

ARTÍCULO ORIGINAL

**La gestión del desarrollo local basado en el conocimiento y la innovación**

The management of the local development based on the knowledge and the innovation

**Carlos Cesar Torres Paez<sup>1</sup>, Sandys Menoya Zayas<sup>2</sup>, Glicería Gómez Ceballos<sup>3</sup>**

Universidad "Hermanos Saíz Montes de Oca", Pinar del Río, Cuba. Centro de Estudios de Gerencia, Desarrollo Local y Turismo. Facultad de Ciencias Económicas. Ministerio de Educación Superior.

<sup>1</sup>Licenciado en Economía. Profesor Asistente. Correo electrónico: carlosc@fcsh.upr.edu.cu

<sup>2</sup>Licenciado en Economía. Correo electrónico: sandys@eco.upr.edu.cu

<sup>3</sup> Doctora en Ciencias Económicas. Profesora Titular. Correo electrónico: glicería@eco.upr.edu.cu

---

**RESUMEN**

El desarrollo local se establece como paradigma para alcanzar el desarrollo sostenible en un contexto matizado por la inercia de los gobiernos ante la irracionalidad de los sistemas económicos, lo que a su vez implica propiciar la supervivencia de la especie humana y de su entorno. En Cuba existe una voluntad política de dar mayor responsabilidad y autoridad a los gobiernos locales en función del aprovechamiento de sus recursos endógenos. Se desea otorgar mayores facultades, en los marcos del plan, a las empresas, e impulsar con

299 *Revista Avances Vol. 15 (3), jul.-sept., 2013*

efectividad las iniciativas de los territorios para potenciar de manera sostenible su desarrollo económico. En este sentido resulta importante la estructuración de modelos de desarrollo local que incidan en el incremento de la dinámica socioeconómica de los territorios con enfoque de sostenibilidad. El trabajo tiene como objetivo analizar críticamente los fundamentos teórico-metodológicos del modelo general para contribuir al desarrollo local basado en el conocimiento y la innovación, desde las teorías actuales del desarrollo, las principales concepciones del desarrollo local y su viabilidad en el contexto de la actualización del modelo económico cubano.

**Palabras clave:** Desarrollo local, Desarrollo sostenible, Gestión, Conocimiento, Innovación.

---

## **ABSTRACT**

The local development is established as paradigm to reach the sustainable development in a context tinted by the inertia of the governments in front of the irrationality of the economic systems, which also implies to propitiate the survival of the human species and its environment. In Cuba there is a political will to give major responsibility and authority to the local governments depending on the utilization of his endogenous resources. It wants to grant major powers, in the frames of the plan, to the enterprises, and to stimulate with effectiveness the initiatives of the territories to promote in a sustainable way their economic development. In this respect, it is very important to structure models of local development that they affect in the increase of the socioeconomic dynamics of the territories with approach of sustainability. The objective of this paper is to analyze critically the theoretical and methodological fundamentals of the general model to contribute to the local development based on the knowledge and the innovation, from the current theories of the development, the principal conceptions of the local development and its viability in the context of the update of the economic Cuban model.

**Key words:** Local development, Sustainable development, Management, Knowledge, Innovation.

---

## INTRODUCCIÓN

Es evidente que las posibilidades del sistema capitalista y de la burguesía como una de sus clases sociales fundamentales, frenan, limitan o distorsionan los progresos de la ciencia y la tecnología, haciendo que sus beneficios no solo no lleguen por igual a todos los habitantes del planeta, sino que se conviertan en instrumentos de dominación y pongan en peligro la propia existencia humana (Torres, 2011). La sociedad actual, en virtud de los procesos de globalización, se debate en grandes retos y transformaciones, entre las cuales se encuentran las que atañen a las brechas e inequidades sociales, que a su vez provocan gran inestabilidad en todos los órdenes de la sociedad, tanto en lo ambiental, como en lo económico, en lo político, en lo social y en lo cultural como defienden Arozena (2001), Castro (2004) y Sánchez (2004).

En Cuba existe una voluntad política de dar mayor responsabilidad y autoridad a los gobiernos locales en función del aprovechamiento de sus recursos endógenos. Se desea otorgar mayores facultades, en los marcos del plan, a las empresas, e impulsar con efectividad las iniciativas de los territorios para potenciar de manera sostenible su desarrollo económico. En este sentido resulta importante la estructuración de modelos de desarrollo local que incidan en el incremento de la dinámica socioeconómica de los territorios con enfoque de sostenibilidad. El trabajo se propone como objetivo general analizar críticamente los fundamentos teórico-metodológicos del modelo general para contribuir al desarrollo local basado en el conocimiento y la innovación propuesto por Boffill Vega (2009).

## MATERIALES Y MÉTODOS

Para la elaboración del trabajo se utilizaron como métodos teóricos:

- Dialéctico-materialista: Para destacar el carácter contradictorio, y a la vez desarrollador, que tienen las relaciones de los componentes del modelo de gestión del desarrollo local basado en el conocimiento y la innovación.
- Análisis y síntesis: En este se toma la totalidad que significa la gestión del desarrollo local y se descompone mentalmente en sus partes integrantes. La síntesis se encarga de recomponer mentalmente la totalidad teniendo ahora una visión clara de las leyes que rigen o gobiernan tal totalidad, lo que permite identificar las ideas fundamentales que sustentan teórica y metodológicamente el modelo objeto de análisis.

Para la obtención de la información se utilizó el método empírico:

- Revisión bibliográfica: Se emplea para el estudio de los fundamentos teórico-metodológicos del modelo general para contribuir al desarrollo local basado en el conocimiento y la innovación.
- Entrevista: Para profundizar en las particularidades del modelo de gestión del desarrollo local basado en el conocimiento y la innovación. La entrevista se aplica a la autora del modelo la DraC. Sinaí Boffil Vega y a otros especialistas en las temáticas de desarrollo local y gestión de la innovación.

## RESULTADOS Y DISCUSIÓN

Como parte del análisis de los fundamentos teórico-metodológicos del modelo general para contribuir al desarrollo local basado en el conocimiento y la innovación desde las teorías actuales del desarrollo y las principales concepciones del desarrollo local (DL), se realiza una sistematización de los conceptos fundamentales abordados por Boffill Vega en su investigación.

Con relación al concepto de gestión del conocimiento (GC) consulta autores tales como: Prusak; Nonaka; Buren; Edvinsson, L. & Malone, M.; Pávez, A.; Cuesta Santos, A.; Saavedra, J; Verdugo, A. & La Cruz, A.; Berenguer, J.A.; Núñez Jover, J. *et al.*; Dájer Socarrás, J.; Pérez Villar, D. y Borroto Molina, J. Asumiendo que la GC supone dos grandes retos para las organizaciones: en primer lugar, poner a disposición de las personas el conocimiento explícito en todo tipo de soporte: libros, artículos, guías, manuales, circulares, procedimientos de carácter relevante, a tiempo y disponibles para el acceso de todos; en segundo lugar, propiciar la comunicación del conocimiento, lo que supone transformarlo en conocimiento explícito y considerar el aprendizaje como elemento estratégico.

Otro de los conceptos manejados es el de gestión de la innovación consultando los siguientes autores: Schumpeter; Freeman; Morcillo Ortega; Escorsa Castells & Valls Pasola; Suárez Hernández; López Atxurra; Ruiz González & Mandado Pérez; Rosenberg; Freeman; Hidalgo Nuchera; Suárez Hernández; Núñez Jover *et al.* Asume el concepto de que: *"La innovación pasa no sólo por introducir nuevas técnicas de organización y gestión, sino también por asignarle un nuevo marco de actuación en un entorno de profundas transformaciones, donde el territorio es un marco flexible derivado de las tendencias que van marcando las dinámicas sociales, económicas y tecnológicas"*. (López, 2000: 8)

Para abordar el concepto de gestión de la innovación se basa en las definiciones dadas por Morin; Morin & Seurat; Brito Viñas; Suárez Hernández; Arundel & Hollanders; Costa & Marin; Gonçalves *et al.*; Suárez Mella; Hung & Tang; Delgado Fernández & Castro Díaz-Balart; Delgado Fernández *et al.*; López Mielgo *et al.*; Vasconcellos; Arai. Comparte el

criterio de que: *"La función gerencial encargada de contribuir, con un enfoque estratégico, al éxito empresarial (u organizacional en el sentido amplio), mediante el inventario (diagnóstico o auditoría), la evaluación, el enriquecimiento, la optimización y la protección del patrimonio tecnológico de la empresa, integrando para ello la investigación científica y tecnológica, la ingeniería y la administración, con el objetivo de desarrollar capacidades innovadoras y tecnológicas para dar cumplimiento a los objetivos estratégicos de la organización"*. (Suárez, 2003:166)

Uno de los conceptos medulares en la investigación resulta el de desarrollo local y para su conceptualización se basa en: Albuquerque, F.; Castells; Arozena, J.; Lazo Vento; Guzón, A.; Núñez, J.; Barreiro Cavestany; Limia, M.; Lage Dávila; Núñez Jover *et al.*; Coraggio; Jam Massó; Méndez Delgado & Lloret Feijóo; Vázquez Barquero; Méndez Delgado; Lazo Vento *et al.*. Asumiendo que es un proceso de profundas transformaciones sociales, económicas, políticas, culturales y ambientales a escala global, nacional y local, donde el crecimiento económico debe estar condicionado a la formación del capital humano, que presupone crecimiento con equidad en busca de la sostenibilidad, y es aquí donde se demuestra el rol protagónico de la administración pública.

El desarrollo local basado en el conocimiento y la innovación (DLCI) es otro de los conceptos abordados por Boffill Vega (2009) a partir de los autores: Núñez Jover; Vázquez Barquero; Albuquerque; Machado Martínez *et al.*; Schejtman & Berdegué; Garea Moreda & Curbelo Alonso. Concluyendo que este es un proceso orientado de crecimiento socioeconómico sostenible y conducido por el Gobierno para facilitar las interconexiones entre las redes de actores, que se ejecuten las acciones planificadas con apoyo en el conocimiento y la innovación, facilitar el ordenamiento en el entorno local de una política del conocimiento que fomente la capacidad de innovar sobre la base de las potencialidades de la localidad, la gestión integrada de la ciencia, la tecnología y el medio ambiente y la mejoría de la calidad de vida de la población, el desarrollo social y económico sostenible.

La autora defiende tres ideas básicas que se constituyen en los fundamentos teórico-metodológicos esenciales del modelo para contribuir al desarrollo local basado en el conocimiento y la innovación.

En una primera idea se defiende el criterio de que la gestión del conocimiento y de la innovación, constituyen dos importantes herramientas estratégicas para fomentar el desarrollo, tanto de las empresas como de los territorios. En este sentido se plantean argumentos en torno a:

- La gestión del conocimiento actúa en función de una reacción más rápida y eficaz a los cambios en el entorno territorial y constituyen instrumentos relevantes para aumentar la eficiencia de las empresas.
- El rol protagónico que deben jugar los gobiernos locales en el establecimiento de políticas públicas orientadas a la utilización del conocimiento, la ciencia, la tecnología y la innovación.
- El sistema de vigilancia local debe permitir capturar, transferir, socializar y utilizar el conocimiento relevante, apoyándose en la red de actores y el uso participativo de la información.
- La importancia de considerar la universidad del territorio para potenciar el proceso y fortalecer las interrelaciones con centros docentes y de investigación que generen I+D.
- Las funciones básicas de la innovación son válidas a escala local, pero deben ser adecuadas al contexto para su implementación.

En la misma dirección de pensamiento lógico se pueden plantear otras ideas tales como:

- La competitividad de las empresas se sustenta en el conocimiento y la innovación como fuente de diferenciación para alcanzar ventajas competitivas en el marco de la globalización (Gómez y García, 2007).
- La Universidad como actor fundamental y articulador en los procesos de gestión del conocimiento y la innovación.
- La importancia que tiene para el desarrollo local la gestión del conocimiento en función de la definición de las estrategias de desarrollo y la capacitación de los recursos humanos que intervienen directa o indirectamente en los procesos productivos hacia el interior de la localidad.
- El sistema de ciencia e innovación tecnológica implementado en el país requiere el perfeccionamiento continuo de la planificación estratégica para adecuarla a los actuales requerimientos y lograr instituciones sostenibles en el tiempo.
- Se necesita que los actores locales que intervienen tengan clara su misión y que potencien el uso de los recursos locales del conocimiento en función del eficiente aprovechamiento de los recursos dedicados a la I+D+i.
- El nivel de vinculación de los actores sociales relevantes con la problemática local para la ciencia y la innovación tecnológica se enriquece en la medida que interactúan sus objetivos, misiones, estrategias y toma de decisiones.

Se discrepa con la autora en dos aspectos:

- La universidad en el territorio no solo debe fortalecer interrelaciones con centros docentes y de investigación que generen I+D, sino que debe lograr cerrar los ciclos de investigación, desarrollo e innovación (I+D+i) en el ámbito de la localidad.
- Es hasta cierto punto cuestionable que el conjunto de teorías, modelos y otros enfoques teóricos existentes acerca del desarrollo local, no permiten dar solución al problema científico identificado.

La segunda idea básica plantea que para entender el desarrollo local es necesario enmarcarlo como un proceso de profundas transformaciones sociales, económicas, políticas, culturales y ambientales a escala global, nacional y local. Para sustentar la misma se esbozan argumentos tales como:

- El desarrollo local requiere fomentar la innovación, la capacidad emprendedora, la calidad del capital humano y la flexibilidad del sistema productivo.
- Necesidad de evaluar los impactos de las estrategias y políticas.
- Necesidad de evaluar el proceso de transformación del desarrollo local basado en el conocimiento y la innovación.
- Importancia de la identificación de variables claves e indicadores como componentes del proceso diseño de modelos.

Otras ideas que son afines con Boffill Vega:

- El aprovechamiento de las oportunidades de dinamismos externos existentes y la mejor utilización de los recursos endógenos son elementos fundamentales para impulsar el desarrollo económico local.
- La incorporación activa a las iniciativas de desarrollo económico local de las entidades educativas, universitarias y de investigación científica y tecnológica.
- Una correcta ejecución de las iniciativas de desarrollo local implica además que se logre una coordinación eficiente y eficaz entre las instituciones de los distintos niveles de la Administración Pública y entre los diferentes ministerios o entidades sectoriales, así como de mecanismos de evaluación permanente.
- La movilización y participación de actores locales, la actitud proactiva del gobierno local, la existencia de equipos de liderazgo local, la cooperación público-privada, la elaboración de una estrategia territorial de desarrollo, el fomento de microempresas y capacitación de recursos humanos, la coordinación de programas e instrumentos de fomento y la institucionalidad para el desarrollo económico local, constituyen elementos básicos de las iniciativas para el desarrollo económico local (Alburquerque, 2004).

- El desarrollo local debe utilizar como fortaleza al Sistema de Ciencia e Innovación Tecnológica (SCIT), para producir y evaluar las principales transformaciones en el plano socioeconómico y como soporte fundamental de las estrategias territoriales y políticas públicas, repercutiendo en el proceso científico, tecnológico, productivo y de aprendizaje.

Existen algunos aspectos con los que se discrepa con la autora:

- El diseño de modelos de desarrollo local tiene que surgir de una concepción elaborada no solo a partir de la comunidad, sino con la participación de todos los actores locales.
- Obvia la dimensión natural del desarrollo local y asumiendo una clasificación superada por los fundamentos teóricos más contemporáneos sobre el desarrollo sostenible.
- La formación de capital humano no es el único factor que condiciona el crecimiento económico.
- La autora hace coincidir en reiteradas ocasiones los términos natural y ambiental.
- Se considera que en la definición de DLCI se debe hacer referencia al término de desarrollo y no crecimiento.
- Se deben evaluar los impactos no solo de las estrategias y políticas, sino además de los programas y proyectos definidos en la estrategia de desarrollo local.
- No se profundiza en la iniciativa municipal de desarrollo local (IMDL).

La tercera idea básica significa que el desarrollo local basado en el conocimiento y la innovación presupone un modelo integral de gestión, donde los gobiernos locales constituyen el garante facilitador del entramado de redes integradas en un complejo de actores que fortalezca sus procesos. La autora defiende que:

- La gestión de la administración pública es determinante en la búsqueda del desarrollo local y los gobiernos deben jugar el rol de conector indispensable para la interacción proactiva entre los diferentes actores
- En el desarrollo local se integran las escalas, nacional y provincial con el contexto municipal, en la búsqueda del mejoramiento de la calidad de vida de la población.
- La importancia de la construcción de un complejo Educación Superior-Conocimiento-Ciencia-Tecnología-Innovación-Sociedad que fortalezca las interrelaciones con instituciones del conocimiento en el proceso de apropiación social y una gestión económica local eficiente que permita el avance progresivo del territorio.

- Son necesarias políticas públicas orientadas a fortalecer la educación superior como institución de conocimiento y a conectar sus capacidades con el sector productivo y otras instituciones sociales.
- La construcción de capacidades avanzadas de formación e I+D+i solo puede ser resultado de políticas que movilicen las voluntades del ámbito académico y de otros actores sociales, en particular el Estado.
- Crear un mecanismo de interfaz para facilitar la coordinación y control de la gestión gubernamental, el fortalecimiento de los Consejos Técnicos Asesores, el énfasis en la capacitación sistemática, el acceso y uso de las tecnologías y la importancia de las alianzas estratégicas para impulsar la innovación tecnológica.

Otros argumentos que se pudieran esgrimir en torno a esta idea:

- La Administración Pública debe garantizar que la economía funcione con ciertos niveles de eficiencia, eficacia y suficiente flexibilidad para poder reaccionar y adaptarse a los nuevos cambios del entorno, propiciando sinergias entre los intereses individuales y colectivos que contribuyan a alcanzar un desarrollo sustentado en los principios de equidad y justicia social.
- La sostenibilidad del desarrollo local pasa por la concepción y ejercicio de una política pública y administración pública participativas, por lo que se necesita de una estructura de gestión estatal y de gobierno que potencial, formal y realmente lo fomente, a través de los órganos de poder y gobierno locales.
- Las universidades se han convertido en instituciones llamadas a jugar un papel importante en el desarrollo científico-tecnológico, en la gestión del conocimiento, la gobernabilidad y en el desarrollo social (Ojeda, 2006).
- Las políticas territoriales desempeñan un papel importante en la reconciliación de la efectividad económica con la cohesión social y el equilibrio ecológico, a la vez que fomentan la innovación productiva.

No obstante debe tenerse en cuenta además que:

- El desarrollo local debe buscar no solo la integración de los niveles nacional, provincial y municipal en un enfoque vertical, sino también ser capaz de lograr la integración intersectorial que implique un enfoque horizontal y la interrelación de ambas direcciones mediante políticas territoriales.
- La autora establece regularidades para su investigación a partir del análisis de solo tres modelos de desarrollo local lo cual se considera insuficiente.

## CONCLUSIONES

Los retos, desafíos y oportunidades que impone el actual proceso de globalización a la sociedad, requieren incorporar concepciones novedosas y racionales sobre la gestión del conocimiento y la innovación tecnológica en función del desarrollo local, que sean capaces de propiciar dinámicas de desarrollo socioeconómico sostenibles a partir del aprovechamiento de los recursos endógenos de las localidades.

Se reconoce la importancia de tener una política territorial activa para el fortalecimiento de la base empresarial local en relación con el conocimiento y la innovación tecnológica, la calificación de los recursos humanos, la vinculación del sistema educativo y de capacitación según los requerimientos del tejido local de empresas, y la construcción de un entorno innovador territorial mediante la concertación estratégica de los diferentes actores y agentes locales.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Alburquerque, F. (2004). Desarrollo económico local y descentralización en América Latina". Revista de la CEPAL, (82).
- Arozena, R., Sutz, J. (2001). Las transformaciones de la universidad latinoamericana. Mirada desde una perspectiva en Ciencia, Tecnología Sociedad y Cultura en el cambio de siglo, en López, C. y Sánchez. (Eds.). Biblioteca Nueva. OEI. SL. Madrid.
- Boffill, S. (2009). Modelo general para contribuir al desarrollo local, basado en el conocimiento y la innovación. Caso de aplicación Yaguajay. (Tesis en opción al grado científico de Doctora en Ciencias Económicas). Sancti Spiritus, Cuba.
- Castro, D.F. (2004). Ciencia, Tecnología y Sociedad. Hacia un desarrollo sostenible en la era de la globalización. Editorial Científico \_Técnica, La Habana.
- Gómez, G., García, D. (2007). Innovación tecnológica, gestión del conocimiento, turismo y desarrollo local. Papel de la Universidad en este contexto. Revista Economía y Desarrollo, 141(1), Enero \_ Junio.
- López, E. (2000). Gestión de la administración pública: notas sobre la experiencia y propuesta de innovación. *Ekonomiaz* (España) 20: 8 pp.
- Ojeda, R. (2006). Gestión del conocimiento en el desarrollo local. En: La Nueva Universidad Cubana y su contribución a la universalización del conocimiento del conocimiento. Editorial Félix Varela, La Habana.
- Sánchez, B. (2004). La universalización de la educación superior en Cuba: Una oportunidad para reflexionar sobre los modelos de gestión en las bibliotecas

universitarias. Tomado de: <http://www.bus.sld.cu/revista/aci/vol12204/aci/3204.htm>

- Suárez, J. (2003). Modelo y procedimientos de apoyo a la toma de decisiones para desarrollar la Gestión de la Tecnología y la Innovación en la empresa ganadera cubana. Tesis Doctoral. Universidad Central de Las Villas, Santa Clara, Cuba, 166 pp.
- Torres, C.C. (2011). El Sistema Financiero Internacional y la crisis económica, Editorial Académica Española, Madrid, España.

Aceptado: Enero 2013

Aprobado: Junio 2013

*Lic. Carlos Cesar Torres Paez.* Profesor Asistente. Universidad "Hermanos Saíz Montes de Oca", Pinar del Río, Cuba. Centro de Estudios de Gerencia, Desarrollo Local y Turismo. Facultad de Ciencias Económicas. Ministerio de Educación Superior. Correo electrónico: [carlosc@fcsch.upr.edu.cu](mailto:carlosc@fcsch.upr.edu.cu)