



RESEÑA:

“DESARROLLO LOCAL Y REGIONAL”

Andy Pike, Andrés Rodríguez-Pose, John Tomaney
Publicaciones de la Universidad de Valencia, 2011

El desarrollo local y regional se ha convertido desde la década de 1960 en un objetivo cada vez más importante para los gobiernos locales y regionales. Su importancia se fundamenta en el aumento de las desigualdades entre grupos sociales y territorios que determinan diferencias señaladas en términos de prosperidad y bienestar entre zonas geográficas, teniendo como propósito la reducción de las disparidades y el aumento de la calidad de vida.

La obra, en la que se lleva a cabo una exhaustiva revisión de la amplia bibliografía existente sobre el tema, consta de ocho capítulos, que tratan de ofrecer una comprensión y una explicación clara del desarrollo local y regional contemporáneo, reflejando su situación actual y los modelos imperantes. Comienza explicando el cambiante contexto de esta materia y hace hincapié en la búsqueda de estrategias de desarrollo alternativas, dependiendo de las características que presentan las distintas localidades y regiones. Aporta casos de estudio de Asia, Europa y América del Norte y Central, ilustrados mediante mapas y figuras. A partir del análisis realizado, los autores diseñan un proceso que permite abordar las diferentes cuestiones que han de tratarse en toda estrategia de desarrollo local, teniendo en cuenta que ésta ha de adaptarse a las particularidades que en cada caso el territorio o la unidad espacial objeto de análisis plantea.

El capítulo primero es introductorio, los autores muestran una visión panorámica de los temas que van a desarrollar de forma más exhaustiva en los capítulos siguientes. Además, reflexionan sobre una cuestión fundamental: cómo el proceso de globalización e internacionalización que hoy caracteriza a la economía mundial puede afectar a las decisiones que se tomen en el ámbito local, condicionando los resultados a corto y medio plazo de toda estrategia de crecimiento económico.

El capítulo segundo se ocupa de preguntas fundamentales en toda estrategia de crecimiento, ¿qué modelo aplicar? y ¿para quién?. Se examina qué es y a qué se hace referencia cuando se habla de desarrollo local y regional, su contexto histórico y la importancia de variables espaciales como localización geográfica, territorio, lugar y escala. Asimismo, en este capítulo se analiza cómo el desarrollo local y regional ha ampliado su dimensión conceptual para dar cabida a cuestiones de ámbito económico, social,

medioambiental, político y cultural. Se explora la naturaleza, el carácter y las formas de desarrollo local y regional con el fin de comprender sus diferentes modalidades, principios y valores en lapsos de tiempo distintos; y se analizan los objetos, temas y dimensiones de bienestar social para entender la socialmente y geográficamente desigual distribución de la riqueza en el territorio.

El capítulo tercero se ocupa de reflexionar sobre las propuestas teóricas que fundamentan el marco de comprensión que permite entender el desarrollo local y regional. El capítulo está organizado a partir de las diferentes escuelas del pensamiento económico y presenta aquellos argumentos que desde la teoría económica justifican el campo de estudio del desarrollo local y regional. Los autores buscan los antecedentes del desarrollo local en las propuestas de las distintas escuelas y constatan su paralelismo con la teoría neoclásica, la keynesiana, la teoría de cambio estructural y temporal, las teorías de las etapas, ciclos y ondas, el marxismo y la economía política radical, la teoría de transición (institucionalismo, costes de transacción y regulacionismo), la teoría socio-económica, la teoría de la innovación, el conocimiento y aprendizaje, etc. Este capítulo se encarga, por tanto, de revisar los conceptos y propuestas principales que tratan de ayudarnos a entender, interpretar y explicar el desarrollo local y regional.

El capítulo cuarto está dedicado al gobierno y gobernanza del desarrollo territorial, entendiendo por gobernanza aquella manera de gestionar que se propone como objetivo el logro de un mayor bienestar económico, social e institucional duradero, promoviendo un sano equilibrio entre el Estado, la sociedad civil y la economía de mercado. Bajo este prisma, se consideran a las instituciones responsables principales en el diseño, la implementación y la supervisión de la estrategia de cambio y transformación, con implicaciones claves en el desarrollo del territorio. Examina, en primer lugar, los argumentos que afirman que nos movemos desde una era de gobierno a una de gobernanza y, en segundo lugar, tiene en cuenta una transición hacia una era de descentralización y “nuevo regionalismo”, o incluso, de “nuevo localismo”.

El capítulo cinco centra su interés en analizar las aproximaciones endógenas al desarrollo local y regional, revisando las herramientas dirigidas a movilizar el potencial económico de cada territorio y a promover un crecimiento autóctono y propio, dentro de cada unidad geográfica de referencia. Los autores explican el desarrollo endógeno a partir del aprovechamiento de las fuentes naturales de potencial económico, que emergen desde las propias localidades y regiones para potenciar activos existentes que han de contribuir al crecimiento económico de la zona. Asimismo, explican que para el enfoque endógeno es esencial considerar que existen recursos latentes, infrautilizados, que requieren estímulos para incrementar, sus efectos y contribuciones al desarrollo local y regional. Este capítulo analiza los instrumentos y las políticas para establecer nuevas empresas, incrementar y sostener las existentes y desarrollar y mejorar las capacidades de la mano de obra.

El capítulo seis examina a partir de la evidencia el impacto de la inversión de las Corporaciones Transnacionales (CTNs) en el desarrollo local y regional. Al mismo tiempo plantea diferentes cuestiones relativas al modelo de crecimiento que determinan las Corporaciones Transnacionales y sus consecuencias en las condiciones de bienestar de la población asentada en el territorio. Consideraciones que, en general, han presidido los debates sobre el papel de la inversión en regiones desfavorecidas. El capítulo permite comprender los argumentos a favor de la inversión extraterritorial y conocer las formas en las que las instituciones locales y regionales han tratado de incentivar la llegada de inversión foránea e integrarla para promover el desarrollo. En este capítulo se analizan las instituciones y políticas

cuyo objetivo es atraer e integrar empresas internacionales, animar a la reinversión y generar conexiones con las estrategias de desarrollo autóctonas y hacer frente a la desinversión.

El capítulo siete presenta diferentes experiencias en las que desde una perspectiva práctica se analiza el desarrollo local y regional. Se abordan una serie de casos en los que se consideran el contexto general, los argumentos teóricos, las instituciones y los acercamientos a la política de desarrollo endógeno y exógeno considerados en territorios concretos con el propósito de conseguir una mayor prosperidad y bienestar. El texto ofrece casos prácticos, con experiencias de tres continentes, Europa, América central y del norte y Asia Oriental, estando cada caso organizado en torno a los temas clave tratados en el libro. La principal conclusión que se deriva del análisis planteado en este capítulo es que toda estrategia de desarrollo local ha de implicar tanto una constante adaptación al cambiante entorno como una adecuada reacción ante los estímulos y restricciones internos y externos que pueden darse en cada localidad y región. Asimismo, destaca el papel que pueden jugar las instituciones de cada territorio y las organizaciones sociales, ya que éstas son fundamentales para dar forma a las trayectorias diseñadas en cada lugar.

El capítulo ocho concluye y resume los principales temas tratados a lo largo del texto. No obstante, pone el énfasis en los límites y la necesidad de una profunda renovación de las estrategias de desarrollo local y regional. Además, tomando como punto de partida algunos de los conceptos y teorías analizados en capítulos anteriores, defiende una propuesta que concreta un desarrollo local y regional holístico, progresivo y sostenible.

Esta obra nos muestra una amplia visión panorámica de todos y cada uno de los ejes en torno a los que debe articularse una estrategia adecuada que permita conseguir un mayor crecimiento económico y, asimismo, mayores niveles de bienestar social en un determinado territorio. Condicionantes principales de esta estrategia han de ser, según los autores, la mejora de la competitividad de las empresas locales, la aplicación de recursos internos, la mayor cualificación del capital humano, el crecimiento de las habilidades laborales y la construcción de infraestructuras. El éxito en el diseño y la implementación de una estrategia de desarrollo ha de propiciar la generación de ganancias en términos sociales, económicos y, en muchos casos, favorecer un proceso de crecimiento ambientalmente sostenible. Asimismo, ha de contribuir a generar ocupación tal y como se pone de manifiesto en el capítulo siete del libro.

Dado el creciente interés que el estudio del desarrollo local y regional ha adquirido en las últimas décadas en todo el mundo, el libro es una adquisición esencial para todo aquel que partiendo de unos conocimientos previos desee profundizar en el análisis de esta materia, ya que resulta muy didáctico gracias a la claridad de sus explicaciones. La obra resulta una aportación muy útil porque es en realidad una verdadera guía para todos los interesados en el tema, estudiantes universitarios, investigadores y responsables políticos implicados en estos temas y porque su sentido práctico, sencillez expositiva, y brevedad la hacen especialmente valiosa para quienes juegan un papel activo en el desarrollo económico del territorio.

Leticia Gallego Valero

Departamento de Economía de la Universidad de Jaén.