

# El Petróleo: Efecto social y económico en el Ecuador

## Petroleum: Social and economic effect in Ecuador

Roberto Aguas Pután\*

Universidad Técnica de Babahoyo, Ecuador  
raguas@utb.edu.ec

Fecha de recepción: 8 de abril de 2016 — Fecha de aceptación: 20 de mayo de 2016

**Resumen**—En el presente artículo se presenta los resultados del trabajo investigativo relacionado al efecto social y económico que produce la explotación del petróleo en el Ecuador, presenta al lector las metodologías que permitieron obtener los resultados y la solución más viable ante la problemática económica que enfrenta el país. El trabajo investigativo tiene la finalidad de plantear una solución práctica ante la estrepitosa situación económico-social que vive el país, especialmente en los últimos años en cuanto se empezó el negocio con las petroleras internacionales las cuales no respetaron el acuerdo planteado por ambas partes que produjo consecuencias negativas para la tierra, como daños, contaminación de los ríos, daño de la flora y fauna de los alrededores, se considera que hubo y existen fluctuaciones económicas que han variado la economía y desarrollo del cumplimiento del presupuesto del estado y el incumplimiento del mismo hacia las promesas sociales al pueblo del Ecuador, por no tener las provisiones necesarias en la baja del precio del petróleo y este tiene su efecto en el presupuesto nacional.

**Palabras Clave**—exportación, petróleo, presupuesto, social.

**Abstract**—The present article presents the results of the research work related to the social and economic impact of the exploitation of oil in Ecuador, presents the reader with the methodologies that allowed obtaining the results and the most viable solution to the economic problems facing the country. The purpose of the investigative work is to propose a practical solution to the economic and social situation in the country, especially in the last years when the business started with the international oil companies which did not respect the agreement made by both parties that produced negative consequences for the land, such as damages, contamination of the rivers, damage of the flora and fauna of the surroundings, it is considered that there were and there are economic fluctuations that have varied the economy and development of the fulfillment of the state budget and the breach of the same. Towards social promises to the people of Ecuador, for not having the necessary provisions in the fall of the price of oil and this has its effect on the national budget.

**Keywords**—export, oil, budget, social.

### INTRODUCCIÓN

La fuente de ingreso es fundamental en el desarrollo económico del país, es a través de la exportación del petróleo y sus derivados, siendo en las últimas décadas entre un 40 por ciento - 60 por ciento del total de exportaciones y que representa para el Ecuador un 40 por ciento del presupuesto general, que permite solventar el presupuesto general y las obligaciones sociales.

Nuestro país explota el petróleo durante cuarenta años, siendo nefasto para los ecosistemas de las zonas, lugares donde se explota el petróleo, cuando se conoció de la existencia de yacimientos petroleros en la Amazonía, el Ecuador se hizo de comentarios de especialistas como políticos, economistas que vieron en Ecuador que estaba a las puertas del desarrollo financiero y tecnológico, con un crecimiento económico a través de las exportaciones del petróleo.

Como antecede encontramos que Fontaine (2009) presentó un aporte científico, en primer lugar, para explorar, desde una perspectiva de larga duración, los factores que han incidido en la capacidad del Estado para emplear los excedentes petroleros en beneficio de los ecuatorianos/as.

La falta de normas y de regulaciones hizo que Texaco se aprovechara para beneficiarse económicamente, inclusive

con algunas irregularidades que han sido demandadas en su debida oportunidad por la explotación indebida con perjuicio al ambiente natural y a la salud de sus pobladores, por lo tanto consideramos que el estado se vio perjudicado desde su inicio en la parte económica y lo más grave el perjuicio y la destrucción de nuestra naturaleza.

### DESARROLLO

En el presente artículo se ha determinado utilizar un estudio cualitativo por medio del análisis y recolección de datos de diferentes fuentes y medios que nos permitan obtener una amplia perspectiva acerca del objeto de investigación.

En el gobierno actual se tiene evidencia de como el precio del petróleo ha bajado notoriamente en precio por barril, y esto pone en alerta y preocupación no solamente al gobierno sino también a la población y empresarios, que permita hacer un ajuste para solventar la economía a través del presupuesto y a cumplir con las obligaciones sociales en el país, además un gasto público excesivo que ha generado mayor consumo y el incremento de los impuestos fiscales, agravando con ello la vida y desarrollo de la población Ecuatoriana.

Salazar (2008), hace eco y dice: El petróleo representa para el Ecuador el mayor ingreso que tiene y que equivale a un 40 por ciento del presupuesto general del estado. Analizamos

\*Ingeniero Comercial, Máster en Administración de Empresas

como ha venido en caída el precio del petróleo desde el año 2014 hasta la fecha., haciendo imposible el cumplimiento de obras sociales y públicas a nivel nacional, recorte del presupuesto del estado. Veamos la figura 1 donde se señala la evidencia sobre cómo ha caído el precio del barril de petróleo a través de sus exportaciones.

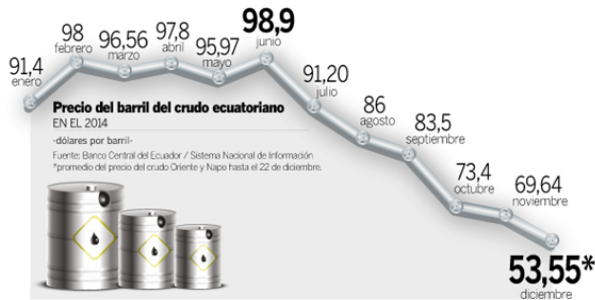


Figura 1. Precio del barril del crudo ecuatoriano

Fuente: (El Universo, 2015)

Según El Comercio (2016) el petróleo, es un producto no renovable, y su explotación posiblemente continuará por algunos años más, también es importante mencionar el impacto ambiental con perjuicio a nuestra naturaleza y sus efectos sobre la deforestación y la pérdida de la biodiversidad en la zona de la Amazonía Ecuatoriana, la baja del petróleo por lo tanto representa para el estado menores ingresos e incumplimiento del presupuesto general e incumplimiento de obras sociales y públicas.

El Comercio (2016) indica que la OPEP y sus socios principales buscan frenar los campos petroleros del Norte de Estados Unidos. Siendo el propósito hacer colapsar el precio del barril del petróleo y en definitiva que quiebren o abandonen, y se coincide con estas apreciaciones.

No existe una libre oferta y demanda del petróleo, existe injerencias de los grandes productores: Arabia, Emiratos Arabes, Dubai, Qatar, Libia. Señalando que en el año 2014 la OPEP tuvo una sobre oferta de producción de aproximadamente 1.9 millones de barriles diarios, factor que incidió en la caída general a nivel mundial por barril de petróleo.

Esto afecta indudablemente al desarrollo de la economía Ecuatoriana, que depende del petróleo, decíamos que está entre el 40 por ciento y 55 por ciento de sus exportaciones generales que generan los ingresos y que permiten financiar el presupuesto general y el cumplimiento de obligaciones sociales y públicas en el país, que equivale a casi un 12 por ciento del producto interno bruto (PIB) de acuerdo al presupuesto del 2015.

Nuestro emisor, el Banco Central del Ecuador de acuerdo a sus datos que son fidedignos y evidentes, las exportaciones petroleras generaron aproximadamente \$12,100 millones de dólares con un saldo para el país de casi \$ 6,400 millones frente a las importaciones, que permitió marcar una diferencia y equilibrar la balanza comercial total. Analizamos en la figura 2 las cifras que van relacionadas a la balanza comercial desde el 2011 hasta el 2014.



Figura 2. Balanza comercial: El precio del petróleo en el comercio exterior

Fuente: (El Universo, 2015)

Con una llave de ingresos con menor caudal para el 2015, el Gobierno estima ingresos en el presupuesto de \$ 27.500 millones, \$ 3.100 millones provenientes del petróleo. Sin embargo, si el WTI se ubica en \$ 70 como estiman las consultoras internacionales, el crudo local caería a \$ 60 por el castigo de casi \$ 10 que tiene en el mercado, lo que implicaría un impacto de \$ 1.400 millones en los ingresos. Esto, tomando de referencia lo indicado por el estado, que en noviembre pasado dijo que el país dejaría de recibir \$ 70 millones por cada dólar menos de lo calculado en el precio del barril. Analistas locales estiman que la disminución puede llegar a \$ 90 millones.

Los \$ 1.400 millones menos, el Estado o consigue financiamiento y sigue gastando o simplemente deja de gastar”, lo dice el analista económico, Ortiz.

Pero el presupuesto registra, además, un déficit (ingresos menos gastos) de \$ 5.369 millones, una situación que comenzó a aumentar desde el 2011 (en el 2012 eran \$ 1.256 millones) con un precio del petróleo estable. Al déficit del 2015 se suman la amortización de deuda y la preventa petrolera a China: una necesidad de financiamiento de unos \$ 8.900 millones a \$ 10.000 millones, advierten analistas. Analizamos la figura 3, las cifras que van desde el año 2000 hasta el año 2014 del precio del promedio anual del barril del petróleo Ecuatoriano.



Figura 3. Histórico del precio promedio anual del barril del petróleo ecuatoriano

Fuente: (El Universo, 2015)

El estado manifiesta que está debidamente financiado. Debido a las deudas contraídas se deberán ir en busca de recursos económicos para superar un posible déficit económico mayor, y a través de los pocos ingresos que ha habido mediante

el petróleo el estado ha podido atender construcción de carreteras, infraestructura hospitalaria, estructuras de colegios y escuelas, por lo tanto se considera va a reducir el programa de inversiones.

Todo gira alrededor del gasto público que representa el 33 % del PIB en el año 2009 y 49 % en el año 2014, con poco incentivo privado, si se invierte menos no tiene un crecimiento la economía de Ecuador, reduciendo el consumo y el pago a los tributos, creando con ellos malestar en toda la comunidad ecuatoriana, siendo preocupante el quebranto o la baja del petróleo por barril que afecta indudablemente al país.

El primer ministro Ecuatoriano se dirige a su pueblo mencionando por medio de los ingresos del crudo se hacen las carreteras, centros de atención de salud, centros educativos, etc. Los precios llegarían a estar más bajos, aunque especialistas en la materia consideran que no es muy probable por el elevado costo de extracción del nuevo tipo de combustible.

Es preocupante saber que el presupuesto de nuestro país depende de la exportación petrolera, un claro referente sobre el tema es Venezuela, que soportaba ya varias dificultades, y es una administración bastante criticada desde afuera, países como Rusia, Brasil, Argentina y otros países de la región. Un caso no distante de las consecuencias del petróleo las da Ecuador, al venderle la mayor parte de su petróleo a China, donde el precio fue aproximadamente cerca de \$54.40 por barril de crudo.

En el presupuesto para el 2015 se fijó el promedio de 79,7 dólares por barril y cada dólar de disminución en el precio de venta del crudo tiene un impacto de 80 millones de dólares. En cambio, en los años anteriores el precio real superó al presupuestado, lo cual brindó cierta bonanza fiscal. El Gobierno Nacional ha tomado ya varias medidas, entre ellas la expedición de la Ley de Incentivos a la Producción y Prevención del Fraude Fiscal, para contrarrestar la caída del precio del petróleo y otras dificultades fiscales. Muchos analistas insisten que es indispensable que se adopte una política de drástica austeridad, que contemple, por ejemplo, la supresión de viajes innecesarios, el dispendio en propaganda excesiva de la obra pública (autobombo), etc.

Petrobras, la empresa de petróleos de Brasil, está preocupada por la falta de seriedad en el cumplimiento de contratos por parte de Ecuador.

Consultores y gerentes de 3 de unas 20 empresas que funcionan en ese país dicen que "Ecuador ha faltado a acuerdos, no ha devuelto el Impuesto al Valor Agregado (IVA) ya ha modificado el marco legal". Uno de los representantes de Petrobras, que prefirió el anonimato, aseguró sin embargo, que "Ecuador es todavía muy atractivo a compañías petroleras. Hay crudo, pero el problema es sobre la tierra, no subterráneo".

Los empresarios consideran que si hay cambios, las compañías abandonararán el país, pues además no se ha cumplido el cronograma de inversiones que estaba previsto. "Últimamente el problema se ha hecho en particular agudo, conduciendo a varias quejas y reuniones tensas entre el presidente Lucio Gutiérrez y los gerentes generales de varias empresas", explicó el diario estadounidense.

Otro problema que señalan los analistas es la falta de uso adecuado del Oleoducto de Crudos Pesados (OCP). Esta obra,

añade el texto, fue construida para llevar 450.000 barriles por día, pero con la baja en la producción nacional y las escasas inversiones extranjeras, difícilmente se podrá llenar el tubo, señaló. "Si no hay actividad de exploración suficiente, el país pronto afrontará situaciones difíciles", comentó el analista José Valera. Las empresas criticaron el hecho de que a finales del 2003, el gobierno haya decidido que parte de la producción nacional continúe transportándose por el Sistema de Oleoducto Transecuatoriano (SOTE), cuando originalmente se habló de que el crudo iría por el OCP para sustentar la inversión de la tubería.

Volviendo a centrarnos en la caída del precio del crudo, que esta semana vuelve a marcar mínimos en más de una década, hay que tener en cuenta las limitaciones que ha impuesto sobre el presupuesto general del Estado ecuatoriano. Durante los años 2007 y 2015, el presupuesto estatal obtuvo 35 mil millones de dólares como contraparte de la exportación del petróleo. Hay que considerar que en el plano de inversiones para el mismo período se destinó alrededor de 68 mil millones de dólares.

Según Larrea (2008), la elevación del precio en todos los productos es algo que no pasa inadvertido al habitante de este país, sino que, más bien confirma el hecho de que el Ecuador siente ya el golpe de la crisis que afecta al mundo entero.

En todos los órdenes y en todas las escalas, hay un aumento a veces drástico e inexplicable de los precios, partiendo de los productos de primera necesidad que en el transcurso de una semana se ven afectados en porcentajes de alza de hasta el 200 % todos los sectores han sido golpeados.

En su informe a la nación por su noveno año consecutivo de Gobierno, Correa se refirió a las dificultades económicas que le ha ocasionado a su Administración la bajada del precio del petróleo en el mercado internacional, el fallo a favor de Oxy y la apreciación del dólar, entre otros.

Los precios del petróleo han sido de "los más bajos de la historia". Aunque las últimas semanas el crudo marcador presenta una mejoría en el precio, tendencia que esperamos se mantenga, el precio promedio del crudo ecuatoriano en 2016 ha sido de tan solo 28 dólares. Recuerden que el presupuesto, muy conservadoramente, estimó el precio del crudo, a 35 dólares", dijo en su informe.

Con ello, agregó, hasta marzo se han perdido "1.240 millones de dólares adicionales en exportaciones respecto al mismo período del año anterior, ya de por sí bastante malo", dijo.

Vistazo (2016) .<sup>El</sup> pago a Oxy, que se terminará de cancelar el próximo mes, equivale a una caída adicional de 12 dólares por barril de petróleo durante un año", añadió Correa.

Comentó que si se dejaba de pagar a Occidental, Ecuador podría haber sufrido corte de fuentes de financiación o la incautación de activos en el exterior.

Tildó de "irrito" al fallo a favor de Oxy que cuesta al país, detalló, un punto del PIB, 1.000 millones de dólares" que se deben pagar hasta junio, recalcó.

Oxy demandó a Ecuador ante el Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativo a Inversiones (Ciadi) después de que el Gobierno declarara la caducidad de un contrato de explotación de crudo, por haber cedido, sin avisar al Estado,

el 40% de sus derechos a la compañía AEC, una filial de la canadiense Encana.

### DISCUSIÓN

Mucho se ha hablado y escrito sobre que hoy enfrentamos una crisis económica, que se la asocia con la apreciación del dólar y la caída de los precios del petróleo.

Para disminuir el déficit externo, se debe promover la secuencia de inversión-producción-exportación-empleo privados, para lo cual el Gobierno requiere dar un cambio de 180 grados, ya que es lo único que quizás podría convencer, luego del daño que se ha hecho a la confianza del inversionista privado. Para ello sugiero: la eliminación del Anticipo del Impuesto a la Renta, la eliminación del Impuesto a la Salida de Capitales, la eliminación de la retención en la fuente del Impuesto a la Renta, la eliminación de todo recargo adicional, por encima del desahucio universal que se introdujo recientemente, por la terminación de los contratos laborales; y, la eliminación de las salvaguardias sobre todos los bienes que sirvan de insumos para la producción. Para compensar la pérdida de ingresos que implicarían estas decisiones, propongo la focalización del subsidio a los combustibles. Frente a la contracción de ingresos, y para poder cerrar el déficit fiscal, el Sector Público No Financiero deberá bajar su nivel de gasto por lo menos en 14 puntos del PIB. Para esto, deberá suspender de inmediato todo nuevo proyecto de inversión y aquellos cuya suspensión no signifique pérdida de lo ya realizado; continuar, para su terminación, aquellos proyectos de inversión en ejecución, especialmente los que estén dirigidos a mejorar la competitividad de la producción ecuatoriana; y, rebajar el gasto corriente en por lo menos 5 de los 14 puntos del PIB de recorte.

El mundo entero exige más de nosotros, a fuerza tendremos que ser parte de la globalización para no sucumbir en el aislamiento; pero sobre todo, debemos pensar que las generaciones venideras nos juzgarán por lo que hicimos y por lo que dejamos de hacer, y es posible que para entonces ya no se cuente con el petróleo; por lo tanto, los jóvenes debemos cambiar ciertos conceptos y paradigmas propios de nuestro subdesarrollo, y retomar viejas ideas y valores que se consideraban caducos como el patriotismo y la solidaridad.

### CONCLUSIONES

El gobierno Ecuatoriano pensó que la solución del petróleo iba a tener sus efectos sociales y económicos en el país al considerar el barril del petróleo originalmente a \$110.0 había posibilidad de dar solución a una economía sustentable. Creemos que el estado hizo pronósticos sobre ese precio de barril del petróleo y sobre esto hizo un plan y presupuesto y sobre esto las garantías de pagos inmediatos, financiables a través del ingreso del petróleo.

Los negocios establecidos a través del petróleo deben continuar hasta el final del contrato que tenemos actualmente que sirven como garantías, pero se debe considerar en lo posterior crear políticas petroleras que ameriten el financiamiento adecuado y previniendo las posibles bajas del precio del barril del petróleo al realizar el presupuesto del Estado.

A estas alturas llegamos a determinar que el petróleo más bien ha servido para hacer inversiones y créditos con la garantía de la producción petrolera, creando para ello verdaderas políticas para no caer en baches económicos y desfases en el incumplimiento del presupuesto fiscal.

### REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- El Comercio (2016). Caída del crudo y sus efectos — El Comercio.
- El Universo (2015). El petróleo cae y complica la economía de Ecuador este 2015 - Informes - Noticias — El Universo.
- Fontaine, G. (2009). *Petróleo y desarrollo sostenible en Ecuador: las apuestas*, volume 1. Quito - Ecuador.
- Larrea, C. (2008). Petróleo y estrategias de desarrollo en el Ecuador. Fontaine, Guillaume. *Petróleo y Desarrollo Sostenible en el Ecuador: las Ganancias y Pérdidas*. Quito.
- Salazar, H. (2008). Periodista y escritor de asuntos económicos.
- Vistazo (2016). Ecuador acabará de pagar a petrolera Oxy en junio próximo — Vistazo.