

*Juan Moliner González**

La Cumbre de la OTAN en
Varsovia

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

La Cumbre de la OTAN en Varsovia

Resumen:

La reciente Cumbre de Varsovia, celebrada los días 8 y 9 de julio de 2016, ha tratado de reafirmar el mensaje de unidad y cohesión entre los Aliados, evitando una regionalización de la seguridad euroatlántica que produzca una pérdida de la solidaridad y la consecuente debilidad de la OTAN. Para ello se han adoptado decisiones y lanzado iniciativas que pretenden ofrecer la imagen de una Alianza adaptada y adaptable en los ámbitos político, militar e institucional. Además de manifestar la intención de reforzar la cooperación estratégica con la Unión Europea y otros socios, ante Rusia se ha ofrecido una posición firme, apoyada en medidas de disuasión y defensa, así como de seguridad cooperativa, pero dejando claramente de manifiesto la disposición permanente a la discusión y el diálogo, y ello mostrando una preocupación global en todas las fronteras de la OTAN, con un horizonte de 360 grados que no descuida el Flanco Este ni pierde de vista su Flanco Sur, en su esfuerzo por proyectar seguridad en todas las fronteras de la Alianza.

***NOTA:** Las ideas contenidas en los *Documentos de Opinión* son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

Abstract:

The recent Warsaw Summit -held on July, the 8th and 9th 2016- has attempted to reassert the message of unity and cohesion among Allies, avoiding security regionalization which could lead to the loss of solidarity and, thus, NATO's weakness.

To this end, decisions have been adopted and initiatives launched aiming at offering the picture of an adapted and adaptable Alliance in the political, military and institutional domains.

Apart from conveying the intention of strengthening strategic cooperation with the EU and other partners before Russia, NATO has taken a strong stance, supported on deterrence and defense measures, as well as on cooperative defense, yet clearly showing the permanent readiness to engage in dialogue and debate. And all this, expressing an overall concern throughout NATO's borders, with a 360 degrees approach, which does not overlook neither the Eastern Flank, nor its Southern one, in its effort to project security across all borders of the Alliance.

Palabras clave:

Preparación Aliada, Guerra Híbrida, Ciberespacio, Interoperabilidad, Partenariados

Keywords:

Readiness, Hybrid Warfare, Cyber space, Interoperability, Partnerships.

Introducción

En la Cumbre de la Alianza celebrada en Gales los días 4 y 5 de septiembre de 2014, se transmitió un mensaje de unidad y cohesión, que se ha reafirmado en la última Cumbre de Varsovia, celebrada los días 8 y 9 de julio de 2016.

Para ello se ha decidido continuar y reforzar el proceso iniciado en Gales, por un lado de adaptación y por otro lado de refuerzo de las capacidades de respuesta y de mejora de las condiciones de disponibilidad. Ambos aspectos, adaptación y refuerzo, para hacer frente a los retos, riesgos y amenazas, emergentes y novedosas algunas; consolidados como problemas de seguridad y defensa, los otros.

Desde entonces, en el escenario internacional se han producido y desarrollado varios elementos:

- El entorno estratégico ha continuado con las características de globalidad, complejidad e impredecibilidad.
- Rusia, potencia internacional, ha continuado con su postura ilegal e ilegítima en Crimea y con una actitud muy negativa en el este de Ucrania.
- En otros flancos de la Alianza y específicamente en los del Sur y Sureste, se han plasmado unas amenazas, que junto a los riesgos y amenazas en el Este, algunos han llegado a calificar incluso de existenciales.

Consecuencia de ello es que la Alianza, que no ha permanecido impasible en este tiempo transcurrido hasta Varsovia, ha ido forjando y fraguando dos posturas entre los diferentes Aliados para hacer frente a esos riesgos y amenazas, posiciones que no siempre son convergentes, y que se puedan resumir en:

- Unos aliados han mantenido una mirada hacia el Este, entendiendo que todos los esfuerzos de la Alianza se dirigieran a este Flanco.
- Otros han preconizado una política más amplia, que permita hacer frente a todos los desafíos, dedicando también la adecuada atención al Flanco Sur, y logrando una posición equilibrada y global con una aproximación de 360 grados.

En esta Cumbre de Varsovia, los aliados buscaban remarcar los siguientes objetivos:

- Reafirmar el mensaje de cohesión, unidad y solidaridad, tratando de evitar una regionalización de la seguridad que podría debilitar la cohesión de la OTAN.
- Mostrarse como una organización adaptada y adaptable frente a los desafíos cambiantes de la globalidad, y ello en todo el espectro que va de la guerra

convencional al terrorismo, de la guerra híbrida a la ciberguerra, y además sin olvidar las misiones y operaciones para hacer frente a la gestión de crisis.

- Confirmar que es una organización reforzada y mejor preparada para el futuro, capaz de hacer frente de manera colectiva a las amenazas a su seguridad.

Desde la perspectiva de los resultados formales de la Cumbre, hay que reconocer que esos objetivos se han cumplido, en unos casos plasmados en realidades en marcha, en otros como intenciones y compromisos asumidos por todos. Y la mejor muestra de esto se advierte en las diversas y variadas medidas y acuerdos adoptados, cuya descripción se hace a continuación. Para ello se agruparán en cinco bloques o ámbitos principales, división que se hace con efectos exclusivamente organizativos y didácticos, y que son los siguientes:

- Refuerzo de la disuasión y la defensa colectiva que siguen siendo la principal responsabilidad de la alianza y sus herramientas fundamentales para asegurar la defensa de sus ciudadanos.
- Medidas para proyección de estabilidad, en el marco de la seguridad cooperativa, que en toda su vecindad, busca la OTAN.
- Relaciones con Rusia, vecino y para algunos rival estratégico de la Alianza.
- Refuerzo de cooperación con la Unión Europea, auténtico partenariado estratégico.
- Partenariados diversos, a los que la Alianza ha dedicado y dedica mucho esfuerzo material y humano.

Refuerzo de la postura de disuasión y de la Defensa de la OTAN

En este ámbito, muchas y de diversa naturaleza han sido las medidas adoptadas, ampliadas o confirmadas.

Plan de Acción para la preparación aliada (Readiness Action Plan/RAP)

Establecido en la Cumbre de Gales en 2014, se ha avanzado con los siguientes acuerdos:

Mejora de la Fuerza de Respuesta de la OTAN (NATO Response Force/NFR)

Con el objetivo de responder a los nuevos desafíos impuestos por Rusia y a las amenazas procedentes de Oriente Medio y África.

Fuerza Conjunta de Muy Alta Disponibilidad (Very High Readiness Joint Task Force/ VJTF)

Creada en 2015, la VJTF está compuesta por una Brigada Multinacional con cinco Batallones de Maniobra apoyada por Fuerzas Navales, Aéreas y de Operaciones Especiales. Si se activa, estará disponible para movilizarse inmediatamente entre dos y siete días.

Hay siete Naciones Marco (España, Francia, Italia, Polonia, Reino Unido y Turquía) que lideran de forma rotativa y continuada hasta 2022 y no tiene una ubicación permanente. España está liderando la VJTF este año 2016 con el Cuartel General de Alta Disponibilidad de Bétera, de la estructura de fuerzas de la Alianza. Los esfuerzos encaminados a lograr su operatividad y eficacia han tenido éxito, pues en Varsovia se ha declarado operativa esta primera VJTF.

Unidades OTAN de integración de fuerzas (NATO Forces Integration Unit/NFIU)

Las NFIU, que también suponen una mejora de las NFR como unidades de mando y control para facilitar el despliegue de la VJTF, mediante la identificación de redes logísticas, nodos de transporte e infraestructuras y colaboración en entrenamientos y ejercicios.

Hoy ocho NFIU (Bulgaria, Eslovaquia, Estonia, Hungría, Letonia, Lituania, Polonia y Rumanía), que se activan de forma rotatoria y se ha establecido que el Cuartel General Multinacional de División del Sudeste, en Rumanía, tenga el mando de dichas Unidades.

Medidas de aseguramiento

Presencia Avanzada Reforzada (Enhanced Forward Presence/EFP)

Importante decisión cuyo objetivo es mostrar la solidaridad y determinación aliada ante cualquier agresión. Para ello, y a partir de 2017, se establecerán como Medida de Aseguramiento de los Aliados del Este, cuatro Batallones multinacionales que podrán actuar de forma interoperable con fuerzas nacionales y se establecerán en Estonia, Letonia, Lituania y Polonia.

Alemania, Canadá, Estados Unidos y Reino Unido se han ofrecido como naciones marco, al tiempo que se realizarán todos los esfuerzos para conseguir que el Cuartel

General Multinacional de Cuerpo de Ejército del Noreste, en Polonia (Szczecin), alcance la plena operatividad como parte de la estructura de fuerzas aliadas.

Las medidas para asegurar a los Aliados del Sur se complementan con la iniciativa de Rumanía de establecer una Brigada de carácter multinacional. A todas estas medidas, los aliados contribuirán voluntariamente con las fuerzas que decidan, contribuciones que en estos momentos están siendo consideradas por los países, incluyendo España.

Otras medidas de aseguramiento de los Aliados del Sur

Sin duda la continuación de la asistencia proporcionada a Turquía para la defensa aérea de sus ciudadanos y territorio, de la potencial amenaza de misiles balísticos procedentes de Siria y plasmada en la misión «Active Fence», supone asegurar a este país en el Flanco Sudeste de la OTAN. España continúa mostrando su solidaridad y esfuerzo, contribuyendo en esta misión integrada en el Sistema de Defensa Aéreo Aliado desde 2015 con una batería PATRIOT y unos 130 militares, a lo que se debe añadir la participación del Ejército del Aire en la Policía Aérea del Báltico en 2015 y 2016. En Varsovia se ha decidido mejorar el conocimiento estratégico y de inteligencia de la zona, así como revisar y actualizar los planes de contingencia —no solo en esta área, sino en toda la Alianza— para mejorar el proceso de planeamiento y de toma de decisiones a nivel político y militar.

Por otra parte, también se ha acordado incrementar la presencia de buques de la Fuerza Naval Permanente de la OTAN (Standing NATO Maritime Groups /SNMG) en puertos de la zona del Mar Negro y Egeo: recordemos que España ha ejercido el liderazgo de la SNMG-1 aportando escoltas, cazaminas y buques de apoyo.

Programa de Ejercicios

En la Cumbre de Varsovia, los aliados han reafirmado su pretensión de continuar en el esfuerzo realizado en 2015, cuando se llevaron a cabo más de 300 ejercicios. Es relevante recordar que entre ellos y en octubre de ese año, se celebró en España (además de en Italia y Portugal) el más complejo y relevante ejercicio de toda la década: «Trident Juncture», en el que participaron 36 naciones (28 aliados y 8 socios) y unos 35.000 militares (de los cuales unos 8.000 españoles).

Compromiso de inversiones en Defensa (Defence Investment PLEDGE/DIP)

Acordado en la Cumbre de Gales en 2014, se ha revisado en Varsovia para constatar los progresos realizados, advirtiéndose que en 2016 se ha revertido el descenso global de gasto en Defensa de la Alianza (con 16 países que lo han aumentado), por primera vez desde 2009.

En todo caso, se constató la necesidad de continuar con el esfuerzo para alcanzar el 2% del PIB en el presupuesto de Defensa (solo cinco aliados lo consiguen) y dentro del mismo, el 20% en adquisición y mantenimiento de equipos, única forma de disponer de las capacidades militares requeridas en el nuevo escenario.

Es interesante señalar que algunos aliados, entre los que se encuentra España, asumiendo la necesidad de avanzar hacia esos objetivos cuantitativos, plantean y defienden que el esfuerzo material y humano en Defensa, debe tener en cuenta algunos aspectos cualitativos que tienen especial relevancia, como:

- El cumplir los compromisos de cobertura en organismos, agencias y entidades aliadas.
- La calidad de los medios y equipos militares puestos a disposición de la OTAN (Brigadas Orgánicas Polivalentes, Fragatas F-100 o aviones Eurofighter).
- La contribución de fuerzas a misiones y operaciones de la OTAN.
- La contribución de fuerzas a misiones y operaciones de la ONU y la UE, que también son contribuciones a la seguridad global.
- Los esfuerzos en despleabilidad y sostenibilidad.

Capacidad de Defensa contra misiles Balísticos (Anti Ballistic Missile Defence / ABMD)

La existencia de fuerzas nucleares en la OTAN hace de esta una Alianza nuclear y mientras existan las armas nucleares, la OTAN las mantendrá en su arsenal, pues son la garantía suprema de la seguridad de los aliados y su principal capacidad disuasoria. Ello no impide que se haya remarcado que el control de armamentos, el desarme y la no proliferación, juegan un papel importante en los objetivos de seguridad de la Alianza.

Para complementar el rol de las armas nucleares, en Chicago en 2012, la OTAN inició el desarrollo de una Capacidad contra Misiles Balísticos para proteger las poblaciones y el territorio aliado contra amenazas procedentes de fuera del área euroatlántica. En la

Cumbre de Varsovia se ha declarado la Capacidad Operativa Inicial (Initial Operating Capability/IOC) de este instrumento defensivo, en el que destacan:

- Los cuatro destructores USA con capacidad AEGIS-ABMD, desplegados en Rota.
- El emplazamiento en Rumanía (Deveselu), de un sistema AEGIS basado en tierra.
- El radar de alerta temprano ABMD a Turquía (Kureak).
- El futuro emplazamiento en Polonia (Redzikowo) de un sistema AEGIS basado en tierra.
- El futuro desarrollo para completar la red OTAN de mando y control de esta capacidad ABMD.

Es muy importante recoger que en Varsovia se ha remarcado, otra vez, que este sistema de defensa no se dirige contra Rusia, sino contra amenazas fuera del área euroatlántica. Sin embargo, las declaraciones y gestos rusos al respecto son considerados como inaceptables, aunque la Alianza permanece abierta al diálogo y la discusión.

Ciberdefensa

Siendo la defensa colectiva un cometido esencial de la OTAN, y habiéndose constatado que un ciberataque puede ser tan perjudicial como un ataque convencional, en el campo de la ciberdefensa se han adoptado en Varsovia varias decisiones relevantes:

- El ciberespacio se reconoce como un nuevo dominio de las operaciones, al lado de los de tierra, mar y aire.
- La ciberdefensa se integrará en el planeamiento operativo de misiles y operaciones, y se seguirá aplicando la «Política Reforzada de Ciberdefensa de la OTAN» (NATO's Enhanced Policy on Cyber Defence) aprobada en Gales.
- Se mejorarán las políticas y capacidades nacionales en Ciberdefensa a través del Compromiso en Ciberdefensa (Cyber Defence Pledge) de los aliados para que las capacidades se mantengan acordes a la rápida evolución de la amenaza cibernética.
- Se profundizará la cooperación en este campo y de forma específica con la Unión Europea y también con la industria civil a través del Partenariado Ciber OTAN-Industria (NATO Industry Cyber Partnership).

Resiliencia

Los aliados son conscientes de la necesidad de incrementar sus capacidades de resiliencia ante cualquier forma de ataque armado. Ello exige:

- Preparación civil, que sigue siendo una responsabilidad nacional, aunque la OTAN debe conseguir cumplir los «Requisitos Básicos OTAN para la Resiliencia Nacional» (NATO Basic Requirements for National Resilience), para lo cual los ministros de Defensa habían aprobado en junio 2016 las «Guías Básicas para la Resiliencia» (Resilience Guidelines).
- Continuidad en la acción de los Gobiernos, manteniendo los servicios esenciales, la seguridad de las infraestructuras críticas y el apoyo a fuerzas militares con medios civiles.

Guerra híbrida

Si se considera la Guerra Híbrida como la combinación compleja, amplia y adaptativa, de medios convencionales y no-convencionales, así como de medidas abiertas y encubiertas llevadas a cabo por militares, paramilitares y civiles, que se emplea de forma planificada e integrada por actores estatales y no estatales para conseguir sus objetivos, la defensa contra este tipo de guerra también puede ser parte de la función esencial de Defensa Colectiva de la Alianza.

Para hacerle frente, se ha acordado una «Estrategia OTAN para contrarrestar la Guerra Híbrida» (Strategy on NATO's role in Countering Hybrid Warfare), así como planes de implementación activos que permitan hacer frente con eficacia a esta nueva y realmente seria amenaza, en estrecha coordinación y cooperación con organizaciones internacionales y particularmente con la Unión Europea.

Finalmente, hay que mencionar que se ha llegado a un acuerdo para crear un nuevo cargo de apoyo al secretario general de la OTAN en el área de la inteligencia: «Asistente del Secretario General para Inteligencia y Seguridad», así como una nueva «División de Inteligencia y Seguridad Conjunta».

Proyección de estabilidad

Siendo la seguridad cooperativa otro concepto esencial de la OTAN, esta iniciativa dirigida a proyectar estabilidad responde, sobre todo, a la presión que han ejercido

algunos aliados, entre ellos España, para que la OTAN dé también la relevancia adecuada a medidas de seguridad cooperativa en su vecindad.

Esas medidas, que se citan en los párrafos siguientes, deben incluir específicamente el Flanco Sur, con un enfoque de 360 grados, en el que se tenga en cuenta Oriente Medio y el Norte de África.

Formación y apoyo al desarrollo de capacidades en Irak (Irak Defence Capability Building)

La Alianza está entrenando a fuerzas iraquíes en diversas áreas (contra artefactos explosivos improvisados, desminado, reforma sector de seguridad), para lo que se ha utilizado el Centro de entrenamiento de Fuerzas Especiales de Jordania y otros centros de entrenamiento en Turquía.

Se espera comenzar, en enero del año próximo, el entrenamiento de fuerzas iraquíes en el propio país, apoyándose en los principios de apropiación local, inclusividad, sostenibilidad y coherencia.

Apoyo a la Coalición Internacional contra Daesh

Se prevé a partir del otoño la participación de los E-3 AWACS (NATO's Airborne Early Warning and Control System), para lo cual las autoridades militares de la OTAN están desarrollando los detalles y planes operativos y técnicos. En Varsovia se ha remarcado que esta contribución no hace a la Alianza un miembro de la coalición internacional.

A este concepto, es oportuno recordar que España participa como miembro de la coalición contra DAESH, desde finales de 2014 en el entrenamiento de fuerzas locales en suelo iraquí con unos 300 militares desplegados en Besmaya, Taji y Bagdad.

Transformación de la Operación «Active Endeavour» en Operación «Sea Guardian»

La operación marítima «Active Endeavour» es la única operación de la Alianza llevada a cabo en base al artículo 5. En Varsovia se ha transformado en la operación marítima «Sea Guardian», decidiéndose que sea capaz de desarrollar todo el rango de tareas de seguridad marítima que sean requeridas y desapareciendo su carácter artículo 5.

Apoyo a la Operación «Sophia» de la UE

Siempre a requerimiento de la Unión Europea, la Alianza estará presta a apoyar la operación «Sophía» con diversas capacidades, sobre todo en los ámbitos de apoyo logístico y capacidad ISR (Inteligencia, Vigilancia y Reconocimiento).

Además, también la OTAN está preparada para proporcionar apoyo a Libia, si lo piden las autoridades legítimas así reconocidas por Naciones Unidas, en estrecha coordinación con la Unión Europea y sobre todo en la formación de Capacidades Navales y de Guardia Costera.

Plataforma de interoperabilidad

Aunque esta iniciativa es un elemento más de las medidas adoptadas para la Proyección de Estabilidad, tuvo un tratamiento diferenciado en Varsovia y para considerarla se celebró una reunión de ministros de Defensa presididos por el secretario general Adjunto de la Alianza.

El objetivo de la Plataforma de Interoperabilidad es buscar respuestas para hacer frente a los desafíos del cambiante escenario internacional y la futura gestión de crisis. Para ello, se acordó una hoja de ruta que abarca este año y el siguiente y permita a aliados y socios caminar hacia la interoperabilidad mediante:

- Realización de ejercicios comunes.
- Actividades prácticas en asuntos de contraterrorismo, armas pequeñas y ligeras, desactivación de explosivos y seguridad militar de fronteras.
- Compromiso para mejorar la capacidad de Defensa de los Socios.

En este último aspecto, se acordó incrementar la eficiencia de determinados partenariados, que pueden ser de mucha utilidad, como el Diálogo Mediterráneo, la Iniciativa de Cooperación de Estambul o el propio Consejo de Cooperación del Golfo, con quien se reforzará y estrecharán relaciones.

Relaciones con Rusia

Además de las sesiones oficiales en las que se trató este asunto, se dedicó una cena de trabajo a nivel de jefes de Estado y de Gobierno a la que asistieron los presidentes del Consejo y la Comisión de la Unión Europea, el presidente de Finlandia y el primer ministro de Suecia. Con ello se ha buscado mantener un debate más informal, pero a la vez más profundo, sobre el futuro de esta relación.

Para la Alianza, Rusia es considerada por algunos como un rival estratégico con el que se desea mantener una relación en la que se conjugue el diálogo abierto y sincero, al tiempo que la puesta en marcha de medidas de disuasión y defensa ante determinados comportamientos de ese país.

En este sentido, muchas han sido las acciones desestabilizadoras que suponen un auténtico reto a la seguridad:

- La anexión rusa de Crimea, que no ha sido reconocida ni lo será por los aliados.
- La presencia de tropas rusas en Georgia o Moldavia.
- La desestabilización intencionada de Ucrania y el no cumplimiento de los Acuerdos de Minsk.
- Los ejercicios a gran escala contrarios al documento de Viena de la OSCE.
- Las actividades militares provocativas en los mares Báltico, Egeo o Mediterráneo Oriental.
- Determinadas y agresivas violaciones del espacio aéreo.

A ello responden las medidas adoptadas en los Flancos Este y Sureste, pero con la clara idea de que este reto no se transforme en confrontación. Rusia es el mayor vecino de la OTAN, no puede ser ignorada ni aislada y, como potencia internacional que es, podría actuar en la búsqueda de soluciones a los conflictos internacionales de interés común.

Por todo ello, en Varsovia se plantearon diversas acciones en relación con Rusia:

- Hay que establecer normas de comportamiento, que deben ser mantenidas y respetadas.
- Es necesario mantener la unidad aliada, garantía de fortaleza para evitar que el otro lado interprete desunión y división.
- Continuar con la suspensión de la cooperación civil-militar.
- De igual forma, se refuerza en este campo la cooperación de la UE y el apoyo a las sanciones en curso.
- Hay que mantener abierto el diálogo político. A este respecto, la utilización del Consejo OTAN-Rusia, como foro de discusión y diálogo se considera importante. De hecho, tras una reunión habida el 20 de abril de 2016, tras casi dos años sin reuniones de este foro, después de la Cumbre de Varsovia, el 13 de julio de 2016 se celebró otra reunión del Consejo OTAN-Rusia, y aunque persisten serias e importantes diferencias, el diálogo se mantendrá e impulsará en todo lo posible.

Refuerzo de cooperación con la Unión Europea

En Varsovia, como cabía suponer dada la presencia en diferentes sesiones de los presidentes del Consejo Europeo y Comisión Europea, así como de la Alta Representante de la Unión para Asuntos Externos y Política de Seguridad, en varias declaraciones se refuerza la importancia del partenariado estratégico entre la OTAN y la Unión Europea, así como el espíritu de apertura y transparencia entre ambas organizaciones, que mantienen su autonomía respectiva a la hora de tomar decisiones. También se puso de manifiesto y de forma totalmente compartida, la necesidad de hacer frente a los retos que emanan del Sur y del Este, y la demanda de los ciudadanos de los Estados miembros y países aliados, de utilizar todos los medios disponibles para superar los riesgos y amenazas a la seguridad y la defensa.

Con el objetivo de hacer más real el hecho de que una Unión Europea fuerte y una Alianza fuerte se refuerzan mutuamente, se adoptaron diversas medidas y se dio la bienvenida a la Estrategia Global para la Política Exterior y de Seguridad de la Unión.

En relación con la Migración Irregular, la cooperación que se inició en febrero de 2016 en el Mar Egeo, y para la que la Alianza proporcionó unidades navales para dar información en tiempo real a Grecia y Turquía, así como a la agencia FRONTEX de la Unión Europea, se ha ampliado a niveles tácticos y operativos. También se ha expresado el deseo de adaptarla y ampliarla a la operación «Sophia» de la Unión con medidas de apoyo logístico y de refuerzo de operaciones de información e inteligencia.

Respecto a la Guerra Híbrida, además de compartir, hasta donde sea posible, inteligencia que permita coordinar respuestas ante esta grave y reciente amenaza, se ha impulsado la implementación de la ya referida anteriormente «Estrategia OTAN para contrarrestar la Guerra Híbrida», así como el desarrollo de ejercicios conjuntos.

En Ciberseguridad se coordinarán actividades de formación e información entre ambas organizaciones. En cuanto a la realización de ejercicios conjuntos, se concentrarán y desarrollarán ejercicios paralelos y coordinados, en 2017 y 2018, incluyendo aquellos relativos a la Guerra Híbrida. Finalmente se apoyó el desarrollo coordinado de las iniciativas Smart Defence de la OTAN y Pooling and Sharing de la UE.

Partenariados

Muestra de la importancia dada en la Cumbre a la política de partenariados de la OTAN, es que en Varsovia han participado representantes de 53 países (aliados y socios) y de organizaciones internacionales como la UE y la ONU. Entre las consideraciones que afectan a los diversos partenariados destacan las siguientes:

Afganistán

Se ha confirmado el compromiso de los Aliados y Socios con Afganistán extendiéndose la Misión «Resolute Support» (que *no* es una misión de combate) más allá de 2016. Estados Unidos confirmó que mantendrá 8.400 efectivos, cifra significativamente superior a los 5.500 inicialmente previstos.

También se han anunciado diversas contribuciones financieras de países que apoyan a Afganistán para el periodo 2018-2020, así como para el sostenimiento de las Fuerzas Armadas y de Seguridad afganas, a las que se les ha reconocido el esfuerzo realizado y las numerosas bajas sufridas, y la necesidad de mejorar sus todavía insuficientes capacidades.

Se ha acordado reforzar la asociación política y de cooperación práctica a largo plazo entre la OTAN y Afganistán, y se ha reiterado la importancia de la cooperación regional y de los vecinos en la seguridad y estabilidad de este país.

Ucrania

Con este país tuvo lugar la única reunión con un socio a nivel de jefes de Estado y de Gobierno, para reafirmar la solidaridad y el compromiso de la Alianza con la soberanía e integridad territorial de Ucrania, en sus fronteras reconocidas por la legalidad internacional.

En Varsovia se han denunciado las acciones hostiles y desestabilizadoras de Rusia y pedido el cese de su apoyo a los separatistas en las regiones del Este de Ucrania. Tras reafirmar que la única vía para lograr una solución acordada, es el cumplimiento de los Acuerdos de Minsk, la OTAN ha aprobado su Plan Global de Asistencia a Ucrania (Comprehensive Assistance Package/CAP) para continuar en la senda iniciada de la Reforma del Sector de Seguridad de este país para amoldarse a los estándares y principio aliados, dándose también la bienvenida a la Brigada Lituano-Polaco-Ucraniana, como elemento para lograr interoperabilidad con las fuerzas aliadas.

Georgia

La OTAN ha manifestado en Varsovia su apoyo a Georgia, sin entrar a debatir en la Cumbre la perspectiva de una eventual adhesión. Se ha puesto de manifiesto el alto grado de cooperación práctica con la Alianza, para lo cual se ha ampliado el paquete de medidas de Refuerzo de Relaciones («Substantial NATO-Georgia Package») con Georgia, que se inició en la Cumbre de Gales y respecto al que se ha acordado intensificar los esfuerzos.

Se mostró el apoyo Aliado para resolver los problemas que presentan la presencia de tropas de Rusia en Abjasia y Osetia del Sur, y se agradeció intensamente la implicación de tropas de Georgia en Afganistán, donde con más de 800 militares en la misión «Ressolut Support», es el mayor contribuyente tras Estados Unidos, Alemania e Italia.

Otros partenariados

En Gales y dentro de la Iniciativa de Interoperabilidad con Socios, se ofreció a Australia, Finlandia, Georgia, Jordania y Suecia oportunidades de mejora de esa cooperación. Se apoyó la creciente presencia de estos países en actividades de la Alianza, contribuyendo a la resolución de los retos comunes a la seguridad, y se les reiteró el apoyo y la oportunidad de desarrollar actividades y programas de acuerdo con sus necesidades y deseos.

Además, se sigue manteniendo la política de puertas abiertas, dando la bienvenida a Montenegro, que ha participado como observador en todas las sesiones, aunque faltan unos meses para completar el plazo de adhesión, y se han reconocido los avances en las reformas de los sectores de seguridad de la Antigua República Yugoslava de Macedonia, de Georgia y de Bosnia Herzegovina.

Conclusiones

Quizá el plantear unas conclusiones de lo acaecido en la Cumbre de Varsovia, además de poner de relieve los resultados obtenidos, nos permite vislumbrar el desarrollo de futuro de la OTAN en estos próximos tiempos complejos, globales e impredecibles, a los que se debe hacer frente en el campo de la seguridad y la defensa.

La OTAN lleva cerca de setenta años constituida como una alianza defensiva para proteger y dar seguridad a sus miembros y el aspecto más importante que se protege son sus valores. Unos valores desarrollados con mucho esfuerzo y que ha integrado la

civilización occidental, de libertad, igualdad, democracia y cumplimiento de la ley. Unos valores compartidos que hoy, más que nunca, hay que defender. Por esto sigue teniendo vigencia esta Alianza defensiva en la que estamos integrados y que en Varsovia ha hecho un esfuerzo para lograr que la OTAN avance hacia una organización adaptable y adaptada en varias dimensiones:

- En la política, continuando las relaciones con la UE y otros socios, así como con Rusia, basadas en la transparencia y sin ocultar la adopción de medidas para reforzar la disuasión y la defensa.
- En la militar, desarrollando y generando todo un conjunto de medidas, expuestas en las páginas anteriores, y contribuyendo y manteniendo las misiones y operaciones en curso para hacer frente a la gestión de crisis.
- En la institucional, reafirmando y asegurando que la Alianza cumple sus cometidos y remarcando la necesidad de incrementar el esfuerzo presupuestario de los aliados.

Todo ello para que la Alianza sea percibida por nuestros ciudadanos como una organización clave, no solo para la Defensa, sino también para la Seguridad de todo el entorno euroatlántico y la proyección de estabilidad. En esta Cumbre de la Adaptación, España ha propugnado intensamente, junto a otros aliados, que la disuasión, la defensa y la cooperación contemplen los retos, amenazas y riesgos en un horizonte de 360 grados, que incluya los flancos del Este y Sur, y que proyecten estabilidad hacia el Oriente Medio y el Norte de África.

Conscientes de que los tiempos venideros no son precisamente tranquilos y de la necesidad de revisar las medidas puestas en marcha, variando la periodicidad habitual que se reduce a un año, se ha convocado una nueva Cumbre en Bruselas para el próximo año 2017. A ella, además, asistirá previsiblemente el nuevo presidente, o presidenta, de los Estados Unidos.

*Juan Moliner González**
General de División