

*Borja Llandres Cuesta\**

La región del Mekong, frontera  
estratégica para Japón

## La región del Mekong, frontera estratégica para Japón

### Resumen

Asia Pacífico está sufriendo desde hace unos años cambios importantes; al ya conocido ascenso de la República Popular de China, se ha añadido el resultado de las elecciones de 2016 en EE.UU. Ante este escenario, Japón no tiene otra opción que afirmarse como un factor de estabilidad en Asia. Una de las regiones donde Japón está desplegando sus capacidades es en el sudeste de Asia y más concretamente en la región del Mekong. Cooperación en materia de seguridad, en materia económica y de ayuda al desarrollo van a ser los vectores de una nueva aproximación a la zona. Una aproximación renovada, mejor adaptada, integral, global y equilibrada.

### Abstract

*The Asia Pacific region is undergoing dramatic changes, to the already known rise of the People's Republic of China we have to add the result of the US elections. In light of this new situation, Japan has no other option than trying to assert itself as a stability factor in Asia. One of the regions where Japan is deploying its ability is in Southeast Asia and more precisely in the Mekong region. Cooperation in the security, economic and ODA areas are going to be the vectors of a new approach to the region. A renewed, better adapted, comprehensive, global and balanced approach.*

**\*NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

Palabras clave

Japón, Mekong, ASEAN, Sudeste de Asia, China, EE. UU.

*Keywords*

*Japan, Mekong, ASEAN, Southeast Asia, China, USA.*

## Introducción

Asia Pacífico está sufriendo desde hace unos años cambios importantes. Al ya conocido ascenso de la República Popular de China se ha añadido el resultado de las elecciones de 2016 en EE.UU., y la consiguiente llegada de Donald Trump a la Casa Blanca, lo que ha afectado absolutamente al escenario político y económico de la región. La retirada de la firma estadounidense del TPP (*Trans-Pacific Partnership*) en la que el primer ministro Abe había invertido un gran capital político, la amenaza de guerras comerciales, afirmaciones respecto a la distribución del coste de la defensa de Japón<sup>1</sup>, las acusaciones de devaluación del yen respecto al dólar y de manipulación de divisas<sup>2</sup>, o los ataques verbales contra las empresas automovilísticas japonesas (especialmente Toyota<sup>3</sup>) han provocado intensas preocupaciones en Japón dada la tradicional alianza existente entre Japón y EE.UU., desde el final de la Segunda Guerra Mundial<sup>4</sup>.

Ante este escenario teñido de incertidumbre respecto al tradicional aliado estadounidense (a pesar de las recientes declaraciones bilaterales entre Japón y EE.UU.), frente a una península coreana partida en dos mitades con un Estado hostil al norte y un Estado poco cooperativo al sur y una China cada vez más confiada en sus posibilidades, Japón no tiene otra opción que afirmarse como un factor de estabilidad en Asia, tomando un papel cada vez más activo y abandonando la posición de recogimiento de los últimos 60 años.

Una de las regiones donde Japón está desplegando sus capacidades es en el sudeste de Asia y más concretamente en la región del Mekong. Como veremos, en esta región se concentran alrededor de 250 millones de personas, la suma del PIB de sus países la convierte en un futuro centro de crecimiento global, además de estar situada entre India, China, Japón o la República de Corea, importantes economías desarrolladas y emergentes.

---

<sup>1</sup> REUTERS. «Japan's Abe hopes promises on jobs, defense will temper Trump's tone on trade». 8 febrero 2017. Disponible en: <http://www.reuters.com/article/us-usa-trump-japan-idUSKBN15N0JO>.

<sup>2</sup> KYODO. «Japanese officials deny currency manipulation in wake of Trump criticism». 1 febrero 2017. Disponible en: <http://www.japantimes.co.jp/news/2017/02/01/business/trump-lambastes-japan-china-currency-devaluation/>.

<sup>3</sup> MOTOKO, Rich. «Trump's Twitter warning to Toyota Unsettles Japanese carmakers». *The New York Times*. 6 de enero 2017. Disponible en: [https://www.nytimes.com/2017/01/06/business/trump-toyota-mexico-twitter-threat.html?\\_r=0](https://www.nytimes.com/2017/01/06/business/trump-toyota-mexico-twitter-threat.html?_r=0).

<sup>4</sup> PACKARD, George R. «The US-Japan Security Treaty at 50, still a grand bargain?». *Foreign Affairs*. Marzo/abril 2010. Disponible en: <https://www.foreignaffairs.com/articles/japan/2010-03-01/united-states-japan-security-treaty-50>.

Además de sus históricos intereses en el Mekong, Japón está librando una lucha con la República Popular de China por la influencia política, económica y militar en una zona que ambos países consideran como frontera estratégica.

### ¿Qué es la subregión del gran Mekong?

El sudeste de Asia tiene como columna vertebral la cuenca del río Mekong, el 12º más largo del mundo. Nace en el Tíbet y discurre por China, Myanmar, Camboya, Laos, Tailandia y Vietnam hasta desembocar en el Mar de la China Meridional.

Para los países del sudeste de Asia, el Mekong se ha convertido en una fuente de energía local. Según la Comisión del río Mekong, sólo se ha desarrollado un 10 % de las capacidades hidroeléctricas del río<sup>5</sup>. No obstante, ese desarrollo de la energía hidroeléctrica choca de frente con la conservación del medio ambiente y con el estilo de vida de numerosas comunidades locales que dependen de la pesca para sobrevivir. Además de su riqueza en materia de pesquerías y de su papel decisivo a la hora de irrigar grandes áreas agrícolas, la cuenca del Mekong es rica en recursos minerales como el oro, el cobre, el plomo, el zinc, gemas, petróleo y gas natural<sup>6</sup>.

La subregión del gran Mekong tiene su origen en la década de los 90 con la creación por parte del Banco Asiático de Desarrollo de un programa subregional de cooperación económica. Esta subregión del sudeste asiático está formada por la República de la Unión de Myanmar, el Reino de Camboya, la República Popular de Laos, el Reino de Tailandia, la República Socialista de Vietnam así como la provincia de Yenan y la región autónoma de Guangxi Zhuang que forman parte de la República Popular de China. Descartando los territorios chinos, la subregión sumaría un PIB de 692.491 millones de dólares lo que la convertiría en la 19ª economía del mundo por detrás de Turquía y por delante de Suiza<sup>7</sup>.

La población de estos países es de 238 millones de habitantes<sup>8</sup>, lo que conforma un mercado importante, además de estar situada en una zona de gran actividad económica cuyas proyecciones económicas muestran que se podría convertir en uno

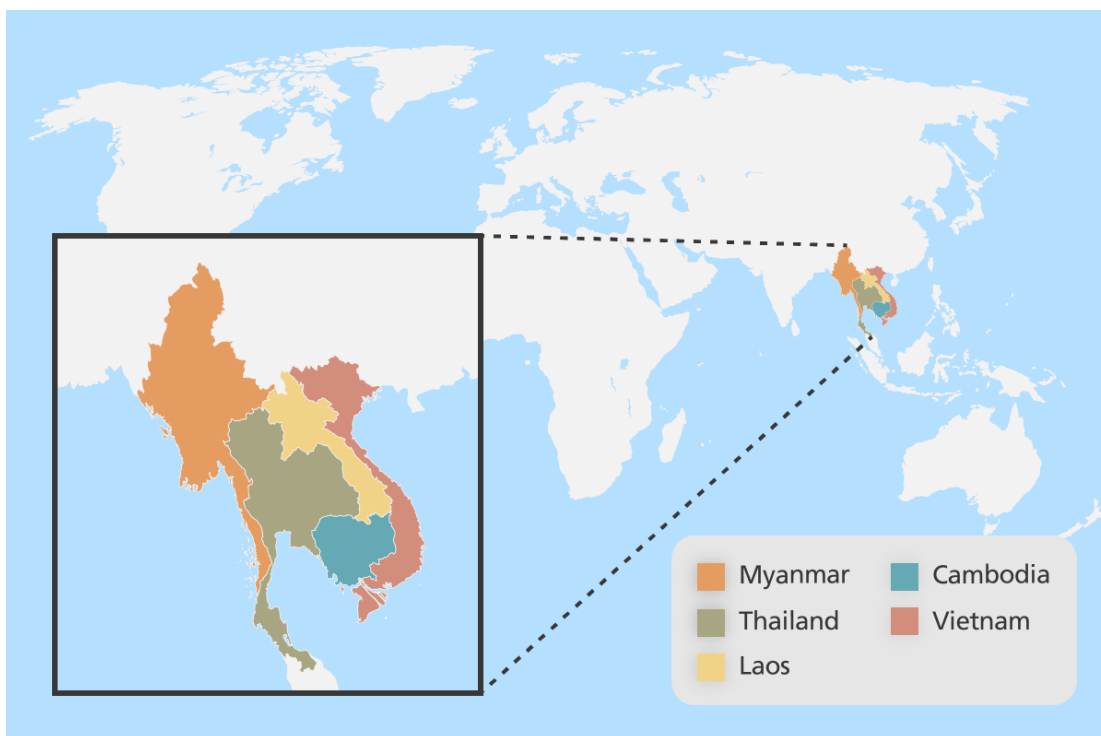
<sup>5</sup> Mekong River Commission. «Sustainable hydropower». Disponible en: <http://www.mrcmekong.org/topics/sustainable-hydropower/>.

<sup>6</sup> Mekong River Commission. «Natural resources». Disponible en: <http://www.mrcmekong.org/mekong-basin/natural-resources/>.

<sup>7</sup> Statistics Times. «List of countries by projected GDP». Disponible en: <http://statisticstimes.com/economy/countries-by-projected-gdp.php>.

<sup>8</sup> World Atlas. «The economies of Southeast Asian Nations». 15 de marzo 2017. Disponible en: <http://www.worldatlas.com/articles/the-economy-of-the-southeast-asian-nations.html>.

de los motores económicos del continente y de la economía mundial. La amplia disponibilidad de capital humano y los bajos costes laborales convierten al Mekong en un lugar atractivo para las inversiones extranjeras, más aún con el aumento de los costes laborales en China. Además, su cercanía a Singapur les permite disponer de un hub logístico de primer orden en el comercio mundial<sup>9</sup>.

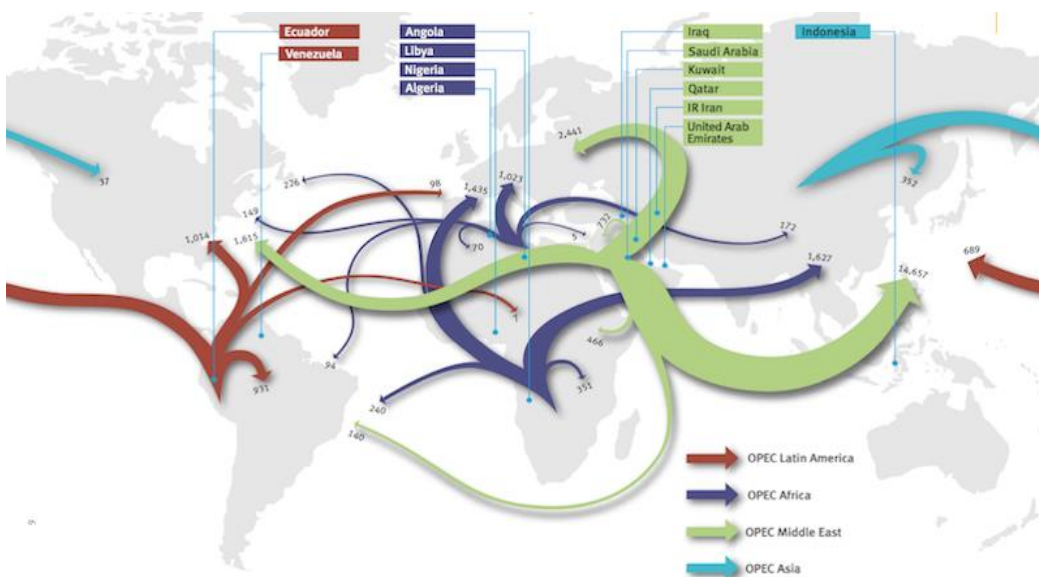


La región del Mekong  
Fuente: *Genome Research Limited*

La situación geopolítica de estos países tampoco puede ser obviada, los países de la región del Mekong están colocados en las vías de tránsito de los flujos comerciales entre Asia, Oriente Medio y Europa. Gran parte de las materias primas que se dirigen hacia países como China, Japón o Corea del Sur pasan por esta zona con lo cual se convierte en un punto estratégico vital para las economías del Pacífico. El sudeste de Asia es la vía de conexión entre los dos océanos que más importancia van a tener en este siglo, el Pacífico y el Índico.

<sup>9</sup> BROWN, Justine. «Southeast Asia: Region on the rise». *Inbound logistics*. Enero 2013. Disponible en: <http://www.inboundlogistics.com/cms/article/southeast-asia-region-on-the-rise/>.

Con todos estos factores, no es de extrañar que las principales potencias del este de Asia (Japón y China) hayan puesto en el punto de mira al Mekong. Esta zona se ha convertido ya en una frontera estratégica para ambos países y su relevancia dentro de los esquemas políticos, estratégicos y económicos se ha traducido en una mayor implicación de Japón y China en el conjunto de países, diseñando sus propias estrategias regionales y bilaterales con el fin de acercarse a los diferentes actores a través de múltiples canales para ganar cada vez más influencia.



Flujo de barriles de petróleo  
Fuente: *Business insider*

### La estrategia japonesa hacia el Mekong

El compromiso de Japón con el sudeste asiático se remonta a la proclamación de la denominada «doctrina Fukuda» que data del año 1977<sup>10</sup>. Dicha doctrina se basaba en la voluntad japonesa de tomar un perfil más activo en la zona del sudeste asiático conjugando el tradicional abandono del enfoque militar con una mayor presencia económica y un esfuerzo mayor por cultivar entre Japón y los países del sudeste de Asia una relación «de corazón a corazón». Siguiendo el ejemplo del primer ministro Takeo Fukuda, el actual primer ministro, Shinzo Abe, ha querido dar a la región un mayor protagonismo dentro del esquema general de la política exterior japonesa. Una muestra de ello han sido los continuos viajes desde su toma de posesión en diciembre de 2012<sup>11</sup>.

El primer ámbito de la estrategia japonesa se ha centrado en reforzar el lazo de cooperación en materia de defensa y de seguridad con la ASEAN, organización internacional de la que forman parte los países del Mekong, este canal de la estrategia se ha visto plasmado en la publicación de la *Visión de Vientiane* el pasado mes de noviembre tras la reunión informal de los ministros de Defensa en el marco de la Asociación Japón-ASEAN.

El segundo ámbito es el del plan económico que se conoce como *Estrategia Tailandia+1* que tiene como eje central a Tailandia y tiene como objetivo aprovechar las potencialidades de Tailandia como una de las principales economías de la región para convertirla en un hub de producción deslocalizando las empresas establecidas en el país hacia los países vecinos del Mekong (especialmente a Myanmar) con el fin de aprovechar las ventajas en materia de legislación laboral, medioambiental y el menor coste del salario y así fortalecer la competitividad de las empresas japonesas además de desarrollar los mercados en esos países.

Finalmente el último ámbito gira en torno a la nueva estrategia de Tokyo 2015 para el Mekong que tiene una serie de prioridades de cooperación para el desarrollo de la región y que son básicas para el buen funcionamiento e implementación de la estrategia económica que antes he mencionado. Entre estas prioridades se encuentran

---

<sup>10</sup> HADDAD, William W. «Japan, the Fukuda Doctrine, and ASEAN». *Contemporary Southeast Asia*, Vol 2, n.º 1, 1980, p. 10.

<sup>11</sup> DOMÍNGUEZ Gabriel. «Shinzo Abe's "unprecedented" international agenda». *Deutsche Welle*. 11 septiembre 2014. Disponible en: <http://www.dw.com/en/shinzo-abes-unprecedented-international-agenda/a-17914443>.

la mejora de la conectividad de la región, la implementación de un plan medio ambiental para el Mekong o la mitigación de los desastres naturales.

### ***La Visión de Vientiane: un marco de cooperación en materia de defensa***

En su Estrategia de Seguridad Nacional<sup>12</sup>, Japón pone un gran énfasis en el establecimiento de «mares estables y abiertos». Este interés japonés en la libertad de navegación de los mares está justificado por la extrema vulnerabilidad de Japón a cualquier restricción en el suministro de materias primas.

Tanto en lo que se refiere a alimentos<sup>13</sup> (ya sea maíz, trigo, aceite, soja o carne<sup>14</sup>), tierras raras o recursos energéticos (petróleo y gas natural<sup>15</sup>), Japón es extremadamente dependiente de las importaciones y cualquier interrupción puede poner en graves aprietos a la economía y a la sociedad japonesa. El mar de la China Meridional se ha convertido en un punto clave para asegurar el suministro de todas estas materias primas, a su vez, en los últimos años se ha convertido en uno de los puntos calientes en Asia con una China que cada vez más quiere afianzar y anclar su posición a través de la construcción y militarización de islotes y arrecifes lo que amenaza claramente la posición japonesa.

Dentro de su Estrategia de Seguridad Nacional, Japón pretende «jugar un papel destacado, a través de la cooperación estrecha con otros países, en mantener y desarrollar «mares abiertos y estables», que son mantenidos por un orden marítimo basado en principios tan fundamentales como el imperio de la ley, asegurando la libertad y la seguridad de la navegación y el sobrevuelo y el arreglo pacífico de las controversias de acuerdo con el derecho internacional». Un ejemplo de este papel reforzado del escenario marítimo es el aumento en el presupuesto de Defensa especialmente en el apartado de la guardia costera que ha visto su financiación aumentar en 20.000 millones de yenes<sup>16</sup>.

<sup>12</sup> Kantei. National Security Strategy, 2013. Disponible en: [http://www.kantei.go.jp/foreign/96\\_abe/documents/2013/\\_icsFiles/afieldfile/2013/12/17/NSS.pdf](http://www.kantei.go.jp/foreign/96_abe/documents/2013/_icsFiles/afieldfile/2013/12/17/NSS.pdf).

<sup>13</sup> NAGATA, Kazuaki. *The Japan Times*. Febrero 2008. Disponible en: <http://www.japantimes.co.jp/news/2008/02/26/news/japan-needs-imports-to-keep-itself-fed/>.

<sup>14</sup> Para extraer cifras sobre productos agrícolas en Japón. <http://www.indexmundi.com/agriculture/?country=jp&graph=production>.

<sup>15</sup> FEPC. «Japan's Energy Supply Situation and Basic Policy». Disponible en: [http://www.fepec.or.jp/english/energy\\_electricity/supply\\_situation/](http://www.fepec.or.jp/english/energy_electricity/supply_situation/).

<sup>16</sup> KYODO. «Japan Coast Guard to spend 27% of budget on boosting Senkaku surveillance in 2017». Diciembre 2016. Disponible en: <http://www.japantimes.co.jp/news/2016/12/22/national/japan-coast-guard-bolstered-defend-east-china-sea-islets/>.



Las acciones chinas en el mar de la China Meridional han sido percibidas por Japón como un cambio en el *statu quo* en el espacio marítimo asiático a lo que se suma el contencioso existente entre Japón y China en el mar de la China Oriental en las islas Senkaku.

Con el fin de mantener el orden internacional en el mar de la China Meridional, Japón ha reforzado su cooperación en materia militar con los países del Mekong a través de la Iniciativa de Cooperación en Defensa con la ASEAN. Gracias a este diálogo Japón-ASEAN se llegó a la «Visión de Vientiane»<sup>17</sup> cuyos ejes principales son:

1. Consolidar el orden basado en los principios del derecho internacional que gobiernan las relaciones pacíficas entre Estados, Japón apoya los esfuerzos de la ASEAN por hacer efectivos los principios de derecho internacional, sobre todo en el ámbito de espacio marítimo y aéreo.
2. Promover la seguridad marítima que es la base de la paz regional y la prosperidad, Japón apoya los esfuerzos de la ASEAN para construir sus capacidades de inteligencia, vigilancia y reconocimiento y de búsqueda y rescate en el espacio marítimo y aéreo.
3. Lidiar con unos factores de seguridad cada vez más diversificados y complejos, Japón apoya los esfuerzos de la ASEAN para construir sus capacidades en varios ámbitos

Para implementar estos ejes de la Visión se establecen una serie de medidas:

- a) Promoción del derecho internacional: compartir conocimientos y experiencias relativos al derecho internacional, sobre todo en el campo de la seguridad marítima (llevar a cabo investigaciones o patrocinar seminarios) con el fin de su implementación efectiva.
- b) Cooperación para creación de capacidades en varios ámbitos: asistencia humanitaria y ayuda en caso de desastres naturales, operaciones de mantenimiento de la paz, desminado, ciberseguridad y planificación para el refuerzo de la defensa.
- c) Cooperación en equipos y tecnología de defensa: transferir equipamiento y tecnología, desarrollar re.

---

<sup>17</sup> Ministry of Defense. «Vientiane Vision: Japan's Defense Cooperation Initiative with ASEAN». Disponible en: [http://www.mod.go.jp/e/d\\_act/exc/vientianevision/index.html](http://www.mod.go.jp/e/d_act/exc/vientianevision/index.html).

d) Entrenamiento y ejercicios conjuntos, con la participación continuada en entrenamientos y ejercicios multilaterales, invitación de observadores de la ASEAN a los entrenamientos de las Fuerzas de Autodefensa.

e) Desarrollo de recursos humanos e intercambio académico.

Según la ministra de Defensa de Japón, con la «Visión de Vientiane» se pretende «dar una imagen completa de forma transparente»<sup>18</sup> sobre las áreas de cooperación militar entre Japón y la ASEAN. La «Visión de Vientiane» puede convertirse en la base sobre la cual iniciar una mayor cooperación entre el bloque del sudeste asiático y Japón que vaya más allá de la suma de las cooperaciones bilaterales.

En general, la llegada de Shinzo Abe a finales de 2012 ha supuesto un estímulo para la colaboración entre Japón y los países del sudeste asiático lo cual no deja de tener lógica debido a las mutuas preocupaciones que la presencia y las actividades chinas provocan en la zona.

Además del marco multilateral que persigue Japón con la ASEAN, también se han iniciado o reforzado relaciones bilaterales preexistentes con diversos países del Mekong como Tailandia, Vietnam, Myanmar o Camboya.

En Tailandia se ha intentado profundizar en la relación ya existente tras la visita del entonces ministro de Defensa, general Nakatani, a Bangkok, con el establecimiento de diálogos directos entre los Ministerios de Defensa de ambos países reforzando el diálogo político-militar/militar-militar, además del envío de observadores de Ejército Real tailandés a los ejercicios militares «Rescate Nankai» de las Fuerzas de Autodefensa de Japón<sup>19</sup>.

Con la finalización de la prohibición de venta de armas al extranjero en 2014, Shinzo Abe ha intentado potenciar el papel de Japón en los esquemas de seguridad de la región permitiendo la venta de armamento y de tecnología. Por lo que respecta a Tailandia, el pasado diciembre Japón expresó su voluntad de participar en la oferta del contrato tailandés para suministrar un sistema de radares<sup>20</sup>.

Otro diálogo bilateral que ha ido floreciendo tiene como protagonista a Vietnam. Hay que tener en cuenta que junto con Filipinas, Vietnam es uno de los países más

<sup>18</sup> The Organization for World Peace. «Japan Reveals Its Vientiane Vision In Laos». 2016. Disponible en: <http://theowp.org/japan-reveals-its-vientiane-vision-in-laos/>.

<sup>19</sup> Ministry of Defense. «Japan-Thailand Joint Press Release». 2016. Disponible en: [http://www.mod.go.jp/j/press/youjin/2016/06/07\\_j\\_thai\\_jpr\\_e.pdf](http://www.mod.go.jp/j/press/youjin/2016/06/07_j_thai_jpr_e.pdf).

<sup>20</sup> KELLY, Tim; KUBO, Nobuhiro. «Japan seeks to win Thai air defense radar contract—sources». 2016. Disponible en: <http://www.reuters.com/article/us-japan-thailand-radar-idUSKBN14B0YI>.

afectados por las pretensiones chinas en el mar de la China Meridional y como tal ha encontrado en Japón un socio dispuesto a cooperar en materia de seguridad marítima. Durante la última Cumbre entre Japón y Vietnam el pasado 16 de enero uno de los puntos en la agenda de Shinzo Abe y de Nguyen Xuan Phuc, fue el aspecto de la seguridad marítima en el mar de la China Meridional. Concretamente el primer ministro Abe se comprometió a la entrega de 6 patrulleras para fortalecer la cooperación en este aspecto y para hacer efectiva la «Visión de Vientiane» mientras que el primer ministro Phuc señaló su deseo de seguir mejorando la cooperación en materia de seguridad y defensa y promover la transferencia de equipamiento de defensa<sup>21</sup>.

También ha habido interés en el Gobierno japonés por mejorar la cooperación en materia de seguridad con Camboya. De hecho, recientemente 3 buques de la Armada japonesa atracaron en el puerto camboyano de Sihanoukville en un intento de ampliar su presencia en la zona<sup>22</sup>. Hay que tener en cuenta que Japón fue un actor importante en el proceso de democratización camboyano, que es actualmente uno de los principales donantes de ayuda oficial al desarrollo en Camboya y un importante socio comercial; de hecho, en una reciente reunión entre el ministro de Asuntos Exteriores de Camboya y el embajador japonés en Phnom Penh se han propuesto elevar la relación de Asociación Estratégica a Asociación Extensiva Estratégica<sup>23</sup>. Aunque en ningún caso se puede decir que Camboya haya cambiado su posición más bien pro-china, esta apertura, aunque modesta, da una perspectiva de la visión global que tiene Japón hacia la región.

Mediante esta ampliación de la cooperación entre Japón y países del sudeste asiático sin intereses directos en el mar de la China Meridional como Camboya, Tailandia o Myanmar<sup>24</sup> pretende evitar que sus iniciativas en materia de cooperación militar puedan ser consideradas como un simple intento de contener a China en la zona.

<sup>21</sup> *Kyodo*. «Japan to provide patrol ships to Vietnam amid maritime row with China». 2016. Disponible en: <http://www.reuters.com/article/us-asean-summit-japan-vietnam-idUSKCN11D2CB>.

<sup>22</sup> *The Phnom Penh Post*. «Japanese navy plans Sihanoukville stop». 2017. Disponible en: <http://www.phnompenhpost.com/national/japanese-navy-plans-sihanoukville-stop>.

<sup>23</sup> *Vietnam Plus*. «Cambodia, Japan look towards extensive strategic partnership». 2016. Disponible en: <http://en.vietnamplus.vn/cambodia-japan-look-towards-extensive-strategic-partnership/105062.vnp>.

<sup>24</sup> LLANDRES CUESTA, Borja. «La creciente influencia de Japón en Myanmar». Documento de opinión 02/2017. Instituto Español de Estudios Estratégicos, 2017. Disponible en: [http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_opinion/2017/DIEEEO02-2017\\_JaponMyanmar\\_BorjaLLandres.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2017/DIEEEO02-2017_JaponMyanmar_BorjaLLandres.pdf).

**La estrategia Tailandia+1: la segmentación económica del Mekong**

El segundo pilar de la aproximación japonesa a la región del Mekong tiene un claro componente económico y tiene su eje principal en la denominada estrategia Tailandia+1. La relación económica entre Tailandia y Japón ha sido siempre muy intensa tanto en lo que se refiere a la ayuda oficial al desarrollo como por las inversiones que el país nipón ha realizado en Tailandia (Japón ha sido tradicionalmente el mayor inversor en la economía tailandesa). Este hecho ha permitido a Japón y a sus empresas integrarse en el entramado económico y político del país siendo un lugar clave para la producción y expansión de las empresas japonesas<sup>25</sup>.

A pesar de esta tradicional relación económica, en el último año ha habido una ralentización de la inversión japonesa en Tailandia. Los factores que han provocado esta ralentización son variados y tienen un origen político y económico.

En primer lugar, el golpe de Estado de 2014 fue un factor de riesgo para las inversiones japonesas. Si bien es cierto que la Junta Militar que encabeza el general Prayut Chan-o-cha, tiene una orientación pro-capitalista, la incertidumbre política ha podido congelar en cierta manera las inversiones en Tailandia que han podido ser percibidas como arriesgadas.

En segundo lugar el factor económico es la propia dinámica económica tailandesa y de sus vecinos del Mekong. Por un lado está Tailandia<sup>26</sup> con una economía que ya ha explotado al máximo las ventajas derivadas de los costes laborales<sup>27</sup> y el modelo de manufacturas e industria pesada, con una población envejecida y que intenta escapar de la «trampa de la renta media»<sup>28</sup>. Por otro lado, están sus países vecinos que cuentan con poblaciones más jóvenes y con unos costes laborales más bajos que en Tailandia lo que les da una ventaja competitiva, a lo que se añade la apertura política que ha vivido Myanmar en los últimos años, aunque aún tienen muchas deficiencias en materia institucional o en materia de infraestructuras.

---

<sup>25</sup> *Krungsri Guru*. «Thailand as Expansion Base for Japanese Enterprises». Disponible en: <https://www.krungsri.com/bank/krungsri-guru/guru/sme/april-2015/thailand-as-expansion-base-for-japanese-enterprise.html>.

<sup>26</sup> SANGER, David. «Behind Thai Boom: The Japanese». 1990. Disponible en: <http://www.nytimes.com/1990/05/10/business/behind-thai-boom-the-japanese.html?pagewanted=all>.

<sup>27</sup> *Trading Economics*. «Thailand Unit Labour Cost». Disponible en: <http://www.tradingeconomics.com/thailand/labour-costs>.

<sup>28</sup> *Nikkei Asian Review*. «Thailand struggles to escape 'middle-income trap'». 2016. Disponible en: <http://asia.nikkei.com/Politics-Economy/Economy/Thailand-struggles-to-escape-middle-income-trap>.

Dadas estas circunstancias, las élites económicas japonesas y tailandesas han llegado a la conclusión de que es necesaria una remodelación del marco económico no sólo en Tailandia sino de todo el marco económico en el Mekong<sup>29</sup>. Fruto de ello es la estrategia Tailandia+1.

Mediante esta estrategia lo que se pretende es mover las actividades económicas que son intensivas en trabajo hacia los países vecinos, tanto Laos o Camboya como, especialmente, Myanmar y convertir a Tailandia en el nudo final de ensamblaje y distribución. Mediante esta fragmentación de las cadenas de producción las empresas japonesas pretenden aprovechar al máximo las potencialidades que ofrecen los países del Mekong y así seguir siendo competitivas en el mercado exterior. A su vez, se conseguiría empujar a Tailandia hacia un escalón superior de desarrollo económico y evitar así que el país acabe estancado en un nivel de ingresos medio.

De esta manera, el Mekong estaría integrado económicamente a través de un nudo central, situado en Bangkok y una serie de radios que estarían formados por una serie de corredores estratégicos que conectarían toda la región.

No obstante, a pesar de los atractivos que presenta el plan, su ejecución sigue siendo compleja y su duración prolongada. Uno de los factores que dificulta la fragmentación económica de las cadenas de producción en el Mekong es la carencia de las infraestructuras necesarias para conectar la región.

Esta falta de interconectividad entre los países de la región pretende ser salvada mediante el tercer y último pilar de la estrategia japonesa en el Mekong: «la nueva estrategia Tokyo 2015».

### ***La nueva estrategia Tokyo 2015 para el Mekong: la integración del Mekong***

En julio de 2015 en el marco de la 7ª Cumbre Mekong-Japón los Gobiernos de los 6 países decidieron adoptar la denominada «Nueva estrategia Tokyo 2015 para el Mekong»<sup>30</sup>. A través de esta estrategia se pretende «aunar a la región a un estadio de desarrollo más elevado y conseguir crecimiento de calidad a través de un mayor

<sup>29</sup> JETRO Thailand. «JETRO and BOI organize Seminar “Thailand-Plus-One”». 2015. Disponible en: [https://www.jetro.go.jp/thailand/topics/\\_377148.html](https://www.jetro.go.jp/thailand/topics/_377148.html).

<sup>30</sup> Ministry of Foreign Affairs. «New Tokyo Strategy 2015 for Mekong-Japan Cooperation». 2015. Disponible en: [http://www.mofa.go.jp/s\\_sa/sea1/page1e\\_000044.html](http://www.mofa.go.jp/s_sa/sea1/page1e_000044.html).

acortamiento de la brecha de desarrollo dentro de la región, manteniendo un clima macroeconómico estable y sostenible y asegurar un crecimiento inclusivo y sostenible». ¿Cómo conseguir estos objetivos? En primer lugar, a través de la estabilidad política de la región y a través de una «una respuesta a la vasta demanda de infraestructuras en la región, fortaleciendo la conectividad dentro de la región y con las regiones de su entorno, mejorar el clima para las inversiones, hacer avanzar las estructuras industriales, cultivar los recursos humanos industriales y llevar a cabo un desarrollo sostenible y respetuoso con el medio ambiente». Hay que recordar que estas son precisamente las condiciones necesarias para que la estrategia Tailandia+1 tenga éxito.

Sobre esta base, la estrategia diseña 4 grandes pilares a través de los cuales alcanzar sus objetivos.

1. Desarrollo de la infraestructura industrial en la región del Mekong y reforzar la conectividad «dura» (*hard*).
2. Desarrollo de los recursos humanos industriales y reforzar la conectividad «blanda» (*soft*).
3. Desarrollo sostenible hacia la realización de un Mekong verde.
4. Coordinación con varios actores.

En el primer apartado se citan un conjunto de áreas a las que se va a dar prioridad como son el desarrollo urbano, la energía, el transporte, telecomunicaciones o información geoespacial usando tecnologías de posicionamiento por satélite entre otras.

Junto a estas áreas se apuntan tres apartados en los que desarrollar la conectividad dura:

- a) La conectividad por tierra con el desarrollo del corredor económico este-oeste y el corredor económico sur, además de la conectividad por vía férrea con el subcontinente indio.
- b) Conectividad marítima con la construcción y mejora de puertos para conexión con el resto de la ASEAN y con el subcontinente indio. Importante en este apartado será el desarrollo de la zona económica especial de Dawei en Myanmar que ha sido retomado por Japón y que sería una pieza clave de la estrategia Tailandia+1 al

permitir una mejor salida de los productos hacia India, Oriente Medio y África evitando el estrecho de Malaca<sup>31</sup>.

c) Conectividad aérea a través de la asistencia para la construcción de aeropuertos y apertura de líneas entre el Mekong y Japón.

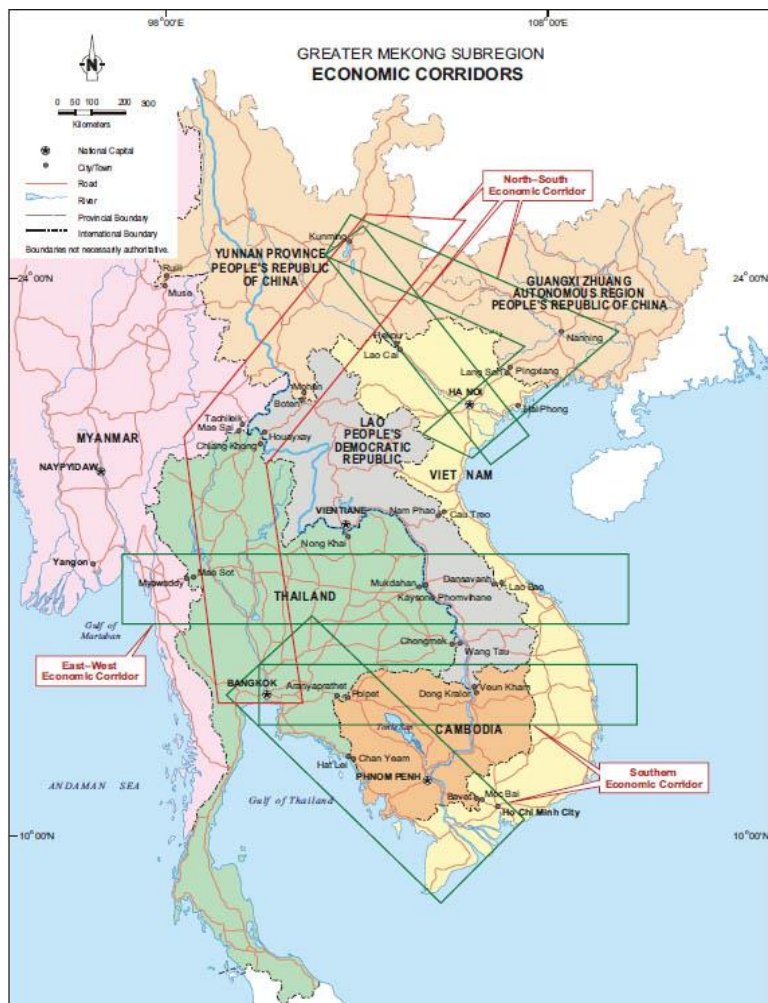
Si el primer apartado se ocupa de la conectividad pura en materia de infraestructuras o conectividad «dura», el segundo apartado se dirige a reforzar la conexión entre los países en diversas áreas como son la conectividad institucional con el refuerzo de los sistemas legales, en materia de propiedad intelectual, administrativos, aduaneros o postales. También se quiere potenciar la integración de las economías dentro del RCEP (*Regional Comprehensive Economic Partnership*) y la mejora de los diferentes marcos para las inversiones. En último lugar, en el apartado de conectividad «blanda» se ha puesto el acento en la conectividad entre los ciudadanos con intercambios culturales, coordinación entre los centros universitarios, asistencia en materia de aprendizaje de lenguas, intercambio de estudiantes o eventos deportivos.

Finalmente, los dos últimos pilares que completan la nueva estrategia Tokyo 2015 están dedicados a la consecución de la visión del Mekong verde mediante una serie de acciones dirigidas a asegurar el desarrollo sostenible y la seguridad humana de los habitantes de la región. La implementación de esta estrategia se lleva a cabo a través del foro para el Mekong verde y está enfocado a una serie de ámbitos como la reducción de los riesgos de desastre en línea con la Declaración de Sendai y el Marco de Sendai para la reducción de los riesgos de desastre 2015-2030.

---

<sup>31</sup> LLANDRES CUESTA. *Op. cit.*





Corredores económicos en la región del Mekong  
Fuente: *Asian Development Bank*

Otros ámbitos importantes van a ser, la lucha contra el cambio climático, que va a tener una importancia cada vez mayor en la política del sudeste asiático, así como la conservación y la gestión del agua y de la pesca.

Además, la nueva estrategia Tokyo 2015 pretende coordinar los esfuerzos de un conjunto de actores extrarregionales que también han establecido sus propios diálogos y estrategias con la región del Mekong (testimonio de la importancia creciente de la zona) entre las que encontramos la iniciativa del bajo Mekong llevada a cabo por EE.UU., la cooperación Mekong-ROK con la República de Corea, la cooperación Mekong-Ganga con India o la cooperación Mekong-Lancang con China.



Y también coordinación con las iniciativas intrarregionales entre las que se cuentan la ACMECS (*Ayeyawady-Chao Phraya-Mekong Economic Cooperation Strategy*), la CLMVC (*Cambodia-Lao PDR-Myanmar-Vietnam Cooperation*) y la CLV DTA (*Cambodia-Lao PDR-Vietnam Development Triangle Area*).

### Conclusiones

Los cambios políticos, económicos y estratégicos que están teniendo lugar en Asia Pacífico en los últimos años han tenido un impacto importante en la política exterior de Japón. Rediseñar dicha política exterior ha sido una de las tareas que se ha propuesto Shinzo Abe ante un panorama cuya palabra clave es incertidumbre.

La región del sudeste de Asia y más concretamente la región del Mekong tiene un interés especial en este nuevo diseño de la política exterior que, como he señalado, ha tomado forma en tres grandes ámbitos: el político, el económico y el de cooperación.

Es importante tener en cuenta que estas iniciativas se enmarcan dentro de un esfuerzo por llevar a un nivel más alto una relación ya existente. Tal y como he señalado, las iniciativas regionales del Japón de posguerra hacia el Mekong datan de los años 70 con el primer ministro Fukuda. En este sentido Shinzo Abe está actuando sobre una base bien establecida de cooperación e intereses entrelazados entre Japón y los países del Mekong.

Sin embargo, la existencia de precedentes de cooperación no debe hacernos subestimar este nuevo impulso de Japón en la región como un simple paso adelante lógico, sino que responde a una visión renovada y mejor adaptada a las circunstancias y desarrollos políticos recientes; integral por el amplio espectro de ámbitos que desarrolla y que es muestra de la necesidad de incluir e integrar todas las iniciativas evitando la compartimentación; global por la superación de los simples esquemas bilaterales profundizando en los actores más relevantes pero intentando no dejar de lado a ningún país y equilibrada porque ha evitado caer en la tentación de dictar a los países del Mekong cuáles son sus necesidades sino que ha entendido que se debían cubrir los intereses no sólo de Japón sino también los de sus socios en la región.

Estas características de la aproximación japonesa a la zona tienen una razón lógica y es que, en un área de la importancia del Mekong donde convergen los intereses de varias grandes potencias, se tiende a adoptar una visión de suma cero sin tener en cuenta que lo que interesa a los países de la zona no es la conflictividad permanente

entre los actores principales, sino una cooperación constructiva como la establecida por Japón.

*Borja Llandres Cuesta\**  
*Abogado*  
*Analista de riesgo político*