

## ARTÍCULO

# EL CRECIMIENTO DE LA INVERSIÓN PÚBLICA EN PROYECTOS DE SANEAMIENTO AMBIENTAL A TRAVÉS DE LA BANCA PÚBLICA, DE LOS GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS EN EL ECUADOR A PARTIR DEL AÑO 2005 HASTA EL 2014

*GROWTH OF PUBLIC INVESTMENT IN SANITATION PROJECTS THROUGH PUBLIC BANKING, OF THE DECENTRALIZED AUTONOMOUS GOVERNMENTS IN ECUADOR FROM 2005 TO 2014*

Recepción: 05/07/2016

Aceptación: 12/08/2016

Publicación: 12/09/2016

## Resumen

Dada la importancia que representan los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD's) en el desarrollo de un pueblo, ciudad y provincia del país, es pertinente efectuar un análisis a este importante sector estipulado en la Constitución de la República a fin de conocer como han financiado los proyectos de inversión durante el periodo 2005 - 2014.

La autonomía que representa independencia para estas Entidades, les ha permitido buscar financiamientos para sus obras de inversión, así observamos que han acudido a la Banco del Estado, Ente que fue creado para atender empréstitos en beneficios de organismos públicos y privados sin fines de lucro.

**Palabras Clave:** Inversión pública, saneamiento ambiental, banca pública, gobiernos autónomos descentralizados.

## Abstract

*Given the importance of representing the autonomous governments (GAD's) in the development of a town, city and province of the country, an analysis is relevant to this important sector provisions of the Constitution of the Republic in order to know how they have funded investment projects during the period 2005-2014.*

*The autonomy is independence for these entities, it has allowed them to find financing for their investment works, and see who attended the State Bank, Institution which was created to address borrowing benefits of public and private nonprofit agencies.*

**Key words:** Public investment, environmental sanitation, public Bank, decentralized autonomous governments.

## Introducción

El crecimiento de los países se mide por medio de la inversión que realicen sus instituciones, sean públicas o privadas, en obras que generen desarrollo y crecimiento para la población. Cada Gobierno (Nacional o Local) elabora su Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT), como instrumento de planificación, incluyendo la inversión en obras de desarrollo que ejecutará.



**Econ. Mauricio Villacreses Cobo, MF.**

Magister en Finanzas,  
Universidad de Chile

Diploma Superior en Diseño Curricular por  
Competencias,  
Universidad de Guayaquil

Diploma Superior en Finanzas y Legislación  
Bancaria, Universidad San Francisco de  
Quito

Economista, Universidad Católica de  
Santiago de Guayaquil

Docente de la Universidad de Guayaquil

**E-mail:** mauricio.villacresesc@ug.edu.ec

Para entender el crecimiento de la inversión pública y su aporte a las metas del Plan Nacional de Desarrollo y Planificación participativa para el Buen Vivir, es importante conocer que el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPyFP), define a la inversión pública como el conjunto de egresos y/o transacciones que se realiza con recursos públicos para mantener o incrementar la riqueza y capacidad social del Estado con la finalidad de cumplir con los objetivos de la planificación.

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD's), de acuerdo a la Constitución Política del Ecuador (CPE) y al Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), están obligados a mejorar la calidad de vida de los ciudadanos, prestando servicios básicos de saneamiento ambiental (agua potable, alcantarillado y desechos sólidos).

### Metodología

La metodología de la investigación aplicada en el presente artículo es mixta, deductiva e inductiva, va desde la construcción hacia la descomposición del todo, el propósito es describir los datos estadísticos de todo el periodo que se tienen y determinar cual ha sido el impacto, anual y en todo su conjunto. La muestra está compuesta por la información de las inversiones realizadas por los GAD's durante los años 2005 al 2014.

### La metodología de la investigación consiste en:

#### Recopilación de información

Recopilar información estadística del periodo de análisis, acerca de las inversiones realizadas por los Gobiernos Autónomos Descentralizados del Ecuador en proyectos de saneamiento ambiental con financiamiento público.

#### Análisis y comparación temporales

Realizar el análisis de la información por proyectos, objeto, valor, plazo de deuda, etc., contrastando lo acontecido durante cada uno de los años desde el 2005 al 2014, exponiendo sus impactos generados.

Determinar si ha existido un crecimiento de la inversión en proyectos de saneamiento ambiental por parte de los Gobiernos Autónomos Descentralizados del Ecuador.

### Resultados

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados del Ecuador han realizado inversiones en obra pública durante los últimos 10 años por más de USD 1.598 millones de dólares, en 1.332 proyectos de saneamiento ambiental.

Del total de proyectos ejecutados, 499 se destinaron para agua potable, 635 para alcantarillado, 158 para residuos sólidos y 40 para otros incluido letrinización.

Esta inversión ha sido variable en el periodo de análisis, siempre positiva, con picos positivos muy significativos en los años 2007, 2010 y 2014, con crecimientos del 254,53%, 383,42% y 132,54% respectivamente. Y decrecimientos poco significativos del 61,35%, 10,15%, 10,15% y 14,10% en los años 2009, 2011, 2012 y 2013, respectivamente. Los demás años el crecimiento fue normal.

Los GAD's han destinado recursos a la ejecución de los

En este marco podemos vislumbrar que la inversión pública adoptada por los GAD's desde el año 2005, incrementa los proyectos de saneamiento ambiental y en ese proceso cumple efectivamente con los objetivos de la planificación, es decir la inversión pública aporta al cumplimiento de los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo y Planificación participativa para el Buen Vivir, y ha generado mejoras altamente significativas a nivel nacional.

La ejecución de estos proyectos se la realiza a través de la banca pública (banca de desarrollo), que es la principal financiera de este crecimiento. Durante el periodo de análisis (2005 – 2014) se ha incrementado la ejecución de estos proyectos.

proyectos de saneamiento ambiental mejorando la calidad de vida de los habitantes de cada una de las poblaciones en las que se ejecutaron los proyectos, buscando alcanzar el buen vivir, promoviendo un desarrollo sustentable y generando beneficios para la gente (reducción de enfermedades por falta de servicios básicos, servicios de calidad).

Dentro del periodo de análisis se incluyó a todas las provincias del Ecuador, incluso la Región Insular Galápagos, es decir, los GAD's de una u otra manera invirtieron en proyectos de saneamiento buscando reducir las necesidades básicas insatisfechas (NBI) de la población.

Es responsabilidad de los GAD's mantener en el tiempo los proyectos ejecutados, buscando la sostenibilidad de los mismos; así como, continuar reduciendo esa brecha de NBI, considerando que los servicios son necesarios y los gobiernos seccionales pueden cambiar.

## Discusión

Créditos Aprobados por el Banco del Estado (BEDE) a Organismos Autónomos Descentralizados (GAD'S) y Otras Entidades

El Bede durante el periodo comprendido entre el 1 de enero del 2005 y el 31 de diciembre del 2014, aprobó más de USD 4.559 millones de dólares en 3.752 operaciones crediticias, tal como se muestra en la Tabla 1.

**Tabla 1: Créditos aprobados por el BEDE A GAD'S y otras entidades de enero 2005 a diciembre 2014**

No. de Créditos	PRESTATARIO	VALOR EN USD	%
294	<b>Consejos Provinciales</b>	<b>1.051.493.840,71</b>	<b>23,06%</b>
513	<b>Juntas Parroquiales</b>	<b>63.073.643,05</b>	<b>1,38%</b>
2.690	<b>Municipios</b>	<b>2.360.501.485,39</b>	<b>51,78%</b>
142	Organismos de Desarrollo Regional	725.262.878,05	15,91%
17	Organismos Estatales	137.120.499,89	3,01%
48	Otros Organismos	186.174.743,19	4,08%
48	Sector Privado	35.397.608,16	0,78%
<b>3.752</b>	<b>TOTAL</b>	<b>4.559.024.698,44</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: Bede  
Elaborado por: El autor

En la Tabla 1 se observa que el 76,22% representan los créditos aprobados a los GAD's, esto es más de USD 3.475 millones en 3.503 operaciones crediticias.

La Tabla 2 presenta los créditos aprobados por tipo de crédito, que con 1.332 operaciones de crédito (35,07% del total) se entregaron más de USD 1.598 millones en Créditos para saneamiento ambiental.

**Tabla 2: Créditos aprobados por el BEDE por tipo de crédito de enero 2005 a diciembre 2014**

No. de Créditos	TIPO DE CREDITO	VALOR EN USD	%
1.332	Saneamiento Ambiental	1.598.680.020	35,07%
2.427	Otros	2.960.344.678	64,93%
<b>3.759</b>	<b>TOTAL</b>	<b>4.559.024.698</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: Bede  
Elaborado por: El autor

La Tabla 3 muestra el valor de los créditos aprobados por tipo de proyecto desde enero 2005 hasta diciembre 2014. Los proyectos de alcantarillado ocupan el primer lugar con el 47,89% del total de Créditos aprobados, los proyectos de agua potable el 45,06%, desechos sólidos el 5,88% y Otros el 1,17%. Estos últimos corresponden a proyectos de letrinización en su mayoría.

**Tabla 3: Créditos aprobados por el BEDE por tipo de proyecto de enero 2005 a diciembre 2014**

No. de Créditos	TIPO DE PROYECTO	VALOR EN USD	%
499	Agua Potable	720.332.722	45,06%
635	Alcantarillado	765.569.012	47,89%
158	Residuos Sólidos	94.015.104	5,88%
40	Otros	18.763.182	1,17%
<b>1.332</b>	<b>TOTAL</b>	<b>1.598.680.020</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: Bede  
Elaborado por: El autor

**Tabla 4: Créditos aprobados por el BEDE a GAD 'S y otras entidades durante el 2005**

No. de Créditos	PRESTATARIO	VALOR EN USD	%
13	Consejos Provinciales	9.641.315,00	15,34%
90	Municipios	46.065.806,93	73,28%
20	Organismos de Desarrollo Regional	4.408.075,22	7,01%
1	Organismos Estatales	100.000,07	0,16%
8	Otros Organismos	2.647.283,00	4,21%
<b>132</b>	<b>TOTAL</b>	<b>62.862.480,22</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: Bede

Elaborado por: El autor

Durante el año 2005 el Bede aprobó USD 62 millones en 132 operaciones de crédito. En la Tabla 4 se observa que el 88,62% representan los Créditos aprobados a los GAD 's (Consejos provinciales y Municipios), esto es más de USD 55 millones.

La Tabla 5 presenta los Créditos aprobados durante el año 2005, en valor, número de operaciones y estructura, por tipo de crédito. Se aprobaron 43 operaciones para saneamiento ambiental, que representan el 28,71% del total aprobado.

**Tabla 5: Créditos aprobados por el BEDE por tipo de crédito durante el 2005**

No. de Créditos	TIPO DE CREDITO	VALOR EN USD	%
43	Saneamiento Ambiental	18.047.663	28,71%
89	Otros	44.814.817	71,29%
<b>132</b>	<b>TOTAL</b>	<b>62.862.480</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: Bede

Elaborado por: El autor

Para saneamiento ambiental se destinaron USD 18 millones de dólares de los USD 62 millones aprobados durante el 2005.

Durante el 2005 se aprobaron 12 proyectos de agua potable, 10 proyectos de alcantarillado, 10 proyectos de desechos sólidos y 11 operaciones en Otros de un total de 43 proyectos aprobados. Ver Tabla 6.

**Tabla 6: Créditos aprobados por el BEDE por tipo de proyecto durante el año 2005**

No. de Créditos	TIPO DE PROYECTO	VALOR EN USD	%
12	Agua Potable	5.760.885	31,92%
10	Alcantarillado	3.305.995	18,32%
10	Residuos Solidos	1.814.765	10,06%
11	Otros	7.166.019	39,71%
<b>43</b>	<b>TOTAL</b>	<b>18.047.663</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: Bede

Elaborado por: El autor

**Tabla 7: Créditos aprobados por el BEDE a GAD 'S y otras entidades durante el 2006**

No. de Créditos	PRESTATARIO	VALOR EN USD	%
25	Consejo Provincial	54.365.372,00	20,42%
200	Municipio	54.896.750,00	20,62%
5	Organismos de Desarrollo Regional	87.532.510,00	32,87%
6	Organismos Estatales	61.909.962,00	23,25%
10	Otros Organismos	7.249.555,00	2,72%
8	Sector Privado	311.708,00	0,12%
<b>254</b>	<b>TOTAL</b>	<b>266.265.857,00</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: Bede

Elaborado por: El autor

Durante el año 2006 el Bede aprobó USD 266 millones en 254 operaciones de crédito. En la Tabla 7 se observa que el 41,03% representan los Créditos aprobados a los GAD's (Consejos provinciales y Municipios), esto es más de USD 109 millones.

La Tabla 8 presenta los Créditos aprobados durante el año 2006, en valor, número de operaciones y estructura, por tipo de crédito. Se aprobaron 92 operaciones para saneamiento ambiental, que representan el 7,60% del total aprobado.

**Tabla 8: Créditos aprobados por el BEDE por tipo de crédito durante el 2006**

No. de Créditos	TIPO DE CREDITO	VALOR EN USD	%
92	Saneamiento Ambiental	20.243.202	7,60%
162	Otros	246.022.655	92,40%
<b>254</b>	<b>TOTAL</b>	<b>266.265.857</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: Bede  
Elaborado por: El autor

Para saneamiento ambiental se destinaron USD 20 millones de dólares de los USD 266 millones aprobados durante el 2006.

Durante el 2006 se aprobaron 33 proyectos de agua potable, 31 proyectos de alcantarillado, 15 proyectos de desechos sólidos y 13 operaciones en Otros de un total de 92 proyectos aprobados. Ver Tabla 9.

**Tabla 9: Créditos aprobados por el BEDE por tipo de proyecto durante el 2006**

No. de Créditos	TIPO DE PROYECTO	VALOR EN USD	%
33	Agua Potable	4.897.772	24,19%
31	Alcantarillado	10.704.339	52,88%
15	Residuos Sólidos	1.467.099	7,25%
13	Otros	3.173.993	15,68%
<b>92</b>	<b>TOTAL</b>	<b>20.243.202</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: Bede  
Elaborado por: El autor

**Tabla 10: Créditos aprobados por el BEDE a GAD'S y otras entidades durante el 2007**

No. de Créditos	PRESTATARIO	VALOR EN USD	%
<b>3</b>	<b>Consejo Provincial</b>	<b>700.000,00</b>	<b>0,57%</b>
<b>125</b>	<b>Municipio</b>	<b>90.890.850,00</b>	<b>74,46%</b>
3	Organismos de Desarrollo Regional	4.590.019,00	3,76%
4	Organismos Estatales	21.457.728,00	17,58%
4	Otros Organismos	4.433.446,00	3,63%
<b>139</b>	<b>TOTAL</b>	<b>122.072.043,00</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: Bede  
Elaborado por: El autor

Durante el año 2007 el Bede aprobó USD 122 millones en 139 operaciones de crédito. En la Tabla 10 se observa que el 75,03% representan los Créditos aprobados a los GAD's (Consejos provinciales y Municipios), esto es más de USD 97 millones.

La Tabla 11 presenta los Créditos aprobados durante el año 2007, en valor, número de operaciones y estructura, por tipo de crédito. Se aprobaron 82 operaciones para saneamiento ambiental, que representan el 58,79% del total aprobado.

**Tabla 11: Créditos aprobados por el BEDE por tipo de crédito durante el 2007**

No. de Créditos	TIPO DE CREDITO	VALOR EN USD	%
82	Saneamiento Ambiental	71.769.160	58,79%
57	Otros	50.302.883	41,21%
<b>139</b>	<b>TOTAL</b>	<b>122.072.043</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: Bede  
Elaborado por: El autor

Para saneamiento ambiental se destinaron USD 72 millones de dólares de los USD 122 millones aprobados durante el 2007.

Durante el 2007 se aprobaron 30 proyectos de agua potable, 41 proyectos de alcantarillado y 11 proyectos de desechos sólidos de un total de 82 proyectos aprobados. Ver Tabla 12.

**la 12: Créditos aprobados por el BEDE por tipo de proyecto durante el 2007**

No. de Créditos	TIPO DE PROYECTO	VALOR EN USD	%
30	Agua Potable	18.888.452	26,32%
41	Alcantarillado	49.960.815	69,61%
11	Residuos Sólidos	2.919.893	4,07%
	Otros	0	0,00%
<b>82</b>	<b>TOTAL</b>	<b>71.769.160</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: Bede  
Elaborado por: El autor

**Tabla 13: Créditos aprobados por el BEDE A GAD'S y otras entidades durante el 2008**

No. de Créditos	PRESTATARIO	VALOR EN USD	%
<b>46</b>	<b>Consejo Provincial</b>	<b>306.757.845,00</b>	<b>52,33%</b>
<b>389</b>	<b>Municipio</b>	<b>248.600.078,00</b>	<b>42,41%</b>
4	Organismos de Desarrollo Regional	10.823.839,00	1,85%
7	Organismos Estatales	8.112.489,00	1,38%
2	Otros Organismos	11.912.000,00	2,03%
<b>448</b>	<b>TOTAL</b>	<b>586.206.251,00</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: Bede  
Elaborado por: El autor

Durante el año 2008 el Bede aprobó USD 586 millones en 448 operaciones de crédito. En la Tabla 13 se observa que el 94,74% representan los Créditos aprobados a los GAD's (Consejos provinciales y Municipios), esto es más de USD 555 millones.

La Tabla 14 presenta los Créditos aprobados durante el año 2008, en valor, número de operaciones y estructura, por tipo de crédito. Se aprobaron 181 operaciones para saneamiento ambiental, que representan el 23,62% del total aprobado.

**Tabla 3-14: Créditos aprobados por el BEDE por tipo de crédito durante el 2008**

No. de Créditos	TIPO DE CREDITO	VALOR EN USD	%
181	Saneamiento Ambiental	138.470.650	23,62%
267	Otros	447.735.601	76,38%
<b>448</b>	<b>TOTAL</b>	<b>586.206.251</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: Bede  
Elaborado por: El autor

Para saneamiento ambiental se destinaron USD 138 millones de dólares de los USD 589 millones aprobados durante el 2008.

Durante el 2008 se aprobaron 53 proyectos de agua potable, 109 proyectos de alcantarillado, 18 proyectos de desechos sólidos y 1 operación en Otros de un total de 181 proyectos aprobados. Ver Tabla 15.

**Tabla 15: Créditos aprobados por el BEDE por tipo de proyecto durante el 2008**

No. de Créditos	TIPO DE PROYECTO	VALOR EN USD	%
53	Agua Potable	51.505.327	37,20%
109	Alcantarillado	75.073.364	54,22%
18	Residuos Sólidos	11.010.983	7,95%
1	Otros	880.976	0,64%
<b>181</b>	<b>TOTAL</b>	<b>138.470.650</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: Bede  
Elaborado por: El autor**Tabla 16: Créditos aprobados por el BEDE A GAD 'S y otras entidades durante el 2009**

No. de Créditos	PRESTATARIO	VALOR EN USD	%
<b>11</b>	<b>Consejo Provincial</b>	<b>35.503.149,00</b>	<b>11,33%</b>
<b>155</b>	<b>Municipio</b>	<b>158.235.082,00</b>	<b>50,48%</b>
5	Organismos de Desarrollo Regional	15.801.250,00	5,04%
1	Organismos Estatales	2.100.000,00	0,67%
3	Otros Organismos	101.819.852,00	32,48%
<b>175</b>	<b>TOTAL</b>	<b>313.459.333,00</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: Bede  
Elaborado por: El autor

Durante el año 2009 el Bede aprobó USD 313 millones en 175 operaciones de crédito. En la Tabla 16 se observa que el 61,81% representan los Créditos aprobados a los GAD 's (Consejos provinciales y Municipios), esto es más de USD 193 millones.

La Tabla 17 presenta los Créditos aprobados durante el año 2009, en valor, número de operaciones y estructura, por tipo de crédito. Se aprobaron 93 operaciones para saneamiento ambiental, que representan el 17,07% del total aprobado.

**Tabla 17: Créditos aprobados por el BEDE por tipo de crédito durante el 2009**

No. de Créditos	TIPO DE CREDITO	VALOR EN USD	%
93	Saneamiento Ambiental	53.519.709	17,07%
82	Otros	259.939.625	82,93%
<b>175</b>	<b>TOTAL</b>	<b>313.459.334</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: Bede  
Elaborado por: El autor

Para saneamiento ambiental se destinaron USD 54 millones de dólares de los USD 313 millones aprobados durante el 2009.

Durante el 2009 se aprobaron 32 proyectos de agua potable, 48 proyectos de alcantarillado y 13 proyectos de desechos sólidos de un total de 93 proyectos aprobados para saneamiento. Ver Tabla 18.

**Tabla 18: Créditos aprobados por el BEDE por tipo de proyecto durante el 2009**

No. de Créditos	TIPO DE PROYECTO	VALOR EN USD	%
32	Agua Potable	34.206.416	63,91%
48	Alcantarillado	16.636.631	31,09%
13	Residuos Sólidos	2.676.662	5,00%
	Otros	0	0,00%
<b>93</b>	<b>TOTAL</b>	<b>53.519.709</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: Bede  
Elaborado por: El autor

**Tabla 19: Créditos aprobados por el BEDE a GAD'S y otras entidades durante el año 2010**

No. de Créditos	PRESTATARIO	VALOR EN USD	%
66	Consejo Provincial	119.923.882,00	17,81%
638	Municipio	453.065.164,00	67,28%
10	Organismos de Desarrollo Regional	61.434.818,00	9,12%
2	Organismos Estatales	14.063.600,00	2,09%
4	Otros Organismos	24.961.888,00	3,71%
720	<b>TOTAL</b>	<b>673.449.352,00</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: Bede  
Elaborado por: El autor

Durante el año 2010 el Bede aprobó USD 673 millones en 720 operaciones de crédito. En la Tabla 19 se observa que el 85,08% representan los Créditos aprobados a los GAD's, esto es más de USD 572 millones.

La Tabla 20 presenta los Créditos aprobados durante el año 2010, en valor, número de operaciones y estructura, por tipo de crédito. Se aprobaron 285 operaciones para saneamiento ambiental, que representan el 38,42% del total aprobado.

**Tabla 20: Créditos aprobados por el BEDE por tipo de crédito durante el 2010**

No. de Créditos	TIPO DE CREDITO	VALOR EN USD	%
285	Saneamiento Ambiental	258.727.425	38,42%
436	Otros	414.721.928	61,58%
721	<b>TOTAL</b>	<b>673.449.353</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: Bede  
Elaborado por: El autor

Durante el 2010 se aprobaron 114 proyectos de agua potable, 134 proyectos de alcantarillado, 36 proyectos de desechos sólidos y 1 operación en Otros de un total de 285 proyectos aprobados. Ver Tabla 21.

**Tabla 21: Créditos aprobados por el BEDE por tipo de proyecto durante el 2010**

No. de Créditos	TIPO DE PROYECTO	VALOR EN USD	%
114	Agua Potable	123.234.927	47,63%
134	Alcantarillado	121.576.250	46,99%
36	Residuos Sólidos	13.207.240	5,10%
1	Otros	709.007	0,27%
285	<b>TOTAL</b>	<b>258.727.425</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: Bede  
Elaborado por: El autor**Tabla 22: Créditos aprobados por el BEDE a GAD'S y otras entidades durante el 2011**

No. de Créditos	PRESTATARIO	VALOR EN USD	%
53	Consejo Provincial	164.725.816,00	24,66%
111	Junta Parroquial	10.210.825,00	1,53%
405	Municipio	368.539.832,00	55,18%
15	Organismos de Desarrollo Regional	108.063.323,00	16,18%
1	Organismos Estatales	12.544.764,00	1,88%
4	Otros Organismos	3.834.294,00	0,57%
589	<b>TOTAL</b>	<b>667.918.854,00</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: Bede  
Elaborado por: El autor



Durante el año 2011 el Bede aprobó USD 667 millones en 589 operaciones de crédito. En la Tabla 22 se observa que el 81,37% representan los Créditos aprobados a los GAD's (Consejos provinciales, Juntas Parroquiales y Municipios), esto es más de USD 543 millones.

La Tabla 23 presenta los Créditos aprobados durante el año 2011, en valor, número de operaciones y estructura, por tipo de crédito. Se aprobaron 163 operaciones para saneamiento ambiental, que representan el 34,80% del total aprobado.

**Tabla 23: Créditos aprobados por el BEDE por tipo de crédito durante el año 2011**

No. de Créditos	TIPO DE CREDITO	VALOR EN USD	%
163	Saneamiento Ambiental	232.454.587	34,80%
426	Otros	435.464.268	65,20%
<b>589</b>	<b>TOTAL</b>	<b>667.918.855</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: Bede  
Elaborado por: El autor

**Tabla 24: Créditos aprobados por el BEDE por tipo de proyecto durante el 2011**

Para saneamiento ambiental se destinaron USD 232 millones de dólares de los USD 667 millones aprobados durante el 2011.

Durante el 2011 se aprobaron 59 proyectos de agua potable, 83 proyectos de alcantarillado, 16 proyectos de desechos sólidos y 5 operaciones en Otros de un total de 163 proyectos aprobados. Ver Tabla 24.

No. de Créditos	TIPO DE PROYECTO	VALOR EN USD	%
59	Agua Potable	96.443.787	41,49%
83	Alcantarillado	122.905.534	52,87%
16	Residuos Sólidos	9.909.366	4,26%
5	Otros	3.195.901	1,37%
<b>163</b>	<b>TOTAL</b>	<b>232.454.587</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: Bede  
Elaborado por: El autor

**Tabla 25: Créditos aprobados por el BEDE a organismos autónomos descentralizados (GAD'S) y otras entidades durante el año 2012**

No. de Créditos	PRESTATARIO	VALOR EN USD	%
<b>15</b>	<b>Consejo Provincial</b>	<b>69.889.721,00</b>	<b>15,39%</b>
<b>149</b>	<b>Junta Parroquial</b>	<b>25.487.453,00</b>	<b>5,61%</b>
<b>244</b>	<b>Municipio</b>	<b>319.441.475,00</b>	<b>70,35%</b>
9	Organismos de Desarrollo Regional	26.948.313,00	5,94%
3	Otros Organismos	11.801.347,00	2,60%
1	Sector Privado	485.000,00	0,11%
<b>421</b>	<b>TOTAL</b>	<b>454.053.309,00</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: Bede  
Elaborado por: El autor

Durante el año 2012 el Bede aprobó USD 454 millones en 421 operaciones de crédito. En la Tabla 25 se observa que el 91,36% representan los Créditos aprobados a los GAD's (Consejos provinciales, Juntas Parroquiales y Municipios), esto es más de USD 414 millones.

La Tabla 26 presenta los Créditos aprobados durante el año 2012, en valor, número de operaciones y estructura, por tipo de crédito. Se aprobaron 129 operaciones para saneamiento ambiental, que representan el 46% del total aprobado.

**Tabla 26: Créditos aprobados por el BEDE por tipo de crédito durante el 2012**

No. de Créditos	TIPO DE CREDITO	VALOR EN USD	%
129	Saneamiento Ambiental	208.858.427	46,00%
10	Otros	245.194.882	54,00%
<b>139</b>	<b>TOTAL</b>	<b>454.053.309</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: Bede  
Elaborado por: El autor

Para saneamiento ambiental se destinaron USD 209 millones de dólares de los USD 454 millones aprobados durante el 2012.

Durante el 2012 se aprobaron 61 proyectos de agua potable, 50 proyectos de alcantarillado, 17 proyectos de desechos sólidos y 1 operación en Otros de un total de 129 proyectos aprobados. Ver Tabla 27.

**Tabla 27: Créditos aprobados por el BEDE por tipo de crédito durante el 2012**

No. de Créditos	TIPO DE PROYECTO	VALOR EN USD	%
61	Agua Potable	103.368.251	49,61%
50	Alcantarillado	89.403.228	42,91%
17	Residuos Sólidos	15.556.469	7,47%
1	Otros	30.479	0,01%
<b>129</b>	<b>TOTAL</b>	<b>208.358.427</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: Bede  
Elaborado por: El autor

**Tabla 28: Créditos aprobados por el BEDE a GAD'S y otras entidades durante el 2013**

No. de Créditos	PRESTATARIO	VALOR EN USD	%
23	Consejo Provincial	64.550.929,00	10,76%
181	Junta Parroquial	20.284.991,00	3,38%
275	Municipio	411.574.413,00	68,60%
13	Organismos de Desarrollo Regional	64.488.396,00	10,75%
2	Otros Organismos	20.450.000,00	3,41%
11	Sector Privado	18.645.000,00	3,11%
<b>505</b>	<b>TOTAL</b>	<b>599.993.729,00</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: Bede  
Elaborado por: El autor

Durante el año 2013 el Bede aprobó USD 599 millones en 505 operaciones de crédito. En la Tabla 28 se observa que el 82,74% representan los Créditos aprobados a los GAD's, esto es más de USD 496 millones.

La Tabla 29 presenta los Créditos aprobados durante el año 2013, en valor, número de operaciones y estructura, por tipo de crédito. Se aprobaron 130 operaciones para saneamiento ambiental, que representan el 29,90% del total aprobado.

**Tabla 29: Créditos aprobados por el BEDE por tipo de crédito durante el año 2013**

No. de Créditos	TIPO DE CREDITO	VALOR EN USD	%
130	Saneamiento Ambiental	179.404.702	29,90%
9	Otros	420.589.026	70,10%
<b>139</b>	<b>TOTAL</b>	<b>599.993.728</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: Bede  
Elaborado por: El autor

Para saneamiento ambiental se destinaron USD 179 millones de dólares de los USD 599 millones aprobados durante el 2013.

Durante el 2013 se aprobaron 54 proyectos de agua potable, 61 proyectos de alcantarillado, 11 proyectos de desechos sólidos y 4 operaciones en Otros de un total de 130 proyectos aprobados. Ver Tabla 30.

**Tabla 30: Créditos aprobados por el BEDE por tipo de proyecto durante el 2013**

No. de Créditos	TIPO DE PROYECTO	VALOR EN USD	%
54	Agua Potable	51.863.893	28,91%
61	Alcantarillado	98.569.612	54,94%
11	Residuos Sólidos	26.412.131	14,72%
4	Otros	2.559.066	1,43%
<b>130</b>	<b>TOTAL</b>	<b>179.404.702</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: Bede  
Elaborado por: El autor

**Tabla 31: Créditos aprobados por el BEDE a GAD'S y otras entidades durante el 2014**

No. de Créditos	PRESTATARIO	VALOR EN USD	%
38	Consejo Provincial	221.101.339,00	27,20%
73	Junta Parroquial	6.438.374,00	0,79%
220	Municipio	488.155.870,00	60,06%
11	Organismos de Desarrollo Regional	61.595.425,00	7,58%
1	Organismos Estatales	4.959.000,00	0,61%
5	Otros Organismos	14.970.481,00	1,84%
27	Sector Privado	15.523.000,00	1,91%
<b>375</b>	<b>TOTAL</b>	<b>812.743.489,00</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: Bede  
Elaborado por: El autor

Durante el año 2014 el Bede aprobó USD 812 millones en 375 operaciones de crédito. En la Tabla 31 se observa que el 88,06% representan los Créditos aprobados a los GAD's, esto es más de USD 715 millones.

La Tabla 32 presenta los Créditos aprobados durante el año 2014, en valor, número de operaciones y estructura, por tipo de crédito. Se aprobaron 134 operaciones para saneamiento ambiental, que representan el 51,33% del total aprobado.

**Tabla 32: Créditos aprobados por el BEDE por tipo de crédito durante el 2014**

No. de Créditos	TIPO DE CREDITO	VALOR EN USD	%
134	Saneamiento Ambiental	417.184.495	51,33%
241	Otros	395.558.994	48,67%
<b>375</b>	<b>TOTAL</b>	<b>812.743.489</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: Bede  
Elaborado por: El autor

Para saneamiento ambiental se destinaron USD 417 millones de dólares de los USD 812 millones aprobados durante el 2014.

Durante el 2014 se aprobaron 51 proyectos de agua potable, 69 proyectos de alcantarillado, 11 proyectos de desechos sólidos y 3 operaciones en Otros de un total de 134 proyectos de saneamiento aprobados. Ver Tabla 33.

**Tabla 33: Créditos aprobados por el BEDE por tipo de proyecto durante el año 2014**

No. de Créditos	TIPO DE PROYECTO	VALOR EN USD	%
51	Agua Potable	229.663.014	55,05%
69	Alcantarillado	177.510.296	42,55%
11	Residuos Sólidos	9.040.496	2,17%
3	Otros	970.689	0,23%
<b>134</b>	<b>TOTAL</b>	<b>417.184.495</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: Bede  
Elaborado por: El autor

Durante el periodo comprendido entre el 1 de enero del 2005 y el 31 de diciembre del 2014, la banca de desarrollo aprobó más de USD 4.559 millones de dólares en 3.752 operaciones crediticias (proyectos), tal como se muestra en la Tabla 34.

**Tabla 34: Créditos aprobados por el BEDE a GAD'S y otras entidades de enero 2005 a diciembre 2014**

No. de Créditos	PRESTATARIO	VALOR EN USD	%
294	Consejos Provinciales	1.051.493.840,71	23,06%
513	Juntas Parroquiales	63.073.643,05	1,38%
2.690	Municipios	2.360.501.485,39	51,78%
142	Organismos de Desarrollo Regional	725.262.878,05	15,91%
17	Organismos Estatales	137.120.499,89	3,01%
48	Otros Organismos	186.174.743,19	4,08%
48	Sector Privado	35.397.608,16	0,78%
<b>3.752</b>	<b>TOTAL</b>	<b>4.559.024.698,44</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: Bede  
Elaborado por: El autor

En la Tabla 34 se observa que el 76,22% representan los créditos aprobados a los GAD's (Consejos Provinciales, Municipios y Juntas Parroquiales), esto es más de USD 3.475 millones en 3.503 operaciones crediticias.

Gráficamente (figura 1) se muestran los créditos aprobados por el Bede a los GAD's y otras entidades, durante el periodo de análisis, sobresaliendo las 2.690 operaciones realizadas a los municipios con más del 50% del total de créditos aprobados (USD 2.360 millones).

La Tabla 35 presenta los créditos aprobados por tipo de crédito (saneamiento ambiental y otros), que con 1.332 operaciones de crédito se entregaron más de USD 1.598 millones en créditos para saneamiento ambiental.

**Tabla 35: Créditos aprobados por el BEDE por tipo de proyecto durante el año 2014**

No. de Créditos	TIPO DE CREDITO	VALOR EN USD	%
1.332	Saneamiento Ambiental	1.598.680.020	35,07%
2.427	Otros	2.960.344.678	64,93%
<b>3.759</b>	<b>TOTAL</b>	<b>4.559.024.698</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: Bede  
Elaborado por: El autor

En la figura 2 se presenta el valor de los créditos aprobados para saneamiento ambiental durante los 10 últimos años, con el 35,07% destinado a saneamiento ambiental, del total de créditos aprobados, esto es agua potable, alcantarillado, residuos sólidos y otros.

En la tabla 36 se muestra el valor de los créditos aprobados por tipo de proyecto (agua potable, alcantarillado, residuos sólidos, otros) desde enero del 2005 hasta diciembre del 2014. Los proyectos de alcantarillado ocupan el primer lugar con el 47,89% del total de créditos aprobados, los proyectos de agua potable el 45,06%, desechos sólidos el 5,88% y Otros el 1,17%. Estos últimos corresponden a proyectos de letrinización en su mayoría.

**Tabla 36: Créditos aprobados por el BEDE por tipo de proyecto de enero 2005 a diciembre 2014**

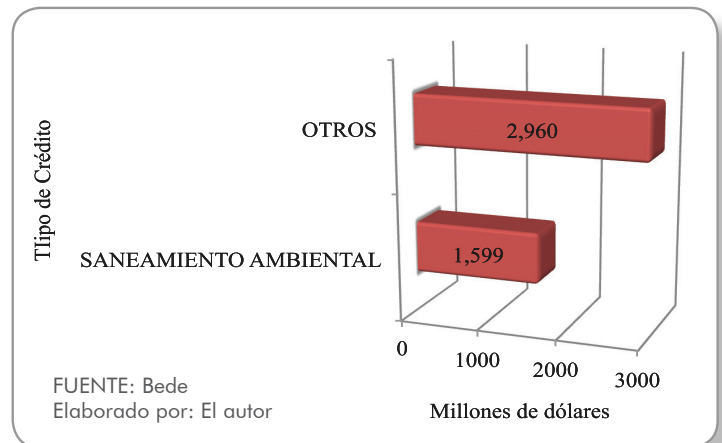
No. de Créditos	TIPO DE PROYECTO	VALOR EN USD	%
499	Agua Potable	720.332.722	45,06%
635	Alcantarillado	765.569.012	47,89%
158	Residuos Solidos	94.015.104	5,88%
40	Otros	18.763.182	1,17%
<b>1.332</b>	<b>TOTAL</b>	<b>1.598.680.020</b>	<b>100,00%</b>

FUENTE: Bede  
Elaborado por: El autor

**Figura 1: Créditos aprobados por el BEDE a GAD'S y otras entidades de enero 2005 a diciembre 2014**

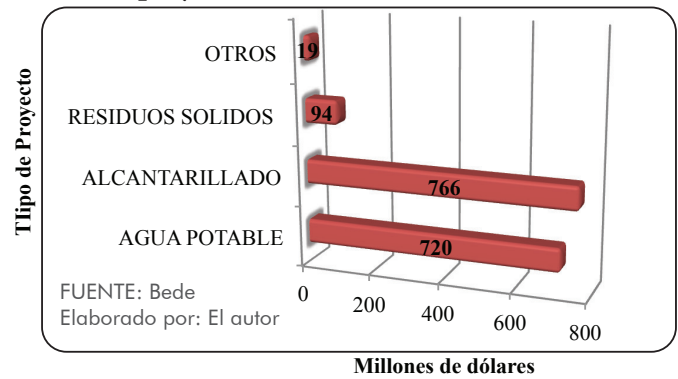


**Figura 2: Créditos aprobados por el BEDE por tipo de crédito de enero 2005 a diciembre 2014**



Gráficamente (figura 3) se presentan los USD 766 millones de dólares entregados para financiar proyectos de alcantarillado en 635 operaciones, los USD 720 millones de dólares que financiaron proyectos de agua potable en 499 proyectos de agua potable y los USD 94 millones en 158 operaciones de residuos sólidos.

**Figura 3: Créditos aprobados por el BEDE por tipo de proyecto de enero 2005 a diciembre 2014**



### El crecimiento de la inversión pública en proyectos de saneamiento ambiental a través de la banca pública de los GAD'S en el Ecuador desde el año 2005 hasta el 2014

En este artículo se analizaron las inversiones realizadas en USD, el número de operaciones aprobadas y su estructura, por tipo de crédito y para todo el periodo. Así mismo, se detallaron los proyectos de saneamiento ambiental (agua potable, alcantarillado y desechos sólidos) en número de operaciones, valores invertidos en USD y su estructura, desde el 2005 hasta el 2014.

En la Tabla 37 se presenta el comportamiento histórico de la inversión pública en proyectos de saneamiento ambiental a través de la banca pública, de los GAD'S en el Ecuador desde el 2005 hasta el 2014.

**Tabla 37: Comportamiento histórico de la inversión pública en proyectos de saneamiento ambiental a través de la banca pública, de los GAD'S en el Ecuador a partir del año 2005 hasta el 2014**

No. de Créditos	AÑO	VALOR EN USD	%
43	2005	18.047.663	1,13%
92	2006	20.243.202	1,27%
82	2007	71.769.160	4,49%
181	2008	138.470.650	8,66%
93	2009	53.519.709	3,35%
285	2010	258.727.425	16,18%
163	2011	232.454.587	14,54%
129	2012	208.858.427	13,06%
130	2013	179.404.702	11,22%
134	2014	417.184.495	26,10%
<b>1.332</b>	<b>TOTAL</b>	<b>1.598.680.020</b>	<b>100,00%</b>

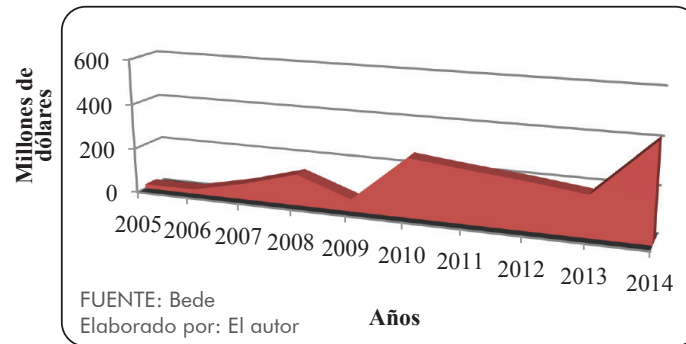
FUENTE: Bede  
Elaborado por: El autor

Se observa que los Gobiernos Autónomos Descentralizados han ejecutado 1.332 proyectos de saneamiento ambiental con una inversión de más de USD 1.598 millones de dólares, durante el periodo de análisis.

Se puede comprobar que el año de mayor inversión fue el 2014 con el 26,10% del total destinado a proyectos de saneamiento ambiental por parte de los GAD'S, con 134 proyectos ejecutados; en segundo lugar está el año 2010 con el 16,18% con 285 proyectos de saneamiento ejecutados; y el año 2011 con el 14,54% del total con 163 proyectos realizados.

La figura 4 muestra el comportamiento de la inversión de los GAD'S (en millones de USD) en proyectos de saneamiento ambiental, resaltando los años 2008, 2010 y 2014 donde se presentan picos de crecimiento anual. En el 2008 se ejecutaron 181 proyectos de saneamiento ambiental con USD 138 millones de inversión; en el 2010 se destinaron más de USD 258 millones de dólares en recursos para estos proyectos; y, en el 2014 la inversión fue de USD 417 millones, la mayor durante todo el análisis.

**Figura 4: Comportamiento histórico de la inversión pública en proyectos de saneamiento ambiental a través de la banca pública, de los GAD'S en el Ecuador a partir del año 2005 hasta el 2014**



**Tabla 38: Crecimiento anual de la inversión pública en proyectos de saneamiento ambiental a través de la banca pública, de los GAD'S en el Ecuador a partir del año 2005 hasta el 2014**

En la tabla 38 se observa el crecimiento de la inversión pública en proyectos de saneamiento ambiental a través de la banca pública, de los GAD's en el Ecuador desde el 2005 hasta el 2014, comprobándose lo explicado anteriormente; esto es, que a pesar de haberse destinado recursos por parte de los GAD's para los proyectos de saneamiento ambiental, no necesariamente esta inversión creció anualmente.

En la figura 5 se muestra gráficamente, los picos anuales de crecimiento de la inversión de los GAD's en proyectos de saneamiento ambiental, observándose que en los años 2007, 2010 y 2014, estos fueron más que significativos. Al 2007 se creció en un 254,53% respecto al año anterior, en este año comenzó el gobierno del economista Rafael Correa Delgado (actual presidente constitucional de la República del Ecuador), quien impulsó el desarrollo del Buen Vivir, dotando de infraestructura de saneamiento ambiental a todo el país, financiando la ejecución de estos proyectos a los GAD's.

Del 2009 al 2010 el crecimiento fue del 383,42%, esto debido a un impulso adicional que se dio con la suscripción de un nuevo contrato de préstamo entre la Corporación Andina de Fomento (CAF) y la República del Ecuador, por USD 300 millones de dólares destinados a proyectos de saneamiento ambiental; y, por la aprobación del Código Orgánico de

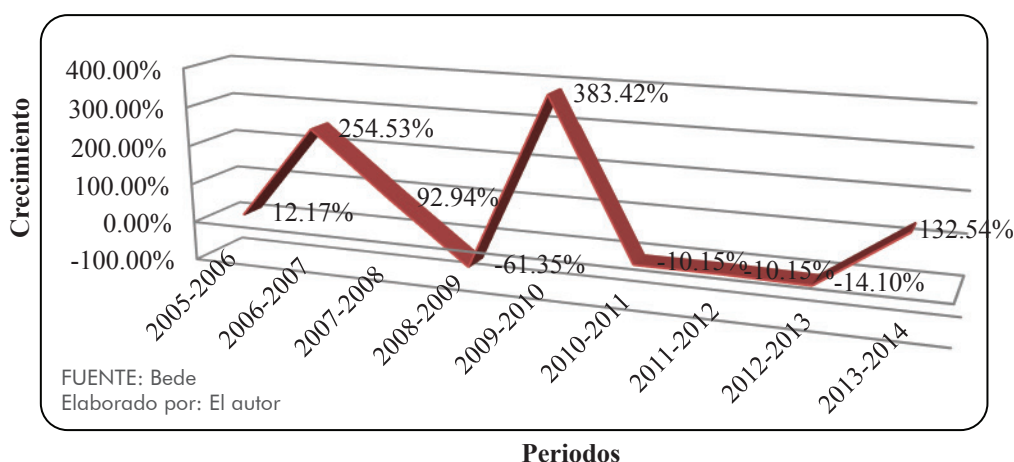
AÑO	CRECIMIENTO ANUAL
2005-2006	12,17%
2006-2007	254,53%
2007-2008	92,94%
2008-2009	-61,35%
2009-2010	383,42%
2010-2011	-10,15%
2011-2012	-10,15%
2012-2013	-14,10%
2013-2014	132,54%

FUENTE: Bede  
Elaborado por: El autor

Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), en la que los GAD's están se obligan a dotar de servicios básicos (agua potable, alcantarillado y desechos sólidos) a la población, lo que exigía a los GAD's a realizar nuevos empréstitos para acortar la brecha de las necesidades básicas insatisfechas (NBI).

Al 2014 volvió a crecer la inversión en proyectos de saneamiento ambiental por parte de los GAD's en un 132,54%, debido al inicio de las nuevas administraciones de los gobiernos autónomos descentralizados, como promesas de campaña y buscando continuar con el desarrollo de la población.

**Figura 5: Crecimiento anual de la inversión pública en proyectos de saneamiento ambiental a través de la banca pública, de los GAD'S en el Ecuador a partir del 2005 hasta el 2014**



Como se aprecia en la figura 5 en los demás años existió un crecimiento en este tipo de inversión, como en el año 2008 que se invirtieron alrededor de USD 138 millones, el 92,94% más que en el año 2007. Pero así mismo, han existido años (2009, 2011, 2012 y 2013) en los que a pesar de

haberse destinado recursos para proyectos de saneamiento ambiental (agua potable, alcantarillado y desechos sólidos), esta inversión decreció, básicamente por que los GAD's destinaron recursos en mayor cantidad a otros tipos de proyectos.

## Conclusiones

La inversión en obra pública para proyectos de saneamiento ambiental por parte los GAD's del Ecuador ha sido creciente, y su impacto generará la reducción de las necesidades básicas insatisfechas (NBI) en la población, ya que al dotar de proyectos de agua potable, alcantarillado y residuos sólidos, se mejora la calidad de vida de los habitantes y las condiciones del buen vivir, pudiendo hacer que con los recursos expuestos reduciendo enfermedades nocivas para la salud de todo tipo.

Así mismo, el financiamiento para la ejecución de todos estos proyectos ha generado trabajo tanto en el sector público como en el privado, lo que también mejora la calidad de vida de la población.

La ejecución de los 1.332 proyectos de saneamiento ambiental durante el periodo 2005 – 2014, generó un movimiento de más de USD 1.598 millones de dólares, durante el periodo de análisis, contribuyendo al crecimiento de la economía en su conjunto.

## Listado de Referencias

- Asamblea Nacional, Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) (2010), [http://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CB4QFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.oas.org%2Fjuridico%2FPDFs%2Fmesicic4\\_ecu\\_org.pdf&ei=FaADVdm0EYH7gwTslICgCQ&usq=AFQjCNGMwDtpZjUT5WUrhPhGehW9JNV68A&bv=bv.88198703,d.eXY](http://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0CB4QFjAA&url=http%3A%2F%2Fwww.oas.org%2Fjuridico%2FPDFs%2Fmesicic4_ecu_org.pdf&ei=FaADVdm0EYH7gwTslICgCQ&usq=AFQjCNGMwDtpZjUT5WUrhPhGehW9JNV68A&bv=bv.88198703,d.eXY)
- Asamblea Nacional, Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPYFP) (2010), [https://spryn.finanzas.gob.ec/esipren-web/archivos\\_html/file/C%C3%B3digo%20de%20Planificaci%C3%B3n%20y%20Finanzas%20P%C3%BAblicas.pdf](https://spryn.finanzas.gob.ec/esipren-web/archivos_html/file/C%C3%B3digo%20de%20Planificaci%C3%B3n%20y%20Finanzas%20P%C3%BAblicas.pdf)
- Asamblea Nacional Constituyente, Constitución Política de la República del Ecuador (1998), <http://pdba.georgetown.edu/Parties/Ecuador/Leyes/constitucion.pdf>
- Asamblea Nacional, Constitución Política del Ecuador (2008), [http://www.inocar.mil.ec/web/images/lotaip/2015/literal\\_a/base\\_legal/A.\\_Constitucion\\_republica\\_ecuador\\_2008constitucion.pdf](http://www.inocar.mil.ec/web/images/lotaip/2015/literal_a/base_legal/A._Constitucion_republica_ecuador_2008constitucion.pdf)
- Asamblea Nacional, Ley Orgánica Reformatoria al COOTAD (2014), <http://www.asambleanacional.gob.ec/sites/default/files/private/asambleanacional/filesasambleanacionalnameuid-29/RO%20LEY%20REFORMATORIA%20AL%20COOTAD%20%28SUPLEM%20RO%20166%20de%2021-01-2014%29.pdf>
- Banco Del Estado, Estadísticas De Créditos Aprobados Por El Bede A Organismos Autónomos Descentralizados (GAD's) y Otras Entidades Durante El Periodo 2005 – 2014, (2015), <http://www.bancoestado.com/>
- Congreso Nacional, Ley de Regimen Monetario y Banco del Estado (2006), [http://www.oas.org/juridico/PDFs/mesicic4\\_ecu\\_regimen.pdf](http://www.oas.org/juridico/PDFs/mesicic4_ecu_regimen.pdf)

