

# REVISTA DE ESTUDIOS FRONTERIZOS DEL ESTRECHO DE GIBRALTAR

REFEG (NUEVA ÉPOCA)

ISSN: 1698-1006

GRUPO SEJ-058 PAIDI

## REFLEXIONES SOBRE LA CRISIS ECONÓMICA, EL EMPLEO Y LA FORMACIÓN EN EL CAMPO DE GIBRALTAR

**SANDRA COLLADO VÁZQUEZ**  
Licenciada en Ciencias del Trabajo  
Universidad de Huelva  
[sandra87a@hotmail.com](mailto:sandra87a@hotmail.com)

**REFEG 2/2015**

ISSN: 1698-1006

SANDRA COLLADO VÁZQUEZ

Licenciada en Ciencias del Trabajo. Universidad de Huelva  
Diplomada en Relaciones Laborales. Universidad de Cádiz  
[sandra87a@hotmail.com](mailto:sandra87a@hotmail.com)

# REFLEXIONES SOBRE LA CRISIS ECONÓMICA, EL EMPLEO Y LA FORMACIÓN EN EL CAMPO DE GIBRALTAR

**SUMARIO:** I. INTRODUCCIÓN. II. PRECISIONES METODOLÓGICAS SOBRE EL IMPACTO DE LA CRISIS ECONÓMICA EN EL CAMPO DE GIBRALTAR. III. ESTADO ACTUAL DEL PROBLEMA. IV. FORMACIÓN Y EMPLEO EN EL CAMPO DE GIBRALTAR. V. CONCLUSIONES. VI. BIBLIOGRAFÍA.

**RESUMEN.** En un contexto de crisis económica (2007-2015) que ha influido en el desarrollo y en el empleo a nivel nacional y autonómico, en este artículo se analiza el impacto de la crisis en el mercado de trabajo de los municipios del Campo de Gibraltar, incluyendo la etiología del problema a partir de sus antecedentes históricos —principalmente, desde los años sesenta hasta los noventa del siglo XX—, el estado presente de la cuestión con especial referencia al diagnóstico del problema y la eficacia de las políticas de empleo y, finalmente, el tratamiento de diversas propuestas de mejora que permitan superar sus efectos más negativos.

**PALABRAS CLAVES:** CAMPO DE GIBRALTAR. EMPLEO. CRISIS. FORMACIÓN PARA EL EMPLEO. POLÍTICAS DE EMPLEO.

**ABSTRACT.** In the context of the economic crisis (2007-2015), which has influenced in the development and employment, not only at national level but even more so at a regional level, this article analyses the impact of the crisis on the labor market in the Campo de Gibraltar, including the etiology of the problem at beginning its historical background—mainly, from sixties to the nineties of the twentieth century—, and the current situation, with special reference to diagnosis of problem and the effective of the employment policies. Finally, this paper includes various proposals to overcome its more negative effects.

**KEYWORDS:** CAMPO DE GIBRALTAR, EMPLOYMENT, CRISIS, TRAINING FOR EMPLOYMENT, EMPLOYMENT POLICIES.

1

## I. INTRODUCCIÓN

El objeto del presente artículo se dirige a analizar la situación del mercado laboral en el Campo de Gibraltar, identificando las causas de los problemas a partir de la evolución del mercado de trabajo tras la crisis económica en el periodo 2004-2015 y extrayendo conclusiones sobre las posibles soluciones a las deficiencias detectadas, principalmente en materia de desempleo. Se trata de establecer una serie de orientaciones que resulten útiles para las distintas Administraciones Públicas con competencia en la materia de empleo (Junta de Andalucía, Mancomunidad de Municipios del Campo de Gibraltar y Ayuntamientos) y también para las empresas y trabajadores a la hora de tomar decisiones de forma estratégica y encaminadas al bien común. Y, de todas las dimensiones estudiadas, queremos incidir desde el principio en la importancia de la formación: contar con unos trabajadores más formados y especializados es condición inexcusable para fomentar la economía de la zona y concretar sus potencialidades, entre las que resulta decisivo disponer de uno de los puertos más importantes de Europa, unas grandes industrias de gran potencial exportador y una tupida red de PYMEs vinculadas a ellas, además de estar ubicado en un territorio susceptible de estar conectado con África.

## II. PRECISIONES METODOLÓGICAS SOBRE EL IMPACTO DE LA CRISIS ECONÓMICA

En primer lugar, debemos analizar la evolución del empleo desde el año 2004 y cómo se ha visto resentido por la crisis, tanto en el ámbito de las empresas, como en la comarca en general.

### 1. Precisiones metodológicas sobre la evolución del empleo

El Campo de Gibraltar está situado en la provincial de Cádiz, uno de los territorios con más altos índices de pobreza y desempleo de Andalucía, y por extensión de toda España<sup>1</sup>. La evolución del paro registrado, desde el año 2004 hasta año 2012, tanto del total de la Comarca, como el total de cada uno de los municipios, es la siguiente:

**Cuadro 1: Paro registrado (Número de parados) en el Campo de Gibraltar.**

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Algeciras	6943	7886	7762	8703	9472	15116	15774	16063	16535
Los Barrios	1176	1368	1408	1535	1694	2792	2865	3107	3228
San Roque	1586	1837	1883	2027	2251	3865	3853	4328	4428
La Línea	4215	5536	6062	6338	6707	9882	10212	10112	10463
Castellar	174	233	213	212	248	450	420	460	458
Jimena	440	509	539	576	719	1285	1291	1379	1425
Tarifa	1653	1967	1847	1998	1864	2514	2544	2610	2705
COMARCA	16187	19336	19714	21389	22955	35904	36959	38059	39242

<sup>1</sup>J.A. Cerrillo Vidal, *El Conflicto Ambiental en el Campo de Gibraltar, 1969-2005*. Instituto de Estudios Sociales Avanzados. IESA/CSIC. Madrid, 2012, p. 53.

REFLEXIONES SOBRE LA CRISIS ECONÓMICA, EL EMPLEO  
Y LA FORMACIÓN EN EL CAMPO DE GIBRALTAR

Evolución desde el 2004 al 2015

	2013	2014	2015
ALGECIRAS	17825	17968	16987
LOS BARRRIOS	3625	3396	3121
SAN ROQUE	4696	4343	4257
LA LINEA	11231	10211	10370
CASTELLAR	522	510	432
JIMENA	1535	1451	1284
TARIFA	2885	2683	2572
COMARCA	42319	40562	39023

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de: Observatorio socioeconómico de la Bahía de Algeciras, Observatorios de las ocupaciones del Servicio Público de Empleo Estatal de los años 2009, 2010, y 2011, y ARGOS<sup>2</sup>.

Tres precisiones metodológicas debemos realizar. En primer lugar, pese a lo que aparentemente se observa en el cuadro anterior, esto es, que el desempleo empieza a subir en el 2004, debe advertirse que los datos anteriores al 2005, y los posteriores a ese mismo año, no son comparables. En el año 2005 entró en funcionamiento el nuevo modelo de gestión SISPE (Sistema de Información de los Servicios Públicos de Empleo) y, como indicó el Informe Socioeconómico de la Bahía de Algeciras, la adopción de este nuevo sistema supuso “un cambio metodológico que hace difícilmente comparable los datos a partir de 2006 con los anteriores, debido a que se computan de forma diferente las demandas de empleo”<sup>3</sup>.

En segundo lugar, otro aspecto metodológico a tener en cuenta, es que, respecto a los años 2009 a 2011, los datos del cuadro anterior provienen del SPEE (Servicio Público de Empleo Estatal), en vez del INEM (Instituto Nacional de Empleo) y del IAE (Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía), como ocurría en los años anteriores al 2009. En este caso, los datos son comparables con los de años anteriores al 2009 porque, ya en los años posteriores a éste, todos los organismos seguían la metodología SISPE (Sistema de Información de los Servicios Públicos de Empleo).

En tercer lugar, respecto al año 2012 y posteriores, los datos obtenidos provienen del sistema ARGOS de la Junta de Andalucía, que utiliza las fuentes del Servicio Público de Empleo. En este caso también son comparables porque han sido elaborados mediante la metodología SISPE, al igual que los datos desde el año 2009 al 2011.

Pues bien, teniendo en cuenta todo lo anterior y analizando la información a partir del 2005, año a partir del cual son comparables todos los datos, podemos observar que desde el 2005 el paro registrado ha ido aumentando en toda la comarca hasta el año 2012. El índice de paro más

<sup>2</sup>“Indicadores de Desarrollo Sostenible del Área de la Bahía de Algeciras”, en Observatorio Socioeconómico de la Bahía de Algeciras. *Informe 2008*. Cámara Campo de Gibraltar. Algeciras, 2008, pp. 64- 66.

<sup>3</sup>“Indicadores de Desarrollo Sostenible del Área de la Bahía de Algeciras”, cit. p. 64.

REFLEXIONES SOBRE LA CRISIS ECONÓMICA, EL EMPLEO  
Y LA FORMACIÓN EN EL CAMPO DE GIBRALTAR

alto se ha registrado en Algeciras, con 16.535 parados en el año 2012, a continuación La Línea de la Concepción, con 10.463 parados en el año 2012, mientras que Castellar y Jimena son los dos municipios con menor índice de paro registrado en todos estos años, con 458 y 1.425 parados, en el año 2012, respectivamente.

Otras dos fuentes utilizadas deben ser comentadas. En primer lugar, el Estudio de Impacto Económico elaborado por la APBA (Autoridad Portuaria Bahía de Algeciras), cuya utilidad se centra en los efectos de la crisis en el puerto de Algeciras y las empresas usuarias del puerto, principalmente las grandes industrias. Los autores del estudio tomaron como referencia el año 2007, en el que, según se destaca, de los 24.569 empleos totales generados, el 30% son empleos directos, el 40,9% son indirectos y el 29,1% son inducidos. También deducen que todos estos empleos generaron unos sueldos y salarios de 707 millones de euros, datos que supusieron el 5,16% del empleo total de la provincia de Cádiz, y asimismo que el Valor Añadido Bruto (VAB) generado ascendió a 1.812 millones de euros, lo que supuso el 9,2% del VAB provincial. Por último, indican que las ventas ascendieron a 4.681 millones de euros. A los efectos del citado Informe, se extrapolaron estos datos para 2008, año en el que el puerto creó 416 nuevos empleos y el VAB sumó 32 millones de euros más, concluyéndose que el puerto “ha resistido mejor el primer año de la crisis en términos de empleo, que en términos de riqueza”<sup>4</sup>. La reflexión final insiste en la idea que desde los años 60 del siglo XX defiende Juan Velarde Fuertes: el puerto tiene una gran importancia como generador de empleo en el Campo de Gibraltar y, principalmente por ello, resistió mejor la crisis en cuanto a términos de empleo que en términos de riqueza<sup>5</sup>.

Y, en segundo lugar, el Informe de mercado de trabajo de la provincia de Cádiz del año 2011, que extrae varias conclusiones tras analizar la situación de los municipios del Campo de Gibraltar en comparación con otros de la provincia de Cádiz. Por una parte, que Algeciras fue el municipio, de toda la provincia, con mayor porcentaje de afiliados a la Seguridad Social, y con mayor número de contratos formalizados; por otra parte, que durante 2010 Castellar perdió un 7,80% de afiliados a la Seguridad Social —tanto en Algeciras como en Castellar se produjo una pérdida del porcentaje de contratos formalizados en el año 2011 respecto al año anterior—; que San Roque perdió un 2,94% de los contratos formalizados durante el año 2011 respecto al 2010; y finalmente que Algeciras destaca por ser uno de los municipios de la provincia de Cádiz con mayor número de parados (en este año, también destaca la disminución de un 0,98% del

<sup>4</sup>El estudio divide a los agentes portuarios en 3 grupos: Autoridad Portuaria y organismos oficiales; servicios portuarios; y usuarios del puerto. En el primero de los casos, el número de empleos totales asciende a 1.509 con unos sueldos y salarios de 38,6 millones de euros; el segundo arroja un empleo de 11.505 personas con unos sueldos y salarios de 329 millones de euros; mientras que el apartado de usuarios (grupo formado por la empresas que componen las grandes industrias) genera 11.555 empleos con unos sueldos y salarios de 338,9 millones de euros. Autoridad Portuaria Bahía de Algeciras. Estudio de Impacto Económico. El Puerto Bahía de Algeciras genera 25.000 empleos. Algeciras.[http://webserver.apba.es/pls/portal/docs/PAGE/APBA\\_TABLON\\_ANUNCIOS/RAPPORTS%20DE%20PRESSE/IMPACTOES.PDF](http://webserver.apba.es/pls/portal/docs/PAGE/APBA_TABLON_ANUNCIOS/RAPPORTS%20DE%20PRESSE/IMPACTOES.PDF).

<sup>5</sup>J. Velarde Fuertes, *Gibraltar y su campo*. Ariel, Madrid, 1970, pp. 241-244. Según el Informe, por sectores, “el tráfico de contenedores es el que más empleo genera, con 8.377 trabajadores -entre directos, indirectos e inducidos-, aunque es el tráfico de graneles (líquidos y sólidos) el que mayor VAB genera, con 820 millones de euros”. Autoridad Portuaria Bahía de Algeciras. Estudio de Impacto Económico, cit.

REFLEXIONES SOBRE LA CRISIS ECONÓMICA, EL EMPLEO  
Y LA FORMACIÓN EN EL CAMPO DE GIBRALTAR

número de parados en el municipio de La Línea de la Concepción)<sup>6</sup>. En todo caso, lo más significativo de este informe, es que Algeciras, en 2010, fue de los municipios con mayor número de afiliados y de contratos formalizados, destacando en 2011 por ser uno de los municipios con mayor número de parados<sup>7</sup>.

## 2. Precisiones metodológicas sobre el impacto en las empresas

Para analizar cómo la crisis le ha afectado a las empresas, las principales fuentes primarias son emitidas por la AGI (Asociación de Grandes Industrias del Campo de Gibraltar), una Asociación sin ánimo de lucro cuyas finalidades principales son promover y coordinar las iniciativas de las empresas asociadas en beneficio de la Comarca del Campo de Gibraltar, defender los intereses comunes de las empresas que la forman y contribuir activamente al desarrollo y mejora del entorno. Creada el 21 de octubre de 1991, actualmente está formada por 17 empresas<sup>8</sup>. Pues bien, el valor de la producción de las empresas de la AGI se situó en 2010 en los 9316 millones de euros, lo que supuso un aumento del 31% respecto a los mismos parámetros de 2009, con tres factores que han contribuido fuertemente en este aumento del valor de la producción: el aumento y posterior reducción parcial del precio del crudo y del resto de materias primas utilizadas, el aumento del valor de las mercancías producidas y la subida de producción generalizada en todos los sectores de actividad de las empresas de la AGI debido a la mayor demanda exterior<sup>9</sup>. Ahora bien, según reconoce el propio presidente de la entidad, en el año 2010 el conjunto de empresas de la AGI redujo ligeramente el nivel de empleo directo e indirecto, con un total de empleo de 9.071 personas, un 6,5% inferior al nivel alcanzado en 2009 como consecuencia de la adaptación de las industrias al difícil escenario económico, con “medidas de ajuste de reducción de costes fijos”<sup>10</sup>. Este descenso continuó en 2011, año caracterizado a nivel económico por una reducción de los resultados globales de las empresas debido fundamentalmente a un aumento del coste de las materias primas<sup>11</sup> y por una caída del

<sup>6</sup>Informe de mercado de trabajo de la provincia de Cádiz- Datos 2011. Observatorio de las ocupaciones del Servicio Público de Empleo Estatal de Cádiz, p. 69.

<sup>7</sup>Para el estudio de cómo la crisis ha afectado a la comarca socioeconómica del Campo de Gibraltar, también debe valorarse cualitativamente la proyección social de las diferentes fuentes periodísticas y de la citada AGI. Así, por ejemplo, el periódico Europa Sur publicó en enero de 2013 lo siguiente: “Varias televisiones nacionales adscritas a Mediaset y otras regionales con las que les unen lazos emitieron ayer un mini-documental en el que daban a conocer la delicadísima situación económica en que se encuentra La Línea y que se centraba especialmente en los trabajadores municipales”. A los 11.000 parados, se unen 750 personas que trabajan cada día sin cobrar un euro”. Europa Sur. Mediaset exporta el drama de los empleados municipales linenses. 4 de Enero de 2013. <http://www.europasur.es/article/laline/1431008/mediaset/exporta/drama/los/empleados/municipales/linenses.html>. Véase también La Línea de la Concepción al Minuto. Un Hotel flotante de lujo se instalará en Gibraltar y busca 200 trabajadores. Jueves 30 de Mayo de 2013. <http://www.lineadelaconcepcionalminuto.com/index.php/noticias/general/48835-un-hotel-flotante-de-lujo-se-instalara-en-gibraltar-y-busca-200-trabajadores>

<sup>8</sup>Informe Económico- Social y de Medioambiente. AGI. 2010, pp. 9 y 10.

<sup>9</sup>Informe Económico- Social y de Medioambiente. AGI. 2010, cit., p. 3.

<sup>10</sup>Informe Económico- Social y de Medioambiente. AGI. 2010, cit., p. 4.

REFLEXIONES SOBRE LA CRISIS ECONÓMICA, EL EMPLEO  
Y LA FORMACIÓN EN EL CAMPO DE GIBRALTAR

destino de la producción de las empresas de la AGI al mercado nacional desde casi un 60% en el año 2010 hasta un 44% en el año 2011, lo que se compensó con un incremento de la exportación, que se situó en un 55,9% de la producción en el año 2011<sup>12</sup>.

**III. ESTADO DE LA CUESTIÓN EN 2015**

De indable interés resulta la situación del empleo actual, el estado de la formación para el empleo y cómo la formación y el empleo se interrelacionan.

**1. El empleo**

Con el objeto de analizar el desempleo en la zona del Campo de Gibraltar, hemos tomado los datos sobre la población y desempleo de cada municipio y los correspondientes a esta comarca socioeconómica en términos globales<sup>13</sup>:

**Cuadro 2: Población del Campo de Gibraltar (Enero de 2015)**

	ALGECIRAS	LOS BARRIOS	SAN ROQUE
POBLACIÓN	114277	22948	29536
% POBLACIÓN CAMPO DE GIBRALTAR	43,77%	8,79%	11,31%

	LA LINEA	CASTELLAR	JIMENA
POBLACIÓN	62697	3123	10412
% POBLACIÓN CAMPO DE GIBRALTAR	24,01%	1,20%	3,99%

	TARIFA	CAMPO DE GIBRALTAR
POBLACIÓN	18085	261078
% POBLACIÓN CAMPO DE GIBRALTAR	6,93%	100,00%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de: ARGOS. Informe Estadístico del Municipio. Marzo 2013.

<sup>11</sup>Memorial Anual 2011. AGI, p. 3.

<sup>12</sup>Memorial Anual 2011. AGI, p. 4.

<sup>13</sup>Informe Estadístico del Municipio. (de todos los municipios del Campo de Gibraltar). ARGOS. Marzo 2013, p. 1 (de cada uno de los Informes)

REFLEXIONES SOBRE LA CRISIS ECONÓMICA, EL EMPLEO  
Y LA FORMACIÓN EN EL CAMPO DE GIBRALTAR

**Cuadro 3: Clasificación de demandantes en el Campo de Gibraltar (Enero 2015)**

	CASTELLAR	JIMENA	TARIFA	CAMPO DE GIBRALTAR
ATENCIÓN ESPECÍFICA	13	60	43	1002
OCUPADOS CON RELACIÓN LABORAL	42	211	679	3201
DEMANDANTES DE UN EMPLEO ESPECÍFICO	2	3	8	146
DEMANDANTES SIN EMPLEO (DENOs)	10	25	52	745
PARADOS	451	1279	2540	38109
TOTAL	518	1578	3322	43203

	CAMPO DE GIBRALTAR %
ATENCIÓN ESPECÍFICA	2,32%
OCUPADOS CON RELACIÓN LABORAL	7,41%
DEMANDANTES DE UN EMPLEO ESPECÍFICO	0,34%
DEMANDANTES SIN EMPLEO (DENOs)	1,72%
PARADOS	88,21%
TOTAL	100,00%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de: ARGOS. Informe Estadístico del Municipio. Marzo 2013.

Si tomamos de referencia los datos sobre el total de toda la comarca, hay un total de 266.922 habitantes, de los cuáles, 48,636 son demandantes de empleo, lo que corresponde a un 18,22%<sup>14</sup>. Ahora bien, no son tan importantes los demandantes de empleo como los parados que existen, ya que un demandante de empleo puede serlo por múltiples situaciones como estar ocupado, buscar un empleo mejor al que tienen, no tener disponibilidad para el empleo, tener baja disponibilidad, demandar un empleo específico, ser estudiante en busca de su primer empleo, etc.; todos estos supuestos tienen unas situaciones características y diferentes, que les hace más difícil la búsqueda de empleo o la incorporación al trabajo. Lo realmente importante es la composición cuantitativa y cualitativa de personas paradas o desempleadas, particularmente aquellas personas que, teniendo disponibilidad para trabajar, y queriendo estar ocupado en cualquier empleo siempre que esté adaptado a su perfil profesional y académico, por distintas circunstancias no acceden al mercado de trabajo, bien porque no haya empleos acordes a su perfil, por lo que la persona tendrá que reconvertirse para adaptarse a las exigencias del mercado laboral, bien porque no sepa buscar empleo o no haya asumido competencias y habilidades para pasar con éxito la fase de entrevistas de trabajo.

Del análisis de los cuadros anteriores, se deriva que en los municipios del Campo de Gibraltar existe un 16,11% de población en situación de paro. Si detallamos esta situación por municipios: en Algeciras hay un 15,81% de población parada; en Los Barrios, un 16,02%; en San Roque un 15,34%; en La Línea un 17,57%; en Castellar un 16,14%; en Jimena un 14,38% y en Tarifa un 15,18%. Por lo que observamos, según las cifras, La Línea y Castellar son los dos

<sup>14</sup> Informe Estadístico del Municipio. (de todos los municipios del Campo de Gibraltar). ARGOS. Marzo 2013. Página 4 (de cada uno de los Informes)



REFLEXIONES SOBRE LA CRISIS ECONÓMICA, EL EMPLEO  
Y LA FORMACIÓN EN EL CAMPO DE GIBRALTAR

municipios más castigados por el desempleo, en los que se debería hacer un mayor esfuerzo, mientras que Jimena y Tarifa son los municipios que presentan las cifras de menos desempleo.

El siguiente cuadro nos aporta las cifras del paro según los grupos de edad<sup>15</sup>:

**Cuadro 4: Paro registrado por grupos de edad en el Campo de Gibraltar (Año 2013)**

Grupo de Edad	Algeciras	Los Barrios	San Roque	La Línea	Castellar	Jimena	Tarifa	Campo de Gibraltar	Campo de Gibraltar (%)
Menor de 20	471	113	89	233	15	30	64	1015	2,36%
De 20 a 24	1598	411	443	937	43	149	295	3876	9,01%
De 25 a 29	2136	402	525	1257	45	154	334	4853	11,28%
De 30 a 34	2447	481	631	1234	65	187	371	5416	12,59%
De 35 a 39	2421	521	633	1418	79	188	341	5601	13,02%
De 40 a 44	2346	484	603	1544	69	221	355	5622	13,07%
De 45 a 49	2459	477	617	1627	88	214	378	5860	13,63%
De 50 a 54	2077	375	507	1269	52	182	245	4707	10,95%
De 55 a 59	1621	280	392	1097	32	105	211	3738	8,69%
60 o más	912	164	242	758	29	78	134	2317	5,39%
<b>Total</b>	<b>18488</b>	<b>3708</b>	<b>4682</b>	<b>11374</b>	<b>517</b>	<b>1508</b>	<b>2728</b>	<b>43005</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de: ARGOS. Informe Estadístico del Municipio. Marzo 2013.

Tras su análisis, vemos que los tramos de edad en que se concentran las cifras más altas de paro son: entre 45 y 49 años en la mayoría de municipios, seguido del grupo de edad de entre 40 a 44 años, en Los Barrios y Jimena de la Frontera. En el único municipio con paro más elevado en el tramo de la población de entre 35 a 39 es San Roque. En general, en la comarca existe más paro entre los 45 y 49 años de edad.

El siguiente cuadro nos aporta información acerca del número de contratos que se firmaron en Marzo de este año, por grupos de edad<sup>16</sup>:

**Cuadro 5: Contratación por grupos de edad en el Campo de Gibraltar (Año 2013)**

Grupo de Edad	Algeciras	Los Barrios	San Roque	La Línea	Castellar	Jimena	Tarifa	Campo de Gibraltar	Campo de Gibraltar (%)
Menor de 20	11	13	14	7	0	0	10	55	1,22%
De 20 a 24	204	110	84	114	5	18	96	631	13,98%
De 25 a 29	315	146	152	131	1	25	122	892	19,77%
De 30 a 34	298	135	147	85	3	28	122	818	18,13%
De 35 a 39	221	111	136	100	8	25	119	720	15,96%
De 40 a 44	194	64	106	82	9	28	66	549	12,17%
De 45 a 49	143	55	76	58	4	20	47	403	8,93%
De 50 a 54	89	22	52	29	2	13	28	235	5,21%
De 55 a 59	34	20	20	18	0	12	19	123	2,73%
60 o más	28	16	17	15	0	4	6	86	1,91%
<b>Total</b>	<b>1537</b>	<b>692</b>	<b>804</b>	<b>639</b>	<b>32</b>	<b>173</b>	<b>635</b>	<b>4512</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de: ARGOS. Informe Estadístico del Municipio. Marzo de 2013.

<sup>15</sup>ARGOS. Informe Estadístico del Municipio. Municipios del Campo de Gibraltar. Marzo 2013, p. 6.

<sup>16</sup>ARGOS. Informe Estadístico del Municipio. Marzo, 2013, p. 10.

REFLEXIONES SOBRE LA CRISIS ECONÓMICA, EL EMPLEO  
Y LA FORMACIÓN EN EL CAMPO DE GIBRALTAR

En este cuadro podemos observar que se da un mayor número de contrataciones entre los 25 y los 29 años, seguido del tramo de edad de entre los 30 a 34 años, lo que puede ser fruto de las medidas para el fomento del empleo joven, dirigido a aquellas personas que no poseen experiencia laboral, aún teniendo estudios universitarios.

Para analizar el paro y las contrataciones por sectores de actividad podemos observar los siguientes cuadros<sup>17</sup>:

**Cuadro 6. Paro registrado por sectores de actividad en el Campo de Gibraltar (Año 2013)**

Sector	Algeciras	Los Barrios	San Roque	La Línea	Castellar	Jimena	Tarifa	Campo de Gibraltar	Campo de Gibraltar (%)
Agricultura y Pesca	352	112	63	109	53	153	56	898	2,09%
Construcción	2622	613	934	2219	71	289	333	7081	16,47%
Industria	1044	267	412	1030	28	59	134	2974	6,92%
Servicios	11408	2173	2591	5867	284	758	1878	24959	58,04%
Sin empleo anterior	3062	543	682	2149	81	249	327	7093	16,49%
Total	18488	3708	4682	11374	517	1508	2728	43005	100,00%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de: ARGOS. Informe Estadístico del Municipio. Marzo 2013.

**Cuadro 7: Contratación por sectores de actividad en el Campo de Gibraltar (Año 2013)**

Sector	Algeciras	Los Barrios	San Roque	La Línea	Castellar	Jimena	Tarifa	Campo de Gibraltar	Campo de Gibraltar (%)
Agricultura y Pesca	11	6	20	14	7	75	12	145	3,21%
Construcción	143	112	114	77	6	20	56	528	11,70%
Industria	124	201	347	21	4	5	17	719	15,94%
Servicios	1259	373	323	527	15	73	550	3120	69,15%
Total	1537	692	804	639	32	173	635	4512	100,00%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de: ARGOS. Informe Estadístico del Municipio. Marzo 2013.

18

La conclusión más evidente que se puede sacar de ambos es que el paro más alto se da en el sector servicios, sector en el que se produce el mayor número de contratos, si bien el número de contratos no llega ni a cubrir la mitad del paro existente en el sector. El siguiente sector con mayor número de paro y de contrataciones es el sector de la construcción, cuyas cifras de paro podemos pensar que son debidas a las consecuencias del “estallido” de la burbuja inmobiliaria.

<sup>17</sup>Informe Estadístico del Municipio. (de todos los municipios del Campo de Gibraltar). ARGOS. Marzo 2013, p. 7 (de cada uno de los Informes).

<sup>18</sup>Informe Estadístico del Municipio. (de todos los municipios del Campo de Gibraltar). ARGOS. Marzo 2013, p. 11 (de cada uno de los Informes).

## 2. La formación para el empleo. Particular referencia a la Fundación Campus Tecnológico de Algeciras

La formación para el empleo puede integrarse por la formación profesional, la formación continua y la reglada, que tienen como objetivo, a parte de aportar una base cultural y social a la persona, la enseñanza de los conocimientos necesarios para que se pueda enfrentar al mundo laboral, a través de las siguientes entidades:

a) La Fundación Campus Tecnológico de Algeciras (FCTA), cuyo objetivo es “la integración del conjunto de elementos de formación y capacitación vinculados a la industria del conocimiento, en una estructura funcional única que suma la formación profesional, la formación ocupacional, la formación continua y la educación superior relativos al sector logístico portuario y petroquímico en la comarca de Algeciras y su entorno”. En síntesis, esta Fundación pretende dar respuesta a las necesidades particulares de las empresas de la Bahía de Algeciras a través de “una oferta exclusiva y a medida las peticiones de formación que se demanden de las empresas, para garantizar la empleabilidad y la calidad en el desempeño de los puestos de trabajo”. A tal fin, la FCTA programa una “oferta formativa integrada, pionera y de calidad, atractiva para los estudiantes y para la generación de actividad económica, empresarial y productiva” para “Calificar, Consolidar y Ampliar” el empleo existente, así como propiciar la creación de nuevos empleos de calidad vinculados a actividades productivas en sectores emergentes<sup>19</sup>. En esa oferta de la FCTA, destaca la Formación Profesional, centrada sobre todo en el sector petroquímico y logístico portuario como los sectores prioritarios a desarrollar en el entorno de la Bahía de Algeciras, donde “la implicación en los diversos niveles formativos de todos los agentes sociales y económicos es fundamental para el desarrollo de la comarca”, y particularmente a través de un acuerdo de colaboración en el campo de la Formación Profesional con la Consejería de Educación de la Junta de Andalucía para proporcionar formación y preparación para el ejercicio de actividades profesionales.

Por otra parte, con la intención de apoyar la transferencia del conocimiento y la investigación, esta institución también ha colaborado con los grupos de investigación del Instituto de Investigación radicado en la Escuela Politécnica Superior (cuyas líneas están alineadas con sectores estratégicos de la Comarca), y con la Universidad de Cádiz en la Formación de Postgrado correspondientes a los Expertos de Mantenimiento y Refino de Petróleo. En definitiva, todas estas acciones van encaminadas a consolidar una oferta de formación orientada al empleo y garantizar la formación a lo largo de toda la vida<sup>20</sup>. Asimismo, la Fundación Campus Tecnológico de Algeciras, pone a disposición de los grupos de Investigación de la Universidad de Cádiz herramientas suyas como el CITIE (Vigilancia Tecnológica), para fomentar la transferencia de conocimiento Universidad-empresa o captar financiación de fondos públicos procedentes de la Consejería de Economía, Innovación y Ciencia o el Ministerio de Ciencia e Innovación<sup>21</sup>.

<sup>19</sup>Formación: Introducción. Fundación Campus Tecnológico de Algeciras. <http://www.campustecnologico-algeciras.es/es/formacion/introduccion>

<sup>20</sup> Fundación Campus Tecnológico de Algeciras. Memoria Anual 2011. 2011, p. 5. <http://www.campus-tecnologico-algeciras.es/boletines/memoria2011/index.html>

<sup>21</sup> Memoria Anual 2011 cit., p. 11.

REFLEXIONES SOBRE LA CRISIS ECONÓMICA, EL EMPLEO  
Y LA FORMACIÓN EN EL CAMPO DE GIBRALTAR

Por último, la Fundación se organiza en varias áreas de actuación en lo que se refiere a formación. Estas son: formación para el empleo, formación de posgrado, formación profesional inicial, formación continuación, jornadas y proyectos. Mientras la formación para el empleo está dirigida prioritariamente a desempleados<sup>22</sup>, la formación continua pretende dar respuesta a las necesidades particulares de las empresas de la Bahía de Algeciras, lo que atiende con una oferta exclusiva y a medida, previa peticiones de formación que se demandan de las empresas, para garantizar la empleabilidad y la calidad en el desempeño de los puestos de trabajo<sup>23</sup>.

b) La APBA (Autoridad Portuaria Bahía de Algeciras), cuya formación dirigida a su personal es uno de los pilares fundamentales. A tal fin, el APBA dispone de dos centros dedicados a esta actividad: la Escuela de Formación Portuaria de Algeciras y el Centro de Formación Portuaria e Industrial, situado en Campamento (San Roque). La Escuela de Formación es pionera a nivel nacional y forma a los profesionales de la estiba con una enseñanza especializada en la manipulación de contenedores y la maquinaria portuaria. En cuanto al Centro de Formación de Campamento, acoge durante todo el año importantes cursos sobre el sector industrial y portuario<sup>24</sup>.

La Autoridad portuaria de la Bahía de Cádiz pretende también ser exportadora de formación para otras Administraciones Públicas a través de un plan de formación que tiene en cuenta las carencias de cada trabajador (individual y colectivamente) según la disposición de los trabajadores y estableciendo en torno a seis niveles formativos unos indicadores de competencia genérica y de habilidades. Se trata de un modelo formativo de gestión por competencias que empezó en el año 2004 y se implantó en el 2006. La formación se puede realizar a través de un portal formativo o presencialmente, teniendo en cuenta las áreas específicas. Esta formación se puede impartir a través de la Fundación Tripartita, la Universidad de Cádiz (UCA) y la Fundación Universidad-Empresa de la provincia de Cádiz (FUECA)<sup>25</sup>. Por otra parte, también se organiza una formación que ofrece el Servicio Andaluz de Empleo, y que en colaboración con muchas instituciones, como por ejemplo IFES, imparte gran número de cursos<sup>26</sup>.

c) La Universidad de Cádiz como institución vital para la formación de las personas y para que éstas estén preparadas a la hora de llegar al mundo laboral como futuros profesionales.

d) La Cámara de Comercio del Campo de Gibraltar, cuya dilatada experiencia en el campo de

<sup>22</sup> Memoria Anual 2011., cit., p. 14.

<sup>23</sup> Memoria Anual 2011, cit., p. 16.

<sup>24</sup>PORT OF ALGECIRAS BAY. HANDBOOK 2013-2014. APBA. Algeciras, p. 63. [http://webservice.apba.es/pls/portal/docs/PAGE/APBA\\_DOCUMENTACION/APBA\\_PAGE\\_DOCUMENTACION\\_MEMORIA/MAQUETA\\_FINAL\\_HB\\_WEB.PDF](http://webservice.apba.es/pls/portal/docs/PAGE/APBA_DOCUMENTACION/APBA_PAGE_DOCUMENTACION_MEMORIA/MAQUETA_FINAL_HB_WEB.PDF)

<sup>25</sup>Informe de mercado de trabajo de la provincia de Cádiz- Datos 2011.Observatorio de las ocupaciones del Servicio Público de Empleo Estatal de Cádiz, p. 64.

<sup>26</sup>Véase la oferta formativa, en Servicio Andaluz de Empleo. Junta de Andalucía. <http://www.junta.deandalucia.es/servicioandaluzdeempleo/web/websae/portal/es/empleo/formacion/ofertasFPE/formacionJuntaAndalucia/cursosPersonasDesempleadas/previstos/listadoCursos.html?step=buscar&gStep=-11&gCat=formaciondesempleados>

REFLEXIONES SOBRE LA CRISIS ECONÓMICA, EL EMPLEO  
Y LA FORMACIÓN EN EL CAMPO DE GIBRALTAR

la formación se concreta en una amplia oferta dividida en las áreas más importantes de la gestión empresarial. En particular, ofrece cursos sobre: Dirección y Gestión, RRHH y Laboral, Marketing y Ventas, Logística y Transportes, Idiomas, Informática y NNTT, Prevención de Riesgos Laborales, y Comercio Exterior. Una mención especial debemos realizar a la formación a medida, dirigida a las empresas<sup>27</sup>.

e) El Centro de Formación, Empleo, y Asuntos Sociales del Campo de Gibraltar, que se caracteriza por promover, a través de la formación y la orientación, la inserción laboral de las personas desempleadas, tratando de adecuar sus capacidades y cualificación profesional a las necesidades concretas del mercado de trabajo. Con esta finalidad, se ponen en marcha los programas de Formación Profesional para el Empleo (FPE), dirigidos tanto a personas desempleadas como a trabajadores en activo; así como los proyectos de Escuelas Taller, Talleres de Empleo y Casas de Oficio, dirigidos a personas desempleadas, mayores de 25 años en el caso de los Talleres de Empleo y menores de 25 años en el caso de las Escuelas Taller y Casas de Oficio; que combinan la formación con el empleo a través de la realización de contratos temporales a los alumnos. También es preocupación del Centro la formación de los empleados públicos de la Comarca, mediante la puesta en marcha del Plan Agrupado de Formación Continua, contribuyendo a mejorar de esta manera la calidad del servicio que se presta a los ciudadanos<sup>28</sup>.

f) La AGI (Asociación de Grandes Industrias del Campo de Gibraltar), con más de 200.000 horas anuales de formación para sus casi 3500 empleados<sup>29</sup>.

g) La FOREM-A (Fundación para la Formación y el Empleo en Andalucía) de CCOO, una entidad privada sin ánimo de lucro que nació con el objetivo de satisfacer las necesidades de los trabajadores y trabajadoras andaluces en materia de formación y empleo. Su oferta formativa pretende dar respuesta a las necesidades de cualificación de la población activa andaluza más desfavorecida (mujeres, jóvenes, mayores de 45 años, no cualificadas, paradas de larga duración, desempleadas en general), así como los ocupados/as de sectores en reconversión por los cambios tecnológicos, o por la evolución del mercado, con objeto de favorecer su empleabilidad y su cualificación y adaptación a estas nuevas condiciones.

#### IV. FORMACIÓN Y EMPLEO EN EL CAMPO DE GIBRALTAR

Una vez relacionado el listado anterior, resultan de gran interés los datos estadísticos sobre la situación de la ciudadanía del Campo de Gibraltar, tanto con respecto a la formación, como en su incidencia sobre la empleabilidad.

<sup>27</sup>Cámara de Comercio del Campo de Gibraltar. 2013 <http://www.camaracampodegibraltar.com>

<sup>28</sup>Centro de Formación, Empleo y Asuntos Sociales del Campo de Gibraltar. <http://cfeas.mancomunidadcg.es/CFEYASSCG/formacion.jsp>

<sup>29</sup> Memorial Anual 2011. AGI. Página 7.

REFLEXIONES SOBRE LA CRISIS ECONÓMICA, EL EMPLEO  
Y LA FORMACIÓN EN EL CAMPO DE GIBRALTAR

**Cuadro 8: Nivel formativo en el Campo de Gibraltar (Año 2013)** <sup>30</sup>

Nivel formativo	Algeciras	Los Barrios	San Roque	La Línea	Castellar	Jimena	Tarifa	Campo de Gibraltar	Campo de Gibraltar (%)
Sin estudios	2497	522	651	1988	93	391	598	6740	3,67%
Estudios primarios incompletos	12349	2147	2806	7450	292	1908	2511	29463	16,06%
Estudios primarios completos	19941	3294	3964	12157	614	1597	2843	44410	24,21%
Estudios secundarios	39059	6719	9608	22068	933	2993	5750	87130	47,49%
Estudios postsecundarios	7846	1126	1584	3700	90	495	874	15715	8,57%
Totales	81692	13808	18613	47363	2022	7384	12576	183458	100,00%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de: ARGOS. Informe Estadístico del Municipio. Marzo 2013.

Podemos observar que casi la mitad de la población tiene estudios secundarios y sólo un 8,57% tiene estudios postsecundarios o universitarios. El resto de la población, o sólo tiene los estudios primarios, o ni siquiera los han completado, con un 3,67% de la población que no tiene ningún tipo de estudio, ni siquiera los primarios. Estas personas que sólo tienen los estudios primarios, que no los han acabado, o que no tiene ningún tipo de estudios, lo tendrán muy difícil a la hora de incorporarse al mercado laboral, que se define como un mercado muy competitivo, uno de cuyos pilares principales es la formación.

13

**Cuadro 9: Paro registrado según el nivel formativo en el Campo de Gibraltar (Marzo 2013)**

NIVEL FORMATIVO	Algeciras	Los Barrios	San Roque	La Línea	Castellar	Jimena	Tarifa	Campo de Gibraltar	Campo de Gibraltar (%)
Sin Estudios	288	7	15	14	2	27	18	371	0,86%
Estudios primarios incompletos	1476	316	600	4025	83	263	238	7001	16,28%
Estudios primarios completos	831	186	285	172	48	162	219	1903	4,43%
Estudios secundarios	13959	2836	3369	6215	339	948	1961	29627	68,89%
Estudios postsecundarios	1934	363	413	948	45	108	292	4103	9,54%
Total	18488	3708	4682	11374	517	1508	2728	43005	100,00%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de: ARGOS. Informe Estadístico del Municipio. Marzo 2013.

Advertimos cómo del total de parados, unos 29627 tienen estudios secundarios, y 7001 tienen sus estudios primarios incompletos.

<sup>30</sup>Informe Estadístico del Municipio. (de todos los municipios del Campo de Gibraltar). ARGOS. Marzo 2013, pp. 2 y 7.

**Cuadro 10: Contratación por nivel de estudios  
en el Campo de Gibraltar (Marzo 2013)**<sup>31</sup>

NIVEL FORMATIVO	Algeciras	Los Barrios	San Roque	La Línea	Castellar	Jimena	Tarifa	Campo de Gibraltar	Campo de Gibraltar (%)
No especificado	7	2	2	1	0	0	0	12	0,27%
Sin Estudios	129	51	118	39	6	24	19	386	8,55%
Estudios primarios incompletos	62	38	50	37	3	50	26	266	5,90%
Estudios primarios completos	115	141	119	66	9	15	63	528	11,70%
Estudios secundarios	1060	395	467	456	13	80	493	2964	65,69%
Estudios postsecundarios	164	65	48	40	1	4	34	356	7,89%
Total	1537	692	804	639	32	173	635	4512	100,00%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de: ARGOS. Informe Estadístico del Municipio. Marzo 2013.

Comparando las cifras de los últimos dos cuadros, comprobamos que, en todo el Campo de Gibraltar, de los 29.627 parados con estudios secundarios, sólo son contratadas 2.964 personas, esto es, un 10%, una cifra en la que apreciamos lo significativo del paro. En el colectivo más numeroso, y a la vez el que soporta un mayor número de parados, sólo son contratados el 10% de los parados.

## V. CONCLUSIONES

Tres conclusiones principales y cinco propuestas derivan del análisis realizado sobre las interacciones entre la crisis económica, el empleo y la formación. En cuanto a las conclusiones, en el primer lugar, debemos destacar que el índice de paro registrado ha ido subiendo desde el año 2005 hasta el año 2012 y que los municipios con el nivel más alto de paro en ese período fueron Algeciras y La Línea de la Concepción, justo lo contrario de Castellar de la Frontera y Jimena de la Frontera, con los niveles más bajos. Tras un punto de inflexión en 2013, desde el año 2014 la tasa de desempleo se ha ido reduciendo, aunque a un ritmo muy lento. También hay que destacar que el Puerto Bahía de Algeciras resistió mejor la crisis en términos de empleo que en términos de riqueza, y que fueron las grandes industrias las que más empleo generaron.

En segundo lugar, respecto a las políticas de fomento del empleo, podemos ver la incidencia que la crisis ha tenido sobre este tipo de políticas. Por una parte, el gobierno central ha recortado las políticas activas de empleo, despidiendo así a promotores del Servicio Andaluz de Empleo y a Agentes Locales de Promoción para el Empleo, entre otras actuaciones paralizadas cuya reactivación reclaman los entes locales y la Junta de Andalucía. Por otra parte, se han aprobado medidas como el Plan destinado a personas con escasas posibilidades de inserción, activado por la Diputación de Cádiz y los programas implantados por el Ayuntamiento de San Roque: el Programa de Andalucía Orienta y el Programa de Ayuda a la Contratación. No obstante, la medida más importante de todas se regula por el Decreto-Ley 8/2013, sobre Medidas de Creación y Fomento del Emprendimiento.

En tercer lugar, debemos destacar el grupo de población que soporta el nivel más alto de desempleo: el de las personas con educación secundaria; mientras que el grupo referente a las personas con educación post-secundaria soporta el menor índice de desempleo. Esto nos hace

<sup>31</sup>Informe Estadístico del Municipio. (de todos los municipios del Campo de Gibraltar). ARGOS. Marzo 2013, p. 12.

REFLEXIONES SOBRE LA CRISIS ECONÓMICA, EL EMPLEO  
Y LA FORMACIÓN EN EL CAMPO DE GIBRALTAR

comprobar la importancia que tiene la formación a la hora de regular y diseñar la inserción laboral.

Por último, como propuestas *de lege ferenda* para que el Campo de Gibraltar salga de la situación de desempleo y crisis, defendemos las siguientes:

1) La aprobación de los proyectos de inversión para el futuro de la comarca, aún pendientes, como pueden ser la mejora de la conexión ferroviaria del Campo de Gibraltar y la construcción de un auténtico Campus Universitario.

2) La realización de estudios del mercado laboral para identificar las actividades económicas que supongan un posible yacimiento de empleo a medio plazo. Con estos estudios se podrán impulsar portales únicos de búsqueda de empleo y realizar el seguimiento de la inserción laboral de los demandantes. En este ámbito, en la comarca del Campo de Gibraltar hay varios clubes de empleo que canalizan las ofertas de trabajo, y cuya visibilidad debe aumentar.

3) Un programa amplio de formación y que esa formación sea acorde con el perfil demandado por las empresas, principalmente en el ámbito de las habilidades ejecutivas, la gestión del tiempo, la cultura del esfuerzo, las mejoras en la gestión de equipos humanos, y en lo relativo al funcionamiento de los mercados.

4) Un programa coordinado de medidas de fomento del empleo con participación de las distintas Administraciones Públicas competentes en esta materia, principalmente dirigido a la orientación laboral, ayudas para los emprendedores, fomento de las prácticas en empresas y ayuda a las empresas para la contratación de los jóvenes y de personas en riesgo de exclusión social. Y,

5) Un programa de ayudas a las empresas, sobre todo a las PYMEs, que son las que menos recursos tienen y las que a su vez generan más empleo y riqueza a la sociedad, a partir de una nueva base de datos que reúna una información completa de los perfiles que demandan las empresas, con los cursos de formación que se requieren para cubrirlos y aquellos se están impartiendo, para así tener un mayor control sobre lo que se ofrece y se demanda en el ámbito laboral, y poder realizar una adecuada intermediación laboral.



**VI. BIBLIOGRAFIA**

ASOCIACIÓN DE GRANDES INDUSTRIAS (AGI) 2010, *Informe Económico- Social y de Medioambiente*. Algeciras. 2011.

CERRILLO VIDAL, J.A., *El Conflicto Ambiental en el Campo de Gibraltar, 1969-2005*. Instituto de Estudios Sociales Avanzados (IESA/CSIC). Madrid. 2012.

FUNDACIÓN CAMPUS TECNOLÓGICO DE ALGECIRAS. 2011. *Memoria Anual 2011*. <http://www.campustecnologico-algeciras.es/boletines/memoria2011/index.html> Junio de 2013

LOZANO MALDONADO, M.J., *El desarrollo del Campo de Gibraltar. Análisis geográfico de una década decisiva 1965-1975*. Málaga. 1983.

O'KEAN ALONSO, M.J., *El Campo de Gibraltar. Un Núcleo Industrial al Sur. Instituto de desarrollo regional*. Universidad de Sevilla. 1988.

VELARDE FUERTES, J. *Gibraltar y su campo*. Ariel, Madrid, 1970, 256 pp

FECHA DE RECEPCIÓN: 27 de septiembre de 2014.

FECHA DE ACEPTACIÓN: 12 de enero de 2015.