

Ejercicio de prospectiva territorial en el municipio de Miranda-Cauca, con escenarios de futuro al 2035*

Exercise of territorial prospective in the municipality of Miranda Cauca with future scenarios 2035

Exercício da territorial prospectivo no município de Miranda Cauca com cenários futuros 2035

Emilio José Corrales-Castillo

Magíster en Ciencias de la Organización y Administrador de Empresas de la Universidad del Valle. Docente y Coordinador de la Unidad para el Desarrollo de la Ciencia, la Investigación y la Innovación para el programa de Administración de Empresas. Universidad Antonio Nariño – sede Cali, Colombia
emiliocorrales@uan.edu.co

Benjamín Betancourt-Guerrero

Magíster en Administración y Administrador de Empresas de la Universidad del Valle; Especialista en Gerencia Estratégica y Prospectiva de la Universidad Santiago de Cali; Director Grupo de Investigación Previsión y Pensamiento Estratégico. Profesor de la Facultad de Ciencias de la Administración de la Universidad del Valle.
benjabet@gmail.com

Edward Andrés Benavides-Sánchez

Magíster en Administración y Administrador de Empresas de la Universidad del Valle. Profesional de Investigación del Grupo de Investigación en Calidad y Productividad en las Organizaciones – GICPO de la Universidad del Valle y Docente catedrático del programa de Comercio Internacional de la Universidad Antonio Nariño – sede Cali, Colombia
edward.benavides@correounivalle.edu.co

F. Recepción: 15 noviembre 2015

F. Aceptación: 20 diciembre 2015

Resumen

El municipio de Miranda se encuentra ubicado al norte del departamento del Cauca, zona clasificada como roja por las condiciones de seguridad, lo cual ha determinado una serie de retos hacia el futuro en cuanto a la dinámica de los acuerdos de paz y la articulación de actores sociales, en un territorio marcado a lo largo de la historia por su violencia. Este ejercicio de prospectiva buscó desarrollar escenarios de futuro, los cuales involucraron alternativas desde tres perspectivas posibles, de la misma manera que los actores territoriales generaron un escenario apuesta como consenso del ejercicio. Este ejercicio de prospectiva

* **Cómo citar:** Corrales-Castillo, E. J. Betancourt-Guerrero, B., Benavides-Sánchez, E. A. (2016). Ejercicio de prospectiva territorial en el municipio de Miranda-Cauca, con escenarios de futuro al 2035. *Revista Libre Empresa*, 13(1), 105-126 <http://dx.doi.org/10.18041/libemp.2016.v13n1.25104>

territorial presenta la utilización de instrumentos para una recolección de aportes por parte de los actores desde una dinámica territorial diversa y en momentos alternos que orientó hacia una consolidación de saberes y percepciones de una zona con una mirada de crecimiento hacia un mejor territorio, el desarrollo de un esquema golpeado por diversas variables y unas apuestas de crecimiento social. Este ejercicio genera desde el escenario una orientación estratégica de lo que debe desarrollar un territorio para el alcance de un futuro concertado por los actores.

Palabras clave

Prospectiva territorial, instrumentos, actores territoriales, gestión pública, responsabilidad social territorial, desarrollo local

Abstract

The municipality of Miranda, belongs to the north of the department of Cauca, an area classified as red by the terms of security, this by determining a number of challenges ahead in the dynamics of the peace agreements and articulation of social actors, in a marked territory throughout history for its violence, this exercise sought to develop future scenarios, which involve three possible alternatives from prospects, just as territorial actors generated a commitment stage as consensus exercise. This exercise of territorial prospective presents the use of tools for collecting contributions from actors, from a different territorial dynamics and every other time I target a consolidation of knowledge and perceptions of a territory with a look of growth, towards a better country, developing a scheme hit by several variables, a social growth bets. This exercise generated from the commitment stage strategic guidance of what to develop an area for achieving a concerted actors future.

Keywords

Prospective, territorial actors, public management, social responsibility territorial, local development.

Resumo

O município de Miranda está localizado ao norte do departamento de Cauca, classificados como vermelho pela área de segurança, que identificou uma série de desafios à frente em termos da dinâmica dos acordos de paz e atores conjuntas social, de um território marcado ao longo da história por sua violência. Este exercício de prospectiva procurou desenvolver cenários futuros, que envolveu três alternativas possíveis a partir de perspectivas, da mesma forma que os atores territoriais gerou um cenário de aposta como o exercício consenso. Este exercício de prospectiva territorial apresenta o uso de instrumentos de recolha de contribuições por atores de um diferentes dinâmicas territoriais e momentos alternados orientadas para uma consolidação de conhecimentos e percepções de uma área com um olhar de crescimento para um território melhor , desenvolvendo um esquema atingido por diversas variáveis e um crescimento social apostando. Este exercício gerado a partir do compromisso encenar direção estratégica do que deve desenvolver um território para o escopo de um esforço concertado por parte de atores futuro.

Palabras clave

instrumentos territoriais prospectiva, actores territoriais, governação, responsabilidade social territorial, desenvolvimento local

1. Introducción

El análisis prospectivo territorial que se desarrolló en la presente investigación fue enmarcado en la revisión y participación por parte de los actores del Municipio de Miranda Cauca, donde en los últimos años se han vivido una serie de procesos de estructuración y cambio, en donde la diversidad y complejidad de sus actores condicionó el desarrollo de la investigación, generando como necesidad latente de los diversos entes territoriales la creación de sistemas estratégicos locales para brindar una respuesta definida y estratégica del cómo atender las necesidades de la población en general.

Las condiciones socioculturales del municipio generaron un tratamiento especial del proceso, donde se buscó la realización de un ejercicio que construyera futuro basado en la articulación de actores, donde el diálogo, la cooperación y el trabajo en equipo permitieron generar un consenso, un aspecto diverso al quehacer de la planeación en los últimos años, lo cual fue de vital importancia para que se lograra una apuesta articulada entre los diversos actores.

Frente a este contexto es de vital importancia la construcción de sistemas de desarrollo locales que den atención a las necesidades de los diversos actores territoriales, donde la desarticulación es tan marcada que el desarrollo desequilibrado ha llevado a que muchos actores sociales no crean en las personas sobre las que recae el poder, de ahí que se reconozcan movimientos sociales de rechazo y de reacción ante los diferentes procesos de toma de decisión. Ante esto, las redes sociales han generado una nueva forma de convocar a las masas, de hecho, esa gran insatisfacción y ruptura del liderazgo político tradicional implica un cambio en la construcción de futuros, de cara a la consolidación de región como articulación de actores enmarcados en una apuesta de futuro que busque dar respuesta a las diversas necesidades, reconociendo perspectivas y explotando esos conocimientos clave.

Los instrumentos prospectivos seleccionados para esta investigación fueron adaptados acorde con la naturaleza de sus actores. De igual forma, fueron realizados en diversos espacios y momentos de acuerdo con el desarrollo de la metodología para la investigación. Desde este enfoque las herramientas utilizadas fueron la lluvia de ideas con los actores, el Abaco de Regnier, el MIC MAC, el IGO, el II y la matriz Pre Escenarios, siendo estos instrumentos los insumos para la consolidación de los escenarios al 2035 para el territorio objeto de estudio.

2. Marco teórico

Todo ejercicio investigativo requiere de una consolidación de base para la puesta en marcha de modelos, la orientación de los investigadores y la generación de valor en la construcción de los resultados; sobre este esquema se desarrolló un soporte teórico desde la óptica de la prospectiva territorial y el pensamiento estratégico.

Según Medina y Ortegón (2006), la prospectiva es una disciplina emergente de las ciencias sociales, apoyada en una comunidad proveniente del sector público, privado, académico y social, que comparte una serie de metodologías, prácticas, valores, derechos y responsabilidades para la reducción de la incertidumbre en la toma de decisiones estratégicas.

La prospectiva a lo largo de su historia se ha desarrollado desde diversas escuelas como lo son: la francesa con su -prospective- o prospectiva empresarial, la inglesa con el -foresight- o prospectiva tecnológica, la estadounidense con la escuela determinística y la escuela italiana representada con su escuela de la previsión social, entre otras corrientes que se han desarrollado en todo el globo terráqueo.

Entre las diversas corrientes que tiene la prospectiva sobresale la prospectiva territorial, la cual se encuentra enmarcada en procesos de construcción de futuros para territorios específicos, generando oportunidades de desarrollo social, económico y de fortalecimiento cultural en las diversas líneas.

El desarrollo de prospectiva se puede presentar a nivel tanto regional como territorial. De acuerdo con Boisier (1990) se observa que “el entorno territorial presenta varias escalas que mantienen definidas relaciones con la posibilidad de que el individuo tiene de intervenir en ellas. La primera es la escala global, de nula posibilidad de intervención para el individuo y por lo tanto archivada como una categoría puramente referencial. La segunda es la escala nacional, entorno sobre el cual el individuo tiene capacidades indirectas de intervención a través de mecanismos político-electorales. La tercera es la escala regional, un entorno de dimensión media para el individuo, ni completamente «macro» ni completamente «micro», de amplias posibilidades de intervención para alcanzar objetivos tanto individuales como colectivos. La cuarta escala es la escala local, escenario óptimo para la participación individual, pero de tamaño insuficiente para resolver cuestiones relativamente agregadas o de amplitud colectiva. En resumen, la base territorial se desarrolla como uno de los principales intereses sociales a cualquier nivel de agrupamiento y por debajo del nivel nacional este interés se centra en la zona o región”.

En la intervención territorial este enfoque teórico permite reconocer la dimensión de impacto que se debe plantear como base de la investigación, donde la dinámica de cambio desde una práctica municipal, donde es desde la naturaleza local que se busca una consolidación regional con antecedentes nacionales, se convierte en una proyección de impacto creciente desde la base.

Este relato teórico orienta al proceso de consolidar las apuestas y dimensionar la metodología sobre cómo estructurar el impacto a nivel de ente territorial local, donde el paso al proceso estratégico y prospectivo brinda las herramientas aplicativas para la forma de revisión de convertir en realidad un proyecto de estas dimensiones, donde es clara la necesidad de participación y compromiso de los diversos actores territoriales. (Figura 1).

	Prospectiva regional	Prospectiva territorial
Orientación	Referencia al contenedor	Referencia al contenido
Enfoque	La región como objeto de estudio	La región como sujeto de desarrollo
Responsabilidad	Encargada por los Concejos Regionales y los gobernadores de las regiones (departamentos, provincias)	Encargada por otros actores, con independencia de la escala y de quien asume la responsabilidad (ciudades, etc.)
Función	Prospectiva-observación mirar la evolución del territorio y sugerir recomendaciones	Prospectiva-acción: acompañar al decisor en la solución de problemas
Hito significativo	1968-1974, Schema Directeur d'aménagement et urbanisme (SDAU)	Ley de 1995 sobre el ordenamiento y el desarrollo del territorio
Contenido básico	Proyección a 20 años de tendencias pesadas, sobre todo demográficas y urbanas	Esquemas Nacionales y Regionales (SRADT) Esquemas sectoriales (educación superior, investigación, infraestructura de comunicaciones y transporte, organización sanitaria, etc)
Características	Trabajos descriptivos, extrapolativos, dirigistas, poco participativos	Trabajos integrales, participativos, orientados a la acción ciudadana

Figura 1. Marco Diferencial entre Prospektiva Regional y Prospektiva Territorial

Fuente: Medina (2003) adaptado de Goux-Baudiment (2001)

Este cuadro integrador permite reconocer que la orientación de este trabajo es hacia la prospectiva territorial, generando un esquema representativo sobre la participación de los diversos actores, siendo este un esquema de desarrollo integral que brinde propuestas de crecimiento económico y mejoramiento de la calidad de vida de los trabajadores, llegando a ser de vital importancia esa visión de construcción del territorio, mas no una revisión académica situacional, pues este trabajo tiene la orientación de ser aplicativo y de índole constructivo en el territorio.

En Colombia se pueden reconocer ejercicios de construcción de territorios y de región como lo es el caso de *Región Socialmente Responsable del Norte del Cauca*, ejercicio desarrollado por la Universidad del Valle mediante los grupos de investigación *Previsión y Pensamiento Estratégico* y el grupo de Humanismo y Gestión adscritos a la Facultad de Ciencias de la Administración. Este ejercicio fue desarrollado con una articulación de diversos actores como lo fueron los empresarios, mandatarios de los municipios y actores sociales (jóvenes en alto riesgo, madres comunitarias, líderes comunitarios, entre otros) en los municipios de Guachené, Villa Rica, Puerto Tejada y Caloto, entre otros municipios vecinos, generando una dinámica participativa entre los actores, además del desarrollo de región enmarcado en tres dimensiones como la económica, la social y la ambiental, siendo desarrollado en talleres de consulta, discusión y construcción integral de los actores. (Betancourt, 2010)

Planeación Estratégica

Desde la naturaleza teórica de la prospectiva territorial, el desarrollo local y las diversas corrientes de la naturaleza organizacional o de gestión, es necesario hacer una articulación

del cómo hacer las cosas, dado que bajo el constructo teórico se consolidan insumos para el posicionamiento, pero esta investigación lo que busca es brindar herramientas e insumos a los actores territoriales sobre cómo lograr lo proyectado en veinte años, y la forma de hacer esto posible es la aplicación de la planeación estratégica, que se refleja como el sistema de desarrollo local, como un plan estructural de acción.

Uno de los grandes teóricos de la prospectiva estratégica, quien desde el ámbito organizacional aporta un planteamiento sobre el cual se orienta el presente trabajo, Godet (2000), plantea “distinguir cuatro cuestiones fundamentales en el desarrollo prospectivo estratégico: ¿Qué puede ocurrir?, ¿Qué puedo hacer? ¿Qué voy a hacer? y ¿Cómo voy a hacerlo?”. Esto orientando el enfoque de la investigación para aterrizar en el pensamiento estratégico en el cómo se va a hacer.

En la naturaleza organizacional se debe reconocer que en un municipio desde sus actores políticos, hasta los actores sociales, deben estar articulados para un posicionamiento estructural de sus planes estratégicos; bajo esta naturaleza se genera un soporte desde lo planteado para las organizaciones por Lorange y Vancil (2000) donde “la estrategia debe considerar a todos los miembros de la organización, con el firme propósito de que todos los recursos humanos se comprometan con la organización. Además de desarrollar un plan de acción a largo plazo coordinado, integrado y consistente, facilitando la adaptación de la empresa a los constantes cambios del ambiente”, lo cual denota que la articulación entre los actores territoriales es de vital importancia para el logro del sistema de desarrollo local, de igual manera el soporte bajo los cambios presupuestales, la normatividad nacional y los cambios sociales que se puedan presentar, todo con flexibilidad en la generación del plan.

El plan estratégico está condicionado por las necesidades y expectativas de los diversos actores, la naturaleza organizacional está orientada a la competitividad, no muy lejano de los entes territoriales que partiendo de su gestión compiten con las otras entidades para la consecución de recursos. Con este enfoque encontramos que el plan estratégico se entiende como “el plan de la administración que está conduciendo sus operaciones, atrayendo y satisfaciendo a los clientes, compitiendo con éxito y mejorando objetivos organizacionales”. (Thompson y Strickland III, 2003, p.3).

Esta introducción teórica es una aproximación inicial sobre el contexto conceptual, estructural y dinámico que guiará la dimensión de esta investigación, a lo largo del ejercicio de desarrollo local se generará una revisión teórica constante, partiendo de las diversas dimensiones y apuestas que implicará el ejercicio, debido a que cada sistema de desarrollo local debe adaptarse partiendo de las condiciones territoriales y consideraciones de los actores. De esta manera se ha brindado un marco teórico general y a lo largo de la investigación se desarrollará el específico.

La prospectiva es, según Luke Georghiou (1996) “un medio sistemático de evaluar los desarrollos científicos y tecnológicos que podrían tener un fuerte impacto en la competitividad industrial, la creación de riqueza y la calidad de vida”.

Los estudios prospectivos están enmarcados por periodos visionarios a largo plazo donde su segmento de tiempo está entre cinco y veinte años, lo cual le permite a las organizaciones unas proyecciones claras en los aspectos económicos, sociales, tecnológicos, entre otros. Los estudios prospectivos permiten identificar, anticipar y proyectar en lo social, lo económico y lo tecnológico, con la utilización de métodos dinámicos y democráticos, a fin de forjar nuevas relaciones sociales.

Existen una serie de argumentos que le implican a la organización el realizar ejercicios prospectivos para estar actualizados en los procesos, en la gestión, en herramientas tecnológicas y las demandas tan variables que existen, donde el plan prospectivo le permite a la organización tener una proyección a largo plazo de lo que le depara el entorno y en sus procesos internos.

Los estudios prospectivos tienen enfoques desarrollados dependiendo del interés y la naturaleza de la investigación. A continuación se presenta un cuadro resumen que permite la contextualización de los lectores (Figura 2).

Nivel/Enfoque	Foresight	Planificación por escenarios	Prospectiva estratégica	Previsión humana y social
Metodologías predilectas	Delphi, páneles, escenarios	Escenarios	Caja herramientas	Escenarios, juegos de actores
Enfasis del sistema de decisión	Nueva forma de gobernanza	Conversación estratégica	Auto-organización inteligencia colectiva	Proceso imagen_visión_proyecto
Teoría base del cambio social	Ciclos de Innovación (Shumpeter)	Organización como ser viviente Sistemas complejos	Larga, mediana y corta duración (Braudel)	Análisis de tendencias y actores sociales
Problema central para el cambio cultural	Consecuencias sociales de la Ciencia y la Tecnología	Coevolución de la cultura organizacional y las herramientas de planificación	Triángulo Griego: Anticipación, apropiación, acción	Educación del Deseo pedagogía del tiempo
Tipo de imágenes estudiadas	Opinión experta	Modelos mentales	Estereotipos	Visiones

Figura 2. Resumen de Principales Enfoques Contemporáneos de Estudios a Futuro.

Fuente: Medina Vásquez, Javier (2000) “La imagen y visión de futuro en los estudios del futuro”

Las conceptualizaciones de estudio a futuro traen consigo una serie de especificaciones que permiten la obtención de resultados partiendo desde la evolución de los conceptos, donde las herramientas generan diversos contextos (Figura 3).

Concepto	Objeto	Concepción de futuro y lugar de las imágenes de futuro
Utopía	Diseño de sociedades perfectas y armónicas, creación de mundos ideales, imposibles de lograr respecto al mundo actual o mundo cero.	Futuro como idealización. Mundos posibles que se imaginan con total libertad e independencia respecto al mundo actual
Ciencia ficción	Generar mundos posibles que estimulen la creación de nuevas tecnologías y transformaciones sociales e institucionales.	Futuro imaginable bajo principios científicos. Se pueden crear mundos posibles e imaginarios diferentes y cognitivamente aún no imposibles respecto al mundo actual.
Predicción	Hacer declaraciones no probabilísticas con un nivel de confianza absoluto acerca del futuro, generalmente no sujetos a controversia.	Futuro cognoscible y predecible. Se supone un mundo "mecánico", en el cual preponderan las teorías determinísticas centradas en "los hechos" y no en las imágenes.
Proyección-Extrapolación	Visualizar el futuro con base en la experiencia mediante analogías y proyecciones.	Futuro como repetición o una variación mínima de la experiencia. Predomina la estabilidad de la estructura sobre los actores sociales y sus proyectos e imágenes de futuro.
Pronóstico	Hacer afirmaciones probabilísticas y condicionadas sobre el futuro, con un nivel de confianza relativamente alto.	El futuro cognoscible. Generación de enunciados condicionados a las premisas y a los presupuestos de partida. Las imágenes importan en cuanto pueden generar errores de juicio.
Planificación por escenarios	Aprender a adaptarse a un entorno cambiante.	Futuro alternativos. Los decisores deben conocer sus modelos mentales para adecuarlos al cambio del contexto.
Prospectiva	Anticipar para iluminar la acción presente	El futuro es fruto de un proceso de construcción, histórico y participativo, basado en la voluntad de los actores sociales.

Figura 3. El lugar de las imágenes en las distintas concepciones del futuro

Fuente: Medina Vásquez, Javier (2003) "Visión compartida de futuro"

La prospectiva en este estudio tiene un enfoque al desarrollo de territorios, en un contexto de cambio social, donde la articulación de actores le permite al territorio la consolidación de escenarios bajo los esquemas mentales de sus actores, buscando unas apuestas que generen dinamismo y articulación entre las diversas líneas de poder y toma de decisión. Con esta introducción conceptual y teórica de la prospectiva, se presentan las herramientas y resultados obtenidos de los talleres con los diversos actores que ya han sido descritos anteriormente, estas herramientas en su conjunto son cinco como ya se mencionó, las cuales generan las bases para la construcción de los escenarios.

3. Metodología

La metodología de una investigación es la brújula de trabajo, donde el accionar del investigador está soportado en los métodos y herramientas implementados para el alcance

de los resultados esperados. Bajo esta dinámica, la investigación está soportada en diversas metodologías desde el campo disciplinar y con una dinámica metodológica en teoría soportada a continuación.

Hernández *et al* (2010) indican que el tipo de investigación, independientemente del objeto al que se aplique, tiene como objetivo solucionar problemas. Describe el método como “una brújula” que bajo su formación no produce el saber de inmediato, pero evita desorientación ante el caos aparente de los fenómenos, aunque solo sea porque indica el cómo solucionar los problemas y no la dinámica de no perderse en los cuestionamientos naturales de una investigación.

Los estudios pueden ser exploratorios, descriptivos, correlacionales y explicativos. Para esta investigación se hará uso de la investigación exploratoria y descriptiva que se definen a continuación:

De acuerdo con Hernández *et al* (2010) explorar significa incursionar en un territorio desconocido. Por lo tanto, se desarrolla una investigación exploratoria cuando no se conoce el tema por investigar, o cuando el conocimiento es tan disperso e impreciso que impide sacar las más provisionales conclusiones sobre qué aspectos son relevantes y cuáles no, cuando la revisión de la literatura ha revelado que únicamente hay guías no investigadas e ideas vagamente relacionadas con el problema de estudio. Estos estudios servirán para ver cómo otros han abordado la situación de investigación y le sugerirán preguntas que se pueden hacer, puesto que los estudios exploratorios sirven para aumentar el grado de familiaridad con fenómenos relativamente desconocidos, además de obtener información sobre la posibilidad de llevar a cabo una investigación más completa sobre un contexto particular de la vida real.

Estos estudios exploratorios en pocas ocasiones constituyen un fin en sí mismos, “por lo general determinan tendencias, identifican relaciones potenciales entre variables y establecen el tono de investigaciones posteriores más rigurosas”. La exploración se da en la dinámica de los diagnósticos, el conocimiento territorial y la búsqueda de modelos investigativos similares.

Los estudios exploratorios se caracterizan por ser más flexibles en su metodología, en comparación con los estudios descriptivos o explicativos y son más amplios y dispersos que estos otros dos tipos. Asimismo, implican un mayor “riesgo” y requieren gran paciencia, serenidad y receptividad por parte del investigador.

El objetivo de la investigación descriptiva como lo plantean Hernández *et al* (2010) consiste en llegar a conocer las situaciones, costumbres y actitudes predominantes a través de la descripción exacta de las actividades, objetos, procesos y personas. Su meta no se limita a la recolección de datos, sino a la predicción e identificación de las relaciones que existen entre dos o más variables. Los investigadores no son meros tabuladores, sino que recogen los datos sobre la base de una hipótesis o teoría, exponen y resumen la información de manera cuidadosa y luego analizan minuciosamente

los resultados, a fin de extraer generalizaciones significativas que contribuyan al conocimiento.

Tomando lo planteado por Hernández *et al* (2010) los estudios descriptivos miden de manera más bien independiente los conceptos o variables con los que tienen que ver. Aunque, desde luego, pueden integrar las mediciones de cada una de dichas variables para decir cómo es y se manifiesta el fenómeno de interés, su objetivo no es indicar cómo se relacionan las variables medidas. Así como los estudios exploratorios se interesan fundamentalmente en descubrir, los descriptivos se centran en medir con la mayor precisión posible. En esta clase de estudios el investigador debe ser capaz de especificar quién o quiénes tienen que incluirse en la medición. La investigación descriptiva, en comparación con la naturaleza poco estructurada de los estudios exploratorios, requiere considerable conocimiento del área que se investiga para formular las preguntas específicas que busca responder. La descripción puede ser más o menos profunda, pero en cualquier caso se basa en la medición de uno o más atributos del fenómeno descrito.

La investigación presenta una fase exploratoria y un estudio descriptivo dependiendo de la etapa de la investigación, lo cual le permite un desarrollo estructural y de impacto territorial mayor, es el compromiso con los resultados, el método de llegar a fondo en la fase prospectiva y de articulación con los actores para el sistema de desarrollo local que requiere una descripción de la naturaleza a investigar.

Los investigadores generan una exploración en territorio que les permita conocer todo tipo de diagnóstico documental y conocimiento de ejercicios de naturaleza similar antes desarrollados. Con esta dinámica se genera un paso en la interacción con los actores del territorio que permitan adentrarse en la naturaleza de la investigación, el dar el paso a unas prácticas de profundidad en las vivencias de los actores por tiempos pequeños, compartir sus perspectivas y condiciones de su diario vivir, en esa dinámica se da paso al método descriptivo orientado a la caracterización de cada suceso.

Los datos a consolidar en la investigación son tomados desde fuentes primarias y secundarias, partiendo de bases de datos de la alcaldía, documentos estadísticos e informes públicos se sacan datos concretos sobre la dimensión de desarrollar los diagnósticos de entornos y recursos y capacidades para el municipio de Miranda. De igual forma se realizan talleres, entrevistas y grupos focales con los actores del territorio que permitan una investigación con mayor integralidad.

Esta investigación presenta una naturaleza de tratamiento de la información mixta, donde lo cualitativo está orientado al tratamiento de los aportes de los actores territoriales al implementar las herramientas prospectivas los procesos son de dinámica cualitativa porque es la percepción de cada actor, con un procesamiento cuantitativo que depende de la naturaleza de la herramienta y de los resultados.

En los entornos se basa en datos cuantitativos de desarrollo, como indicadores, estadísticas y variables dimensionadas al avance en la historia del departamento

y del municipio, esto busca una integralidad en las fuentes de información que generen resultados concretos sobre el condicionante del desarrollo del territorio, los condicionantes para la articulación y las apuestas de futuro que surjan como acuerdo entre los actores.

Partiendo de las ideas de Hernández *et al* (2010) el modelo metodológico es la guía clara para el desarrollo de la investigación, el cual debe seguirse como instrumento estructural y definido para un logro de objetivos claro y dinámico en los tiempos estimados, el diseño de un proyecto de investigación tiene su impacto en la definición metodológica, debido a que esta es la imagen del método y la claridad que se tiene en la definición de los procesos de estudio.

El proceso metodológico de todo trabajo de investigación puede garantizar el éxito y facilidad de su aplicabilidad en el campo; este trabajo involucra una combinación de metodologías del desarrollo local, la prospectiva y el pensamiento estratégico, que darán origen a unos resultados de dimensión estructurada sobre la participación de los actores.

La revisión territorial permite un análisis estructurado y profundo de una realidad territorial que en ciertos casos no es plasmada en diagnósticos formales, documentos de consultoría o procesos de impacto nacional. El compartir con la comunidad, el conocer sus necesidades y el poder participar en espacios sociales le genera al investigador una profundidad conceptual única, más allá de esos formalismos por cumplir la norma de un plan de desarrollo o de tener estadísticas territoriales, dado que lo verdaderamente importante es conocer las necesidades de base y la realidad de una zona con diversidad en cada metro cuadrado.

La prospectiva territorial presenta diversas metodologías, de acuerdo con los expertos y con las necesidades del territorio. En esa revisión metodológica se ha decidido la consolidación de diversas metodologías y la adaptación de un modelo aportado por Betancourt (2013) para ejercicios de prospectiva.

En este contexto es de importante relevancia resaltar el aporte expresado por Gabiña (1998) donde partiendo de sus metodologías y planteamientos teóricos se resalta que “no podrá existir una acción estratégica potente a corto y mediano plazo para transformar los grandes problemas nacionales y regionales, sin contar previamente con una reflexión prospectiva a largo plazo que relacione fortalezas y debilidades del territorio en el contexto interno y externo”.

La presente investigación tiene una metodología definida en el desarrollo de sus procesos, la cual se presenta en la Figura 4, siendo un proceso adaptativo de diversas metodologías consolidadas por el profesor Betancourt (2013).

Procedimiento para el desarrollo de un plan prospectivo - Estratégico Métodos de escenarios



Figura 4. Modelo Metodológico

Fuente: Los autores.

La metodología de la investigación está enmarcada en diversas etapas que permitieron generar un diagnóstico previo y la formulación del plan de desarrollo local enmarcado en el ejercicio prospectivo para la visión consensuada de futuro, las cuales se describirán a continuación.

Análisis del territorio: para iniciar con el trabajo de investigación se realizó un proceso de identificación de la unidad objeto de análisis que permitiese conocer sus dinámicas sociales, culturales, ancestrales, económicas, políticas, legales y ambientales, generando un conocimiento estructural de las diversas tendencias en donde se va a realizar la investigación.

El conocer el entorno que impacta en la interacción del diario vivir del municipio permite tener una objetividad del quehacer investigativo, generando propuestas de desarrollo enmarcadas de acuerdo con las vocaciones productivas, las capacidades académicas y la estimulación por el crecimiento social de una población en sus antecedentes históricos y afectada por la violencia.

Consulta a los actores y expertos: esta fase es la primera articulación con los actores del municipio, a partir de talleres, entrevistas y consulta a documentos claves del desarrollo del municipio se generó una imagen más estructural del sistema de desarrollo que ha potencializado el municipio en los últimos años, reconociendo sus antecedentes,

necesidades y visiones de futuro para dar un paso a una reflexión dinámica de las apuestas que deben desarrollar el sistema a futuro.

La revisión territorial es una enmarcación de una mirada amplia desde los diversos actores generando una necesidad latente de desplazamiento y sumergirse en sistemas sociales rurales como lo son los cabildos indígenas para hacer un consenso de las diversas cosmovisiones.

Variables claves desde los actores: la reflexión está enmarcada en las posturas iniciales del municipio, desde una revisión del territorio que permita una inmersión en las vivencias, necesidades y proyectos que tienen las comunidades para, de cierta manera, generar un sistema de desarrollo enmarcado en la atención real de necesidades, sin dar una mirada parcializada, generando una visión amplia desde lo legal, normativo y apuestas de gobierno con la integración de los actores sociales de la cabecera municipal y veredas pertenecientes al municipio de Miranda, siendo relevante la gran diversidad por cabildos indígenas y comunidades afro.

Ejercicio prospectivo: esta fase del trabajo de investigación es la oportunidad para contar con la participación constante de los actores sociales y de esta forma consolidar un sistema de variables claves que determinen la dinámica de interacción y crecimiento del municipio, siendo procesadas sus apreciaciones desde diversos software para obtener resultados estructurales y soportados con visión de futuro bajo una dinámica de participación activa de los actores o expertos sobre diversas temáticas de la población.

Construcción de escenarios de futuro: después del proceso de implementación de las herramientas para la prospectiva, de la discusión y debate entre los diversos actores se llega a una consolidación de escenarios de futuro, logrando una construcción de cuatro de ellos que permitan revisar una mirada al futuro desde diversas condiciones, permitiendo una proyección de los diversos intereses de todos los niveles de actores sociales, empresariales, económicos y políticos; luego de seleccionar un escenario apuesta se pasa a la próxima fase.

Formulación del plan de desarrollo local: esta fase es la consolidación de todos los sistemas de preparación que llevan a la estructuración y desarrollo de un plan con nuevas propuestas de integración, cambio, crecimiento y apuestas en los diversos ámbitos generándole oportunidades de mejora en el nivel competitivo, indicadores sociales y económicos a los pobladores del municipio.

Esta etapa es la que requiere de un cambio de mentalidad, un cambio de paradigma en las diversas esferas sociales, generando una participación constante, siendo relevante ese cambio de actores sociales a actores de desarrollo local y dinamizadores de esa innovación social tan relevante.

Sistema de desarrollo local: luego de las consolidaciones de territorio y de aspectos teóricos se llega a la dinámica del sistema de desarrollo local actual, donde partiendo de

lo que se está desarrollando, lo que se espera y lo que los líderes políticos generan como alternativas se da el paso a la construcción de un sistema integral de desarrollo local, bajo la contextualización necesaria de procesos de desarrollo económico, social y ambiental.

Esta fase es la ruptura entre lo practicado hasta el momento, la revisión de sus resultados y apuestas, la consolidación de políticas municipales y brechas de desarrollo, hacia una etapa de cambio, atención integral a las necesidades y postura futurista de territorio. Es este el momento anhelado por parte de todos los actores.

Implementación de programas y estrategias para el desarrollo: esta es una etapa de cierre para brindar un acompañamiento inicial en la aplicabilidad de las oportunidades de mejora que dinamicen el desarrollo del territorio, enmarcando las capacidades y recursos con los que se cuenta y hacia dónde se debe apostar para un crecimiento integral del territorio, enmarcando las directrices de los ámbitos económico, social y ambiental que son tan relevantes en el territorio colombiano, dimensionando factores de mejora y construcción constante del sistema debido a los factores de cambio y dinamización de las tendencias, siendo relevante que este ciclo deba generar una retroalimentación para no perder la pertinencia y el alcance.

El presente ejercicio cuenta con la aplicación de diversas herramientas prospectivas que permitieron consolidar y articular las diferentes dimensiones y aportes de los actores que fueron parte de esta investigación. Las herramientas utilizadas fueron las siguientes:

Lluvia de ideas: en diversos talleres con actores se genera una sesión de ideas abiertas sobre el sistema, que permite recopilar las diversas ideas, procesos y aspectos claves para el desarrollo del territorio, generando una amplitud conceptual y de conocimiento del municipio.

Ábaco de Regnier: herramienta que permite identificar la tendencia positiva o negativa de las variables pertenecientes a un sistema, donde los diversos actores reflejan sus consideraciones sobre las variables en el contexto de favorabilidad para el sistema que esta investigación será desde el plano del desarrollo local.

MIC MAC: el análisis estructural es una herramienta que partiendo de la motricidad (influencia sobre otras variables) y dependencia (nivel de afectación de otras variables para su suceso) de las variables se puede reconocer cuáles son las más cruciales y dinámicas para el posicionamiento a futuro del sistema. Siendo esta herramienta una del conjunto de herramientas pertenecientes al LIPSOR direccionado por Michel Godet, uno de los grandes aportantes y guías sobre lo que es Prospectiva y Estrategia.

IGO: herramienta planteada por Mojica que permite un reconocimiento de la importancia de las variables en el sistema y su gobernabilidad, esta última haciendo alusión a qué tan manejable es la variable por los actores que la analizan. Es una herramienta crucial para las apuestas de futuro.

II: la herramienta importancia incertidumbre permite reconocer qué tan importante y nivel de certeza de ocurrencia tiene la variable en el sistema, siendo relevante debido a que las variables más inciertas generan un factor de apuesta a futuro.

4. Resultados

La investigación requirió de la implementación de varias herramientas para el ejercicio prospectivo, las cuales fueron aplicadas a los actores territoriales, entre los que encontramos los profesores, líderes territoriales, funcionarios de la alcaldía, empresarios y líderes políticos, con los cuales partiendo de la *lluvia de ideas* se construyó un sistema de variables que se clasificaron en diversas dimensiones, entre las cuales se tienen la social, la educación¹, infraestructura, ambiental, gestión pública, al igual que la dimensión económica.

Como compendio del desarrollo de la investigación se presentan una serie de resultados de las herramientas prospectivas, con un sentido de consolidación y manejo estructural de los resultados se implementa la tabla de pre escenarios, la cual agrupa todos los resultados desde el contexto de las dimensiones, siendo aplicadas las herramientas expuestas en la metodología del presente artículo. (Tabla 1).

Tabla 1.

Matriz Pre Escenarios

Dimensión	Abaco	Mic-Mac		IGO		Incertidumbre		
	Tendencia	Motricidad	Depen	Importa	Gober	Alta	Media	Baja
Social	Positivo	Alta	Alta	Alta	Media	X		
Educación	Medio	Media	Media	Alta	Baja		X	
Infraestructura	Muy Positivo	Media	Baja	Alta	Alta			X
Ambiental	Negativo	Baja	Alta	Baja	Alta			X
Gestión pública	Positivo	Alta	Baja	Alta	Baja	X		
Económico	Medio	Alta	Media	Alta	Media	X		

Fuente: Los autores.

Como resultado de la aplicación de las herramientas prospectivas en este ejercicio para la construcción de escenarios en un periodo de veinte años para el municipio de Miranda, surge la construcción de tres escenarios de los cuales uno será seleccionado como apuesta, en el cual deben trabajar todos los actores para posicionarse durante ese periodo, condicionando las variables y los cambios específicos que traigan consigo los entornos o las capacidades territoriales.

¹ Se presenta como dimensión debido a su trascendencia en el ejercicio y aporte de variables por parte de los actores, generando una atención especial que complementará la dimensión social.

Escenario positivo: Miranda, el camino al sueño de todos

Estamos en el 2035, el municipio de Miranda ha dado grandes pasos en sus dinámicas de desarrollo, sus actores territoriales han logrado trabajar con una misma dinámica, han dejado de lado las diferencias por zonas, sus intereses son mancomunados y los gestores públicos han entendido la naturaleza de su función, todos respiran esperanza y los avances han sido en todas las dimensiones pensadas hace veinte años en un ejercicio de investigación liderado por la Universidad del Valle.

En Miranda se nota el cambio, el pensamiento de las personas ha cambiado, ese gran flagelo de la drogadicción ha pasado a un segundo plano, la igualdad entre los pobladores es un sueño logrado, los jóvenes cuentan con unos factores de articulación en un sistema social armonioso, todos tienen oportunidades, el gran porcentaje de la población tiene acceso a los servicios básicos de sanidad, las zonas plana y alta se sienten parte del casco urbano, tienen acceso constante en la toma de decisiones para la inversión pública y la dinámica de dirección territorial. Se ha logrado esa visión de ser un sistema social totalmente articulado, con apuestas integrales, donde el compromiso ha partido desde los actores políticos. Ese año de transición del 2015 al desarrollarse las elecciones el pueblo votó a conciencia por un cambio total y desde ese momento la perspectiva y el ámbito positivo permearon a todos los mirandefíos.

La economía del municipio ha dado frutos desde sus diversas aristas, el impulso industrial fue posible mediante una articulación entre el proceso productivo y la dinámica ambiental, los actores permitieron un cambio integral bajo la formalización de los empleos, salarios óptimos, la economía informal de hace veinte años quedó como experiencia para no volver a presentar las mismas fallas estructurales, las políticas de estado sobre el posconflicto permitieron que la región recibiera una serie de recursos que fueron bien administrados para un sistema económico equilibrado y con una solución de la deuda tan grande que presentaba el municipio. Esas fuentes de ingresos por actividades ilegales ya no son parte del pensar de los pobladores, ahora la generación de empresa y la articulación de sistemas cooperativos para aprovechamiento del agro y el turismo es el lenguaje manejado por todos los pobladores.

Mediante el desarrollo del sistema económico y el impulso del sistema social se logró un posicionamiento de la infraestructura territorial, donde todas las veredas y caminos de conexión están totalmente pavimentados, se ha ampliado la cobertura de centros de salud para las zonas alejadas del casco urbano y las necesidades en vivienda se han visto atendidas en el territorio. En este año 2035, Miranda es el líder en infraestructura de todo el norte del Cauca, se ha logrado un puesto de posicionamiento en competitividad en relación con Santander de Quilichao, se ha dado un paso hacia ese sueño de ser un municipio próspero y equilibrado.

El sistema educativo es el tercero en calidad en todo el departamento, con un posicionamiento en los resultados de pruebas estatales, aumento en la tasa de acceso a la educación superior, los programas académicos de la Universidad del Cauca y la Universidad del Valle son ofertados con una tasa de absorción alta. Esto es generado por la apuesta de posicionar

el campus universitario a un punto que ya se ofrecen cinco programas académicos de posgrado.

El sistema educativo público presentó un gran paso hacia una mejor calidad, la capacitación a los docentes, las políticas nacionales y las apuestas locales lograron para los estudiantes mejor calidad y pertinencia educativa, los colegios presentan programas de participación colectiva con la familia sobre el cuidado ambiental, generando un cambio cultural entre todos los pobladores de Miranda.

Estos cambios logrados en los últimos años son un gran aporte sobre el proceso de gestión pública estudiado hace veinte años, donde la ruptura entre apuestas de los mandatarios, los choques partidistas y el despilfarro de los recursos públicos generaba problemas y cero desarrollo territorial. En los últimos años se ha logrado el cambio de pensamiento, el posicionamiento de empresas ha generado un impulso entre esa alianza pública privada, al igual que un logro como sistema de desarrollo local, condicionando todas las dimensiones para el desarrollo de un territorio. Los funcionarios públicos han realizado capacitaciones sobre las mejores prácticas en países europeos.

Este gran presente se ha alcanzado con un proceso participativo y de acompañamiento continuo por parte de todos los actores, con lo cual se espera seguir viviendo en la armonía y soñando con cada vez un mejor Miranda.

Escenario tendencial: Miranda, un trasegar sin futuro claro

Estamos en el año 2035, el municipio de Miranda ha llegado a un avance en diversas dimensiones del desarrollo, sus avances son marcados en algunas áreas específicas. Ese trabajo de articulación entre los actores ha sido complejo, cada actor lucha por sus beneficios, el lograr un consenso no ha sido nada fácil, solo en los últimos dos años se ha llegado a algunas participaciones colectivas, guardando la esperanza que se logre esa articulación en un corto tiempo, no estando alejados de la realidad puesto que este proceso viene desde hace más de treinta años.

El municipio de Miranda ha cambiado, el sistema social ha mejorado en cierta manera en la cobertura de las necesidades básicas de los pobladores, se ha llegado a la cobertura en el sistema de salud total, donde se han consolidado centros de atención en las zonas más alejadas del municipio. Un factor de preocupación a lo largo de estos años ha sido la drogadicción de los grupos juveniles, un problema que no se ha podido combatir por falta de compromiso y políticas de acompañamiento. Se ha dado un paso pequeño hacia el respeto, articulación y dinámica de trabajo como municipio en común, es uno de los sueños por alcanzar.

La economía del municipio ha presentado una mejora con el asentamiento de algunas empresas de diversos sectores, generando empleos e ingresos para los pobladores, siendo claro que estos trabajos aún presentan falencias en el bienestar y buenas condiciones para los diversos trabajadores. El municipio ha establecido unas mejoras en lo referente a las relaciones comerciales y la disminución del nivel de endeudamiento municipal que permite la utilización de recursos para obras y adecuación de territorios.

La infraestructura en el territorio ha mostrado grandes cambios, las prácticas de los últimos mandatos han ido enmarcadas en los cambios en infraestructura y condicionamiento de las carreteras que permiten conectividad entre todas las veredas de Miranda, las instituciones educativas han presentado unas modificaciones dimensionadas al uso de plataformas tecnológicas y se han adaptado espacios para el esparcimiento familiar.

La gestión pública ha presentado diversos contrastes, por la ruptura partidista se han dejado sin base algunos proyectos de impulso que podían haber mejorado en gran manera el municipio, ha habido casos de corrupción que los pobladores han podido identificar y generan un rechazo sobre estas prácticas; se comienza a ver cómo ya se está “cambiando el chip” sobre el quehacer de los actores políticos, debido a que las personas hasta hace unos diez años seguían vendiendo sus votos por cualquier objeto o plato de comida.

En este año hemos pagado los errores de tiempos pasados y esos sueños que se iniciaron hace veinte años con la investigación de la Universidad del Valle no se cumplieron a cabalidad por la falta de articulación como actores y la falta de compromiso por parte de algunos actores políticos que llegaron al poder solo a satisfacer sus intereses y por colaboración de los pobladores, lo cual ha generado que no se lograran muchas apuestas desarrolladas. Se tiene la esperanza de cambio con un proceso lento y de constantes esfuerzos, donde la idea es que las zonas lleguen a una articulación plena para pensar en Miranda como un todo y no fragmentado por intereses.

Escenario negativo: Miranda, sin rumbo, sin vida, sin esperanzas

Estamos en el 2035, el municipio de Miranda no tiene ningún norte, no se espera que amanezca otro día, el término desarrollo ha desaparecido del léxico de los pobladores, no se conoce el término articulación, no existe esperanza alguna.

Hemos llegado a un punto desafortunado debido a la gestión pública. Desde ese año 2015 donde se realizó un ejercicio de proyección a futuro no ha pasado nada, el alcalde que tomó el poder llegó a satisfacer sus intereses personales, a llenar sus cuentas con los recursos públicos, dio ruptura a todos los procesos establecidos que habían permitido avances en diversas áreas del territorio. Esto llevó a que desde ese año los mirandinos perdieran la fe, sin dejar a un lado la culpa de todos, al seguir durante este proceso generando la venta de la votación, pues se brinda un voto por un trabajo, por un favor político o peor aún, por unos bultos de cemento o platos de comida.

Esta dinámica desde los gestores públicos no ha permitido el desarrollo de procesos de articulación entre las zonas del territorio, cada vez se nota más marcada la diferencia y ataque entre los diversos territorios, el conflicto entre los indígenas y campesinos por la tierra se ha agudizado, las condiciones de salubridad no han avanzado y en ciertos casos ha llegado a un deterioro causado por los años.

La educación, que es el pilar de consolidación de todo sistema social, no ha presentado cambio alguno, los docentes no tienen procesos de capacitación, las políticas nacionales no han permitido un desarrollo de competencias a los estudiantes, el acceso a la educación

superior no ha mejorado para los jóvenes, el potencial del campus universitario que hace muchos años se presentaba como el eje articulador, hoy en día es un edificio de aporte al despilfarro, por sus pasillos quedan pocos estudiantes porque los convenios se han vencido, ya no se dictan programas profesionales.

La economía del municipio no presenta cambio alguno, la informalidad, el empleo en malas condiciones y la población dedicada a las actividades ilícitas son los aspectos más marcados en nuestro tiempo, se ha llegado a un punto que las grandes empresas han desplazado unidades productivas para otras instalaciones, los recursos por impuestos y aportes han disminuido notoriamente, el emprendimiento y consolidación de pequeñas empresas no ha presentado programas integrales, se crean pequeños focos de capacitación que no llevan a un acompañamiento claro, estratégico y de impacto. Económicamente en este año Miranda solo presenta problemas, un retraso frente a otros municipios de la región, no se tiene un norte claro y el municipio muestra un nivel de endeudamiento alto, el cual no permite la consolidación de obras, proyectos o programas con recursos propios, presentando mayores limitantes.

La infraestructura ha presentado pequeños focos de avance, donde el gran impacto ha sido en la carreteras, solo impacto con cemento, mas no se ha dado paso a plataformas tecnológicas, avance en calidad y cantidad de viviendas, entre otros sucesos que llevan a la continuidad y aumento del hacinamiento, poca disponibilidad de espacios para el esparcimiento familiar, entre otros problemas que han impactado el territorio. En el año 2035 Miranda no tiene esperanza, muchos pobladores han emigrado a las ciudades capitales del Cauca y del Valle en busca de un mejor futuro, no se tiene anhelos de ningún tipo y los que no se han ido es por la poca capacidad económica o apego a la nada, a un territorio que hace años dejó de soñar.

Escenario apuesta

En todo ejercicio prospectivo se selecciona un escenario apuesta al cual es el que se le brindará el esfuerzo de alcance y parte desde el compromiso de todos los actores. Es un escenario realista, alcanzable y en las condiciones estructurales del territorio. En este ejercicio los actores del territorio consideraron que el municipio cuenta con la capacidad, el potencial y los recursos para alcanzar el escenario optimista, por lo tanto es seleccionado como el escenario apuesta y al que se le definen los lineamientos estratégicos para su alcance. Este escenario apuesta surge del pensar de todos los mirandinos, desde el aporte a cada uno de los talleres y el espacio dedicado a pensar el municipio al largo plazo, esa proyección tan necesaria para un territorio que tiene procesos de planeación pero está fallando en los diagnósticos y en conocimientos técnicos de estructuración y aplicación.

La metodología del desarrollo local y las pautas de desarrollo para un territorio son originadas en Europa desde principios de los 90s, donde las prácticas en Miranda, están planteadas sobre las bases teóricas desde esos años, la evolución no ha traído consigo un proceso fundamentado en la evolución de necesidades, trayendo como consecuencia rezagos territoriales y condiciones sociales de poca dinamización.

La revisión territorial partiendo de los diagnósticos que dimensionan el soporte del ejercicio prospectivo, permitió conocer datos específicos sobre la región nortecaucana, la dinámica de cambio y el estado poblacional, sin dejar de lado el rezago en el desarrollo social enmarcado en la revisión de los sistemas de salud, educación y otras áreas que generan un abanico de oportunidades para un territorio con tanta potencialidad en sus recursos y capacidades que orientan a un reflejo del mal uso de los recursos y el apartamiento de los actores en el desarrollo. Esto orientando a los siguientes lineamientos estratégicos para un real alcance.

5. Conclusiones

La caracterización del municipio tuvo su desarrollo desde el análisis de entornos y valoración de las condiciones de sistemas claves en el territorio, esta revisión documental y estadística orientó unos resultados que dimensionaron el estado actual del territorio y su relación con el departamento.

El desarrollo de la caracterización le permitió a la investigación el conocimiento de variables claves en el determinante del desarrollo territorial, en una de las dimensiones evaluadas como el sistema de salud, donde se observa que la población con régimen subsidiado es grande en el territorio y la naturaleza de la calidad en los servicios y la cobertura en las zonas alternas del territorio, donde se plasma la necesidad de puestos de atención en los territorios de difícil acceso o desplazamiento de su población, siendo claros que en el cabildo indígena prefieren el manejo con medicina tradicional y natural.

El análisis de recursos y capacidades se orientó desde la educación, la salud, el desarrollo empresarial, el conflicto armado y factores de la dinámica de la gestión pública, que permitió identificar el estado actual del municipio en esas áreas importantes para el desarrollo, generando como conclusiones que esa variable del conflicto armado que para los actores no genera una dinámica de cambio o de reconocimiento porque se vive con ella, y que para los actores políticos puede generar oportunidades gracias al gran impacto de los diálogos de paz que se desarrollan, generando condiciones de cambio en el proceso de reinserción de los actores del conflicto al sistema social, dado que existe una gran cantidad de sus pobladores en filas de los grupos insurgentes.

Las apuestas de desarrollo local, de acuerdo con el ejercicio con los actores municipales surge en las dimensiones del proceso en que debe trabajar el territorio, en que debe apostar y bajo qué dimensiones se genera desarrollo partiendo del modelo utilizado. Los actores generaron un abanico de variables que para el territorio eran específicas y desde esos planteamientos surge el sistema que genera unas apuestas integrales, el cómo involucrar los actores permite que un ejercicio tenga validación metodológica, el interactuar con cada zona, con los líderes y con personas apasionadas por el territorio permite generar apuestas a futuro, combatiendo esa desarticulación y procesos de conflicto.

El ejercicio prospectivo plantea la necesidad de los investigadores de profundizarse en el territorio, de interactuar con los principales involucrados, no se deben quedar en búsquedas de bases de datos o en investigaciones superficiales. Esto es lo que se quiso cambiar, brindándole confianza a esa población hasta cierto punto olvidada, dando espacio

a esos talleres que involucran todo tipo de actores. El tomar riesgos en un territorio marcado por el conflicto armado, donde en la zona montañosa en cualquier momento podías estar hablando con un miembro de las Farc.

En la prospectiva se puede reconocer que cuando se involucran los actores, cuando se da el espacio a una interacción constante, los actores dan respuesta, se genera en ellos la necesidad de comprometerse, de querer soñar a futuro, de proyectar sus necesidades y anhelos a un periodo de veinte años, donde el rechazo a este tipo de prácticas porque los mismos actores políticos cuestionaban el cómo garantizar que esto se cumpliera, en diversos talleres eran los más negativos frente a un ejercicio de esta naturaleza, el consolidar los escenarios a futuro, donde como apuesta se selecciona el positivo, siendo conscientes de que es muy ambicioso pero bajo el análisis de los recursos y capacidades territoriales sí se puede alcanzar, permite un compromiso por parte de esa fuerza social. En las apuestas está el capacitar e involucrar a todos esos actores, para que luego, en el campo de la política, se presente un gran reto, el cual es el paso para el cambio.

Entre los resultados esperados se proyectaron talleres de consolidación, acuerdos y apuestas los cuales fueron desarrollados en diversas etapas en el territorio, inicialmente la presentación y capacitación en desarrollo local permitió generar una mentalidad de cambio, una esperanza en el proceso. Los acuerdos territoriales permitieron un cambio de perspectiva, el poder consolidar apuestas en grupo genera un cambio entre los actores, el sentirse parte de la proyección territorial les otorga empoderamiento y se da un viraje en el cambio de paradigma de la gestión territorial. Lo complejo del proceso fue el lograr acuerdos entre actores políticos, donde por ganar protagonismo querían oponerse a los procesos, parcializar bajo sus intereses partidistas, esto siendo manejado bajo un esquema de participación separada para no desorientar a los diferentes participantes, donde con cada candidato a la alcaldía se generó un espacio de diálogo y perspectivas de futuro para el territorio.

Articulación con diversos actores del municipio, entre ellos los actores económicos, sociales, políticos, armados, entre otros. Este resultado se dio bajo un esquema de incertidumbre debido a la diversidad de pensamientos y condicionantes en cuanto a la seguridad. Al darse los espacios se logró percibir una mirada de cambio, el pensar que un futuro sí puede generar nuevas oportunidades, pero sin alejarse de que los actores políticos llevaron todo al afán de ganar votos, el posicionar su imagen y no la naturaleza del ejercicio. En el cierre de la investigación se espera brindar un acompañamiento al territorio para que esto no sea un intento más en el papel, que se le dé continuidad desde el desarrollo del territorio empoderando a todos los actores.

Conflicto de intereses

Los autores declaran no tener ningún conflicto de intereses

Referencias bibliográficas

1. Betancourt, B (2010). Región Socialmente Responsable del Norte del Cauca. Instituto de Prospectiva, Innovación y Gestión del Conocimiento, Universidad del Valle, Pág. 10-17. Cali – Colombia.

2. Boisier, Sergio. (1982). *Territorio, estado y sociedad: Reflexiones sobre descentralización y desarrollo regional en Chile*. Pág. 26 – 54, Santiago, Chile: Centro de Estudios y Asistencia Legislativa, Universidad Católica de Valparaíso.
3. Boisier, Sergio. (1998). *Teorías y Metáforas sobre el desarrollo Territorial*. Revista Austral de Ciencias Sociales No 2 Pág. 5-18. Chile.
4. DANE (2014). Informes Anuales Territoriales y Censo del año 2005. Documentos consultados del portal web en Noviembre 2015
5. Departamento Nacional de Planeación (2012) Proyección de territorios y diagnósticos por Regiones. Consultado en Portales Web en Noviembre 2015.
6. Gabiña, J. (1998). *Prospectiva y ordenación del territorio: Hacia un proyecto de futuro*. Pág. 12 – 20. Barcelona: Marcombo.
7. Godet, M., Pagés, B., & Gavaldá, P. J. (1995). *De la anticipación a la acción: Manual de prospectiva y estrategia*. Cap. 4 y Cap. 5. México: Alfaomega.
8. Godet, M. (2000). La caja de herramientas de la prospectiva estratégica. Paris: Pág. 15 – Pág. 30 Laboratoire d'Investigation Prospective et Strategique.
9. Gobernación del Cauca (2014) Informes estadísticos territoriales para consolidación de apuestas de gestión pública. Consultado en portal web del departamento en Noviembre 2015.
10. Goux-Baudiment, Fabienne (2004) *Las Apuestas de la Prospectiva Territorial en Europa, en: La previsión tecnológica e industrial: fundamentos y aplicaciones*, Medina, Javier & Rincón, Gladys –Editores-, Colciencias-CAF, Cap. 4. Bogotá.
11. Hernández, R., Fernández, C. Y Baptista, P. (2010) *Metodología de la Investigación*. Cap. 2 – Cap. 6. Mc Graw Hill. México.
12. Lorange, P., & Vancil, R. (2000). How to design a strategic planning system. Harvard Business Review. 54, 5, p. 75.
13. Medina, Javier (2001) “*Experiencias significativas en pensamiento a largo plazo a nivel mundial*”, Seminario de alto nivel sobre las funciones básicas de la planificación y experiencias nacionales exitosas, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES), Santiago de Chile.
14. Medina, Javier (2003) *Las transformaciones de la prospectiva territorial y la formación de los futuristas: etapas, perfiles, desafíos*. Cuadernos de Administración N° 29, Pág. 11 – 45. Universidad del Valle.
15. Medina, Javier & Ortégón, Edgar (2006) Manual de Prospectiva y Decisión Estratégica, Manual 51, Pág. 220 – 300. ILPES/CEPAL, Santiago de Chile.
16. Municipio de Miranda – Cauca. Recuperado el 8 de febrero de 2015, del Sitio web de la Alcaldía de Miranda - Cauca: www.miranda-cauca.gov.co
17. Oficina de Planeación Municipal - Planes de Desarrollo municipal de los últimos tres mandatos, Plan de Ordenamiento Territorial, informes planes de acción, informes anuales de gestión pública, informe ante entidades reguladoras, entre otros documentos soporte para los diagnósticos y caracterización territorial.
18. Silva, Iván (2003). *Manual 42: Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local*, Cap. 4 y Cap. 6. Chile. ILPES-CEPAL.
19. Silva y Sandoval (2012). ‘Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local. Series Manuales 76. Pág. 14 – 22.
20. Thompson, A, Jr., y Strickland III, A. (2003). Strategic management, concepts and cases. Ed. 13. Cap. 5 y Cap. 7. Estados Unidos. McGraw-Hill Irwin.