

# **Reseña**

## **Reformas Económicas en México**

### **1982 - 1999**

**Fernando Clavijo (Compilador)**

---

**Pablo M. Chauca Malásquez**

**E**s el título de un libro compilado por Fernando Clavijo y cuya reseña deja en claro que el objetivo central del material es analizar de modo exhaustivo, riguroso y de distintas perspectivas las reformas económicas puestas en práctica en México durante los últimos veinte años. El autor compila siete trabajos que a su vez forman parte de un proyecto de investigación de mayor alcance auspiciado por la CEPAL que -con igual propósito- se ha realizado en otros ocho países del Continente (Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Jamaica y Perú).

**Profesor-Investigador  
de la Facultad de  
Economía, UMSNH**

Con ese título recientemente se publicó el libro que constituye el número 92 de las Lecturas de El Trimestre Económico editado conjuntamente por el Fondo de Cultura Económica (FCE), la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y Estrategia y Análisis Económico Consultores S.C.

El objetivo central del libro es analizar de modo exhaustivo, riguroso y de distintas perspectivas las reformas económicas puestas en práctica en México durante los últimos veinte años. El Mtro. Fernando Clavijo es el compilador de los siete trabajos que componen el libro, que a su vez forma parte de un proyecto de investigación de mayor alcance auspiciado por la CEPAL que -con el mismo propósito- se ha realizado en otros ocho países del continente (Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Jamaica y Perú).

Fernando Clavijo y Susana Valdivieso son los autores del primer trabajo titulado *Reformas estructurales y política macroeconómica*, donde se examinan los objetivos, instrumentos de política y resultados de lo que se denominan las reformas económicas de "primera generación": apertura comercial, liberación financiera nacional, apertura de cuentas de capital, privatizaciones, reforma tributaria y desregulación.

Estas reformas tuvieron como objetivos básicos lograr la estabilización macroeconómica, sanear las finanzas públicas y recobrar el crecimiento económico sostenido. Pero, la forma en que se logró el saneamiento fiscal (vía reforma tributaria y privatizaciones) acompañado de apertura comercial y financiera fueron en contra del objetivo de estabilización, es decir, es importante tener en cuenta la secuencia y ritmo de las reformas económicas en el momento de su implementación. En ese sentido, se acota, que las reformas económicas pueden o no potenciar la eficacia de la política macroeconómica, y ésto depende de la modalidad concreta de instrumentación; de la intensidad, ritmo y secuencia de aplicación; y del marco institucional.

Se precisa que los resultados de dichas reformas económicas se han plasmado en menores márgenes de maniobra de las políticas macroeconómicas; en un menor número de instrumentos para aplicar; y en una mayor vulnerabilidad de la economía mexicana respecto de fenómenos externos. Las políticas monetaria y fiscal restrictivas aplicadas, por su carácter procíclico han amplificado los efectos negativos de los choques externos.

Analizar –en el contexto de cambios en el panorama financiero mundial– el proceso de desregulación y liberación financieras en México, es el propósito del segundo trabajo titulado: *La reforma financiera, el crédito y el ahorro*, bajo la autoría de Fernando Clavijo y Jana Boltvinik. Aquí se apunta que el tránsito de la represión financiera a la liberación financiera ha demostrado ser un proceso complejo y de altos costos económicos y sociales. Además, se han generado mayores tensiones entre la nueva modalidad de intermediación financiera y el programa de estabilización macroeconómica.

La opción de crecimiento que han implicado las reformas económicas es crecer sin crédito bancario interno importante, sino sostenido principalmente por el financiamiento externo, lo que ha obligado a mantener altas tasas de interés para atraer al capital externo y ha dificultado el control de la liquidez en el sistema financiero nacional. Esta forma de financiar el crecimiento se “tambalea” cuando no crecen las exportaciones mexicanas debido a su vez a un desaceleramiento de la economía estadounidense.

Rodolfo de la Torre, es el autor del tercer trabajo titulado *La distribución factorial del ingreso en el nuevo modelo económico*. En una de sus conclusiones plantea que se observa en los últimos treinta años un deterioro notorio en casi todos los indicadores distributivos en México: pobreza, clases medias y desigualdad. También, concluye que la mayor desigualdad se registra fundamentalmente por las remuneraciones al trabajo explicadas por las disparidades de escolaridad. Ésto debe entenderse en el contexto de que las reformas económicas han supuesto una mayor demanda de capital físico y humano calificado en detrimento de la demanda de trabajo no calificado. Además, de que durante el período de reformas el gasto educativo ha privilegiado la educación superior relegando el gasto destinado a educación básica y a educación para el trabajo.

El cuarto trabajo titulado *Inversión y crecimiento durante las reformas económicas* de Jorge Máttar, busca evaluar el impacto de dichas reformas en la inversión privada. La hipótesis que guía la investigación es que las reformas económicas buscan inducir un cambio en la conducta de los agentes económicos en lo referente a decisiones de inversión: acentuar el liderazgo de la inversión privada nacional y extranjera, reduciendo la inversión estatal. Estimular la inversión en exportaciones y actividades rentables.

En tanto el comportamiento del inversionista es muy diverso, se prefirió analizar siete sectores económicos reunidos en tres grandes grupos: infraestructura, manufactura y maquiladoras.

Se concluye que el dinamismo de la inversión en México ha sido insuficiente para lograr el crecimiento económico, y que la profundidad y asimilación de las reformas económicas han tenido un impacto sectorial muy heterogéneo. La gravitación de la inversión orientada a exportaciones y del capital extranjero no ha sido en la magnitud adecuada para las metas de crecimiento e incluso han comprometido problemas ambientales. Durante el período de reformas, la inversión pública en infraestructura ha estado condicionada a las restricciones macroeconómicas de las políticas fiscal y monetaria. Se constata que las grandes empresas líderes han financiado su inversión principalmente vía recursos externos, y las pequeñas y medianas empresas han recurrido a recursos familiares o informales o sencillamente no han invertido.

La dinámica de la inversión manufacturera se ha sostenido en las empresas líderes exportadoras, puesto que las pequeñas empresas manufactureras se han mantenido al margen de la modernización. Las privatizaciones no han garantizado un desempeño con inversión competitiva. La inversión agroindustrial ha implicado fuertes estímulos a los sectores de alimentos y bebidas vinculados a las grandes empresas nacionales y extranjeras. En definitiva, las reformas económicas han significado inversión privada insuficiente para arribar a una fase de expansión sostenida de la economía mexicana a largo plazo; deterioro de la importancia de la inversión destinada al mercado interno, y el acentuamiento de una "actitud de cautela" por parte de los inversionistas privados que se ha traducido en mayor eficiencia a la vez que en una menor propensión a invertir y asumir riesgos.

Julio López G., es el autor del quinto trabajo cuyo título es *El empleo durante las reformas económicas*. El objetivo básico de este trabajo es caracterizar el mercado de trabajo mexicano durante los últimos veinte años.

Antes de las reformas económicas, los rasgos principales del mercado de trabajo eran: baja tasa de desempleo abierto, elevado empleo en el sector informal, salarios bajos y escasa participación de los salarios en el producto. Una vez aplicadas las reformas, esos rasgos se han acentuado observándose un crecimiento del PIB, insuficiente para absorber las necesidades de empleo

de la población; una creciente productividad del trabajo en el sector formal; y un aumento de la participación de la población en edad de trabajar puesto que ante la caída de los salarios reales ha crecido el número de miembros adicionales de las familias mexicanas que deben trabajar. Los salarios reales tendieron a la baja sobre todo los correspondientes al trabajo de menor calificación. La redistribución del ingreso ha ido en contra de los asalariados, y dentro de ellos los menos calificados son los que han perdido mayor participación. El empleo en el sector informal ha crecido considerablemente.

*La economía de las regiones y el cambio estructural*, es el título del sexto trabajo cuyo autor es Víctor M. Godínez, donde se analiza la vinculación entre desarrollo regional y las reformas económicas durante los últimos treinta años.

Los resultados principales de este trabajo son: las reformas económicas han provocado una reorganización espacial relativamente más favorable hacia lo urbano. El tipo de crecimiento económico alcanzado y la redistribución espacial de la producción y del mismo crecimiento durante las reformas, han generado una nueva jerarquía regional del dinamismo económico, siendo las entidades de "alto dinamismo" Quintana Roo y Aguascalientes, y las "más rezagadas" Nayarit y Tabasco al comparar los períodos 1970-85 y 1986-96.

Marc Rímez y León Bendesky, son los autores del séptimo trabajo titulado *Dos decenios de política social: del universalismo segmentado a la focalización*. Aquí se evalúan los cambios ocurridos en la concepción y modalidades de las políticas sociales entre 1982 y 1998 en el marco de las transformaciones en los modelos de desarrollo, de los cambios en las funciones del Estado en la economía y sociedad, y de las modificaciones económicas y sociales mundiales. Se detecta que las políticas sociales actuales están más focalizadas hacia los sectores de pobreza extrema; que los servicios sociales están tendiendo cada vez más hacia la privatización; y que ha aumentado la descentralización del ejercicio del gasto social. Pero, esto no ha garantizado mayor gasto social ni ha mejorado necesariamente la eficacia y calidad del mismo.

Las grandes lecciones que se pueden extraer de los trabajos incluidos en el libro son: las reformas económicas aplicadas en México son de horizonte temporal y objetivos de muy corto plazo, que no garantizan el crecimiento sostenido a largo plazo de la economía mexicana. Han significado pérdida de grados de libertad en la conducción de la política macroeconómica a la vez que

han reducido el número de instrumentos disponibles. Han generado una política macroeconómica que amplifica las fluctuaciones externas (crisis asiática, crisis rusa) al interior de la propia economía mexicana. En definitiva, la gran interrogante que queda es que después de realizar un exhaustivo y cuidadoso análisis costo – beneficio de las reformas económicas, no se ven tan favorables para el desarrollo económico del país, entonces porqué insistir en ellas.