

prisioneros y su re-integración en la sociedad. Dejando a un lado que las modificaciones de la Ley Antiterrorista de 2006 aprobadas en 2014 contemplan la pena de muerte por actos que no hace falta que causen ni una sola muerte, la renovación de la ley también estipula una sentencia de al menos diez años en prisión por actos tales como usar medios de comunicación para apoyar grupos terroristas²⁶. En comparación, por el mismo crimen, el Acuerdo Anti-yihadista de 2015 firmado en España extendió la misma sentencia a 3 años de prisión. Es necesario señalar que los prisioneros que pasan más de 14 años en la cárcel normalmente se vuelven incapaces de re-integrarse en la sociedad cuando son puestos en libertad. A mayores, la modificación de la ley jordana amplió la definición de terrorismo para incluir actos tales como perturbar el orden público o causar daño a propiedades, formar un grupo con la intención de realizar un robo, y dañar la relación del Estado con otros países²⁷. Todas estas acciones son efectivamente de una naturaleza seria pero frecuentemente asociadas a manifestaciones o delitos que no tienen nada que ver con el terrorismo. Por lo tanto, su consideración como actos terroristas lleva a sentencias injustas y a la estigmatización de los presos, con las consecuencias negativas que esto conlleva.

Algunos de los combatientes finalmente regresan tras darse cuenta de que lo que ven en Siria no tiene nada que ver con sus expectativas iniciales cuando salieron de Jordania. En muchos casos están desilusionados con el hecho de que sus respectivos grupos terroristas están luchando entre ellos, contra otras organizaciones o simplemente atacando civiles en vez de tratar de derrotar al régimen de Assad. Sin embargo, abstenerse de la violencia y dejar el grupo no implica necesariamente «desradicalizarse». El problema es que los retornados son normalmente condenados a cinco años de prisión por unirse a grupos yihadistas, mientras que aquellos que no logran unirse reciben la misma sentencia y ni cometieron un atentado ni experimentaron una violencia que les radicalizara más. En cualquier caso, a los retornados menos peligrosos se les ofrece participar en un programa de «desradicalización» dentro de prisión²⁸. El programa se lleva a cabo en una instalación

²⁶ Jordanian Government (2014): «Law number () for the year 2014 - Law Amendment to the Anti-Terrorism Law as Approved by the Parliament».

²⁷ *Ibíd.*

²⁸ The Counter Extremism Project (2016): «Jordan: Extremism & Counter-Extremism».

llamada el «Centro Comunitario de la Paz» en donde clérigos designados por el Gobierno rechazan la ideología salafi-yihadista y la retórica de los grupos a los que los retornados pertenecían. Para ello es importante usar voces creíbles y dialogar. En 2008 las autoridades jordanas enviaron académicos a prisiones con el objetivo de enseñar a los yihadistas, pero estos les consideraron como meros instrumentos del Gobierno, querían tener un debate en vez de escuchar un discurso y, por lo tanto, rechazaron asistir a las sesiones²⁹. Con todo, un programa efectivo de «desradicalización» no sólo debe moderar las creencias de los individuos y ayudarles a desarrollar una nueva identidad, sino también tratar la relación que tienen con sus familias y a continuación proporcionarles oportunidades laborales. Una vez que están completamente integrados en la sociedad, la probabilidad de reincidencia es baja.

Conclusiones

Es necesario recordar que la mayoría de los combatientes viajaron a Siria pensando que la Yihad era obligatoria además de legítima y el Gobierno está tratando de erradicar esta ideología, pero tratar el comportamiento de esos individuos no debe dejarse a un lado. Algunos combatientes obtuvieron el sentimiento de legitimidad para unirse a al-Nusra cuando los líderes del movimiento salafi-yihadista en Jordania de alguna manera se alinearon con el grupo terrorista. Sin embargo, la mayoría de los yihadistas fueron probablemente alentados a unirse a la insurgencia por familiares o amigos que eran defensores de la Yihad o ya habían ido a Siria. De una manera similar, los combatientes que inicialmente se unieron a la FSA podrían haberse cambiado a al-Nusra o Daesh después de estar en contacto con los miembros más radicales de su grupo o de simplemente sentirse atraídos por el poder. Ambas situaciones pueden afectar especialmente a la gente joven, ya que son más fácilmente persuasibles que los adultos. Por esta razón, el enfoque del Gobierno sobre el asunto de los retornados debería ser más flexible y examinar individualmente cada caso teniendo en cuenta si el arrestado se unió o no a un grupo terrorista y qué edad tiene. Otros aspectos tales como conocer la organización y la duración de su pertenencia a ella son también relevantes porque luchar con Daesh durante un periodo de tiempo

²⁹ Hamed El-Said (2012): «De-Radicalising Islamists: Programmes and their Impact in Muslim Majority States». *ICSR, King's College London*.

prolongado incrementa la probabilidad de radicalizarse aún más, aunque los arrestados pueden mentir sobre ello. En cualquier caso, Jordania no dispone de un programa de «desradicalización» fuera de las prisiones y para aquellos individuos que no lograron unirse a un grupo, estar en prisión disminuye sus posibilidades de «desradicalizarse». Parece por lo tanto que las medidas tales como confiscar pasaportes y ofrecer la asistencia a un programa de «desradicalización» como alternativa a cumplir una sentencia podrían ser las mejores opciones para los individuos más jóvenes que no se unieron a ninguna organización terrorista. El programa para «desradicalizarles» e incluso evitar que otros se radicalicen podría llevarse a cabo a través de la participación de la comunidad, es decir, las autoridades locales y la policía trabajando junto con las familias, mezquitas, colegios y servicios sociales en aquellas áreas con los niveles más altos de individuos que viajan a Siria.

*Alberto Caballero Díez**
Investigador visitante CESEDEN

BIBLIOGRAFÍA

ALAMI, Mona (2014). «The New Generation of Jordanian Jihadi Fighters». *Carnegie Endowment for International Peace*. Disponible en: <<http://carnegieendowment.org/sada/?fa=54553>>.

AL JAZEERA (2014): «ISIL killed foreign fighters in its ranks». Disponible en: <<http://www.aljazeera.com/news/middleeast/2014/12/isil-killed-foreign-fighters-ranks-2014122816195774477.html>>.

ALRABABA'H ALA (2014). «Fighting Fire with Fire: Jordan's Risky Strategy Against the Islamic State». *Carnegie Endowment for International Peace*. Disponible en: <<http://carnegieendowment.org/syriaincrisis/?fa=57486>>.

AL-SHISHANI, Murad Batal (2011). «Jordan's Abu Sayyaf: The Key Islamist Actor in Ma'an». *The Jamestown Foundation*. Disponible en: <http://mlm.jamestown.org/single/?tx_ttnews%5Btt_news%5D=38721&tx_ttnews%5BbackPid%5D=551#.Vt3ZMPnhDIX>.

DAVID MALET (2009). «Why Foreign Fighters?: Historical Perspectives and Solutions». *Orbis Journal of Foreign Affairs*.

EL-SAID, Hamed (2012). «De-Radicalising Islamists: Programmes and their Impact in Muslim Majority States». *ICSR, King's College London*. Disponible en: <<http://icsr.info/wp-content/uploads/2012/10/1328200569EISaidDeradicalisation1.pdf>>.

ERIK STAVE, Svein (2015). «Impact of Syrian refugees on the Jordanian labour market». *International Labour Organization*. Disponible en: <http://www.ilo.org/beirut/media-centre/news/WCMS_369592/lang--en/index.htm>.

HORGAN, John (2008). «From Profiles to Pathways and Roots to Routes: Perspectives from Psychology on Radicalization into Terrorism». *The Annals of the American Academy of Political and Social Science*.

HUFFINGTON POST (2015). «Jordan Has a Huge Foreign Fighter Problem». Disponible en: <http://www.huffingtonpost.com/2015/02/04/jordan-foreign-fighters_n_6613248.html>.

JORDANIAN GOVERNMENT (2014). «Law number () for the year 2014 - Law Amendment to the Anti-Terrorism Law as Approved by the Parliament». Disponible en: <https://www.scribd.com/fullscreen/221134040?access_key=key-114j25hlpk5pvhut3v0&allow_share=true&escape=false&view_mode=scroll>.

LANIER, Mark (2014). «Essential Criminology». *Westview Press*.

MERCY CORPS (2015). «From Jordan to Jihad: The Lure of Syria's Violent Extremist Groups». Disponible en: <https://www.mercycorps.org/sites/default/files/From%20Jordan%20to%20Jihad_0.pdf>.

PHILIP MA'AYEH, Suha (2013). «Jordanian Jihadists Active in Syria». *CTC Sentinel*. Disponible en: <<https://www.ctc.usma.edu/posts/jordanian-jihadists-active-in-syria>>.

QUINTAN WIKTOROWICZ (2004). «Joining the cause». Disponible en: <<http://insct.syr.edu/wp-content/uploads/2013/03/Wiktorowicz.Joining-the-Cause.pdf>>.

SCHENKER, David (2016). «Jordan Reaches the Refugee Saturation Point». *The Washington Institute*. Disponible en: <<http://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/view/jordan-reaches-the-refugee-saturation-point>>.

SOMMERFELT, Tone (2015). «The big dilemma of small soldiers: recruiting children to the war in Syria». *Norwegian Peacebuilding Resource Centre*. Disponible en:

<http://www.peacebuilding.no/var/ezflow_site/storage/original/application/f2c1eef2efb2c782b9a9dab621ceaf75.pdf>.

SOWELL, Kirk (2015). «Jordanian Salafism and the Jihad in Syria». *Hudson Institute*. Disponible en: <<http://www.hudson.org/research/11131-jordanian-salafism-and-the-jihad-in-syria>>.

THE ATLANTIC (2015): «The Boy Named Jihad: From the Ashes of the Arab Spring to the Battlefields of Syria». Disponible en: <<http://www.theatlantic.com/international/archive/2015/06/jihad-jordan-syria-isis/396041/>>.

THE COUNTER EXTREMISM PROJECT (2016): «Jordan: Extremism & Counter-Extremism». Disponible en: <<http://www.counterextremism.com/countries/jordan>>.

THE SOUFAN GROUP (2015). «Foreign Fighters: An Updated Assessment of the Flow of Foreign Fighters into Syria and Iraq». Disponible en: <http://soufangroup.com/wp-content/uploads/2015/12/TSG_ForeignFightersUpdate3.pdf>.

THE NEW ARAB (2014): «Young Jordanians find purpose fighting in Syria». Disponible en: <<https://www.alaraby.co.uk/english/comment/2014/11/4/young-jordanians-find-purpose-fighting-in-syria>>.

THE WALL STREET JOURNAL (2014). «Jordan Plans Crackdown on Unauthorized Mosques to Combat Radical Islam». Disponible en: <<http://www.wsj.com/articles/jordan-plans-crackdown-on-unauthorized-mosques-to-combat-radical-islam-1411157776>>.

US DEPARTMENT OF STATE (2015). «Country Reports 2014: Middle East and North Africa Overview» Disponible en: <<http://www.state.gov/j/ct/rls/crt/2014/239407.htm>>.