

## LA CONFLICTIVIDAD EN EL SAHEL: UNA AMENAZA PARA LA SEGURIDAD DE LOS PAÍSES EUROPEOS

Virginia Lastra Echarandio<sup>1</sup>

---

*Fecha de publicación: 01/02/2016*

**SUMARIO:** Introducción. 1. Antecedentes del conflicto actual: el caso de las rebeliones Tuareg. 2. Situación actual: impacto de la crisis de Libia en los conflictos del Sahel, especialmente en Mali. 3. Expansión del yihadismo en el Sahel: del GIA a Al-Qaeda en tierras del Magreb Islámico (AQMI). 4. El impacto de la crisis del Sahel en la seguridad europea. Conclusiones. Bibliografía

### RESUMEN

Este artículo analiza la naturaleza de los conflictos que, durante las últimas décadas se han producido en el Sahel, incluyendo la amenaza yihadista en la zona y observando cuál ha sido su impacto en la seguridad de la cuenca del Mediterráneo, especialmente en lo referido a la seguridad de la ribera norte.

Palabras-clave: Sahel, tuareg, Europa, Magreb, Al Qaeda, seguridad.

---

<sup>1</sup> Graduada en Derecho | Máster en Paz, Seguridad y Defensa | [virlastra@hotmail.com](mailto:virlastra@hotmail.com)

## INTRODUCCIÓN

El Sahel es una región semiárida situada entre los límites del desierto del Sáhara y las sabanas del África Occidental y Central. En su versión más amplia, compuesta por más de 9 millones de km<sup>2</sup>, se extiende desde las fronteras de Mauritania hasta Somalia, incluyendo 11 países: Mauritania; Senegal; Mali; Burkina Faso; Níger; Chad; Sudán (Norte y Sur); Eritrea; Etiopía y Somalia<sup>2</sup>. Forma un escenario compuesto por estados, en gran parte antiguas colonias francesas, que se encuentran incluidos entre los más pobres y subdesarrollados del planeta. Un lugar caracterizado por naciones mayoritariamente islámicas, con gobiernos débiles y gran desafección política; países con grandes fronteras y poca seguridad. En definitiva, un área sumamente inestable, en la que los grandes gobiernos tienen muchas dificultades para ejercer el control y la gobernanza de la totalidad del territorio<sup>3</sup>.

Por su situación, lo que allí sucede afecta no sólo a la estabilidad y seguridad de países como Marruecos, Argelia o Mauritania sino también, a la de España y Europa<sup>4</sup>.

Sobre esta base, lo que se pretende es, por un lado, analizar la naturaleza de los conflictos que, durante las últimas décadas se han producido en el Sahel, incluyendo la amenaza yihadista en la zona; y por otro, observar cual ha sido su impacto en la seguridad de la cuenca del Mediterráneo, especialmente en lo referido a la seguridad de la ribera norte. Ello se hará mediante el empleo de un método descriptivo y analítico, así como de una metodología cualitativa basada en el estudio de caso. Con todo, se pretende dar respuesta a la siguiente cuestión:

---

<sup>2</sup> CALDUCH, R. (2013). Impacto estratégico de la crisis del Sahel. *Panorama Estratégico, Instituto Español de Estudio Estratégicos*, pp. 115-139.

<sup>3</sup> MORALES, A. (2011). Aproximación occidental y africana al problema del Sahel. *Documento de Opinión, Instituto Español de Estudios Estratégicos*, núm. 26.

[http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_opinion/2011/DIEEE026\\_2011Sahel.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2011/DIEEE026_2011Sahel.pdf)

<sup>4</sup> *Ibíd.*

¿En qué medida los conflictos que se desarrollan en el Sahel suponen un riesgo para la seguridad en el Mediterráneo, especialmente para la Unión Europea?

## 1. ANTECEDENTES DEL CONFLICTO ACTUAL: el caso de las rebeliones Tuareg

La región del Sahel conforma un amplio y vasto territorio compuesto por Estados que han de hacer frente a complejos problemas que, a menudo, se relacionan entre sí: el hambre, la escasez de recursos y agua, la existencia de distintos grupos tribales o las diferencias en cuanto a religión. Estos problemas se ven asimismo agravados por la existencia de instituciones frágiles, afectadas por la corrupción y el clientelismo, que favorecen el asentamiento de grupos terroristas o grupos criminales dentro de sus fronteras<sup>5</sup>.

En cualquier caso, para conocer el origen de los conflictos que hoy se ciernen sobre los territorios del Sahel, es necesario retrotraerse hasta el periodo colonial. El problema surgió a finales del siglo XIX, durante la colonización europea en África. El trazado de las fronteras por parte de los países colonizadores no tuvo en cuenta las culturas o religiones sino que se hizo en atención a los intereses de estos países. Así es que, como consecuencia de tales divisiones, se produjo el solapamiento de comunidades que carecían de ideologías o culturas comunes. Uno de estos casos fue el de la comunidad Tuareg. Un pueblo nómada, bien estructurado socialmente, que se repartía por distintos territorios de África<sup>6</sup>. Sin embargo, debido a la colonización y al establecimiento de esas fronteras imaginarias, el pueblo Tuareg quedó separado e insertado en esos Estados nuevos que los países colonizadores habían creado y que se hallaban bajo la dominación francesa<sup>7</sup>.

---

<sup>5</sup> CARBONARI, A. *Sahel: la franja de la inestabilidad*. <http://www.misna.org/uploads/sahel-es.pdf>

<sup>6</sup> Véase anexo 1.

<sup>7</sup> ADEYEMI, A. y MUSA, M. (2014). Understanding the tuareg's struggle in Mali: from the rebellion of autonomy to rebellion of secession. *The International Journal of Social Sciences*, núm. 1, pp. 67-97.

Ante esta situación, no es de extrañar que en 1958, este pueblo solicitara a De Gaulle la instauración de una entidad nacional diferenciada. Pero, en 1960, la Asamblea General de Naciones Unidas aprobó la Resolución 1514<sup>8</sup> en la que proclamaba el derecho a la libre determinación e independencia de los países y pueblos coloniales. Debido a esta Resolución, Francia inició el proceso descolonizador en esos territorios pero, durante el mismo, no tuvo en cuenta la reclamación hecha por el pueblo Tuareg, de tal forma que, éste pueblo siguió quedando dentro de esos Estados creados durante el periodo colonizador, pero con unas condiciones muy desfavorecedoras.

Hay que destacar que las nuevas fronteras establecidas por la administración colonial no impedían la relación entre las tribus Tuareg, pero con el proceso descolonizador y el establecimiento de dos estados soberanos: Mali y Níger, se produjeron situaciones de marginación para estos pueblos<sup>9</sup>. Pues bien, sin duda, esta división supuso el caldo de cultivo para el establecimiento de una inestabilidad en los territorios del Sahel. No quiere decir esto que, el problema se limitara sólo a Mali y Níger, pues otros países como Mauritania estaban sumidos también en problemas en torno a la “propiedad” del Sáhara Occidental. Ahora bien, ha sido el conflicto desarrollado en Mali el que ha tenido una mayor extensión en el tiempo y por tanto, uno de los que más ha afectado a la estabilidad regional. Así que nos vamos a centrar en este país.

Como consecuencia de ese periodo colonizador, parte del pueblo Tuareg quedó establecido en los territorios del norte de Mali, donde su condición se fue deteriorando con el paso del tiempo. No se les permitía administrar sus asuntos locales conforme a sus tradiciones y necesidades; y no podían acceder a ningún cargo en el gobierno, la administración o las fuerzas armadas. Apenas se implementaron programas de desarrollo para esos territorios y no se estableció ninguna infraestructura en educación, sanidad o comunicación<sup>10</sup>. Todo ello derivó en un malestar profundo dentro de la población Tuareg, provocando el estallido de diversas rebeliones. La primera de ellas comenzó a principios de 1962, sólo dos años después de que Francia dejara el país en manos de una tribu rival de los Tuareg. Si bien, en un primer momento, esta rebelión se caracterizó por realizar

---

<sup>8</sup> Naciones Unidas. Resolución 1514 (XV), aprobada, el 14 de diciembre de 1960, por la Asamblea General en su 947º sesión.

<sup>9</sup> SÁNCHEZ DE ROJAS, E. (2012). El Sahel: paradigma de la conflictividad. *Panorama geopolítico de los conflictos, Instituto Español de Estudios Estratégicos*, pp. 25-48

<sup>10</sup> ADEYEMI, A. y MUSA, M. (2014). Understanding... *op. cit.*

pequeñas incursiones en contra de los objetivos gubernamentales, pronto los ataques se intensificaron en tamaño y capacidad destructiva, sobre todo a partir de 1963. Hay que tener en cuenta que los ataques Tuareg no reflejaban una dirección unificada y una estrategia coordinada; además sus recursos, tanto humanos como materiales, eran más bien escasos. Debido a estos hechos, el gobierno de Mali pudo reprimir la rebelión rápidamente, y como castigo por tales ataques, las regiones del norte, ocupadas por los Tuareg, fueron sometidas a una represiva administración militar. Esto, obligó a muchos Tuareg a huir, como refugiados, a los países vecinos<sup>11</sup>.

Durante los años posteriores la situación no mejoró. A la situación de represión, hubo que añadir las consecuencias de diversas sequías: una, entre 1968 y 1974; y otra entre 1980 y 1985. Estas sequías asolaron las tierras del norte de Mali, haciéndolas totalmente inutilizables. Esto provocó que gran parte de la población Tuareg que habitaba en esos territorios tuviera que desplazarse al sur, donde su actividad pastoral no tenía valor económico, por lo que se vieron obligados a realizar otro tipo de laborales e incluso a practicar la mendicidad<sup>12</sup>.

Sin embargo, con la llegada de los años 90 se produjeron, en Mali importantes cambios en dirección a la democracia que, sin duda, beneficiaron a las reivindicaciones Tuareg<sup>13</sup>. Así, se dio inicio a una nueva rebelión bastante sangrienta que derivó, el 6 de enero de 1991, en la firma de un acuerdo de paz, gracias a la mediación de Argelia en este conflicto. Entre otras cuestiones, se concedió cierta autonomía territorial<sup>14</sup>. Un año más tarde, se firmó un pacto más formal que el de Tamanrasset: el Pacto Nacional<sup>15</sup>. Este Pacto tenía un carácter más ambicioso pues entre otras cosas, otorgaba un estatuto especial para el norte de Mali a través de un

---

<sup>11</sup> KEITA, K. (1998). Conflict and conflict resolution in the Sahel: the Tuareg insurgency in Mali. *Strategic Studies Institute, U.S. Army War College*,

<http://www.strategicstudiesinstitute.army.mil/pubs/display.cfm?pubID=200>

<sup>12</sup> CLARKE, T. (1978). *The Last Caravan*. New York: G. P. Putnam's Sons.

<sup>13</sup> NIEVAS, D. (2014). Rebelión y Sharía en el Sahel: una aproximación al estallido de la rebelión tuareg y la ocupación del Norte de Mali por grupos yihadistas e islamistas armados. *UNISCI Discussion Papers*, núm. 34, pp. 119-138.

<sup>14</sup> *Accord sur la cessation des hostilités: le Gouvernement de la République du Mali d'une part et le Mouvement Populaire de l'Azaouad et le Front Islamique Arabe d'autre part* (Tamanrasset, 6 janvier 1991). [http://www.unesco.org/culture/fr/indigenous/Dvd/pj/TOUAREG/TouaregC4\\_2.pdf](http://www.unesco.org/culture/fr/indigenous/Dvd/pj/TOUAREG/TouaregC4_2.pdf)

<sup>15</sup> *National Pact* concluded between the government of Mali and the Unified Movements and Fronts of Azawad giving expression to the special status of Northern mali, Signé don 11 April, 1992. [https://peaceaccords.nd.edu/sites/default/files/accords/Mali\\_Peace\\_Accord-proof.pdf](https://peaceaccords.nd.edu/sites/default/files/accords/Mali_Peace_Accord-proof.pdf)

cambio constitucional que permitía transferir algunos poderes del estado a la región y abrir así oportunidades para una descentralización. Sin embargo, lo cierto es que este Pacto no llegó a ejecutarse en lo que ha autonomía se refiere.

Años más tarde, en 2005, con el cambio de presidente, se creó la “Agencia Maliense para el Desarrollo en el Norte de Mali”, un organismo para trabajar en la inversión y desarrollo en las regiones del norte. Pese a esto, la rebelión se reactivó en mayo de 2006. Las reivindicaciones seguían siendo, en general, similares que en las pasadas rebeliones, a saber, una reforma económica y política y más posibilidades de mejora de los tuaregs que habían integrado el ejército maliense. Ciertamente, el gobierno de Mali hizo algunas concesiones como la desmilitarización de los territorios del norte a favor de unidades militares de antiguos rebeldes, aunque hay que tener en cuenta que estas concesiones apenas fueron respetadas por el gobierno<sup>16</sup>.

## **2. SITUACIÓN ACTUAL: impacto de la crisis de Libia en los conflictos del Sahel, especialmente en Mali.**

Pese a los intentos por conseguir una cierta estabilidad en la región saheliana, lo cierto es que la situación no sólo no ha mejorado, sino que se puede observar cómo, a partir del año 2012, la situación en la zona empeora debido entre otras cuestiones al estallido de una nueva rebelión Tuareg en Mali. Ahora bien, hay que destacar que gran parte de la inestabilidad hoy existente en la región del Sahel ha venido incentivada por la crisis de Libia del 2011.

### ***Un breve análisis del conflicto de Libia***

Tras la caída del gobierno tunecino y egipcio como consecuencia de las revueltas populares enmarcadas en la denominada “Primavera Árabe”, la población libia inició, en febrero de 2011, una serie de protestas antigubernamentales. Estas revueltas civiles fueron reprimidas brutalmente por el régimen de Gadafi, desembocando en graves violaciones de derechos humanos.

Esta situación puso en jaque a la comunidad internacional, especialmente a las Naciones Unidas, la cual empezó a adoptar medidas destinadas a la protección de civiles. En un primer momento, la Organización trató de alcanzar una solución política y pacífica, sin

---

<sup>16</sup> NIEVAS, D. (2014). Rebelión y Sharía ... *op.cit*

embargo, pronto se puso de manifiesto que no sería posible. Por ello, el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, comenzó a imponer sanciones económico-financieras al régimen libio<sup>17</sup>. No obstante, fue con la Resolución 1973<sup>18</sup> cuando el Consejo de Seguridad, con el apoyo de la Liga Árabe, la Conferencia Islámica y la Unión Africana, aprobó una serie de medidas contra Libia que tenían como principal objetivo conseguir la cesación del fuego y el respeto al derecho humanitario. El Consejo de Seguridad fundamentó las medidas adoptadas sobre la base de la responsabilidad de proteger. De esta forma puso de manifiesto la responsabilidad de proteger que tenían las autoridades libias en materia de derechos humanos, considerando que estos son sistemáticamente violados en el interior de sus fronteras, pudiendo constituir crímenes de lesa humanidad<sup>19</sup>. Sin embargo, la no protección de un Estado a su población frente a un crimen de lesa humanidad deriva en la intervención subsidiaria de la comunidad internacional. Así, con el fin de proteger a los civiles, el Consejo de Seguridad actuó en virtud del artículo 42 de la Carta de las Naciones Unidas y autorizó la adopción de las medidas necesarias, incluyendo el uso de la fuerza, para cumplir con ese fin<sup>20</sup>.

En este sentido hay que destacar que si bien al día siguiente de la adopción de la Resolución, el régimen libio anunció un alto el fuego en todos los frentes para dar así cumplimiento a lo dispuesto en el párrafo 1º de la misma<sup>21</sup>, días después comenzaron las operaciones militares contra Libia bajo el pretexto de que el régimen de Gadafi no había respetado el alto al fuego y era necesario proteger a los civiles de esa situación. Tras dicha intervención, en octubre de 2011, el régimen de Gadafi desapareció, pero las consecuencias de su represión durante el conflicto y la mala

---

<sup>17</sup> MARRERO, I. (2013). La responsabilidad de proteger de la comunidad internacional en los casos de Libia y Siria: análisis comparativo. *Grupo de Estudios de Relaciones Internacionales*, núm. 22, pp. 127-148. Véase pp. 131-132.

<sup>18</sup> *Naciones Unidas*. Resolución 1973, aprobada por el Consejo de Seguridad en su 6498ª sesión, celebrada el 17 de marzo de 2011.

[http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009\\_2014/documents/sede/dv/sede240511unscre](http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009_2014/documents/sede/dv/sede240511unscre)

<sup>19</sup> BERMEJO, R. (2011). La protección de la población civil en Libia como coartada para derrocar un gobierno: un mal inicio para la responsabilidad de proteger. *Anuario Español de Derecho Internacional*, núm 27, pp. 9- 55. Véase p. 44.

<sup>20</sup> Algunas de las medidas, como el embargo de armas o el establecimiento de una zona de exclusión aérea, ya habían sido previstas anteriormente en la Resolución 1970 pero se mantuvieron y reforzaron con la Resolución 1973.

<sup>21</sup> Este párrafo exigía que “se establezca de inmediato una cesación del fuego y se ponga fin completamente a la violencia y a todos los ataques y abusos contra civiles”.



gestión de la intervención internacional ocasionaron importantes consecuencias en la región del Sahel.

### ***Impacto en la inestabilidad del Sahel***

#### **Impacto demográfico: el problema de los retornados**

Debido a las constantes violaciones de derechos humanos ocasionadas durante la crisis de Libia, centenares de miles de sahelianos retornaron a sus países de origen. Hay que tener en cuenta que durante décadas, el régimen de Gadafi invirtió grandes cantidades de dinero en la región del Sahel, convirtiéndose en uno de los sostenedores más importantes de países como Mali o Niger. Pero además, la fuerte economía libia de aquellos momentos, absorbió gran cantidad de trabajadores provenientes de estos territorios<sup>22</sup>.

El retorno de gran parte de estos emigrantes supuso una perturbación para los países receptores, quienes no tenían infraestructuras suficientes para hacer frente a esta situación. Efectivamente, ante la imposibilidad de reinserción laboral en sus países de origen, muchos retornados optaron por negocios menos legales con los que sobrevivir (tráfico ilegal de armas, seres humanos...). Pero además, las vulnerabilidades de estos países del Sahel se vieron acrecentadas por el retorno de emigrantes que habían luchado con las fuerzas de Gadafi y que habían adquirido una formación importante sobre tácticas de combate<sup>23</sup>. Uno de estos casos fue el de los tuaregs retornados al norte de Mali. La Libia de Gadafi acogió a muchos de ellos en las llamadas “legiones islámicas” del ejército libio. Cientos de tuaregs fueron enviados a combatir en los años 80 a Líbano y en la guerra fronteriza de Libia contra Chad. A cambio, la comunidad tuareg obtuvo cierto apoyo del líder libio en sus reivindicaciones<sup>24</sup>.

Con la crisis de Libia, cientos de combatientes tuaregs regresaron a Mali, fuertemente armados. Algunos retornaron al ejército maliense. Otros se sumaron a veteranos combatientes que esperaban en Mali y a una serie de jóvenes tuareg para fundar el denominado “Movimiento Nacional para la Liberación de Azawad”. El retorno de estos mercenarios unido al

---

<sup>22</sup>MARIN, P. (2012). The Libyan Crisis and the Western Sahel: emerging security issues. *Institute for Defence Studies and Analyses*,

[http://www.idsa.in/backgrounder/TheLibyanCrisisandWestAfricanSahel\\_140812.html](http://www.idsa.in/backgrounder/TheLibyanCrisisandWestAfricanSahel_140812.html)

<sup>23</sup>ECHEVERRÍA, C. (2013). El Sahel como escenario de intervención militar multinacional, africana y no africana. Monografías 139: África futuro escenario de operaciones militares, *CESEDEN*, pp. 73-121

<sup>24</sup>NIEVAS, D. (2014). Rebelión y Sharía ... *op.cit*



incumplimiento de las promesas hechas por el gobierno de Mali en los acuerdos de paz y a la profunda crisis económica, política, social y humanitaria en la que estaba sumida la población Tuareg, provocó el inicio de la conocida como cuarta rebelión Tuareg. Una rebelión en la que se reclamaba la independencia de Azawad<sup>25</sup>. De hecho, el 6 de abril de 2012, el Secretario General del MNLA, proclamaba la independencia del Estado de Azawad<sup>26</sup>.

Efectivamente, la rebelión Tuareg del 2012 tenía unas raíces históricas más profundas, pero lo cierto es que no se puede negar que las consecuencias de la crisis libia tuvieron su impacto en la misma. En cualquier caso, esta rebelión y la posterior declaración unilateral de independencia suponían una amenaza para toda la comunidad internacional, y en especial para los países de la región del Mediterráneo, sobre todo por la participación activa de grupos islamistas que se asentaban en la zona. Ello provocó la intervención de Francia, a través de la denominada “Operación Serval”<sup>27</sup>.

#### Contrabando de armas<sup>28</sup>

Junto a la cuestión de los flujos migratorios, una de las cuestiones que más importa es la del contrabando de armas. Como consecuencia de la caída del régimen de Gadafi, el gran arsenal armamentístico de Libia fue expoliado. Gran parte de estas armas y municiones fueron introducidas en los territorios del Sahel, en países como Argelia, Mali, Mauritania o Níger. Por contrabando han sido introducidas ametralladoras, fusiles, granadas, piezas de artillería antiaérea, e incluso misiles tierra – aire.

El problema se cierne sobre la proliferación de traficantes de armas y sobre la amenaza de que grupos terroristas se hagan con este tipo de armamento. Efectivamente, países como Chad, Mauritania y Níger han adoptado medidas de seguridad para limitar la entrada de armas en sus territorios, las grandes cantidades de armas que faltan o desaparecidas son un motivo de preocupación. De hecho, existe una alta probabilidad de que

---

<sup>25</sup>ADEYEMI, A. y MUSA, M. (2014). Understanding the tuareg’s ... *op.cit* Véase anexo 2.

<sup>26</sup>*Declaration of Independence of Azawad*, 6 April, 2012,

<http://www.polgeonow.com/2012/04/declaration-of-independence-of-azawad.html>

<sup>27</sup>Para un análisis más profundo sobre los motivos y el desarrollo de esta intervención, véase: DÍEZ, J. (2013). Mali: decisiva y contundente reacción militar de Francia para frenar el avance yihadista. *Documento de Análisis, Instituto Español de Estudios Estratégicos*, núm. 06/2013.

<sup>28</sup>MARIN, P. (2012). The Libyan Crisis ... *op cit*.

parte de este armamento, como por ejemplo lanzamisiles, hayan caído en manos de Al Qaeda en el Magreb Islámico, uno de los principales grupos yihadistas que actúa en la región y que será objeto de análisis a continuación.

### **3. EXPANSIÓN DEL YIHADISMO EN EL SAHEL: del GIA a Al-Qaeda en tierras del Magreb Islámico (AQMI).**

#### ***Origen***

En primer lugar, y antes de centrarse propiamente en el principal grupo yihadista de la zona, lo cierto es que hay que destacar que este no es el único. En el caso de Mali, la existencia de otras corrientes salafistas radicales ha permitido la aparición de agrupaciones como *Ansar Dine*, MUYAO... Por lo tanto, se puede afirmar la existencia de un entramado islámico salafista yihadista que extiende su influencia por lo distintos países del Sahel e incluso van más allá<sup>29</sup>.

Ahora sí, centrandó el estudio en el grupo islámico AQMI y para conocer su origen, es necesario retrotraerse a la guerra de Afganistán contra los soviéticos. Fue en este contexto, donde se fraguó, por parte de los muyahidines argelinos que luchaban en esta guerra, el sentimiento de llevar a cabo una revolución islámica dentro de las fronteras argelinas.

No obstante, en el ámbito local argelino, en los años ochenta, aparece el extremismo de la mano de Mustafá Bouyali. En 1980, y tras una disputa con el régimen argelino, Bouyali formó una célula secreta conocida como “Movimiento Islámico Argelino” (MIA). Sin embargo, en 1987 su líder fue asesinado lo que provocó la escisión del grupo<sup>30</sup>. Se trataba de un grupo centrado principalmente en golpear al gobierno argelino y atacar a sus fuerzas de seguridad<sup>31</sup>, es decir, se centraba en la lucha contra el enemigo cercano.

Tras las elecciones de 1991, en la que salió vencedor el Frente Islámico de Salvación (FIS) en primera vuelta, la situación se recrudeció. El ejército presionó para que se ilegalizara el FIS, lo que desembocó en un conflicto civil que se alargó durante más de una década. Este hecho, unido

---

<sup>29</sup>CALDUCH, R. (2013). Impacto estratégico... *op. cit*

<sup>30</sup>KOHLMANN, E. (2007). Two Decades of Jihad In Algeria: the GIA, the GSPC, and Al-Qaeda. *The Nefa Foundation*, [www.nefafoundation.org](http://www.nefafoundation.org)

<sup>31</sup>THORNBERRY, W. y LEVY, J. (2011). Al Qaeda in the Islamic Maghreb. *Center for Strategic and International Studies (CSIS)*. Case Study Number 4. p. 2

al descontento de los “Afgani”<sup>32</sup> por la situación política, provocó la fragmentación del FIS, dando como resultado la aparición de pequeños grupos.<sup>33</sup> De hecho, en medio de esta lucha por el poder, comenzó a surgir una nueva coalición de extremistas islámicos, conocida como Grupo Islámico Armado (GIA). Este grupo, estaba formado por un conjunto de pequeños grupos yihadistas que hasta el momento habían luchado de manera separada contra el gobierno argelino, así como por veteranos que habían combatido en la guerra de Afganistán.<sup>34</sup>

El GIA, a diferencia del MIA, buscaba la re-islamización de la sociedad argelina a través de la coerción y de la práctica del *Takfir*, lo cual era usado para justificar los ataques a civiles y extranjeros<sup>35</sup>. Es más, la magnitud y arbitrariedad de su violencia relegó a un segundo plano a otros grupos islamistas. Pero, sin duda, el acto que llevó al GIA a su fracaso tuvo lugar en 1997, cuando declaró que todos los argelinos que no apoyasen al GIA merecían la muerte. Estas palabras, no hicieron sino aumentar el distanciamiento existente entre la organización y la población civil. Debido a sus actos de barbarie, en 1998, varios miembros del GIA se escindieron de este grupo y crearon una organización independiente denominada “Grupo Salafista para la Predicación y Combate” (GSPC)<sup>36</sup>.

El GSPC ha sido hasta el momento la principal organización yihadista en el Norte de África. Se trata de un grupo que pertenece a la categoría de organizaciones yihadistas de segunda generación, es decir, es un grupo nacido de la coincidencia de los muyahidines en la lucha contra los soviéticos en Afganistán<sup>37</sup>. Según, Abu Omar Abdul Birr, director de la división de medios del GSPC, “*el GSPC es una organización militar que, siguiendo a ideología y el credo salafista, lucha en la yihad contra el*

---

<sup>32</sup> Argelinos retornados que participaron en la guerra de Afganistán contra los soviéticos.

<sup>33</sup> AA.VV (2009). *Terrorismo Internacional en África. La construcción de una amenaza en el Sahel*. Madrid: ed. Catarata. p. 123

<sup>34</sup> KOHLMANN, E. (2007). *Two Decades... op. cit.*

<sup>35</sup> International Crisis Group (2004). *Islamism, Violence and Reform in Algeria: Turning the page. ICG Middle East Report*, núm. 29. Véase pp. 10-14

<sup>36</sup> THORBERRY, W. y LEVY, J. (2011). *Al Qaeda... op. cit.* p. 3

<sup>37</sup> Fue Mustafá Setmarián quien desarrolló este término en su libro “La llamada a la resistencia islámica global”. Para más información véase: JORDÁN, J (2008). *La Creación de “Al- Qaida en el Magreb”*: implicaciones para la paz y la seguridad en el Mediterráneo occidental. *VIII Congreso Español de Ciencia Política y de la Administración Política para un mundo en cambio*.

*régimen argelino (...) con el fin de restaurar el califato, implementar la Sharia y eliminar la opresión y la humillación*<sup>38</sup>. Asimismo, añadió que “*el GSPC no está limitado por una visión regional estrecha, sino que es importante para nosotros difundir la fragancia de la yihad en cada país y región, y encender las llamas bajo los pies de los judíos, los cristianos y los apóstatas*”<sup>39</sup>. Sobre esta última idea, cabe decir que no sólo centró su lucha contra el “enemigo cercano”, sino también adquirió una visión global de lucha contra el “enemigo lejano” (Occidente). En este sentido, la organización estableció varias células locales distribuidas en el norte y, sobre todo, sur de Argelia y en la zona del Sahel fronteriza con Mali, Níger, Senegal y Mauritania. Asimismo, se ha detectado la presencia de células en Europa: principalmente en España y Francia<sup>40</sup>.

Sin embargo, hay que tener en cuenta que el GSPC sufrió ciertos síntomas de decadencia: reducción en el número de ataques perpetrados, un número elevado de víctimas mortales dentro de sus filas y el escaso impacto mediático de sus acciones. Así, con el fin de revitalizarse, los líderes de este grupo terrorista decidieron integrar la misma en el seno de Al Qaeda. Así, en septiembre de 2006, al Zawahiri difundió un video donde expresaba lo siguiente: “... *por la gracia de Alá, tengo el honor aquí de transmitir a los musulmanes del mundo islámico la buena noticia de la unión de una parte importante del GSPC a Al Qaeda Al-Yihad*”. De este modo, cuatro meses después el GSPC adquirió la denominación de “Al Qaeda en tierras de Magreb Islámico”, convirtiéndose desde ese momento, en una filial de Al Qaeda<sup>41</sup>.

Esta integración en la red de Al Qaeda trajo consigo numerosas alteraciones en el ámbito estratégico de la organización argelina. En primer lugar, se produjo un aumento en el número de militantes pues dicha integración sirvió de efecto llamada a otros grupos magrebíes. En segundo lugar, tuvo lugar un cambio estratégico de la principal zona de operaciones, pasando esta de Argelia al Sahel<sup>42</sup>. Además, su estructura, objetivos y

---

<sup>38</sup> KOHLMANN, E. (2007). Two Decades ... *op. cit.* p. 12

<sup>39</sup> *Ibid.*... p. 12

<sup>40</sup> JORDÁN, J (2008). La Creación de “Al- Qaida en el Magreb... *op.cit.* p. 7

<sup>41</sup> MUNTANÉ, I. (2011). *Al Qaeda para las Tierras del Magreb Islámico. La amenaza para España*. Trabajo final de investigación. Madrid: magister en seguridad y defensa CESEDEN UCM.

<sup>42</sup> SÁNCHEZ DE ROJAS, E. (2013). Sáhara Sahel 2035 de la ecofrontera a las tres “tes”. En: *África: riesgos y oportunidades en el horizonte de 2035*. Monografías CESEDEN, núm.134. pp. 19-75. Véase, pp. 54-63

métodos de financiación cambiaron radicalmente tal y como se analizará a continuación.

### *Estructura y naturaleza*

Aunque ya con el GSPC se observaba las aspiraciones transfronterizas de esta organización, fue principalmente con su integración en la red de Al Qaeda cuando comenzó a insistir de manera reiterada en un programa de actuación de ámbito preferentemente regional pero, eso sí, enmarcado en la estrategia global liderada por la organización terrorista. De esta forma, si bien su punto de vista está centrado esencialmente en los actuales regímenes norteafricanos, lo cierto es que en 2007 AQMI señaló como sus verdaderos enemigos a la “alianza del mal de los judíos, los cruzados y sus esclavos apóstatas y quienes les ayudan”. De hecho, en 2009, Droukdel hablaba de golpear los pilares esta “alianza satánica”, especialmente a Francia, a quien consideraba como la madre de todos los males<sup>43</sup>.

Sobre esta naturaleza transfronteriza, debemos destacar que AQMI es una organización fuertemente estructurada que coordina sus actividades a través de un consejo de la Shura. El líder principal de esta organización, es el conocido como Abdelmalek Droukdel, del cual dependen los emires responsables de diversas materias como asuntos militares, finanzas o comunicación<sup>44</sup>. Se trata sin duda de una organización de matriz argelina pues el origen de la misma se encuentra dentro de esas fronteras; sin embargo, en los últimos años ha ido perdiendo terreno en Argelia, donde sus acciones se limitan fundamentalmente a las montañas de Cabilia, y lo ha ido ganando en el Sahel. Es más, aprovechando la debilidad de gobiernos como el de Mali, se ha ido asentando y extendiendo por varios países de la región del Sahel<sup>45</sup>, creando para ello, una red de “katibas” o células dispersas por dicho territorio<sup>46</sup>.

---

<sup>43</sup> REINARES, F. (2009). Mediterráneo occidental y terrorismo global: ¿qué desafíos? ¿Qué respuestas? *Estudios de política exterior*, AKFAR, núm. 23. <http://www.politicaexterior.com/articulos/afkar-ideas/mediterraneo-occidental-y-terrorismo-global-que-desafios-que-respuestas/>

<sup>44</sup> SÁNCHEZ DE ROJAS, E. (2013). Sáhara Sahel 2035... *op.cit.* pp. 56-57

<sup>45</sup> ECHEVERRÍA, C. (2013). Al Qaida en las tierras del Magreb islámico (AQMI) y otros grupos de su entorno: una compleja red de carácter violento. *Instituto Español de Estudios Estratégicos*, Documento de investigación 02/2013, núm. 01. pp. 3-4

<sup>46</sup> Principalmente se han de destacar dos: la katiba del Oeste la cual actúa principalmente en Mauritania y Mali; y la katiba del Este cuya base de operaciones se encuentra en el sur de Túnez y norte de Níger. Para más información véase: LABORIE, M. (2010). La amenaza de la actividad yihadista en el Sahel. *Instituto Español de Estudios Estratégicos*, Documento Informativo núm. 13

Pero no sólo eso, sino que para asegurarse una posición privilegiada dentro de esta región, y especialmente en Mali, en el año 2012, Abdelmalek Droukdel llegó a un acuerdo con los líderes del MUYAO y de *Ansar Dine*, a través del cual, dichas organizaciones comenzaron a coordinar sus estrategias y sus esfuerzos con el propósito de prevalecer sobre cualesquiera otras estructuras de poder existentes en el norte de Mali. Este acuerdo, además, se vio reforzado con las revueltas árabes que azotaron a distintos países del norte de África y que impulsaron a muchos individuos a unirse a sus filas<sup>47</sup>.

Se observa como la expansión de AQMI por las tierras del Sahel se fue haciendo cada vez más fuerte. Un aspecto que nos permite observar ese carácter transfronterizo, lo encontramos en la composición actual de las filas de AQMI. Estas, aunque en un primer momento estaban formadas principalmente por ciudadanos argelinos, en la actualidad, la facción de Al Hamman agrupa a miembros de distintas nacionalidades (Mauritania, Mali e incluso Marruecos)<sup>48</sup>.

### ***Métodos de financiación***

Analizar los métodos de financiación de este grupo terrorista resulta importante porque pone de manifiesto las principales amenazas que, para los países y ciudadanos europeos, supone la existencia de un grupo de estas características en una región tan inestable como el Sahel. A este respecto cabe decir que el secuestro de occidentales ha representado, sin ninguna duda, el negocio más lucrativo de AQMI. De hecho es su principal fuente de financiación ya que muchos gobiernos europeos, ante el temor de que algún nacional pueda ser ejecutado por la organización, ceden a las demandas monetarias del grupo terrorista para garantizar la liberación del rehén<sup>49</sup>.

---

<sup>47</sup> REINARES, F. (2012). Condominio yihadista en el norte de Mali. *Real Instituto Elcano*, terrorismo internacional. [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=/elcano/elcano\\_es/zonas\\_es/ari52-2012](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/ari52-2012)

<sup>48</sup> JORDÁN, J. (2014). Los grupos yihadistas en el Sahel un año después de la operación militar en Malí. *Grupo de Estudios en Seguridad Internacional* (GESI). [http://www.defensa.com/index.php?option=com\\_content&view=article&id=11450:yihadistasmali&catid=191:gesi&Itemid=408](http://www.defensa.com/index.php?option=com_content&view=article&id=11450:yihadistasmali&catid=191:gesi&Itemid=408)

<sup>49</sup> En una ocasión, el gobierno británico rechazó las exigencias de AQMI pues consideraba que si pagaba el rescate esto no hacía más que beneficiar al grupo terrorista. Sin embargo, el rehén Edwim Dyer fue asesinado. Véase GUERREO, D. y ARENAS-GARCÍA, N. (2012). AQIM & Mauritania: local paradoxes, regional dynamics and global challenges. *Documentos .iecah*, núm. 12



No obstante, sus fuentes de financiación van más allá, pues obtiene recursos monetarios por otros medios como son donaciones y tráfico ilícitos. Es más, las relaciones entre las actividades de AQMI y el tráfico de drogas, de seres humanos y de armas es evidente. Es por ello, que AQMI es considerada como una organización híbrida pues se preocupa tanto por la yihad global como por el contrabando. Con respecto a la relación con el tráfico de drogas, es importante señalar que, ésta ha sido tradicionalmente una relación indirecta. Es decir, se fundaba principalmente en el cobro e imposición de tasas a los narcotraficantes a cambio de protección o en concepto de derechos de paso por las zonas que se encontraban bajo control de la organización. Sin embargo, en la actualidad podemos afirmar que AQMI ha adoptado una posición mucho más activa en materia de tráfico de drogas. Cuestión que se puede observar en el soporte que AQMI había acordado dar a las FARC en el transporte de cocaína desde África occidental hasta el norte de África<sup>50</sup>. Además, según fuentes españolas de la lucha antiterrorista, la organización está utilizando los ingresos procedentes del tráfico de cocaína y de drogas de diseño entre España y Argelia para financiar la campaña de terror en el norte de África<sup>51</sup>.

Por otro lado, y con relación al tráfico de personas, en los últimos años, AQMI ha centrado sus esfuerzos en crear una red de tráfico ilegal de personas. Se trata de un negocio muy rentable pues los costes en infraestructuras son mínimos, a diferencia de lo que ocurre con el tráfico de drogas<sup>52</sup>. Pero además de ser una fuente importante de financiación, permite enviar terroristas a Europa.

---

[http://www.iecah.org/web/images/stories/doc\\_12\\_2012.pdf](http://www.iecah.org/web/images/stories/doc_12_2012.pdf)

<sup>50</sup> BLANCO, J.M. y DE LA CORTE, L. (2013). Tráfico de drogas en África Subsahariana (II): dinámicas internas e impacto regional y global. En: Terrorismo y tráfico de drogas en África subsahariana. *Instituto Español de Estudios Estratégicos, Documento de trabajo*, pp. 16- 31,

[http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_trabajo/2013/DIEEET01-2013\\_IEEE-IMDEP.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_trabajo/2013/DIEEET01-2013_IEEE-IMDEP.pdf).

Véase también: U.S. Drug Enforcement Administration (2009). Three Al Qaeda Associates Arrested on Drug and Terrorism Charges. *Press Release*, <http://www.justice.gov/dea/pubs/pressrel/pr121809.html>

<sup>51</sup> DEL CID, J.M (2005). En busca de un perfil financiero del terrorismo de Al Qaeda y sus grupos afines. *Universidad de Granada*, <http://www.ugr.es/~jmdelcid/Financiacion%20Al%20Qaeda.pdf>

<sup>52</sup> SÁNCHEZ DE ROJAS, E. (2013). Sáhara Sahel 2035... *op.cit.* pp. 50



#### 4. EL IMPACTO DE LA CRISIS DEL SAHEL EN LA SEGURIDAD EUROPEA

La realidad histórica y actual analizada en los apartados anteriores, nos permite afirmar que la región del Sahel se encuentra sumida en un profundo proceso de desvertebración y conflictividad política al que se ha de sumar la expansión de grupos islamistas en la zona. En este sentido, tal y como dispone Ana Belén Periades,

*“la inestabilidad en la franja del Sahel se configura como uno de los riesgos y amenazas estructurales más graves que soportan los Estados europeos, ya que se ha instalado como una fuente endémica de conflictos a las puertas de Europa y, sobre todo, de España debido a su proximidad geográfica”<sup>53</sup>.*

Hay que tener en cuenta que la inestabilidad de la región saheliana tiene un impacto directo sobre la seguridad nacional de los países Europeos. Esta amenaza se establece desde un doble punto de vista. Por un lado, los países europeos se pueden ver amenazados por los efectos que, la crisis saheliana, produce en aquellos países fronterizos con Europa o de los que proceden abastecimientos energéticos esenciales, como es el caso de Marruecos, Argelia, Libia y el Sáhara Occidental. Este hecho provoca la necesidad de que las autoridades europeas y los gobiernos nacionales de cada país, adopten una serie de medidas cooperativas, de inteligencia y disuasorias que permitan estabilizar las condiciones internas de los países vecinos y así evitar repercusiones negativas para los países de la Unión<sup>54</sup>.

Ahora bien, los efectos más graves que está produciendo la crisis saheliana para la seguridad nacional de los países del norte del Mediterráneo, vienen de la mano de tres elementos principales: los flujos migratorios ilegales; el narcotráfico; y el terrorismo yihadista. La suma de este conjunto de amenazas ha provocado que, en los últimos años, el Sahel se haya convertido en una región prioritaria para la política de seguridad y de defensa de Europa. Así se observa en la Estrategia de Seguridad Nacional española del 2013<sup>55</sup>, donde se dispone lo siguiente:

---

<sup>53</sup> PERIANES, A.B (2014). Desafíos para la seguridad española respecto a la inestabilidad en el Sahel. *Instituto Universitario General Gutiérrez Mellado*.

<http://estudiosmilitares.es/comunicaciones/Ana%20Belen%20Perianes%20Berm%C3%BAdez.pdf>

<sup>54</sup> CALDUCH, R. (2013). Impacto estratégico ... *op.cit*

<sup>55</sup> *Gobierno de España*. Estrategia de Seguridad Nacional: un proyecto compartido. [http://www.lamoncloa.gob.es/documents/seguridad\\_1406connavegacionfinalaccesiblebpdf.pdf](http://www.lamoncloa.gob.es/documents/seguridad_1406connavegacionfinalaccesiblebpdf.pdf)

*“Para los intereses españoles, tres zonas serán vitales en las próximas décadas: el Sahel, el Cuerno de África y el Golfo de Guinea. El fomento de nuestra seguridad pasa por trabajar en todas estas zonas con nuestros socios y aliados” “La amplia extensión del Sahel y la fragilidad de sus Estados están convirtiendo la región en terreno propicio para conflictos interétnicos, la proliferación de redes delictivas y grupos terroristas yihadistas. La actuación en Malí, en la que se conjuga el apoyo material a sus fuerzas armadas en la lucha contra el terrorismo, la cooperación para reforzar sus fuerzas de seguridad y la ayuda para fortalecer las estructuras del Estado y las capacidades de la sociedad civil, muestra las amplias posibilidades de cooperación con estos países, para reforzar su seguridad y la nuestra”.*

Con respecto a los flujos migratorios irregulares, cabe decir que en los últimos años, y sobre todo tras el resurgimiento del terrorismo yihadista, estos suponen un reto y una amenaza creciente para la seguridad en el Mediterráneo<sup>56</sup>. Lo cierto es que la tendencia de los flujos migratorios ha sido cambiante a lo largo de la historia. Así, mientras que en los años noventa estos provenían principalmente del continente europeo, a partir del 2000 aumentó considerablemente el número de inmigrantes provenientes de países del Magreb, y África Sub-sahariana. De hecho, tras las revueltas de la denominada “Primavera Árabe” producidas en países como Túnez, Egipto, Libia o Siria, han aumentado exponencialmente estos flujos<sup>57</sup>. La cuestión principal que surge al analizar este incremento, radica en la causa, es decir, en el origen de estas migraciones. La existencia de guerras civiles o conflictos armados, la pobreza, la inestabilidad política o las amenazas de grupos yihadistas que se ciernen sobre los países del Sahel, son las principales causas que impulsan los desplazamientos masivos de civiles hacia el continente europeo<sup>58</sup>.

Efectivamente, los daños provocados por estos flujos masivos no son una cuestión baladí, pues no solo afectan a la economía y a la estabilidad de los países de origen, sino que suponen un grave impacto para la zona europea. El acceso masivo de inmigrantes irregulares dentro de las

---

<sup>56</sup> DÍAZ, G. (2008). *El control de la frontera exterior marítima de Canarias*. En: MARQUINA, Antonio (ed). “Flujos migratorios subsaharianos hacia Canarias- Madrid”. Madrid: ed. UNISCI

<sup>57</sup> MARQUINA, A. (2011). *Prospects for Environmentally-Induced Migration from the Southern and Eastern Mediterranean to the European Union*. En: MARQUINA, A. (ed). “Perspectives on Migration Flows in Asia and Europe”, UNISCI- ASEF.

<sup>58</sup> AKOKPARI, J. (2000). Globalisation and Migration in Africa. *African Sociological Review*, núm. 4, pp. 72-92

fronteras de un país puede provocar a medio plazo consecuencias graves, ya que el hecho de tener que asistir a tal cantidad de población irregular puede derivar en una desestabilidad económica y en una situación de escasez de recursos. Además, fuera del plano estrictamente económico, se pueden generar, en la población, sentimientos de rechazo hacía ese grupo social, produciéndose situaciones de discriminación y racismo.

A estos daños, se han de unir aquellos que parten del aumento del crimen organizado o los grupos yihadistas. Hay que tener en cuenta que los grupos criminales y terroristas utilizan, con habitualidad, estos flujos migratorios para introducir personas o mercancías en territorio europeo y español.

Concretamente, en lo que a la amenaza del terrorismo yihadista se refiere, el Sahel se ha convertido en la última década, en la nueva zona de irradiación internacional del terrorismo yihadista, debido principalmente a la aparición de AQMI<sup>59</sup>. Cabe decir que la conversión del GSPC en AQMI dio lugar a una nueva era en lo que al terrorismo yihadista de la ribera sur del Mediterráneo se refiere. Ha traído consigo unos desarrollos que tienen graves implicaciones en términos de seguridad para Europa. Las conexiones de este grupo terrorista con células afines a Al Qaeda y con células autoconstituidas y sin ligámenes previos con otros actores de la yihad global, ponen de manifiesto el riesgo latente que existe en estos territorios europeos<sup>60</sup>, y especialmente en España, debido a su cercanía geográfica. Es más, en 2007, tras quedar constituida la ramificación regional de la organización terrorista en el Magreb, Al Zawahiri emitió varios comunicados en los que impulsaba la islamización de España y exigía a los yihadistas que “limpiaran la región del Magreb islámico de los hijos de España”. Posteriormente, en 2008, se hacía un llamamiento a la yihad contra los gobiernos apóstatas de la región y especialmente contra España, a la cual consideraba como una “*potencia colonial*” recordando que Ceuta y Melilla eran “*territorios musulmanes que se hallaban ocupados por España*”<sup>61</sup>.

Por otro lado, y siguiendo con la amenaza terrorista, debemos destacar el problema de los denominados “retornados”. En el último año, hemos

---

<sup>59</sup> CALDUCH, R. (2013). Impacto estratégico... *op. cit*

<sup>60</sup> REINARES, F. (2007). Bajo sombras de espadas: Al Qaeda y la amenaza terrorista en el Magreb. *Claves de la razón práctica*, núm. 175, pp. 16-23

<sup>61</sup> ESTARELLAS, J.C. (2011). ¿Representa Al Qaeda en el Magreb Islámico una amenaza para España? *One magazine, Grupo Atenea*, <http://www.onemagazine.es/noticia/6106/Sin-Especificar/Representa-Al-Qaeda-en-el-Magreb-Islamico-una-amenaza-para-Espana?.html>

asistido a una serie de atentados terroristas cometidos en Europa por parte de miembros de organizaciones como Al Qaeda o el Daesh. Si bien, estos sujetos son normalmente ciudadanos europeos que se van a campos de entrenamientos y una vez adoctrinados y entrenados regresan a su país; lo cierto, es que no se puede rechazar la idea de que dentro de esos flujos incontrolados de inmigrantes que acceden dentro de nuestras fronteras se encuentren terroristas islámicos. Al margen de los atentados que en un futuro puedan llegar a cometer en estas fronteras, lo cierto es que el daño más importante recae sobre la propia seguridad de los Estados europeos pues esa incertidumbre crea una situación de inseguridad constante entre la población del país, pudiendo derivar en revueltas populares o incluso en acciones delictivas dirigidas contra esos supuestos terroristas.

En definitiva, la inestabilidad de la región saheliana supone una amenaza real para Europa y, especialmente para España. Por ello, además de las medidas adoptadas en el seno de cada país, es necesario replantearse el concepto de seguridad que rige en la cuenca Mediterránea. Para poder combatir esta amenaza, es necesario acudir a la raíz del problema, es decir, a las causas de inestabilidad que caracterizan a estos países. Para ello, se requiere la cooperación y colaboración de los países de la región Mediterránea; en otras palabras, se trataría de llevar a cabo un nuevo planteamiento que permita una asociación entre los Estados del Norte y del Sur de la ribera. La implementación satisfactoria de un concepto de seguridad en esta región no es posible si sólo se rige por las exigencias y directrices europeas pues ello provocará que los Estados del sur de la cuenca no acojan este concepto y que, en definitiva, esa asociación no sea posible. Por ello, se requiere una colaboración de todos los Estados de la región Mediterránea en dos aspectos: por un lado, se tendrán que definir, de manera consensuada, cuáles son esas amenazas que se han de combatir; y por otro lado, se deberán establecer los mecanismos para combatirlos, siempre desde el punto de vista de las tres “d”<sup>62</sup> y teniendo presente el desequilibrio militar existente entre ambas regiones del Mediterráneo. En conclusión, para poder llegar a poner fin a la amenaza que se cierne sobre la Unión Europea, es necesaria la implementación de una asociación de seguridad<sup>63</sup>, donde se hagan patentes las tres “d” de la seguridad, y en la que se tenga en cuenta la primacía de la diplomacia y la aplicación de la

---

<sup>62</sup> Las tres “d” de la seguridad: Diplomacia, Desarrollo y Defensa

<sup>63</sup>MARQUINA, A. (2003). *From Cooperative Security to Security Partnership in the Mediterranean*. En: *Security and Environment in the Mediterranean. Conceptualising security and Environmental conflicts*. Berlín: ed. Springer, pp. 309-319.

fuerza militar como última ratio<sup>64</sup>. Hay que destacar que si bien, la lucha contra estas amenazas regionales se ha de hacer desde el punto de vista del *soft power*, no cabe duda de que en la lucha contra organizaciones terrorista que se asientan en territorio saheliano se ha de aplicar un *hard power*.

## 5. CONCLUSIONES

En un territorio en el que la inestabilidad y los conflictos armados están a la orden del día; en el que el terrorismo yihadista ha conseguido afianzarse en los países más desestructurados; y en el que las consecuencias de la crisis de Libia han tenido gran impacto, es necesario que la comunidad internacional actúe. Ya hemos visto como, los conflictos que se han sucedido en Mali, y paralelamente en Níger no sólo afectan a la población de ese país y de los alrededores sino que puede tener importantes consecuencias, en términos de seguridad para los países de la zona norte del Mediterráneo. Ciertamente, para dar respuesta a tales riesgos y amenazas, la comunidad internacional ya ha adoptado diversas medidas como el establecimiento de distintas misiones (EUCAP-Sahel Níger o la EUTM- Mali).

Ahora bien, aunque el despliegue de estas misiones es de gran relevancia para evitar, por ejemplo, el avance de los grupos yihadistas tales como AQMI, lo cierto es que una solución a futuro pasa por una cooperación entre los países del norte del Mediterráneo y los países del Sahel. Cooperación, que ya hemos dicho que se ha de asentar sobre el concepto de asociación de seguridad, es decir, es necesario el consenso y compromiso de todos los estados involucrados para conseguir erradicar esa inestabilidad de raíz.

Una asociación de seguridad que, por otro lado, resulta imprescindible para combatir el terrorismo yihadista, una de las principales amenazas para la seguridad de la Unión Europea. Sin duda, organizaciones como AQMI, han ido aumentando su capacidad transfronteriza, no sólo en la región del Sahel sino también en países europeos. Hay que tener en cuenta que esta organización mantiene un flujo de comunicación constante con células durmientes asentadas en países de la Unión Europea. Además, su capacidad transfronteriza se ha visto aumentada gracias al uso de las redes sociales e internet. Por ello, para combatir esta amenaza, la lucha antiterrorista que se ha de llevar a cabo tanto por las instituciones de la Unión Europea, como

---

<sup>64</sup>LABORIE, M. (2011). La evolución del concepto de seguridad. Documento Marco, *Instituto Español de Estudios Estratégicos*, núm. 5.

por el gobierno español, no puede consistir únicamente en controles fronterizos y restricción de accesos, sino que ha de ir mucho más allá. Se requiere, tal y como se ha mencionado, una asociación de seguridad entre el norte y el sur del Mediterráneo que permita aprobar una normativa centrada en la lucha contra esta y otras organizaciones que operan en la región del Sahel. Esta normativa no se ha de centrar sólo en el envío de tropas a los lugares donde se asientan estos grupos, sino que, desde mi punto de vista, para poder atajar este problema de raíz, es necesario atacar en primer lugar los métodos de financiación del AQMI ya que sin ella, no puede financiar su campaña.

En definitiva, nos encontramos ante una situación muy compleja que requiere de un consenso internacional para atajarla. Un consenso, sin embargo, difícil de conseguir debido a las diferencias ideológicas y políticas que caracterizan a estos países. Ahora bien, mientras se intenta este acuerdo, la inestabilidad de la región aumenta y las amenazas que se ciernen sobre los territorios europeos son cada vez mayores.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

### Libros y artículos doctrinales

- AA.VV (2009). *Terrorismo Internacional en África. La construcción de una amenaza en el Sahel*. Madrid: ed. Catarata
- ADEYEMI, A. y MUSA, M. (2014). Understanding the tuareg's struggle in Mali: from the rebellion of autonomy to rebellion of secession. *The International Journal of Social Sciences*, núm. 1, pp. 67-97.
- AKOKPARI, J. (2000). Globalisation and Migration in Africa. *African Sociological Review*, núm. 4, pp. 72-92
- BERMEJO, R. (2011). La protección de la población civil en Libia como coartada para derrocar un gobierno: un mal inicio para la responsabilidad de proteger. *Anuario Español de Derecho Internacional*, núm 27, pp. 9- 55
- BLANCO, J.M. y DE LA CORTE, L. (2013). Tráfico de drogas en África Subsahariana (II): dinámicas internas e impacto regional y global. En: Terrorismo y tráfico de drogas en África subsahariana. *Instituto Español de Estudios Estratégicos, Documento de trabajo*, pp. 16- 31, [http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_trabajo/2013/DIEEET01-2013\\_IEEE-IMDEP.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_trabajo/2013/DIEEET01-2013_IEEE-IMDEP.pdf).



- CALDUCH, R. (2013). Impacto estratégico de la crisis del Sahel. *Panorama Estratégico, Instituto Español de Estudio Estratégicos*, pp. 115-139.
- CARBONARI, A. *Sahel: la franja de la inestabilidad*.  
<http://www.misna.org/uploads/sahel-es.pdf>
- CLARKE, T. (1978). *The Last Caravan*. New York: G. P. Putnam's Sons.
- DEL CID, J.M (2005). En busca de un perfil financiero del terrorismo de Al Qaeda y sus grupos afines. *Universidad de Granada*,  
<http://www.ugr.es/~jmdelcid/Financiacion%20Al%20Qaeda.pdf>
- DÍAZ, G. (2008). *El control de la frontera exterior marítima de Canarias*. En: MARQUINA, A. (ed). "Flujos migratorios subsaharianos hacia Canarias- Madrid". Madrid: ed. UNISCI
- DÍEZ, J. (2013). Mali: decisiva y contundente reacción militar de Francia para frenar el avance yihadista. *Documento de Análisis, Instituto Español de Estudios Estratégicos*, núm. 06/2013.
- ECHEVERRÍA, C. (2013). El Sahel como escenario de intervención militar multinacional, africana y no africana. Monografías 139: África futuro escenario de operaciones militares, *CESEDEN*, pp. 73-121
- ECHEVERRÍA, C. (2013). Al Qaida en las tierras del Magreb islámico (AQMI) y otros grupos de su entorno: una compleja red de carácter violento. *Instituto Español de Estudios Estratégicos*, Documento de investigación 02/2013, núm. 01
- ESTARELLAS, J.C. (2011). ¿Representa Al Qaeda en el Magreb Islámico una amenaza para España? *One magazine, Grupo Atenea*,  
<http://www.onemagazine.es/noticia/6106/Sin-Especificar/Representa-Al-Qaeda-en-el-Magreb-Islamico-una-amenaza-para-Espana?.html>
- GUERREO, D. y ARENAS-GARCÍA, N. (2012). AQIM & Mauritania: local paradoxes, regional dynamics and global challenges. *Documentos iecah*, núm. 12  
[http://www.iecah.org/web/images/stories/doc\\_12\\_2012.pdf](http://www.iecah.org/web/images/stories/doc_12_2012.pdf)
- JORDÁN, J (2008). La Creación de "Al- Qaida en el Magreb": implicaciones para la paz y la seguridad en el Mediterráneo occidental. *VIII Congreso Español de Ciencia Política y de la Administración Política para un mundo en cambio*.



[http://www.aecpa.es/congresos/congreso\\_08/grupos-trabajo/area07/GT23/actas.php](http://www.aecpa.es/congresos/congreso_08/grupos-trabajo/area07/GT23/actas.php)

JORDÁN, J. (2014). Los grupos yihadistas en el Sahel un año después de la operación militar en Malí. *Grupo de Estudios en Seguridad Internacional* (GESI).

[http://www.defensa.com/index.php?option=com\\_content&view=article&id=11450:yihadistasmalí&catid=191:gesi&Itemid=408](http://www.defensa.com/index.php?option=com_content&view=article&id=11450:yihadistasmalí&catid=191:gesi&Itemid=408)

KEITA, K. (1998). Conflict and conflict resolution in the Sahel: the Tuareg insurgency in Mali. *Strategic Studies Institute, U.S. Army War College*,

<http://www.strategicstudiesinstitute.army.mil/pubs/display.cfm?pubID=200>

KOHLMANN, E. (2007). Two Decades of Jihad in Algeria: the GIA, the GSPC, and Al-Qaeda. *The Nefa Foundation*, [www.nefafoundation.org](http://www.nefafoundation.org)

LABORIE, M. (2010). La amenaza de la actividad yihadista en el Sahel. *Instituto Español de Estudios Estratégicos*, Documento Informativo núm. 13

LABORIE, M. (2011). La evolución del concepto de seguridad. Documento Marco, *Instituto Español de Estudios Estratégicos*, núm. 5.

MARIN, P. (2012). The Libyan Crisis and the Western Sahel: emerging security issues. *Institute for Defence Studies and Analyses*,

[http://www.idsa.in/backgrounder/TheLibyanCrisisandWestAfricanSahel\\_140812.html](http://www.idsa.in/backgrounder/TheLibyanCrisisandWestAfricanSahel_140812.html)

MARQUINA, A. (2003). *From Cooperative Security to Security Partnership in the Mediterranean*. En: Security and Environment in the Mediterranean. Conceptualising security and Environmental conflicts. Berlín: ed. Springer, pp. 309-319.

MARQUINA, A. (2011). *Prospects for Environmentally-Induced Migration from the Southern and Eastern Mediterranean to the European Union*. En: MARQUINA, A. (ed). "Perspectives on Migration Flows in Asia and Europe", UNISCI- ASEF.

MARRERO, I. (2013). La responsabilidad de proteger de la comunidad internacional en los casos de Libia y Siria: análisis comparativo.

*Grupo de Estudios de Relaciones Internacionales*, núm. 22, pp. 127-148.

MORALES, A. (2011). Aproximación occidental y africana al problema del Sahel. *Documento de Opinión, Instituto Español de Estudios Estratégicos*, núm. 26.

[http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_opinion/2011/DIEEEO26\\_2011Sahel.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2011/DIEEEO26_2011Sahel.pdf)

MUNTANÉ, I. (2011). *Al Qaeda para las Tierras del Magreb Islámico. La amenaza para España*. Trabajo final de investigación. Madrid: magister en seguridad y defensa CESEDEN UCM.

NIEVAS, D. (2014). Rebelión y Sharía en el Sahel: una aproximación al estallido de la rebelión tuareg y la ocupación del norte de Mali por grupos yihadistas e islamistas armados. *UNISCI Discussion Papers*, núm. 34, pp. 119-138

PERIANES, A.B (2014). Desafíos para la seguridad española respecto a la inestabilidad en el Sahel. *Instituto Universitario General Gutiérrez Mellado*.

<http://estudiosmilitares.es/comunicaciones/Ana%20Belen%20Perianes%20Berm%C3%BAdez.pdf>

REINARES, F. (2007). Bajo sombras de espadas: Al Qaeda y la amenaza terrorista en el Magreb. *Claves de la razón práctica*, núm. 175, pp. 16-23

REINARES, F. (2009). Mediterráneo occidental y terrorismo global: ¿qué desafíos? ¿Qué respuestas? *Estudios de política exterior, AKFAR*, núm. 23.

<http://www.politicaexterna.com/articulos/afkar-ideas/mediterraneo-occidental-y-terrorismo-global-que-desafios-que-respuestas/>

REINARES, F. (2012). Condominio yihadista en el norte de Mali. *Real Instituto Elcano*, terrorismo internacional.

[http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=/elcano/elcano\\_es/zonas\\_es/ari52-2012](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/ari52-2012)

SÁNCHEZ DE ROJAS, E. (2012). El Sahel: paradigma de la conflictividad. *Panorama geopolítico de los conflictos, Instituto Español de Estudios Estratégicos*, pp. 25-48

SÁNCHEZ DE ROJAS, E. (2013). Sáhara Sahel 2035 de la ecofrontera a las tres “tes”. En: *África: riesgos y oportunidades en el horizonte de 2035*. Monografías CESEDEN, núm.134. pp. 19-75.

THORNBERRY, W. y LEVY, J. (2011). Al Qaeda in the Islamic Maghreb. *Center for Strategic and International Studies (CSIS)*. Case Study Number 4. p. 2

### Otros documentos de interés

*Accord sur la cessation des hostilités: le Gouvernement de la République du Mali d'une part et le Mouvement Populaire de l'Azaouad et le Front Islamique Arabe d'autre part* (Tamanrasset, 6 janvier 1991).

[http://www.unesco.org/culture/fr/indigenous/Dvd/pj/TOUAREG/TouaregC4\\_2.pdf](http://www.unesco.org/culture/fr/indigenous/Dvd/pj/TOUAREG/TouaregC4_2.pdf)

*Declaration of Independence of Azawad*, 6 April, 2012,

<http://www.polgeonow.com/2012/04/declaration-of-independence-of-azawad.html>

*Gobierno de España*. Estrategia de Seguridad Nacional: un proyecto compartido.

[http://www.lamoncloa.gob.es/documents/seguridad\\_1406connavegacionfinalaccesiblebpdf.pdf](http://www.lamoncloa.gob.es/documents/seguridad_1406connavegacionfinalaccesiblebpdf.pdf)

International Crisis Group (2004). Islamism, Violence and Reform in Algeria: Turning the page. *ICG Middle East Report*, núm. 29.

U.S. Drug Enforcement Administration (2009). Three Al Qaeda Associates Arrested on Drug and Terrorism Charges. *Press Release*,

<http://www.justice.gov/dea/pubs/pressrel/pr121809.html>

*Naciones Unidas*. Resolución 1514 (XV), aprobada, el 14 de diciembre de 1960, por la Asamblea General en su 947º sesión.

*Naciones Unidas*. Resolución 1973, aprobada por el Consejo de Seguridad en su 6498ª sesión, celebrada el 17 de marzo de 2011.

[http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009\\_2014/documents/sede/dv/sede240511unsres](http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009_2014/documents/sede/dv/sede240511unsres)

*National Pact* concluded between the government of Mali and the Unified Movements and Fronts of Azawad giving expression to the special status of Northern mali, Signé don 11 April, 1992.

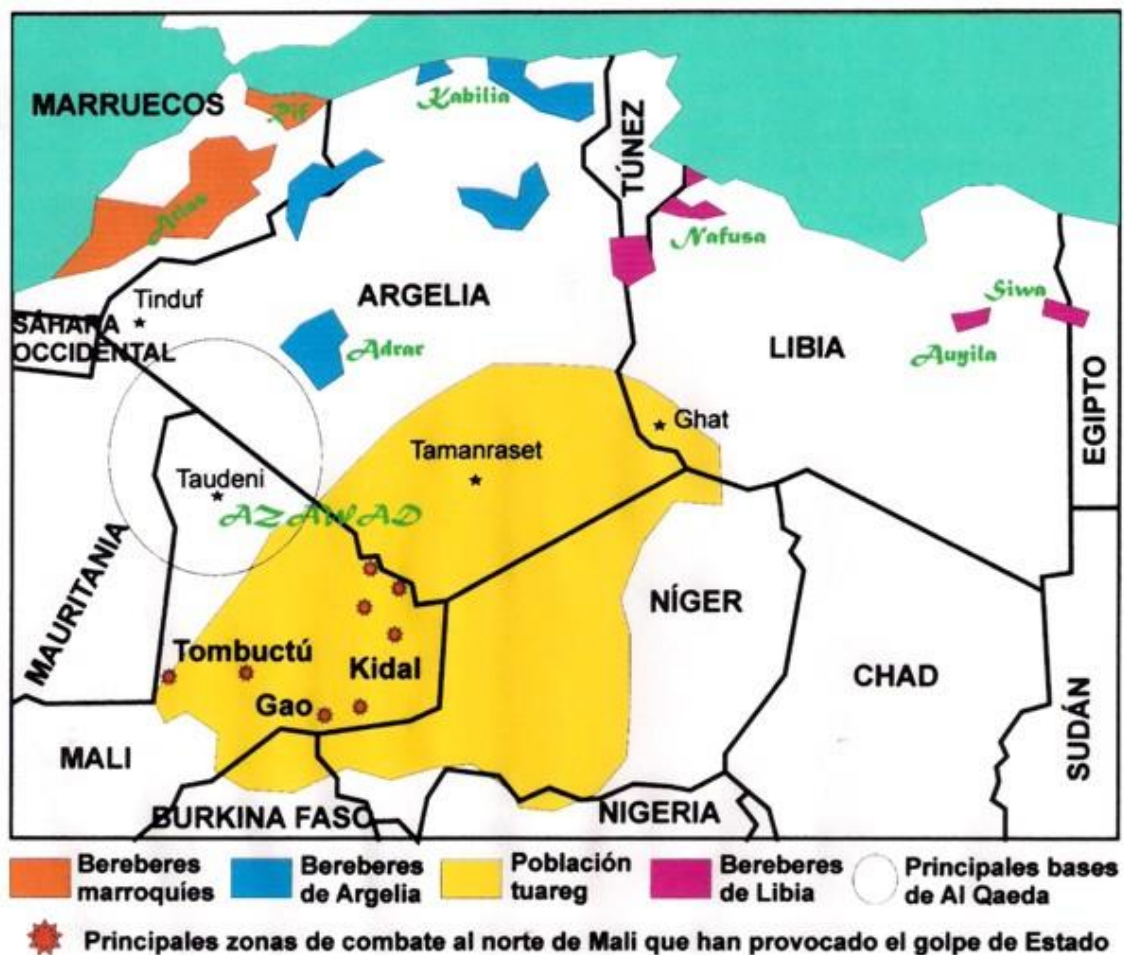
[https://peaceaccords.nd.edu/sites/default/files/accords/Mali\\_Peace\\_Accord-proof.pdf](https://peaceaccords.nd.edu/sites/default/files/accords/Mali_Peace_Accord-proof.pdf)

## Páginas web

<http://www.cuartopoder.es/terramedia/2012/03/24/adevertencia-tuareg-a-occidente-somos-el-unico-dique-ante-al-qaeda-en-el-magreb/3113>. Última consulta: 28 de mayo de 2015

[http://commons.wikimedia.org/wiki/File:Azawad\\_Tuareg\\_rebellion\\_2012\\_-\\_2.svg](http://commons.wikimedia.org/wiki/File:Azawad_Tuareg_rebellion_2012_-_2.svg) Última consulta: 28 de mayo de 2015

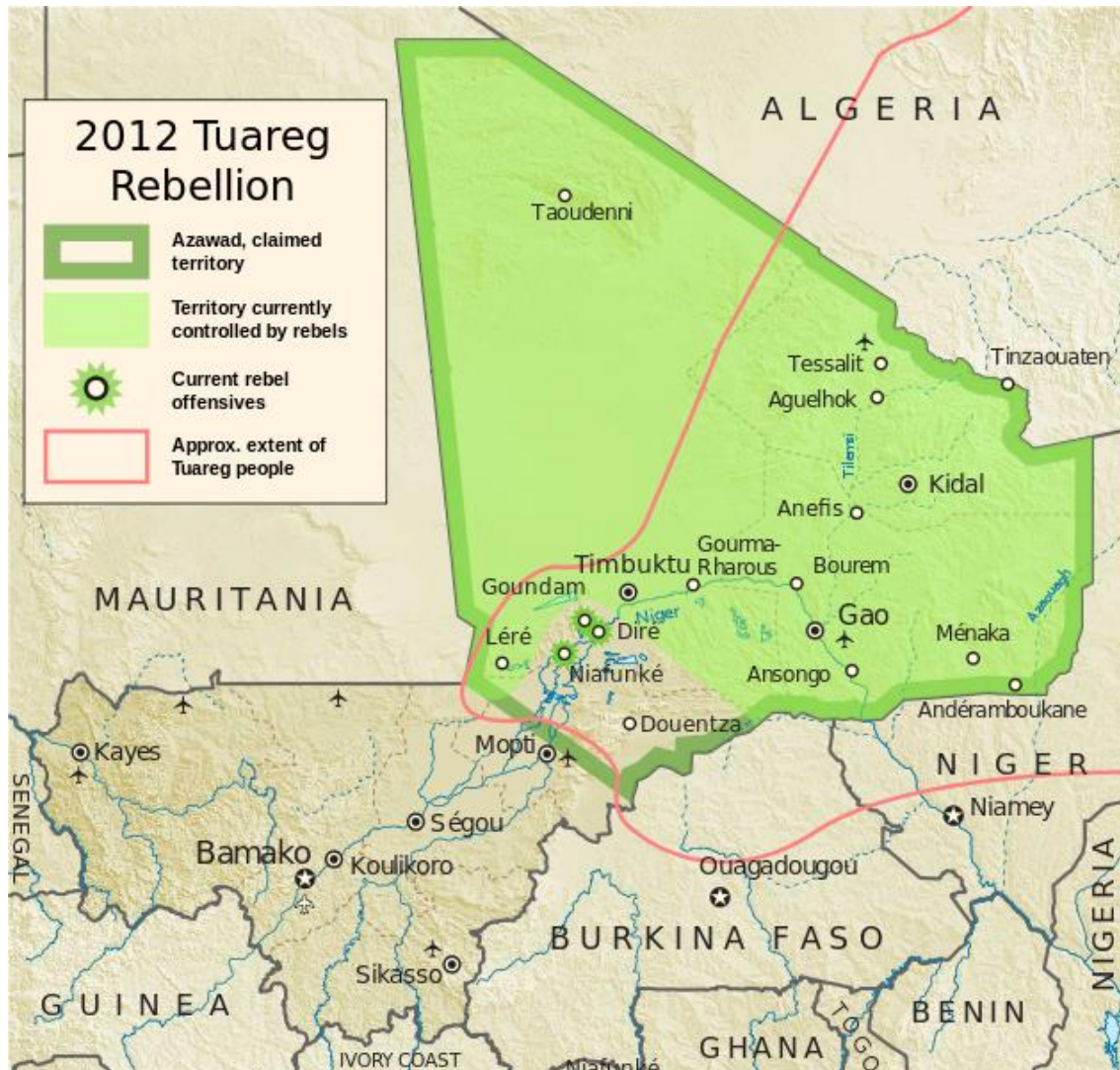
## ANEXO 1: localización geográfica del pueblo Tuareg<sup>65</sup>



<sup>65</sup> Fuente: <http://www.cuartopoder.es/terramedia/2012/03/24/adevertencia-tuareg-a-occidente-somos-el-unico-dique-ante-al-qaeda-en-el-magreb/3113>



## ANEXO 2: mapa de Azawad<sup>66</sup>



<sup>66</sup> Fuente: [http://commons.wikimedia.org/wiki/File:Azawad\\_Tuareg\\_rebellion\\_2012\\_-\\_2.svg](http://commons.wikimedia.org/wiki/File:Azawad_Tuareg_rebellion_2012_-_2.svg)