

## VIVIENDA Y PERESTROIKA I (URSS)

### 1. Las estadísticas "trionfalistas" acerca de la vivienda.

A unos cuantos años de que concluya la presente centuria y comience el amanecer de un nuevo siglo, la humanidad, tanto el mundo capitalista como el mundo socialista, o bien, si se quiere de otra forma: los países del "primer mundo" (capitalistas industrializados), los del "segundo mundo" (socialistas) y los países del "tercer mundo" (en vías de desarrollo) enfrentan uno de los problemas más graves de la época contemporánea: la crisis de la vivienda.

La finalidad de este ensayo, fruto de mi experiencia y estudios de este problema social en la URSS, pretende discutir algunas de sus principales características en los últimos años de la década de los 80's, que fue el periodo de mi permanencia en ese país. Básicamente los puntos a tratar son los siguientes:

- Mejoramiento de las condiciones de vivienda.
- Deficiencias técnicas en su construcción, y
- Burocratización en la distribución de las mismas.

Pero antes de pasar a comentar cada uno de estos temas por separado, hagamos una remembranza de cómo ha sido tratado históricamente la cuestión de la vivienda durante el régimen soviético hasta sólo unos cuantos años atrás.

Al analizar la mayoría de los problemas sociales en los países pertenecientes al bloque socialista y particularmente en la URSS, nos damos cuenta enseguida de que hasta el comienzo de este último quinquenio, cuando empezó el proceso de renovación económica y social en abril de 1985 que se conoce con el nombre de Perestroika (transformación, cambio, renovación, etc.) y Glasnost (transparencia en la información), los medios de comunicación en este país, tanto dentro como fuera de él, dieron un viraje distinto a la información de los diferentes aspectos del socialismo soviético. En otras palabras, a partir de ese momento, muchos problemas sociales que siempre habían existido en la Unión Soviética y que nunca se trataron pública y abiertamente ante el pueblo soviético y el mundo en general, son ahora difundidos ampliamente por los distintos medios de comunicación como la prensa, radio, cine y televisión.

M.S.U. Rogelio Enríquez Aranda  
Maestro e Investigador  
Centro de Artes y Humanidades  
Departamento de Sociología  
Programa de Investigaciones Sociológicas

Si nos remontamos un poco en la historia, nos enteramos de que desde comienzos del estalinismo hasta el surgimiento de la Perestroika con Gorbachov, la tendencia propagandística estatal no se cansaba de difundir la idea de que existían realmente problemas en salud, educación, alimentación, vivienda, etc., aunque éstos se consideraban más bien como reminiscencias del viejo sistema capitalista y no tanto como producto del socialismo. En otras palabras, se divulgaba una ideología de la victoria en el sentido de que los males sociales ciertamente aún persistían dentro de la sociedad, aunque con una magnitud menor que en los países capitalistas avanzados. En este punto cabe mencionar lo que Marx mencionara al respecto: *"de lo que se trata no es de una sociedad comunista que se ha desarrollado sobre su propia base, sino de una que acaba de salir precisamente de la sociedad capitalista, y que, por tanto, presenta todavía en todos sus aspectos, en el económico, en el moral y en el intelectual, el sello de la vieja sociedad de cuyas entrañas procede."* (1).

Siguiendo esta línea de pensamiento, encontramos entonces que, en las ciudades socialistas de hoy en día, los problemas urbanos que se generan serían interpretados como vestigios de los que existieron en las ciudades que se desarrollaron en sociedades anteriores a la actual y porque a fin de cuentas el régimen socialista llegó para sustituir al capitalismo. Engels, en lo tocante a este mismo punto en su obra *"Contribución al Problema de la Vivienda"*, refutaba las declaraciones de la burguesía cuando ésta argüía que la solución del problema de la vivienda traería por consecuencia la transformación de raíz del régimen capitalista. Engels, por el contrario, decía que la solución a la crisis habitacional no traerá ningún cambio radical de la sociedad y esto se logrará cuando la clase obrera expropié los medios de producción a sus poseedores. Pero añade luego que si esto llegara a suceder, en la primera fase del desarrollo de la sociedad comunista este problema continuará, aunque no con las mismas características que en el antiguo sistema social, ya que de un día para otro no se puede acabar con los residuos del pasado. Engels dice que: *"Incluso en los países socialistas hay desigualdad de vivienda, ya que se elimina el problema de los grandes alquileres, pero no el acaparamiento de las grandes viviendas que continúan siendo manipuladas por los grandes funcionarios..."* (2).



Pero la realidad es más compleja que la teoría, y aunque lo dicho por Engels es verdad en términos generales, siempre aparecen fenómenos inesperados, de tal manera que la realidad siempre reconstruye la teoría. Así por ejemplo, según datos recabados en los últimos años, tenemos que en este país se han acrecentado algunos males sociales al interno de las ciudades, que se creía que con el tiempo desaparecerían. Ejemplos: la escasez de productos en las periferias de los grandes núcleos urbanos, el deterioro del medio ambiente, el incremento de la delincuencia juvenil y, sobre todo, el agravamiento del problema de la vivienda.

Definitivamente, si nos ponemos a analizar más detenidamente estos problemas, llegaremos a la conclusión de que tienen sus raíces en el "nuevo" sistema y no en el "viejo", por múltiples causas y fenómenos inesperados, internos y externos, que han influido determinadamente en la organización social.

Pero bien, volviendo a la visión tradicional que se tenía de la sociedad soviética

en cuanto al tema que nos ocupa, y tomando como punto de partida el hecho de que la organización espacial urbana y la microgeografía de las ciudades soviéticas refleja aún la fisonomía de las sociedades urbanas del pasado, en el caso concreto de la vivienda, se consideraba como un problema real, aunque no revestía las consecuencias catastróficas que se originan en los países capitalistas industrializados o en vías de desarrollo como el nuestro, en donde la escasez crónica de este bien inmueble es más una norma general que una excepción. Y es obvio que la excepción aquí corresponde a la URSS, ya que supuestamente en este país el problema de la vivienda no es el de los grandes hacinamientos de familias que sobreviven en cuartuchos insalubres, o el de los incontables barrios miserables que constantemente brotan en alguna parte de América Latina, Asia y Africa. (1).

Por otra parte, tampoco sería la crisis que enfrentan las grandes ciudades de importantes centros capitalistas como Londres o Nueva York, en donde el metro viene a ser una especie de dormitorio para la

infinidad de personas que no tienen hogar. En este sentido, pues, existe una gran cantidad de publicaciones, estadísticas y otros muchos documentos de corte oficialista que se han encargado, sobre todo antes del surgimiento de la Perestroika, de proporcionar la información referente a la vivienda. Así, por ejemplo, en el documento "Derechos y Deberes de los Extranjeros en la URSS" se menciona que: "... en la Unión Soviética se han construido más viviendas después de la Segunda Guerra Mundial que en toda su historia anterior, a tal grado que la inversión en este renglón, durante los años que van de 1976-1980, alcanza los 100 millones de rublos, lo que bastaría para levantar 120 ciudades hidroeléctricas iguales a las de Krasnoyarsk, la mayor del mundo" (4).

En el libro "La Población de la Ciudad" el investigador soviético B.O. Rubakichnikov tenemos los datos siguientes: "Nuestro país ocupa el primer lugar en el mundo en la cantidad de departamentos que se construyen. Cada año en las ciudades se incorporan dos millones de departamentos. Esto permite que cada año se beneficien aproximadamente once millones de personas. Es decir, que en el octavo y noveno quinquenio un total de 111 millones de inquilinos nuevos estrenan una casa nueva". (5).

Otro documento que se ubica también en la línea de los anteriores, es el folletín "Acerca de la Nueva Redacción del Programa del PCUS", en donde encontramos cifras que de momento nos hacen pensar que el problema de la vivienda está casi ya por resolverse. Ahí se nota lo siguiente: "Se calcula que en el lapso comprendido entre 1961-1984 se construyeron 3.020 millones de m<sup>2</sup>, en comparación con los años 1918-1960, en que solamente se construyeron 883 millones de m<sup>2</sup>. Esto significa que un total de 267 mil personas mejoraron sus condiciones de vivienda". (6).

Algunas estadísticas más actuales y oficialistas son las que presenta Nikolai Rizhkov, presidente del Consejo de Ministros de la URSS:

(cuadro a continuación)

CUADRO I

INAUGURACION DE VIVIENDAS DURANTE 1981-1985 TOTAL DE MILLONES DE m <sup>2</sup>	SEGUN LAS ORIENTACIONES FUNDAMENTALES APROBADAS POR EL XXVI CONGRESO	CUMPLIMIENTO REAL
TOTALES	530-540	552

Es interesante mencionar también algunos datos del Anuario Estadístico 1988, según los cuales, y si no fuera por la transparencia informativa que surgió en el último quinquenio, cualquier lector común en el extranjero creería que realmente los soviéticos viven ya en la fase superior del socialismo y que están a un salto del comunismo: "Actualmente, más del 80% de la población urbana y más del 90% de los habitantes de las grandes zonas rurales viven en apartamentos y casas individuales. Durante el quinquenio pasado (1981-1985) fueron construidos más de diez millones de apartamentos, y cabe destacar que sus dimensiones promedio, frente a las del IX Quinquenio, crecieron de 48.5 a 55.1 m<sup>2</sup>. Estrenaron sus nuevos apartamentos 50 millones de soviéticos. En el presente quinquenio la envergadura de la construcción de viviendas es mayor" (8).

De acuerdo a esta información no podemos dar una idea general de la orientación que se le ha dado al manejo de los datos referentes al problema de la vivienda en este país; pero, por otra parte, e independientemente de la tradición informativa acerca de este problema social cuando se comenta de la escasez crónica de este bien inmueble, no hay que dudar de que la población soviética ha sufrido bastante en este renglón, sobre todo en los años posteriores al término de las diversas guerras de agresión que este país ha sustentado contra las potencias imperialistas, y en las mismas convulsiones sociales internas que dieron por resultado la devastación casi total de la nación.

Por ejemplo, se puede mencionar que en las décadas de 1880 y 1890 las condiciones de existencia del obrero ruso en los inicios del capitalismo en las grandes ciudades del siglo pasado, como Moscú o Petersburgo, eran muy parecidas a las del proletariado inglés de ciudades como Manchester en tiempos de la Revolución Industrial. Se tiene la cifra de que en esa época un promedio de 100,000 personas vivían en los sótanos de las casas (9).

Otro dato nos indica que para 1908, el 80% de la población de Rusia se componía de obreros y campesinos pobres y medios y que "... en estas mismas ciudades de la antigua Rusia más del 60% de las familias de obreros textiles se veían obligados a compartir con otros su propio alojamiento, construido con una sola estancia" (10).

En resumen, factores como la revolución, la guerra civil, la crisis de producción y la implantación de medidas de carácter económico como la colectivización forzada, incluyeron notablemente en el crecimiento de las ciudades, así como también en la carencia de viviendas. El cuadro que presentamos a continuación nos muestra cómo la disponibilidad del espacio per cápita no ha tenido un desarrollo equilibrado debido a los fenómenos que acabamos de enumerar:

CUADRO II  
POBLACION URBANA Y VIVIENDAS URBANAS 1921-1933

AÑO	POBLACION (en millones)	VIVIENDAS (en millones)	SUP. HABITA PER CAPITA m
1921	20.8		
1923	21.6	139.1	6.45
1926	25.0	153.8	
1927	26.3		
1928	27.6	166.2	5.91
1929	29.2	166.9	5.72
1930	30.9	172.6	5.59
1931	32.0	177.7	5.53
1932	35.6	185.1	5.20
1933	39.7	191.5	4.82

Fuente: H. Chambre, op. cit. Sosnovy, *The Housing Problem in the Soviet Union*, New York, Research Program on the URSS, 1954.

Tal como se indica en el cuadro anterior, se registra una disminución en la construcción de viviendas en el transcurso de los años veinte, que se empeora todavía más durante el decenio siguiente, debido a la colectivización forzada y a la invasión alemana. A comienzos de 1950 es cuando se empieza lentamente a normalizar la edificación de viviendas y, por tanto, la disponibilidad de espacio habitable per cápita.

Otros datos referentes a esa misma época nos demuestran las condiciones

paupérrimas en que vivían los asalariados de la industria: "... en 1924 resultaba que, sobre 100 viviendas de alquiler, el 31% de las familias disponían de viviendas aisladas; el 59% disponía solamente de una parte de apartamento o de tan sólo una habitación; el 9% compartía con otras familias una sola habitación, y el 1% podía disponer solamente de una fracción de estancia en una vivienda cohabitación". (11). Una década más tarde la agudización en el problema de la vivienda se había hecho más crítica. En el cuadro siguiente lo observamos claramente:

CUADRO III  
DISTRIBUCION DE LAS FAMILIAS DE ASALARIADOS DE LA INDUSTRIA POR TIPO DE VIVIENDA, EN CASAS VIEJAS Y NUEVAS, 1935 (% de las familias que las ocupan)

tipo de casa	todo un aparta- tamento de varias habita- ciones	1 habitación	una parte de habitación	cocina u otros servicios	espacio en alo- jamientos colectivos
MOSCU					
viejas	6.0	40.4	23.6	4.9	25.1
nuevas	6.1	86.8	7.1		
LENINGRADO					
viejas	10.8	46.5	25.6	5.2	11.9
nuevas	16.2	69.5	14.3		
OTRAS CIUDADES					
viejas	11.6	59.2	15.0	3.2	11.0
nuevas	24.6	69.8	5.6		

Fuente: Trud V SSSR, Statisticeski Spravochnik (Trabajo en la URSS, Anuario Estadístico, Moscú, 1936.

El cuadro anterior nos da una idea, entonces, de las graves condiciones de alojamiento de los obreros soviéticos y que estaban muy lejos de llegar a cristalizar en lo deseado por el gobierno de este país en el año de 1920.

La siguiente frase resume aquellas promesas bien intencionadas:

*"Todas las familias de trabajadores deben disponer de un apartamento aislado de por lo menos 50 m<sup>2</sup> de superficie total. Cada apartamento debe consistir al menos de dos habitaciones, una entrada, una cocina, un baño, y como complemento debe tener un trastero y una bodega aparte"* (12). Dejemos ahora la historia y vayamos al presente para comentar algunos de los principales puntos de este problema.

## 2. El problema de la vivienda en el quinquenio de la Perestroika.

Si echamos un vistazo a los últimos años en ese país, nos damos cuenta inmediatamente de que las esperanzas alentadoras, por parte del gobierno soviético, de mejorar las condiciones de vivienda de los obreros y de la sociedad soviética en general, no ha dejado de perder actualidad. Así, por ejemplo, en el Programa del PCUS, por resoluciones del XXVII Congreso del Partido y otros documentos de este organismo, se llegó a la conclusión de suministrarle a cada familia soviética un departamento propio o casa hasta el año 2000. (13).

Para lograr lo anterior, el gobierno, por principio, se ha planteado la tarea de realizar un estudio comparativo de las condiciones de vivienda en que viven los diferentes grupos de la población y elaborar un informe concreto, según una estadística perfeccionada, de la distribución y el mejoramiento de las condiciones habitacionales de la población. Mijail Gorbachov, el máximo dirigente de la URSS en sus múltiples discursos no desaprovecha ninguna oportunidad para mencionar y enfatizar esta cuestión, ya que es uno de los problemas más graves del país. Así, por ejemplo, el 13 de octubre de 1987, en la ciudad de Leningrado, expresó lo siguiente: *"Durante mi visita anterior hablamos de los trabajos de reparación general y de replaneamiento de viviendas viejas. Esto es uno de los puntos más importantes del plan general del desarrollo de la ciudad y su región"*. (14).

En otra ocasión, en el informe presentado a la sesión del Soviet Supremo de la URSS, el 29 de noviembre de 1988, Mijail Gorbachov declaró: *"Reforzar las garantías de los derechos del individuo significa perfeccionar la legislación civil y laboral, la ley de pensiones y la ley de vivienda..."* (15). Efectivamente, según información del Soviet Urbano de Moscú, la mayoría de las cartas que llegan a este organismo tienen como tema la escasez de vivienda, la posibilidad de que la gente pueda obtener más metros cuadrados, y los problemas técnicos que se refieren a su reparación, como por ejemplo, techos que



gotean, fallas en el sistema de drenaje, etc. Pero no existen sólo problemas de este orden, sino también son múltiples aquellos de carácter administrativo que más que nada tienen que ver con la corrupción que existe en la distribución de vivienda entre los diversos núcleos de la población. *"Con éxito se soluciona el problema de la vivienda en el país, que depende no solamente en el incremento en la escala de la construcción del fondo de vivienda, (sino también del perfeccionamiento en los mecanismos de distribución y redistribución) y el pago de vivienda, que son la base de los principios de justicia social"* (16)

**Nota:** La segunda parte del artículo se presenta en el siguiente número).

## REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

- 1 Marx, Karl. "Crítica al Programa de Gotha"; Ed. Progreso, Moscú, 1977, p. 16.
- 2 Engel, Federico. "Contribución al Problema de la Vivienda"; Ed. Progreso, Moscú, 1978, p. 61.
- 3 Según el Dr. en Ciencias Geográficas A. Alexeev en su libro "Geografía de la Población con Fundamentos en Demografía", menciona que: "... en muchas ciudades de los grandes países subdesarrollados, entre una cuarta parte y dos tercios de sus pobladores viven en barrios marginales, y la tendencia hacia el crecimiento de estos asentamientos humanos miserables es, por desgracia, ascendente..."; Ed. Progreso, Moscú, 1987, p. 149.
- 4 Revista: "Derechos y Deberes de los Extranjeros en la URSS" (Derecho a la Vivienda); Ed. Progreso, Moscú, 1988, p. 32.
- 5 Rukabichnikov, B.O. "La Población de la Ciudad"; Ed. Estadística, Moscú, 1980, p. 28 y 29.
- 6 "Acerca de la Nueva Redacción del PCUS"; Ed. APN, Moscú, 1986, p. 26.
- 7 Rizhkov, Nikolái: "Sobre las Orientaciones Fundamentales del Desarrollo Económico y Social en la URSS"; Ed. APN, Moscú, 1986, p. 4.
- 8 Anuario Estadístico, 1988, ed. APN, Moscú, 1988, p. 101.
- 9 Ceccarelli, P. "La Construcción de la Ciudad Soviética"; Ed. Gustavo Gili, Barcelona, 1970, p. XIII.
- 10 Ibidem, p. XIII.
- 11 Ibidem, p. XVI.
- 12 Ibidem, p. XVI.
- 13 "Programa de Investigación Sociológica: Condiciones de la Vivienda en la Población Urbana", Instituto de Sociología de la Academia de Ciencias de la URSS, Moscú, 1988, p. 39.
- 14 Gorbachov, Mijail, *El Partido de la Revolución, Partido de la Perestroika*; Ed. APN, Moscú, 1987, p. 13.
- 15 Informe de Mijail Gorbachov presentado a la sesión del Soviet Supremo de la URSS, el 29 de Nov. de 1988; Semanario de Novedades de Moscú (Suplemento) No. 50, diciembre de 1988.
- 16 "Programa de Investigación Sociológica". Condiciones de la Vivienda en la Población Urbana; Instituto de Sociología de la Academia de Ciencias de la URSS, Moscú, 1988, p. 3.