

Desafíos para Jordania en 2017: un futuro incierto

Resumen

2017 presenta un panorama incierto para Jordania. Los conflictos que asolan la región en lugar de ser resueltos, parecen recrudecerse, empujando al reino hachemí a involucrarse en una crisis como la siria en la que ya de por sí está bastante inmerso. Los desafíos que presenta la situación internacional son paralelos a los desafíos domésticos, dándose una interrelación entre todos ellos en los que unos influyen a otros y viceversa. Jordania debe llevar a cabo unas reformas políticas y económicas muy necesarias para enderezar el rumbo del país, al mismo tiempo que hace frente a la crisis de los refugiados sirios y la amenaza extremista en casa. La manera en la que conjugue todos estos factores marcará la situación por los años venideros, aunque las perspectivas actuales muestran un estancamiento más que un verdadero progreso.

Abstract

2017 presents an uncertain scenario for Jordan. The conflicts that devastate the region, instead of being solved, they seem to become worse, pushing the Hashemite kingdom to involve itself in a crisis as the Syrian in which it was already enough tied to. The challenges posed by the international situation are in parallel with those domestic ones, giving room to an interrelation between all of them in which ones influence the others and vice versa. Jordan must carry out very necessary political and economic reforms in order to rectify the current course of the country, while at the same time must face the

***NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

Syrian refugee crisis and the homegrown extremist threat. The way in which it address all these factors will mark the situation for the next years, although the current perspectives show a stalemate rather than a real progress.

Palabras clave

Jordania, Siria, refugiados, Oriente Medio, extremismo, Palestina, Daesh.

Keywords:

Jordan, Syria, refugees, Middle East, extremism, Palestine, Daesh.

Introducción

2017 presenta un futuro incierto para Jordania. La situación de inseguridad regional no parece que vaya a resolverse en el corto plazo e, incluso, parece empeorar en algunos ámbitos. La Cumbre de la Liga Árabe que tuvo lugar en Jordania ilustró sobre cuáles son los principales problemas de los países árabes pero también puso de manifiesto la separación existente entre estos líderes y sus ciudadanos¹.

Analistas como Osama al Sharif consideran que la cumbre ha sido un éxito para Jordania por poner sobre la mesa sus prioridades y hacerlas comunes al resto de Estados árabes². Oraib Rantawi, director de Al Quds Center for Political Studies, señala el consenso creado en torno a temas como la solución de los dos Estados, Irak y la crisis siria como grandes logros de esta cumbre³.

La estabilidad jordana depende de diversos factores, tanto internos como externos, que a veces se conjugan de tal manera que no es sencillo separarlos. En numerosas ocasiones, factores que podríamos calificar como externos juegan un papel importantísimo en la política interna.

En este documento, hemos considerado cuatro grandes desafíos que Jordania deberá enfrentar durante 2017. El primero de ellos es el conflicto sirio, que a su vez se divide en varios aspectos como la participación directa de Jordania en el conflicto, la acogida de los refugiados sirios y el auge del terrorismo doméstico. Estos aspectos dan muestra de cómo el conflicto sirio, pese a producirse fuera de las fronteras jordanas, no puede ser considerado externo por su impacto en la política nacional jordana y en la vida diaria de sus ciudadanos.

Un segundo desafío es la influencia del conflicto palestino-israelí y la nueva política de Trump en Oriente Medio, cuyo rumbo aún se desconoce. Un tercer desafío clave para Jordania será cómo hacer frente a la crisis económica que se va recrudeciendo año tras año, mientras que el cuarto desafío está estrechamente ligado al tercero, es abordar la continuación del proceso de reforma política, que alcanzará su punto culminante con la celebración de las elecciones municipales en agosto, en las que por primera vez se aplica el sistema descentralizado.

¹ GHUNAIMAT, Jumana. «The Summit and the Base: A Wide, Wide Space!». *Al Ghad*. 27/03/2017.

² AL-SHARIF, Osama. «Ineptitude meets low altitude at Arab League Summit». *Al Monitor*. 03/04/2017.

³ GHAZAL, Mohammad. «Pundits commend 'key successes' brought by Arab Summit». *The Jordan Times*. 30/03/2017.

El conflicto sirio

Pese a ser un conflicto a escala internacional confinado al territorio sirio, no puede ser considerado externo a Jordania porque la lucha se libra en sus fronteras.

Jordania ha intentado asumir un papel de liderazgo internacional para la resolución de la crisis siria. La carga que suponen los refugiados y la amenaza real que el conflicto representa para la estabilidad del Reino han hecho que las principales potencias lo consideren un actor a tener en cuenta en las negociaciones y forme parte del Grupo Internacional de Apoyo a Siria (ISSG, en inglés). Tradicional aliado de Estados Unidos, y con relaciones diplomáticas con Israel en la región, Jordania está equilibrando su posición entre estos y Rusia, país con el que firmó un acuerdo de cooperación militar a finales de 2015 y que posibilitó la estabilización de la frontera sur hasta comienzos de 2017.

El pasado 5 de abril, Abdallah II se reunió con Donald Trump en la Casa Blanca, donde dialogaron acerca de la situación de seguridad en la región. Abdallah II reiteró su apoyo y su confianza en los «nuevos aires» que Trump quiere llevar a Oriente Próximo y calificó su mensaje como «uno de esperanza»⁴. De hecho, la postura jordana fue expresada claramente tras el ataque estadounidense a un supuesto arsenal de armas químicas del Gobierno sirio. El ministro de Asuntos Exteriores y Expatriados, Ayman Safadi, calificó el ataque de «respuesta necesaria y limitada», señalando que la postura jordana respecto a la crisis siria sigue siendo la misma: una solución pacífica aceptada por todos los sirios⁵.

La participación directa en el conflicto

La pérdida de territorios en el norte de Siria y de su bastión en Raqqa parece empujar a Daesh hacia la frontera sur, amenazando la seguridad jordana. Algunos atentados suicidas se han cobrado la vida de militares jordanos, aunque romper el muro de seguridad resulte prácticamente imposible. Ello no implica que la preocupación por la protección de las fronteras no sea una prioridad.

Por un lado, los rebeldes sirios relanzaron los ataques contra el régimen en el área de Dara'a, fronteriza con Jordania, resultando en el impacto de proyectiles en la ciudad de

⁴ «King, US President Hold Joint Press Conference». *Al Ghad*. 05/04/2017.

⁵ «Jordan's Stance on Syrian Crisis Remains the Same: FM Safadi». *Al Ghad*. 08/04/2017.

Ramtha, lo que provocó el cierre de colegios por riesgos en la seguridad⁶. Por otro lado, la presión de Daesh ha producido situaciones dramáticas como la de los refugiados sirios atrapados en Rukban. Más de 70.000 personas llevan viviendo en esta zona desértica en condiciones extremas durante varios meses. Daesh ha aprovechado la situación para infiltrarse en estos campos improvisados y desde allí perpetrar ataques contra las fuerzas jordanas. Según la inteligencia jordana, un 10% de los residentes del campo de Rukban serían militantes de Daesh, considerando como única solución desmantelar el campo antes de que muchos más de los terroristas expulsados de Raqqa y Deir el Zour se instalen en la frontera jordana⁷.

Lo anterior, ha llevado a discutir la posibilidad de que Jordania participe directamente en el conflicto. Jordania apoya al Nuevo Ejército Sirio (NSA en sus siglas en inglés), que, en opinión de Jordania, se enfrenta a Daesh y no al régimen de Al Assad. Según fuentes citadas por Al Ghad, Jordania habría estado patrocinando a grupos que se enfrentan a Daesh en el sur de Siria⁸. La seguridad jordana también se ve amenazada en el frente oeste, donde la katiba Khalid Ibn al Walid controla parte de la cuenca del Yarmouk, al este de los altos del Golán, y muy cerca de la ciudad de Irbid.

Daesh lanzó un vídeo el pasado 5 de abril en el que amenaza a Jordania de forma más directa que nunca, pidiendo a sus seguidores que lleven a cabo ataques dentro del reino, lo que estimula aún más la participación de Jordania en el frente sur⁹. De acuerdo con Osama al Sharif, «Jordania no tolerará la presencia de grupos radicales y lo que el rey Abdullah ha llamado grupos no estatales cerca de nuestras fronteras del norte. Lidiar con este desafío es ahora la prioridad número uno y conlleva ciertos riesgos. ¿Llevará a cabo Jordania ataques preventivos en el sur de Siria? Quizás si la amenaza está cerca, y parece que es»¹⁰.

Al Assad ha acusado a los jordanos de planear «invadir Siria» y de preparar operaciones conjuntas con Estados Unidos y Reino Unido para lanzar ataques en territorio sirio¹¹. Aunque la implicación directa de Jordania en el conflicto está sujeta a cambios en las distintas fuerzas en combate, cuanto más se acerque la organización a la frontera jordana, más probable será que el reino realice acciones en territorio sirio.

⁶ «Stray Shell Falls in Ramtha, No Reported Casualties». *Al Ghad*. 08/04/2017.

⁷ KHITAN, Fahed. «The Rukban Cell and the Perils of the Camp». *Al Ghad*. 16/03/2017.

⁸ «Jordan Sponsoring Anti-ISIS Frontier in Syrian South». *Al Ghad*. 10/04/2017.

⁹ AL SHARIF, Osama. «Will Jordan confront IS in southern Syria?». *Al Monitor*. 18/04/2017.

¹⁰ Entrevista realizada por la autora en Amán, 15/04/2017. Traducción cortesía de la autora.

¹¹ «Assad accuses Jordan of planning Syria invasion». *Middle East Monitor*. 22/04/2017.

La cuestión de los refugiados

La crisis siria no puede ser considerada externa a Jordania cuando el país acoge a cientos de miles de refugiados. Según la última actualización operativa de ACNUR¹², en Jordania hay 657.621 refugiados sirios registrados mientras que el portavoz del Gobierno, Mohammad Momani, señala que la cifra superaría los 1,3 millones¹³.

El 93% de los refugiados sirios en Jordania vive fuera de los campos y se encuentran bajo el umbral de la pobreza. Ciudades como Irbid han doblado su población tras la llegada de cientos de miles de refugiados y campos de refugiados como Za'atari están entre los mayores del mundo. La vida diaria ha empeorado tanto para los sirios como para los jordanos. Como señalaba Kazem Alkuferi, presidente de la Sociedad para la Protección de la Familia y la Infancia, en las zonas fronterizas con Siria el desempleo creció de un 10 a más del 45%¹⁴.

La competición por puestos de trabajo es feroz y muchos sirios trabajan ilegalmente ante la imposibilidad de encontrar un trabajo legal. Incluso después de haber otorgado a los refugiados sirios permisos de trabajo, la situación no ha cambiado mucho: «Los sirios compiten con los jordanos en el mercado de trabajo, especialmente en mano de obra no cualificada. El empleador contratista elige el menos caro de los dos trabajadores, que en este caso es el sirio», señalaba Alkuferi¹⁵.

Los servicios educativos, sanitarios e infraestructuras son insuficientes para hacer frente a una creciente población en los últimos cinco años. Sin embargo, la ayuda internacional no ha cubierto las necesidades económicas que la respuesta jordana a la crisis de los refugiados presentaba. Como señala María González-Úbeda, el incumplimiento de los compromisos internacionales dificulta que países como Jordania y Líbano puedan hacer frente a las necesidades de los refugiados sirios. «Difícilmente estos dos países podrán hacer frente a las necesidades de la población refugiada, sobre todo en materia de servicios públicos, si carecen de los medios necesarios»¹⁶.

En la conferencia de donantes que tuvo lugar el pasado 5 de abril en Bruselas, estos se comprometieron a otorgar 40.000 millones de dólares a los países receptores de

¹² ACNUR: «Jordan: UNHCR Operational Update». April 2017, 13/04/2017.

¹³ GHAZAL, Mohammad. «Jordan hosts 657,000 registered Syrian refugees». *The Jordan Times*. 21/03/2017.

¹⁴ Entrevista realizada por la autora en Irbid, 19/10/2016.

¹⁵ Ibídem.

¹⁶ GONZÁLEZ-ÚBEDA, María. «Refugiados sirios en Líbano y Jordania: la solidaridad y sus límites». ARI Real Instituto Elcano, 18/04/2017.

refugiados¹⁷. El primer ministro jordano, Hanni Mulqi, señaló que Jordania ha llegado al límite en todos los sentidos en lo que respecta a la acogida de refugiados sirios y que el compromiso internacional es necesario para atender las necesidades de los sirios sin comprometer las de los jordanos¹⁸.

El extremismo doméstico

Otro problema relacionado con la crisis siria, aunque no nuevo, es el de los combatientes extranjeros en Siria e Irak. Jordania tiene una larga tradición de extremistas internos, ejemplificada por Al-Zarqawi o Al Maqdisi¹⁹. Desde el conflicto en Afganistán en los ochenta, numerosos jordanos se han enrolado en filas de grupos extremistas para combatir junto a otros musulmanes. El auge de Daesh ha multiplicado exponencialmente estos números, situando la última cifra oficial en 4.000 jordanos enrolados en alguno de los grupos que luchan en Siria e Irak²⁰, además de provocar un cisma en el movimiento salafista jordano²¹.

Diversos estudios apuntan a las causas por las que tantos jóvenes jordanos se unen a las filas de estos grupos. Un estudio publicado por WANA Institute considera que los principales factores de atracción son el desempleo y la pobreza, la corrupción y el nepotismo que privan de oportunidades a los jóvenes, y el rol de la familia y la humillación de los jóvenes que implica que busquen salidas para encontrar su identidad y llenar el vacío y cumplir sus aspiraciones vitales²². Por otro lado, un estudio de Mercy Corps señala que no han encontrado evidencia de que estos grupos paguen salarios a los yihadistas jordanos y, por tanto, esta sea la principal motivación²³. La investigación realizada por Yom y Sammour pone el énfasis en el fracaso del sistema educativo jordano, con su ausencia de pensamiento crítico y conciencia cívica²⁴.

¹⁷ «Donors pledge around \$40-billion aid to Syrian refugees' hosts». *The Jordan Times*. 08/04/2017.

¹⁸ «Mulqi: Jordan's Capacities Maxed Out on Syrian Refugee Crisis». *Al Ghad*. 05/04/2017.

¹⁹ Para información detallada, consultar el informe «Jordan: Extremism and Counter-Extremism» del Counter Extremism Project <https://www.counterextremism.com/countries/jordan>.

²⁰ Sharp, Jeremy M. «Jordan: Background and U.S. Relations». Congressional Research Service, 25/01/2017, p. 3.

²¹ BATAL AL SISHANI, Murad. «Salafi Jihadis in Jordan and the Effects of the Conflict in Syria». *The Rise of Religious Radicalism in the Arab World: Significance, Implications and Counter-Strategies*. Amman, Friedrich Ebert Stiftung, 2015, p. 65.

²² WANA Institute. *Trapped Between Destructive Choices: Radicalisation Drivers Affecting Youth in Jordan*. 2017.

²³ Mercy Corps. *From Jordan to Jihad: the lure of Syria's violent extremist groups*. 2015.

²⁴ YOM, Sean y SAMMOUR, Katrina. «The Social Terrain of Islamist Radicalization: Insights from Jordan». *Lawfare*. Published by the Lawfare Institute in cooperation with Brookings, 2016.

El extremismo supone el mayor problema de seguridad interna para el reino. Atentados e incidentes reclamados por Daesh incluyen la redada contra la célula de Irbid en marzo de 2016; el ataque de un «lobo solitario» a la oficina de los servicios de inteligencia del campo de refugiados de Baqa'a, al norte de Amán, en el que murieron cinco personas, en junio de 2016; el ataque suicida, también en junio de 2016, contra un puesto militar en la frontera en el campo de refugiados de Rukban que acabó con la vida de siete militares jordanos; el asesinato de siete oficiales de policía y tres civiles, incluida una turista canadiense, en diciembre de 2016 en Karak tras una redada para desarticular esta célula; el asesinato dos días después de cuatro policías jordanos que investigaban los hechos previos también en Karak; el asesinato de un militar jordano en Ma'an en enero de 2017, cuya autoría no es clara²⁵.

El extremismo de raíz doméstica presenta mayores riesgos que el de aquellos que han viajado a Siria e Irak. Muy pocos son aquellos jordanos que han retornado, y la mayoría de ellos están encarcelados o en aislamiento y condenados a pena de muerte, el castigo establecido por la ley antiterrorista aprobada en 2014²⁶. De hecho, Jordania ha vuelto a aplicar la pena de muerte tras una moratoria de ocho años como forma de combatir el extremismo y el terrorismo, aunque se pueda cuestionar la utilidad que esta medida tiene como disuasoria²⁷.

El experto Hassan Abu Hanieh considera que no se está haciendo lo suficiente por abordar el problema del extremismo en Jordania, ya que se vive en un «estado de negación» del problema, estimando a la baja el número de reclutados como si negar la realidad fuese a hacer que desaparezca²⁸. Es la misma opinión expresada por la directora del diario *Al Ghad*, Jumana Ghunaimat: «Si no abordamos estas amenazas ahora, y tenemos un largo camino por delante, nuestra sociedad siempre será el perfecto semillero terrorista; social, económica, intelectual y políticamente, junto con todo el terror que vienen con ellos. Porque nada ha cambiado; porque en realidad hemos hecho poco, Daesh todavía resulta atractivo para tantos de nuestros jóvenes»²⁹.

²⁵ SHARP, Jeremy M.. *Jordan...* p. 2-3.

²⁶ Caballero Díez, Alberto. «Jordanian foreign fighters in Syria and Iraq: how did they become radicalized and how they can be de-radicalized?». Documento de Opinión 68/2016. IEEE, p. 9.

²⁷ SILVA, Victoria. «The return of death penalty to Jordan». *Medium*. 30/03/2017.

²⁸ AL WAKEEL, Dinal. «Wake up call». *Venture Magazine*. 06/04/2017.

²⁹ GHUNAIMAT, Jumana. «Honestly, We Haven't Done Much!». *Al Ghad*. 01/04/2017. Traducción cortesía de la autora.

El conflicto palestino-israelí y la nueva política de Trump en Oriente Medio

El conflicto entre Israel y Palestina tampoco puede ser considerado un desafío externo. Más de dos millones de jordanos son de origen palestino, siendo la mayor población palestina fuera de los territorios palestinos. La persistencia de la ocupación y los continuos enfrentamientos en Palestina hacen que el reino deba cuidar su postura, a la vez que respeta su acuerdo de paz con Israel. Pese a que la situación de los refugiados palestinos en Jordania aún no se presenta como una cuestión grave, la no resolución del conflicto palestino-israelí planteará problemas en el largo plazo cuando las concesiones de propiedad de tierras del Gobierno jordano a los palestinos finalicen tras los 100 años estipulados.

La nueva política de la Administración Trump respecto del conflicto en Oriente Medio puede crear ciertas tensiones, especialmente en lo que se refiere al traslado de la embajada estadounidense a Jerusalén, algo inaceptable para los países árabes. Sin embargo, tal y como expresó el ministro jordano de Asuntos Exteriores y Expatriados, Ayman Safadi, «queremos paz y trabajar con la Administración estadounidense para alcanzar la paz, y buscamos intensificar el diálogo con ellos para encontrar un mecanismo para avanzar en lograr la paz»³⁰.

Jordania es el guardián de los sitios sagrados del islam en Jerusalén y como tal considera que su papel en el conflicto es clave. Como señaló el rey jordano en el discurso inaugural de la cumbre: «Continuaremos luchando contra cualquier intento de cambiar el *statu quo* y nos opondremos a todo intento de dividir espacial y temporalmente la mezquita al Aqsa/Al Haram Al Sharif, con vuestro apoyo y asistencia. Debemos trabajar todos unidos para salvaguardar Jerusalén y prevenir intentos de crear nuevos hechos en el terreno que podrían tener catastróficas consecuencias para el futuro y la estabilidad de la región»³¹.

La Cumbre de la Liga Árabe culminó con la Declaración de Amán, en la que se reafirma el compromiso de los Estados árabes con la Iniciativa de Paz Árabe de 2002. Se insta a los distintos Estados a no trasladar sus embajadas en Israel a Jerusalén y a la aplicación de las distintas resoluciones del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, incluyendo la resolución 2334 de 2016, además de reconocer el derecho a la soberanía

³⁰ GHAZAL, Mohammad. «Amman Declaration warns against unilateral Israeli measures». *The Jordan Times*. 30/03/2017.

³¹ «Peace, Stability in MENA Region Depends on Fair Solution to Palestinian Cause: King Abdullah». *Al Ghad*. 29/03/2017. Traducción cortesía de la autora.

palestina y al retorno de los refugiados. Inmediatamente, el Gobierno israelí reaccionó anunciando la construcción de nuevos asentamientos en Cisjordania, que el Gobierno jordano denunció como una «agresión contra los derechos de los palestinos»³².

Así pues, el principal desafío al que se enfrenta el reino hachemita respecto a esta cuestión es cómo evitar el traslado de la embajada estadounidense a Jerusalén y lograr que la Administración Trump se implique en la resolución del conflicto a la vez que mantiene e incrementa los lazos económicos con Israel.

La crisis económica: escasas reformas y malestar social

Más allá de los desafíos de seguridad, el más importante que afronta la sociedad jordana es su situación económica. Desde 2011, la economía jordana viene retrocediendo año tras año sin visos de mejorar. El masivo traslado de capitales e inversores a Dubái hizo perder al reino la aureola de ser el «Silicon Valley» de Oriente Medio. Los conflictos en sus fronteras han afectado seriamente al comercio, que sigue reduciéndose año tras año. Ello ha provocado que la economía dependa aún más de la ayuda extranjera, ya sea humanitaria o en créditos de las instituciones financieras internacionales, que incrementan aún más la carga que soportan los jordanos en la vida diaria.

La vida se ha encarecido considerablemente. Pese al incremento del salario mínimo de 190 a 210 dinares jordanos, un estudio de *The Economist* establece el salario medio jordano en 637 dólares americanos mensuales³³. Con una tasa de desempleo de en torno al 15%, el empleo informal supone al menos un 26% de la economía jordana³⁴.

La última subida de precios e impuestos para pagar la deuda al FMI ha provocado la salida de los jordanos a las calles y ha propiciado formas de resistencia civil como los boicots a diversos productos³⁵. La nueva ley fiscal que debe ser aprobada durante este año, posiblemente, no tendrá el efecto esperado, pues como señala Jumana Ghunaimat, «por el simple hecho de que el Gobierno es incapaz de combatir la evasión fiscal de forma efectiva, se ha vuelto contra la clase media y los segmentos de ingresos

³² «Jordan Slams Israel's Approval of New Settlement, Land Grab». *Al Ghad*. 01/04/2017.

³³ AZZEH, Laila. «Kingdom's average monthly salary stands at \$637 — report». *The Jordan Times*. 07/04/2017

³⁴ RAWASHDEH, Saeb. «'Informal economy in Jordan comparable to other states in region' — scholar». *The Jordan Times*. 05/04/2017.

³⁵ SILVA, Victoria. «Jordania: llegar a fin de mes». *Esglobal*. 13/03/2017.

fijos de nuestra sociedad, para exprimirlos»³⁶. Sin embargo, la influencia de la ciudadanía en la política no es suficiente para dar una vuelta de tuerca a la situación. La desesperación gana terreno entre los ciudadanos, con una tasa de suicidios que ha aumentado un 300% entre 2011 y 2016³⁷.

Además de los fondos procedentes de las conferencias de donantes, el reino necesita asegurarse el apoyo de los países del Golfo, que se ha mostrado indispensable durante estos últimos años. Es por ello que Abdallah II se reunió con Salman de Arabia Saudí en los márgenes de la cumbre árabe para discutir el memorándum de asociación de la compañía que controlará el Fondo de Inversión Jordano-Saudí, que invertirá 3.000 millones de dólares en proyectos en Jordania³⁸.

El comercio se ha visto perjudicado por los conflictos en países vecinos, ya que las fronteras siria e iraquí han permanecido cerradas durante largo tiempo. Una noticia positiva fue el anuncio de la pronta reapertura del puesto fronterizo de Trebil en la frontera iraquí, que debe relanzar el comercio entre los dos países³⁹. También, el 3 de mayo, el ministro jordano de Comercio se reunió con los comisarios de Comercio y Política de vecindad de la UE para fortalecer las oportunidades de comercio, negocios e inversión europeas en el reino⁴⁰, a lo que se suma el acuerdo firmado con Turquía para favorecer las inversiones turcas en Jordania⁴¹.

Otro aspecto importante es la política energética. Con un 99% de dependencia del petróleo para la producción de electricidad, el modelo energético jordano debe cambiar. En este sentido, la estabilización de algunas zonas de Irak ha permitido que ambos países firmen un acuerdo para la construcción de un oleoducto entre Basora y Aqaba. Otro acuerdo no tan celebrado es el de importación de gas israelí, que estipula que dentro de dos años el 40% del gas importado por Jordania deberá proceder de Israel⁴². El acuerdo ha generado tantas protestas que la importación se ha comenzado a realizar en secreto. Pese al énfasis que se está haciendo en proyectos para fomentar la producción de energías renovables, el hecho es que Jordania se ha decantado por la energía nuclear. La construcción del primer reactor nuclear jordano fue completada a

³⁶ GHUNAIMAT, Jumana. «The New Income Tax Law». *Al Ghad*. 08/04/2017.

³⁷ AL-SHARIF, Osama. «Deaths of despair». *Venture Magazine*. 06/03/2017.

³⁸ «King Abdullah holds summit meeting with Saudi King Salman». *The Jordan Times*. 28/03/2017.

³⁹ GHUNAIMAT, Jumana. «Iraq's Gift to Jordan». *Al Ghad*. 03/04/2017.

⁴⁰ Comisión Europea. «Showcasing New Trade and Business Opportunities for Jordan and the EU». 03/05/2017.

⁴¹ «Jordan offers Turkey special zones for investment». *The Jordan Times*. 07/03/2017.

⁴² GHUNAIMAT, Jumana. «The Israeli gas agreement... Again!». *Al Ghad*. 18/03/2017.

finales de 2016 y en principio será utilizado con fines de investigación, pero la abundancia de uranio en suelo jordano permitirá al país explotar dichos recursos para producir su propia energía y garantizar así su seguridad energética⁴³.

El lento proceso de reforma política

Sin estas necesarias reformas económicas, las reformas políticas se quedan en «papel mojado». Como señala Osama Al-Sharif, «el vínculo entre las reformas políticas y económicas nunca ha sido clarificado por la élite política. Esto es un problema. Se ha elegido entre uno u otro pero no los dos como un solo paquete»⁴⁴.

En 2013, Barnes-Dacey llamaba al monarca a «liberalizar antes de que sea demasiado tarde»⁴⁵. Las reformas políticas progresan lentamente desde que comenzaron en 2011, a rebufo de las primaveras árabes. En 2016 se celebraron las primeras elecciones legislativas proporcionales, en las que se votaban listas abiertas, con el objetivo de fomentar la creación de bloques políticos en el Parlamento. Sin embargo, los candidatos independientes, ligados a las tribus más importantes, siguen acaparando el mayor número de escaños en el parlamento. El único bloque político cohesionado es el Bloque de la Reforma, formado por los diputados del Frente de Acción Islámica (Hermanos Musulmanes).

Pese a los cambios tendentes a una mayor participación política y mayor democracia en la elección de los representantes, la participación en las elecciones ni siquiera llegó al 40% del censo⁴⁶. La frustración de la población con sus líderes es evidente, pero mientras se garantice la seguridad del país, estos aspectos parecen secundarios y la gente parece contentarse con no seguir el mismo destino de sus vecinos.

Las próximas elecciones municipales que tendrán lugar en agosto⁴⁷ mostrarán si esta tendencia persiste o si al menos los ciudadanos consideran que el proceso de descentralización resulta positivo para el gobierno de las distintas regiones y una administración más cercana a la ciudadanía.

⁴³ «Jordan research reactor complete». *World Nuclear News*. 12/12/2016.

⁴⁴ Entrevista realizada por la autora en Amán, 15/04/2017. Traducción cortesía de la autora.

⁴⁵ BARNES-DACEY, Julien. «Europe and Jordan: Reform before it's too late». Policy Brief European Council on Foreign Relations. 2012, p. 2.

⁴⁶ AL SHARIF, Osama. «Who are the winners and losers in Jordan's latest elections?». *Al Monitor*. 28/09/2016.

⁴⁷ «Local elections slated for August 15». *The Jordan Times*. 13/02/2017.

En cualquier caso, existen límites a la reforma política en Jordania. El principal de ellos es la fragmentación y la escasa influencia de los partidos políticos que impide que la población apoye verdaderos proyectos políticos. Esta fragmentación favorece a los grandes líderes tribales, que pueden seguir defendiendo sus intereses desde los escaños del Parlamento y también favorece al monarca, quien no sufre de una verdadera presión por llevar a cabo las necesarias reformas⁴⁸.

Conclusiones

Jordania se encuentra en el epicentro de numerosas tensiones regionales que han dado forma al propio Estado. Estas diversas tensiones han terminado por explotar en su vecindad en forma de conflictos cada vez más violentos, como son los casos de Siria e Irak y, en cierto modo, Palestina.

El hecho de que el país haya conseguido mantener la estabilidad en medio de este caos no significa que los factores que han llevado a esta violencia en otros Estados no estén presentes en la sociedad jordana.

Evitar y reconducir la situación en la que se encuentra Jordania significa, en primer lugar, entender la seguridad de una forma integral y no solo en su aspecto militar. Mientras que las fronteras jordanas se encuentran protegidas y el riesgo de contagio externo resulta bastante improbable, las semillas que han provocado los conflictos están germinando en el suelo jordano y seguirán creciendo a menos que se aborden las causas que posibilitan el reclutamiento de militantes extremistas y la difusión de ideologías extremistas en la sociedad.

La lentitud y escasa profundidad de las reformas políticas y económicas que se están llevando a cabo demuestran que, pese a las demandas de la ciudadanía seis años atrás, las élites del país se resisten a ver la realidad. Sacrificar las necesidades diarias de los jordanos para salvar la dimensión macroeconómica se muestra una receta de fracaso, que ha llevado a la desesperación a numerosos países.

Aunque el fin de la crisis siria pueda repercutir positivamente en Jordania, también plantea diversos interrogantes: ¿Cómo se verá afectada la economía jordana cuando la comunidad humanitaria presente en el país se traslade a Siria y con ella su financiación? ¿Cuál será la reacción de los extremistas locales ante la ausencia del

⁴⁸ BARARI, Hassan A. «The Limits of Political Reform in Jordan. The Role of External Actors». International Policy Analysis. Friedrich Ebert Stiftung, 2013, p. 4-5.

campo de batalla sirio? ¿Saltarán a la vista las deficiencias jordanas una vez que los conflictos en su vecindad no sean la excusa para negar la realidad?

El extremismo no nace de la nada, es consustancial al contexto en el que aparece. Como señala Al Rawashdeh, las imágenes que vemos hoy en día no son nada más que «el resultado natural de una larga fase de duro sufrimiento, unida a la desesperación y un profundo sentido de injusticia, y los consecuentes intentos de escapar a toda costa, incluso si el coste es el “suicidio”»⁴⁹. Reformar las sociedades árabes para hacerlas más justas, tal y como se reclamaba hace seis años, sigue siendo la receta más exitosa para lograr el desarrollo político, económico y social y desbaratar el discurso extremista.

*Victoria Silva Sánchez**
Periodista
Investigadora independiente en paz y seguridad

⁴⁹ AL-RAWASHDEH, Hussain. «Jordan's Approach to Counter-Extremism». *Methods of Preventing and Combatting Terrorism in the MENA Region and in the West*. Amán, Friedrich Ebert Stiftung, 2016, p. 97.

Bibliografía

- ACNUR. *Jordan: UNHCR Operational Update*. April 2017, 13/04/2017, <http://reliefweb.int/report/jordan/jordan-unhcr-operational-update-april-2017>.
- AL-RAWASHDEH, Hussain. «Jordan's Approach to Counter-Extremism». *Methods of Preventing and Combatting Terrorism in the MENA Region and in the West*. Amán, Friedrich Ebert Stiftung, 2016, p. 93-102.
- AL SISHANI, Murad Batal. «Salafi Jihadis in Jordan and the Effects of the Conflict in Syria». *The Rise of Religious Radicalism in the Arab World: Significance, Implications and Counter-Strategies*. Amman, Friedrich Ebert Stiftung, 2015, pp. 60-66, <http://library.fes.de/pdf-files/bueeros/amman/11463.pdf>.
- AL WAKEEL, Dina. «Wake up call». *Venture Magazine*. 06/04/2017, <http://www.venturemagazine.me/2017/04/wake-up-call/>.
- BARNES-DACEY, Julien. *Europe and Jordan: Reform before it's too late*. Policy Brief European Council on Foreign Relations, 2012, pp. 15.
- BARARI, Hassan A. «The Limits of Political Reform in Jordan. The Role of External Actors». *International Policy Analysis*. Friedrich Ebert Stiftung, 2013, pp. 11, <http://library.fes.de/pdf-files/iez/10455-20140108.pdf>.
- CABALLERO DÍEZ, Alberto. «Jordanian foreign fighters in Syria and Iraq: how did they become radicalized and how they can be de-radicalized?». Documento de Opinión 68/2016. IEEE, pp. 15, http://www.ieee.es/en/Galerias/fichero/docs_opinion/2016/DIEEEE068-2016_CombatientesJordanos_Siria_AlbertoCaballero_ENGLISH.pdf.
- GONZÁLEZ-ÚBEDA, María. «Refugiados sirios en Líbano y Jordania: la solidaridad y sus límites». ARI Real Instituto Elcano, 18/04/2017, http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=%2Felcano%2Felcano_es%2Fzonas_es%2Fari35-2017-gonzalezubedaalferez-refugiados-sirios-libano-jordania-solidaridad-limites.
- Mercy Corps. *From Jordan to Jihad: the lure of Syria's violent extremist groups*. 2015, https://www.mercycorps.org/sites/default/files/From%20Jordan%20to%20Jihad_0.pdf.
- SHARP, Jeremy M. *Jordan: Background and U.S. Relations*. Congressional Research Service, 25/01/2017, pp. 20, <https://onedrive.live.com/?authkey=%21AHTqrr30nLuidJE&cid=974A66E18360D827&id=974A66E18360D827%21234&parId=974A66E18360D827%21123&o=OneUp>.
- WANA Institute. *Trapped Between Destructive Choices: Radicalisation Drivers Affecting Youth in Jordan*. 2017, http://wanainstitute.org/sites/default/files/publications/Trapped%20Between%20Destructive%20Choices%20-%20Final%20English_0.pdf.
- YOM, Sean; SAMMOUR, Katrina. «The Social Terrain of Islamist Radicalization: Insights from Jordan». *Lawfare*. Published by the Lawfare Institute in cooperation with Brookings, 2016, <https://lawfareblog.com/social-terrain-islamist-radicalization-insights-jordan>.