

*M<sup>a</sup> del Mar Hidalgo García*

La preservación del medio ambiente en la Estrategia de Seguridad Nacional 2017

## La preservación del medio ambiente en la Estrategia de Seguridad Nacional 2017

### Resumen

La Estrategia de Seguridad Nacional 2017 considera la preservación del medio ambiente como uno de los quince ámbitos de la seguridad nacional. Con el establecimiento del objetivo correspondiente y sus líneas de acción derivadas, se reconoce una evidencia tan obvia como ignorada: la degradación ambiental es una cuestión de seguridad que puede poner en riesgo la supervivencia de las poblaciones.

### Abstract

*National Security Strategy 2017 considers the preservation of the environment is one fifteen areas of national security. With the establishment of the corresponding objective and its derived lines of action, this Strategy recognizes that environmental degradation is a matter of security that may threaten the survival of populations.*

### Palabras clave

Estrategia de Seguridad Nacional 2017, medio ambiente, cambio climático.

### Keywords

*National Security Strategy 2017, environmental, climate change.*

El 1 de diciembre se aprobó la Estrategia de Seguridad Nacional 2017. En esta actualización se definen las principales amenazas y desafíos a los que España debe hacer frente en los próximos años. Entre las novedades que incorpora, y que pueden resultar más llamativas, es la de considerar la preservación del medio ambiente como uno de los ámbitos de la seguridad nacional.

En la Estrategia de Seguridad Nacional de 2013 el cambio climático era considerado un potenciador de riesgo. En esta nueva versión de la Estrategia de Seguridad Nacional, los efectos del cambio climático están considerados un desafío para la seguridad ya que acentúan la competencia por los recursos naturales y generan situaciones de crisis al aumentar la frecuencia e intensidad de los fenómenos meteorológicos adversos. Básicamente se ha mantenido la idea de no considerarlo directamente una amenaza y sí un factor que aumenta otro tipo de riesgos ya existentes.

La Estrategia de 2017 da un paso más, al considerar, como se ha comentado anteriormente, que la preservación del medio ambiente es uno de los quince ámbitos de la seguridad nacional, relacionando la contaminación del aire, agua y suelos, la pérdida de biodiversidad y la degradación de los hábitats con el origen de movimientos migratorios.

Dentro del ámbito «preservación del medio ambiente», la Estrategia establece el objetivo de:

*Garantizar la conservación de un medio ambiente de calidad y la protección del patrimonio natural y de la biodiversidad, como medio para mejorar la calidad de vida y contribuir a un desarrollo sostenido y sostenible, con especial incidencia en la lucha contra el cambio climático.*



Figura 1

Fuente: <http://www.dsn.gob.es/es/estrategias-publicaciones/estrategias/estrategia-seguridad-nacional-2017>

Para cumplir este objetivo, la Estrategia incluye tres líneas de acción que, de forma resumida, establecen:

- El cumplimiento de los compromisos internacionales adquiridos en materia de cambio climático, la preservación del medio ambiente, la biodiversidad y la inseguridad hídrica.
- El fomento de la coordinación y la creación de sinergias público-privadas para la conservación y mejora del medio ambiente.
- El fortalecimiento y la ampliación de las capacidades contra las agresiones al medio ambiente.

Con el establecimiento de este objetivo y estas líneas de acción, la estrategia pone en valor la importancia del medio ambiente para el desarrollo sostenible y reconoce una evidencia tan obvia como ignorada: la degradación ambiental es una cuestión de seguridad que puede poner en riesgo la supervivencia de las poblaciones.

Aunque la Estrategia de Seguridad Nacional incluya ahora las cuestiones medioambientales, esta relación entre la seguridad y el medio ambiente no es nueva. En 1986, Norman Myers declaraba que: *La seguridad nacional no solo se refiere a la lucha de las Fuerzas Armadas y al armamento. Se refiere también, al agua, a las cosechas, a los bosques, a los recursos genéticos, al clima y otros factores que raramente figuran en las mentes de expertos militares y los líderes políticos*<sup>1</sup>.

En 1987, la comisión mundial de Naciones Unidas sobre el medio ambiente y desarrollo exponía que: *La noción integral de seguridad tal y como se conoce de forma tradicional —en términos de amenazas políticas y militares a la soberanía nacional— debe ampliarse para incluir el creciente impacto de la presión sobre el medioambiente, a nivel local, nacional, regional y global*<sup>2</sup>.

También en la Estrategia Nacional de Seguridad de los EE.UU. de 1996 se reconocía que: *La degradación medioambiental amenaza la seguridad y prosperidad de América*.

En 2007, Ban Ki-moon relacionó el origen del conflicto de Darfur con la sequía provocada por el cambio climático<sup>3</sup> y desde entonces las cuestiones medioambientales han ido adquiriendo un mayor protagonismo por su relación con la aparición de situaciones de inestabilidad social, conflictos y movimientos migratorios. Y quizás ha sido esta relación del cambio climático con la seguridad la que ha servido de palanca a la comunidad internacional para alcanzar el acuerdo de París y la aprobación de los objetivos de desarrollo sostenible.

En la Estrategia de Seguridad de la UE de 2016 titulada: *Shared Vision, Common Action: a Stronger Europe*<sup>4</sup>, también se menciona la degradación medioambiental como problema que no tiene fronteras y, por lo tanto, se encuadra dentro de los compromisos internacionales.

La OTAN también está enfocada en un concepto integral de seguridad reconociendo la importancia de los factores políticos, económicos, sociales y medioambientales. La alianza también es consciente de los desafíos a la seguridad que tienen su origen en la

<sup>1</sup> [https://www.nato.int/docu/comm/2008/0803-science/pdf/chris\\_king.pdf](https://www.nato.int/docu/comm/2008/0803-science/pdf/chris_king.pdf).

<sup>2</sup> <https://www.nato.int/issues/science-environmental-security/>.

<sup>3</sup> <http://www.washingtonpost.com/wp-dyn/content/article/2007/06/15/AR2007061501857.html>.

<sup>4</sup> [https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/eugs\\_review\\_web\\_0.pdf](https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/eugs_review_web_0.pdf).

degradación ambiental, las condiciones meteorológicas extremas, el agotamiento de los recursos naturales y la contaminación<sup>5</sup>.

Este aumento de la importancia de las cuestiones medioambientales también ha quedado patente con la declaración de 2017 como «año de la ecología en Rusia» por parte del presidente ruso Vladimir Putin. Además, la aprobación, en 2016, de la «Estrategia de Seguridad Medioambiental para 2025» (*Environmental Security Strategy 2025*) es una prueba de que la seguridad medioambiental es parte de su política de seguridad nacional. Rusia es un país rico en recursos naturales, sin embargo, también debe hacer frente al cambio climático, a la contaminación, a los residuos radiactivos y a la pérdida de biodiversidad<sup>6</sup>.

### El desafío medioambiental y la seguridad

La creciente influencia de la actividad humana sobre el sistema climático terrestre y sobre los ecosistemas constituye una clara amenaza a la seguridad e incluso podría provocar en el futuro el colapso de las sociedades.

El medio ambiente constituye una de las siete dimensiones de la seguridad humana y a lo largo de la historia, la lucha por el control de los recursos naturales ha sido motivo de conflictos. La paz no es la ausencia de guerra, si no la existencia de comunidades estables de gente que tienen satisfechas sus necesidades humanas básicas<sup>7</sup>. Un medio ambiente sostenible es un requisito imprescindible para garantizar los derechos humanos.

La búsqueda de la relación directa entre el cambio climático y la degradación ambiental con la aparición de conflictos ha despertado el interés de la comunidad científica en los últimos años. Estos estudios pretenden relacionar de forma directa las consecuencias del cambio climático —como las sequías y el aumento de temperaturas— y las situaciones de inseguridad alimentaria con la generación de situaciones de inestabilidad. Sin embargo, esta relación no suele ser directa ya que es necesario tener en cuenta los procesos que subyacen en la aparición de conflictos como la pobreza, las desigualdades, los gobiernos frágiles o la existencia de tensiones históricas para evaluar los riesgos a

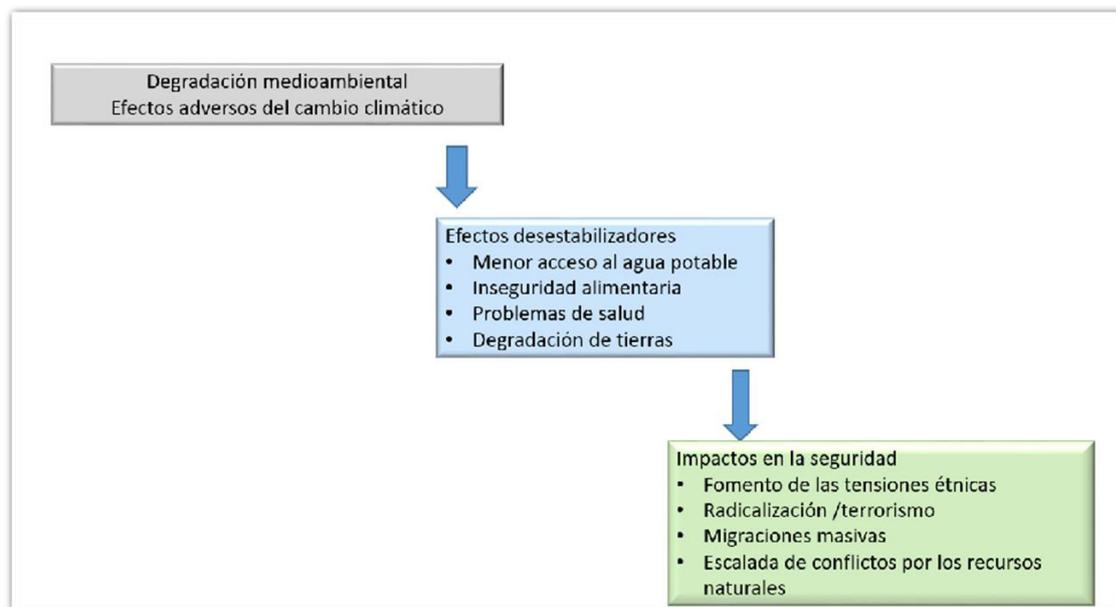
<sup>5</sup> <https://www.nato.int/issues/science-environmental-security/>.

<sup>6</sup> <https://www.eurasiareview.com/02072016-russias-2025-environmental-security-strategy-analysis/>.

<sup>7</sup> [https://www.nato.int/docu/comm/2008/0803-science/pdf/chris\\_king.pdf](https://www.nato.int/docu/comm/2008/0803-science/pdf/chris_king.pdf).

los que están sometidos las sociedades como consecuencia del cambio climático y la degradación ambiental.

La relación entre el cambio en las condiciones ambientales y la aparición de situaciones de violencia e inseguridad puede describirse como un efecto en cascada, tal y como se presenta en el siguiente cuadro:



Cuadro 1  
Fuente. Elaboración propia

La evolución demográfica, económica, sociopolítica, cultura y tecnológica llevada a cabo por el ser humano está conduciendo al sistema terrestre a un deterioro progresivo, rápido capaz de alterar el equilibrio establecido durante millones de años. Este desarrollo no es sostenible y amenaza con poner en peligro la propia existencia humana.

La pérdida de biodiversidad se está acelerando en los últimos años como consecuencia del cambio climático, la aparición de especies invasivas, la sobreexplotación y la contaminación. Todos estos factores están relacionados con la actividad humana.

Los desafíos medioambientales se caracterizan por ser muy complejos, tanto en su origen como en su impacto. Sin embargo, presentan tres características que podrían considerarse sistémicas<sup>8</sup>:

1. Aquellos relacionados directamente con la salud y el bienestar de las poblaciones. Aquí se incluirían, por ejemplo, la exposición a sustancias contaminantes y a los efectos meteorológicos adversos como las sequías e inundaciones que pueden conducir a que ciertos ecosistemas sean inhabitables. Por ejemplo, la exposición a contaminantes causa en España, al menos 21.000 muertes al año<sup>9</sup>. De ellas, aproximadamente 15.000 están relacionadas con la contaminación ambiental. Según el informe de la OECD de 2016, «The Economic Consequences of Outdoor Air Pollution», la contaminación del aire podría causar la muerte de 6-9 millones de personas en 2060 lo que supondría un coste del 1% de PIB mundial. Según la organización mundial de la salud, casi el 90% de la población urbana respira aire con niveles de contaminación más altos que los recomendados.
2. La segunda característica está relacionada con el propio uso de los recursos: agua, alimentos, energía, y materiales, así como la tierra. La extracción insostenible de los mismos altera el equilibrio de los ecosistemas que los proporcionan. Por ejemplo, el agua de los acuíferos se consume a un ritmo mayor que su reposición. En 2025, alrededor de 1.800 millones de personas vivirán en regiones en situaciones de escasez absoluta<sup>10</sup>.

El suelo es un recurso no renovable. El 33% de la tierra está moderada o altamente degradada debido a la erosión, la salinización, la compactación, la acidificación y la contaminación de los suelos por productos químicos. Su conservación es esencial para la seguridad alimentaria actual y futura del mundo<sup>11</sup>.

3. La tercera característica es que su evolución depende las tendencias globales, demográficas, económicas, tecnológicas y el cambio en los hábitos de consumo. En 2050, la población del planeta superará los 9.000 millones de habitantes. A fecha de

<sup>8</sup> Informe «El medio ambiente en Europa. Estado y perspectivas 2015». Disponible en <https://www.eea.europa.eu/soer-2015/synthesis/el-medio-ambiente-en-europa>.

<sup>9</sup> [http://www.abc.es/sociedad/abci-contaminacion-causa-21000-muertes-espana-201706011203\\_noticia.html](http://www.abc.es/sociedad/abci-contaminacion-causa-21000-muertes-espana-201706011203_noticia.html).

<sup>10</sup> <http://www.lavanguardia.com/vida/20171121/433054799839/sequia-la-manifestacion-aguda-de-un-desafio-cronico.html>.

<sup>11</sup> <http://www.fao.org/3/a-i4373s.pdf>.

hoy más del 50% de la población mundial está asentada en menos del 2% de la superficie de la Tierra<sup>12</sup>.

En 2030 un 60% vivirá en ciudades y un 95% de la expansión de la población mundial se producirá en países en vías desarrollo. La gestión del agua en estas urbes supone todo un desafío para el medio ambiente ya que el 90% del agua se vierte directamente sin tratar a los ríos y lagos originando contaminación y aumentando los riesgos hacia la salud<sup>13</sup>.

Por lo que respecta a los hábitos de consumo, en Asia la ingesta calórica media ha aumentado desde las 2.379 calorías por persona de 1990 a las 2.665 calorías de 2009. Además, se ha producido un cambio en la dieta con un mayor consumo de proteínas<sup>14</sup>. En China el consumo anual de carne ha aumentado de 8 millones de toneladas en 1978 a 71 millones en 2012.

Este cambio de dieta es muy importante, ya que la producción de carne lleva asociado un mayor uso de recursos, tanto de tierra como hídricos.

Por lo que respecta a las proteínas de pescado, en el caso del Mediterráneo se espera un descenso de la pesca profesional debido a la sobreexplotación de los recursos pesqueros. Por el contrario, la acuicultura experimentará un incremento del 112% en el 2025<sup>15</sup>.

El aumento del transporte marítimo y la contaminación de plásticos son también los grandes desafíos a los que se enfrentan los ecosistemas marinos.

Además de la relación entre la degradación medioambiental —bien por causas naturales o bien por la acción humana— y la aparición de situaciones de inestabilidad y violencia, es preciso resaltar el aumento de las actividades delictivas sobre el medio ambiente, que ocupan el cuarto puesto dentro del *ránking* de las principales actividades criminales con un crecimiento entre el 5-7% anual, según el informe realizado por INTERPOL en colaboración con UN-Environment<sup>16</sup>.

Los crímenes medioambientales hacen referencia a cualquier actividad ilegal llevada a cabo por una entidad criminal con el propósito de generar beneficios y que supone un

<sup>12</sup> <https://futurecitiesenviro.springeropen.com/articles/10.1186/s40984-016-0014-2>.

<sup>13</sup> Informe. «Water for Sustainable World». UN. Water, 2015.

<sup>14</sup> Informe de la FAO: «The future of Food and Agriculture: Trend and Challenges».

<sup>15</sup> <http://www.global-ecoforum.org/wp-content/uploads/2017/02/BEF16-InformeAnual.pdf>.

<sup>16</sup> <https://europa.eu/capacity4dev/unep/blog/environmental-crime-threatening-peace-and-security-finds-new-interpol-un-environment-report>.

daño a los ecosistemas deteriorando la calidad medioambiental, fomentando la pérdida de biodiversidad y el agotamiento de recursos naturales.

*Mar Hidalgo García  
Analista del IEEE*

**ieee.es**  
Instituto Español de Estudios Estratégicos

ANÁLISIS  
PÚBLICO



Documentos

**ANÁLISIS**

## Documentos ANÁLISIS

- 34 Repensando el Liderazgo Estratégico -13ª-. Ética y competencia. Federico Aznar Fernández-Montesinos
- 51 La evolución del reclutamiento de menores en los países participantes en la campaña «Niños, No Soldados» (parte I). Blanca Palacián de Inza y Ana Amador
- 75 Nigeria, elenco de conflictos. Diagnóstico de sociedad (II). José Mª Santé Abal
- 94 Repensando el Liderazgo Estratégico -14ª-. Las cualidades del Líder. Federico Aznar Fernández-Montesinos
- 111 Corea del Norte: nuevas sanciones. Un análisis crítico. Francisco Márquez de la Rubia
- 126 Repensando el Liderazgo Estratégico -15ª-. El equipo. Federico Aznar Fernández-Montesinos
- 143 La educación, pilar esencial en la prevención del radicalismo extremista. Mª José Izquierdo Alberca
- 158 Repensando el Liderazgo Estratégico -16ª-. Educación y trayectoria profesional. Federico Aznar Fernández-Montesinos
- 185 El concepto de resiliencia en la OTAN y en la UE: espacio para la cooperación. José Luis Pontijas Calderón
- 200 Repensando el Liderazgo Estratégico -17ª- Liderazgo y gestión del cambio. Federico Aznar Fernández-Montesinos
- 215 Las consecuencias del conflicto sirio: el colapso del islamismo militante de ISIS. Emilio Sánchez de Rojas Díaz
- 230 Repensando el Liderazgo Estratégico -18ª- Conclusiones: repensando al Cardenal Cisneros. Federico Aznar Fernández-Montesinos
- 251 El desencanto del pensamiento en Occidente, un riesgo creciente de fragmentación. Andrés González Martín
- 280 Libia, la guerra del general Jalifa Haftar. Ignacio Fuente Cobo
- 297 Hacia el Imperio Universal. Reflexiones surgidas al hilo de la lectura del libro «La historia fantástica de Europa» de José Zorrilla. Federico Aznar Fernández-Montesinos
- 312 El Libro Blanco de la acción exterior australiana: oportunidad, seguridad y fortaleza. Ignacio José García Sánchez

- 326 Recensión del libro «Historia del narcotráfico en México» de Guillermo Valdés Castellanos. Federico Aznar Fernández-Montesinos
- 345 Las novedades de la Estrategia de Seguridad Nacional 2017. Miguel Ángel Ballesteros Martín
- 363 La evolución del reclutamiento de menores en los países participantes en la campaña «Niños, No Soldados» (Parte II). Ana Amador y Blanca Palacián de Inza