

REDESCUBRIMIENTO DEL MÁS GRANDE

4

CÉSAR ALEJANDRO FÁEZ URBINA

Profesor e investigador
Facultad de Finanzas, Gobierno y
Relaciones Internacionales
Universidad Externado de Colombia
Centro de Investigaciones y Proyectos Especiales - CIPE -

Asistentes de Investigación:
**Ángela Cárdenas, Cristina Díaz,
Julián Hernández y Jorge Iván López**
Estudiantes,
Facultad de Finanzas, Gobierno y
Relaciones Internacionales
Universidad Externado de Colombia

OASIS / 00

4

INTRODUCCIÓN

Mientras la mayoría de los países americanos y algunos europeos conmemoraban en 1992 los 500 años de la llegada de los españoles a América, en Brasil al tema no se le dio mayor importancia. En contraste, el 22 de abril del año 2000, la "celebración" de la llegada del portugués Pedro Alvares Cabral en 1500 a la costa brasileña, se convirtió en una oportunidad no sólo para las ceremonias oficiales sino también para la protesta de diferentes grupos que durante varios siglos han estado unidos por una característica común: la marginalidad.

Si bien el Gobierno quiso hacer de ésta una ocasión conciliadora, a la que invitaba como una oportunidad para redescubrir al país¹, para grupos de indios, negros, campesinos sin tierra y ambientalistas, se trató de una fecha que no tiene más significado que el comienzo del exterminio² y de una exclusión violenta que aún no termina, pese a la modernización política que ha venido transformado a un país que es hoy reconocido como uno de los más ricos y también de los más injustos económicamente, no sólo de América sino del mundo.

Como en la mayoría de los países americanos, el tema de la identidad nacional ocupó un lugar destacado, por lo que para muchos esta fecha tomó el significado de inicio de la formación de una nación que no es "ni europea, ni india, ni africana, sino brasileña, resultante de un mestizaje único en el mundo"³, al que durante el último siglo se han sumado inmigrantes japoneses, judíos, españoles, portugueses, italianos, alemanes, etc.

I. LA POLÍTICA ATOMIZADA

Dentro del contexto latinoamericano, Brasil constituye un caso particular, por la descentralización efectiva de su sistema federal de 27 estados y porque la multiplicidad de partidos políticos crea un escenario fraccionado⁴. A las anteriores características se suma la importancia exagerada que tienen las capitales estatales⁵ y los campos de acción desmedidos que se le concedieron a los estados en la Constitución de 1988⁶.

¹El lema de la campaña oficial es "Redescubriendo Brasil".

²Aunque las cifras difieren, de acuerdo con la fuente que se consultó, se estima que la población India ha disminuido hasta ser una décima parte de la existente a la llegada de los portugueses.

³Lineimar Pereira Martins-Rapley, "Le Brésil aura-t-il 500 ans", en *Le Monde diplomatique*, mayo de 2000. Tomado del sitio en Internet www.monde-diplomatique.fr

⁴En opinión de Mariano Muela (Brasil: La Gran Frontera, en *Revista Política Exterior*, Mayo-Junio 1999, V. XIII, N. 69, P.105), el multipartidismo crea un sistema político de amplia base. Para Vladimir Naranjo (*Derecho Constitucional e Instituciones Políticas*, Bogotá: Temis, 1996, P.430) si bien éste es característico de las democracias modernas y "...teóricamente más democrático, ya que ofrece mayores opciones al electorado, en la práctica se presentan no pocos inconvenientes: por lo general lleva a la formación de coaliciones transitorias, movidas por fines electorales y políticos de ocasión, lo cual se traduce en una notoria inestabilidad política, además al pueblo no se le presentan alternativas claras de poder". (Subrayado nuestro) Dentro de esta misma línea de pensamiento, la conformación múltiple de partidos, que ha sido un aspecto tradicional en otros países latinoamericanos, como Argentina y Bolivia, se ha identificado con la ausencia de partidos democráticos fuertes y ha permitido la ocurrencia de golpes de Estado y la sucesión de dictaduras militares; por el contrario, países como Venezuela y Costa Rica han logrado con el bipartidismo una mayor estabilidad política.

⁵Lo que define Vladimir Naranjo (Op. Cit. P.279.) como "fenómeno del centralismo absorbente".

⁶Según Mac Margolis (*¿Quién gobierna Brasil?*, *Newsweek*, V. 4 N. 4, Enero 1999.) "Mientras Brasil emergía de años de dictadura militar, los legisladores idearon el documento con todo lo que los generales les habían negado, desde la libertad de expresión hasta jubilaciones para todos. Sus autores también confiscaron la mitad de los ingresos tributarios del gobierno central para dárselo a los estados y los pueblos. ∴ Brasil sufre de una fraccionada escena política y de un sistema federal deliberadamente

En el nivel central de la administración, el multipartidismo lleva a que las coaliciones jueguen un papel fundamental en la dinámica del Legislativo y del Ejecutivo federales, pues si bien en los otros países de la región es normal que haya enfrentamiento de los grupos mayoritarios en el parlamento, en este País suramericano no sucede lo mismo; ejemplo de esto es que pese a que el Gobierno actual recibe apoyo de una coalición conformada por cuatro partidos⁶, con frecuencia se ve obligado a buscar un consenso dentro de esta, ya que es normal que existan diferencias entre los jefes de los partidos que la constituyen y que esto afecte de manera notoria la celeridad con la que se tramitan y aprueban las iniciativas del Ejecutivo.

De otra parte, las relaciones de la administración federal con los gobiernos estatales y municipales también se basan en procesos de negociación que determinan la viabilidad de las iniciativas del gobierno federal de turno. La descentralización política, legislativa, judicial y presupuestaria propia del sistema federal brasileño, combinada con la naturaleza de las elecciones locales, no permiten la existencia de la disciplina de partido y el consenso que normalmente existe en sistemas centralizados con un número reducido de partidos.

A. Elecciones municipales 2000

La decisión tomada por los votantes en las elecciones municipales⁷ representa un punto de partida en el análisis del panorama político actual. Estableció un nuevo escenario y nuevas perspectivas para los próximos comicios presidenciales del 2002.

Sin duda para el PT⁸, estos comicios se convirtieron no sólo en una victoria sino en una resurrección política. En ellas recobró su lugar como una de las fuerzas más influyentes del País. Gracias a la conquista del poder en 187 municipios⁹, el PT representa ahora el 14,13% de los votos en comparación al 6,94 obtenido en los comicios de 1996¹⁰ y se acerca a los tres partidos mayoritarios¹¹. La victoria es aún más significativa si se toma en cuenta que esta incluye las alcaldías de seis estados que tienen gran importancia económica y estratégica.

El efecto de los comicios es tan contundente que para algunos analistas¹², "el triunfo

partido que en los estados más pequeños influencia desproporcionadamente grande en la legislatura. El resultado es que las coaliciones minoritarias puedan tratar al gobierno como rehén o feroz tipo de exigencias. Una distorsión similar otorga a los tribunales regionales el poder tomar decisiones, o por lo menos complicar casi cualquier política federal: suspender el pago de salarios, por ejemplo a ciertos funcionarios".

⁶ Partido Social Democrata de Brasil (PSDB), Partido del Frente Liberal (PFL), Partido Laborista Brasileño (PTB por su nombre original en portugués "Partido Trabalhista Brasileiro") y el Partido del Movimento Democrático Brasileiro (PMDB), ahora que concentra el 76% de los escaños en la Cámara Baja (Cámara de Diputados).

⁷ Realizadas el 29 de octubre del 2000.

⁸ El Partido de los Trabajadores, fundado por Luis Ignacio "Lula" da Silva en 1979, luego de la desestabilización de la dictadura militar que regía en Brasil desde 1964, que es la representación más fuerte de la izquierda brasileña.

⁹ 62 de los cuales tiene una población superior a 200 mil habitantes, dentro de los que figuran seis capitales de estados, entre ellas Sao Paulo (...), Porto Alegre, capital de Rio Grande do Sul, en la frontera con Argentina y Uruguay, Belém, capital del estado amazónico de Pará, y Recife, la urbe más importante del noreste" (www.china.espanol.com "La hora de la izquierda se acerca", promete Lula en Brasil" Noviembre 5 del 2000).

¹⁰ Ib. id.

¹¹ PSDB: 8,99%, PMDB 15,69%, PFL 15,38%, (Tribunal Superior Electoral En: www.tse.gov.br/)

¹² Ib. id.

del PT en varios municipios, entre ellos el de Sao Paulo, que es el mayor de Brasil, obligará a la agrupación política a llevar adelante una buena administración para aspirar a similares resultados en las elecciones de gobernadores y de la presidencia".

B. Perspectivas

En términos generales, estas elecciones han servido para calcular las preferencias del electorado, analizar la influencia de los diferentes partidos y representantes en la administración actual y definir sus estrategias futuras.

Dentro de esta perspectiva, el triunfo de la oposición, el cual puede ser visto como el castigo de los votantes a la baja prioridad que el actual gobierno ha dado a las políticas sociales¹⁴, no sólo dificulta aun más el desarrollo de la administración de Fernando Henrique Cardoso, sino que refleja la inconformidad de los electores frente a las reformas emprendidas por la administración actual.

Como alternativa a la línea impuesta por el Gobierno, el PT, de una marcada influencia socialista, ha propuesto desarrollar un "presupuesto participativo", que según Lula "es una práctica socialista", donde se pretende que el elector escoja cómo se debe emplear el dinero en un país en el no se puede ignorar la existencia de 54 millones de personas en estado de pobreza. De esta manera, el PT se convierte de nuevo en una opción clara y fortalecida para el electorado¹⁵.

Sin embargo, los resultados de octubre pueden ser explicados también como evidencia del progreso que en términos de conciencia política ha tomado la población, especialmente frente a la corrupción¹⁶, cuya persecución ha vuelto a ser un tema recurrente en las páginas principales de los periódicos desde cuando uno de los políticos cercanos a Fernando Henrique Cardoso fue inculcado por este crimen. En reacción a ese escándalo, el Presidente se apresuró a emitir en agosto un "Código de Ética" como primera acción clara en contra de este delito, lo cual se ha convertido en una política prioritaria para la administración actual¹⁷.

Vale la pena recordar que la destitución de Fernando Collor de Melo en 1993 marcó un punto de partida para ampliar la crítica a la corrupción hasta convertirla en

¹⁴ Según Chico Whitaker, secretario ejecutivo de la comisión brasileña Justicia y Paz, (www.monde-diplomatique.fr septiembre de 2000 página 11), en Brasil la persistencia de la exclusión económica y social se debe más a la conveniencia cruel que esta puede tener para las clases gobernantes que al desinterés o desacierto que estas han tenido a la hora de formular y ejecutar programas de inclusión: "Debido a la existencia de verdaderos «ejércitos electorales de reserva», formados por electores dispuestos a vender sus votos a cambio de un « plato de judíos », centralismo absorbente".

¹⁵ Aún no hay certeza si Lula será el candidato de su partido por cuarta vez a estos comicios, o si "el eterno candidato" será reemplazado por una figura fresca que podría ser, en opinión de muchos, la alcaldesa electa de la ciudad de Sao Paulo, la psicóloga y sexóloga Marta Suplicy.

¹⁶ Según The Economist (Stopping the root in public life, septiembre 14 de 2000, The Economist) La corrupción en Brasil: " Sucede porque el débil sistema judicial en Brasil ha sido demasiado indulgente con la corrupción de cuello blanco. Esto permite que los acusados, con buenos abogados, puedan prolongar por años las cosas con recursos... o si estos fallan huyen de la justicia."

¹⁷ Silva Faria, Entrevista con Henrique Cardoso (Democracia exige cumplimiento de reglas, Estado de Sao Paulo, 8 de junio de 2000) Acerca de la corrupción, el Presidente Cardoso afirma que: "Brasil no aguanta más la corrupción, la impunidad. Ahora, aumentó mucho el grado de control y eso es bueno. Se exige más, se señala más. Ya se comenzó a penalizar también. La penalización no es un acto del Ejecutivo, es un acto del Judicial. La legislación brasileña, el proceso penal y el proceso, en general, son muy lentos, permiten muchas marchas y maniobras. Se dice siempre que la persona que tiene dinero paga un buen abogado, sale ileso, posterga(...)".

objeto de discusión en distintas fracciones sociales. Sin embargo, a pesar de algunas reformas¹⁸ que se hicieron luego de este hecho; fue sólo hasta finales de la década de los noventa que se empezó a cuestionar la conciencia social¹⁹ frente a este fenómeno. Fuese a lo anterior, como anota la revista londinense *The Economist*, aún se necesita mayor agilidad judicial y así mismo se hace necesario otorgar mayor poder a esta rama, pues actualmente, sólo el Congreso puede revisar registros comerciales y bancarios relacionados con crímenes graves²⁰.

En este contexto, la victoria del PT también representa una pretensión de cambio en las costumbres políticas del Brasil; el reto de este partido es sin duda quijotesco pero puede marcar el inicio de la depuración democrática de la Federación suramericana.

C. La oposición no elegida

El final de la dictadura militar supuso para Brasil la apertura democrática, es decir, la posibilidad de que existieran diferentes partidos y movimientos políticos, que tendrían la opción de ejercer el poder dentro del marco legal del juego electoral. Sin embargo, en este país, como en otros de América Latina, es preciso hablar de una democracia parcial, de la que ciertos actores están excluidos y por lo tanto deben defender sus intereses por fuera de la dinámica de las elecciones.

Debido a esta desinstitucionalización de la política no se puede realizar un análisis que se limite a lo sucedido en las elecciones, sino que se hace imprescindible hablar de la oposición no electoral, representada por el Movimiento de Trabajadores Sin Tierra (MST), uno de los grupos más fuertes y organizados de Latinoamérica²¹, que constituye un problema mayor para el Gobierno.

El MST, constituido en 1979 para luchar contra el éxodo rural masivo y presionar la realización de la reforma agraria, dos objetivos que provienen de la desigualdad en la distribución de la propiedad²², un factor presente en la mayoría de los países latinoamericanos. La magnitud de este problema se puede dimensionar de acuerdo a los siguientes datos:

- Cerca del 50% de los pobres en Brasil viven en áreas rurales, en las que la incidencia de la pobreza es más del doble que en las grandes ciudades o en zonas urbanas.

¹⁸ Este hecho ha provocado hoy la multiplicación de comisiones parlamentarias de fiscalización, que descubren en todos los niveles, el crimen organizado, el tráfico de drogas, que han sido protegidos por una corrupción protegida por vínculos muy cercanos al poder legislativo y al judicial" (Whitaker)

¹⁹ "En realidad, en el Brasil como en casi todos los Países del Tercer mundo la compra de votos es una práctica corriente. Esta es facilitada por el bajo nivel de conciencia política de la mayoría de los ciudadanos, esta ausencia de conciencia origina graves distorsiones en los resultados y explica en gran parte la fragilidad de una democracia de la cual el funcionamiento se ve poco auténtico..." (Whitaker)

²⁰ The Economist, "Stopping the rot in public life", Septiembre 14 de 2000: (www.economist.com)

²¹ De hecho, antes del fortalecimiento del PT, este era visto como el mayor escollo para esa administración. Brazil's suffering nightmare. En: The Economist, Noviembre 6 de 1999, F.33

²² Le Monde Diplomatique (http://www.monde-diplomatique.fr/cahier/ameriquelatine/sansterre) El país ocupa el segundo lugar a nivel mundial en cuanto a concentración de la propiedad de la tierra.

- El acceso limitado a la tierra y la excesiva concentración de su propiedad son factores primarios de la desigualdad²³ y el hambre en el país²⁴
- Hay 4.5 millones de familias sin tierra en un país en el que existen 130 millones de hectáreas no cultivadas en haciendas²⁵
- El 2% de la población tiene la mitad de la tierra del país²⁶
- El 42.6 por ciento de la tierra cultivable no está aprovechada y el 88.7% de la tierra arable de los latifundios más grandes de Brasil - de 1000 o más hectáreas, está permanentemente abandonada.²⁷
- El proceso de concentración de la propiedad que se intensificó durante la dictadura militar (1964-1985) produjo un éxodo rural de 30 millones de personas.²⁸
- Los conflictos de la tierra han causado más de 1800 muertos entre 1980 y 1999, víctimas de la policía militar y las milicias de los terratenientes.

D. Una Reforma Agraria Basada en el Mercado

En 1996 el Gobierno Cardoso inició la aplicación de un proyecto piloto de Reforma Agraria, Cédula da Terra, "en el que los beneficiarios negociaban la compra de la tierra directamente con los propietarios"²⁹ a través de mecanismos de mercado. Con él se consiguió que 700 familias adquirieran un total de 23,377 hectáreas de tierra.

Gracias al "éxito" relativo alcanzado por este proyecto experimental, el Gobierno obtuvo en 1998 el apoyo del Banco Mundial³⁰ para que el Projeto da Cédula da Terra fuera ampliado a toda la región del nordeste: los estados de Bahia, Ceará, Maranhão, Minas Gerais y Pernambuco.³¹

A pesar de los resultados obtenidos por Cédula da Terra, el programa ha sido fuertemente debatido, especialmente por el MST. Las críticas se dirigen tanto a la manera como son compradas las tierras que van a ser distribuidas, como a los mecanismos que ofrece para que estas sean adquiridas por los campesinos pobres.

La compra de tierras es cuestionada porque con ella se desaprovechan los mecanismos constitucionales de expropiación, que resultarían mucho menos costosos, y en cambio se les da la oportunidad a los terratenientes de seleccionar qué parte de sus propiedades venden - no siempre la mejor - con la seguridad de que esta les será pagada a los precios que el mercado fija para tierras de buena calidad.

²³ <http://www.worldbank.org/pics/pid/br50772.txt>

²⁴ Según le monde diplomatique un 65% de la población sufre de malnutrición (Sans terre)

²⁵ <http://www.mstbrazil.org/stedile0799.html>

²⁶ <http://www.mstbrazil.org/wbsubverts.html>

²⁷ Food First en <http://www.mstbrazil.org/wbsubverts.html>

²⁸ <http://www.monde-diplomatique.fr/cahier/ameriquelatine/sansterre>

²⁹ <http://www.worldbank.org/pics/pid/br50772.txt>

³⁰ El costo total de este proyecto es US\$400.0 millones, de los cuales el BM financiará US\$200.0 millones, el Gobierno Federal US\$160.0 millones (40% del costo total), los Gobiernos Estatales US\$20.0 millones (5%) y las asociaciones comunitarias los US\$20.0 millones restantes en dinero o especie (5%).

³¹ <http://www.worldbank.org/pics/pid/br50772.txt>

Los mecanismos de apropiación que ofrece el programa a los campesinos desposeídos, que son en la práctica una venta a crédito, no son suficientemente conocidos por los beneficiarios, quienes movidos por la ansiedad de obtener algo propio cualquiera que sea su precio, no son conscientes de que las tierras poco fértiles que les son entregadas no producirán lo suficiente para pagar el capital y los intereses del préstamo que adquirieron para conseguirlos.

En conclusión, el debate sobre *Cédula da Terra* se centra en que, pese a los resultados obtenidos en el corto plazo, en el largo la situación de injusticia se mantiene: los terratenientes se habrán hecho más ricos gracias a los recursos del programa y los hasta ahora campesinos desposeídos, serán propietarios de tierras de baja calidad y de una deuda difícil de pagar.

II. ENTRE LA ZANAHORIA Y EL GARROTE...

Hasta finales de la década pasada se tenía una concepción mesiánica de la globalización económica: se veía como el proceso que inevitablemente crearía un mundo unido por lazos comerciales y financieros, una oportunidad que sólo rechazarían quienes estuvieran dispuestos a cambiar los ríos de leche y miel que manan en el paraíso de la libre movilidad de capitales y bienes por el desierto del aislamiento.

Sin embargo, el final de los noventa mostró la cara terrenal de este paisaje edénico. Los problemas financieros consecutivos de México, Rusia y Asia, hicieron evidente que de la interdependencia económica no sólo deben esperarse beneficios mundiales sino también crisis, indiferentes a las fronteras nacionales.

El contagio mundial de estos problemas, al que se llamó la "bola de demolición", golpeó con fuerza a una América Latina expuesta y desprevenida. El mayor impacto en la región ocurrió a finales de 1998³² en Brasil, cuando el hasta entonces exitoso gobierno Cardoso tuvo que afrontar una de las más fuertes inestabilidades financieras, con consecuencias no sólo económicas sino también políticas y sociales.

A. La Crisis

El anuncio efectuado por Rusia en noviembre de 1998, en el que declaró la moratoria del pago de su deuda, produjo una ola de pánico entre los inversionistas internacionales. Esta paranoia financiera llevó a un retiro masivo de sus capitales de los llamados mercados emergentes para trasladarlos a economías más estables y, sobre todo, más seguras. En Brasil la salida masiva de inversiones extranjeras causó

³² Los antecedentes de la crisis se remontan a julio de 1997 cuando estalló la crisis asiática. Los efectos inmediatos en Brasil fueron, entre otros: el derrumbe de la Bolsa de Sao Paulo, fuga masiva de capitales y fuertes presiones en la moneda del país. Ante lo cual el FMI hizo sus planteamientos habituales de política, los cuales incluían la defensa de la paridad del real con respecto al dólar, así como un reajuste económico por medio de los recortes presupuestarios, despido de empleados públicos y aumento de los impuestos y de las tarifas públicas.

el desplome del mercado bursátil³³, la quiebra de muchas empresas -dentro de las que se encontraban algunas entidades bancarias-, la devaluación acelerada del real³⁴, el aumento de la inflación y, en general, un constante retroceso económico en la octava economía más grande del mundo.

La primera reacción del Gobierno frente a la pérdida acelerada de valor del real fue la de utilizar sus reservas de divisas. Sin embargo, esta no fue suficiente para calmar un mercado atacado no sólo por la paranoia financiera sino también por los especuladores. Por lo tanto, el segundo paquete de medidas se basó en la elevación de las tasas de interés a más del 50% anual con el fin de mantener el nivel de inversión extranjera y disminuir así la presión sobre el real generada por la demanda de divisas.³⁵ Pese a estos esfuerzos, la creciente desconfianza que se vivía en ese momento sobre la suerte de la economía brasileña contribuyó al estallido de la burbuja especulativa y desató una cuantiosa fuga de capitales.

B. Acuerdo con el FMI

Hablar de la importancia que en el ámbito regional y mundial tiene la economía brasileña se ha convertido en un lugar común. Esta se origina, en primer lugar, en el monto de su deuda externa, la cual hace de Brasil uno de los más grandes deudores del mundo y, por lo tanto, cualquier rumor o, peor aun, anuncio de incumplimiento en sus pagos genera algo más que nerviosismo en la mayoría de los centros financieros internacionales. En segundo lugar, también se deriva de la atracción que para los inversionistas internacionales ofrece el tamaño de su mercado interno - el más grande de América Latina³⁶ - y el desarrollo desde comienzos de los años 90, de uno de los mayores procesos de privatización a nivel global³⁷.

De estos dos factores se deriva la importancia primordial que los mercados y los organismos financieros internacionales le otorgan al país, así como la rapidez con la que estos reaccionan frente a cualquier desajuste coyuntural que la economía brasileña pueda sufrir. Por lo tanto, no es de extrañar que ante el empeoramiento

³³ Fue una combinación de tres tipos de rumores. En primer lugar Brasil estaría considerando, a pesar de todas las afirmaciones contrarias del gobierno, la posibilidad de una maxi desvalorización del Real, o de dejar que el Real fluctuase libremente, y que se estaría apenas aguardando el resultado de las elecciones para hacerlo. Quiénes participan en el tradicional juego de comprados y vendidos, intentaron hacer creer que el gobierno brasileño estaría en la inminencia de hacer e imponer una restricción a la salida de flujos de capitales extranjeros del Brasil. Si existe expectativa de que en cualquier momento se decida la imposición unilateral de restricciones a flujos de salidas y rupturas de contratos, esto engendra un tipo de comportamiento defensivo. Esto se refiere a la tercera razón de los problemas que enfrentamos en septiembre, que fueron rumores también de que Brasil, tal como Rusia, estaría considerando seriamente la imposición de una moratoria unilateral ante sus acreedores privados. Cualquiera de estas tres posibilidades - desvalorización abrupta de la moneda nacional, control de capital y declaraciones unilaterales de moratoria - generarán un determinado tipo de comportamiento no mercado. Memorando de Política Económica, diciembre 08 de 1998.

³⁴ Desde el año de 1966 los gobiernos brasileños han implementado seis planes económicos distintos: el Plan Cruzado (1966), el plan Bresser (1967), el Plan Verano (1989), los planes Collor I y II (1990-1991) y finalmente el Plan Real (1994). Este último durante la presidencia de Itamar Franco, sucesor del destituido Fernando Collor de Melo. El entonces ministro de hacienda, Fernando Henrique Cardoso, diseñó un programa de estabilización mediante la determinación de una paridad fija de la nueva moneda, el Real, con el dólar, un fuerte ajuste fiscal y la desindexación de precios y salarios.

³⁵ En: Comercio Exterior, Agosto de 1999.

³⁶ Brasil es conocido como el gigante sudamericano, puesto que la percepción que se tenga de la estabilidad económica de América Latina depende en gran parte de la de ese país, cuya economía representa más del 40% del PIB de la región.

³⁷ En los últimos años Brasil ha disputado con Francia la cuarta posición en la clasificación mundial de inversiones directas. En los primeros lugares, según el monto recibido, se han situado Estados Unidos, Inglaterra y China. En: Memorando de Política Económica, 8 de diciembre de 1998.

de la situación económica y el proyecto de recortar el gasto público, anunciado a finales de octubre de 1998 ante la Cámara de los Diputados³⁸ por el Ministro de Hacienda, Pedro Sampaio Malán. El FMI dio buen recibo al oficio que le dirigió el gobierno el 13 de noviembre de ese año, en el que solicitaba su ayuda³⁹ y tácitamente se comprometía a seguir las políticas que este organismo internacional ha venido implantando de manera indiscriminada en diferentes economías. El 2 de diciembre el Comité Ejecutivo del Fondo Monetario Internacional aprueba el acuerdo "Stand-By", con una duración de tres años⁴⁰, que no sólo contó con el apoyo del FMI sino también del Banco Mundial (BM), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el BIS.

C. Resurrección

Gracias a la ayuda externa recibida y a los esfuerzos propios⁴¹, el Gobierno Cardoso pudo revertir el rumbo recesivo de 1998-1999, estabilizar la economía y obtener resultados positivos en los principales indicadores y, en consecuencia, recuperar la confianza de los mercados internacionales.

En el año 2000 la economía brasileña continuó dentro de esta tendencia de estabilización y crecimiento. En noviembre, cuando el FMI evaluó por sexta vez el desempeño macroeconómico⁴², encontró un panorama no sólo alentador sino sobresaliente:

- Se cumplió plenamente la meta de crecimiento del PIB de 4%⁴³
- El nivel de empleo hasta septiembre de 2000 se expandió en 5.1% gracias al aumento en la producción manufacturera, lo que se reflejó en un incremento del nivel de ingresos en la sociedad y la disminución del desempleo, que hasta el mes de septiembre de 1999 se encontraba en 7.4% y en 2000 descendió a 6.7%.
- El comportamiento de la inflación, el cual es medido a través del índice ampliado de precios al consumidor (IPCA), ha presentado un óptimo desempeño pues

³⁸ Según comercio exterior (agosto de 1999, pág. 721), entre los principales proyectos con los que se buscaba sanear las finanzas públicas del país, estaban: recortar 28.000 millones de reales del gasto público, equivalentes a un 3.08 % del PIB; aumentar los impuestos en las transacciones financieras, del 0.2% al 0.38%; reformar el sistema de seguridad social, específicamente en lo que se refiere a los aportes de los empresarios y funcionarios públicos a la financiación de las jubilaciones; aumentar de un 20 a un 40 por ciento de la retención que hace el Gobierno Federal a los fondos destinados a los estados (Fondo de Estabilización Fiscal).

³⁹ <http://www.tazenda.gov.br>

⁴⁰ La ayuda solicitada a los distintos organismos internacionales fue de aproximadamente US\$ 41,5 mil millones, de los cuales aproximadamente US\$ 18 fueron aportados por el FMI, US\$ 9 mil millones son del Banco Mundial y BID; y cerca de US\$ 14,5 están distribuidas entre diecinueve países y el Banco Central del Japón, vía BIS. Brasil también recibió el apoyo de veinte bancos centrales de veinte de los principales países industrializados del mundo, a través del banco central de los bancos centrales, que es el Banco de Compensaciones Internacionales, del cual Brasil es miembro accionista. En: *Memorando De Política Económica*, diciembre 08 de 1998.

⁴¹ Las reformas fiscales y de seguridad social.

⁴² Memorando de Política Económica el 28 de noviembre.

⁴³ La política macroeconómica y estructural de 1999 predijo que en el año 2000 habría un crecimiento del PIB alrededor de un 4 por ciento, cifra reflejada en los indicadores económicos del país. Lo anterior ha repercutido en el poder de compra y consumo de la población. Productos que antiguamente eran consumidos solamente por las clases media y alta, actualmente son accesibles para los sectores sociales de menor renta, como por ejemplo los lácteos y sus derivados, sustitución de carne de segundo por mejores tipos de carne. A partir de 1997, se han incrementado las familias que tienen casa propia, se ha brindado un mejor servicio en la recolección de basura e instalación de nuevas líneas telefónicas.

fue de apenas de 1.6% durante el primer semestre del 2000, con lo que se cumplió sobradamente la meta del 7% para el acumulado a 12 meses.⁴⁴ En conclusión se cree que la meta de tener una inflación no superior al 8% en el año 2000 puede llevarse a cabo y las perspectivas para el año 2001 es de tener una inflación no superior al 5%.

- Se prevé que los ingresos obtenidos por las exportaciones de manufacturas compensen los altos precios que han tenido que pagar por las importaciones de petróleo y productos agrícolas. Por lo tanto, pese al acelerado crecimiento de las importaciones, se espera obtener una balanza comercial positiva⁴⁵.
- En la balanza de pagos, el déficit de cuenta corriente disminuyó hasta US\$15.9 mil millones en el periodo de enero-septiembre en relación a US\$17.3 mil millones en el mismo periodo de 1999. Este déficit fue financiado integralmente por las inversiones extranjeras directas (IED) que alcanzaron US\$21.3 mil millones en los primeros nueve meses de 2000, una cifra significativa si se toma en cuenta la disminución en el ritmo de las privatizaciones.

Frente a las críticas que se le han hecho a la administración Cardoso por el descuido de lo social, este gobierno ha preservado los indicadores del Instituto Brasileño de Geografía y Estadísticas (IBGE) para julio de 2000. Con ello pretende mostrar que dentro del presupuesto nacional se continúa dando prioridad a los gastos en la educación y salud.⁴⁶

La recuperación de la confianza en las finanzas públicas se ha reflejado en la extensión de los plazos con los que son emitidos los títulos del gobierno (el plazo medio de los nuevos títulos pasó de 16,8 meses en febrero de 2000 a 24,8 meses en agosto) y en una mayor movilidad del mercado secundario de éstos.

Otro logro sobresaliente del gobierno es la disminución de la deuda externa, que pasó de 241 mil millones de reales a finales de 1999 (lo que equivalía a un 45.6% del PIB) a 232 mil millones a finales de 2000 (40.8% del PIB). Con este comportamiento se cumplieron los techos trimestrales que sobre este aspecto se fijaron en el acuerdo Stand By.

Como consecuencia de la dura disciplina fiscal que el Estado ha aplicado para disminuir sus gastos, el resultado del sector público consolidado (en el cual se encuentra el gobierno federal, las empresas públicas y los Estados y municipios) fue

⁴⁴ De acuerdo con el Memorando de política económica de noviembre 28 de 2000, un 4.5% para junio de 2000 frente a 8.9% a diciembre de 1999. No obstante, en los meses siguientes el comportamiento de la inflación tuvo una leve alza puesto que los cambios climáticos afectaron los precios de las cosechas; ya a finales de septiembre la inflación logró estabilizarse estando 0.2 puntos porcentuales por encima de la meta fijada hasta ese mes.

⁴⁵ El equilibrio de la balanza comercial pasó a un superávit de US\$0.7 mil millones en los primeros tres cuartos de 2000, respecto a un déficit de US\$0.8 mil millones durante el mismo periodo de 1999, con el valor de las exportaciones que aumentan 18.2 por ciento, bien las 13.6 por ciento anteriores de aumento y las importaciones durante el mismo periodo.

⁴⁶ Entre estos programas se destacan: los Comunitarios de Salud; Programa Salud de la Familia; Proyecto de Reducción de la mortalidad infantil; Programa de Salud de la Mujer y del Niño; Programa Nacional de Inmunizaciones; Programa de Combates a las Carcinomas Nutricionales; y ampliación del saneamiento básico. En otro levantamiento de datos realizado por la Poporal del Niño, en los municipios donde ella desarrolla actividades se verificó una reducción de cerca de 46% de la tasa de Mortalidad Infantil entre 1994 y 1999. En 1999, la Poporal del Niño -a está atendiendo a 28.913 comunidades rurales, situadas en 3.103 municipios brasileños. El promedio mensual de niños menores de 6 años acompañados por la Pastora del Niño es de cerca de 1.4 millón y la de familias llega a casi 1 millón.

superavitario entre enero y septiembre en 35.3 millardos de reales 4.4% del PIB. Dentro de las medidas adoptadas por el Gobierno se encuentra el aumento del 15% en el precio de la gasolina y las reformas en el sistema de seguridad social que permitieron obtener un superávit al tiempo que un mejoramiento de este servicio.

En el mismo sentido las finanzas de los Estados y municipios alcanzaron un superávit consolidado del 0.7% del PIB frente al 0.4% en el mismo período del año anterior.

Uno de los factores que más contribuyó a la consecución de estos resultados sobresalientes fue la promulgación de *La Ley de Responsabilidad Fiscal* a principios de mayo, aprobada con celeridad por un Congreso sensibilizado por la magnitud de la crisis. En esta ley se establece los parámetros de control de la eficacia en los gastos del gobierno federal, de los Estados y los municipios. Es decir, se estableció un control más estricto para evitar la dilapidación del presupuesto nacional. Como complemento punitivo a esta ley se implementó la *de Crímenes Fiscales*, la cual contempla fuertes sanciones a los funcionarios que incumplan la primera.

D. Perspectivas

Si se toma como punto de partida el comportamiento de la economía brasileña durante los últimos dos años, periodo en el cual la tendencia de los principales indicadores no sólo ha sido de estabilización sino de crecimiento, es razonable prever un fortalecimiento de la economía del país que debe continuar por la senda del crecimiento.

Este escenario optimista estará condicionado por el mantenimiento de las reformas en la administración y en la previsión social cuyo tema más espinoso es el de los fondos de jubilación que deberán seguir la dirección ya marcada por La Enmienda Constitucional No.20, en la que se establecieron reglas rígidas para conceder las jubilaciones a los servidores públicos La edad mínima de 53 años para los hombres y 48 para las mujeres y conseguir la aprobación del aumento de las contribuciones de los servidores activos a la seguridad social.

E. Romper la inercia

La propuesta presupuestaria para 2001 fue presentada por el Gobierno al Congreso Nacional en agosto de 2000. Con esta se trató de dar gusto tanto a quienes exigen mayor atención a los temas sociales como a quienes piden un mejor y más disciplinado desempeño fiscal.⁴⁸

En respuesta a la primera, la inversión social se ha enmarcado dentro del Plan Plurianual (PPA) 2000 - 2003 "Avanza Brasil", el cual traza las estrategias del gobierno y define la asignación de recursos dentro de los presupuestos de los próximos cuatro años.

⁴⁸ En el proyecto se prevé un superávit primario del gobierno central por R\$28.1 millardos.

En este Plan, aprobado por el Senado Federal en junio de 1999, se contemplan los programas y gastos del gobierno enfocados hacia el sector de la inversión social, y se le da prioridad a aquellos que tengan un mayor efecto multiplicador sobre el bienestar de la población.

Si bien este plan se elaboró siguiendo los lineamientos planteados por el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial (BM), que como se ha visto pretenden de manera obsesiva la estabilidad macroeconómica, busca también reducir la dependencia excesiva que sufre el país de las inversiones extranjeras, mediante el incentivo al aumento del ahorro doméstico.

Avanza Brasil presenta un nuevo modelo en el que se involucra al sector privado en la financiación y ejecución de los recursos (R\$ 1.113 billones durante los próximos cuatro años) así como la participación directa de los Estados y municipios. Con esta conjugación de recursos se busca darle mayor transparencia a la actuación del Estado.

En las siguientes tablas se muestra la distribución de los montos, especificando las fuentes de recursos, inclusive privadas.

La Distribución de los Recursos en el Plurianual 2000 - 2003

GASTOS GLOBALES	
AÑO	MONTO (millones de reales)
2000	248.886
2001	274.719
2002	289.452
2003	300.266
Total 1.113.323	

GASTOS GLOBALES POR FUENTES DE RECURSOS-2000-2003	
FUENTE	PROPORCIÓN DEL APORTE
Fiscal / Seguridad	66.6%
Renuncia Fiscal	0.9%
Agencias Oficiales de Crédito	8.7%
Asociaciones	10.4%
Empresas Estatales	10.6%
Fondos	2.9%

GASTOS GLOBALES POR FUENTES DE RECURSOS

FUENTE	GASTO (millones de reales)
Fiscal/Seguridad	741.592
Fondos	32.248
Empresas estatales	117.572
Asociaciones	115.430
Agencias Oficiales de Crédito	96.507
Renuncia Fiscal	9974

Durante los cuatro años de duración de Avanza Brasil, el 96.7% de los recursos están destinados al Ejecutivo, el 2.6% al Judicial y el 0.7% restante al Legislativo. Dentro de los dineros otorgados al ejecutivo (R\$ 1.077 billones),⁴⁹ R\$984.927 millones corresponden a inversión⁵⁰, R\$5.216 millones a Gestión de Políticas Públicas, R\$5.414 millones a Servicios al Estado y R\$81.416 millones a Apoyo Administrativo.

La mayoría de los programas de inversión se han dirigido a Desarrollo Social,⁵¹ Infraestructura Económica, Medio Ambiente, Información y Conocimiento, Sector Productivo, Relaciones Exteriores y Defensa Nacional.

Llama la atención la importancia que el plan da al desarrollo de conocimiento e información como una de las políticas que debe mejorar la calidad de vida, lo que trae como consecuencia inmediata la creación de mano de obra más calificada⁵².

Finalmente es importante mencionar que el Plan Plurianual, más allá de orientar la colocación de los recursos para el desarrollo, deberá desencadenar una nueva forma de gestión del Estado, basada en los programas que integran el Plan y el respeto a los Presupuestos.

El gobierno también cree que el fuerte desempeño en las exportaciones⁵³ será de vital importancia para la generación de recursos e ingresos en el país.⁵⁴ El escenario apunta hacia una mejoría gradual en el crecimiento económico, en

⁴⁹ El diseño de los programas llevados a cabo por el ejecutivo entre otros, se caracteriza por atender las demandas de la sociedad. Así mismo, se atenderán los programas de gestión de políticas públicas, las cuales están relacionadas en la formulación, coordinación, supervisión y evaluación de los mismos. Los programas de servicios al Estado, que resultan en bienes y servicios prestados directamente al propio Estado por organizaciones creadas para ese fin. Los programas de apoyo administrativo, cuyas acciones colaboran para la consecución de los objetivos de los demás programas.

⁵⁰ Desarrollo social R\$585.019 millones, Infraestructura Económica R\$212.017 millones, Medio Ambiente R\$3.353 millones, Información y Conocimiento R\$15.537 millones, Sector Productivo R\$4.039 millones, Relaciones Exteriores y Defensa Nacional R\$9.319 millones, Otros R\$21.804 millones, total 984.926.

⁵¹ Desarrollo Social: cifras en R\$ millones. Salud 78.007, Deporte y Recreación 249, Educación 36.172, Asistencia Social 17.927, Vivienda y Urbanismo 21.480, Saneamiento 6852, Trabajo y Empleo 47.659, Reforma Agraria 4501, Para un total de 585.019.

⁵² Del total de R\$15.537 millones destinados a esta política, corresponden a Desarrollo Científico R\$2.868 millones, a Desarrollo Tecnológico e Ingeniería R\$12.428 millones y a Difusión del Conocimiento Científico y Tecnológico R\$241 millones. Por tal motivo, el gobierno creó un programa en el cual se fomentan las exportaciones. (Programa de Financiamientos a las Exportaciones PROEX). En 1994, las exportaciones financiadas por el programa equivalían a apenas 1.2% de las ventas externas. En 1998, ya llegaban a 16.2%. En ese periodo, el número de productos financiados creció de 2600 para 8811. La intención del gobierno es mantener la política de compensación a los exportadores. Es decir, quién abra mercados en el exterior obtendrá beneficios en el pago de impuestos.

el cual se contempla un incremento en el Producto Interno Bruto del 4% (cifra para el 2000) llegando al 2002 hasta en un 5%.⁵⁵

III. MERCOSUR

La crisis económica de Brasil no sólo trajo consecuencias para su propia economía sino que desencadenó una de las coyunturas más difíciles por las que ha tenido que atravesar MERCOSUR. Recordó a los estados participantes que cualquier proceso de integración implica la coordinación de sus políticas: una decisión que uno de ellos tome afectará a los demás, por lo que si cada país maneja sus políticas de manera aislada, la reacción frente a una crisis nacional puede traer problemas mayores a sus socios y generar un estancamiento en el proceso de integración.

A. Antecedentes

Con la firma en 1994 del acuerdo de Ouro Preto, se concluyó la primera etapa de la formación del Mercado Común del Sur, el proceso de integración con mayor vitalidad en la región. Las metas propuestas entonces, definidas dentro del trato diferenciado que se le da a los miembros en razón del tamaño de sus economías, se materializaron en la zona de libre comercio Argentina - Brasil desde 1999,⁵⁶ a la que se sumaron Uruguay y Paraguay un año más tarde. Cabe recordar que los sectores azucarero y automotriz, muy sensibles dentro de la economía de cada país, fueron mantenidos como excepciones.

Estas salvedades suponían uno de los obstáculos más grandes para el proceso de integración. Este empezó a ser resuelto cuando, en la reunión bonaerense de enero, se llegó a un acuerdo en torno al comercio de automóviles, hecho que fue considerado revitalizador para la integración durante este año⁵⁷. En él se estableció "un periodo de transición de seis años al final de los que se producirá la liberalización total de esta industria", que será controlado por una "comisión automotriz" creada para controlar este proceso⁵⁸.

A pesar del avance logrado, sigue habiendo grandes limitaciones en el proceso⁵⁹, en gran medida originadas por los recelos de sus miembros frente a las negociaciones, ensombrecidas por la crisis experimentada por el bloque, cuya responsabilidad se ha atribuido a Brasil.

⁵⁵ El comercio entre estos dos países constituye el 90% del intercambio comercial del bloque.

⁵⁶ Bajo el nuevo acuerdo, Argentina y Brasil han liberado de manera gradual las condiciones del comercio automotriz bilateral antes de liberalizar por completo el mercado de los automóviles en 2005. Ambos gobiernos han permitido desviaciones crecientes de la regla previa 1:1. Una variación (hacia arriba o hacia abajo) del 6.2% será permitida este año. La diferencia permisible crecerá hasta un 10.5% en 2001, 16.2% en 2002 y 22.2% en 2003. Un esquema similar se aplica al comercio de autopartes. A partir de diciembre de 2005, el comercio será totalmente liberado. Los dos países han aumentado el arancel externo común de los automóviles de 32% a 35%; en compensación, han eliminado las cuotas de importación de automóviles provenientes de países por fuera de MERCOSUR. En http://www.EIU.com/latest/LatinAmerica/Mercosur_cure.htm abril 10 de 2000.

⁵⁷ <http://www.americaeconomica.net/reportajes2/mercoc.htm>.

⁵⁸ El ministro de Relaciones Exteriores de Uruguay, Diólar Opertil, ha advertido que su país no considera al Mercosur como el único modelo económico posible, así como Uruguay asegura que no aceptará una estructura integracionista que sacrifique la independencia política de sus miembros". <http://www.americaeconomica.net/reportajes2/mercoc.htm>

B. La crisis de Brasil

El comercio intrarregional que había experimentado un crecimiento acelerado⁴⁰, disminuyó un 30% en 1999⁴¹. Debido a ésta disminución y a los roces económicos derivados de la reacción brasileña a su crisis surgieron conflictos de intereses entre los países del bloque que siguen teniendo incidencia en las relaciones de la unión.

La crisis se manifestó en dos formas: por un lado se dio un cambio en los precios relativos a partir de la devaluación del real⁴² lo que produjo el aumento de las exportaciones brasileñas debido a la pérdida de competitividad de las industrias Argentinas, Paraguayas y Uruguayas. Y por otro lado, su similitud con la crisis mexicana ocasionó incertidumbre y nerviosismo a los agentes inversores y a los mercados. El primer efecto fue el que más estragos causó a la unión, ya que a partir de la crisis se generaron conflictos sectoriales, en su mayoría entre Brasil y Argentina. Este último país adoptó una serie de acciones unilaterales arancelarias y para-arancelarias, con el fin de evitar la entrada masiva de productos brasileños; en reacción a la actitud tomada por Argentina, Brasil emprendió acciones proteccionistas, en especial en sus industrias siderúrgica, avícola, textil y del calzado.

La carencia de instrumentos de solución de controversias, la falta de coordinación de políticas macroeconómicas comunitarias, el efecto combinado de la crisis y la coyuntura recesiva de la economía argentina significaron un impacto sin precedentes para MERCOSUR, que ocasionó un estancamiento en el proceso de integración.

C. La Solución

La esperanzadora panorámica dejada por la reunión de Buenos Aires y el compromiso de las naciones de buscar la coordinación de sus políticas para evitar una crisis como la sufrida en 1999, deja al MERCOSUR con el reto de seguir avanzando en la integración a pesar de las dificultades vividas. La voluntad que tienen los países asociados de revitalizar el Mercado Común se hace evidente en la opinión de Rodolfo Terragno, jefe del Gabinete del Gobierno de Argentina, para quien "es una prioridad relanzar el MERCOSUR ... un mercado más fuerte y tratar de implementar un Maastricht sudamericano"; a esta declaración se añadió la de José Botofago, embajador plenipotenciario de Brasil para asuntos del Mercosur: "Debemos conseguir acuerdos comerciales y financieros, ya que Brasil tiene una política cambiaria que fluctúa y Argentina una Ley de Convertibilidad⁴³".

De hecho, MERCOSUR ha experimentado una reactivación considerable después de la crisis, evidenciada en la revigorización del comercio entre Argentina y Brasil.

⁴⁰ El intercambio en el Mercosur movió en el '98 alrededor de 20.000 millones de dólares anuales, frente a 4.000 millones de dólares a comienzos de la década.

⁴¹ según el último informe de ALADI.

⁴² El país tenía un fuerte déficit que en los últimos doce meses (1998) sumó 35.070 millones de dólares equivalentes al 4,7 % del PBI, una deuda pública interna cercana al 53% del PBI, una importante deuda externa de corto plazo y un déficit de balanza comercial de 6.500 millones de dólares durante 1998.

Todo esto llevó al gobierno a abandonar las bandas cambiarias y el real (moneda del Brasil) sufrió una devaluación que podría estabilizarse en la paridad real/dólar 1,70 valor este superior en un 44% a la anterior paridad dada a diciembre de 1998.

⁴³ <http://www.netside.net/mexworld/issue12/merco.html>

⁴⁴ Establece una relación invariable un peso = un dólar.

que sigue presentando un saldo a favor del segundo pero sin el desequilibrio exagerado que se vivió en el año anterior⁴⁴, lo que se explica en parte por la contracción de las importaciones que generó la recesión argentina.

D. Perspectivas

El acuerdo alcanzado sobre los automóviles y las autopartes no sólo significó la revitalización del mercado común sino también se convirtió en modelo de solución de las controversias sobre otros sectores como el textil, el siderúrgico y el agrícola. Según la Unidad de Inteligencia de The Economist (E.I.U.), representantes de Brasil y Argentina se han mostrado de acuerdo con mantener límites temporales a las importaciones hasta que las industrias en problemas adquirieran la suficiente competitividad para enfrentar el libre comercio. Sin embargo, aún no quedan claros los mecanismos por medio de los cuales el bloque pueda hacer frente a desequilibrios coyunturales, como el originado por la devaluación del real.

La dinámica externa del bloque está caracterizada por sus relaciones con otros países latinoamericanos, con el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLC) y con la Unión Europea; todas ellas marcadas por la competencia, cada vez más evidente, que hay entre el MERCOSUR y el TLC por convertirse en líderes de la unión comercial de las Américas o al menos llegar a las negociaciones del año 2005 con posiciones fuertes y el respaldo del mayor número posible de países.

En este sentido, se esperaba que el año 2000 fuera el de ingreso pleno de Chile a MERCOSUR, como resultado del proceso que se inició en 1996 cuando este país y Bolivia firmaron un acuerdo de libre comercio con el bloque.⁴⁵ Sin embargo, la posición chilena ha sido ambigua, porque si bien se ha mostrado muy interesado en hacerse socio del bloque, también ha realizado esfuerzos significativos para ser aceptado como miembro del TLC. Así, mientras que en julio la vista del nuevo presidente chileno a Brasil hizo creer que el ingreso pleno sería un hecho a más tardar en diciembre, en este último mes parecía más cercana su aceptación en el bloque de América del Norte, lo que de hecho motivó su alejamiento de sus potenciales socios del sur.

Por lo pronto la autonomía relativa de MERCOSUR frente a Estados Unidos, sustentada por el peso significativo que tiene su comercio con la UE dentro del total del bloque, parece mantener la tensión en la decisión que hagan los demás países del continente llegado el momento de negociar las condiciones en las que se realice el bloque continental: negociar de manera individual o como parte de un bloque que cada vez parece más dinámico y más atractivo.

⁴⁴ En los siete primeros meses del año, el saldo comercial entre Argentina y Brasil favoreció al primero en 300 millones de dólares, (un 25% menos que en igual período del año anterior) y lo que es más: no se había apreciado ninguna "invasión" de productos colacos en el mercado argentino. <http://www.americaeconomica.net>

⁴⁵ <http://www.monde-diplomatique.fr/chat/amerique/le/mercosur.htm>

IV. LA FRONTERA DE LA DESCONFIANZA

El desplazamiento de policías y militares⁴⁶ a la frontera que comparten Brasil y Colombia en la amazonía ha dado una extraña vitalidad a la que hasta hace algunos años se consideraba una región limítrofe "muerta" de más de 1.500 kms. de extensión.

El primer hecho que llamó la atención del gobierno brasileño, fue el uso sorpresivo de una de sus bases aéreas por parte del ejército colombiano para los despegues y aterrizajes de los helicópteros que venían con refuerzos para los policías y las tropas, durante el ataque de las FARC a Mitú hace dos años. Esto se hizo sin consultar al gobierno de Brasilia y ocasionó una airada protesta de su cancillería.

Sin embargo, no sólo es la desconfianza generada por el Plan Colombia la que ha producido los refuerzos brasileños en la frontera, pues fue el ataque de las FARC a una guarnición brasileña en 1991 el motivo de la primera serie de refuerzos de las tropas que guardan la frontera⁴⁷. Pero sin lugar a dudas, el establecimiento de la zona de distensión y la aprobación por Estados Unidos de su parte del Plan Colombia, definitivamente dispararon la alarma del gobierno y, sobre todo, de las fuerzas militares que ahora tienen un motivo concreto para justificar sus proyectos de "desarrollo", entre los que se destaca el SIVAM, un programa de monitoreo mediante radares que busca cubrir la frontera amazónica.

Fese a que formalmente Brasilia ha manifestado su apoyo al proceso de paz colombiano, de manera individual y en conjunto⁴⁸, y a que en repetidas ocasiones ha declarado que respeta las decisiones internas de nuestro país, es claro que tras haber sufrido la internacionalización del narcotráfico y el lavado de dinero no está dispuesto a que los problemas de frontera, que hasta ahora estaban limitados a mineros de uno u otro país que no encontraban con facilidad en la mitad de una de las selvas más espesas del planeta la línea fronteriza, se conviertan en un problema militar, combinado con el desplazamiento masivo de colombianos hacia su país.

Dentro de su papel de potencia económica, militar y política de la región, Brasil ha sido un actor que ha logrado neutralizar el ruido que produjeron en el inicio del proceso de paz colombiano las declaraciones del presidente venezolano, que amanezaban con desestabilizar a la región.

Por estas mismas características y por la preocupación que tradicionalmente le ha producido a Brasilia la injerencia directa de Estados Unidos en el vecindario, es posible que en el futuro cercano, de seguir el proceso de paz con las Farc y de iniciarse el propio con el ELN, Brasil llegue a ser algo más que un vecino prevenido para convertirse en veedor y, por qué no, mediador de ambos procesos cuyo éxito, sin duda, lo beneficiaría, aunque disminuiría los argumentos esgrimidos por sus militares para obtener apoyo para sus planes.

⁴⁶ Se calcula que durante el próximo año se triplicará el número de tropas brasileñas en la región.

⁴⁷ Como represalia a este ataque tropas brasileñas cruzaron la frontera y dieron muerte a siete presuntos colaboradores de las FARC, quienes al parecer eran buscados por el cto.

⁴⁸ Declaración final de la Cumbre de Brasilia.

BIBLIOGRAFÍA

- Lineimar Pereira Martins-Rapey. "Le Brésil aurcit 500 ans", en Le Monde Diplomatique, mayo de 2000. Tomado del sitio en Internet www.monde-diplomatique.fr
- MUELA, Mariano. "Brasil: La Gran Frontera", en Revista Política Exterior, Mayo- Junio 1999, V. XIII, N. 69, P.105
- NARANJO MESA, Vladimiro. Derecho Constitucional e Instituciones Políticas. Bogotá, Temis 1996. P.430
- MARGOLIS, Mac. "¿Quién gobierna Brasil?", Newsweek, V. 4 N. 4, Enero 1999
- "La hora de la izquierda se acerca", promere Lusa en Brasil" Noviembre 5 del 2000 Tomado del sitio en Internet www.cnnenespanol.com
- Tribunal Superior Eleitoral. Tomado del sitio on internet www.tse.gov.br
- WHITAKER, Chico. En Le Monde Diplomatique septiembre de 2000 página 11. Tomado del sitio en internet www.monde-diplomatique.fr
- Stopping the root in public life. En The Economist, septiembre 14 de 2000.
- FARIA, Silvia. Entrevista con Fernando Henrique Cardoso "Democracia exige cumplimiento de reglas". En Estado de São Paulo, 8 de junio de 2000
- Le Monde Diplomatique. Tomado del sitio en internet www.monde-diplomatique.fr/cahier/ameriquelatine/scnsterre
- "Brazil's sputtering steamroller". En The Economist. Noviembre 6 de 1999. P.33
- <http://www.worldbank.org/pics/pid/br50772.txt>
- <http://www.mstbrazil.org/stedile0799.html>
- Food First en <http://www.mstbrazil.org/wbsubverts.html>
- <http://www.monde-diplomatique.fr/cahier/ameriquelatine/sansterre>
- Memorando de Política Económica, diciembre 08 de 1998
- Comercio Exterior, Agosto de 1999
- <http://www.fczenda.gov.br>
- <http://www.EIU.com/latest/LatinAmericaMercosurcure.htm> abril 10 de 2000
- <http://www.americaeconomica.net/reportajes2/fmerco.htm>
- <http://www.netside.net/mexworld/issue12/merco.html>
- <http://www.monde-diplomatique.fr/cahier/ameriquelatine/mercosur.htm>
- En Internet: <http://www.fazenda.gov.br> (Ministerio de Hacienda)
- <http://www.bcb.gov.br> (Banco Central)
- <http://www.ibge.gov.br> (Instituto de Geografía y Estadística)
- <http://www.bndes.gov.br> (Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social)
- <http://www.mre.gov.br> (Ministerio de Relaciones Exteriores)
- <http://www.mict.gov.br> (Ministerio de Industria y Comercio)
- <http://www.fgvj.gov.br> (Fundación Getúlio Vargas)