

Recursos naturales estratégicos

Resumen

Los recursos naturales siempre han tenido un papel importante en el desarrollo de estrategias. En efecto, la disponibilidad de ciertos recursos naturales, y las formas de apropiación, explotación, comercialización y destino final de tales recursos dan forma a los nuevos juegos geopolíticos y afectan considerablemente al orden socioeconómico mundial.

Como consecuencia, este documento estudia en primera instancia los parámetros que dotan al recurso natural su carácter estratégico. Posteriormente, hace un estudio general del valor estratégico de los recursos naturales relacionados con la seguridad humana (agua, alimentos y tierras cultivables), y aquellos importantes para la industria y el comercio (recursos energéticos, recursos minerales, y los cultivos relacionados con la industria farmacéutica y con drogas). Finalmente, propone una estructura a los artículos que estudiarían cada recurso natural estratégico de forma más específica y detallada.

Abstract

Natural resources have always played an important role in the development of strategies. Indeed, the availability of certain natural resources, and the forms of appropriation, exploitation, commercialization and final destination of such resources, shape the new geopolitical games and affect the world socio-economic order greatly.

As a consequence, this article first studies the parameters that endow a natural

***NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

resource with its strategic character. Subsequently, it studies in a generalized manner the strategic value of the natural resources regarding human security (water, food and arable land), and those important for industry and trade (energy resources, mineral resources, and crops regarding the pharmaceutical industry and drugs). Finally, it proposes a structure to the articles that will follow, which will study each strategic natural resource in a more specific and detailed way.

Palabras clave

Recursos naturales estratégicos, agua, alimentos, recursos energéticos, minerales, narcotráfico.

Keywords

Strategic natural resources, water, food, energy resources, minerals, drug trafficking.

Introducción

El control de los recursos naturales siempre ha sido un objetivo primordial en la estrategia de los Estados por su importancia económica, política, social y/o cultural. Si bien el dominio de los recursos naturales nunca ha sido causa única de conflicto, sí que ha contribuido a generarlos o agravarlos. Sin embargo, la globalización rampante y la fuerte competición económica que marca esta era, el aumento de la población mundial que provoca una demanda creciente de los recursos, junto con el cambio climático que empeora las perspectivas de su disponibilidad, obliga a los Estados a reconsiderar sus estrategias trayendo los recursos naturales al centro del escenario. En efecto, como bien sugiere el experto en seguridad internacional Michael T. Klare: «Atrás quedarán los días donde la guerra se libre por ideologías. En su lugar surgirá una batalla de intereses económicos con los recursos naturales de la tierra como trofeo último»¹.

Por este motivo, el Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE), cumpliendo con su objetivo de analizar los factores que moldean la seguridad y defensa, pretende iniciar un proyecto de investigación que analice el valor estratégico de los recursos naturales. El proyecto consistiría en un número de documentos de investigación que se publicarían en la página web del Instituto.

A modo de introducción, en esta primera entrega se analizan los parámetros que dotan al recurso natural su carácter estratégico. Posteriormente, se estudia el valor estratégico de los recursos naturales de forma generalizada según su clasificación: por un lado, los recursos naturales relacionados con la seguridad humana (agua, alimentos y tierras cultivables) y por el otro, aquellos relacionados con la industria y el comercio (recursos energéticos, recursos minerales, y los cultivos relacionados con la industria farmacéutica y con drogas). Finalmente, se procede a la propuesta de una estructura de los capítulos que debería seguir el grupo de trabajo conformado por expertos civiles y militares, quienes darán a conocer el carácter estratégico de ciertos recursos naturales de forma más específica y detallada.

¿Qué entendemos por recurso natural estratégico?

Llamar «estratégicos» a los recursos es una caracterización deudora de la tradición diplomático-militar que emergió con fuerza tras la Primera Guerra Mundial. El conflicto bélico entorpeció el tráfico de materias primas, disparándose los precios de la energía y

¹ STRAUS, Tamara. «Resource Wars: An Interview with Michael Klare». *Alternet*, 2011.

los minerales². En este sentido, los recursos estratégicos eran aquellos bienes que eran absolutamente básicos para el desarrollo y la independencia nacional, el petróleo sobre todo, pero también los que permitían obtener rentas monopólicas y los asociados a las necesidades prioritarias de índole técnico-militar³.

Actualmente, la caracterización de recurso «estratégico» está reemergiendo pero ajustándose a las nuevas coordenadas del capitalismo mundial. Por ello, se están volviendo a categorizar recursos que antes no merecían atención o que podían considerarse como inagotables, siendo el agua un caso paradigmático⁴.

De esta manera, un recurso natural obtiene su valor estratégico cuando se den las siguientes condiciones⁵: en primer lugar, respecto a su disponibilidad, debe ser escaso —o relativamente escaso—, insustituible —o difícilmente sustituible— y estar desigualmente distribuido. En segundo lugar, el recurso natural debe ser clave en el funcionamiento del modo capitalista de producción. Asimismo, el recurso estratégico debe contribuir al mantenimiento de la hegemonía regional o mundial, o de la supremacía de ciertos actores a nivel local. Finalmente, un recurso solo puede entenderse como estratégico según la percepción que se tenga de su situación actual frente a su proyección a futuro.

Clasificación de los recursos naturales

Existe una variedad de clasificaciones de los recursos. A nuestros efectos, distinguiremos entre recursos relacionados con la seguridad humana y recursos relacionados con la industria y el comercio.

Recursos naturales relacionados con la seguridad humana

Los recursos relacionados con la seguridad humana son aquellos recursos vitales para el ser humano como son el agua, alimentos, tierra y aire. En primera instancia, estos recursos se desprenderían del calificativo estratégico dada su razonable consideración de recurso abundante e inagotable. Sin embargo, el aumento de la demanda global

² FORNILLO, Bruno. «¿Commodities, bienes comunes o recursos estratégicos? La importancia de un nombre». *Revista Nueva Sociedad* N.º 252, 2014.

³ *Ibidem*.

⁴ *Ibidem*.

⁵ Definición basada en pero con algunas modificaciones de FORNILLO, Bruno. «¿A qué llamamos Recursos Naturales Estratégicos? El caso de las baterías de litio en Argentina». *Revista Estado y Políticas Públicas* N.º 3, 2014.

debido al crecimiento demográfico, junto a la contaminación y los efectos del cambio climático, pone en entredicho la sostenibilidad de la ecuación superpoblación y recursos naturales básicos. Además, la importancia de estos recursos para la seguridad humana y el abanico de aplicaciones que ofrecen incrementan su valor estratégico. Por este motivo, el control de estos recursos naturales crea puntos de tensión y son fuentes de conflicto. Es por ello que los Estados están desarrollando estrategias para controlar o garantizar su acceso.

Agua

Según un estudio de *2030 Water Resources Group*, «la demanda global de agua ya excede el suministro sostenible, y la extracción insostenible de agua de los acuíferos se suma a la crítica disponibilidad del recurso en muchos lugares. La demanda de agua en 2030 será hasta un 40% más alta que la capacidad de suministrarla»⁶. La escasez de agua presenta además un problema dado que es insustituible para la vida. A esto se suma su desigual distribución. Por ejemplo, en China se encuentra el 20% de la población mundial, y sin embargo, el país solo tiene el 7% de agua dulce⁷.

Encontramos el valor estratégico de los recursos hídricos en términos de disponibilidad, pero también en vista de los usos que tiene. El agua es básica para satisfacer las necesidades humanas (beber, cocinar, lavar, etc.) y únicamente por eso su valor es capital. No obstante, el agua también es un recurso económico. Si bien no tiene un valor comercial directo, este obtiene su valor económico en su rol en la producción o extracción de otros recursos, como son los recursos alimentarios o los energéticos. Por un lado, el agua es esencial para cosechar cultivos, mantener la ganadería, producir alimentos industriales y proporcionar otros servicios destinados a la agricultura. Por otro lado, en cuanto a su importancia para el sector energético la producción de energía hidráulica es la conexión más evidente. Sin embargo, la energía también depende del agua para la producción de otros tipos de energía (como la energía térmica), y para la extracción, el transporte y el tratamiento de combustibles fósiles, incluyendo las fuentes más recientes como el *shale gas*. El *International Energy*

⁶ The Water Resources Group. «Report for the World Economic Forum Annual Meeting». Davos-Klosters, Suiza, 2012: http://www3.weforum.org/docs/WEFWRG_Background_Impact_and_Way_Forward.pdf.

⁷ PEÑA RAMOS, José; BARBEITO CUADRI, Antonio. «El Agua Dulce en la Agenda de Seguridad Internacional de comienzos del siglo XX». Instituto Español de Estudios Estratégicos, Ministerio de Defensa, 2013, p. 3.

Agency (IEA) destacó en el *World Energy Outlook 2012* esta creciente dependencia, mostrando la vulnerabilidad que representa las restricciones del agua para el sector energético:

«El agua está ganando importancia como criterio para evaluar la viabilidad física, económica y medioambiental de proyectos energéticos. Entre otros ejemplos, la disponibilidad y el acceso a agua podría convertirse en un problema cada vez más grave para la producción de gas no convencional y la producción de energía en algunas partes de China y Estados Unidos, para el elevado número de centrales eléctricas dependientes de agua en India, para la producción de petróleo a partir de las arenas bituminosas en Canadá, y para el mantenimiento de presión en los reservorios para obtener petróleo en Irak»⁸.

La vital importancia de los recursos hídricos para la supervivencia humana junto a sus aplicaciones en otros sectores tiene un efecto multiplicador en su consideración como recurso estratégico. Es así que muchos académicos y políticos postulan que en el futuro las guerras se librarán por el oro azul, si bien este ya ha contribuido al incremento de conflictos o al aumento de tensiones. Cabe decir que aunque el agua es una necesidad universal, esencial para la supervivencia humana y el desarrollo de cada país, también es específico del contexto local o nacional. La naturaleza del suministro del agua, el clima, y los usos del agua están definidos en gran medida por su contexto geográfico, social y económico⁹.

El caso clásico de estudio es Oriente Medio. En la región hay un gran y rápido crecimiento demográfico, bajos ingresos, y una gran población rural sujeta a las variaciones del clima, de ahí que el control o el acceso al agua sea fundamental. Los ríos Tigres y Éufrates atraviesan Irak, Siria y Turquía. Este último ha desarrollado un proyecto hidráulico que consiste en la construcción de 22 presas y 19 centrales hidroeléctricas, lo que genera fuertes recelos y tensiones en Irak y Siria, sobre todo si se tiene en cuenta que no hay ningún acuerdo global sobre las aguas entre los tres países¹⁰. También, el nacimiento de la India y de Pakistán en 1947 provocó que la cuenca del río Indo quedase dividida entre ambos países, lo cual ha provocado

⁸ International Energy Agency. *World Energy Outlook 2012*. París, 2012.

⁹ KIM CHAI YEO, Daniel. «Water Security: Global Implications and Responses». *The New Politics of Strategic Resources: Energy and Food Security Challenges in the 21st Century*. Washington D.C., Brookings Institution Press, 2015, p. 210.

¹⁰ PEÑA RAMOS, José; BARBEITO CUADRI, Antonio. *Op. cit.*, p. 6.

disputas entre ellos por el uso de aguas para regadíos. Estas disputas por el agua echan leña al ya existente conflicto territorial por el control de Cachemira.

Alimentos

En lo que se refiere a los alimentos, resulta importante estudiar su disponibilidad en cuanto a cantidad y estabilidad. En las últimas décadas del siglo XX se lograron grandes incrementos en la productividad agrícola debido a la revolución verde, es decir, por la siembra de variedades de cultivo de alto rendimiento (maíz, trigo, arroz,...) y el uso de fertilizantes y pesticidas. No obstante, en los últimos años la tasa de crecimiento de rendimiento se ha desacelerado. Un deterioro de la base de recursos naturales y los bajos niveles de inversión en la agricultura y en la investigación y el desarrollo, tanto a nivel nacional como internacional, público o privado, han frenado el crecimiento de la producción¹¹. Al mismo tiempo, la demanda ha ido aumentando rápidamente. El crecimiento demográfico mundial y una clase media global más grande y rica —sobre todo debido al crecimiento económico de países emergentes— ha propulsado la demanda de los alimentos, como los productos pecuarios. También se ha incrementado la demanda de alimentos para la generación de biocombustibles como fuente de energía. Por ello, las cantidades producidas ya no alcanzan fácilmente las demandadas. Además, el mercado de los alimentos no es estable, los precios son muy volátiles (ver tabla 1)¹². Después de una bajada en los precios de las *commodities*, los precios de los alimentos empezaron a subir fuertemente en 2006, aumentando un 9% ese mismo año, un 24% en 2007, y un 51% en los 12 meses hasta julio de 2008¹³. Los precios se desplomaron en medio de la crisis económica global, pero volvieron a coger fuerza nuevamente hasta que en 2011 el índice de precios de alimentos superó al pico de 2008. Desde 2011 fueron disminuyendo hasta que en 2015 volvieron a tener una fuerte bajada. Es razonable concluir que este ciclo de subidas y bajadas seguirá produciéndose.

¹¹ Food and Agriculture Organization (FAO). «Volatilidad de los precios desde una perspectiva mundial». 2012.

¹² FAO Food Price Index. <http://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/en/>.

¹³ EVANS, Alex. «Governance for a Resilient Food System». *The New Politics of Strategic Resources: Energy and Food Security Challenges in the 21st Century*. Washington D.C, Brookings Institution Press, 2015, p. 189.

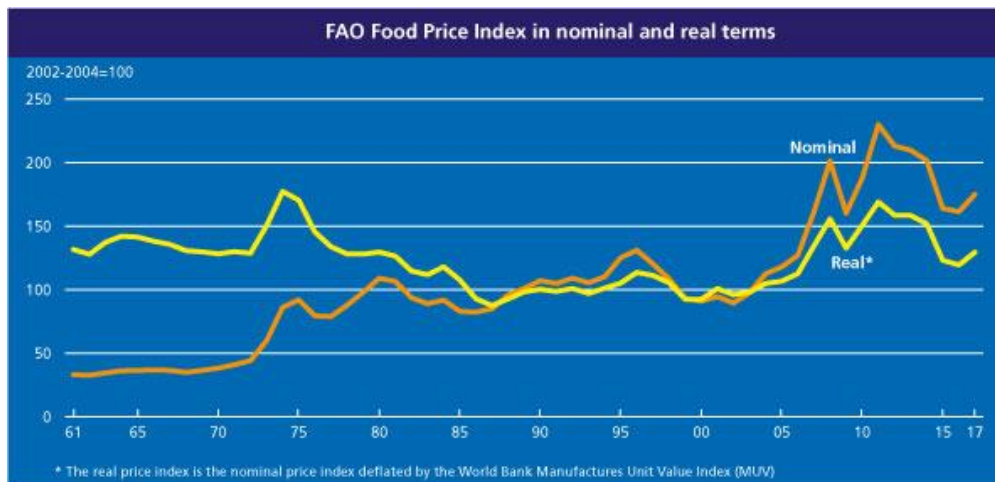


Tabla 1: índice de precios de los alimentos de la FAO en términos nominales y reales

Dado que la cantidad producida de alimentos no alcanza la demandada y los precios son tan volátiles, los Estados están formulando estrategias para garantizar el control o el acceso a los alimentos. «Las implicaciones de no tener garantizada la seguridad alimentaria sobre la base de una soberanía alimentaria es una cuestión de seguridad nacional, puesto que pone en entre dicho la paz social. Esto ha sido bien articulado, ya en 1970, por Henry Kissinger, quien tenía claro que si se controla el petróleo se controla a las naciones, pero, si se controlan los alimentos, se controla a la gente»¹⁴. En efecto, los estudios demuestran que la falta de alimentos se correlaciona con un importante deterioro de las instituciones democráticas en los países de bajos ingresos, así como un aumento de violencia comunitaria, disturbios, abusos de los derechos humanos y conflictos civiles¹⁵. De hecho, las protestas en el norte de África tuvieron que ver con la inflación de precios de los alimentos en 2011 que provocó la hambruna en la población más pobre. Estas protestas se convertirían en la denominada Primavera Árabe.

Tierras cultivables

El creciente valor estratégico del agua y de los alimentos va en paralelo a aquel de las tierras cultivables, lo que ha llevado a una carrera mundial por el control de estas

¹⁴ DELGADO RAMOS, Gian Carlo. «Recursos naturales, seguridad y los lily pods' del Pentágono: el caso de América Latina». *Memoria* N.º 242. México, mayo de 2010, pp. 4-11.

¹⁵ GFSI, Global food security index 2012. *The Economist Intelligence Unit*. 2012, p. 1-25.

superficies. Hay tres tendencias principales que impulsan el movimiento de apropiación de tierras: en primer lugar, cada vez más países buscan fortalecer su seguridad alimentaria. La volatilidad de los precios de los alimentos y las restricciones a la exportación impuestas por los principales productores, como India y Vietnam sobre el arroz en 2008 y Rusia sobre los cereales en 2010-2011, ha empujado a muchos países a buscar alternativas para garantizar su suministro de alimentos. En segundo lugar, la creciente demanda de agrocombustibles y otras demandas energéticas resulta en la búsqueda de tierras que provisionen estos recursos¹⁶. Finalmente y como consecuencia de las dos anteriores, el atractivo económico de las tierras cultivables ha aumentado. Por ello, hay un fuerte aumento de la inversión, tanto en el mercado de la tierra como en el mercado de materias primas agrícolas. Así, entre 2002 y 2012 se adquirieron más de 200 millones de hectáreas de tierra —lo equivalente a 8 veces el tamaño de Reino Unido— en acuerdos de tierra de gran escala¹⁷.

Países que sufren escasez de agua —como Arabia Saudí, Qatar o los Emiratos Árabes Unidos— figuran entre los mayores protagonistas de la carrera por la tierra, aunque también lo son países como China o la India, que tienen agua para cultivar pero temen que en el futuro su sector agrícola sea incapaz de abastecer a sus grandes poblaciones¹⁸.

Sin embargo, las grandes inversiones en tierras se traducen mayormente en inseguridad alimentaria, desplazamiento de pequeños agricultores, conflictos, devastación del medio ambiente, pérdida de agua, y el empobrecimiento y la inestabilidad política de las naciones en las que se acapara tierra¹⁹. Los desplazamientos generados por estas inversiones privadas a gran escala se están incrementando en África y América Latina desde 2008. En Colombia entre 2001 y 2005, 263.000 familias de campesinos fueron expropiados de 2,6 millones de hectáreas para la agroindustria del aceite de palma²⁰. En Madagascar, el rechazo a un proyecto en 2009 para conceder a la empresa surcoreana «Daewoo» la explotación de una superficie de 13.000 kilómetros cuadrados —aproximadamente la mitad de Bélgica—

¹⁶ MITTAL, S. D. & MITTAL, A. «The Great Land Grab. Rush for World's Farmland Threatens Food Security for the Poor». Oakland, The Oakland Institute, 2009.

¹⁷ International Land Coalition. «The Lie of the Land». 2012.

¹⁸ RIZZI, Andrea. «La fiebre de cultivos perturba África». *El País*, 30/10/2011.

¹⁹ MENDEZ PAZOS, Ana. «El acaparamiento de tierras y su impacto en la seguridad alimentaria mundial». Instituto Español de Estudios Estratégicos, Ministerio de Defensa, 2012.

²⁰ HOUTART, François. «Agrofuels: Big profits, ruined lives and ecological destruction». *Pluto Press*. Londres y Nueva York, 2010.

fue el catalizador de un profundo malestar social que estalló con unos tremendos disturbios que dejaron decenas de muertos²¹.

Recursos naturales relacionados con la industria y el comercio

Entre los recursos naturales relacionados con la industria y el comercio pueden distinguirse los recursos energéticos, los recursos minerales, y los cultivos relacionados con industria farmacéutica y con drogas. Estos recursos obtienen su carácter estratégico especialmente al ser claves en el funcionamiento del modo capitalista de producción y/o por su alto ratio precio-volumen. Los recursos que presentan ratios precio-volumen más eficientes (petróleo, piedras preciosas, cocaína, opio,...) frente a otros de bajo ratio precio-volumen (cereales, cañas de azúcar,...), son más estratégicos para ciertos actores porque su exportación en grandes cantidades es más rentable en los mercados internacionales. Con este criterio se pueden analizar los recursos que contribuyen o inciden en los conflictos. Para comprar un fusil AK-47 (a un precio en el mercado negro de 400 dólares), un insurgente tendría que mover más de una tonelada de azúcar a precios del mercado internacional (0.19\$ por libra de azúcar en febrero de 2013); mientras que tan solo ocho gramos de cocaína tienen el mismo poder adquisitivo²².

Recursos energéticos

Los recursos energéticos son los recursos estratégicos por excelencia, siendo el petróleo, el carbón, el gas y el uranio los más relevantes. Por tanto, son estos recursos los que reciben mayor atención en el desarrollo de geoestrategias y en los juegos geopolíticos. La consideración de los recursos energéticos como recursos estratégicos se hizo especialmente notable en 1973 cuando la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) estableció un embargo a los países (especialmente a EE.UU.), que estaban apoyando a Israel en la guerra de Yom Kippur contra Egipto y Siria. El precio del crudo aumentó un 400% de octubre a diciembre de 1973, desestabilizando la economía internacional de forma extraordinaria. La sensación de vulnerabilidad de las grandes economías frente a este uso del petróleo como arma

²¹ RIZZI, Andrea. *Op. cit.*

²² HENDRIX, Cullen S.; NOLAND, Marcus. «Confronting the Curse». *Pearson Institute for International Economics*. Washintong DC, 2014, p. 44-47.

política fue brutal, lo que llevó a muchos países a reconsiderar sus estrategias y a reevaluar los factores que moldean su seguridad nacional.

Los recursos energéticos son esenciales para la prosperidad económica y el bienestar. Son insustituibles o difícilmente sustituibles; el uranio es un metal de gran valor estratégico por ser un combustible insustituible para la producción de energía eléctrica a través de reactores nucleares. Además, están muy desigualmente distribuidos. La mayor parte de las reservas de hidrocarburos, entorno al 65%, se concentra en Oriente Medio y un 18,8% en la región del mar Caspio; Arabia Saudí por sí sola cuenta con el 25%²³.

Las estrategias seguidas para conseguir la seguridad energética marcan indubitadamente los actuales juegos geopolíticos, donde se estudia no solo dónde se hallan las reservas pero también las rutas de tránsito para su transporte y los métodos requeridos para la extracción. Debido al desarrollo de nuevos métodos de obtención de gas, gracias a las técnicas como el *fracking* y *shale*, Estados Unidos ha aumentado su seguridad energética, lo que incluso le ha hecho cambiar su posición de importador a exportador. Así, las importaciones de petróleo crudo de EE.UU., se han reducido un 30% respecto al año 2005, cuando llegaron al nivel más alto de su historia con más de 10 millones de barriles diarios²⁴. En el mismo periodo, las importaciones provenientes de la OPEP se han reducido cerca de un 40%. Esto tiene grandes implicaciones geopolíticas, resultando en la decisión en 2014 de la OPEP —primordialmente de Arabia Saudí— de presionar a la baja los precios del petróleo para desincentivar la producción de energía no convencional y de altos costos. Además, esta bajada de precios afecta muy negativamente a Irán y a Rusia, ambos aliados de Al-Assad, por lo que las consecuencias geopolíticas contribuyen a la decisión de Arabia Saudí de mantener los precios del petróleo bajos.

La dependencia de las sociedades modernas de los recursos energéticos ha convertido asimismo al sector energético en uno de los objetivos prioritarios de las organizaciones terroristas. En el periodo que protagonizaba Al-Qaeda, la estrategia seguida era destruir infraestructuras petrolíferas para afectar económicamente a sus objetivos o

²³ AZNAR FERNÁNDEZ-MONTESINOS, Federico. «Recursos Energéticos y Conflicto». Instituto Español de Estudios Estratégicos, Ministerio de Defensa, 2016.

²⁴ CARDOSO, Raúl. «Precios del petróleo y geopolítica mundial». *Energía y Geoestrategia 2016*. Instituto Español de Estudios Estratégicos, Ministerio de Defensa, 2016.

debilitar su reputación²⁵. Sin embargo, la novedad geoestratégica de este periodo es el uso del petróleo y el gas como fuente de financiación; como es el caso del Estado Islámico²⁶.

El cambio climático juega un papel importante en el sector energético por lo que está influyendo notablemente en las estrategias de los Estados. Estados Unidos, con su acelerada gasificación derivada de sus nuevos recursos naturales, está en un proceso de reducción de sus emisiones. El Gobierno chino por un lado siente la presión de la opinión pública ante la intensa contaminación de sus ciudades, y por el otro también quiere reducir su dependencia en las importaciones energéticas. Los países europeos apuestan crecientemente por energías alternativas limpias como la solar y la eólica, alejándose asimismo de la nuclear²⁷. Como consecuencia, veremos una nueva geopolítica donde se formularán nuevas estrategias y donde ciertos recursos energéticos perderán o ganarán valor estratégico.

Recursos minerales

Anteriormente, los recursos minerales estratégicos eran aquellos necesarios para fines militares. El tungsteno por ejemplo era un elemento vital e indispensable durante la Segunda Guerra Mundial puesto que se usaba para blindar la punta de los proyectiles anti-tanque y en los proyectiles *Armour Piercing*, así como en la coraza de los blindados²⁸. Sin embargo, si bien siguen teniendo importancia militar, los Estados han empezado a mirar el carácter estratégico de los recursos minerales desde la óptica económica su importancia para la industria y el comercio.

El crecimiento de los países emergentes determina enormemente el mercado de metales.

China por sí sola juega el papel protagonista en el comercio global de metales. «Hoy en día, casi uno de cada dos toneladas (45%) de los metales comercializados en el mundo va a China más que los siguiente veinte mayores importadores combinados. La demanda de importaciones de China ha hecho subir los precios internacionales de los metales y provocó un boom global de la minería. Incluso con la industria minera más

²⁵ FUENTE COBO, Ignacio. «El impacto del yihadismo en el sector energético». *Energía y Geoestrategia 2016*. Instituto Español de Estudios Estratégicos, Ministerio de Defensa, 2016.

²⁶ *Ibidem*.

²⁷ ORTEGA, Andrés. «Lecciones de la Cumbre del Clima de París: la gobernanza global inductiva». Blog *Real Instituto Elcano*, 22/12/2015.

²⁸ STWERTKA, Albert. «A Guide to the elements, 2nd ed». New York, *Oxford University Press*, 2002.

grande del mundo, China no ha conseguido autoabastecerse salvo en tierras raras»²⁹. Como consecuencia, los beneficios económicos de muchos de los países exportadores de metales como Chile o Brasil, donde más de un tercio de sus exportaciones de metales van a China³⁰, dependen crecientemente de las necesidades de importación del gigante chino.

El litio es un mineral que se utiliza para la fabricación de baterías y que se emplean intensivamente en varios dispositivos electrónicos, por lo que su valor estratégico ha ido aumentando. Las tierras raras son imprescindibles como materia prima para magnetos, que son usados en gran medida en tecnologías «verdes» como los vehículos eléctricos y las turbinas de viento, así como en muchos productos de consumo. De esta forma, su valor se observa también en vista a su proyección a futuro. La importancia de ciertos recursos minerales para la industria y el comercio ha llevado a que se creen puntos de conflicto o tensión por su control. En la cuenca del Congo, varios grupos rebeldes de Ruanda, Uganda y Zimbabwe se enfrentaron entre sí por el control de diamantes, oro, coltán y otros minerales; el conflicto empezó a finales de 1990 y aún no se ha resuelto. Los diamantes han sido un claro factor en las guerras civiles de Angola o Sierra Leona, por su control y como fuente de financiación. Como método para combatir la corrupción, la violación de derechos humanos, la prolongación de conflictos y para proteger el medio ambiente, muchos países han puesto restricciones en la exportación de minerales. Por ejemplo, los países de la región de los Grandes Lagos de África han impuesto varios controles al comercio de diamantes brutos, y restricciones en la exportación de estaño, tántalo y tungsteno para poner rienda al conflicto por minerales en la República Democrática del Congo³¹. En efecto, los recursos minerales son un claro determinante en geopolítica.

Cultivos relacionados con la industria farmacéutica y con las drogas

Los cultivos relacionados con la industria farmacéutica y con drogas son aquellos recursos naturales que obtienen su carácter estratégico en especial por su alto ratio

²⁹ ERICSSON, M. «EU & critical raw materials – implications for the industry», presentation at the From Sustainable Mining to Ecodesign Conference in Helsinki, 29 August, slide 11, 2012. http://www.vtt.fi/files/events/GWW2012/FromSustainableMiningToEcodesign_Ericsson.pdf.

³⁰ LEE, Bernice; PRESTON, Felix; KOOROSHY, Jaakko; BAILEY, Rob; LAHN, Glada. «The Coming Resource Crunch». *Resources Futures*. Chatham House Report, 2012.

³¹ BLORE, Shawn, SMILLIE, Ian. «Taming the Resource Curse: Implementing the ICGLR Certification Mechanism for Conflict-prone Minerals». *Partnership Africa Canada*. 2011.

precio-volumen. Los principales cultivos estratégicos y con mayor impacto en la geopolítica son la adormidera (fuente del opio y heroína), la coca (para la producción de cocaína) y el cannabis, que si bien tiene usos industriales se utiliza principalmente como droga para fines medicinales, recreativos o religiosos. Dado que su comercio es muy rentable, esto puede contribuir a la inestabilidad política de un país. Diferentes actores (grupos insurgentes, agricultores,...) compiten o cooperan para repartirse los beneficios y coaccionar a quienes tratan de restarles ingresos. Además, el dinero generado por la producción, elaboración y tráfico de la droga no solo financia la violencia sino que, también, fomenta la corrupción entre los responsables de reprimirla y pone a un gobierno débil frente la amenaza de ser controlado por los narcotraficantes³².

La producción del opio se concentra en tres áreas: Afganistán, el Sudeste Asiático (principalmente Myanmar) y América Latina (México y Colombia). Juntos producen casi todo el opio y heroína ilícita global, aunque a Afganistán se le ha atribuido el 90% de la producción ilícita mundial de opio en los últimos años³³. Esto afecta de forma cada vez más grave a los esfuerzos afganos e internacionales de promover el desarrollo y dar seguridad a la población. Por otro lado, la coca y el cannabis han tenido mayor impacto en Colombia. El narcotráfico es una fuente de financiación de los grupos insurgentes (FARC, ELN, y disidencia del EPL), de grupos paramilitares (AUC) y grupos del crimen organizado (cárteles y mafias de la droga), por lo que la coca ocupa un papel significativo en el conflicto armado interno del país.

Propuesta de estructura

Cada trabajo ofrecería inicialmente una breve introducción justificando el estudio del recurso natural como estratégico. Posteriormente, se analizaría 1) su distribución geográfica 2) sus aspectos socioeconómicos 3) su valor político-militar 4) el impacto tecnológico y 5) las implicaciones para España y la Unión Europea, para terminar con unas conclusiones y la perspectiva de evolución en el corto, medio y largo plazo.

La distribución geográfica es clave para entender el valor estratégico del recurso natural. No solo es importante la situación de yacimientos y reservas pero también las

³² FEBREL BENLLOCH, Iñigo. «El problema de las drogas en Afganistán». Real Instituto Elcano, 2009.

³³ *United Nations Office on Drugs and Crime*. World Drug Report, 2010, p. 37.

https://www.unodc.org/documents/wdr/WDR_2010/1.2_The_global_heroin_market.pdf.

rutas de tránsito para su transporte. De esta manera se llegará a una mayor comprensión de quiénes son los importadores o exportadores del recurso, los productores o consumidores, y para quién este recurso resulta estratégico. Los aspectos socioeconómicos del recurso informarán sobre las aplicaciones del recurso, su proceso de extracción, comercio y transformación, y los principales actores del mercado de su oferta y demanda. Asimismo, se podrá analizar la legislación relacionada, la repercusión en el cumplimiento de los derechos humanos, etc. El valor político-militar estudiará el recurso como fuente de tensiones o conflicto, los principales escenarios, y posibles soluciones. El impacto tecnológico también es relevante. Gran parte del debate sobre la futura escasez de los recursos se basa en supuestos sobre el progreso tecnológico y si esta podrá mantenerse al mismo nivel que a la creciente demanda. Los efectos medioambientales deberán tenerse en cuenta también. Finalmente, conviene estudiar las implicaciones para España y para la Unión Europea, y hacer una proyección a futuro sobre el carácter estratégico del recurso, lo cual provocará cambios en la geoestrategia de los Estados y configurará una nueva geopolítica.

*Sara García Tasich**
Becaria del IEEE-Grado ADE y RRII
Universidad Pontificia Comillas-ICADE