



Portada: *Pubertad*, óleo de Edvard Munch

# ÍCONOS

## REVISTA DE FLACSO - ECUADOR

Nº 8. Junio - Agosto, 1999

Los artículos que se publican en la revista son de exclusiva responsabilidad de sus autores, no reflejan necesariamente el pensamiento de ÍCONOS

DIRECTOR FLACSO-ECUADOR  
ARQ. FERNANDO CARRIÓN

EDITOR ÍCONOS  
FELIPE BURBANO DE LARA

CO-EDITOR ÍCONOS  
SEBASTIÁN MANTILLA BACA

### CONSEJO EDITORIAL

HANS ULRICH BUNGER  
FERNANDO CARRIÓN  
MARIA FERNANDA ESPINOSA  
CORNELIO MARCHAN  
FELIPE BURBANO DE LARA

PRODUCCION: FLACSO- ECUADOR  
DISEÑO: K&T Editores Gráficos  
IMPRESION: Edimpres S.A.

### FLACSO ECUADOR

Dirección: Av. Ulpiano Páez  
118 y Patria  
Teléfonos: 232-029  
232-030 / 232-031 / 232-032  
Fax: 566-139  
E-Mail: coords2@hoy.net

ÍCONOS agradece el auspicio de ILLDIS y Fundación ESQUEL

# INDICE

## ACTUALIDAD

Democracia y economía  
**PABLO ANDRADE** 3

La nueva ruralidad en el Ecuador  
**LUCIANO MARTINEZ** 12

Entre piratas y fantasmas  
**GALO CEVALLOS** 20

## DESCENTRALIZACION



La descentralización y el sistema político  
**JORGE LEON** 27

Descentralización y relaciones intergubernamentales en Europa  
**JONAS FRANK** 38

## JOVENES

Bellos pero irresponsables  
**NORMA ALEJANDRA MALUF** 47

De malestares en la cultura, adicciones y jóvenes  
**MAURO CERVINO** 58

## FRONTERAS



Cuba, la dignidad y la izquierda latinoamericana  
**MARC SAINT - UPERY** 69

## DIALOGOS

Estado y política en la Europa de fin de milenio: entrevista a Ludolfo Paramio  
**AUGUSTO BARRERA** 77

## ENSAYO



Frontera étnica y masculinidades en el ejercicio del gobierno local  
**FERNANDO LARREA** 87

## ILLDIS

25 años de aportes a las ciencias sociales 103

## RESENAS

Reseñas bibliográficas:  
- Modernidad y identidad  
- La ciudad, escenario de comunicación 117

Importante aporte a las CCSS

# ILDIS: 25 años ayudando a descentrañar el Ecuador (1)

Una de las tareas fundamentales del Instituto Latinoamericano de Investigación Social, desde sus inicios, fue promover la investigación en las disciplinas sociales ecuatorianas, sobre todo en las áreas de economía y educación. Posteriormente la agenda se amplió hacia diversos temas de la realidad nacional tales como política, problemas agrarios, sindicalismo, asuntos indígenas, género, entre otros. Para tales fines se diseñó un programa regular de publicaciones, además de la organización de conferencias, foros de divulgación y otros eventos de discusión académica. La línea editorial, objeto de esta reseña, se ha desarrollado ininterrumpidamente durante los últimos veinte y cinco años, constituyéndose así en uno de los principales centros de producción científica-investigativa del país. De ahí que la obra del ILDIS en el Ecuador constituya una señal de extrema importancia para entender a las disciplinas sociales del medio.

En el presente artículo se ha dividido la producción bibliográfica en dos grandes grupos: a) aquellas ediciones que han aparecido bajo la forma de "Series" con ejes temáticos aglutinantes o



Las obras publicadas por el ILDIS son una referencia importante para entender la evolución de las ciencias sociales en el Ecuador

una cierta línea de continuidad editorial (por ejemplo, "Serie Cuadernos del Austro"); b) en la categoría "Publicaciones Generales" se agrupan los libros de distintas temáticas y que han sido, más bien, producto de iniciativas individuales o proyectos de investigación/publicación específicos; en este nivel ha sido necesario proceder a clasificar las publicaciones -y con ello se les ha otorgado un sentido de continuidad a veces discutible- según los tópicos que han desarrollado. Tales ejes oscilan principalmente, y con variaciones según la época de edición, entre el estudio de problemas económicos, políticos, sociales, y de forma más desagregada, asuntos como la cuestión agraria, ambiental, globalización, problemas de género. Para una mejor

ubicación de los campos de estudio desarrollados, se ha efectuado un corte temporal (por décadas) que, según las condiciones histórico-sociales del país y la región, han guiado la producción bibliográfica de ILDIS.

Cabe advertir acerca del carácter eminentemente descriptivo que tiene el relato que sigue a

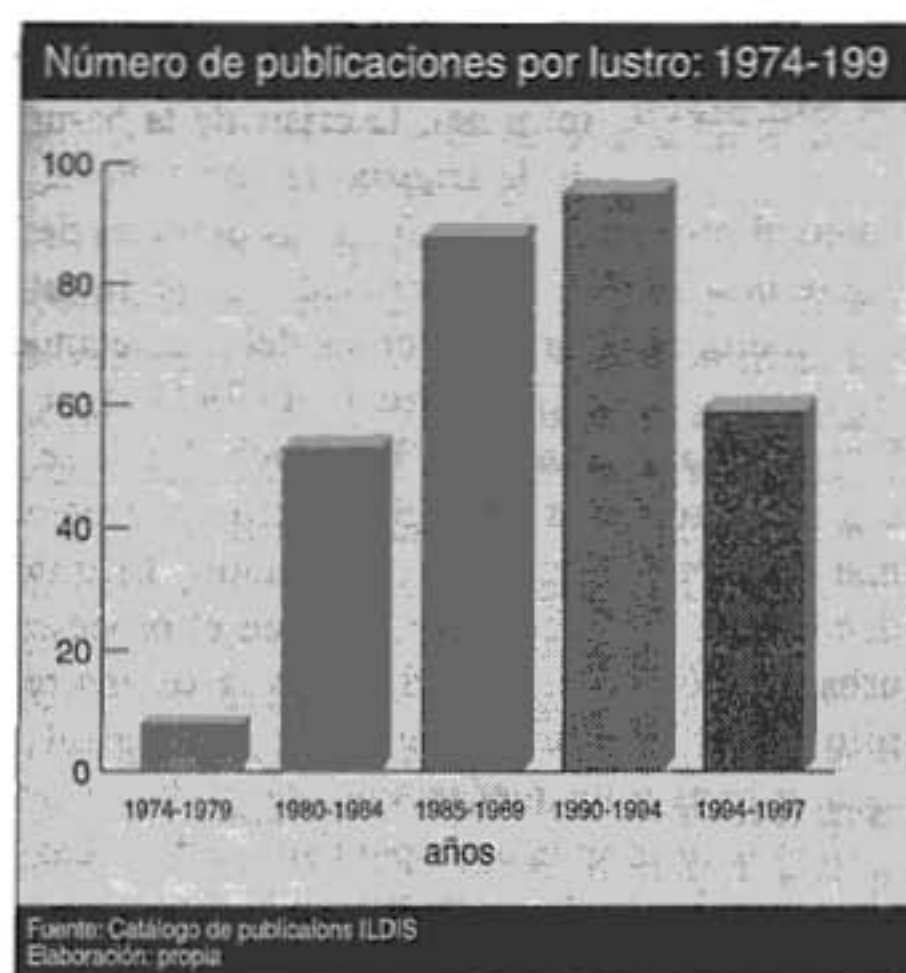


continuación. Del mismo modo, es necesario aclarar que las ideas sugeridas son producto de una revisión detallada de las publicaciones-ILDIS, a pesar de lo cual se las presenta como un "paneo" general que, salvo contadas menciones de ciertos textos relevantes, solo pretende ubicar las grandes tendencias analíticas e investigativas forjadas a lo largo de estos 25 años desde ILDIS. Algunas áreas de estudio y ámbitos de reflexión importantes han quedado, entonces, excluidos de esta síntesis bibliográfica.

Hasta 1998, ILDIS ha publicado, co-editado o auspiciado, entre libros, cuadernos y folletos, 289 trabajos, en las más diversas áreas de las ciencias sociales

## 1. Información general

Hasta 1998, ILDIS ha publicado, co-editado o auspiciado, entre libros, cuadernos y folletos 289 trabajos. En la década del setenta el trabajo editorial arranca con nueve publicaciones; durante los ochenta la producción bibliográfica crece de forma constante -entre 1980 y 1989 se publican 128 textos, mientras que en la década que culmina la cifra asciende a 153 publicaciones, a pesar de que se empieza a observar un pronunciado decrecimiento en los últimos cinco años. El gráfico que sigue a continuación ilustra estas tendencias.



## 2. Las "series"

En este nivel merecen ser destacadas, sobre todo, las colecciones editoriales que aparecieron ba-

jo el nombre de "Antología", "Cuadernos del Austro", "Guayaquil Futuro" y "Realidad Nacional" (2).

La primera de ellas consta de cuatro estudios que en la actualidad constituyen bibliografía obligatoria para cualquier estudio de las temáticas que abordan. Se trata de trabajos pioneros y con nuevas tendencias interpretativas. Así, "El Proceso urbano en el Ecuador" (1987), constituye una primera selección sistemática sobre análisis de lo urbano como particular objeto de estudio de las CC.SS nacionales. Se presenta un balance de la investigación urbana por medio del análisis de los marcos teóricos utilizados y los temas recurrentes dentro del campo. Además contiene una antología de fragmentos de los trabajos más influyentes sobre la problemática. "El problema agrario en el Ecuador" (1988), habla sobre la constitución del agro ecuatoriano como problema de estudio en las CCSS, y sobre la forma en que ha adquirido relevancia, debido a la irrupción deliberada de políticas estatales para el desarrollo del sector. Este estudio, según su editor, ha producido una ruptura cualitativa con respecto a investigaciones del pasado, pues asume con mayor rigor investigativo el tratamiento de temas que habían tenido un tono ensayístico. La ruptura más importante fue condenar las visiones que señalaban que el reparto de tierras y la modernización tecnológica solucionarían el conjunto de problemas en el área rural. Completan la serie los trabajos "Población, migración y empleo en el Ecuador" (1988) y "La Investigación Económica en el Ecuador" (1989) los cuales compilan, también, los textos más relevantes publicados en las áreas referidas y trazan los lineamientos investigativos de ellos derivados.

La Serie "Cuadernos del Austro", por su parte, estuvo destinada a estudiar aspectos socioeconómicos de la provincia del Azuay. ILDIS buscó analizar algunas constantes de la realidad azuaya, tales como prodominio del minifundio en la economía agraria, el creciente proceso migratorio del campo a la ciudad y la migración internacional; asuntos que explican los problemas del desempleo, la reducción de ingresos y la insuficiencia de los medios de producción, especialmente a nivel campesino y artesanal. Cabe destacar que en la Serie se incluyen los aportes de investigadores de la



propia región austral, con lo cual se manifiesta la intención de ILDIS para des-centralizar la agenda investigativa del país. En los diversos estudios que componen la Serie (5), se analiza la realidad social de la región austral, se resumen las principales tendencias socio-económicas de las últimas décadas y se proponen algunas ideas para su recuperación económica y social. Además de aspectos históricos y culturales, se insiste en el estudio de la evolución de la minería, la angroindustria, la construcción, el sector informal, en suma, temas que dan luces sobre la especificidad del desarrollo de la región. En cada una de las temáticas mencionadas se otorgó especial atención a la evolución del sector rural de la provincia.

En la Serie "Realidad Nacional" se combina un intento colectivo de explicación de los problemas acuciantes para el país a inicios de la década de los noventa, con la elaboración de una visión académica de más largo alcance. La relevancia de la serie es haber reunido a una gama de analistas e investigadores de distinta filiación ideológica para que analicen el levantamiento indígena, el fenómeno del populismo y los desafíos de la economía mundial. Así, en 1991 se publica "Ecuador: El reto de la economía mundial". El libro es un ejercicio de reflexión sobre la realidad y el horizonte del Ecuador -que forjaba sus propuestas dentro de la iniciativa Bush para las Américas- a nivel de su evolución comercial, financiera, de sus perspectivas de integración, y del sombrío panorama del país en la era post-petrolera. Se observa una tendencia académica de corte anti-fondomonetarista, que busca explicar y comprender los problemas económicos del país, atravesándolos con las variaciones de una economía más compleja e interdependiente. El segundo libro de la serie "INDIOS" (1991) reúne un conjunto de análisis, disímiles y antagónicos, sobre el denominado "Levantamiento Indígena" de 1990 que constituye ya uno de los hitos de la historia moderna del país. Se levanta una lectura del fenómeno en tanto interpelación al funcionamiento global de la sociedad ecuatoriana, a su precaria institucionalidad democrática, a su economía excluyente y al ordenamiento cultural con una lógica adversarial y poco tolerante. El libro

En la serie "Realidad Nacional" se combina un intento colectivo de explicación de los problemas acuciantes del país a inicios de los noventa

apunta a evidenciar la vigencia del "problema indígena" como reflejo de una cultura política racista y auto-centrada. Finalmente, en "POPULISMO" (1992) se presenta, por medio de visiones opuestas de dirigentes políticos y analistas, diversas lecturas sobre uno de los fenómenos más discutidos en la vida democrática del país. El libro combina aportes teóricos sobre la pertinencia de la categoría "populismo" con análisis históricos de las cualidades del problema, al mismo tiempo que estudios de caso concretos (como el estudio del caso de Abdalá Bucaram); se incorpora la variable electoral en el análisis.

La Serie "Guayaquil Futuro", que arranca su fase editorial en 1991, tiene como principal característica haber suscitado una experiencia de investigación social de corte participativo, aplicada a la resolución de los problemas concretos de la urbe guayaquileña y sobre todo incorporando a investigadores locales. En suma, la intención de ILDIS fue apoyar la consolidación de las CCSS en Guayaquil por medio de líneas de capacitación en las áreas metodológicas y de financiamiento de proyectos de investigación que incorporen la búsqueda de soluciones "participativas". Los temas centrales de la serie son el estudio de las pandillas juveniles, las peculiaridades del sector informal, la crisis de la basura y de la transportación urbana, así

como el problema de las finanzas públicas de los gobiernos locales de la ciudad. Particular atención merece el libro "La crisis del abastecimiento de agua en Guayaquil" (1994) de Erik Swyngedouw y Andrew Bovarnick. En él se estudia el problema del agua como un problema histórico en la ciudad de Guayaquil. El trabajo documenta la función del agua en el proceso de urbanización de la ciudad, a través de una recapitulación histórica-geográfica del control del agua urbana y los mecanismos de poder material y simbólico desplegados para su gestión. Las luchas por el recurso ejemplifican la dinámica económica-política del guayaquileño urbano y dan luces sobre los mecanismos de la dominación-subordinación y participación-exclusión dentro de los procesos de urbanización periférica. Por medio de este recuento, denuncian la concentración de la distribución del agua (40% de la ciu-



dad recibe el 3% del agua producida, mientras que el resto consume el 97%). La ausencia del agua y las prácticas de exclusión con las que está organizado su suministro dan cuenta de los mecanismos de carencia, impotencia y represión social que convierten la vida barrial en una antítesis de la vida urbana moderna. Un trabajo digno de una mayor difusión y lectura para entender a la mayor ciudad del país "desde adentro".

### 3. Publicaciones generales

En esta parte de la reseña se presentan las publicaciones de ILDIS divididas según los períodos de su aparición y según campos de estudio aglutinantes (economía, política, sociedad, cuestión rural, etc). Para el recuento de lo producido en las décadas de los ochenta y los noventa se ilustran las líneas temática con un gráfico sobre su distribución.

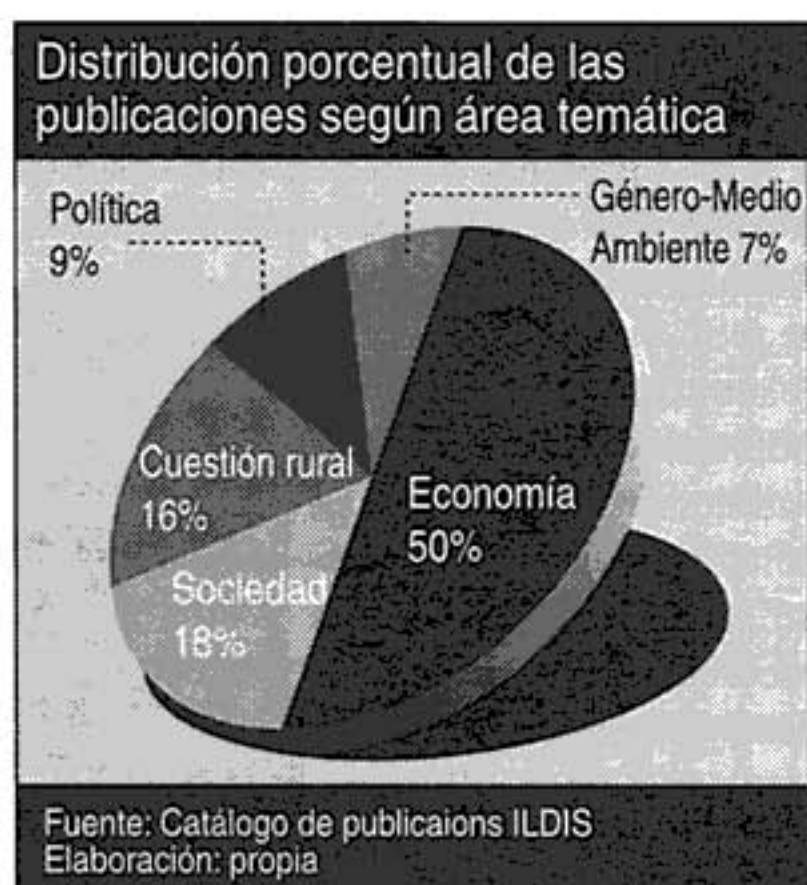
#### 3.1 Los setentas

Desde mediados de esta década da inicio la línea editorial de ILDIS. Para el final del período se cuentan nueve publicaciones, la mayoría de ellas aparecen con auspicio compartido con otras instituciones públicas o privadas del país y la región.

El principal ámbito de reflexión es el económico, sobre todo en los temas que conciernen a lineamientos de industrialización, políticas de integración, tecnología y desarrollo socio-económico de América Latina. Los estudios publicados tienen una perspectiva comparativa en que las políticas industriales aplicadas en los países de la región son confrontadas con la política de fomento industrial entonces vigente en el Ecuador. Son esfuerzos preliminares para la identificación de los temas ejes en el caso ecuatoriano: se discute sobre todo el acelerado crecimiento industrial de inicios de los setentas gracias a un marco legal favorable, al surgimiento y expansión de las exportaciones petroleras y a las expectativas creadas por el proceso de integración regional. Además se reflexiona sobre la relación entre el desarrollo industrial y el desarrollo tecnológico argumentando que, en vista de que América Latina no dispone de tecnología propia, su desarrollo industrial se ha basado en tecnologías importadas que, generalmente, no se ajustan a la estructura de factores productivos de las economías de la región.

#### 3.2 Los ochentas

Los campos temáticos más trabajados, en los 80's, son los asuntos económicos y agrarios. El problema "dominante" es la crisis económica de la región y del país y sus efectos en diversos ámbitos de la realidad nacional. Un énfasis secundario fue atribuido a cuestiones políticas y sociales. Los problemas de género y ambientales empiezan a aparecer (ver gráfico). A continuación se detallan los tópicos centrales abordado en cada área temática.



#### a) Economía

En este acápite se encuentran las publicaciones que abordan problemas como los modelos de desarrollo, el sector industrial, la artesanía y pequeña industria, tópicos financieros, y asuntos relativos al tema del empleo y las políticas petroleras del país. El problema de la crisis económica en el contexto del cambio de modelo de desarrollo (de uno centrado en el Estado a otro en que se liberan las fuerzas del mercado), la viabilidad de las políticas de ajuste y las posibilidades de construcción de modelos alternativos de desarrollo, son los principales ejes temáticos que articulan los trabajos publicados.

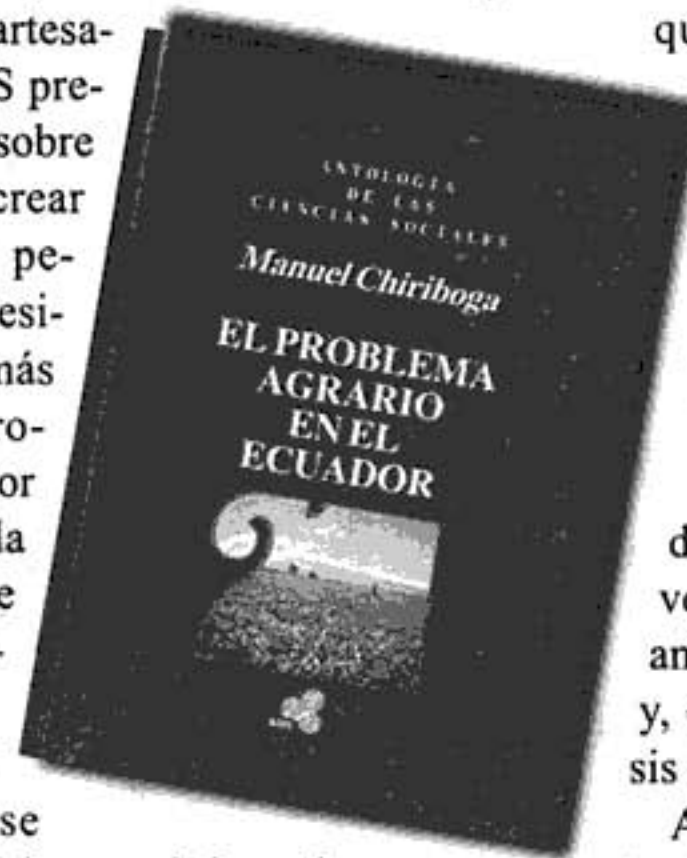
En general, se analiza la crisis de la región durante los 80 y se plantean las limitaciones del estilo de "crecer hacia adentro". Para el caso ecuatoriano se rompe con el optimismo de lecturas anteriores, producidas a partir de 1973, en que se inician espectaculares aumentos en el precio del crudo, se incrementa la autonomía financiera del Estado, y con ello se dan las condiciones para el debilitamiento político de la oligarquía agro-ex-



pertadora. El desarrollo del capitalismo en el Ecuador -acelerado durante los setentas, frustrante en los ochentas- ha generado más víctimas que beneficiarios pero sentó las bases materiales para un nuevo ordenamiento socio-político

En otro nivel, uno de los temas que mayor atención suscitó en los investigadores del medio fue el problema del sector industrial en general y de la agroindustria en particular. Sensible a los requerimientos de información sobre esta temática, ILDIS procuró establecer las condiciones en que se desenvolvía la industria ecuatoriana para visualizar las perspectivas de su desarrollo y sugerir las medidas que posibiliten un mejor tratamiento, sobre todo por la profunda crisis que sufrió este sector en los 80. Del mismo modo, con la difusión de estudios sobre artesanía y pequeña industria, ILDIS pretendía estimular la discusión sobre los problemas del sector, y crear conciencia en los artesanos, pequeñas industrias sobre la necesidad de desarrollar políticas más eficientes que mejoren la productividad y los ingresos y, por tanto, las condiciones de vida de miles de ecuatorianos que dependen de estas actividades.

Las publicaciones que trabajaron el tema financiero se centraron en tres órdenes temáticos: política salarial, banca y reforma tributaria. En el primer nivel, se publicaron los diálogos entre agentes del Estado, sindicatos, empresarios, e investigadores. Se estableció que en el Ecuador no existe una política salarial global sino una superposición de arreglos institucionales de diversa naturaleza. Se planteó que debe existir una correlación entre la política salarial y la satisfacción de necesidades básicas con miras a reducir los niveles de la "deuda social". En el tema bancario, se reflexiona sobre la "dualidad de la banca": su constitución simultánea en un negocio mercantil y en un servicio público. Se estudia las relaciones entre el gobierno, los agroexportadores y la banca, con miras a determinar el rol que el Estado nacional ha jugado frente a este sector. Se concluye que se debería ampliar la representación de los directorios de los bancos -incluir a los depositantes y trabajadores por ejemplo- y crear un comité de vigilancia para cada uno de ellos. (cfr. "Banca y Crédito" (1988), León Roldós A.).



En el tema de la reforma tributaria se publicaron las memorias de los talleres -con representantes del gobierno, diferentes sectores empresariales y sindicales y especialistas en el tema- ejecutados por ILDIS en 1989 para efectuar un seguimiento del proceso de reforma tributaria realizado en por el gobierno nacional del período 1988-1992. Además de reflexionar sobre los efectos económicos y sociales de un sistema tributario que apenas representa el 9% del PIB, se reconoce que el sistema económico está afectado por inflación, por ello se recomendó definir un sistema de determinación de utilidades de tipo real con miras a corregir las distorsiones existentes. Se discutieron los mecanismos para que el IR represente una fracción más importante de los ingresos del Estado; se concluyó

que sólo una política en tal sentido permitiría una adecuada redistribución de la riqueza.

### **b) La cuestión rural: movimiento indígena y políticas agrarias**

En este acápite se publicaron estudios sobre las políticas estatales en favor del sector, algunos tópicos sobre la amazonía, las nacionalidades indígenas y, en general, las perspectivas de análisis de la situación agraria.

Así, en 1984 aparece "Ecuador Agrario. Ensayos de interpretación" que trata de inaugurar una nueva etapa en la investigación social sobre el agro -marcada inequívocamente por la obra de Fernando Velasco. Se busca relacionar la crisis del modelo de desarrollo del país con la deblacle del sector. La orientación productiva-empresarial del modelo iría en detrimento de las necesidades del mercado interno y por tanto generan desempleo y proletarización. Los ensayos se inscriben en la línea de reflexión que la teoría de la dependencia puso en circulación para explicar los problemas del subdesarrollo. Tal trabajo marca una línea analítica que dirige a otros estudios editados en esta década. Tres ejes atravesaron las discusiones: el tema de la Reforma Agraria y el desarrollo rural integral; la producción alimenticia campesina; y las políticas y experiencias de comercialización. Se publicaron, también, trabajos que buscaban delinear políticas alternativas para el sector.

Por otra parte, en 1989 la CONAIE, con auspicio de ILDIS, publicó "Las nacionalidades indíge-



nas en el Ecuador: nuestro proceso organizativo” en el que se presenta la historia de las organizaciones indígenas hecha por sus propios protagonistas. Se buscaba rescatar la historia y politizar la memoria de las nuevas generaciones sobre el proceso organizativo de los pueblos indios. La virtud del trabajo es que recoge la percepción de cada una de las organizaciones provinciales y locales sobre el proceso político, diferenciando lo sucedido en las tres regiones del país.

Finalmente, cabe resaltar que en los primeros años de la década se publican trabajos sobre la región Amazónica del país, cuyo objetivo alimentar el debate sobre el significado del proceso de colonización de la Amazonía ecuatoriana: su origen, desarrollo, y su papel en las transformaciones agrarias del país. Se planteó la necesidad de abordar la Amazonía como un área que exige un tratamiento metodológico distinto.

### c) Política

En este apartado se incluyen trabajos sobre la democracia en el país, y textos que estudian temas de gestión pública y de las vinculaciones entre políticas y CCSS. Se trata de un aspecto que, en la década de los ochenta, tuvo un desarrollo marginal en las publicaciones de ILDIS.

En el tema de Democracia, cabe destacar que el único libro que se edita en los ochenta trabaja el problema de “El Populismo en el Ecuador” (1989). Felipe Burbano de Lara y Carlos de la Torre estudian al populismo en relación con la consolidación democrática del país. Este libro se inicia con un estudio conceptual de la materia, y con un repaso analítico de los textos más relevantes en la literatura sociopolítica del país sobre el tema. La impresionante votación de Abdalá Bucaram demostró que el tema no perdió vigencia en nuestro medio, y que el optimismo ideológico, de aquellos que esperaban que la modernización de las estructuras socio-económicas abriría paso a nuevas formas de dominación política, estaba en gran medida errado.

En otro nivel, se publicaron trabajos sobre las tendencias históricas de la relación entre CCSS y políticas públicas en la región. A pesar de que en el continente existe una tradición significativa de

asesoramiento de las CCSS al diseño y adopción de políticas públicas, en los últimos años se habría producido un desfase entre la producción académica y el conocimiento técnico necesario para la gestión política.

### d) Sociedad

En este apartado se incluyen los trabajos realizados en el campo de la sociología urbana, además de estudios sobre movimientos sociales, pobreza, bienestar social, ciudadanía y derechos humanos. En lo que sigue se hará referencia a los dos primeros aspectos.

El sector informal de la economía fue -y lo sigue siendo- uno de los temas más importantes en

la vida académica de América Latina. Por ello ILDIS se ha esforzado por adentrarse en este tema. En “El sector informal urbano en el Ecuador” (1985), por ejemplo, varios autores coinciden la noción de “excedente estructural” de oferta de trabajo indica que la informalidad ya no es una “economía individual del rebusque” enfrentada a una crisis económica. Es una actividad que se ensambla a un cierto tipo de desarrollo económico, siendo funcional a los procesos de acumulación y modernización capitalistas de la economía.

Además de reflexiones teóricas, se cuentan estudios de caso sobre los vendedores autónomos en Quito y el comercio de menudeo en Guayaquil.

En otro nivel, se sitúa uno de los libros precursores sobre temas de sociología y política: “Movimientos Sociales en el Ecuador” (1986) que contó con el auspicio de Ildis, Caap, Cedime, Iee, Ciudad, Clasco y Ceplaes, es decir un esfuerzo inter-institucional de largo alcance. Se trata de uno de los primeros esfuerzos por constituir a los movimientos sociales como objeto “válido” de estudio y sobre todo de no reducir el tratamiento del tema a la esfera de lo político. Los artículos que componen el libro tienen como hilo conductor el análisis de los movimientos sociales en el contexto de la crisis económica y la construcción de la democracia en el país. Incluye los casos de los llamados “nuevos” movimientos sociales: mujeres, indígenas, organizaciones barriales, movimientos regionales, además de un análisis del movimiento obrero.

El sector informal de la economía fue -y sigue siendo- uno de los temas que más ha inquietado y preocupado al ILDIS a lo largo de todos estos años



## E) Género y medio ambiente

Estos tópicos ocupan un lugar muy secundario en la línea editorial de ILDIS en los 80's. En cuanto al primer aspecto, se encuentran textos que, desde una perspectiva de género, abordan problemas específicos de la mujer en el Ecuador y otros que sirven como instrumentos de investigación y organización del movimiento feminista local. Por ejemplo, "1984: Mujer y elecciones, análisis del voto femenino en Quito" tiene como objetivo ayudar a desmitificar los estereotipos que circulan sobre las características del voto de las mujeres -conservadurismo, falta de autonomía o voto caótico.

El tema ambiental surge como respuesta a las nuevas articulaciones entre ecología y desarrollo, producto del acelerado proceso de industrialización. A partir de un diagnóstico global de los ecosistemas y los recursos del país, y la relación con su desarrollo económico, se cuestiona la pretendida neutralidad de la industrialización y la obsesión por el crecimiento, independientemente de sus costos ecológicos y sociales.

### 3.3 Los noventa

Durante la presente década se observa que las publicaciones de ILDIS tienen una mayor preocupación por generar un tipo de conocimiento con cierta tendencia hacia la construcción de instrumentos teóricos más elaborados como fruto de procesos investigativos sostenidos. Existe un renovado interés sobre temas como la globalización, y la democracia (gráfico).



## a) Economía

En este acápite las publicaciones aparecidas permiten observar, con nitidez, las posturas que en el país se han consolidado con respecto al modelo de desarrollo a ser adoptado. El debate entre los aperturistas/privatizadores y aquellos que niegan la viabilidad de esta receta aparece de forma elocuente. Por un lado aparecen visiones que entienden a la participación del Ecuador en el proceso de integración económica como un proceso ineludible, que debe asociarse a una urgente modernización del Estado. En una postura diversa, otros trabajos enfatizan que la globalización de la economía diluye las capacidades de los estados nacionales, y que, en América Latina, el sistema capitalista dependiente está en profunda crisis, en lo económico, en lo político y en lo social.

En el tema Financiero, se trabajaron los problemas de inflación en el Ecuador, y diversos análisis de coyuntura sobre las políticas económicas de los gobiernos de turno. En efecto, se plantea que en el prolongado ciclo de crisis de las economías latinoamericanas, la inflación ha modificado los precios relativos perjudicando sistemáticamente los ingresos salariales. Tal situación es estudiada a la luz de los cambios de la economía ecuatoriana: desde el modelo agroexportador, semindustrial, dependiente en sus primeros años, a un modelo de desarrollo industrial, para, en la última etapa, avanzar hacia un modelo volcado hacia el mercado internacional. Para éste último, los trabajos publicados proponen asumir un conjunto de políticas y medidas "heterodoxas", como la vía idónea para superar las tendencias de la economía ecuatoriana a la inflación y conseguir así mayor estabilidad. A partir del año 1996 se publican análisis de coyuntura sobre la situación económica, social y política del Ecuador. Se prioriza el análisis y la crítica de las políticas neoliberales, sea en su visión más tecnocrática (gobierno Sixto Durán) o en su visión populista (gobierno Abdalá Bucaram). Los temas recurrentes son los aspectos monetarios de la política macroeconómica.

El tema de la Reforma del Estado ocupó el interés de un buen número de trabajos (8). Los textos versan sobre la dimensión económica de la reforma del estado y las privatizaciones; se encuentran también trabajos de corte político que enfatizan en la necesidad de llegar a acuerdos de alcance nacional como principal sustento de legitimación del proceso. Los textos visibilizan la pluralidad de visiones sobre la privatizaciones, y facilitan referen-



tes conceptuales que contribuyen a la comprensión del proceso que, en los últimos años, es uno de los tópicos más controvertidos de la agenda política y económica ecuatoriana. Desde una perspectiva técnica, se destacan los enfoques macroeconómicos asociados a las privatizaciones y los posibles impactos que ocasionarían programas de esta naturaleza; se estudian los resultados de la experiencia internacional en materia de privatizaciones. Desde un enfoque más político, los documentos de trabajo, "Reformas Constitucionales: la mejor opción es el consenso" (1994), estuvo dirigida a los actores políticos involucrados en el trabajo legislativo como un medio para que concreten formas de concertación. Se buscó que las reformas del sistema político sean adoptadas evitando imposiciones de cualquier tipo.

Dentro de este tópico, especial atención merece el trabajo de Alberto Acosta "El Estado como solución" (1998), en donde plantea que, en lugar de pensar en un Estado mínimo, conviene replantear sin dogmatismos la función de un Estado con capacidad de fijar las reglas de juego y hacerlas cumplir. Un Estado que apoye al fortalecimiento de las capacidades productivas, que impulse la recuperación del poder adquisitivo de los ingresos de la población, que acompañe al aparato productivo nacional en la búsqueda de nuevos mercados; y que intervenga en las actividades productivas cuando sea indispensable. Por esto, Acosta plantea que se debería buscar una activa cooperación entre el Estado y el sector productivo en general. El libro trata de identificar los elementos que configuran un Estado diferente, capaz de proporcionar el desarrollo nacional y asegurar un espacio a toda la sociedad en el contexto mundial.

## b) Globalización, integración, relaciones internacionales

En esta sección, que no aparecía en el decenio anterior, se agrupan las publicaciones que estudian el proceso de integración; y aquellas que se concentran en el problema de la globalización en sus múltiples dimensiones: temas bastante explotados, lo que muestra la sensibilidad generada por la apertura económica y la transnacionalización de cultura. Se observa un mayor interés en la generación de hipótesis, interpretaciones y explicaciones que funden opciones de conocimiento no determinadas por las urgencias de la política, es decir, con carácter coyuntural o de apoyo a la resolución de problemas específicos.

En el tópico de la Integración se publicaron textos que combinan aproximaciones teóricas y estudios de caso. Se abordan los temas prioritarios de la Política Internacional de la región para el siglo XXI: violencia, narcotráfico, las relaciones con el Gobierno estadounidense, y los efectos de las modificaciones en los modelos globales de acumulación económica. Además se publicaron trabajos sobre

el proceso de integración fronteriza entre Ecuador y Colombia, y un estudio del Proyecto binacional Puyango-Tumbez, con el Perú.

Bajo el tema de la Globalización se proponen lecturas desde la economía, la cultura y la política. En cuanto a la dimensión económica de la globalización, se observa que en la región, durante los 90, se dieron ciertos niveles de crecimiento pero acompañados por crisis y recesiones pronunciadas: aumentaron las desigualdades socio-económicas, el desempleo, la precarización de las relaciones laborales, se dismantelaron los sistemas de seguridad social, etc. Todo ello en el contexto de las políticas de ajuste y liberalización de las economías. Se observa un tono de denuncia sobre los riesgos totatitarios de la globalización económica. Precisamente, el libro "La crisis asiática: lecciones para América Latina" (1998) se concentra en el estudio de las causas y morfologías de la crisis económica de los países asiáticos. A partir de una revisión histórica del caso, uno de los ensayos señala que la aplicación de políticas aperturistas indiscriminadas en el campo financiero constituyó el detonante de la crisis. Con ello pone en duda el modelo asiático como viable para la región. Un trabajo netamente económico que estudia la producción de "burbujas" especulativas en la economía internacional y sus efectos perversos en las finanzas transnacionales.

Un segundo grupo de trabajos pone el acento en los aspectos culturales de la globalización: se problematizan las posibilidades y límites del Estado-nación en una economía transnacional, y sobre todo la forma en que ésta puede tensionar o favo-





recer la fragmentación de la "cultura nacional". El problema de la emergencia de identidades micro-políticas, locales, regionales, étnicas aparece en el primer plano del debate.

### c) Política

En este apartado se observa un aumento considerable de las publicaciones relativas al tema de la democracia. Si durante los ochenta apenas se publica un texto sobre el tema, los noventa marcan una renovada preocupación sobre las cualidades y límites del orden democrático ecuatoriano. En otro nivel se registran dos publicaciones a manera de léxicos políticos.

En 1991 aparecen trabajos que ensayan diagnósticos sobre los primeros 10 años de democracia en el país. En "Gobierno y política en el Ecuador contemporáneo" varios autores analizan el desarrollo político durante los 70 y 80, las repercusiones del velasquismo, las transformaciones del Estado y los movimientos sociales, las tendencias electorales y las relaciones entre partidos políticos, sociedad y Estado. El mayor aporte es, sin embargo, el estudio introductorio, realizado por Luis Verdesoto, sobre las formas en que las disciplinas sociales han trabajado (en el período 1980-1987) el tema de la política y el gobierno en el país. El texto "Ecuador: la democracia esquiva" es un ejercicio retrospectivo sobre el Ecuador post-retorno democrático. ¿Qué significa en el Ecuador una década de poder civil? es la pregunta que atraviesa al conjunto de textos seleccionados. Por ello se pone énfasis en las relaciones entre la democracia y la crisis económica; las políticas sociales; la normatividad constitucional, y la sociedad. Además de alertar sobre los peligros de pensar a la democracia como un modelo pre-constituido, se señala que los temas de gobernabilidad y ciudadanía serán los ejes para pensar los rendimientos de la democracia ecuatoriana a futuro.

En adelante, los textos publicados enfatizan en el estudio de los problemas del sistema político ecuatoriano. En el libro "Democracia sin sociedad" (1996), por ejemplo, Simón Pachano trabaja tres temas: la conceptualización y el desenvolvimiento del sistema y del régimen político ecuatoriano entre 1979 y 1996; el problema de la cultura política

como base para entender la crisis de legitimidad del estado y finalmente un estudio sobre el mapa electoral ecuatoriano. Se inaugura así una lectura institucionalista sobre la política nacional. Otro trabajos estudian los nuevos populismos latinoamericanos en el marco de los procesos de apertura de las economías. Tema siempre presente, que esta

vez pone el acento en problemas de cultura política y su relación con los regímenes democráticos presidencialistas vigentes en la región.

### d) Sociedad

Dentro de este nivel las publicaciones de ILDIS se centraron sobre todo en dos temas: pobreza y políticas sociales por un lado, y por otro, la problemática educativa. Adicionalmente, existen textos de divulgación interna para el movimiento sindical ecuatoriano.

En cuanto al primer aspecto, se efectúan análisis comparativos de la insatisfacción de necesidades básicas y pobreza entre diferentes ciudades. Se trata de instrumentos para identificar áreas prioritarias en la ejecución de políticas sociales. Se incluye un estudio inicial sobre la heterogeneidad de la pobreza al interior de ciudades como Guayaquil, Quito, y pequeños centros de base económica agrícola. Especial atención merece el libro de José Luis Coraggio "Economía Urbana. La perspectiva popular" (1998). Se trata de un texto que combina el análisis histórico de las contradicciones de la globalización y el nuevo rol del Estado con la propuesta de una agenda de desarrollo. El trabajo evidencia los problemas de las políticas neoliberales: crecimiento sin empleo, desintegración social e inequidad como instancias de afectación del proceso democrático. Luego ensaya una propuesta de fortalecimiento de la economía popular urbana que propicie la creación de poder social "desde abajo". Se trata de la fundación, desde lo local, de estructuras y procesos económicos que encuentren al capital en su propio terreno: el mercado, el poder socio-económico, la cultura. El paradigma "desde abajo" se resume en la idea de posibilitar un autocentramiento relativo del conjunto de agentes económicos excluidos por la globalización y el neoliberalismo.

Con respecto al problema educativo se encuentran trabajos sobre el problema de la universidad





ecuatoriana. Se explica la relación entre la universidad y las políticas de desarrollo nacional (sector productivo y modernización nacional). Por otra parte, se estudia la cuestión académica a la luz de los enfrentamientos políticos al interior de la universidad. Resultados: hiper-politización de la agenda universitaria en detrimento de su nivel investigativo/científico. Estos trabajos llaman la atención sobre un tema poco discutido y que, al contrario, requeriría de la apertura de un debate permanente.

### e) La cuestión rural

Se trata de un tema que ha sido objeto de preocupación contante en las publicaciones de ILDIS. En los 90's se observa un énfasis en la dimensión política del movimiento indígena y su irrupción en el sistema político ecuatoriano. Del mismo modo, los problemas de la Amazonía son tratados desde diversos ángulos.

El carácter del Estado (unitario) ecuatoriano ha sido puesto en cuestión por el movimiento indio. Este tema es discutido en algunos trabajos, por medio de la propuesta de plurinacionalidad de los indígenas y las respuestas del Estado-nación. Desde lecturas de antropología jurídica y etnohistoria se busca entender los dilemas de la diferencia dentro del Estado. Además, se esbozan algunas propuestas para propiciar formas de autogestión y participación política que reconozcan la heterogeneidad socio-cultural del país. Ello abrió el debate sobre las relaciones entre derecho positivo y consuetudinario.

En torno del tema de Políticas agrarias cabe destacar que los libros publicados son producto de investigaciones y estudios sistemáticos. Así lo demuestra el caso de "El empleo rural en el Ecuador" (1992) de Luciano Martínez: estudio de las características del empleo rural así como de las variaciones en la fuerza de trabajo y la estacionalidad del empleo. Se obtiene información desagregada del empleo rural en las mujeres, de la migración campesina, y del trabajo dentro y fuera de la parcela. De igual forma, "Entre pueblos indios y metrópolis. La migración internacional en comunidades austroandinas en el Ecuador" (1992) de Patricio Carpio es una investigación de carácter

comparativo sobre los efectos económicos, sociales y culturales de la migración en comunidades rurales de Cañar y Azuay. Se piensa a la migración como proceso estructural y como vivencia personal. La combinación de ambos niveles resulta en un relato preciso sobre los cambios en las relaciones familiares, la recreación de identidades locales en el extranjero, y las formas en que los migrantes modernizan lo local.

Este acápite contiene un libro de especial valor: "Indianistas, indianófilos, indigenistas. Entre el enigma y la fascinación: una antología de textos sobre el problema indígena" (1993) de Jurge Trujillo. Se trata de una recopilación de textos -ensayos, poesía e interpretaciones académicas- para dar pistas sobre la connotación de las sociedades indias al ser vistas por "otros", los no-indios-ilustrados, como enigmáticos, fascinantes y por tanto como objeto de indagación y asombro pero casi nunca de solidaridad o respeto a sus posibilidades de autodeterminación. En la introducción, Trujillo denuncia las visiones etno-céntricas sobre el "problema" (término que ya enuncia una forma prejuiciada de ver el asunto) indio y critica la función de los intelectuales blanco-mestizos de clase media al respecto. La virtud del texto es que al hablar de las vicisitudes

del Estado-nación consigue narrar los problemas de conocimiento de una "razón agresiva" que despoja, discrimina y desprecia aquello que no se subsume en sus categorías de percepción y juzgamiento.

Con respecto a los trabajos que analizan a la región amazónica se observa un énfasis, sobre todo, en los problemas socio-ambientales de la zona desde una perspectiva de ecología-política y otros que sugieren instrumentos de resolución de los conflictos medioambientales. Es relevante que, en estos estudios, se haya constituido a la Amazonía como particular objeto de estudio dentro de las disciplinas sociales.

Con respecto a los trabajos que analizan a la región amazónica se observa un énfasis, sobre todo, en los problemas socio-ambientales de la zona desde una perspectiva de ecología-política y otros que sugieren instrumentos de resolución de los conflictos medioambientales. Es relevante que, en estos estudios, se haya constituido a la Amazonía como particular objeto de estudio dentro de las disciplinas sociales.

### f) Medio ambiente y género

En el tema ambiental se publicaron libros relativos a temas de biodiversidad, protección intelectual, y manuales de difusión sobre riesgos ambientales. Se observa un incremento sustancial

El cuestionamiento del movimiento indígena al Estado unitario ha sido analizado por el ILDIS en varios libros, con importantes contribuciones al tema



de literatura sobre el tema. Una recurrente reflexión plantea que la globalización económica y las conquistas tecnológicas pueden ocasionar numerosos prejuicios a la biodiversidad. Se discute además el problema de la seguridad alimentaria y los derechos de propiedad intelectual de los pueblos indios respecto de sus recursos en la región amazónica. En suma, se critica la inclusión de la biodiversidad en el mundo del libre mercado por los efectos que ello puede causar en el tercer mundo.

Los textos publicados sobre el tema de género analizan, en lo principal, los problemas de las mujeres de clases bajas y sus estrategias para enfrentar la pobreza.

#### 4. Algunas reflexiones finales

Para cerrar con el estudio de la producción bibliográfica de ILDIS, parece importante llamar la atención sobre algunas de sus características generales y fundamentalmente sobre las implicaciones que ellas tienen a la hora de entender la morfología, el alcance y las limitaciones de las ciencias sociales en el Ecuador.

En primer término cabe resaltar que la producción bibliográfica de ILDIS pone en evidencia que, al menos dentro del campo de las ciencias sociales, resulta imprescindible efectuar un trabajo de coordinación y cooperación interinstitucional con miras a diseñar programas de investigación y políticas de publicación con pretensiones de estabilidad en el tiempo, legitimidad en los medios académicos y políticos, y efectividad en la elaboración de agendas explicativas de largo alcance. En efecto, la mayor parte de publicaciones en las que ha estado concernida directamente ILDIS reflejan un altísimo grado de colaboración con otras instituciones afines (gubernamentales, privadas e internacionales) así como con organizaciones sociales (sindicatos, movimientos indígenas, partidos políticos) e instituciones académicas. Teniendo en cuenta la debacle del sistema educativo superior en el Ecuador, en el que las políticas investigativas y agendas de publicación raramente constituyen prioridades de los centros de enseñanza (menos todavía dentro de las disciplinas sociales), parece ser que la modalidad de cooperación

inter-institucional surge como una de las más apropiadas a la hora de buscar un mejor rendimiento de la investigación social.

En segundo nivel cabe hacer mención de la cualidad des-centralizada de la línea editorial de ILDIS:

en contra de una tendencia intelectual/académica "quiteño-centrista" que además aparece como dominante en el medio, ILDIS ha procurado encaminar un mayor equilibrio regional tanto en la selección de los investigadores participantes como en los temas (que de esta forma pasan a tener un carácter localizado) a ser estudiados. Los casos de Guayaquil y la región austral del país resultan los más relevantes al respecto. Queda para futuro la tarea de ampliar este ejercicio de relocalización de la investigación social hacia ciudades y regiones todavía inexploradas y en las cuales siguen dominando las visiones construidas desde el centro del país.

En tercer lugar cabría reflexionar sobre las formas de dar continuidad a ciertos ejes temáticos desarrollados por las publicaciones-ILDIS. La mayoría de ellas quedan disueltas y dispersas en el tiempo.

Así mismo es conveniente señalar que sólo una escasa proporción de las publicaciones son producto de investigaciones sistemáticas en algún aspecto de la problemática social del país. Tal sesgo hace que se pueda advertir acerca del predominio de publicaciones con un carácter coyuntural, instrumental y prescriptivo en detrimento de visiones históricas, teóricas y prospectivas. Sobre todo para los primeros 15 años de publicaciones esta tendencia parece ser la dominante dentro de la línea editorial de ILDIS. Al parecer en los años noventa se registra una ligera inversión de esta tendencia en la producción bibliográfica: se observa un mayor esfuerzo investigativo y de conceptualizaciones de más largo alcance, en cierta medida, al margen de los imperativos del quehacer de la política y la economía.

La idea anterior pone en el tapete de discusión uno de los problemas que más ha llamado la atención a los estudiosos de las condiciones y formas de producción intelectual, académica o científica dentro de las ciencias sociales, a saber, la relación entre éstas y la política o entre éstas y el desarrollo nacional de determinado país. Se trata de inquirir





acerca de como las ciencias sociales, en el caso concreto del Ecuador, han resuelto la tensión entre un nivel instrumental-aplicado de desenvolvimiento y su concomitante ámbito de producción autónomo de crítica y de conocimiento. La figura de unas ciencias sociales que tienen como fin último el asesoramiento al "príncipe" (apoyo informado para la elaboración de políticas públicas, por ejemplo) o, por el contrario, la producción de conocimiento crítico, aparece como el punto medular para caracterizar el tipo de ciencias sociales existentes en el medio. Esto implica preguntarse por las relaciones entre los dos niveles, por los desfases o ajustes con los cuales se han venido desarrollando los estudios sociales en el país; con toda certeza, la producción bibliográfica de ILDIS constituye un referente significativo como para poder efectuar observaciones precisas sobre las ciencias sociales en el Ecuador.

En el caso de las líneas editoriales escogidas por ILDIS, podría decirse que durante la primera etapa de investigaciones y publicaciones se establecieron fuertes vínculos con el nivel instrumental de la política; el contexto de la crisis socio-económica del país desde los tempranos años de la década de los ochentas puede servir como marco explicativo para entender el énfasis las publicaciones de ILDIS en acercar respuestas, estrategias, soluciones muy vinculadas al quehacer de la administración pública. Desde fines de esa década, por el contrario, y siempre como una tendencia general, se observa la recuperación de un ejercicio académico más preocupado en inquirir, en desafiar marcos analíticos estabilizados, en polemizar y profundizar puntos de vista distintos, a veces contradictorios, conclusiones no definitivas y por tanto con escaso potencial aplicado. El abandono de un tono de corte "consultoría" para dar paso a otro de tipo investigativo. Ojalá esta tendencia se consolide.

Cabe destacar, además, la nítida apuesta realizada por ILDIS por someter a diálogo político y académico a actores sociales e institucionales de reconocida divergencia ideológica, ética, laboral o partidista, la experiencia editorial de ILDIS pone en juego una clara muestra de "pluralismo académico" a pesar de lo cual resulta difícil negar la

existencia de una línea de continuidad crítica en las obras publicadas. Tal eje puede ser re-constituido en torno de una condena o revisión exhaustiva de los modelos de desarrollo viabilizados en el país desde los ochentas, en especial los efectos perversos del modelo neo-liberal de administración de la economía y la política tal y como se ha venido institucionalizando en la región en los últimos 15 años.

Por último, es importante destacar que en estos 25 años ILDIS ha apoyado la producción investigativa de sectores sociales y políticos con escasos recursos institucionales y con -todavía- poca influencia política en el medio, como son los sindicatos, los indígenas y el movimiento feminista ecuatoriano. Sin duda estas contribuciones han coadyuvado a la emergencia de nuevos actores políticos cosa que ha incidido en el sistema democrático nacional en su conjunto nacional de determinado país. Se trata de inquirir acerca de como las ciencias sociales, en el caso concreto del Ecuador, han resuelto la tensión entre un nivel instrumental-aplicado de desenvolvimiento y su concomitante ámbito de producción autónomo de crítica y de conocimiento. La figura de unas ciencias sociales que tienen como fin último el asesoramiento al "príncipe" (apoyo informado para la



elaboración de políticas públicas, por ejemplo) o, por el contrario, la producción de conocimiento crítico, aparece como el punto medular para caracterizar el tipo de ciencias sociales existentes en el medio. Esto implica preguntarse por las relaciones entre los dos niveles, por los desfases o ajustes con los cuales se han venido desarrollando los estudios sociales en el país; con toda certeza, la producción bibliográfica de ILDIS constituye un referente significativo como para poder efectuar observaciones precisas sobre las ciencias sociales en el Ecuador.

En el caso de las líneas editoriales escogidas por ILDIS, podría decirse que durante la primera etapa de investigaciones y publicaciones se establecieron fuertes vínculos con el nivel instrumental de la política; el contexto de la crisis socio-económica del país desde los tempranos años de la década de los ochentas puede servir como marco explicativo para entender el énfasis las publicaciones de ILDIS en acercar respuestas, estrategias, soluciones muy vinculadas al quehacer de



la administración pública. Desde fines de esa década, por el contrario, y siempre como una tendencia general, se observa la recuperación de un ejercicio académico más preocupado en inquirir, en desafiar marcos analíticos estabilizados, en polemizar y profundizar puntos de vista distintos, a veces contradictorios, conclusiones no definitivas y por tanto con escaso potencial aplicado. El abandono de un tono de corte "consultoría" para dar paso a otro de tipo investigativo. Ojalá esta tendencia se consolide.

Cabe destacar, además, la nítida apuesta realizada por ILDIS por someter a diálogo político y académico a actores sociales e institucionales de reconocida divergencia ideológica, ética, laboral o partidista, la experiencia editorial de ILDIS pone en juego una clara muestra de "pluralismo académico" a pesar de lo cual resulta difícil negar la existencia de una línea de con-

tinuidad crítica en las obras publicadas. Tal eje puede ser re-constituido en torno de una condena o revisión exhaustiva de los modelos de desarrollo viabilizados en el país desde los ochentas, en especial los efectos perversos del modelo neo-liberal de administración de la economía y la política tal y como se ha venido institucionalizando en la región en los últimos 15 años.

Por último, es importante destacar que en estos 25 años ILDIS ha apoyado la producción investigativa de sectores sociales y políticos con escasos recursos institucionales y con -todavía- poca influencia política en el medio, como son los sindicatos, los indígenas y el movimiento feminista ecuatoriano. Sin duda estas contribuciones han coadyuvado a la emergencia de nuevos actores políticos cosa que ha incidido en el sistema democrático nacional en su conjunto

#### NOTAS

(1) El presente artículo constituye una apretada síntesis de un trabajo investigativo de más largo alcance elaborado, bajo encargo de ILDIS, por Franklin Ramírez Gallegos.

(2) En este nivel también se publicaron las Series editoriales "Estadísticas", "Informe Social", "Integración", "Manuales Jurídicos", "Publicaciones Sindicales" y la "Serie Aportes" que reunía avances de investigación y análisis de coyuntura.