalidad y atraso** en el caso del Cauca **coinciden con elementos de ruralidad**, esta **tampoco es su causa**; nuevamente la explicación está en el aislamiento e incomunicación.

Mas allá de la heterogeneidad **etnocultural** y del **espacio geográfico físico**, hay en el departamento del Cauca otros elementos de homogeneidad. Cada uno de los grupos socioespaciales es **perfectamente identificable y diferenciable** de los demás: son homogéneos desde el punto de vista de su **etnoculturalidad**, del **espacio geográfico físico**, así como por las características de funcionamiento de sus instancias económica y política.

A las características de heterogeneidad, fraccionamiento, aislamiento, etc. del departamento del Cauca se suma la dispersión de sus centros nucleados, situación que lo diferencia de su vecino al sur el departamento de Nariño y de su vecino al norte el departamento del Valle del Cauca. En el departamento de Nariño existe un gran número de centros nucleados en el altiplano Nariñense. En el departamento del Valle del Cauca existe un rosario de ciudades bien comunicadas localizadas a lo largo del valle geográfico del río Cauca. Contrariamente, en el departamento del Cauca los centros nucleados están en su mayoría incomunicados, muy alejados los **unos de los otros** y no existen centros urbanos importantes merecedores del nombre de ciudad (a excepción de Popayán la capital departamental).



Foto 3. Mujeres y niños que viven de la caridad de los viajeros que utilizan la carretera Panamericana en el municipio de Patía (Cauca). © L.C. Jiménez R.



Foto 4. Cafetales tecnificados municipio de Morales (Cauca). © L.C. Jiménez R.