



water and landscape
AGUA y TERRITORIO

CASTILLO R., Óscar, 2016, *Los modelos de gestión comunitaria del agua y saneamiento en Latinoamérica y el Caribe: ventajas, límites y oportunidades*, Santiago de Chile, Universidad Autónoma de Chile (Facultad de Ciencias Sociales y Humanidades-Instituto Chileno de Estudios Municipales-Instituto de Estudios Sociales y Humanísticos)-Escuela de Estudios Hispanoamericanos (CSIC), 121 págs. ISBN, 978-956-8454-14-2.

Oscar Castillo nos sumerge en el mundo del asociacionismo en América Latina, término común pero poco estudiado. Como primer escenario el autor aborda el tema de los derechos fundamentales que tiene el ser humano en el ámbito de la salud, vivienda, acceso a servicios públicos y educativos... Sin embargo, estos han sido poco reconocidos e implementados en los países que se han catalogado como en "vías de desarrollo", refiriéndose con ello a gran parte de América Latina. A pesar de que a inicios del siglo XXI se hayan creado los Objetivos del Milenio, Castillo menciona que aún falta una gran infraestructura técnica y humana para poder crear verdaderas organizaciones funcionales autónomas y emancipadoras.

Para poder comprender el funcionamiento de las organizaciones operadoras de servicios de agua y saneamiento en América Latina, Castillo toma de referencia a autores como Putnam, poniendo en duda su teoría del "capital social" así como los conceptos de gobernanza, gobernabilidad, sociedad civil y ciudadanía, poniendo en cuestión la base estructural y de significación de dichos conceptos con la finalidad de saber si los modelos de gestión comunitaria son la alternativa a la gestión actual de los servicios en comunidades rurales y urbanas en América Latina.

Los marcos legales son de suma importancia para que la gestión comunitaria sea funcional por lo que el autor menciona que los procesos de marco legal en países de América Latina en los últimos años han tenido un reconocimiento. Sin embargo, no hay una flexibilidad que permita una cobertura amplia lo cual provoca que las comunidades más pobres sean las menos favorecidas.

En los primeros apartados el autor hace referencia a la construcción y definición de la población rural y urbana tomando de referencia factores como la ubicación geográfica, las capacidades y necesidades de fortalecimiento y capacitación que requieren las comunidades en los servicios básicos; a partir del entendimiento de la configuración y asentamiento poblacional se podrá especificar las necesidades que tiene cada sociedad así como la implementación de políticas y propuestas para una gestión sostenible.

Los operadores locales de servicios en Centroamérica requieren de una validación conforme a las necesidades de cada comunidad pues cada población, cada sociedad, presenta diferentes demandas. Asimismo, se necesita de un servicio de saneamiento

digno e integrador enfocado a la sostenibilidad y a la vez promover la innovación con metodologías articuladoras en las que se empleen temas educativos, de ambiente y salud. Castillo propone que de esta forma se podría promover el asociacionismo entre organizaciones comunitarias y de esta forma se generaría una mejor gestión en los servicios de agua y saneamiento que contribuirán a mejorar las capacidades individuales de las Juntas Administradoras (JASS), proyectando una oportunidad para el desarrollo local y combinaciones entre procesos que se podrían reflejar a grandes escalas.

Dentro de los tipos de asociaciones el estudio propone tres tipos: 1) de ámbito territorial administrativo con un objetivo de asociación a nivel local, distrital o regional, lo que permitiría una mejor planeación técnica. 2) de espacios geográficos, organizándose a partir de la cuenca y subcuenca lo que permitiría una organización a partir de las fuentes naturales. 3) de sistemas múltiples, cuando se logra una organización de infraestructura unificadora que a la vez pueda proveer a múltiples comunidades.

Aunque la forma de la gestión comunitaria puede verse desde varios enfoques, Castillo retoma el pensamiento común de las comunidades, poniendo de manifiesto esa cotidianidad de las sociedades andinas donde reflejan el concepto de asociacionismo como "reciprocidad": un trabajo que se ha practicado desde tiempos remotos en los que se practican los intercambios entre familias y entre comunidades, un punto relevante que se ha ido perdiendo en las actuales sociedades y poco estudiado, ya que quizá a partir de esto también se podría abordar el tema de la sustentabilidad, una reciprocidad no solo al prójimo sino también a la naturaleza.

Un punto interesante sobre este estudio es la profundidad con la que Castillo estudia las relaciones y redes existentes en países centroamericanos, tomando de referencia un ejemplo sobre la organización existente entre Asociaciones Civiles sin fines lucrativos, ejemplo dedicado a mejorar diferentes aspectos en las comunidades y haciendo un trabajo junto a las Juntas Administradoras de los Servicios de Agua Potable que realizan diferentes actividades entre las que destacan la asistencia técnica y el apoyo en la gestión de servicios. Se destacan varios puntos que han favorecido una mejor gestión comunitaria: Castillo observa que hay un avance en la promoción de las formas asociativas dando respuesta a necesidades. Asimismo, se destaca la importancia de la incorporación de organismos internacionales que han sido parte fundamental para que las JASS puedan ser funcionales y operantes.

De acuerdo a lo que menciona el autor, en el año 2011 se realiza el II Encuentro Latinoamericano de Gestión Comunitaria del Agua en Cuzco, Perú, teniendo como resultado la creación del CLOCSAS (Confederación Latinoamericana de Organizaciones Comunitarias de Sistemas de Agua y Saneamiento) con el objetivo

Reseñas Bibliográficas

de fortalecer procesos de asociacionismo en América Latina y promover en cada país el intercambio de experiencias asociativas y visibilizar el trabajo de las OCSAS (Organizaciones Comunitarias de Servicios de Agua). Sin duda, esta forma de asociacionismo requiere de una coordinación estrecha entre los diferentes sectores poblacionales así como de una innovación en los modelos de gestión de servicios que permita una articulación con todos los gremios.

Comprender como se ha generado el asociacionismo en América Latina permite obtener un conocimiento profundo sobre la

forma de organización que tienen los diferentes países para el uso adecuado del servicio de agua y del saneamiento, y conforme a esto llevar a la práctica todas las estrategias necesarias adecuándolas conforme a las necesidades, recursos y condiciones del lugar al que se quieran aplicar.

Celeste Kristal Flores Cuevas

El Colegio de San Luis

México

kristallfcc@gmail.com