

LA REFORMA ECONÓMICA EN CHINA Y LAS ZONAS ECONÓMICAS ESPECIALES*

Patricia Araujo A.

RESUMEN

El presente artículo muestra las principales características de China Continental y, en especial, la reforma económica aplicada por su gobierno a partir de 1979. Uno de los más importantes cambios se dieron en el sector externo, con la política de apertura al exterior, que permitió la creación de las Zonas Económicas Especiales en las provincias de Guangdong, Xiamen y Fujian. Ello contribuyó a atraer la inversión extranjera hacia esas zonas, incrementar el comercio exterior y efectuar mejoras en la infraestructura.

ABSTRACT

The article shows China's main characteristics; especially the economic reform implemented by the government since 1979. One of the most important changes occurred in the external sector with the opening of foreign policy, which allowed the creation of the "Economic Special Areas" in different provinces, such as Guangdong, Xiamen and Fujian. This promoted an increase of foreign investment toward the areas mentioned above, as well as an improvement in its structure and in its trade.

1. Introducción

En la década de los noventa se viene produciendo una serie de cambios a nivel internacional. La cada vez mayor influencia económica y tecnológica que viene desarrollando un grupo de países del Este Asiático y la Cuenca del Pacífico permite vislumbrar la entrada a un nuevo siglo: "el Siglo del Pacífico"¹. En este proceso, son importantes los roles que juegan los países asiáticos. Entre ellos, los países de reciente industrialización -o Tigres Asiáticos- como se denomina a Corea del Sur, Hong Kong, Singapur y Taiwán, quienes en un período relativamente corto de tiempo lograron experimentar un rápido crecimiento y mejoras en sus niveles de desarrollo; y Japón, considerado como una de las grandes potencias a nivel mundial. A ellos se suma China Continental.

China, o República Popular de China, es uno de los países que recientemente ha ex-

perimentado notables avances. Este país, hasta antes de la fundación de la República Popular China en el año 1949 -e inclusive hasta antes del año 1979-, era considerado como uno de los países con más bajos niveles de ingreso *per cápita* en comparación a otros, como Mauritania y Malasia, por ejemplo. Sin embargo, 1979 fue un año crucial para China que explica los cambios que se vienen sucediendo en la actualidad. Es a partir de ese año que el gobierno chino decide aplicar una política de reforma y apertura al exterior, logrando obtener muy buenos resultados en su propia economía. Como parte de esta nueva política se opta por la creación de las Zonas Económicas Especiales de Exportación -zonas francas con características particulares- donde funcionan mecanismos de libre mercado y donde atraer la inversión extranjera, constituye uno de sus principales objetivos, contribuyendo de esta manera al desarrollo experimentado por China.

* Gran parte del presente artículo fue elaborado sobre la base de la información recopilada por las alumnas Nuria Blay y Narda Bocanegra, para el Taller de Comercio Internacional desarrollado en el Centro de Investigación de la Universidad del Pacífico.

En el presente artículo se pretende mostrar las principales características de esta política de apertura china, dando especial énfasis al análisis de una de las medidas adoptadas por el gobierno, como fue la creación de las Zonas Económicas Especiales.

2. China: principales aspectos

China tiene una extensión territorial de 9.6 millones de Km², que lo sitúa en un tercer lugar en el mundo después de Rusia y Canadá². Se encuentra ubicada en el Hemisferio Oriental, al este del continente asiático y sobre la costa occidental del Océano Pacífico Norte (ver Mapa No. 1).

Cuenta con una población de 1,150 millones de habitantes³, que representa el 21.5% de la población mundial y presenta una densidad poblacional relativamente alta⁴, de 118 personas por Km². Además, mantiene 56 nacionalidades, siendo la más importante la nacionalidad "Han". Tiene como capital a Beijing -o Pekín- que constituye el centro político, económico y cultural del país.

Existe en China Continental una gran variedad de recursos naturales. Entre los recursos agrícolas destacan el algodón, arroz, caña de azúcar, colza, habas, lino, maíz, remolacha, sorgo, soya, tabaco, té, trigo y frutas diversas (caqui, manzana, naranja, pera, uva, etc.). Cuenta con una extensión de tierra cultivada de 95.6 millones de ha -10% de la superficie total-. Entre los recursos forestales se encuentran los bosques conformados por abedules, álamos, olmos, sauces, etc., que se desarrollan en una extensión de 124.6 millones de ha⁵.

Los recursos minerales también son abundantes en China. Hacia 1991 se había comprobado la existencia de reservas de 148 tipos de minerales, cuyo volumen lo situaba en un tercer lugar en el mundo⁶. Entre los metales identificados se ubican los metales ferrosos (cromo, hierro, manganeso, titanio y vanadio) y no ferrosos (aluminio, bismuto, cobalto, cobre, estaño, molibdeno, níquel, oro, plata, platino, plomo, zinc), además de los minerales no metálicos (caolín, jade, mica, sal, gema, yeso). Entre los recursos energéticos destacan: carbón

-utilizado como principal fuente de energía-, petróleo, gas natural, rocas petrolíferas, uranio y torio.

2.1 División política y administrativa en China

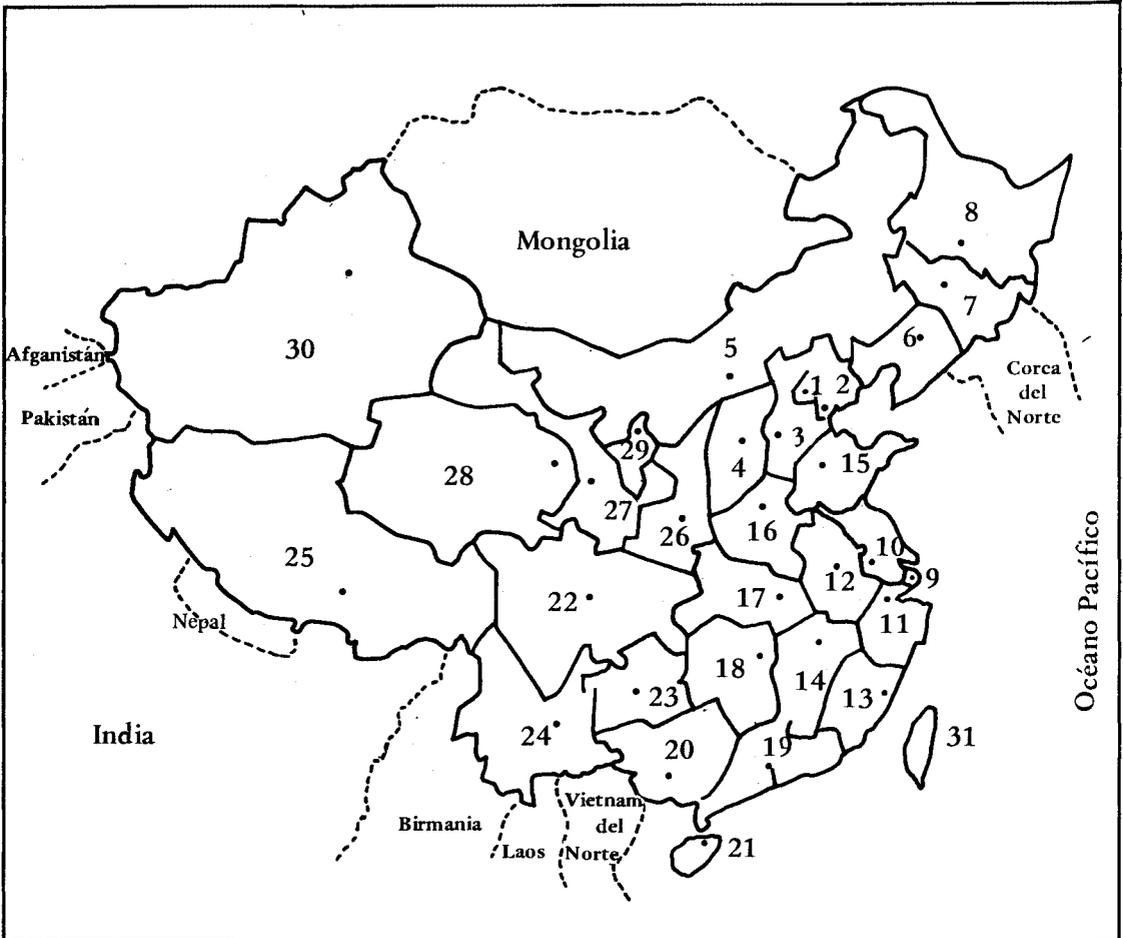
China se rige actualmente por la Constitución de 1982. Según ella, el poder pertenece al pueblo y éste lo ejerce a través de la Asamblea Popular Nacional y las Asambleas Populares Locales, quienes representan el régimen político básico del país. La estructura política del Estado se muestra en el Cuadro No. 1⁷.

La Asamblea Popular Nacional -representada por el Comité Permanente durante su receso- es el máximo órgano de poder del Estado, del que dependen las Asambleas Populares Locales. Se encarga de nombrar a los representantes de los demás órganos que conforman el Estado y de legislar y decidir sobre sus principales asuntos políticos. Por su parte, el Presidente de la República, de acuerdo con la Asamblea Popular Nacional y su Comité Permanente, se encarga de promulgar las leyes, nombrar o destituir a los miembros del Consejo de Estado, ratificar o anular acuerdos celebrados con otros países, entre otras funciones.

Los máximos órganos administrativo, judicial y fiscal son el Consejo de Estado, el Tribunal Popular Supremo y la Fiscalía Popular Suprema, respectivamente. El primero ejecuta las leyes, formula medidas y disposiciones administrativas y adopta las decisiones pertinentes; de él dependen los gobiernos populares locales de los distintos niveles. El segundo supervisa la actuación judicial de los tribunales populares locales y de los tribunales especiales (tribunal militar, por ejemplo). El tercero, conjuntamente con las fiscalías populares locales y las especiales, supervisa la aplicación de las leyes y las actividades de los órganos de seguridad pública, tribunales populares, cárceles, etc. Además, se cuenta con la Comisión Militar Central que es el órgano directivo militar que dirige las fuerzas armadas del país, compuesta por la Milicia, la Policía Armada y el Ejército Popular de Liberalización.

Mapa No. 1

POSICIÓN GEOGRÁFICA DE CHINA Y SU DIVISIÓN ADMINISTRATIVA



Leyenda^{1/}:

- | | | |
|--|---|--|
| 1. Municipio de Beijing | 12. Anhui (Hefei) | 23. Guizhou (Guiyang) |
| 2. Municipio de Tianjin | 13. Fujian (Fuzhou) | 24. Yunnan (Kunming) |
| 3. Hebei (Shijiazhuang) | 14. Jiangxi (Nanchang) | 25. Reg. Autónoma del Tibet (Lhasa) |
| 4. Shanxi (Taiyuan) | 15. Shandong (Jinan) | 26. Shaanxi (Xi'an) |
| 5. Reg. Aut. de Mongolia Interior (Hohhot) | 16. Henan (Zhengzhou) | 27. Gansu (Lanzhou) |
| 6. Liaoning (Shenyang) | 17. Hubei (Wuhan) | 28. Qinghai (Xining) |
| 7. Jilin (Changchun) | 18. Hunan (Changsha) | 29. Reg. Aut. de la Nacional de Ningxia (Yinchuan) |
| 8. Heilongjiang (Harbin) | 19. Guangdong (Guangzhou) | 30. Reg. Aut. Uigur de Xinjiang (Urumpi) |
| 9. Municipio de Shanghai | 20. Reg. Aut. de la Nacionalidad de Guangxi (Nanning) | 31. Taiwán ^{2/} |
| 10. Jiangsu (Nanjing) | 21. Hainan (Haikou) | |
| 11. Zhejiang (Hangzhou) | 22. Sichuan (Chengdu) | |

1/ Entre paréntesis se indica las capitales de las provincias y de las regiones autónomas.

2/ Taiwán es considerada como una provincia que pertenece a China Continental; sin embargo, mantiene autonomía económica y política.

Fuente: Shi, Qin, *China 1992*, Beijing: Editorial Nueva Estrella, 1992. s/p.

Cuadro No. 1

ESTRUCTURA DEL ESTADO^{1/}

A. Órganos de Poder	- Asamblea Popular Nacional - Asambleas Populares Locales de los distintos niveles
B. Presidente de la República	
C. Órganos Administrativos	- Consejo de Estado - Gobiernos Populares Locales de los distintos niveles
D. Órgano Directivo Militar	- Comisión Militar Central
E. Órganos Judiciales	- Tribunal Popular Supremo - Tribunales Populares Locales de los diversos niveles - Tribunales Populares Especiales
F. Órganos Fiscalizadores	- Fiscalía Popular Suprema - Fiscalías Populares Locales de los diversos niveles - Fiscalías Populares Especiales

1/ Los distintos niveles se refieren a las provincias, regiones autónomas y municipios.

Fuente: Shi, Qin, *China 1992*, Beijing: Editorial Nueva Estrella, 1992.

Elaboración propia.

En China, el principal partido político es el Partido Comunista Chino, creado en el año 1921. Éste intenta mantener la seguridad e independencia del país y lograr un desarrollo planificado del socialismo mediante el avance de la economía y la cultura chinas. Además, existen los partidos democráticos⁸, que han colaborado con el principal partido en distintas ocasiones.

En cuanto a la división administrativa, se observa en China 23 provincias, 5 regiones autónomas y 3 municipios directamente subordinados al poder central, es decir, a la Asamblea Popular Nacional (ver Mapa No. 1).

2.2 La situación económica de China

China ha experimentado un notable crecimiento y desarrollo en los últimos años. A ello ha contribuido la fijación de metas por

parte del gobierno chino y la política de reforma y de apertura al exterior que se aplica a partir de 1979.

Las metas fijadas y los plazos en que éstas debían cumplirse según el gobierno chino son los siguientes⁹:

- Primera meta: duplicar el Producto Nacional Bruto (PNB) y resolver el problema de comida y vestimenta en la década del ochenta, meta que se ha cumplido casi en su totalidad.
- Segunda meta: duplicar una vez más el PNB y alcanzar niveles de vida moderadamente cómodos entre los años 1991 y 2000.
- Tercera meta: elevar el PNB *per cápita* al nivel de los países medianamente desarrollados a mediados del siglo XXI.

Sobre la base de la política de apertura y de reforma, se ha sabido aprovechar la zona

económica que rodea a Japón, a través de Hong Kong y de las Zonas Económicas Especiales de Exportación establecidas dentro de su territorio. De esta manera, se han mantenido relaciones comerciales y de inversión con los países circundantes y con el resto del mundo.

En la actualidad, China registra los más altos niveles de desarrollo que se manifiestan en una serie de factores. Su PNB ha crecido a una tasa promedio anual de 8.7% durante el período 1978-1991¹⁰.

El crecimiento experimentado según sectores económicos durante el mismo período también ha sido significativo. Por ejemplo, el sector agrícola tuvo una tasa de crecimiento promedio anual de 5.9%¹¹, mientras que el sector industrial logró incrementar su valor global de producción anual en 13.3% en promedio¹².

Cabe resaltar que los cambios introducidos en política agraria contribuyeron al desarrollo del sector; en la actualidad, destaca la producción de cereales (arroz, maíz, soya), algodón y productos oleaginosos, entre otros. En la industria, gracias a la introducción de nuevas técnicas y a la diversificación en la producción, se ha podido promover diversas áreas. China produce textiles (artículos de algodón, estampado y teñido, de lana y en especial la seda natural, destinada en su mayoría al mercado externo), productos de la industria ligera (bicicletas, máquinas de coser, electrodomésticos, etc.), productos mineros (acero procesado, metales no ferrosos, etc.), maquinarias, productos electrónicos, materiales de construcción, cerámicas y no ha dejado de lado la explotación energética -sobre la base de carbón, petróleo, energía térmica e hidráulica- y las comunicaciones.

La situación de la fuerza laboral china también ha mejorado. Sólo en el sector rural, el número de trabajadores empleados pasó de 100,000 en el año 1978 a 93 millones en el año 1991¹³; alrededor de la mitad, se ubicó en empresas administradas por los municipios de ciudades y villas. Los ingresos *per cápita* se duplicaron -el campesino lo vio incrementado en un 9% anual real en el mismo período- y disminuyó el número de personas con ingresos equivalentes a los niveles de pobreza -menos de 200 yuanes-, de 200 millones en 1978 a 40 millones

en 1991¹⁴. Además, mejoraron los niveles de vida de la población, sin descuidar la educación, la ciencia y la cultura chinas.

En la administración y gestión de las empresas estatales también se experimentaron cambios. En la actualidad, más de mil de las grandes y medianas empresas del Estado han modificado su estructura laboral y la distribución del ingreso, a fin de introducir mecanismos de competencia y de riesgo¹⁵.

Por otro lado, las inversiones extranjeras han crecido en forma considerable llegando a aportar un capital de US\$ 50,000 millones de dólares¹⁶. Los principales inversionistas en China proceden de Hong Kong¹⁷, Taiwán¹⁸, Japón, Estados Unidos y los países de Europa Occidental. Con Europa, Japón, Asia Sudoriental, Hong Kong, Macao, América Latina -en menor proporción- también mantiene relaciones comerciales, gracias a que ha estimulado la actividad exportadora mediante el incremento de la competitividad de los productos que son orientados al mercado externo. Así, se han exportado textiles -principalmente sobre la base de algodón-, juguetes, artículos electrónicos (tocacassetes, radios, televisores, etc.), equipos de oficina y telecomunicaciones, maquinaria, entre otros, notándose a la vez una disminución del porcentaje de participación de las exportaciones de materias primas en el total y un incremento del porcentaje de participación correspondiente a los bienes de capital.

3. Principales cambios introducidos en China a partir del año 1979

El año 1979 marcó el inicio de una nueva etapa para China. En esta nueva etapa, la política aplicada por Deng Xiaoping, dirigente chino, difiere sustancialmente de la concebida en el período anterior -antes de 1978- por Mao Zedong¹⁹ y de la ideología con que se inicia la República Popular China en el año 1949 y que introduce a China en la etapa de revolución y construcción socialistas.

Las diferencias estriban en el cambio de ideología, ya que mientras Mao mantenía la idea del comunismo chino inmerso en el comunismo tradicional que se inició con Marx y

Lenin; Deng, a la vez que concebía el comunismo desde otra óptica, buscaba el progreso de China a través de la modernización. En este sentido, la prosperidad de la sociedad china sería alcanzada aun a costa de la equidad, mientras que para Mao era importante lograr una igualdad social aunque ello significara mantener a China en un bajo nivel de desarrollo. Mao consideraba como dado el principio socialista de la planificación centralizada en el Estado para cubrir todas las necesidades, incluyendo la de trabajo y buscaba proteger los valores del campesino. En el caso de Deng, éste apoyaba la descentralización económica, el mayor grado de autonomía en la gestión empresarial y la diferenciación en los ingresos rurales con la esperanza de lograr mayores niveles de producción y competitividad. Por lo tanto, la ideología socialista adoptada por Deng Xiaoping respondía más a una necesidad práctica. Deng admitía inclusive la diversidad de creencias religiosas.

Estas diferencias ideológicas permiten entender los acuerdos adoptados en la Doceava Conferencia China, en el año 1978, que resolvió seguir una política de reforma y de apertura al exterior. A continuación se presentan los principales aspectos que engloban la reforma aplicada por el gobierno chino:

- En el sector estatal se produjo la descentralización administrativa dando mayor autonomía a los entes estatales a nivel local y de provincias, en lo que concierne a la planificación y administración económica. También fue diferente el rol que éste desempeñaba en el campo de la política de precios, la estructura de la propiedad, la política de inversiones, la política financiera, la política laboral (salarios, seguridad social), la política exterior, etc.
- En el sector agrícola -en las zonas rurales- se aplicó el sistema de responsabilidad por contratación familiar en función del rendimiento, basado en la propiedad colectiva de la tierra y en la propiedad de otros medios de producción agrícolas. También se aplicó el sistema de servicio socializado, a fin de aprovechar al máximo las economías de escala en cada región.

Entre otras de las medidas adoptadas, se consideró la eliminación del monopolio estatal en la comercialización de todos los productos agrícolas y se permitió la libre determinación de los precios de este tipo de productos y la libre elección del portafolio de productos a ser cultivados.

- En el sector empresarial se llevó a cabo el reajuste de la estructura de la producción a fin de realizar operaciones múltiples y permitir la creación de nuevas empresas. En las zonas rurales, se impulsó la creación de empresas de tipo industrial, comercial, de construcción y de transporte a fin de fortalecer las economías locales.

Además, se concedió mayor autonomía a las empresas -industriales, agrícolas, entre otras- respecto a la toma de decisiones sobre asuntos diversos, como por ejemplo los planes de producción y de gestión, los estudios de mercado, el sistema de precios, la distribución de salarios y bonos, el mecanismo de contratación y despido del personal, etc.

En el sector empresarial estatal que comprende medianas y grandes empresas se introdujeron cambios en el sistema de gestión para que pudiesen hacer frente a la economía de mercado y ser competitivas. Ello se dio con mayor énfasis a partir del año 1991.

- En cuanto a la política de precios se estableció una política más flexible, que consideraba tres tipos de precios: los fijados por el Estado, los orientados por el Estado y los de libre mercado.

Bajo el sistema de fijación de precios, en el caso de los bienes agrícolas, primero se dio un aumento generalizado de sus precios y luego, sólo se mantuvieron bajo este sistema los precios de algunos de estos productos, como los granos y los aceites, por ejemplo. Bajo el sistema de precios regulados estuvieron principalmente los medios de producción o bienes de capital de mayor importancia. Y bajo el sistema de precios de libre mercado, permanecieron los bienes de escaso valor a partir del año 1983 y los bienes industriales para consumo, no inclui-

- dos en el sistema de precios controlados, a partir del año 1985.
- Respecto a la estructura de propiedad, se permitió la existencia de tipos de propiedad no estatal. Esta nueva estructura incluía la propiedad colectiva y la privada o individual, además de los tres tipos de inversión extranjera: las empresas de inversiones chino-extranjeras, las empresas de cooperación chino-extranjera y las empresas con capital exclusivamente extranjero.
 - En el campo financiero, se eliminó el monopolio estatal existente en el sistema bancario, permitiéndose el establecimiento de una gran variedad de instituciones financieras, el incremento del volumen, instrumentos y transacciones de este tipo. En esta área incide favorablemente la mayor captación de inversiones.
 - Se crearon las Zonas Económicas Especiales y otras zonas similares como parte de su política de apertura al exterior con el fin de atraer la inversión extranjera, incrementar el comercio exterior y lograr mayores conocimientos tecnológicos. En estas zonas funcionaban mecanismos diferentes de los que regían en el resto del país.
 - Se aplicó una política exterior diferente con la finalidad de integrar a China a la economía mundial, respetando los cinco principios básicos, a saber: respeto mutuo a la soberanía y la integridad territorial, no agresión, no intervención en los asuntos internos de otro país, igualdad y beneficio recíproco, y coexistencia pacífica.

3.1 Política de inversiones aplicada a partir del año 1979

China, como parte de su política de reforma y apertura al exterior pretendía lograr la modernización de su sociedad mediante el empleo de los fondos provenientes del exterior, que ingresaban al país principalmente bajo dos

modalidades: vía préstamos²⁰ y vía la inversión directa²¹.

Siendo uno de sus principales objetivos atraer la mayor inversión extranjera, China decidió aplicar una política especial a partir del año 1979. Esta política consideró la formulación de una legislación específica²² que pretendía reforzar la intención del gobierno chino de mantener una situación política estable, protegiendo jurídicamente los intereses de los inversionistas extranjeros. También se establecieron una serie de incentivos o tratamiento preferencial a las inversiones externas. Un ejemplo lo constituye la fijación del límite inferior de capital que debía aportar el inversionista extranjero en una sociedad mixta, el cual ascendía a 25%, sin señalar el monto máximo.

Paralelamente, se buscó centrar el interés del inversionista extranjero en lo que China podría ofrecer desde el punto de vista económico, tomando en cuenta que se trataba de un país de vasto territorio, de abundantes recursos naturales, que contaba con abundante y barata mano de obra y con un amplio mercado.

Los cambios aplicados en cuanto al tratamiento de la inversión directa también llevó al establecimiento de nuevas formas empresariales: empresas de coinversión chino-externa, empresas de cooperación chino-externa en la gestión y empresas de capital exclusivamente externo, cuyas principales características se muestran en el Cuadro No. 2.

Hasta fines del año 1991 se habían establecido un total de 41,953 empresas de estos tipos que representarían una inversión de 48.9 mil millones de dólares, aunque en realidad habían invertido hasta ese entonces, 20.2 mil millones de dólares²³. Estas empresas incurrieron en el sector de comunicaciones, telecomunicaciones, procesamiento de materias primas, materiales y energía. A la vez, permitieron la introducción de equipos técnicamente avanzados y experiencia en el campo de la administración.

Cuadro No. 2

**NUEVAS FORMAS EMPRESARIALES CON PARTICIPACIÓN
DE CAPITAL EXTRANJERO**

	Empresa de coinversión chino-externa o empresa mixta	Empresa de cooperación en la gestión	Empresa de capital exclusivamente externo
Definición	Son sociedades de responsabilidad limitada que se constituyen mediante la emisión de acciones. Son empresas de operación conjunta, establecidas en el territorio chino por organizaciones extranjeras con homólogas chinas.	Son las que adoptan la forma de contratación en lo que respecta a la administración de inversión, condiciones de cooperación, distribución de utilidades y compartimiento de riesgos y pérdidas.	Son empresas productivas que se conforman con capital exclusivamente extranjero ^{1/} .
Gestión y administración	Es un sistema de responsabilidad del gerente general bajo la dirección de la junta directiva.	Se realiza a través de la junta directiva u organismo similar de administración conjunta.	Mantiene autonomía.
Aporte de capital	<ul style="list-style-type: none"> - El aporte del socio externo no debe ser menor al 25%, sin límite máximo. - La inversión china o externa puede ser en efectivo o en activos (materiales, equipos, etc.), en cuyo caso su valor se calcula para convertirla en la proporción de la inversión. 	<ul style="list-style-type: none"> - La forma de inversión es flexible. - El aporte chino puede hacerse en efectivo o a través de la cesión del derecho de uso de terrenos, explotación de recursos naturales, edificaciones y equipos existentes y del servicio laboral. - El aporte externo puede ser fondos, técnicas, equipos y materiales. 	El 100% del capital aportado es externo.
Impuesto a la renta empresarial	<p>Éste asciende al 30% (el local, a 3%), pero hay excepciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> - La empresa dedicada a la producción, con operación conjunta mayor a diez años no lo paga durante dos años, una vez iniciada la captación de utilidades y recibe una desgravación de 50% en los tres años siguientes. - La empresa dedicada a la agricultura, silvicultura, entre otras, recibe una desgravación entre el 15% al 30% durante los diez años siguientes a los cinco de operación en que comenzó a percibir utilidades^{2/}. - La empresa dedicada a producir bienes de exportación paga el 50% de la tasa vigente si el valor de lo exportado supera el 70% del valor total de su producción en ese año. 	Gozan de los mismos beneficios que la empresa mixta.	Gozan de los mismos beneficios que la empresa mixta.

(continúa)

(continuación)

	Empresa de coinversión chino-externa o empresa mixta	Empresa de cooperación en la gestión	Empresa de capital exclusivamente externo
Arancel e impuesto industrial y comercial unificado	Se eximen del pago del impuesto cuando se importa maquinaria, equipos, repuestos y otros materiales que ingresan como inversión; o cuando son comprados en el exterior con fondos registrados por la empresa mixta; o cuando su suministro no está garantizado por China.	Se eximen del pago, empresas dedicadas a la explotación de energéticos, a la construcción de carreteras, ferrocarriles, puertos, a la industria, silvicultura, crianza, pesca litoral, estudio e investigación científica, educación, sanidad e higiene; cuando importan maquinarias y equipos no suministrados por China, materiales para la construcción de fábricas o granjas, materiales para reforzar las máquinas y equipos, materias primas y materiales de embalaje para la fabricación de artículos de exportación.	Gozan de los mismos incentivos que las empresas mixtas.
Distribución de utilidades y compartimiento de riesgos y pérdidas	Se comparten en función al capital aportado por los socios.	Depende de lo que acuerden las partes involucradas, lo que deberá ser estipulado en el contrato.	

- 1/ La condición que se le impone a este tipo de empresas es que deben favorecer el desarrollo de la economía china, a través del aporte de técnicas y equipos avanzados y a través de sus productos, los cuales en su totalidad o en su mayoría deben destinarse al mercado externo. También deben abrir cuentas en el territorio nacional.
- 2/ Para optar por este beneficio, la empresa debe presentar una solicitud, la que deberá ser aprobada por las autoridades tributarias competentes.

Fuente: Elaborado sobre la base de la información del libro *Empresas con inversiones externas*, Presencia de China, primera edición, Beijing: Editorial Nueva Estrella, 1992, pp. 3-11.

4. La creación de las Zonas Económicas Especiales (ZEE) en China

Como parte de su política de apertura al exterior y con el fin de atraer capital extranjero, el gobierno Chino decidió establecer las Zonas Económicas Especiales (ZEE)²⁴ en la década del ochenta. Éstas constituyen básicamente enclaves económicos geográficamente determinados donde operan mecanismos de libre mercado bajo el control del Estado²⁵.

Así, con el intento de establecer políticas y medidas especiales para las provincias de Guangdong y Fujian en sus relaciones económicas con el exterior, fueron creadas cuatro ZEE: Shantou, Shenzhen, Xiamen y Zhuhai; y luego, la ZEE de Hainan, en la Isla del mismo nombre (ver Mapa No. 2). La ubicación estratégica de estas zonas fue una de las principales variables tomadas en cuenta para su selección; pues se ubican cerca a Hong Kong y Taiwán, consideradas como las economías de reciente industrialización.

UBICACIÓN GEOGRÁFICA DE LAS ZONAS ECONÓMICAS
ESPECIALES DE CHINA



Fuente: The People's Republic of China. Produced by the Cartographic Division, National Geographic Society, Washington: 1982.

4.1 Principales objetivos de las ZEE chinas

Entre los principales objetivos de las ZEE se consideran los siguientes:

- Continuar con la política de apertura al exterior con el fin de fortalecer el trabajo de modernización de la sociedad china.
 - Aprovechar las ventajas geográficas que presentan las regiones, las mismas que se relacionan con la disponibilidad de recursos naturales y su ubicación estratégica, entre otros elementos.
 - Crear nuevos puestos de trabajo y aprovechar la mano de obra existente en las regiones donde han sido instaladas las ZEE. China, como nación, cuenta con abundante mano de obra que puede ser incorporada a las actividades económicas que se establezcan en las regiones.
 - Esperar que las ZEE se conviertan en un polo de atracción de la inversión extranjera, dada las facilidades e incentivos de todo tipo que allí se brinden de acuerdo a ley y dada la seguridad político económica que el país ofrezca.
 - Buscar una mayor generación de divisas como resultado de las mayores inversiones, mayor incorporación de la mano de obra a la actividad económica, prestación de servicios locales, etc.
 - Pretender fomentar la actividad exportadora, mediante la generación de actividades productivas que se orienten al mercado externo.
 - Intentar lograr un mayor fortalecimiento de la cooperación técnico-económica con el exterior. Ello implica una mayor introducción de técnicas y métodos de administración avanzados provenientes de otros países en las empresas establecidas en las ZEE, y a su vez, la mejor utilización de los fondos extranjeros.
- La introducción de nuevas técnicas permitirá también el desarrollo de la producción industrial y agrícola tecnificada y el acceso a mayores niveles de rendimiento.
- Lograr la reforma del sistema administrativo y económico, aplicando una serie de modificaciones en las áreas respectivas

dentro de las zonas económicas especiales, en un inicio, como una labor experimental.

4.2 Principales características de las ZEE establecidas en China

Entre las principales características de las ZEE se pueden enumerar las siguientes:

- Si bien son zonas en las que funcionan mecanismos de libre mercado, se trata de divisiones administrativas sobre las que el gobierno chino ejerce soberanía.
- Poseen políticas especiales respecto a la forma en que se desarrollan las actividades de las empresas establecidas en las Zonas. Sus actividades económicas se regulan mediante el mercado y mantienen la autonomía, concedida por el Estado, por ejemplo, en el desarrollo de estudios de mercado, en los proyectos de introducción de tecnología y de construcción, en la formulación de los planes de producción, etc.
- La actividad económica orientada a la producción de bienes industriales para la exportación sólo es una parte de las actividades de las empresas de las Zonas Especiales. También pueden complementar el desarrollo de sus actividades con la construcción de cierto tipo de infraestructura necesaria para la zona, siempre y cuando así se convenga con la autoridad china competente.
- Adoptan una política de trato preferencial a la inversión extranjera, lo que incluye una serie de facilidades de tipo tributario, aduanero, comercial, legal, entre otras, que están en función de la naturaleza de la empresa allí establecida.
- Dentro de las ZEE se desarrolla un sistema administrativo especial, que busca una mayor agilidad y eficiencia, es decir, la aplicación de menores trabas burocráticas en la administración.

4.3 Principales incentivos otorgados en las ZEE

Los principales incentivos en materia tributaria, aduanera, comercial, administrativa y legal concedidos a los diferentes tipos de empresas e individuos que se establecen en las ZEE se muestran en el Cuadro No. 3²⁶.

Cuadro No. 3

PRINCIPALES INCENTIVOS OTORGADOS EN LAS ZEE

Materias	Condiciones	Facilidades
En materia tributaria:		
Impuesto a la renta empresarial	<ul style="list-style-type: none"> - Empresas mixtas, de cooperación chino-extranjera y de capital exclusivamente externo. Excepciones: <ul style="list-style-type: none"> * Empresas dedicadas a la producción, con plazo de gestión mayor a diez años. * Empresas de servicios con inversión mayor a 5 millones de dólares y plazo de gestión mayor a diez años. - Empresas con inversión exterior mayor a 5 millones de dólares. - Empresas con elevado nivel tecnológico y un amplio período de recuperación de la inversión. - Empresas que reinviertan utilidades durante más de cinco años^{1/}. 	<ul style="list-style-type: none"> - Pagan una tasa de 15%. * Durante dos años después de iniciar la captación de utilidades: no pagan tres años siguientes: pagan 50%. * Durante el primer año después de iniciar captación de utilidades: no pagan dos años siguientes: pagan 50%. - Pueden solicitar la exoneración total o parcial del pago del impuesto a la renta empresarial.
Impuestos locales adicionales	<ul style="list-style-type: none"> - Empresas mixtas, de cooperación chino-extranjera y de capital externo. 	<ul style="list-style-type: none"> - No pagan^{2/}.
Impuesto por el uso del suelo	<ul style="list-style-type: none"> - De acuerdo al tipo de empresa y al número de años de operación. - Empresas que utilicen tecnología ultramoderna. - Organizaciones dedicadas a educación, cultura, ciencia, asistencia médica y sanidad pública. - Organizaciones no lucrativas. 	<ul style="list-style-type: none"> - Variable. - No pagan. - Tienen trato preferencial. - No pagan.
Impuesto a los ingresos personales	<ul style="list-style-type: none"> - Ingresos por: <ul style="list-style-type: none"> * Dividendos y utilidades. * Intereses por depósitos de ahorro en bancos y cooperativas de crédito propios al Estado. * Compensaciones del seguro, gratificaciones y pensiones por vejez. * Subvenciones del servicio de bienestar, pensión y los socorro. * Premios por aportes científicos, tecnológicos y culturales. * Exoneración de impuestos convenidas por acuerdos internacionales reconocidos por el Estado. - Por lo que ganan los extranjeros por concepto de acciones, intereses y arriendo, cuota de utilización de permisos especiales. 	<ul style="list-style-type: none"> - No pagan^{3/}. - Pagan una tasa de 10%.
En materia comercial:		

(continúa)

(continuación)

Materias	Condiciones	Facilidades
Aranceles a la importación y exportación	<ul style="list-style-type: none"> - Empresas que importen materias primas y materiales, repuestos, medios de comunicación, útiles de escritorio e instalaciones de producción para su uso. - Empresas que exporten los productos elaborados en las ZEE^{1/}. - Empresas que importen bienes de consumo diario para ser consumidos en las ZEE. 	<ul style="list-style-type: none"> - No pagan el arancel a la importación. - No pagan el arancel a la exportación. - No pagan o se reduce el arancel respectivo.
Impuesto unificado a la industria y al comercio	<ul style="list-style-type: none"> - Empresas con capital extranjero que importen equipos de producción para operar en ellas en calidad de inversión o reinversión. - Empresas que importen materias primas y materiales, repuestos y materiales de embalaje para elaborar productos de exportación. - Empresas que produzcan bienes de exportación. 	<ul style="list-style-type: none"> - No pagan. - No pagan. - No pagan.
Comercialización o venta de productos elaborados en las ZEE	<ul style="list-style-type: none"> - Empresas dedicadas a la producción. - Empresas que producen: * Productos de importación necesarios para China. * Productos fabricados con técnicas avanzadas. * Productos fabricados con una proporción mayoritaria de materias primas, repuestos y accesorios nacionales. 	<ul style="list-style-type: none"> - Venta en la ZEE o en el mercado externo. - Pueden venderlos en forma parcial en el mercado nacional.
En materia administrativa:		
Trámites de entrada y salida en la ZEE	<ul style="list-style-type: none"> - Compatriotas de Hong Kong y Macao. - Chinos de ultramar. - Extranjeros que deseen ingresar desde otros países, con excepción de Hong Kong y Macao. 	<p>Mayor agilidad.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Presentan carnet de retorno y formulario. - Presentan pasaporte chino y certificado de retorno o turismo. - Presentan visa que otorga Embajada o certificado que otorga organismo autorizado por gobierno chino.
En materia legal:		
	<ul style="list-style-type: none"> - Empresas que operan en las ZEE. - Los inversionistas son extranjeros. 	<ul style="list-style-type: none"> - Se someten a control del gobierno chino de acuerdo a reglamentos vigentes. - Están protegidos por ley (ganancias, intereses, etc.).

1/ La exoneración sólo puede hacerse con respecto al monto correspondiente a tales inversiones.

2/ Actualmente pagan una tasa de 10%.

3/ El pago de este impuesto se efectúa cuando se percibe ingresos individuales mensuales superiores a una cifra específica (de 801 yuanes en el año 1985), en función a una escala de impuesto progresivo que va de 5% a 30%. Sin embargo en las ZEE los inversionistas gozan de ciertos incentivos.

4/ En este caso no se incluye a los productos cuya exportación esté siendo limitada.

Fuente: Elaborado sobre la base de la información de los libros *Las Zonas Económicas Especiales*, Presencia de China. República Popular China: s/f, pp. 1-3 y *Empresas con inversiones externas*, Presencia de China, primera edición, Beijing: 1992, pp. 12-13.

4.4 Principales inversionistas en las ZEE

La política de reforma y apertura al exterior aplicada por China también dio buenos resultados en el campo de la inversión. La inversión en las ZEE se incrementó en forma considerable gracias a la serie de incentivos aplicados con el fin de atraer al capital extranjero. Se contó con un sistema económico múltiple que permitió la formación de empresas mixtas, empresas cooperativas chino-extranjeras y empresas de inversión exclusivamente extranjeras.

En el año 1988, aproximadamente un total de 2,500 empresas se encontraban operando en cuatro de las cinco ZEE creadas en China -sin considerar la ZEE de Hainan²⁷. La mayor parte de estas empresas correspondían a inversionistas procedentes de Hong Kong y Taiwán, establecidos bajo la forma de empresas mixtas, inversiones contractuales, subcontratación y comercio compensado, y cuyo principal interés era abaratar sus costos unitarios por el componente mano de obra, dado que sus procesos de producción eran intensivos en capital humano y China ofrecía costos unitarios de mano de obra significativamente bajos. De esta manera, por ejemplo, las partes industriales eran fabricadas en Hong Kong, enviadas luego a la ZEE de Shenzhen para ser ensambladas y finalmente reexportadas a Taiwán. Este último y Hong Kong constituían los más importantes mercados de exportación.

Hacia fines de 1990, las ZEE habían firmado 8,000 contratos con inversionistas extranjeros, lo que representó un ingreso de capital de 4,900 millones de dólares -el 30% de las inversiones extranjeras en China. Hacia 1992, más de 4,000 empresas se encontraban operando en las ZEE, y aportaron 50,000 millones de yuanes al valor de la producción industrial global (creció 28 veces en comparación a lo recaudado en el año 1979)²⁸.

El gobierno chino ha buscado promover especialmente la inversión de los chinos de ultramar, los compatriotas de Hong Kong, Macao y Taiwán y la de los extranjeros, que deseen establecer empresas productivas y otros proyectos bajo las modalidades de estructura de

propiedad existentes con participación del capital extranjero, dentro del marco de las estipulaciones legales y previo acuerdo de ambas partes. Además, el gobierno ha tenido especial interés en aquellas inversiones que ofrecen tecnología e instalaciones avanzadas para proyectos basados en la aplicación intensiva de conocimientos científicos modernos y tecnologías de punta, habiéndose establecido en las ZEE empresas procesadoras y de ensamblaje.

En las ZEE, los países que mantienen relaciones comerciales y de inversión con ellas son: Hong Kong, Taiwán, Macao, Japón, Estados Unidos, Singapur, Tailandia, Alemania, Australia, Italia y Suiza, entre otros. En estas zonas se han establecido principalmente empresas dedicadas a la fabricación de productos agropecuarios (alimentos enlatados, refinamiento de azúcar, caucho procesado, arroz, frutas, flores, carnes y lácteos), productos hidrobiológicos, textiles y confecciones, cueros, metales, electrodomésticos, productos electrónicos, maquinaria pesada y ensambladoras.

4.5 Las ZEE de Shenzhen, Zhuhai, Xiamen, Shantou y Hainan

La ZEE de Shenzhen

La ZEE de Shenzhen fue creada en el año 1979, como resultado de la política china de apertura al exterior. Se encuentra ubicada en la zona sur de la provincia de Guangdong. Cuenta con una extensión territorial de 327.5 Km².

En sus inicios sólo se trataba de una pequeña isla de pescadores, después de un año de haber sido denominada ZEE, se iniciaron los trabajos de construcción de infraestructura a fin de habilitarla para la posterior instalación de las empresas.

Para lograr atraer la inversión extranjera a esta región, se optó por crear zonas industriales, conceder terrenos en alquiler donde pudieran establecerse las nuevas empresas y mejorar los ambientes de inversión a través de la creación de leyes y la provisión de la infraestructura necesaria, además de mantener un sistema político-económico estable. Esto hizo que entre 1979 y 1983 se logran firmar 2,500 con-

tratos con empresarios del exterior; siendo uno de los principales inversionistas Hong Kong, que estableció 104 empresas bajo la modalidad de participación de capital extranjero, que representó una inversión de 2.9 mil millones de dólares²⁹.

Durante este período se logró incrementar el valor de la producción industrial y la captación de divisas y recursos financieros. Además, se desarrollaron modernos métodos científicos que permitieron mejoras en los sistemas productivos; se obtuvo avances en los servicios de manufactura, en los sistemas de administración y en los canales de distribución; se lograron mejoras en la construcción y en la actividad turística. También se logró incrementar el nivel de vida de la población.

Transcurridos 12 años desde su creación, Shenzhen se ha convertido en la ZEE más desarrollada de China; cuenta con una población de 2.4 millones de habitantes. Mantiene una infraestructura en buen estado: pistas asfaltadas, servicios de agua potable y energía eléctrica, sistema de telecomunicaciones, puerto marítimo, helipuerto, edificios fabriles y comerciales, almacenes, restaurantes, hoteles, etc.

Las principales actividades desarrolladas en la zona durante estos años estaban relacionadas con el montaje de piezas proporcionadas por los clientes y con el procesamiento de materias primas. Las computadoras, televisores, bicicletas, entre otros, eran los principales artículos de exportación. Para comercializar los productos finales se recurría a diferentes modalidades de comercialización; entre ellas, al comercio compensado o según el tipo de empresa de coinversión establecida (mixta, de cooperación o de capitales exclusivamente externos).

A partir del año 1992, se establece una nueva política para Shenzhen. Se intenta convertirla en una ciudad de carácter internacional polivalente, siguiendo el modelo de otras ciudades tipo Hong Kong y Singapur. Con este fin se establece la política de puerto libre, se determina que las actividades económicas deban regirse por las normas internacionales y se promueve el desarrollo de actividades comerciales, financieras, de transporte fluvial y

marítimo, de turismo, de servicio de informática, entre otras.

Esta nueva política va acompañada de la necesidad de continuar desarrollando la infraestructura:

- Se construyen nuevas fuentes de provisión de agua y nuevas centrales eléctricas.
- Se mejoran los servicios de transporte terrestre y ferroviario, así como el sistema de puertos.
- Se logran avances en los sistemas de telecomunicación.
- Se da una mayor simplificación administrativa.

La nueva política adoptada tiene un impacto adicional sobre la inversión, ya que logra atraer capital extranjero dispuesto a desarrollar proyectos de mayor envergadura.

La ZEE de Zhuhai

La ZEE de Zhuhai fue creada en el año 1980, con el propósito de desarrollar la cooperación técnico-económica con otros países. Se ubica al sur de la ZEE de Shenzhen en la provincia de Guangdong. Cuenta con una superficie territorial de 15.16 Km².

Antes de la conformación de la ZEE, el lugar se dedicaba principalmente a la agricultura y pesquería, carecía de mayor desarrollo urbano e infraestructura industrial adecuada. Pero, una vez creada, se iniciaron los cambios no sólo respecto al sistema administrativo y política económica vigentes en Zhuhai -que fueron diferentes a las del resto del país- sino también respecto a la infraestructura. Hacia el año 1983, Zhuhai había logrado avances en cuanto al suministro de agua y energía, a las condiciones portuarias, a la instalación de edificios fabriles e infraestructura turística. Además, se habían firmado 65 contratos de cooperación económica con empresarios del exterior.

En el año 1984, se establece un nuevo objetivo para la ZEE de Zhuhai, se decide "...tomar la industria como factor dirigente y fomentar a la vez el comercio, el turismo y la empresa agropecuaria. Esto es, construir una zona eco-

nómica de desarrollo multifacético, abierta al exterior³⁰.

Los resultados obtenidos a fines de la década del ochenta se muestran promisorios. En cuanto a infraestructura, se cuenta con varias vías de comunicación que unen Zhuhai con diversos lugares de la provincia; se ha ampliado la cobertura de la red eléctrica general de Guangdong; y se cuenta con una amplia infraestructura urbana e industrial -hoteles, aldeas vacacionales, centros de recreo, edificios industriales, comerciales y residenciales.

Además, Zhuhai ha logrado atraer a inversionistas provenientes de diversos países como Alemania, Estados Unidos, Japón, Hong Kong, Italia, Macao, Suiza, que están interesados en efectuar negocios y establecer fábricas en la zona. La zona ofrece posibilidades de desarrollo industrial en la producción de flores, verduras de alta categoría, carnes, productos lácteos y otros derivados de la ganadería. Asimismo, ofrece la oportunidad de explotar los campos petrolíferos del mar meridional del país.

La ZEE de Xiamen

La ZEE de Xiamen fue creada por el gobierno chino en octubre de 1980. Se trata de una isla con el mismo nombre que corresponde a la provincia de Fujian, y que está ubicada en dirección opuesta a la costa de Taiwán. La extensión de la ZEE es de 131 Km², que corresponde a todo el área de la isla. Desde su creación hasta mayo de 1984, su extensión sólo fue de 2.5 Km².

Hacia 1983, Xiamen mostraba notables cambios. La zona urbana había crecido significativamente. Se contaba con los servicios de agua, electricidad, transporte y telecomunicaciones, con el aeropuerto internacional de Xiamen que le permitía establecer contacto con otras partes del mundo por medio de las distintas rutas internacionales, y con el puerto de Donggu, que lo comunicaba con los puertos de Shanghai, Guangzhou y Hong Kong.

Además, en la zona se contaban con varios edificios fabriles en operación. En aquel año, se habían firmado 67 acuerdos y contratos

con empresarios extranjeros, que representaban una inversión de más de 300 millones de dólares³¹. Dada las mejoras en las condiciones de inversión, habían empresas y comerciantes extranjeros -alemanes, estadounidenses, japoneses- interesados en la zona. Las principales actividades desarrolladas se vinculaban a la producción de alimentos enlatados, electrodomésticos, material fotográfico, maquinaria pesada, textiles y vestidos. El éxito alcanzado por la ZEE de Xiamen en el año 1983, propició que el gobierno chino decidiera extenderla a toda la isla, realizando continuas mejoras en infraestructura y continuando con su política de incentivos con la finalidad de atraer capital extranjero.

La ZEE de Shantou

La ZEE de Shantou se creó en enero de 1981, siendo su principal objetivo desarrollar la industria de exportación. La extensión territorial concedida a la zona ha ido en aumento. Se inició con 1.6 Km², luego pasó a 52.6 Km² y, a partir de fines de 1984, alcanzó un área de 234 Km². Está ubicada en la provincia de Guangdong.

A fin de atraer el capital extranjero, a principios de la década del ochenta se iniciaron las obras de infraestructura (agua, energía, infraestructura vial y telecomunicaciones). Hacia 1983 ya se contaba adicionalmente con edificios fabriles y hoteles, aunque en un número reducido dada la extensión de la zona.

En cuanto a inversiones, en el año 1983 se habían firmado 24 acuerdos con empresas del exterior que desarrollarían actividades textiles, de electrónica, de turismo, de transporte marítimas y fluviales. A partir de 1984 se intentó enfatizar en el desarrollo de la industria, el comercio, la agricultura, las finanzas, el turismo y el sector inmobiliario.

El número de acuerdos con el exterior se ha ido incrementando significativamente. A principios de la década del noventa el número de proyectos de inversión extranjera fue de 1,211. Ello permitió un ingreso de capital de 703 millones de dólares³², provenientes principalmente de Estados Unidos y Taiwán. Las activi-

dades desarrolladas se orientaron a la industria ligera, a la producción de artículos electrónicos, electrodomésticos, confecciones, productos hidrobiológicos, agrícolas -es centro productor de arroz y naranjas-, carnes y lácteos.

La ZEE de Hainan

La ZEE de Hainan se estableció en abril de 1988, siendo considerada como una provincia independiente. Es una isla, situada al extremo meridional de la parte continental de China, que cuenta con una superficie de 34,000 Km².

Desde su creación, Hainan ha recibido apoyo del gobierno para llevar a cabo las obras de infraestructura, consiguiéndose notables avances en carreteras, vías férreas, servicios de puertos y aeropuertos, telecomunicaciones (se cuenta con mayor número de aparatos telefónicos y con líneas microondas), instalaciones del servicio de agua y de energía (se construyeron centrales hidroeléctricas, grupo de generadores de amplia capacidad, centrales termoeléctricas, como la de Haikou) y en la construcción de instalaciones fabriles. Además, no se ha descuidado el desarrollo de la educación, la cultura y la salud.

Uno de los objetivos de la ZEE fue tratar de propiciar en ella el mayor desarrollo de la industria ligera, minera, petroquímica, textil, de construcción, turística y agrícola (alimentos y procesamiento del caucho y de otros cultivos tropicales orientados a la exportación, entre los que se encuentran: anacardo, ananás, café, pimienta, té y verduras). Razón por la cual, en la actualidad, se cuenta mayormente con empresas dedicadas a la elaboración de alimentos enlatados, a la refinación del azúcar, al procesamiento del caucho, a la fabricación de textiles, a la minería y a la electrónica.

El mejoramiento del ambiente para las inversiones, dada las facilidades otorgadas, atrajo capitales de Australia, Estados Unidos, Hong Kong, Italia, Japón, Macao, Singapur y Tailandia.

5. Comentarios finales

En los últimos catorce años, China ha logrado experimentar un importante desarro-

llo económico. Así lo acredita no sólo el acelerado crecimiento de su PNB, sino también el crecimiento de los sectores económicos, del comercio internacional, de la inversión y de los niveles de vida de la población, entre otros indicadores.

La política de reforma y apertura aplicada por este país a partir del año 1979 ha jugado un rol primordial y ha permitido reorientar el rumbo del país, sin dejar de lado su principal objetivo, como es el de lograr la modernización de la sociedad china. Los cambios brindados por Deng Xiaoping en la forma de concebir la ideología socialista, dirigida por un interés práctico, ha permitido el acceso a una economía en la que el Estado deja de ser el que centraliza las actividades y el que planifica la actuación de los distintos agentes económicos. Ahora se permite la existencia de libre competencia y se concede autonomía a las empresas en la gestión y administración de sus actividades, se crea una nueva estructura de propiedad con participación de capital extranjero que está garantizada por ley con el fin de atraer inversiones del exterior, se da paso a la privatización y, en su conjunto, se busca formar la imagen de que China es un país política y económicamente estable donde es posible realizar inversiones de gran envergadura.

Como parte de esta política de reforma y apertura al exterior, se diseñó la creación de zonas abiertas, entre las que se incluyen a las ZEE establecidas en las provincias de Guangdong, Fujian y Hainan, como son: Shenzhen, Zhuhai, Xiamen, Shantou y Hainan.

Si se toma en cuenta los objetivos generales por los que estas ZEE fueron creadas se puede concluir que se han obtenido notables avances. La política de inversiones y el trato preferencial otorgado por el gobierno chino en estas zonas representan dos de las principales variables que han hecho posible la mayor captación de recursos del exterior y su aprovechamiento a través de la inversión en industrias de diversa índole (alimentos, textiles y confecciones, curtiembre, electrónica, industria ligera, maquinaria pesada, metales, plásticos y juguetes), la creación de empresas de servicios y el desarrollo de la infraestructura (edificios fabri-

les, comerciales, vías de comunicación y telecomunicaciones). Esto también ha permitido una mayor utilización del potencial humano existente en China -con niveles salariales muy atractivos para el exterior- y de los recursos naturales que ofrecen las regiones.

De la misma manera, a través de las ZEE se ha facilitado la introducción de nuevos métodos administrativos y de la tecnología avanzada extranjera, logrando mejoras en los niveles de productividad -en la provincia de Guangdong, por ejemplo, los niveles de productividad son cercanos a los niveles alcanzados en Hong Kong- y se ha permitido un mayor despliegue del comercio exterior mediante el fomento de las exportaciones. Se ha logrado incrementar el comercio e inversión con países como Hong Kong, Taiwán, Japón, Estados Unidos, Macao, Singapur, Tailandia, Alemania y Suiza, entre otros.

Las ZEE -y en su conjunto, toda China- pueden resultar aún más atractivas para el inversionista extranjero si se considera que existe la probabilidad de acceder a un mercado ampliado, ya que la población con la que cuenta el país es enorme. Además, se pueden utilizar los recursos que presenta la zona y ofrecer una variedad de nuevos productos de los que no

disfruta en la actualidad la población china. También se cuenta con incentivos (tributarios, aduaneros, comerciales, administrativos, legales) y mano de obra barata, que permiten a las empresas establecidas en las ZEE obtener mayores niveles de competitividad frente al mercado mundial.

Finalmente, cabe señalar que a pesar de todos los avances realizados en las ZEE y además de la atención a los aspectos de educación, salud y cultura, aún existen algunos problemas. Es necesario aplicar una adecuada política ambiental -dado el desarrollo industrial que se viene alcanzando en esas regiones-; es importante continuar desarrollando la infraestructura energética y de telecomunicaciones; y, en especial, es necesario considerar que existen otros países donde las zonas francas mantienen una política de tipo más liberal.

Por último, no debe dejar de mencionarse, que es importante evitar que las ZEE sólo constituyan enclaves económicos; por el contrario, ellas deben ser el nexo con el resto de la economía china con la finalidad de que los logros que se obtengan repercutan hacia el interior del país y se disminuya, así, las diferencias existentes entre regiones.

NOTAS

1. Chen, David, "Nuevo bloque económico despega en Asia", en *El Peruano*, Lima: 16 de marzo de 1993, p. A11.
2. Shi, Qin, *China 1992*, Beijing: Editorial Nueva Estrella, 1992, p. 1.
3. La cifra que muestra la situación demográfica de China para el año 1991 no considera la población correspondiente a la provincia de Taiwán, Hong Kong y Macao.
4. La alta densidad poblacional con la que cuenta China ha hecho necesaria la implementación de un sistema de planificación familiar. Éste se puso en funcionamiento a partir de la década del setenta, logrando obtener resultados satisfactorios, como la reducción gradual de la tasa de natalidad. Las medidas adoptadas con tal fin incluyeron el matrimonio y procreación tardíos, la natalidad limitada y la eugenesia (la política

de crear sólo un hijo por matrimonio), entre otras.

5. *Territorio y recursos*, Presencia de China, primera edición, Beijing: Editorial Nueva Estrella, 1992, pp. 15-16.
6. *Ibid.*, p. 20.
7. Shi, Qin, *op. cit.*, pp. 24-27.
8. Los partidos democráticos chinos son: El Comité Revolucionario del Guomindang de China, La Liga Democrática de China, La Asociación de la Construcción Democrática de China, La Asociación China por la Democracia. El Partido Democrático de Campesinos y Obreros de China, El Zhigongdang de China, La Sociedad "3 de Septiembre" y La Liga para la Democracia y la Autonomía de Taiwán.
9. Shi, Qin, *op. cit.*, p. 36.
10. *Ibid.*, p. 43.
11. *Ibid.*, p. 43.
12. *Ibid.*, p. 38.

13. Min, Shi, "Pragmatismo y eficiencia", en *Cuadernos del Tercer Mundo*, Año XVI, No. 148, marzo 1993, p. 18.
14. *Ibid.*, p. 18.
15. *Ibid.*, p. 19.
16. La República, "China: cuando el Dragón devora a los Tigres. El capitalismo rojo", Lima: 3 de octubre de 1993, p. 21.
17. China mantiene con Hong Kong una relación especial, pues se espera que este último se le reincorpore en el año 1997, que es cuando dejaría de estar bajo la influencia inglesa. Hong Kong, desde el punto de vista del comercio e inversión, ha cumplido un importante rol en el desarrollo de China Continental. Además de ser un centro internacional de finanzas, un puerto franco, conocedor de la red de información, de las instalaciones de servicios, del mercado internacional y de la gestión administrativa; gracias a la política de apertura china, ha logrado trasladar gran parte de sus industrias manufactureras (textil, de curtiembre y zapatos, juguetería, electrónica, etc.) principalmente a la zona de Guangdong y Beijing y se ha convertido en una importante vía para el comercio exterior de China con el resto del mundo, en especial con Japón.
18. El rol que ha desempeñado Taiwán en el desarrollo chino también ha sido importante. Conocedor de los aspectos gerenciales, los canales de distribución y la tecnología; al darse la política de apertura china, orientó inicialmente sus inversiones a pequeñas y medianas empresas, pero luego se diversificó, fomentando la creación de industrias de computación, aeroespaciales, de biotecnología, el comercio de bienes raíces, el desarrollo de la Bolsa de Valores, entre otros. En el aspecto comercial, conjuntamente con Hong Kong, ha mantenido una estrecha relación con China. China aporta básicamente mano de obra a costos razonables, que permiten mantener las manufacturas de Taiwán y Hong Kong a niveles competitivos; Hong Kong aporta su *know how* en manufacturas y en mercado y sus recursos financieros mientras que Taiwán ofrece una base corporativa sólida y suficientes fuentes financieras.
19. Para mayor información ver Pye, Lucian W., *China. An Introduction*, tercera edición, Boston, Toronto: Little, Brown and Company, 1984, pp. 337-338.
20. Entre los préstamos extranjeros se incluyen los concertados con gobiernos de otros países, con organizaciones monetarias internacionales, con bancos comerciales o grupos financieros, y los captados por medio de la emisión de bonos en el exterior.
21. La inversión directa considera el establecimiento de empresas con inversiones externas, con cooperación en la gestión y explotación, con comercio compensatorio, de elaboración y montaje.
22. Se crearon las siguientes leyes: la Ley de la República Popular China sobre Empresas Mixtas con Inversiones Nacionales y Extranjeras, la Ley de Impuestos a la Renta de las Empresas Mixtas con Inversiones Nacionales y Extranjeras, la Ley de Impuestos a la Renta de las Empresas Extranjeras, el Reglamento de las Zonas Económicas Especiales en la Provincia de Guangdong, el Reglamento para la Explotación Conjunta de Petróleo Marítimo por China y otros Países, el Reglamento Provisional de la República Popular China para el Control de Divisas, entre otras leyes.
23. *Empresas con inversiones externas*, Presencia de China, primera edición, Beijing: Editorial Nueva Estrella, 1992, p. 2.
24. Además de las ZEE creadas en China, se establecieron 14 ciudades costeras y las zonas económicas abiertas al exterior.
25. Whee Rhee, Yung, Katharina Katterbach y Janette White, *Free Trade Zones in Export Strategies*, United States: Industry Series Paper No. 36, Industry and Energy Department Working Paper, The World Bank, diciembre 1990, p. 41.
26. *Las Zonas Económicas Especiales*, Presencia de China, República Popular China: s/f, pp. 2-3.
27. Whee Rhee, Yung, Katharina Katterbach y Janette White, *op. cit.*, p. 38.
28. Shi, Qin, *op. cit.*, p. 53.
29. *Las Zonas económicas Especiales*, *op. cit.*, p. 3.
30. China Gráfica No. 99, "Zhuhai, Zona Económica Especial", Beijing: Editorial China, marzo 1988, s/p.
31. *Las Zonas Económicas Especiales*, *op. cit.*, p. 4.
32. China Gráfica No. 158, "La Zona Económica Especial de Shantou", Beijing: Editorial China, noviembre 1992, s/p.

REFERENCIAS

- Baoxi, Zhou, *La política de apertura en marcha. China de hoy*, primera edición, China: Sección Especial de Beijing Informa, 1986.
- China Gráfica No. 145, "Hainan, la mayor Zona Económica Especial", Beijing: Editorial China, setiembre de 1992.
- China Gráfica No. 158, "La Zona Económica Especial de Shantou", Beijing: Editorial China, noviembre de 1992.
- China Gráfica No. 146, "Shenzhen, Zona Económica Especial", Beijing: Editorial China, setiembre de 1992.
- China Gráfica No. 103, "Xiamen, Zona Económica Especial", Beijing: Editorial China, julio de 1988.
- China Gráfica No. 99, "Zhuhai, Zona Económica Especial", Beijing: Editorial China, marzo de 1988.
- Chen, David, "Nuevo bloque económico despega en Asia", en *El Peruano*, Lima: 16 de marzo de 1993, p. A11.
- Empresas con inversiones externas*, Presencia de China, primera edición, Beijing: Editorial Nueva Estrella, 1992.
- Fernández Arce, Antonio, "China y Taiwán. Un nuevo horizonte", en *El Peruano*, Lima: 15 de junio de 1993, p. A8.
- Gibney, Frank, "China tiene la economía más dinámica del mundo", en *El Peruano*, Lima: 17 de febrero de 1993, p. A11.
- Hurtado, Osvaldo, "El milagro chino", en *El Peruano*, Lima: 9 de marzo de 1993, p. A8.
- Koong-Lian, Kao, "China y Taiwán buscan afinidad económica", en *El Peruano*, Lima: 28 de abril de 1993, p. A11.
- La República, "China: cuando el Dragón devora a los Tigres. El capitalismo rojo", Lima: 3 de octubre de 1993, pp. 20-21.
- Las Zonas Económicas Especiales*, Presencia de China, República Popular China: s/f.
- Min, Shi, "Pragmatismo y eficiencia", en *Cuadernos del Tercer Mundo*. Año XVI, No. 148, marzo 1993, pp. 16-20.
- Pye, Lucian W., *China. An Introduction*, tercera edición, Boston, Toronto: Little, Brown and Company, 1984.
- Relaciones económico-comerciales entre el interior de China y Hong Kong*, Presencia de China, primera edición, Beijing: Editorial Nueva Estrella, 1992.
- Shi, Qin, *China 1992*, primera edición, Beijing: Editorial Nueva Estrella, 1992.
- Territorio y recursos*, Presencia de China, primera edición, Beijing: Editorial Nueva Estrella, 1992.
- The World Bank, *China. Between Plan and Market*, Washington D.C.: A World Bank Country Study, 1990.
- Utilización de fondos del exterior*, Presencia de China, Beijing: Ediciones en Lenguas Extranjeras, 1988.
- Whee Rhee, Yung, Katharina Katterbach y Jannette White. *Free Trade Zones in Export Strategies*. United States: Industry Series Paper No. 36, Industry and Energy Department Working Paper, The World Bank, diciembre 1990.