

O DIAGNOSTICO DO DESENVOLVIMENTO URBANO DA CIUDADE CHETUMAL, NO MEXICO

DIAGNOSTICO DEL DESARROLLO URBANO DE LA CIUDAD DE CHETUMAL, MEXICO

Luz Elena Rangel MONTALVO¹

RESUMO

O trabalho que se segue destina-se a discutir o modelo de desenvolvimento urbano da cidade de Chetumal, no México, uma cidade com médias limitações físicas para o crescimento, a fim de saber se esta tem sido sustentável e se sustentabilidade é o único campo necessário para lidar com as exigências envolvidas pelo desenvolvimento urbano.

Palavras chave: Modelo de desenvolvimento urbano, sustentabilidade, cidade média, ecossistemas frágeis, limitantes do crescimento físico

RESUMEN

El siguiente trabajo pretende plasmar el modelo de desarrollo urbano de la ciudad de Chetumal, México, una ciudad media con limitantes físicos para su crecimiento, y ecosistemas frágiles, con el fin de conocer si este ha sido sustentable y si es la sustentabilidad la única esfera necesaria para enfrentar las demandas y retos implicados en el desarrollo urbano.

Palabras clave: Modelo de desarrollo urbano, sustentabilidad, ciudad media, ecosistemas frágiles y limitantes físicos de crecimiento.

¹ Universidad Veracruzana - Universidad Federal de Pernambuco. E-mail: luzezua@gmail.com

Para abordar un tema tan complejo como lo es la ciudad se debe comprender que esta se compone de múltiples agentes, cada uno con diversos intereses, en ocasiones convergentes y otros divergentes, por tanto el reto es desarrollar una sinfonía urbana para lograr una ciudad equilibrada y sustentable que garantice cubrir las necesidades de todos los actores que en ella intervienen e interactúan, así como una ciudad que no tienda a presentar desarrollos que obedezcan únicamente a guiar y controlar el crecimiento físico urbano a través de la zonificación, los usos de suelo, la red vial estructurante, el tamaño predial, las densidades de ocupación y los códigos arquitectónicos entre otros, como lo pretende la planeación urbana actual (Cárdenas, 2005). La zonificación como modelo de ordenamiento físico espacial ha sido considerada responsable de la dispersión urbana o *urban sprawl*, fenómeno que se caracteriza por un incremento en el uso del automóvil, segregación espacial de diferentes usos de suelo, desarrollo nuclear y discontinuo así como la extensión hacia la periferia de nuevos desarrollos (Silva y Cárdenas, 2006: 323). De este modo el uso de suelo resultante, se convierte en una característica del patrón de crecimiento que permite identificar si el crecimiento urbano es o está en vías de ser sustentable.

El urbanismo es cada vez más desligado de las necesidades de sus actores principales, los habitantes mismos, y las necesidades de cada sector. Lo anterior es atenuado por un desarrollo producido en función de los sistemas económicos capitalistas de países como México.

El siguiente trabajo pretende exponer la evolución urbana de la ciudad de Chetumal, capital del Estado de Quintana Roo; una ciudad costera de México, con el fin de evaluar si esta se ha planteado desde una visión sustentable. Para ello se analiza la definición de desarrollo urbano sustentable, el cual es considerado como el desarrollo económico y social que permite hacer frente a las necesidades del presente sin poner en peligro la capacidad de las futuras generaciones para satisfacer sus propias necesidades.²

La esfera de la Sustentabilidad considera la articulación de tres subsistemas: social, económico y ecológico (Allen, 1994: 80), cuyos objetivos son el bienestar social, la eficiencia económica y la sustentabilidad, respectivamente. Siendo el objetivo principal de las tres esferas la mejora en la calidad de

² Declaración internacional: “Carta por la tierra” (2000).

vida humana sin el daño al medio natural, por tanto la sociedad juega un papel importante para la transformación de costumbres que obstaculizan el logro de la materialización de la sustentabilidad. Sin embargo, pese a la importancia de este rol sociedad-medio ambiente, en cuanto a los estudios urbanos y la relación entre expansión urbana y ambiente, estos tiende a enfocarse de tres maneras básicamente: “los ubicados dentro de la corriente de estudios geográficos y sociodemográficos que predominan en los años setenta, los que ponen énfasis en la existencia o no de mecanismos legales en los procesos de urbanización periférica y por último los trabajos que se ubican dentro del grupo de estudios sociológicos de los años ochenta, los cuales centran su interés en las condiciones del hábitat en las formas de producción” (Shteingart y Salazar, 2010: 24). Ninguno de ellos incorpora la preocupación acerca de la manera en que la población afecta el medio ambiente, por tanto no se contempla que las perturbaciones ocasionadas por la apropiación de ciertos recursos naturales pueden repercutir en la misma ciudad y en la calidad de vida, por tratarse de un sistema interdependiente. Las sociedades sustentables inmersas en ciudades desarrolladas equilibradamente utilizarían el crecimiento material como una herramienta y no como un objetivo final (López, 2002: 24).

A manera de contextualizar la situación general de las tendencias de desarrollo urbano en México, las causas estructurales del desbordamiento de los límites de la tierra son el crecimiento exponencial en la población humana y el sistema económico. La expansión urbana se da tanto a través de asentamientos irregulares para los pobres como de fraccionamientos para sectores de mayores recursos que no fueron aprobados dentro de un plan (con frecuencia esos planes no existen o no se aplican). Esto incluye la segregación de los pobres en áreas alejadas y a veces peligrosas y el aumento de los costos para otorgar infraestructura de servicios básicos y equipamientos sociales, agravados por la existencia de lotes vacantes que aumentan la extensión de la mancha urbana. (Shteingart y Salazar, 2010: 20).

Con el fin de exponer más a fondo el planteamiento anterior, se analiza la ciudad de Chetumal, México, localizada en la base oriental de la Península de Yucatán, dentro del Estado de Quintana Roo, en 18° 22' latitud norte y 88° 14' longitud oeste. Fue fundada en la desembocadura del Rio Hondo en la Bahía de Chetumal; rio que marca la frontera entre la República mexicana y Belice. Por otra parte se exponen los límites físicos que tiene, se localiza en la parte sur de Quintana Roo, Península de Yucatán, entre los 17° 53' y 18° 52' de latitud norte y los 87° 51' y 88° 23' de longitud oeste. Presenta aproximadamente 67 km de largo y 20 km en su parte más amplia, con un área cercana a 1 100 km². En el interior de la bahía desemboca el Rio Hondo, que corre a lo largo de la frontera con Belice desde su nacimiento en el peten guatemalteco, desembocando con un flujo aproximado de 70-80 m³/s, según datos de la Comisión

Nacional del Agua. La presencia del río y las zonas inundables que rodean a la bahía le dan característica de estuario (Castillo, 2009: 59).

El flujo del agua es subterráneo y el nivel freático se encuentra a poca profundidad, de manera que ocasionalmente aflora en los cenotes o en las lagunas intermitentes que se ubican en las zonas bajas. Topográficamente la ciudad de Chetumal es plana, como toda la Península de Yucatán, dos de sus extremos, el Este y el Sureste, culminan en la Bahía de Chetumal, cuya costa es baja y pedregosa, cubierta en su mayor parte por el mangle, especie protegida por la Ley General de Equilibrio Ecológico y Protección al Medio Ambiente, en su Artículo 60 Ter.³ Hacia el Suroeste de la zona urbana se encuentra el cauce del río Hondo y su desembocadura. Su territorio únicamente tiene una diferencia de altura situada a unos 200 metros de la costa, el resto es prácticamente plano, con algunas mínimas ondulaciones, esta zona permite la formación de aguadas y zonas pantanosas durante la época de lluvias. Chetumal no es atravesada por ninguna corriente de agua superficial diferente al río Hondo. Hacia el Norte, la población se encuentra prácticamente conurbada con la localidad de Calderitas (Atlas de Riesgo de la ciudad de Chetumal, Municipio de Othón P. Blanco, Quintana Roo, 2011).

A continuación se describen las características socio-económicas. Es la segunda ciudad de Quintana Roo con mayor número de habitantes, antecedida por Cancún, durante las tres últimas décadas del siglo pasado, Chetumal mostró un escaso crecimiento económico y una concentración de la población en la administración pública y en el sector educativo.

Chetumal fue fundada con el nombre de Payo Obispo a fines del siglo XIX y desde su inicio presentó una traza ortogonal, las características físico naturales y el fácil acceso a la tenencia del suelo promovido por las políticas estatales desde su fundación, propiciaron un patrón de crecimiento horizontal y de baja densidad (Silva y Cárdenas, 2006: 326). Hacia la década de 1950 cambia a su nombre actual y en 1974 se constituye como capital estatal; dadas las funciones que desempeña en su ámbito regional inmediato, no solo como capital sino también como cabecera municipal de Othón P. Blanco, puede clasificarse como una ciudad media.⁴

Entrado el siglo XXI, ante el impacto generado por la apertura de plazas comerciales, tiendas de autoservicio, negocios de comida rápida, tiendas de conveniencia, farmacias, hoteles y todos los servicios

³ Ley de Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente del Estado de Quintana Roo, en materia de impacto ambiental.

⁴ Según clasificación de las ciudades de SEDESOL, se considera ciudad media a la que tiene entre 100 mil y 500 mil habitantes.

derivados de estos, la economía comienza una etapa de diversificación, que tiene como precedente el flujo de visitantes hacia la zona libre de Belice. Este fenómeno ha incidido en una transformación de la ciudad que se observa en los usos de suelo, la imagen urbana y la movilidad urbana ante lo cual pareciera que los instrumentos de planeación y normatividad vigentes están siendo rebasados (Silva H, 2011:1).

Durante el período 2000 al 2010 se dio un incremento demográfico significativo al pasar de 126,095 habitantes a 156,569 habitantes⁵ (INEGI, 2000; 2010), que representó el 19.4%, éste fenómeno se tradujo en requerimientos de suelo urbano para albergar vivienda, comercio y servicios principalmente. En el último censo de población el Área Metropolitana de la Ciudad de Chetumal (AMCH) contaba con 162,170 habitantes (INEGI, 2010), con una densidad de población para el mismo año calculada en 32 hab/ha.

La población en el área urbanizada (Chetumal, Calderitas y Xul-Ha) tendrá incrementos demográficos relativos del 21.08% en el corto plazo, del 52.69% en el mediano plazo y del 78.96% en el largo plazo⁶, esta realidad acentuará la presión sobre el suelo urbano propiciando la extensión de las localidades, básicamente de Chetumal sobre su territorio circundante invadiendo zonas de vegetación natural y lo que es más grave sobre zonas no aptas por estar sujetas a inundaciones⁷.

La oferta de vivienda en las zonas urbanizadas, resulta inalcanzable para los estratos bajos, por lo que la ocupación hacia la zona noreste de la ciudad ha sido marcada en la última década. Aunado a lo anterior y debido a los limitantes físicos y condiciones geográficas antes mencionadas se han ido ocupando áreas próximas al humedal denominado “La Sabana”, considerado por sus características un “ecosistema frágil” que cumple con funciones ecológicas importantes, sin embargo dicho elemento natural ha sido sobreexplotado debido al conflicto urbe-naturaleza existente.

La dinámica urbana mencionada ha originado un modelo de crecimiento disperso que propicia necesidades consecuentes de transporte, servicios, infraestructura, y equipamiento, que no pueden ser atendidas y se traducen en una calidad de vida limitada. Ante esto, se hace necesario conocer en qué medida el patrón de crecimiento urbano actual de Chetumal está contribuyendo a su sustentabilidad; se parte de la suposición de que los cambios experimentados por la ciudad en el desarrollo económico están

⁵ Por lo que es considerada una ciudad media, según SEDESOL.

⁶ Programa de Desarrollo Urbano del Área Metropolitana de Chetumal-Calderitas y Xul-Ha, Municipio de Othón P. Blanco Quintana Roo, 2005.

⁷ Programa de Desarrollo Urbano del Área Metropolitana de Chetumal-Calderitas y Xul-Ha, Municipio de Othón P. Blanco Quintana Roo, 2005.

siendo reflejados en los usos de suelo, alejándola de un modelo sustentable.

Algunos problemas ambientales ocasionados por el crecimiento de la ciudad de Chetumal son la reducción de selva, inundaciones en varias colonias que fueron creadas en zonas de conservación, en la mayor parte del área urbana se carece de drenaje sanitario⁸, la red de drenaje solo cubre la zona centro de la ciudad y algunas colonias recién fundadas y funciona como recolector de aguas negras y como drenaje pluvial. Las aguas negras se descargan en la bahía generando su contaminación. (Castillo, 2009).

Las localidades de la AMCH presentan un comportamiento diferente, de tal manera que entre Chetumal y Calderitas existe una conurbación física. Esto hace que Calderitas se conforme en la actualidad como una colonia de Chetumal, aun cuando mantiene cierta funcionalidad propia. Las otras tres localidades: Huay-Pix, Xul-Há y Subteniente López, aún no presentan el fenómeno de la conurbación física pero si funcional, ya que interactúan con la capital del Estado, constituyéndose como suburbios funcionales. Sin embargo, aún conservan el carácter de asentamientos rurales con bajo desarrollo urbano.

Se muestra un modelo de desarrollo urbano disperso, discontinuo que propicia áreas centrales sin ocupar con un alto impacto a los suelos forestales y agrícolas; en el ámbito formal, se han originado crecimientos de alto impacto a las orillas de la ciudad, así como asentamientos irregulares a orillas del humedal "La Sabana", donde existe una gran variedad de ecosistemas frágiles. Por lo que existe una desintegración del medio natural con la urbe; los usos de suelo desfavorecen la vinculación amigable entre zonas, propiciando la demanda de movilidad vehicular, dispersión e impacto negativo al medio natural y a la calidad de vida.

A manera de reflexión, es necesario replantear una planificación urbana estratégica que propicie un desarrollo sustentable, a través de la potencialización de la vocación territorial, con usos de suelo que integren las zonas de la urbe y permitan el uso responsable de los recursos naturales, el acceso adquisitivo de vivienda en tierras servidas, es decir con la red de servicios, así como la diversificación de la economía potencializando la belleza natural del sitio y propiciando una cultura de integración y respecto hacia el medio natural.

Abordar el tema de la planificación desde la interdisciplinariedad obedece a la búsqueda constante de encontrar la mejora en el bienestar humano. A pesar de que la lógica debería ser el planear la ciudad para

⁸ Se cuenta con un sistema de drenaje y alcantarillado que consiste en una red de captación, cárcamo de bombeo y lagunas de oxidación, que no alcanza a satisfacer la demanda de la población. Los cárcamos sirven como recolectores de aguas negras con el riesgo de saturación y contaminación del manto freático.

el ser humano, es a quien menos se toma en cuenta, por lo que existen dos mundos en un solo lugar, uno en el que pesan más los intereses económicos por encima de los humanos y el segundo en el que se idealiza como debe de planearse una ciudad para todos, sin embargo no se logra debido a la ausencia de un reconocimiento de importancia igualitaria entre todos los actores que intervienen en el desarrollo urbano, entendiendo como tal a los sub sistemas: social, natural y económico.

El desarrollo urbano sustentable pretende la complementación de los subsistemas antes mencionados con el fin de lograr un equilibrio de necesidades y de intereses.

En la visión de la sustentabilidad, el desarrollo económico, la justicia social y la protección al medio ambiente, avanzan paralelamente advirtiendo que los descubrimientos científicos han definido que la calidad de vida esta íntimamente ligada a la calidad ambiental y que las personas menos favorecidas económicamente son las más vulnerables a la degradación ambiental, pues no cuentan con los recursos para adaptarse.

BIBLIOGRAFÍA

- Archivo Histórico de la ciudad.
Atlas de riesgos del H. Ayuntamiento de Othón P. Blanco (revisión).
CASTILLO, Lourdes. (2009). *Urbanización, problemas ambientales y calidad de vida urbana*. Plaza y Valdés. México.
HIGUERAS, Ester. (2006). *Urbanismo bioclimático*. Gustavo Hill SL. España.
INEGI, Ciudades capitales: Chetumal.
LEFEBVRE, Henri. (1978 [1969]). *El derecho a la ciudad*. Península. Barcelona.
LOPEZ, Elsa, TELLEZ, Blanca, ZEUS, José. (2004). *La sustentabilidad en la planeación urbana y regional en México*. Benemérita Universidad Autónoma de Puebla, Dirección General de Fomento Editorial. Puebla.
SCHTEINGART, Martha, SALAZAR, Clara. (2005). *Expansión urbana sociedad y ambiente*. El Colegio de México, Centro de Estudios Demográficos, Urbanos y Ambientales. México.
SINGER, Paul. (1991 [1975]). *Economía política de la urbanización*. Siglo veintiuno editores. Brasil.
YORY, Carlos. (2004). *Ciudad y sustentabilidad*. Universidad Pilote de Colombia. Colombia.