

Condicionantes de la actividad de control social en el contexto municipal¹

MARCO AURÉLIO MARQUES FERREIRA
Profesor de la Universidad Federal de Viçosa (Brasil)
marcoarelio@ufv.br

MARJORIE ANGÉLICA SABIONI FERREIRA
Universidad Federal de Viçosa (Brasil)
Miembro del Grupo de Investigación APGS (Administración Pública y Gestión Social) marjorie_sabioni@yahoo.com.br

CARMEN PINEDA NEBOT
Investigadora en el Grupo de Pesquisa “Controle Social do Gasto Público” da Universidade Estadual Paulista (UNESP) – Brasil e Investigadora del Grupo de Pesquisa Administração Pública e Gestão Social da Universidade Federal de Viçosa (UFV) – Brasil.
carmenpinedanebot@hotmail.com

Resumen

Este trabajo se basa en las teorías de la Administración Pública y la Participación Ciudadana, analizándose las características municipales que intervienen en la participación del control social. Por medio de la regresión logística y el test chi-cuadrado en los datos de los 853 municipios mineros, se han destacado cuatro variables importantes para el cumplimiento del control social: renta per cápita, población joven, población masculina y electores. El estudio refuerza los argumentos sobre la necesidad de que la gestión pública tenga en cuenta el papel de los múltiples contextos en la elaboración de los programas que fomentan el control social, buscando proporcionar acciones diferenciadas especialmente para aquellos municipios que presentan una baja actuación participativa.

Palabras claves: *Control Social, Actuación, Contexto Municipal*

Determinants of performance of social control in municipal context

Abstract

This research was based on the theories of Public Administration and Citizen Engagement, investigating municipal characteristics that interfere in the par-

¹ La traducción española de la versión original portuguesa ha sido realizada por Carmen Pineda Nebot.

participation of social control. Through the use of logistic regression and chi-square test on data from 853 cities of Minas Gerais, was presumed to point four important variables for the performance of social control: per capita income, youth population, male population and voters. The study reinforces arguments about the need for public management to consider the role of the multiple contexts in training programs that foster social control, aiming to provide different actions especially for those cities that have low participative action.

Keywords: *Public Administration, Contextual aspects, Citizen Engagement.*

1. Introducción

Las políticas cooperan para la transformación de un ambiente desigual en un círculo virtuoso de igualdad y desarrollo. Por eso, es imprescindible reflexionar sobre la actuación de la Administración Pública, pues, si las oportunidades dadas a algunos individuos fueran más limitadas que las dadas a otros, y si eso perjudica la evolución del desarrollo como un todo, entonces la acción pública tiene el papel legítimo de buscar expandir las oportunidades de aquellos que se sitúan en opciones más limitadas (Banco Mundial, 2006).

Bajo esta óptica, Bravo y Correia (2012) evidencian que, para que haya efectivamente control social en Brasil, es necesaria la inclusión de todas las clases sociales, yendo más allá de la restricción actual de la actuación de los segmentos sociales en el espacio institucional de los consejos, para lo que es necesaria la articulación de las fuerzas políticas que representan los intereses de las clases bajas en torno de un proyecto que rompa con las diferencias sociales, que tenga como horizonte el estímulo de la democracia.

Con el objeto de reducir las disparidades del contexto nacional y estimular la participación de la sociedad, la Contraloría General de la Unión (CGU), ha ejercido un papel relevante como fomentador del control social. Entre las diversas acciones realizadas por la CGU que buscan, específicamente, el fomento del control social, podemos destacar: i) la Conferencia Nacional sobre Transparencia y Control Social (Consocial); ii) el Programa de Fortalecimiento de la Gestión; iii) el Programa *Olho Vivo no Dinheiro Público*; y, iv) el Proyecto *Um por Todos e Todos por Um - Pela Ética e Cidadania*.

De hecho, como Loureiro et al. (2012) destacan, la CGU presenta una múltiple actuación en la democracia brasileña, ya que, “*no actúa sólo como controladora, sino también como activadora de las energías políticas y sociales de la ciudadanía*” (p. 13). Las actividades realizadas por la CGU están focalizadas en la organización política de la sociedad civil por medio de foros u órganos

colegiados y en la preparación de miembros o líderes de la sociedad civil para el ejercicio del control social. La importancia de este papel para la sociedad es destacada por la propia CGU (2013) que afirma que debido a las dimensiones y a la complejidad político-social de los más de cinco mil municipios de Brasil, es imprescindible el fomento constante de la participación social, a fin de que los ciudadanos asuman el control de los gastos públicos y la condición de coautores de la gestión pública.

Sin embargo, a pesar del notable papel desempeñado por la CGU, es importante señalar la necesidad de establecer una metodología de evaluación de los resultados que están siendo obtenidos, buscando ayudar a la implementación de nuevas acciones y corregir eventuales fallos. Ya que, desde el inicio de estas acciones, aún no fueron desarrollados trabajos de evaluación que midiesen los impactos de estos programas en la población (Santana, 2008). En ese sentido, intervenciones que buscan promover el cambio de comportamiento no pueden ser definidas y evaluadas por los medios convencionales, dado que, el proceso de implementación y el contexto local tienen un impacto significativo sobre los resultados que se obtengan (Bamberger y Segone, 2011).

Entender como el contexto de la comunidad puede afectar a la capacidad de desarrollo de proyectos, que busquen crear un cambio en la propia comunidad, ayudará a los profesionales a la hora de decidir si un enfoque colaborativo es adecuado para una determinada situación y también servirá a los financiadores, a los que prestan asistencia técnica y a los líderes de proyectos a anticipar los obstáculos y los problemas antes de que surjan (Kegler et al., 2011).

Por eso, es necesario conocer el contexto municipal, es decir, las características y condiciones de los espacios de implementación de estos programas públicos, buscando reforzar la actuación de la CGU, especialmente en el ámbito del estado de Minas Gerais. A partir de lo expuesto, es posible señalar la cuestión que irá a guiar esta investigación: ¿Qué características municipales influyen en la actuación del control social? El principal objetivo de este trabajo es investigar los aspectos contextuales de los municipios mineros que influyen en la participación del control social de la gestión pública.

Se espera que, al responder esta cuestión, se obtenga información que ayude a los gestores públicos en la planificación de estos programas, buscando un aumento en el incentivo a la participación en el control social, proporcionando de este modo la mejora de las relaciones entre Estado, Administración Pública y Sociedad Civil.

2. Referencia Teórica

2.1. Factores que intervienen en la Participación Ciudadana

En un intento de fortalecer los programas de la CGU que fomentan el control social, es indispensable comprender que factores que intervienen en la participación ciudadana. Por tanto, se consideró relevante para el estudio no limitarse solamente a uno de los temas que engloba la participación. En el conjunto de la bibliografía consultada tenemos la participación social, la participación ciudadana, el compromiso social, la participación política, el compromiso ciudadano y el compromiso cívico.

Tanto la literatura nacional como la internacional señalan el papel de la educación política para el fortalecimiento de la ciudadanía (Mansbridge, 1995; Pontual, 2000; Lerner, 2004, Schugurensky, 2001 y 2006, Schugurensky *et al*, 2006; Lüchmann, 2014; Pineda, 2014 y 2015). En el contexto nacional, podemos destacar a Dantas (2006) que, afirma que la falta de participación política en Brasil esta ocasionada por la ausencia de educación cívica, indicando la necesidad de revisión de las acciones de incentivo a la participación y la educación política, imprescindible para comprender la política como el canal responsable de cambios significativos en el país.

En el contexto internacional, podemos citar a Galston (2001) que, destaca que los niveles de conocimiento político afectan a la aceptación de los principios democráticos, a las actitudes sobre cuestiones específicas, y a la participación política, sugiriendo que la educación cívica tradicional en las aulas puede aumentar significativamente el conocimiento político. Para reforzar la importancia de la educación cívica, este autor informa que a pesar del enorme aumento de la escolarización formal de la población americana durante los últimos 50 años, los niveles de conocimiento político prácticamente no se modificaron. Actualmente en EUA, los licenciados no saben más sobre política que los estudiantes de enseñanza media en 1950. Para Pastor (2013) la participación aporta sustantivos beneficios a la dinámica organizacional y comunitaria, al proporcionar una progresiva adecuación del funcionamiento de las instituciones, romper la apatía y desconfianza ciudadana, ofrecer a los representantes herramientas para evaluar y mejorar la gestión de los asuntos públicos, y permitir a la ciudadanía reconquistar y recuperar el espacio público. Pero para conseguirlo se requiere por parte de la ciudadanía, como señala Pontual (2000), una capacidad desarrollada de juzgar críticamente los acontecimientos y trascender la lógica individual para llegar a puntos de vista universales que les permitan encarar comunicativamente los problemas de una comunidad.

Otro elemento destacado por la literatura es la cuestión de la renta, aunque este punto es más estudiado en la literatura internacional. Lancee y Werfhorst

(2012) analizaron como la desigualdad de renta está relacionada a la participación cívica y social, y los resultados demuestran que una elevada desigualdad está asociada a una baja participación cívica y que la desigualdad aumenta la relación entre renta y participación. Además, destacan que, aunque los recursos son importantes para explicar la participación, parece tener apoyos el argumento de que los recursos no son capaces de explicar totalmente los efectos de la desigualdad sobre la participación. Por otro lado, Levin-Waldman (2013) destaca que el compromiso cívico puede estar influido por los recursos económicos de los individuos, ya que, los individuos con rentas muy altas y/o las familias con rentas altas, son más propensos a implicarse en la participación cívica.

Los aspectos demográficos también son importantes. El estudio de Settle, Bond y Levitt (2011) sobre los orígenes sociales del comportamiento político, indican que edad, sexo y raza tienen efectos sobre los resultados políticos. Castro (2003) afirma que la urbanización es una condición importante para la participación, más no es suficiente, o incluso imprescindible. Por último, y no menos importante, tenemos los aspectos político-institucionales. Platt Neto et al. (2007), presentaron categorías de los principales usuarios e interesados por los datos e informaciones contenidos en las cuentas públicas de Brasil, entre los cuales podemos destacar los contribuyentes y/o electores, empresarios, ONG y asociaciones.

A partir de lo expuesto, podemos observar la amplitud de factores que interfieren en la participación ciudadana. La relevancia de este asunto, puede apreciarse por la cantidad de estudios que analizan la participación de la sociedad en diferentes países, tales como: Orueta (2006) que investigó las prácticas democráticas de gobiernos locales en España, o Cernadas y Fentanes (2004), Francés y García (2007), Ajangiz y Mendoza (2008), Font y Galais (2009) y Pineda (2011) que realizaron mapas de participación² de distintas comunidades autónomas españolas; Lukensmeyer (2007) que analizó los desafíos de tener en cuenta a gran escala el compromiso de los ciudadanos después del Katrina en Nova Orleans, en los EUA; Díaz-Cayeros et al. (2013), que estudian una forma frecuente de democracia participativa en comunidades indígenas en México; Gilia (2013) que buscó identificar y describir la forma como los legisladores han regulado los instrumentos de participación que permiten que los ciudadanos participen activamente en la vida de su sociedad en Francia; Agostino (2013) que analizó como los medios de comunicación contribuyen a la participación pública en Italia; y, Sintomer et al. (2008) que analizaron los presupuestos participativos en Europa. Dada la importancia de este tema, y buscando comprender como interfieren estos aspectos en la realidad brasileña, se utilizó el estado de Minas Gerais como enfoque analítico para el estudio.

² Los mapas de participación son una herramienta de sistematización de la información relativa a las experiencias participativas existentes en un territorio. El hecho de disponer de estos mapas permite tener una visión general sobre el papel de los órganos participativos y su funcionamiento.

3. Metodología.

El presente estudio presenta un enfoque cuantitativo con diseño de los datos en sección transversal en el período de 2010. En cuanto a los objetivos se caracteriza como una investigación descriptiva, ya que, busca describir y analizar los condicionantes de la actuación del control social en los municipios de Minas Gerais. Esta sección presentará las características del área de estudio, las fuentes y el tratamiento de los datos, los métodos de investigación aplicados y las variables utilizadas en la operacionalización de los métodos analíticos.

3.1. Área de Estudio, Fuentes y Tratamiento de los Datos

Con el objeto de viabilizar un análisis de ámbito de estado que permita sacar conclusiones intra-regionales, este estudio adoptó como muestra los 853 municipios de Minas Gerais, según los datos del Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE). Se optó por ese nivel de desagregación, debido al hecho de que cada ciudadano vive en el municipio, la unidad menor de la federación, siendo este el principal espacio para el ejercicio de la participación política, donde hay indicios y fiscalización de las acciones de gestión pública y de los bienes de la comunidad municipal (Oliveira, 2004).

Para la operacionalización de esta investigación se han utilizado diversas fuentes de datos secundarios. Para cumplir con los objetivos propuestos, fueron utilizados datos sobre las diversas características municipales. Como fuente de datos secundarios que han servido de base para reunir las informaciones que hicieron factible la realización de los análisis, se incluyen los siguientes sitios web: a) Índice Minero de Responsabilidad Social (IMRS) de la Fundación João Pinheiro (FJP); b) Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE); c) el Tribunal Superior Electoral (TSE); y, d) el Atlas do Desenvolvimento Humano em Brasil del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en Brasil (PNUD).

3.2. El Modelo de Regresión Logit y el Test Chi-Cuadrado

El modelo de regresión logit es una forma especial de regresión en que la variable dependiente (Y) asume apenas dos valores nominales, siendo considerado por tanto, dicotómico o binario (Hair et al. 2005). La relevancia de este modelo se da principalmente por el hecho de que explica o predice la probabilidad de determinado evento de carácter cualitativo en función de un conjunto de variables, siendo por eso, empleado en prácticamente todas las áreas de conocimiento (Corrar et al., 2007).

En ese sentido, podemos señalar que el modelo logit es ampliamente empleado en los estudios de Ciencias Sociales Aplicadas (CSA). Entre los estu-

dios que han utilizado este modelo, destacando el tema participación y control social, podemos citar Lavalle, Houtzager y Castello (2006), que han usado el logit como una de las técnicas para comprender la problemática de la representación política en el seno de las organizaciones civiles en Brasil, y Dantas (2006), que empleó este modelo con la finalidad de analizar las dimensiones de la ausencia de participación política también en Brasil.

La investigación de Söderlund, Wass y Blais (2011), aplicó esta técnica para examinar el impacto del factor motivacional a nivel individual, o sea, el interés por la política, y sus interacciones con factores institucionales y contextuales, como el voto obligatorio, la competición electoral y el número de partidos, en las elecciones europeas de 2009. Mientras que Settle, Bond y Levitt (2011) examinaron por medio del análisis de redes sociales y de la regresión logística, como las propiedades de las redes sociales de los adolescentes americanos afectan el desarrollo de los resultados políticos adultos.

De hecho, uno de los aspectos que amplían su utilización, es que la regresión logit es considerada una técnica potente si la comparamos con otras técnicas semejantes, ya que, se ve menos afectada cuando las suposiciones básicas no se cumplen, como por ejemplo, la normalidad de las variables (Hair et al. 2005). Además, la preferencia por este modelo puede también explicarse en función de sus propiedades y de la relativa simplicidad operativa (Corrar et al., 2007). Según Ferreira, Celso y Neto (2012), el logit se fundamenta en la función de probabilidad logística acumulada, especificada por:

$$P_i = F(Z_i) = F\left(\alpha + \sum_j \beta_j \cdot X_{ij}\right) = \frac{1}{1 + e^{-Z_i}} = \frac{1}{1 + e^{-(\alpha + \sum_j \beta_j \cdot X_{ij})}} \quad [1]$$

en la que, P_i es la probabilidad de que ocurra un acontecimiento dada la probabilidad de X_{ij} en la observación i , donde k es el número de observaciones existentes, $F(\cdot)$ es la función distribución acumulada, j es el coeficiente de la variable independiente X_{ij} y Z_i es un índice continuo teórico determinado por las variables explicativas X_{ij} . A partir de algunas transformaciones algebraicas elementales sobre la ecuación (1) obtenemos:

$$\ln\left(\frac{P_i}{1 - P_i}\right) = Z_i = \alpha + \sum_j \beta_j \cdot X_{ij} \quad [2]$$

en la que, la variable dependiente de la ecuación [2] es el logaritmo relacionado a la probabilidad de que ocurra un determinado acontecimiento.

La naturaleza no lineal de la transformación logística requiere que otro procedimiento, el de máxima verosimilitud, sea empleado de modo reiterado para encontrar las estimativas más probables para los coeficientes, dando lugar a la utilización del valor de verosimilitud al revés de la suma de cuadrados para calcular la medida de ajuste general del modelo (Hair et al. 2005).

La obtención de los coeficientes de las variables explicativas permitirá verificar el impacto de las mismas en la variación del logaritmo de probabilidad de la variable dependiente, que en este estudio es entendida como actuación del control social. Así como, es posible, por medio de la aplicación de este modelo, clasificar los municipios como alto control social y bajo control social, ya que, la regresión logística permite hacer una clasificación en una escala [0,1], estableciendo de forma directa una relación entre el valor obtenido a través del logit y la probabilidad del municipio de tener una actuación alta o una actuación baja.

Se puede destacar que los datos recogidos para este estudio prestan atención a la recomendación de obtener un número de observaciones igual a por lo menos 30 veces la cantidad de parámetros que se desea estimar, pues hay 11 variables explicativas que serán analizadas en un conjunto total de 853 observaciones, que en este caso son los municipios del estado de Minas Gerais. De la misma forma, se señala que fue verificada la ausencia de multicolinealidad entre las variables independientes.

El otro procedimiento que será empleado, el test de ajuste Chi-cuadrado, es un test de construcción básica fundamentado en la comparación de la distribución de los datos de la muestra (frecuencias observadas) con la distribución teórica a la cual se supone que pertenece la muestra (UFPE, 2010). La significancia estadística de las proporciones es medida por medio de tablas $r \times k$ (donde r es el número de líneas y k el de columnas). Este procedimiento tiene la finalidad de testar las siguientes hipótesis:

$$H_0 : a_{1,1} = a_{1,2} = \dots = a_{1,k}$$
$$H_1 : a_{1,1} \neq a_{1,2} \neq \dots \neq a_{1,k}$$

donde: la a – proporción en la línea 1 para cada una de las columnas k . La hipótesis nula acepta la independencia de la variable dispuesta en las líneas de tabulación cruzada en relación a la variable dispuesta en las columnas, admitiendo que las categorías inherentes a una variable no sean diferentes entre sí, independientemente de los distintos atributos de la variable localizada en las columnas (Callado y Callado, 2011).

Entre las ventajas de aplicar el test del chi-cuadrado, es que este test es considerado no paramétrico o de distribución libre, es decir, es aplicable independientemente de la forma de la distribución, siendo válidos para un largo espectro

de distribuciones, pudiendo ser usados cuando las hipótesis exigidas por otras técnicas no se cumplen (UFPE, 2010).

Además, es un test dirigido esencialmente para grandes muestras, como es el caso de este estudio. Por medio de este test será posible construir una tabla representativa de las distribuciones conjuntas de las relaciones entre los niveles de actuación del control social y las variables identificadas como relevantes en la regresión logística. El propósito de emplear estos dos procedimientos es hacer posible un análisis comparativo que añada valor a las informaciones, por medio de los resultados obtenidos en cada uno de los test efectuados.

3.3. Variables Empleadas

3.3.1. La Variable Dependiente

En este estudio, el control social es analizado por medio de una *proxy*, que es el número total de consejos gestores funcionando. Considerando que, el término control social es utilizado en esta investigación como el control que los ciudadanos ejercen sobre las acciones del Estado, tenemos que el número de consejos gestores municipales en funcionamiento es una *proxy* adecuada para la actuación del control social.

En ese sentido, esta variable indica el número total de consejos gestores funcionando en cada municipio en 2010, considerando el universo total de consejos municipales existentes: Salud, Educación, Seguridad Pública, Defensa de los Derechos de los Niños y los Adolescentes, Derechos de la Mujer, Asistencia Social, Seguridad Alimenticia, Mayores, Personas con Deficiencias, Tutelar, Programa Bolsa Familia, Vivienda, Medio Ambiente, Cultura, Patrimonio Cultural, Deporte o Turismo, Política Urbana, Desarrollo Urbano y Transporte. Siendo que, se atribuye 1 punto a la existencia de cada uno de esos consejos en funcionamiento y 0 para los que no tienen actividad y para los municipios que no poseen el determinado consejo.

3.3.2. Las Variables Independientes

Para seleccionar las variables explicativas para este estudio se consideraron las expectativas teóricas, tal como se destacó en la referencia teórica. La Figura 1, a continuación, muestra esas variables según la dimensión analizada y el fundamento teórico de las mismas.

Figura 1- Dimensión, variables empleadas y fundamento teórico.

Dimensión	Variabes	Fuente
Demografía	Tasa de Urbanización	Castro (2003)
	Proporción de Población Masculina	
	Proporción de Población Joven	Settle, Bond y Levitt (2011)
	Proporción de Población Mulata	
Socioeconómica	IDHM - Educación	Galston (2001) y Dantas (2006)
	Alumnos con Internet	
	Renta per Cápita	Lancee y Werfhorst (2012) y Levin-Waldman (2013)
Político Institucional	Número total de electores registrados en la época de las elecciones de 2010	Platt Neto, et. al. (2007)
	Número entidades sin ánimo de lucro	
	Número de ONG (Fundaciones Privadas y Asociaciones sin ánimo de lucro FASFIL)	
	Número de empresas con actividad	

Fuente: Elaborado por los autores.

4. Resultados y discusión

4.1. La Actuación del Control Social en Minas Gerais

La gestión pública contemporánea ha pasado en el contexto actual por diversas transformaciones, principalmente debido a los mecanismos de control que están siendo empleados en la gestión de sus actividades, así como la mayor participación de los ciudadanos en cuestiones relacionadas a la esfera pública y gubernamental, haciendo así posible una mayor claridad, transparencia, responsabilidad y respeto por la administración y la gestión de lo público. En ese contexto, el control social permite que la sociedad acompañe, fiscalice y supervise el desempeño del ámbito público, consistente en un medio que asegura el proceso democrático en la gestión pública municipal, que contribuye a la evaluación de políticas, la gestión de la calidad de los servicios y la orientación en la toma de decisiones a través de la lógica de la acción colectiva (Silva y Silva, 2011).

Sin embargo, aunque se conoce la importancia de la actuación del control social sobre la gestión pública, todavía existe una enorme laguna en los estudios sobre este tema, en cómo este control ha sido ejercido tanto en el nivel del estado como en el municipal. Sobre este aspecto, Silva (2012) afirma que, a pesar de estar disponibles los instrumentos de control social, la mayoría de la población los desconoce y por eso, deja de ejercerlo. También, Souza (2003) resalta que, el ejercicio del control social exige disposición de los ciudadanos, ya que, demanda tiempo para asistir y participar de los encuentros y reuniones, tiempo para informarse sobre la situación municipal, y tiempo para analizar las informaciones obtenidas para que el ejercicio de la ciudadanía sea efectivo.

A partir de lo expuesto, nos dimos cuenta de la importancia de comprender como el control social ha sido ejercido en el estado de Minas Gerais. Como hemos destacado anteriormente, el control social en este estudio es analizado por medio de una *proxy*, que es el número total de consejos funcionando existentes en cada uno de los municipios mineros. A continuación la Tabla 1 presenta la estadística descriptiva del control social en el estado.

La amplitud de los datos demuestra las disparidades existentes en lo que respecta al ejercicio del control social a nivel municipal. Mientras que hay municipios con apenas dos consejos funcionando, hay otros con 17 consejos. Por otro lado, es interesante señalar el elevado número de consejos existentes distribuidos por todo el estado.

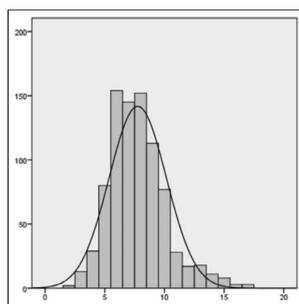
Tabla 1- Análisis descriptivo de la actuación del control social en Minas Gerais

	Mínimo	Máximo	Suma	Media	Mediana	Moda	Medida Dispersión	Asimetría	Curtosis
Control Social	2	17	6620	7,76	8,00	6	2,401	0,829	1,241

Fuente: Resultados de la investigación.

El coeficiente de curtosis muestra que la distribución se aproxima a la normal, pudiendo ser considerada leptocúrtica, por ser un poco alargada en relación a la distribución normal. Mientras que, en relación a la asimetría, podemos ver que la variable presenta una asimetría moderada positiva o a la derecha. Esas informaciones nos permiten observar que hay un considerable equilibrio entre los niveles de actuación del control social, lo que nos lleva a investigar lo que da lugar a estas disparidades entre los municipios de Minas Gerais. La Figura 2 ilustra mejor esas observaciones.

Figura 2 - Distribución de la actuación del control social en los municipios de Minas Gerais.



Fuente: Resultados de la investigación

Para captar mejor las diferencias percibidas, fue necesario delimitar esta variable, por medio de la clasificación del desempeño de los municipios, según los niveles de actuación del control social. Por eso, en este estudio, la media fue utilizada como el corte para clasificar los municipios entre alto y bajo grado de actuación, como se puede ver en la Tabla 2. Se consideró adecuado este corte, dado que la variable muestra un buen comportamiento, permitiendo dividirlos en dos grupos bastante homogéneos. Como se puede observar, el grado de actuación será 0 para el desempeño bajo y 1 para el alto.

Tabla 2 - Criterio de clasificación del desempeño de los municipios.

Criterio	Actuación (A)	Clasificación	Desempeño	Frecuencia	Porcentaje
Inferior a la Referencia	$A < 7,76$	0	Bajo	423	49,6
Superior a la Referencia	$A > 7,76$	1	Alto	430	50,4

Fuente: Resultados de la investigación.

4.2. Caracterización de los Municipios Mineros

En la Tabla 3, se exponen las variables explicativas empleadas con sus respectivas estadísticas descriptivas. En una sucinta descripción, se puede comprobar que los municipios que han quedado clasificados en el nivel alto de actuación del control social presentaron resultados superiores que los municipios que se encontraban en el nivel bajo, con la excepción solamente de la población masculina y la mulata, que fueron mayores en este último grupo.

Tabla 3 – Estadística descriptiva de las variables independientes

Variables	Baja Actuación (N=423)			Alta Actuación (N=430)		
	Media	Medida Dispersión	Asimetría	Media	Medida Dispersión	Asimetría
Tasa de Urbanización	62,98	17,94	-0,184	72,76	18,74	-0,623
Población Masculina	50,69	1,18	0,187	50,33	1,285	0,321
Población Joven	24,84	2,29	0,277	25,51	2,090	0,439
Población Mulata	46,12	18,11	-0,212	44,767	17,53	-0,018
IDHM-Educación	0,54	0,06	-0,139	0,57	0,07	-0,072
Alumnos con Internet	87,74	17,63	-2,920	90,89	12,66	-3,366
Renta per Cápita	493,23	135,05	2,004	581,51	164,94	0,769
Electores	6846,90	6528,07	4,084	27036,86	98066,78	15,064
Entidades	10,40	9,33	3,841	58,60	474,99	19,426
ONG	17,59	22,45	3,675	68,18	234,65	15,226
Empresas	197,80	271,36	5,259	1165,67	5507,99	16,550

Fuente: Resultados de la investigación.

Sin embargo, se puede observar que el grupo de alta actuación presentó una mayor dispersión en relación a los datos, sugiriendo que hay significativas

diferencias entre los municipios que forman este grupo, especialmente en cuanto al tamaño de las ciudades. Por eso, la significativa diferencia en relación al número de electores, entidades, ONG y empresas. No hubo grandes disparidades con las otras variables.

4.3. Resultados del Modelo Logit

Los métodos estadísticos empleados permitieron identificar entre las variables estudiadas, aquellas que muestran mayor impacto sobre el grado de actuación del control social en los municipios mineros. Es importante resaltar que, para realizar los procedimientos del modelo de regresión logística se transformaron las variables: número total de electores censados en la época de la elecciones de 2010, número de entidades sin ánimo de lucro, número de ONG y número de empresas con actividad en proporción a la población municipal. Además, todas las variables fueron estandarizadas por medio de la puntuación *z*, siendo que estas transformaciones fueron realizadas buscando evitar posibles errores de escala. A continuación en la tabla 4, son presentados los resultados del modelo estimado.

Tabla 4 - Previsiones del modelo de probabilidad de actuación del control social

Observado		Previsto		
		NÍVELES DE ACTUACIÓN		Porcentaje exacto
		Bajo	Alto	
NÍVELES DE ACTUACIÓN	Bajo	296	127	70,0
	Alto	172	258	60,0
Porcentaje global				64,9

Fuente: Resultados de la investigación.

Las variables del modelo propuesto fueron capaces de calcular el 70% de los municipios que presentan bajo desempeño y el 60% de los que presentan un elevado desempeño. El poder total de cálculo del modelo fue del 64,9%, lo que equivale decir que las variables utilizadas hicieron el cálculo correcto de 554 de los 853 municipios observados. Además, fue posible observar que el modelo calcula mejor el nivel bajo de actuación del control social.

El cálculo del modelo reducido, que contiene solo la constante, obtiene un porcentaje global del 50,4% por debajo del modelo completo presentado en la Tabla 4, que incluía los factores de predicción seleccionados para el estudio. Esto indica que, la inclusión de variables explicativas provenientes de la literatura ha contribuido en un aumento del 28,77% en el cálculo de la actuación del control social en los municipios:

$$I_{CMC} = \frac{P_{MC} - P_{MR}}{P_{MR}} = \frac{64,9 - 50,4}{50,4} = 28,77$$

en que: I_{CMC} es el Indicador de Contribución del Modelo Completo; P_{MC} es el cálculo del modelo completo; y P_{MR} es el cálculo del modelo reducido.

En la Tabla 5 se pueden observar las variables utilizadas en el modelo estadístico de cálculo, con las respectivas significancias, determinadas por las estadísticas Z. Para el examen de los resultados es importante observar el signo de los coeficientes de las variables, ya que en el análisis propuesto, la magnitud representa solo el impacto de la variable independiente sobre el logaritmo de la probabilidad de la variable dependiente y no el efecto marginal. Así, la ecuación estimativa de la regresión logística, es dada por:

$$Y = 0,053 + 0,708 X_1 + 0,366 X_2 - 0,185 X_3 - 0,232 X_4$$

en que, Y es la variable dependiente, actuación del control social, 0,053 es la constante, X_1 es la variable explicativa renta per cápita, X_2 es la proporción de población joven, X_3 es la proporción de población masculina y X_4 es la proporción del número de electores.

Tabla 5 - Variables del modelo de cálculo de actuación del control social

Variable	Coefficiente Estimado	Error Estándar	Valor
Renta per Cápita	0,708	0,092	0,000
Población Joven	0,366	0,088	0,000
Población Masculina	-0,185	0,078	0,017
Electores	-0,232	0,097	0,017
Constante	0,053	0,074	0,475

Fuente: Resultados de la investigación.

Las variables explicativas son significativas a menos del 5% de probabilidad. El Test de Coeficientes de Modelo Omnibus, test de valor global que testa la capacidad predictiva del modelo estimado, presentó el Modelo Chi-Quadrado significativo a menos del 1% de probabilidad, o sea, se puede rechazar la hipótesis de que todos los parámetros estimados son nulos. Esto permite decir que el modelo es capaz de realizar los cálculos con exactitud, dado que los coeficientes estimados de la ecuación logística contribuyen a mejorar la calidad de los cálculos.

El Test de Hosmer y Lemeshow muestra un valor de 0,813; sin embargo, como H_0 presupone la igualdad entre las frecuencias predictivas y las observadas, tenemos que, al aceptar H_0 podemos deducir que no hay diferencia entre el modelo y lo observado. Lo que indica que las variables incorporadas tienen un poder importante para explicar el fenómeno estudiado.

El ajuste se efectuó por el método “*Stepwise*” (por etapas), en el que según Ferreira et al. (2011), las variables con menor poder de explicación son automáticamente eliminadas, paso a paso, hasta que se alcance un modelo con resultado satisfactorio, compuesto por variables significativas. Ese procedimiento eliminó las siguientes variables: tasa de urbanización, proporción de población mulata, nivel educativo (IDHM-Educación y alumnos con internet), proporción del número de entidades, de ONG y de empresas con actividad.

El hecho de que las variables utilizadas para educación no hayan sido significativas para la determinación del nivel de actuación del control social en los municipios, indica que el ejercicio de la ciudadanía no está directamente asociado al nivel educativo. Ratificando la afirmación de Galston (2001), de que el aumento en la escolaridad formal no implica conocimiento político y participación ciudadana. Este hecho, también corrobora la afirmación de Dantas (2006) sobre la necesidad de revisión de las acciones de incentivo a la participación y la educación política en Brasil, dado que, estos aspectos son imprescindibles para comprender la política como el canal responsable para alcanzar cambios significativos en el país.

Por otro lado, la segunda variable de mayor influencia en la ecuación estimativa es la proporción de la población joven, lo que puede indicar que el acceso a la información es un factor relevante, es decir, no es la cantidad de años estudiados lo que interfiere en el ejercicio del control social, sino la calidad y disponibilidad de la información, que es absorbida normalmente por los jóvenes. La relevancia de este tema se puede ver por el gran número de estudios internacionales sobre el compromiso de los jóvenes y adolescentes, entre los cuales, podemos resaltar el trabajo de Checkoway, Allison y Montoya (2005).

Además, vemos que la renta es la variable con mayor influencia sobre el grado de actuación del control social, siendo un factor de empoderamiento de los ciudadanos, estando de acuerdo con la expectativa de Levin-Waldman (2013), de que el compromiso cívico puede verse afectado por los recursos económicos de los individuos. En ese sentido, Lim y Sander (2013) afirman que hay una fuerte relación negativa entre la desigualdad de renta en el nivel del estado y el compromiso cívico, es decir, el contexto económico a nivel del estado es más importante que en el contexto nacional. También destacan que la desigualdad económica

parece impactar más negativamente en el compromiso cívico que las dificultades económicas, lo que evidencia la importancia de la renta sobre la participación de los ciudadanos.

Otra variable que confirmó la expectativa teórica es la proporción de la población masculina, apuntando que hay diferencias de género en la participación. Es interesante observar que, la proporción de la población masculina tiene un efecto negativo sobre la actuación en el control social, indicando que la proporción de la población femenina tiene efecto positivo en la misma proporción sobre la participación. Esto encaja con la afirmación de Pinto (2001) de que hay una presencia estable de las mujeres en la defensa de sus intereses, produciéndose una participación efectiva de las mujeres en el escenario de la política en Brasil, especialmente en los últimos 40 años.

Al principio, se esperaba que la proporción del número de electores tuviese efecto positivo sobre el grado de actuación del control social, y no negativo, como podemos observar en la ecuación estimativa. Sin embargo, es perfectamente comprensible por el hecho de que en nuestro país el voto es obligatorio para determinadas franjas de edad, lo que no contribuye a la participación social. Sobre este aspecto, Milani (2008) afirma que la apatía política de los electores en América Latina y en Europa Occidental es debido a la crisis de confianza en la democracia representativa y al notable desprecio popular por los asuntos públicos, siendo estas algunas de las múltiples razones del creciente interés por la incorporación de la participación de los ciudadanos en la gestión pública local de estas regiones.

El aspecto relacionado a la raza fue excluido del modelo por no ejercer influencia significativa sobre la participación en el control social. Lo que es coherente con el contexto actual brasileño, que ha incentivado la inclusión de diversos actores en las actividades participativas. La variable tasa de urbanización tampoco fue incluida, lo que confirma la afirmación de Castro (2003) de que la urbanización no es una condición suficiente o imprescindible.

La exclusión de la variable proporción del número de ONG refuta las perspectivas teóricas, dado que, la literatura afirma que cuanto mayor es la presencia de esas instituciones en los municipios, mayor será el ejercicio del control por la sociedad. Desde esa lógica, tenemos a Pinto (2004: 655) que, refuerza la relevancia de estas organizaciones para Brasil, en lo que se refiere a los *“escenarios de participación en la política de los distintos parlamentos, tales como consejos, conferencias, presupuestos participativos, en ellos las ONG han tenido voz activa como representantes de parcelas de la sociedad civil o como asesoras de movimientos sociales”*.

Otras variables que también fueron eliminadas de la ecuación estimativa son la proporción del número de empresas y de entidades sin fines lucrativos, indicando que estos indicadores no mostraron influencia sobre la actuación del

control social a nivel municipal, probando parcialmente las categorías propuestas por Platt Neto, et al. (2007).

4.4. Resultados del Test Chi-Cuadrado

Con la finalidad de efectuar un análisis comparativo que añada valor al resultado del modelo de regresión logística fue empleado el test chi-cuadrado. Para realizar este test fueron empleadas solamente aquellas variables que se demostraron significativas en la aplicación do logit.

Los resultados del test chi-cuadrado, calculados para una tabla 2x3, muestran evidencias que corroboran los resultados obtenidos por la aplicación del modelo logit. Todas las variables se han mostrado significativas al menos un 5%, confirmando la existencia de dependencia entre los niveles de actuación del control social y la renta per cápita, la población joven, la población masculina y los electores, como puede observarse en la Tabla 6.

Tabla 6 – Resultados del test chi-cuadrado

Variables	Relevancia	Chi-Cuadrado de Pearson
Renta per Cápita	0,000	59,707
Población Joven	0,000	18,160
Población Masculina	0,000	21,892
Electores	0,000	26,594

Fuente: Resultados de la investigación.

En este test las relaciones identificadas presentaron diferencias importantes en relación a las variables, siendo considerada en este caso la renta la más significativa, seguida por el número de electores, la población masculina y la población joven. El hecho de que la variable proporción del número de electores haya sido la segunda en importancia puede indicar que, los electores tienen un importante poder de influencia, a pesar de que no ejercen la fuerza que poseen presionando al Estado para conseguir, para la población, mejores condiciones de vida y resultados, como se demostró en los resultados del logit.

A partir de lo expuesto, es posible constatar los diferentes aspectos contextuales destacados sobre la actuación del control social en el ámbito municipal. En ese sentido, los programas llevados a cabo por la CGU, podrán aprovecharse de las informaciones de este estudio buscando incrementar los niveles de participación. Los argumentos de Abelson et al. (2007) refuerzan la importancia del papel desempeñado por las organizaciones y los que toman las decisiones que intervienen en la formación e implementación de procesos de participación pública. La centralidad del papel de estos actores demanda una comprensión global de los aspectos que abarcan los procesos de participación ciudadana, para dar legitimidad a los programas implementados.

De ese modo, este estudio tiene importantes consecuencias para nuestra comprensión sobre la actuación del control social en Brasil. Destacándose la necesidad del desarrollo de nuevas investigaciones, que busquen analizar el control social desde otras perspectivas, a efectos de aumentar el conocimiento sobre este asunto, tan contemporáneo y relevante para la consolidación de la democracia en nuestro país.

5. Consideraciones finales

El propósito del presente trabajo fue investigar qué aspectos contextuales de los municipios mineros intervienen en la participación del control social de la gestión pública. La investigación realizada contó con el análisis comparativo de dos diferentes métodos estadísticos, buscando confirmar los resultados obtenidos. Los resultados indican cuatro variables especialmente importantes para el desempeño del control social en Minas Gerais: la renta per cápita, la población joven, la población masculina y los electores. Los resultados refuerzan la necesidad de la gestión pública de tener en cuenta el papel de los múltiples contextos en la formación de los programas que fomentan el control social, teniendo como objetivo acciones diferenciadas especialmente para aquellos que presentan una baja actuación participativa, de forma que sea posible la inclusión de los municipios desfavorecidos y revertir las disparidades. Dado que la renta per cápita es un factor que influye en la actuación de los municipios, resulta factible señalar que para la implantación del control social en el país es indispensable la inclusión de todas las clases sociales en el proceso participativo, confirmando un hecho ya resaltado por la literatura.

Bajo esta óptica, hay que tener en cuenta que los factores contextuales identificados pueden favorecer o limitar la implementación eficaz de las intervenciones propuestas por la CGU, especialmente en lo que se refiere a la participación de municipios en situaciones desfavorables. Un factor estimulante de la participación ciudadana ampliamente discutido por la literatura es la promoción de la participación de jóvenes en las políticas públicas municipales.

La principal contribución de este estudio está asociada a la incorporación de variables seleccionadas por medio de la teoría en el examen estadístico, lo que ha permitido un análisis coherente con los trabajos anteriores que abordan la cuestión. Una de las limitaciones está relacionada con la cantidad de variables utilizadas, situación derivada del bajo nivel de información presente en los datos oficiales sobre los procesos participativos en Brasil.

Así como, la falta de información sobre los gastos y los resultados de los programas de fomento del control social, en términos de calidad y amplitud de los datos. Esto permite afirmar que, para el fortalecimiento de investigaciones en esa

área, es indispensable la incorporación de datos sobre los procesos participativos en los bancos de datos municipales, lo que traerá consecuentemente, mayor claridad sobre la actuación municipal y mayor transparencia en relación a los costes y beneficios obtenidos.

6. Referencias bibliográficas

- ABELSON, J. FOREST, P. EYLES, J. CASEBEER, A., MARTIN, E. y MACKEAN, G. (2007), "Examining the role of context in the implementation of a deliberative public participation experiment: results from a Canadian comparative study". *Social Science & Medicine*, v. 64, n. 10, pp. 2115–2128. En línea:10.1016/j.socscimed.2007.01.013.
- AGOSTINO, D. (2013), "Using social media to engage citizens: A study of Italian municipalities". *Public Relations Review*, v. 39, n. 3, pp. 232–234. En línea:10.1016/j.pubrev.2013.02.009.
- AJANGIZ, R. y MENDOZA, A. (org.) (2008), *Mapa de experiencias de participación ciudadana en los municipios del País Vasco*, Vitoria: Gobierno Vasco.
- BANCO MUNDIAL. (2006), *Relatório sobre o Desenvolvimento Mundial – Equidade e Desenvolvimento*. Washington, D.C.
- BAMBERGER, M. y SEGONE, M. (2012), *How to design and manage equity-focused evaluations*. UNICEF: New York.
- BRAVO, M. I. S. y CORREIA, M. V. C. (2012), "Desafios do controle social na atualidade". *Serviço Social & Sociedade*, São Paulo, n. 109, pp. 126-150, jan./mar.
- CALLADO, A. A. C. y CALLADO, A. L. C. (2011), "Relações entre o grau de sofisticação do Sistema de Custos e as Práticas de Gestão de Custos em empresas agroindustriais". *Contabilidade, Gestão e Governança*, Brasília, v.14/n.1, pp. 16-25, jan/abr 2011.
- CASTRO, I. E. (2003), "Instituições e território. Possibilidades e limites ao exercício da cidadania". *Geosul*, v. 18, n. 36, pp.7–28.
- CERNADAS A. y FENTANES, R. (2004), "Cultura política e participación cidadá na Administración local en Galicia". *Revista Galega de Administración Pública*. Nº 36, pp. 77-107.
- CHECKOWAY, B.; ALLISON, T. y MONTOYA, C. (2005), "Youth participation in public policy at the municipal level". *Children and Youth Services Review*, v. 27, n. 10, pp. 1149–1162. En línea:10.1016/j.childyouth.2005.01.001.
- CONTROLADORIA-GERAL DA UNIÃO (CGU). (2013), Disponible en <http://www.cgu.gov.br/PrevencaoodaCorrupcao/ControleSocial/index.asp>. (Consulta: el 1 de octubre de 2013).

- CORRAR, L.J., PAULO, E. y DIAS FILHO, J.M. (2007), *Análise multivariada para os cursos de administração, ciências contábeis e economia*. São Paulo: Atlas, 541.
- DANTAS, H. (2006), “Educação Política e Ausência de Participação no Brasil”. *Impulso*, Piracicaba, 17(44), pp. 77-89.
- DÍAZ ORUETA, F. (2006), “Spain: Local Democracy and Citizen Participation”. *Space and Polity*, v. 10, n. 3, pp. 263–278. En línea:10.1080/13562570601110666.
- DÍAZ-CAYEROS, A., MAGALONI, B. y RUIZ-EULER, A. (2013), “Traditional Governance, Citizen Engagement, and Local Public Goods: Evidence from Mexico”. *World Development*, v. 53, n. June 2009, pp. 80–93. En línea:10.1016/j.worlddev.2013.01.008.
- FERREIRA, M. A. M., CELSO, A. S.S. y BARBOSA NETO, J. E. (2012), “Aplicação do modelo logit binominal na análise do risco de crédito em uma instituição bancária”. *Revista de Negócios*, ISSN 1980-4431, Blumenau, v17, n.1, pp. 41 – 59, Janeiro/ Março 2012.
- FERREIRA, M. A. M., OLIVEIRA, L. M., SANTOS, L. M. y ABRANTES, L. A. (2011), “Credit risk forecast to define the profile of customers of a retail bank”. *Revista De Negócios*, 16 (1), pp. 47-52.
- FONT, J. y GALAIS, C. (2009), “Experiències de democràcia participativa local a Catalunya: un mapa analític”, *Collecció Participació Ciutadana* n° 4, Generalitat de Catalunya.
- FRANCÉS, F. C. y GARCÍA, J. T. (2007), “Modelos participativos e innovación democrática local en los municipios valencianos”, Comunicación presentada en el *IX Congreso Español de Sociología*. Barcelona.
- GALSTON, W. A. (2001), “Political knowledge, political engagement, and civic education”. *Annual Review of Political Science*. Vol. 4, pp. 217-234.
- GILIA, C. (2013), “The citizen - instrument and beneficiary of local participatory democracy. Models of Good Practices. The French Experience”. *Procedia - Social and Behavioral Sciences*, v. 81, pp. 255–258. En línea:10.1016/j.sbspro.2013.06.423.
- HAIR JR, J.F.; ANDERSON, R.E; TATHAM, R.L. y BLACK, W.C. (2005), *Análise Multivariada de Dados*. Trad. Adonai Schlup Sant’Anna e Anselmo Chaves Neto – 5. ed. – Porto Alegre: Bookman, 2005.
- KEGLER, M. C., RIGLER, J. y HONEYCUTT, S. (2011), “The role of community context in planning and implementing community-based health promotion projects”. *Evaluation and Program Planning Journal*. Volume 34, Issue 3, pp. 246–253.
- LANCEE, B. y WERFHORST, H. G. VAN DE. (2012), “Income inequality and participation: A comparison of 24 European countries”. *Social*

- Science Research*, v. 41, n. 5, pp.1166–1178. En línea:10.1016/j.ssresearch.2012.04.005.
- LAVALLE, A. G., HOUTZAGER, P. P. y CASTELLO, G. (2006), “Representação política e organizações civis: novas instâncias de mediação e os desafios da legitimidade”. *Revista Brasileira de Ciências Sociais*, v. 21, n. 60, pp. 43–66.
- LERNER, J. (2004), “Building a Democratic City: How Participatory Budgeting Can Work in Toronto”, *unpublished Masters thesis*, University of Toronto.
- LEVIN-WALDMAN, M. (2013), “Income, Civic Participation and Achieving Greater Democracy2. *The Journal of Socio-Economics*, v. 43, pp.83–92. En línea:10.1016/j.socec.2013.01.004, 2013.
- LIM, C. y SANDER, T. (2013), “Does misery love company? Civic engagement in economic hard times”. *Social Science Research*, Volume 42, Issue 1, pp.14–30.
- LOUREIRO, M. R., ABRUCIO, F. L., OLIVIERI, C. y TEIXEIRA, M. A. C. (2012), “Do controle interno ao controle social: a múltipla actividade da CGU na democracia brasileira”. *Cadernos Gestão Pública e Cidadania*, São Paulo, v. 17, n. 60, Jan./Jun. 2012.
- LUCHMANN, L.H. (2014), “Impactos democráticos do associativismo: questões teóricas e metodológicas”, Melo Romão,W; Gandini, C. Y Pires, V (org.) *Participação política no Brasil: ação coletiva e interfaces socioes-tatais*, pp. 25-43.
- LUKENSMEYER., C. J. (2007), “Large-scale citizen engagement and the rebuilding of New Orleans: a case study”. *National Civic Review*. V. 96, Issue 3, pp. 3–16. En línea:10.1002/ncr.
- MANSBRIDGE, J. (1995), “Does Participation Make Better Citizens?”. *The Good Society*, 5(2), Spring.
- MILANI, C. R. S. (2008), “O princípio da participação social na gestão de políticas públicas locais: uma análise de experiências latino-americanas e europeias”. *Revista de Administração Pública (RAP)*. Rio de Janeiro 42(3), pp. 551-79, maio/jun. 2008.
- OLIVEIRA, F. M. (2004), “Desafios da participação popular no poder local”. En: *Participação Cidadã Novos Conceitos e Metodologias*. Fundação Konrad Adenauer.
- ORUETA, F. D. (2006), “Spain: Local Democracy and Citizen Participation”. *Space and Polity*,10:3, pp. 263-278. En línea: 10.1080/13562570601110666.
- PASTOR, E. (2013), “Ciudadanía y participación en contextos de fractura y exclusión social”. *Pedagogía Social. Revista Interuniversitaria*, 22, pp. 91-103.
- PLATT NETO, O. A., CRUZ, F., ENSSLIN, S. R. y ENSSLIN, L. (2007), “Publicidade e Transparência das Contas Públicas:obrigatoriedade e abrangência

- desses princípiosna administração pública brasileira”. *Contabilidade Vista & Revista*, v. 18, n. 1, pp. 75-94, jan./ mar. 2007.
- PINEDA NEBOT, C. (2014), “El Aprendizaje Político de la Participación: el Caso del Presupuesto Participativo de Elche (Alicante) en España”, *Administração Pública e Gestão Social*, 6(3), pp. 159-167.
- PINEDA NEBOT, C. y CERNADAS, A. (2015), “El aprendizaje de electos y técnicos en los procesos participativos: el Presupuesto Participativo de Elche”. Comunicación presentada en el *XII Congreso Español de Ciencia Política*, San Sebasti
- PINTO, C. R. J. (2004). “A sociedade civil “institucionalizada””. *Política e Sociedade*, v. 3, n. 5, pp. 101-107. Out, 2004.
- PINTO, C. R. J. (2001), “Paradoxos da participação política da mulher no Brasil”. *Revista USP*, São Paulo, n.49, pp. 98-112, março/maio 2001.
- PONTUAL, P. (2000), “O Processo Educativo no Orçamento participativo: Aprendizads dos Atores da Sociedade Civil e do Estado”, *Tese Doutorado*, Pontifícia Universidade Católica de São Paulo.
- SANTANA, A. E. S. (2008), “Programa olho vivo no dinheiro público – limites e possibilidades de fomento ao controle social”. *Encontro de Administração Pública e Governança da ANPAD*, Salvador, nov. 2008.
- SCHUGURENSKY, D. (2001), “Grassroots democracy: the Participatory Budget of Porto Alegre”, *Canadian Dimension*, 35(1), pp. 30-32.
- SCHUGURENSKY, D. (2006), “This is our school of citizenship. Informal learning in local democracy”. Bekerman,Z; Burbules, N. y Silberman, D. (eds.), *Learning in Hidden Places: The Informal Education Reader*, Peter Lang, New York.
- SCHUGURENSKY, D.; MUNDEL, K. y DUGUID, F. (2006), “Learning from each other: housing cooperative members’ acquisition of skills, knowledge, attitudes and values”. *Cooperative Housing Journal* , Fall, pp. 2-15.
- SETTLE, J. E., BOND, R. y LEVITT, J. (2011), “The Social Origins of Adult Political Behavior”. *American Politics Research*, v. 39, n. 2, pp. 239–263. En línea:10.1177/1532673X10382195.
- SILVA, C. B. (2012), *Os instrumentos de transparência e controle social e o papel da contabilidade aplicada ao setor público: a percepção dos gestores dos municípios mais populosos do Brasil e dos municípios da região Sul com mais de 50.000 habitantes*. Universidade Federal do Rio Grande do Sul, Porto Alegre.
- SILVA, F. K. S. y SILVA, L. A. C. (2011), “Análise do controle social na gestão pública: um estudo de caso no município de Areia – PB”. *Departamento de Economia*, Universidade Federal da Paraíba.

- SINTOMER, YVES, HERZBERG, CARSTEN y RÖKE, ANJA.(2008), *Les budgets participatifs en Europe. Des services publics au service du public*. Paris: La Découverte.
- SÖDERLUND, P., WASS, H. y BLAIS, A. (2011), “The impact of motivational and contextual factors on turnout in first- and second-order elections”. *Electoral Studies*, v. 30, n. 4, pp. 689–699. En línea:10.1016/j.electstud.2011.06.013.
- SOUZA, D. B. (2003), “Os conselhos de acompanhamento e controle social: seu panorama em 28 municípios do estado do Rio de Janeiro.Universidade Estadual do Rio de Janeiro. *Estado e Política Educacional*, n.05.
- UNIVERSIDADE FEDERAL DE PERNAMBUCO (UFPE). (2010), Testes de Hipóteses não Paramétricos. 2010. En línea: http://www.cin.ufpe.br/~tvrc/arquivos/datamining/Testes_Nao_Parametricos.pdf. (Consulta: 2 de diciembre de 2013).

