

México: Planeación del Desarrollo Regional*

Mario Sánchez Silva

El trabajo aborda el problema de la excesiva concentración del desarrollo económico, explicado en buena medida por las decisiones para la aplicación de los recursos, la infraestructura en general y los recursos humanos altamente calificados que han sido instrumentadas por el actual modelo de desarrollo. Plantea y concluye que el desarrollo regional es un proceso acumulativo, pues permite un mejoramiento de las capacidades humanas, y de la productividad que favorezca al crecimiento.

**Profesor-Investigador del
Posgrado de la ESE del IPN y
Presidente de la Academia
Mexicana de Ciencias
Económicas, A.C.**

* Este trabajo fue presentado como ponencia en el Seminario "El Desarrollo Regional en México", organizado por la Facultad de Economía de la UMSNH y la Academia de Ciencias Económicas A.C. en la ciudad de Morelia Michoacán, en marzo del 2001.

Introducción

México, es un país capitalista dependiente, debido al modelo de concentración del poder político y económico que lo ha caracterizado por muchas décadas, ha propiciado la concentración de los recursos económicos en pocos lugares de su territorio a saber: Estado de México, Distrito Federal, Monterrey, Guadalajara. Como consecuencia de su modelo, las decisiones para la aplicación de esos recursos, la infraestructura en general y los recursos humanos altamente calificados hacen que el desarrollo económico y social se siga concentrando en algunas zonas del país.

En efecto, haber concentrado por tantos años los recursos, las decisiones, la inversión en infraestructura, la gente y el desarrollo en pocos sitios de nuestro país, y, especialmente en la Ciudad de México, ha provocado ineficiencias, así como, costos económicos y sociales muy elevados.

Los habitantes de la Ciudad de México, sufren de una grave pérdida de calidad de vida provocada por múltiples causas como, inseguridad pública, problemas ambientales y económicos derivada de su desmedida e incontrolable expansión. Los recursos naturales están deteriorados; buena parte del tiempo diario de sus habitantes es dedicado a trasladarse hacia sus lugares de trabajo, empleando de dos a tres horas, y llegando generalmente tarde, triturados, angustiados y estresados por un ogro llamado metro, trolebús o camión. Y los que por "fortuna" tienen automóvil, se enfrentan al problema de que la infraestructura urbana es siempre insuficiente y el periférico, los ejes viales de circulación y las grandes avenidas se convierte en verdaderos estacionamientos en las horas pico.

Por esa razón, es necesario estudiar la economía del desarrollo regional para planear mejor las actividades económicas del país. Jacques Brasseur, "Define a la economía del desarrollo como el análisis económico aplicado al proceso de desarrollo y al estudio de los países en vías de desarrollo".¹ Se constituyó desde 1950 como una rama importante de las ciencias económicas.

El desarrollo regional no sólo implica un mayor crecimiento, o una mejor satisfacción de necesidades fundamentales como alimentación, salud,

¹ Jacques Brasseur, *Introducción a l'économie du développement*, Ed. Armand Colin, Paris Francia, 1993, p. 5

educación, sino también, de una disminución de las desigualdades sociales, del desempleo y la pobreza. El desarrollo regional es un proceso acumulativo, ya que permite un mejoramiento de las capacidades humanas, y de la productividad que favorezca al crecimiento.

El crecimiento económico, es una condición necesaria para lograr el desarrollo, ya que sólo así, se permitirá mejorar los niveles de vida, potenciar las capacidades humanas, crear los recursos a favor de la salud, la educación y acrecentar la independencia económica nacional.

El desarrollo, se relaciona con los procesos económicos y políticos necesarios para la rápida transformación estructural e institucional de sociedades enteras, de manera que traerán más eficientemente los frutos del progreso económico, a los elementos amplios de la población, mediante un incremento sustancial en la transferencia de recursos para el desarrollo de los países con el fin de financiar²:

1. Proyectos y programas para mitigar la pobreza y promover la producción de alimentos.
2. Exploración y aprovechamiento de recursos energéticos y minerales.
3. Estabilización de los precios e ingresos de las materias primas exportadas, y expandir el procesamiento doméstico de productos agrícolas *in situ*.

¿Qué Estudia la Economía del Desarrollo Regional?

Para abordar la economía del desarrollo regional, debemos remitirnos a los trabajos publicados desde 1960; el libro pionero al respecto fue: “La división económica regional de México” (UNAM 1967), al cual le siguieron, “Geografía para el México de hoy y de mañana”, y “Geografía, subdesarrollo y regionalización”, así como la obra más importante titulada “México, formación de regiones económicas”.³

² Raanan Weitz, *New roads to development*, Ed. Greenwood Press, United States of America, 1986, pp. 11.

³ Ángel Bassols Batalla, *El desarrollo regional en México: Teoría y Práctica*, Ed. IIE – UNAM, México, D.F., 1992. Pág. 18

Se entiende por economía del desarrollo regional, a la ciencia que se encarga del estudio de los recursos naturales, su aprovechamiento racional con el fin de transformar una región económica haciéndola más productiva, y proporcionar un empleo digno a sus habitantes.

Existen numerosos tipos de regiones, a saber: naturales, urbanas, rurales, político - administrativas, pero si se trata de adoptar la más conveniente, ésta no puede ser sino la región socioeconómica producto de la historia social con un potencial biológico y un espacio físico, donde existe una estructura socioeconómica propia, en la cual incide el desarrollo de las fuerzas productivas y políticas reguladoras del espacio. Es evidente, que el esquema incluye la división político administrativa del país, ya que en un estado federal, deben respetarse los límites municipales y estatales.

El Estado Mexicano y la Planeación del Desarrollo Regional

El Estado mexicano, debe realizar en el ámbito nacional, una acción colectiva de esfuerzos pero que hasta el día de hoy ha sido un tanto dispersa y con soluciones improvisadas, siguiendo la trayectoria implantada por ensayos como los realizados en el Papaloapan, en el Tepacaltepec, en el Fuerte, en el Grijalva, en la costa de Jalisco, el Plan Chontalpa en tabasco y el Plan Puebla. Este tipo de actos, pretenden democratizar la acción del gobierno, haciendo más coordinada la participación de los tres poderes, permitiendo que la iniciativa privada participe en la construcción de un país mejor integrado y más fuerte económicamente.

Es imperativo realizar esta forma de gobierno, basada en la planificación del desarrollo regional, y estamos conscientes de enfrentarnos al siempre existente problema de la necesidad de montos casi infinitos frente a una disposición de recursos escasos e insuficientes, lo cual implica actos de decisión congruentes con la realidad.

Para el análisis de la planeación del desarrollo regional, utilizaremos tres elementos:

- a) Condiciones geográficas del país.
- b) Razones sociales e históricas.
- c) Estructura económica general de la nación.

Condiciones Geográficas del País

El sistema orográfico de la nación, está compuesta por diversas regiones geomórficas donde el mexicano ha establecido su morada a pesar de su abrupta estructura. En efecto, el conocido sistema de las sierras madres Occidental y Oriental, que a manera de cortina se extiende por toda la República, y un apretado brazo sale de nuestras fronteras hacia Centroamérica con el nombre de Sierra Madre del Sur, se complementa con otros desniveles del terreno que casi cuadrículan al país. El Nudo Neovolcánico cruza a México de Este a Oeste, como un imponente cinturón localizado casi en la mitad de nuestro territorio.

Hacia el Sur, se desprende la Sierra Madre de Oaxaca; que al unirse con la Sierra Madre del Sur, forma un sólido bote aguas que se rompen en el istmo, con el portillo del mismo nombre, para continuar después con la Sierra Madre de Chiapas, paralela a nuestras costas del pacífico.

Complementa esta visión, en el noroeste, el sistema montañoso de California que atraviesa la península como una gran línea divisoria longitudinal, y en el sureste, el Altiplano Chiapaneco y la Gran Plataforma Yucateca.

Entre estas grandes estructuras, y, a los lados de ellas, aparece nuestras planicies costeras, nuestros altiplanos, valles y depresiones que constituyen varias regiones geomórficas bien caracterizadas y limitadas.

Producto de esta geografía, nuestras cuencas hidrológicas obedecen y se desarrollan consecuentes con los grandes marcos del sistema orogénico; la climatología nacional encuentra su explicación de estar en función de alturas y paralelos, y su régimen pluviométrico se ve condicionado por los grandes farallones que obstaculizan o dirigen las corrientes aéreas.

Está geografía atormentada y contrastante, tipifican de manera distinta la superficie de la tierra y el propio subsuelo ofreciendo enormes posibilidades de desarrollo a las actividades del hombre, pero también presentándole difíciles problemas por resolver.

La dispersión de los asentamientos de los grupos demográficos, que casi por fatalidad geográfica han ocupado sólo el centro del país enmarcado por el desarrollo de la Sierra Madre Oriental y Occidental; el notable contraste de

tierras hambrientas de riego en el norte desértico y semidesértico con las del Sur, a las que les urge drenar corrientes fluviales de carácter superficial; este conjunto de fenómenos naturales, hacen más difícil la superación de relaciones espaciales entre las diferentes partes de la República.

Desde el punto de vista geográfico, el país se puede concebir como un conjunto de regiones naturales con rasgos propios de carácter orográficos, climatológicos, geológico y de distribución de recursos que las tipifican de manera individual.

Razones Sociales e Históricas

La relaciones entre hombre - sociedad - naturaleza, están íntimamente ligadas a las características de las formas de producción de la sociedad, este último demuestra saber plasmar en ese complejo que llamamos civilización.

En el devenir histórico, encontramos pueblos que por el empleo de cierto tipo de tecnología y energías de que disponen, pueden dominar al medio ambiente condicionándolo y modificándolo según sus propios deseos y propósitos, sin olvidar que es el medio geográfico el que impone la técnica fundamental del desarrollo de las actividades humanas.

El acontecimiento histórico más significativo de México está en conflicto, provocado por el descubrimiento de América. En efecto, el choque de dos culturas: la española y la indígena, representada por un mosaico de culturas y razas en un número aproximado de setenta, distribuidos en el amplio territorio que hoy conocemos con el nombre de República Mexicana; produjo una experiencia única en las colectividades humanas: el asesinato de una civilización en pleno desarrollo, México - Tenochtitlan.

Pero precisamente, por la diferencia de sus valores culturales y lo arraigado de los mismos, creó al mexicano moderno como resultado de la fusión de estas dos culturas. Es evidente, que ésto provocó diversos conflictos étnicos religiosos, políticos y sociales que a un perduran en nuestros días. El caso de Tenochtitlan se repite entre los Mayas, los Zapotecas, los Tarascos y los demás pueblos con la misma trágica secuencia del desquiciamiento de sus valores.

Fue así, como primero los pueblos aborígenes, y después, el conquistador, se dispersaron por el territorio nacional, buscando aquellos lugares que por su propia configuración oro-hidrográfica les permite una vida más fácil dentro de la penuria general de la escasez de recursos.

Es por esta razón, que el centro del país acoge a los mayores grupos demográficos donde un medio lacustre les hace más placentera la existencia; la historia se repite en Michoacán, en la región ístmica y hasta en el viejo imperio Maya.

Estructura Económica General de la Nación

La mayoría de las labores que ejecuta el mexicano medio, se basan en el empleo de recursos renovables, fruto directo de la trilogía, aire, tierra y agua.⁴ Todos los seres vivos somos unos convertidores biológicos; es decir, usamos energía obtenida del proceso metabólico de las plantas, los animales y del propio ser humano.

Es claro que el grado de desarrollo de la sociedad, explica los rasgos dinámicos esenciales de la forma de producir, de distribuir y de consumir los bienes materiales. La necesidad estricta de obedecer a las leyes genéticas imperantes en la agricultura, ganadería, la pesca, la silvicultura, imprimen a la producción un ritmo lento en muchos casos independientes de la voluntad del ser humano, quien se convierte en sujeto de la buena o mala fortuna de las fuerzas naturales.

La imperfección de la oferta y la demanda, a la que por la multiplicidad de intermediarios y las formas esclavizantes de crédito, encuentran el lugar propicio para aparecer y desarrollarse creando círculos viciosos en la economía regional.

La baja productividad por hombre, genera un ingreso bajo, un escaso ahorro, por lo tanto, escasa inversión y el rendimiento productivo individual es pequeño. A la par, con esas condiciones se hayan dos formas diferentes de

⁴ Fernando Zamora Millan, *Concentración económica, planeación: Caso México*, Ed. Instituto Politécnico Nacional, México, 1996, Pág. 161.

actuación de esos factores: el bajo ingreso per cápita real que implica una limitada capacidad de ahorro, tiene un capital insuficiente para la mejor realización de las actividades productivas y auspicia con ello la imperfección de los mercados de capital.

Las limitaciones en el ingreso generan una demanda relativamente baja de todo tipo de bienes, por lo que se crea una atonía en los incentivos de inversión que impide a su vez el mejoramiento de los niveles de ingresos.

La existencia del círculo vicioso de la producción da como resultado las imperfecciones de los diferentes mercados; a manera de grandes murallas que protegen la existencia aislada de las diferentes regiones del país, generando grandes debilidades en el orden económico, social y político.

El Estado es el único que debe intervenir para aliviar las imperfecciones de mercado, por lo que se proponen las medidas siguientes:

1. La multiplicidad de regiones geográficas, democráticas y económicas del país dan sustento a la idea de que México es un mosaico de culturas cuya diversidad enriquece al criterio regional.
2. Desde el punto de vista económico, cada una de esas regiones debe tener estructura y dinámica propia, que es necesario conocer para hacer de ese mosaico una suma positiva de esfuerzos en bien del país.
3. Le corresponde al Estado emprender las labores fundamentales para hacer realidad el cambio estructural que está urgiendo el México de hoy.
4. Los gastos de inversión del gobierno, se deberán realizar con base en el conocimiento de las necesidades regionales, enmarcados en un plan de desarrollo nacional, previendo su dinámica futura para no provocar desequilibrios económicos sociales.
5. Esto permitirá la formación de una economía social, que, fortaleciendo a las regiones, robustezca a México al hacer factible un desarrollo más rápido y sólido de las actividades de la iniciativa privada y social del país.

La determinación de la dinámica económica regional, tanto en su proyección histórica como en condiciones de un desarrollo equilibrado, nos permitirá evaluar las necesidades de inversión y definir la estructura de una política general de inversiones como un aspecto del gasto del presupuesto federal.

Bibliografía

Brasseul Jacques, *Introduction á l'économie du développement*, Ed. Armand Colin, Paris Francia 1993.

Bassols Batalla, *et al* (comps.), *El desarrollo regional en México: Teoría y Práctica*, Instituto de Investigaciones Económicas - UNAM, México, D.F, 1992.

Delgadillo Macías J., *El desarrollo regional de México ante los nuevos bloques económicos*, Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM, México, 1993.

Sánchez Silva, Mario, *La calidad de la vida en el desarrollo económico y su vinculación a la conservación del medio ambiente*, Publicado en Investigación Hoy, Instituto Politécnico Nacional, 1992

Zamora Millán, Fernando, *Concentración económica, planeación: Caso México*, Instituto Politécnico Nacional, 2ª Edición, México, 1996.

Weitz, Raanan, *New roads to development*, Ed. Greenwood Press, United States of America, 1986.

Nacional Financiera, "Desarrollo regional: Experiencias en México", en revista *Mercado de Valores*, 10 de Octubre de 2000, México.



Alfredo Zalce, *Hesmeck*, 1945