

***LA POLÍTICA DE SALVAGUARDIA Y SU IMPACTO EN LA PRODUCTIVIDAD  
DEL SECTOR CALZADO DE LA CIUDAD DE AMBATO  
PROVINCIA DE TUNGURAHUA  
SAFEGUARDING POLICY AND ITS IMPACT ON THE FOOTWEAR SECTOR  
PRODUCTIVITY CITY AMBATO TUNGURAHUA PROVINCE***

***Recebido: 15/03/2016 – Aprobado: 18/05/2016 – Publicado: 27/06/2016  
Processo de Avaliação: Double Blind Review***

Ana Consuelo Córdova Pacheco<sup>1</sup>  
Magister en Gerencia Financiera Empresarial  
Docente en la Facultad de Contabilidad y Auditoría de la Universidad Técnica de  
Ambato  
anaccordova@uta.edu.ec

Marcelo Paredes  
Economista.  
Universidad Técnica de Ambato  
markello@hotmail.es

**RESUMEN**

La presente investigación analiza el efecto que tiene la política fiscal (salvaguardia aduanera) en la productividad de las pequeñas y medianas empresas del sector calzado de la ciudad de Ambato Ecuador, es un estudio investigativo que pretende medir la productividad; mediante la relación existente entre los ingresos del sector (ventas) y la utilización de insumos como: mano de obra, energía, capital, materiales y otros gastos). Para determinar la injerencia de la política proteccionista en la productividad se ha considerado una muestra de 333 pequeñas y medianas empresas de calzado de la ciudad, la cual mediante un contraste de variables se determina que la política fiscal incide positivamente en la productividad de la industria de calzado, en 8 puntos porcentuales después de la medida proteccionista la cual está representada significativamente en un incremento de las ventas; además de conocer que esta política fiscal es determinante en la competitividad de este sector tan importante para la provincia de Tungurahua. La investigación es de carácter descriptivo ya que lo que se pretende es detallar características específicas en cuanto a volumen de ventas de estas pequeñas y medianas empresas.

Palabras clave: *Industria; salvaguardia; productividad.*

**ABSTRACT**

This research analyzes the effect of fiscal policy (customs safeguard) in the productivity of small and medium enterprises in the footwear sector of the city of Ambato Ecuador,

---

<sup>1</sup> Autor para correspondência: Universidad Técnica de Ambato: Av de Los Chasquis y Río Cutuchi - Ciudadela Universitaria, Ambato, Ecuador.

productivity is calculated by the relationship between the sector's revenues (sales) and the use of inputs such as labor, energy, capital, materials and other expenses). To determine the interference of the protectionist policy on productivity has been considered a sample of 333 small and medium footwear enterprises of the city, which by contrast variables is determined that fiscal policy affects the productivity of the footwear industry, besides knowing if determining the competitiveness of this important province of Tungurahua sector. The research is descriptive because what is intended is to detail specific characteristics in terms of sales volume of these small and medium enterprises.

**Keywords:** Industry; safeguard; productivity.

## 1. INTRODUCCIÓN

El sector de calzado de la ciudad de Ambato es la primera potencia económica con la que cuenta la provincia y el país, ya que aporta con la mitad de la producción nacional (Villavicencio, 2015). Esta industria está constituida en su mayoría por pequeñas, medianas empresas y por la industria más grande de calzado como lo es “Plasticaucho”, cabe mencionar; que las primeras empresas cuentan con poco recursos de producción dentro de sus procesos productivos, es decir que lo realizan de manera artesanal.

Tomando como referencia lo que menciona la Directora de la Caltu Lilia Villavicencio dentro del sector se encuentran 2500 empresas; las mismas que están conformadas entre pequeñas o artesanales y medianas empresas. Los productos que se ofrecían en el mercado no contaban con innovación para atraer a los consumidores es por ello que sus líneas de producción eran limitadas.

Estas líneas de producción son las estaciones en donde se elabora cada parte del calzado, es por ello que mientras más tipos de zapatos se elabore más estaciones se necesitará, es decir que forman parte de la producción total (Groover, 2001). El calzado que se encontraban en las perchas de los distribuidores eran los tradicionales zapatos de cuero casual para damas y caballeros, y el calzado que más común era el zapato escolar y las botas que utilizaban las bastoneras de los diferentes colegios para la celebración de las fechas cívicas dentro de la provincia. Esto quiere decir que contaban con las mismas maquinarias, el mismo personal, para realizar el mismo proceso productivo y ofrecer un calzado de uso forzoso.

La compra de productos a otros países para consumo nacional son las importaciones que realiza una nación (Mankiw, 1999), y para Ecuador las importaciones masivas de calzado fue un problema muy importante para este sector. El ingreso de calzado de mejor calidad y a un precio asequible para los ciudadanos era una competencia muy fuerte para los calzadistas locales, debido a que no podían competir con un nivel de industrialización más elevado.

Este problema se empezó a sentir en los sectores productivos del país, es por ellos que el gobierno nacional empezó a palpar un fuerte desequilibrio en su balanza comercial. Esta balanza es en donde se registran las compras y ventas que realiza un país o nación con el resto de naciones (Torres, 2005). Este desequilibrio era negativo, ya

que se estaba importando más que exportando, en otras palabras, solo estábamos consumiendo los productos extranjeros y no lo producido en el interior del país, por diferentes motivos como calidad, precio, durabilidad, confiabilidad, marca, prestigio, entre otros.

El presidente de la república el economista Rafael Correa Delgado al darse cuenta de un grave problema y amenaza que estaba sufriendo el Ecuador sintió la necesidad de imponer salvaguardias a todos los productos suntuarios que ingresen al país, y por motivos de falta de liquidez de las reservas nacionales, también se impuso aranceles a cierto número de productos que estaban ingresando principalmente de Colombia y Perú.

Esta medida tenía que ser autorizada por la Organización Mundial del Comercio (OMC) y la Comunidad Andina de Naciones (CAN,) ya que se debe presentar documentos en donde esta entidad debe comprobar de que existe amenaza por parte de productos importados en contra de los productores internos, y no se realice un daño a los productores extranjeros al no permitirles comercializar con total libertad. Ecuador pudo comprobar esta medida e implantó salvaguardas entre 5% y 45% a 2.691 partidas arancelarias, esta medida emergente tomada por el gobierno de turno tiene una duración de 15 meses. (El Comercio, 2015)

El principal objetivo de la implementación de esta medida fiscal es poder permitir a los productores locales mejorar sus procesos productivos, un caso particular de aquello es la provincia de Pichincha cuenta con una Cámara de la Pequeña y Mediana Industria (Capeipi), la cual tiene como objetivos planteados para mejorar sus procesos la mecatrónica, la ingeniería inversa, el desarrollo de prototipos entre otros. (El Ciudadano, 2015).

El Plan Nacional del Buen Vivir también respalda la toma de esta decisión, y se encuentra inmersa específicamente en el objetivo 10 de este plan, que es impulsar la transformación de la matriz productiva:

*Los desafíos actuales deben orientar una conformación de nuevas industrias y la promoción de nuevos sectores con alta productividad, competitivos, sostenibles, sustentables y diversos, con visión territorial y de inclusión económica en los encadenamientos que genere. Se debe impulsar la gestión de recursos financieros y no financieros, profundizar la inversión pública como generadora de condiciones para la competitividad sistémica, impulsar la contratación pública y promover la inversión privada. (Plan Nacional, 2015).*

La salvaguardia que se implantó es para proteger a la industria local para que sean más competitivos y no permitir que siga causando daño a este sector.

Esta herramienta macroeconómica ayuda a intervenir en la economía de las personas ya que a través de ello se puede recaudar dinero por la realización de ciertas actividades comerciales, como es el caso de las salvaguardias que recauda impuestos por medio de los aranceles.

El arancel de aduanas es un impuesto indirecto que se recauda con ocasión de la importación, cuya principal finalidad es añadir un componente artificial al precio del producto que se importa, para hacerlo menos competitivo que la producción nacional.

Además de esa función protectora, que es fundamental en los países desarrollados, el arancel puede tener una finalidad recaudatoria, por cuanto supone un incremento en los ingresos del Estado. Normalmente, esta finalidad solo es usada por los países, menos desarrollados. (Ballesteros, 2001).

Entonces la salvaguardia que se implementó en el mes de marzo es una herramienta fiscal, que nos ayuda a recaudar dinero para el estado, y a ser menos competitivos a los productos importados por medio del cobro de los aranceles, y por tratarse de calzado entra en el grupo de productos suntuarios que tienen el arancel del 45%, es decir que este porcentaje será cobrado por cada par de zapatos que se importe, y así ese calzado no se encontrará muy al alcance de la economía del consumidor.

El productor local al ver una ayuda por parte del gobierno central, necesita mejorar sus productos para ofrecer en el mercado, pero para ello necesita de capacitaciones o adquisición de nuevos materiales o de nuevo personal.

Al nivel local también se cuenta con el apoyo de la Cámara Nacional de Calzado, que al constatar la implementación de esta medida emergente empezó a poner en marcha nuevos proyectos de ayuda a los productores de calzado de la ciudad, por medio de capacitaciones que puedan ayudar a tener una gama más amplia de cómo se debe llevar su empresa y sus procesos internos. (Villavicencio, 2015)

El Consejo Provincial de la Tungurahua aporta con talleres para que los representantes de las productoras de calzado que también forman parte de asociantes de calzadistas de la zona, mejoren su desenvolvimiento económico (Gobierno Provincial de Tungurahua, 2015).

A través de todos estos procesos se pretende llegar a mejorar la productividad de este sector como es el de calzado de la ciudad de Ambato. La productividad es la relación que existe entre las entradas de una empresa y las salidas en donde las entradas está representado por la producción del sector, y las salidas por todos los recursos que se utilizó para poder producirlo, como mano de obra, materiales, energía, capital, entre otros (Heizer & Render, 2009). Esto quiere decir que mientras menos recursos utilizemos en la producción de calzado seremos más productivos y viceversa. Pero para esto la producción de calzado tiene que aumentar, y por ende el producto que se ofrezca tiene que ganarse la confianza del comprador.

## **2. METODOLOGÍA**

La investigación es de carácter descriptivo y longitudinal ya que lo que pretende es describir el impacto de la medida fiscal en este sector antes de su aplicación y después a la fecha de corte 2016.

Para llevar a cabo el desarrollo del proyecto que trata sobre el impacto de la aplicación de la medida proteccionista sobre la productividad del sector de calzado, se desarrolló la investigación de campo, para recolectar información primaria, donde se realizó encuestas a los elementos de investigación, en este estudio participan 333 productores de calzado de pequeñas y medianas empresas de la ciudad de Ambato. El cuestionario utilizado tiene preguntas opción múltiple que conduzcan a evaluar el efecto de la salvaguardia en la productividad de este sector.

La investigación bibliográfica nos permite tener al alcance información de segundo orden, es decir información que ya fue desarrollada con anterioridad, como registros de producción y costos de las pymes del sector calzado de Ambato, de la información secundaria recolectada en estas empresas se aplica una estadística descriptiva que posibilite el entendimiento de los datos.

Al comprender el comportamiento de estas variables se plantean dos enfoques para la investigación, como son el enfoque cualitativo y cuantitativo. El primer enfoque se lo lleva a cabo ya que se necesita conocer de qué manera impacto la salvaguardia aduanera sobre el sector de calzado de la ciudad, se necesita investigar si el desarrollo de esta medida emergente fue positiva o negativa para el productor local. El enfoque cuantitativo se refiere a sobre cómo reaccionó frente a esa política y la productividad del sector. Es decir que se deberá medir y comparar si esta variable incrementó su porcentaje con la ayuda gubernamental.

### **3. POBLACIÓN Y MUESTRA**

La población que se encuentra dentro del proyecto de investigación son todas las pequeñas y medianas empresas productoras de calzado, que se localizan en la ciudad de Ambato provincia de Tungurahua. Se escogió este grupo de empresas por el motivo de que no cuentan con un alto grado de industrialización dentro de sus procesos de elaboración de zapatos.

El número de elementos que forman parte de la población, son 2.500 pequeñas y medianas empresas productoras de calzado (Villavicencio, 2015).

La muestra es la parte representativa de la población con las cuales se va a trabajar para hacer más viable la investigación, y ocurra de mejor manera el levantamiento de la información (Juez & Diez, 1997), la muestra que va a representar se la obtuvo por medio del método aleatorio simple.

Se obtuvo que la muestra está conformada por 333 productores; que representa al sector de calzado de las pequeñas y medianas industrias.

### **4. RESULTADOS**

Después de haber encuestado a las 333 empresas productoras de calzado se obtuvo interesantes datos. El 100% de los encuestados manifiestan que la aplicación de la política de la salvaguardia si incidió positivamente en el nivel de producción de los pequeños y medianos productores de calzado de la Provincia de Tungurahua.

Con la aplicación de la política fiscal son los costos de producción los que sufren los principales cambios dentro del sistema de transformación de calzado ya que se los considera como insumos que contribuyen a la realización del producto final, lo que se puede apreciar en el tabla 1.

Tabla 1 - Costos de Producción

		Frecuencia	Porcentaje
Válido	SI	317	95,2
	NO	16	4,8
	Total	333	100,0

Fuente: Encuesta a los productores de calzado de la ciudad de Ambato

Los costos de producción que dentro del sistema los productores han notado un incremento es en los materiales e insumos, así como también en impuestos específicos que dentro de la actividad se generan; estos se pueden visualizar en el gráfico 1.

Tabla 2 Participación de los Costos de Producción.

		Frecuencia	Porcentaje
Válido	Envases, embalajes, etiquetas	22	6,6
	Materiales e Insumos, Impuestos Específicos	227	68,2
	Mano de Obra, Materia Prima, Comisiones	68	20,4
	No Responde	16	4,8
	Total	333	100

Fuente: Encuesta a los productores de calzado de la ciudad de Ambato

El presente trabajo de investigación dentro de sus objetivos es determinar si la política fiscal de las salvaguardias impuesta por el gobierno de Rafael Correa Delgado es un factor de competitividad teniendo en consideración que la competitividad la conceptualizan como la capacidad que tiene estas pequeñas y medianas empresas de operar en un ambiente competitivo, pero a la vez generar rentabilidad. Para ello el tabla # 3, presenta los resultados de competitividad.

Tabla 3 Competitividad.

		Frecuencia	Porcentaje
Válido	SI	228	68,5
	NO	105	31,5
	Total	333	100,0

Fuente: Encuesta a los productores de calzado de la ciudad de Ambato

Y en concordancia con los resultados presentados la aplicación de las salvaguardias generó una conducta en el productor de competitividad sana en el sector ya que lo obligó a mejorar sus procesos productivos en post de lograr eficiencia en el uso de los recursos.

En la tabla 2 se presenta los aspectos positivos que supieron mejorar las empresas con la ayuda de esta medida macroeconómica.

Tabla 4 Áreas \_ Desarrollo.

		Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje acumulado
Válido	Precio, Calidad, Diferenciación	187	56,2	56,2
	Costo, Recurso Humano, Nivel de Producción	41	12,3	68,5
	No Responde	105	31,5	100,0
	Total	333	100,0	

Fuente: Encuesta a los productores de calzado de la ciudad de Ambato

Con la aplicación de la política fiscal de la salvaguardia tuvieron una ventaja competitiva en el precio logrando así manejarlo con un sentido de diferenciación obteniendo una respuesta significativa en el nivel producción, como lo muestra la encuesta en la tabla 5.

Tabla 5 Ventas.

<b>Ventas (pares calzado) Mensuales promedio.</b>			
	Muestra	333	333
	Salvaguardias	Antes	Después.
Promedio (pares)		3000	3500
Porcentaje de increment			16.6%

Fuente: Encuesta a los productores de calzado de la ciudad de Ambato

Al mencionar significativa es valorable este incremento por la predisposición del ecuatoriano a comprar producto nacional. Es importante conocer de dónde se importa la materia prima que se utilizan en el proceso de producción los cuales se puede evidenciar en la Tabla 6.

Tabla 6 Importación de Materia Prima.

		Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido
Válido	Perú	14	4,2	4,2
	China	58	17,4	17,4
	Colombia	129	38,7	38,7
	Italia	122	36,6	36,6
	Brasil	10	3	3
	Total	333	100	100

Fuente: Encuesta a los productores de calzado de la ciudad de Ambato

Colombia es el principal proveedor de materia prima para la producción, hay que considerar que esto no quiere decir que al ser el país del cual mayormente se importa este tiene un efecto negativo, para decidir eso es necesario empatar con el porcentaje de las materias primas importadas que se utilizan en el proceso de producción de calzado.

De la encuesta realizada se estima que el 50% de la materia prima es importada de tal manera que la política incide significativamente en el precio del producto, los resultados demuestran un incremento del precio del par de zapatos de aproximadamente de un 44%.

La variable de productividad la cual se enmarca en medir la manera en que las empresas a través de su gestión administrativa y el acertado aprovechamiento del entorno maneja sus recursos en la producción de calzado. Para evidenciar aquello se establece las productividades totales en el sector de calzado.

Tabla 7 Productividad

	Antes de la Salvaguardia	Después de la Salvaguardia
Ventas	\$3,414.15	\$5,672.83
Productividad	17%	25%
p. horas	\$21.34	\$31.18
p. Insumo Humano	\$0,92	\$1.61
p. Materiales	\$1,47	\$1,68
p. capital	\$0,24	\$0,38
p. otros gastos	\$22,88	\$26,96
p. gastos energía	\$36,29	\$45,91

Fuente: Encuesta dirigida a los productores de calzado de la ciudad de Ambato

La productividad del sector se la midió de la siguiente manera:

$$Productividad\ Total = \frac{Producción\ Total}{Insumo\ Total}$$

La fórmula que se presenta se ha considerado para una medición total de cada una de los insumos que intervienen en el sistema de producción de zapatos.

La tabla 7 presenta el resultado de la productividad generada con los insumos utilizados la cual subió en un 8% desde que se impuso la medida arancelaria.

El aumento del precio del producto no fue un impedimento para el consumidor ecuatoriano; ya que generó un incremento en las ventas casi en un 50% desde la decisión gubernamental de las salvaguardias.

Por otro lado, se presenta la productividad valorizada del sistema de producción de calzado, la cual indica que necesito menos insumo total para producir más.

## 5. HIPÓTESIS

La hipótesis que se establece en este trabajo de investigación es demostrar que la política de la salvaguardias si inciden en la productividad del sector calzado de la ciudad de Ambato. Para aquello se utiliza el método no paramétrico del ji cuadrado.

Tabla 8 Prueba de Hipótesis

	Valor	gl	Sig. asintótica (2 caras)
Chi-cuadrado de Pearson	36,496 <sup>a</sup>	1	,000
Corrección de continuidad <sup>b</sup>	33,241	1	,000
Razón de verosimilitud	38,725	1	,000
Prueba exacta de Fisher			
N de casos válidos	333		

Fuente: Encuesta dirigida a los productores de calzado de la ciudad de Ambato

En la tabla 5 se puede apreciar que el indicador p value al ser menor que 0,05 permite plantear una aseveración en la hipótesis planteada en esta investigación la cual se sustenta en que la productividad del sector depende de la injerencia de la política fiscal de salvaguardia en el sector calzado.

## 6. CONCLUSIONES

El sector de calzado de la ciudad de Ambato se vio afectada por la aplicación de esta medida emergente, pero como se trata del desarrollo de una medida emergente, no a todas las empresas que conforman la industria de calzado pueden afectarles por igual, ya que no todas poseen un desarrollo económico homogéneo.

Para la mayoría de las empresas esta política fue de gran ayuda para su desarrollo es decir que impactó de manera positiva dentro del sector. Así mismo las productoras de calzado de la zona lograron mejorar e innovar su producción, es decir que pusieron en marcha nuevos modelos de zapatos para ofrecer en el mercado, antes de la salvaguardia los productores solo ofrecía modelos casuales para dama y caballero, ahora se ofrecen zapatos deportivos como: calzado para deportes como el fútbol y futsala; calzado con gran variedad para mujer como botas, botines, sandalias, entre otros productos que fueron capaces de producir e innovar para aumentar su competitividad. Antes se tenía una competencia alta con zapato colombiano que era de mejor calidad y a un precio asequible para la ciudadanía, es decir que contaba como una competencia muy fuerte, pero ahora con la restricción del ingreso de zapato extranjero hace posible que el productor local pueda desarrollar nuevas estrategias y mejorar sus procesos internos para elevar su calidad de productos.

El precio es un fuerte para la industria local, ya que se cuenta con fuentes de materia prima dentro de la provincia y así hace que se pueda producir zapatos de calidad con materia prima nacional.

La productividad es un indicador muy importante que hay que tomar en cuenta para analizar cómo se encuentra el sector. Con la aplicación de la salvaguardia la producción de calzado pudo incrementarse no en gran medida como se esperaba, pero si se pudo desarrollar de mejor manera y se espera hacerlo aún mejor. Para medir la productividad se necesita dividir las ventas para los insumos utilizados, y como se ha planteado la producción de zapatos necesita de insumo humano, material, capital, energía y otros gastos que son indispensables para llevar a cabo de mejor manera la elaboración de este bien. La productividad antes de medirla de forma global se la puede medir de forma individual:

-La productividad del insumo humano es muy notable ya que ha ayudado con sus conocimientos, para innovar los diseños del calzado y poder ofrecer nuevos modelos a los clientes.

-La productividad del insumo material, también se ha incrementado ya que ha sido de gran ayuda la implementación de material importado para elaborar un producto de mejor calidad y durabilidad.

-La productividad del insumo capital también ha ido en aumento, ya que ha sido necesaria la compra de nueva maquinaria para mejorar los procesos y hacerlos de forma más sistematizada.

-La productividad del insumo energía también ha ido en aumento ya que es necesario el uso de la energía para que puedan funcionar los distintos equipos de trabajo.

-La productividad del insumo otro gasto también ha sido de gran ayuda para poder completar ciertos procesos internos que se requiere realizar.

-La productividad total del sector calzado ha crecido del 17% al 25% que no es un incremento muy elevado, pero es un aviso positivo de que la salvaguardia ha ayudado a la industria local a mejorar su posición económica dentro del mercado nacional.

## REFERENCIAS

Ayala, J. (2005). *Economía del sector público mexicano* (Segunda ed.). México, D.F., México: Esfinge.

Ballesteros, A. (2001). *Comercio Exterior* (Segunda ed.). Murcia, España: Servicio de Publicaciones.

El Ciudadano. (17 de Marzo de 2015). *Salvaguardias, una oportunidad para el mercado ecuatoriano*. Recuperado el 21 de Diciembre de 2015, de <http://www.elciudadano.gob.ec/salvaguardias-una-oportunidad-para-el-mercado-ecuatoriano/>

El Comercio. (2 de Junio de 2015). *La CAN autorizó el país a aplicar la salvaguardia por balanza de pagos*. Recuperado el 21 de Diciembre de 2015, de <http://www.elcomercio.com/actualidad/can-ecuador-salvaguardia-economia.html>

Fernández, A., Parejo, J., & Rodríguez, L. (2006). *Política Económica*. Madrid: Mc Graw-Hill.

Galeano, M. E. (2004). *Diseño de proyectos en la investigación cualitativa*. Medellín, Colombia: Fondo Editorial.

Groover, M. (2001). *Fundamentos de Maufactura Moderna*. Naucalpan de Juárez, México: Prentice-Hall.

H. Gobierno Provincial de Tungurahua. (01 de Diciembre de 2015). *Agenda de productividad y competitividadde Tungurahua*. Recuperado el 21 de Diciembre de 2015, de <http://www.tungurahua.gob.ec/index.php/proyectos-hgpt/produccion/agenda-de-competitividad-de-tungurahua>

Heizer, J., & Render, B. (2009). *Administración de Operaciones*. México: Prentice Hall.

Juez, P., & Diez, F. (1997). *Probabilidad y estadística en medicina* (Primera ed.). Madrid, España: Diaz de Santos.

Mankiw, G. (1999). *Principios de Economía*. Madrid, España: Mc Graw Hill.

Plan Nacional. (21 de Diciembre de 2015). *Buen Vivir Plan Nacional 2013-2017*. Recuperado el 21 de Diciembre de 2015, de <http://www.buenvivir.gob.ec/web/guest>

Torres, R. (2005). *Teoría del Comercio Internacional* (Vigesimoquinta ed.). México, D.F., México.

Villavicencio, L. (15 de Diciembre de 2015). Producción de calzado en la ciudad de Ambato. (M. Paredes, Entrevistador) Ambato, Tungurahua, Ecuador.

Zorrilla, S., Torres, M., Cervo, A., & Bervian, P. (2012). *Metodología de la Investigación*. México D.F., México: Mc Graw-Hill.