

## Las expectativas regionales Oriente-Occidente en el marco de la apertura petrolera

### Eastern and Western Regional Expectations as to the Open Market Oil Industry

*Caterina Clemenza\*, Juliana Ferrer, Rubén Araujo*

#### Resumen

El presente artículo tiene como finalidad hacer una referencia general sobre las expectativas generadas por el proceso de Apertura Petrolera en cuanto al progreso económico y social en el cual se verán inmersos los municipios impactados por las inversiones, efectuadas por los inversionistas a quienes les fueron asignados distintos campos petroleros para su exploración y explotación. Estas inversiones tendrán un efecto multiplicador en el país, pues se piensa que las mismas, efectuadas en un municipio determinado se irradiará al resto de las regiones. Los líderes locales y la colectividad en general, tienen expectativas en cuanto a que los municipios se conviertan en polos de desarrollo, lo cual se traduciría en un crecimiento armónico e integral de la nación.

**Palabras clave:** Apertura petrolera, expectativas regionales, municipios, inversiones nacionales y extranjeras, PDVSA.

#### Abstract

This article has the objective of offering a general comment as to the expectations generated in the opening of the oil industry market in reference to the social and economic progress which was expected in the municipalities which received the impact of the investments made by the companies which were assigned to operate and explore the oil fields. These investments should have a multiplier effect in the country since it was perceived that these investments made on a municipal level would radiate to the other regions. Local leaders and the population in general have the expectation that these municipalities will become centers of development, which will generate harmonious and integrated development in the country as a whole.

**Key words:** Opening of the oil market, regional expectations, municipalities, national and foreign investment, PDVSA.

\* Autor para la correspondencia: e-mail:cclemenz@luz.ve. Fax 061-596513.

## **Introducción**

La inserción de Venezuela en el contexto económico mundial tiene evidencias en el proceso de Apertura Petrolera, donde se abren grandes perspectivas para el país respecto al caudal de inversión y tecnología foránea, útiles para el desarrollo de los Municipios involucrados en ese efecto multiplicador.

Así la Apertura Petrolera, marca un hecho histórico para el país, por cuanto, se define una nueva relación entre el país y su principal actividad productora, estimulando el aparato productivo, a través del desarrollo de empresas que ya establecidas pueden adquirir insumos, bienes y servicios satisfaciendo los estándares de calidad y precios internacionales.

El sector privado nacional y en especial el ubicado geográficamente en las regiones oriental y occidental del país, tendrán una excelente oportunidad, ya que la industria petrolera posee una integración orgánica en el aparato productivo de su entorno mucho más coherente que gran parte del sector manufacturero. Así, existen excelentes oportunidades de crecimiento para las ramas de actividades de partes y piezas, equipos y servicios entre otros, quienes ejercerán un efecto desencadenante en las condiciones favorables para la estructuración armónica de los municipios.

## **Esquema de convenios operativos**

El proceso de apertura de la industria petrolera presenta entre sus modalidades, los denominados Convenios Operativos, en donde Petróleos de Venezuela (PDVSA) suscribió contratos operativos o contratos de servicios, específicamente con empresas extranjeras, con la finalidad de reactivar una serie de campos petroleros inactivos ubicados al este y oeste del país. En este tipo de convenios, las empresas privadas que se comportan como contratistas de las filiales de PDVSA, están comprometidas a llevar a cabo los procesos tecnológicos para producir unos 90.000 barriles diarios de crudos medianos y livianos en un lapso de veinte años cifra que se reestimó en 1995, situándola en una cantidad de 400.000 barriles diarios, es decir, alrededor del 8% de la producción total esperada para el año 2000 (Domingo y otros, 1996).

Hasta el momento, se han celebrado tres rondas de negociaciones bajo el esquema de Convenios Operativos. La primera se celebró en 1991, la segunda en 1993 y la tercera en 1997. Esta última, contiene elementos novedosos para incorporar más activamente a las empresas contratistas venezolanas en este proceso. Por primera vez, firmas nacionales actuaron como operadoras en actividades aguas arriba, esto es en la parte exploración y producción de petróleo. De los veinte campos inactivos que fueron sometidos a ofertas dos quedaron desiertos.

Según entrevistas realizadas a gerentes medios de PDVSA, se obtuvo información sobre la asignación de los campos a los diferentes consorcios. Los campos asignados en la tercera ronda de Convenios Operativos, fueron el Kaki, al Con-

sorcio Inelectra, Polar uno (ambas de Venezuela) y Arco (Estados Unidos), y el Maulpa.

Al consorcio integrado por las empresas venezolanas Cosa, Cartera de Inversiones Venezolanas y Phoenix Internacional, les fue asignado el Campo Casma Anaco.

El campo Acema ganado por el consorcio Corepli (Venezuela) y Pérez Companc (Argentina), al consorcio China National Petroleum Corporation, le fueron asignados los campos Intercampo y el Caracoles.

El campo la Vela costa afuera, asignado al consorcio Phillips y Arco (EE.UU.), el campo b-2x.70/80 al consorcio PanCanadian (Canadá) y Pennzoil (EE.UU.), Campo Cabimas a la empresa Preussag Energie (Alemania).

Los Campos Anaco y Boquerón, fueron asignados el primero, al consorcio CGC (Argentina) y Carmanah Resources (Canadá), y el segundo a unión Texas (EE.UU.) y Preussag Energie (Alemania).

Y consorcio Pivensa - Consultores CSC, ganador del área mata, fue descalificado por no poder cumplir con los requisitos del proceso, dicho campo le fue otorgado a otro consorcio.

Con la asignación de estos campos, Petróleos de Venezuela, estima inversiones por el orden de 64 mil 900 millones de dólares entre 1997 y el 2006, las cuales tendrán un efecto multiplicador en varios sectores económicos y en ciertas regiones, particularmente en el oriente del país, además de impactar favorablemente áreas geográficas no directamente relacionadas con la actividad petrolera. Esto es, debido a que el sector petrolero compra en el país el 65% de los bienes que requieren sus procesos de producción, adicionalmente adquiere el 20% de los servicios prestados por nacionales. Con esto, mas de los 55 mil millones de dólares contemplados en el plan de inversión decenal de PDVSA se quedaría en el país, contribuyendo a crear un efecto multiplicador de la economía. (Toro Hardy, 1997). Así de acuerdo a estudios realizados por PDVSA, el plan de negocios 1997 -2006 de la industria petrolera nacional producirá un crecimiento acumulado en todos los sectores de la economía.

Se plantea que PDVSA realizará para el año 1997 inversiones por el orden de unos 3 billones 119 millardos de bolívares, la mayor parte de las cuales se destinará a proyectos de exploración y producción, con el objetivo de atender la demanda creciente del mercado, así como también al desarrollo de las actividades correspondiente a orimulsión, petroquímicos y carbón (Toro, 1997) (Cuadro 1).

A partir de 1997, se desarrollarán programas exploratorios, mediante la perforación de pozos y el tendido de líneas sísmicas. Igualmente, se fortalecerán los programas de perforación de pozos de desarrollo y avanzada, recuperación secundaria e inyección de vapor, levantamiento artificial, convenios corporativos, programas de perforación y recompletación de pozos, entre otros.

Por otra parte, la actividad de perforación exploratoria y de avanzada permitirá ubicar las reservas de gas natural en 24 millares 908 millones de barriles de

**Cuadro 1**  
**Presupuesto Original 1997**  
**Plan de Inversiones**  
**(MMBs.)**

Función	Presupuesto	
	1996	1997
Exploración	111.139	104.373
Producción	1.348.187	1.865.286
Convenios	403.340	590.936
Refinación	428.848	233.976
Mercado interno	71.606	123.763
Marina	26.462	1.943
Invest. y desarr.	3.369	5.584
Otra infraest.	16.117	15.236
<b>Total IPN</b>	<b>2.409.68</b>	<b>2.941.097</b>
Bitumen	21.183	12.818
Carbonero	189	2.799
Petroquímica	79.562	162.124
Asistencia al agro	341	175
Biserca	184	330
<b>Total IPPCN</b>	<b>2.510.527</b>	<b>3.119.343</b>

**Fuente :** PDVSA. Plan de Negocios de Petróleo de Venezuela 1997-2006.

petróleo equivalente, cantidad que, sumada a las reservas de crudos convencionales, las de bitúmenes de la Faja del Orinoco y las de carbón, ratifica la prominente posición de Venezuela en el mercado energético mundial.

PDVSA continuará promoviendo, en un marco de competitividad, el desarrollo del aparato productivo nacional. Para estimular la producción de bienes y equipos y la prestación de servicios, se contempla aumentar las compras en el país. En este sentido, se destinarán cuatro billones 81 millardos de bolívares, aproximadamente, a la adquisición de bienes, servicios y contratos de origen nacional, cifra que representa un 70 por ciento del monto total de las erogaciones que por estos conceptos se realizarán en 1997.

De esta manera, se continúa consolidando la integración de la actividad petrolera al aparato productivo nacional, la cual se refleja además en los programas de apoyo al desarrollo y fortalecimiento de la industria suplidora de bienes y servicios. (Toro Hardy, 1997)

## **PDVSA como apoyo para el desarrollo regional**

Petróleos de Venezuela, en un esfuerzo por tratar de brindar apoyo técnico y gerencial a las regiones en donde se desarrollará todo el proceso, creó la Gerencia de Desarrollo de Occidente y la División para el Desarrollo Armónico del Oriente (D.A.O.), ésta última, con una participación significativa por considerar que es la zona del oriente del país, específicamente el este de Guárico, Anzoátegui, Monagas, Delta Amacuro, Sucre, Norte de Bolívar y Nueva Esparta, en donde la inversión petrolera se sentirá con mayor fuerza (Toro Hardy, 1997). El plan integral de desarrollo del oriente venezolano, está basado en una red institucional para que la región asimile positivamente las nuevas inversiones y se asegure un crecimiento integral sostenido.

Esta nueva coordinación tiene como finalidad principal el llevar adelante los planes previstos en materia de inversiones, los cuales abarcan proyectos de los sectores públicos y privado. "La coordinación tiene a su cargo la responsabilidad de integrar y hacer compatibles los distintos planes, proyectos e iniciativas conexas al sector petrolero para el desarrollo de esta importante zona, mediante un plan regional, diseñado conjuntamente con los entes oficiales responsables de la planificación" (Paredes, 1997)

Entre los objetivos propuestos por la Coordinación del Desarrollo Armónico de Oriente, destaca el análisis y evolución de la incidencia de la actividad petrolera en el oriente del país, en lo económico, socio-cultural, institucional y físico-ambiental.

El Plan de Desarrollo Armónico de Oriente abarca programas en el orden social y económico (educación, salud, microempresas, cooperación agrícola), ambiental y sistemas de información; planificación urbana-regional, apoyo inmobiliario: apoyo institucional y comunitario, e infraestructura básica.

Pero, ¿qué pasará con la región occidental específicamente con los estados Zulia y Trujillo?. Así como con la creación de esta división de PDVSA, se beneficiará la región oriental, en especial los estados Monagas y Anzoátegui donde se concentra el 75% de la inversión directa en petróleo, también debería hacerse extensivas a múltiples regiones directa e indirectamente involucradas con labores de exploración, explotación, producción y refinación de crudos no ubicados en el oriente del país, a fin de brindarles asesoría para que asimilen positivamente las nuevas inversiones y puedan canalizar sus esfuerzos productivamente.

En el contexto de la Apertura Petrolera y haciendo referencia al desarrollo de las regiones, es obligante hacer mención de la Ley de Asignaciones Económicas Especiales para los Estados Mineros y Petroleros. Pues bien, los estados involucrados con la Apertura Petrolera, tienen con esta ley una forma expedita de enfrentarse a este proceso, siempre y cuando preparen los proyectos de inversión cumpliendo con las exigencias de la Ley para poder acceder a ella.

Los montos de la asignación especial que le corresponde a un estado, deberían destinarse exclusivamente a proyectos de inversión tales como: mejoramiento del sector agrícola a través de financiamiento de investigaciones destinadas para este fin y la construcción de infraestructura agrícola; infraestructura y dotación de equipos para el sector médico-asistencial y educativo, mejoramiento de la vialidad; recuperación, protección y mejoramiento ambiental en las áreas sujetas a exploración y explotación de hidrocarburos, entre otros. (Gabaldón, 1997)

Las regiones del país, que se verán potenciadas con la presencia de las nuevas inversiones, como consecuencia de la apertura del sector de los hidrocarburos, fundamentan su desarrollo industrial, su crecimiento económico y el bienestar social de sus habitantes, en base a expectativas creadas alrededor de la Apertura Petrolera y por tanto del apoyo que directamente debería ofrecer Petróleos de Venezuela.

Los líderes regionales, deben estar claros que PDVSA, solo será un organismo asesor, donde "su participación en el desarrollo social de la comunidad estará de acuerdo con esquemas de responsabilidad compartida y la actuación será proactiva, al evitar reaccionar ante necesidades o peticiones aisladas o bajo presión. La corporación dedicará esfuerzos al cumplimiento de acciones y responsabilidades planificadas y concertadas con sectores claves de la comunidad y se favorecerán iniciativas que impliquen movilización de recursos y aporte de terceros" (Paredes, 1997).

De tal manera que los esfuerzos deben ser en conjunto entre PDVSA, Alcaldes, Gobernadores y los entes involucrados en el crecimiento sustentable y armónico de la región.

## **Expectativas de desarrollo regional**

A continuación se presentan algunas iniciativas que se han tomado en la región Oriente-Occidente para potenciar el desarrollo de estas zonas.

En el Oriente del país, las filiales de Petróleos de Venezuela que operan en esta zona, se encuentran: Bitor en Orimulsión, en la Faja del Orinoco y el área de José; Lagoven en Monagas y también en la Faja del Orinoco con la Mobil, Pequiven con inversiones importantes en metanol y un plan de inversiones muy fuerte con Mobil y Arcadian y Corpoven con la producción de crudo, los líquidos de gas natural y la refinería de Puerto la Cruz.

De acuerdo a estudios realizados actualmente en el Oriente de país se están realizando las siguientes inversiones:

Respecto a los Oleoductos, "Se pretende construir transportadores comunes de acceso abierto que irían desde la Faja Petrolífera del Orinoco a José, donde están los terminales de transporte; cualquier empresa que desarrolle, algún proyecto de la Faja Petrolífera del Orinoco, tendrá acceso al puerto a través de la gran autopista que será el oleoducto, éste será construido y operado por el sector privado. El Condominio de José, será el parque industrial más de la zona, allí se tienen las inversiones de Pequiven en asociación con el sector privado. En la Faja del Orinoco (cinco proyectos), se están construyendo las plantas de mejoramiento. Y se encuentran los siguientes proyectos: el de Maraven con Conoco (asociación Petrozuata), Corpoven con Arco International Oil and Gas Company, Corpoven con Exxon, Lagoven con mobil y el de Maraven con Total-Statoil-Norsk Hydro.

Otros proyectos que se están analizando para poner en marcha en la Faja serían ejecutados por el sector privado, quien los construirían y operarían. Tales proyectos son: el terminal de líquido, los patios de tanque, el puerto para sólido, electricidad (especie de outsourcing que llevaría a cabo Edelca), el manejo de gas natural y el agua que adelanta Pequiven.

Por otra parte, se tiene proyectada la construcción de gasoductos, una red hacia el sur (Puerto Ordaz) y otras hacia en centro, y probablemente una hacia Margarita, con la posibilidad que en Margarita se emplea el gas natural como combustible.

Así mismo, se ha podido constatar el interés de diferentes empresas por la distribución de gas en las ciudades. El 50% de la energía venezolana es gas natural, un 25% hidroelectricidad y el otro 25% gasolina diesel; en el futuro se espera que el gas natural aumente a un 60%, que la hidroelectricidad se mantenga y que los líquidos pierdan participación". (Pantin, 1996)

Actualmente, la tendencia de PDVSA es cambiar la relación petróleo-sociedad; donde ésta deberá participar de tal forma que los venezolanos puedan tener injerencia en todos los negocios en los cuales la industria esté asociada. Igualmente, PDVSA busca convertirse en líder comunitario en los estados en los que opera, creando planes trienales, donde alcaldes y gobernadores detectan los problemas más graves de las comunidades.

En la Región Occidental, el impacto en la economía regional sería nulo; ya que la inversión en estas zonas, estaría básicamente dirigida a estudios de alta tecnología, manejados por personal extranjero. Para la etapa exploratoria no sería

necesario la construcción de infraestructura básica no originando inversión en la economía regional.

Sin embargo, se estima que una vez comenzada la segunda etapa correspondiente a la explotación y comercialización, la región podrá recoger sus frutos en los municipios Lagunillas, Cabimas, y Baralt del estado Zulia, ya que se presenta la oportunidad para ser reconducidos y orientados a su progreso y desarrollo sostenido. Para ello se contempla realizar inversiones en materia de infraestructura vial y de la red de colectores de aguas negras, ampliación y mejoras de vías de acceso a los municipios, mejora en los servicios públicos, mejoras de la vialidad interna.

En Cabimas, en relación al área denominada Campo Cabimas, en el cual se incluye La Rosa y sector donde se ubica el Barroso 2, fue adjudicado a la empresa Preussag Energy GMBH de Alemania. Esta empresa, esta obligada a invertir 40 millones de dólares en los primeros 5 años de actividad. De tal manera, que la población de Cabimas espera una relación armónica con esta empresa, demandándole ayuda urbanística, especialmente en la mejora de algunos servicios públicos.

En cuanto a la comunidad del municipio Baralt ésta será la beneficiaria directa del nuevo aporte que hace la industria petrolera ya que recientemente Petróleos de Venezuela, a través de la Unidad de Producción Occidente, firmó en 1998 convenios con la alcaldía de esta importante región petrolera para mejorar el sistema de acueducto, la vialidad y respaldar la construcción del bulevar costanero San Lorenzo, que permitiría el esparcimiento y la recreación. El monto del aporte realizado por PDVSA asciende a 545 millones de bolívares que la Alcaldía se encargará de ejecutarlos contando con la asesoría técnica de personal de la industria petrolera, la cual prestará apoyo en función de que las obras sean construidas bajo una rigurosa revisión técnica, como garantía para la población baraltense (Quiñones, 1998: D4).

Con la instalación de nuevas empresas que obtuvieron los derechos para explotar los pozos ubicados en la COL se ha creado la expectativa de incrementar a más de 30 mil barriles diarios de petróleo sobre los 4 mil que se están produciendo en la actividad. Con esto se estima que se consolidará la actividad petrolera en estos municipios, lo cual beneficiará a la población ya que por un lado se crearán fuentes de empleo y por otro se ejecutarán planes importantes para mejorar la infraestructura, en todos los municipios involucrados (Cuadro 2).

## **Conclusiones**

La exposición anterior lleva a reflexionar si los municipios protagonistas de este proceso están o no preparados para enfrentar el reto que significa involucrarse en la creación de infraestructura básica y servicios públicos necesarios para satisfacer el inevitable crecimiento de la demanda en las zonas petroleras. ¿Estarán preparados gerencial y logísticamente para enfrentarse al caudal de inversiones que se realizarán en su área geográfica? Sus líderes ¿Estarán bien informados y tendrán exacto conocimiento de lo que es el proceso de apertura petrolera y los



**Cuadro 2**  
**Los Municipios de la Apertura**

Estado	Municipios	Área Convenios Operativos (Campos)
Anzoátegui	Bolívar * Libertador Monagas San Carlos * Anzoátegui Pedernales * Tucupita	Quiamare - Acema - Kaki Mata - Caracoles - Dación Maúlpa - Onado Sanvi - Guere Pedernales Uracoa - Bombal Falcón este y oeste
Cojedes		
Delta Amacuro	Buchivacoa * Dabajuro	
Falcón	Democracia * Meranda * Colina Petit * Píritu Zamora * Jacura	
Guárico	Miranda * Las Mercedes * Infante El Socorro * Ipire	Guárico occidental y oriental
Monagas	Pilar * Sotillo * Uracoa * Libertador * Zamora * Maturín * Caripe Aguasay * Bolívar * Púnceres	Quiriquire Uracoa - Bombal * Jusepín Oritupano, Leona Casma - Anaco, Boquerón
Portuguesa	Guanare * Ospino	
Sucre*	Benítez * Cajigal * Mariño * Valdez	
Trujillo	Sucre	La Ceiba Urdaneta oeste * Colón Ambrosio
Zulia	Lossada * La Cañada * Rosario Machiques * Catarumbo * Sucre Baralt, Cabimas, Lagunillas	Boscán, Bachaquero, Cabimas, Cre- tácico Sur Concepción Intercampo Norte Mene Grande LL - 652 - Zulia B-2-x68/79 B-2-x70/80

Fuente: Propia.

efectos tanto directo como indirectos que inducirán estas inversiones? ¿Estarán preparados gerencialmente para emprender esta realidad? ¿Las expectativas que tienen estarán directamente relacionadas con la realidad o habrá una sobredimensión de las expectativas generadas en relación el desarrollo económico y social de los Municipios ubicados en las zonas petroleras? ¿Tendrán un Plan Regional para hacer frente a todo este proceso?

Evidentemente que las respuestas a estas interrogantes no son nada fáciles. Empíricamente se puede afirmar que los municipios afectados por las inversiones petroleras, provenientes del proceso de Apertura Petrolera y sus líderes no están lo suficientemente preparados para enfrentar la demanda en infraestructura básica: vialidad, servicios de acueducto, electricidad, telecomunicaciones; e infraestructura social: centros de salud, educativos, entre otros; así como todos los aspectos referentes al turismo regional y local. Sin embargo, en manos de los actores sociales de todo este proceso está lograr el éxito del mismo para el beneficio de la colectividad.

## Referencias

- Clemenza, Caterina, Urbina, Angel (1997). "Impacto de la Apertura Petrolera en el Estado Zulia". Proyecto de Investigación, subvencionado por el Consejo de Desarrollo Científico y Humanístico (CONDES). Maracaibo, Venezuela.
- Domingo, Mora y otros. (1996). "La Apertura Petrolera y Capitalismo Rentístico Venezolano". Revista Comercio Exterior, Vol 6 México noviembre. pág 130
- Espinaza, Ramón. (1996). "El Negocio del Petróleo". Debates IESA Vol. 2 No. 2. Octubre- Diciembre pág 3.
- Gabaldon, Gustavo. (1997). "La Apertura Petrolera y su Impacto Regional". Revista Barriles. No.51 Año 10. Agosto- Septiembre. Cámara Petrolera de Venezuela.
- Pantin, Ronald. (1996). "Petróleo Energía a Futuro". Revista Inversiones No. 165. Diciembre.
- Paredes, Lombardo. (1997). "Hacia el Crecimiento Sustentable y Armónico del País". Revista Resumen Gerencial Año 5 No.26.
- Quiñones, Oscar (1998) "PDVSA y la Alcaldía de Baralt suscribieron convenios por 545 millones de bolívares" Diario La Verdad Viernes 8 de mayo pág D-4.
- Toro Hardy (1997) "Expectativas de Desarrollo Regional" Conferencia presentada en el Seminario "Oportunidades del Comercio, la Industria y los Servicios en la Apertura Petrolera". Caracas.
- Toro Hardy. (1997). "La Apertura Petrolera sobredimensionó las expectativas de Desarrollo Regional" Revista Dinero Año 10 No. 113 octubre pág. 32.
- "En 500 mil barriles diarios aumentará producción venezolana". Diario Panorama. 7 de junio de 1997. 4/8.
- "Se inició recuperación de 10 áreas petroleras en el Zulia" Diario Panorama. 2 de enero de 1998.