

# Acumulación y crisis en la economía colombiana.

**Gabriel Misas Arango**

Profesor Departamento de Economía.  
Universidad Nacional.

## INTRODUCCION

Los análisis sobre la coyuntura económica comúnmente dejan de lado las características y rigideces de la estructura, lo cual distorsiona la evaluación de la política económica adoptada en un período determinado, impidiendo enmarcarla dentro de la posibilidad real de acción de las políticas estatales.

Por ello es conveniente profundizar —y es el propósito de este artículo— en la relación estrecha que guardan las fluctuaciones de la coyuntura con las relaciones estructurales existentes que se profundizan en el proceso de producción y reproducción. En la primera parte se realiza un análisis del proceso de acumulación de capital en la década de los setenta con el objeto de enfrentar a una concepción voluntarista de la economía, según la cual con políticas adecuadas se podría mantener la actividad económica en su "Sendero de crecimiento equilibrado" sin mayores contradicciones. Políticas parciales o inadecuadas en el sentido que no logran modificar la situación serían según ellos, el fruto de la ignorancia, la incapacidad o la desidia de los Gobiernos. Frente a las políticas actuales, esta concepción ha sido dominante en el debate. Los críticos de la gestión estatal, *fundamentalmente* la dirigencia del partido liberal, centran sus argumentos en la falta de coherencia de la actual política ignorando tanto la determinación estructural de la actual coyuntura, como la responsabilidad que les cabe por el manejo de la economía durante dos últimos gobiernos, donde sus políticas no fueron capaces de crear nuevas condiciones de acumulación de capital. Por lo demás el grado de coherencia de las políticas, como veremos en la parte III, depende más de la coherencia de intereses entre las fracciones dominantes en el bloque en el poder, que de la habilidad de un gobierno.

Los defensores de la actual administración, básicamente el Partido Conservador, dentro de una concepción igualmente idealista, ven en los

movimientos aleatorios de la actividad económica, que registran las estadísticas, signos inequívocos de recuperación como fruto de las políticas llevadas a cabo por el Gobierno. Se ignora por completo las fuerzas internas de la economía que se generan en el proceso de reproducción.

Para las variables que no dan muestra de recuperación se remite a la herencia de los gobiernos anteriores o a causas externas, de una parte sobrevalorándolas y por la otra ignorando sus determinaciones estructurales. Ambas posiciones, aparentemente opuestas, parten de una misma visión ideológica. Es necesario adelantar el análisis de la coyuntura dentro del marco de las determinaciones estructurales.

En la primera parte, a modo de ejemplo del análisis de la coyuntura dentro de un marco estructural, se analizará brevemente el sector industrial. Cual ha sido la evolución en el largo plazo del sector y como su reproducción en el tiempo determina las fluctuaciones en las diferentes coyunturas.

En la segunda parte se estudiará la relación entre las leyes internas que regulan el movimiento real de la economía y la percepción que de ellas tienen los agentes económicos. Percepción que, por lo demás, guía las prácticas de dichos agentes. Para llevar a cabo el análisis se centrará el estudio sobre el sector textil contraponiendo de una parte la percepción que del sector tienen los dirigentes gremiales, a través de sus declaraciones, con los resultados de las investigaciones recientes, que se han efectuado sobre la industria textil en Colombia.

En la parte tercera se estudia el fraccionamiento de la burguesía, las contradicciones entre sus distintas fracciones y los efectos que ella conlleva sobre la coherencia de la política económica del Estado.

## I. ACUMULACION Y CRISIS

El análisis de las fluctuaciones de la economía, en el corto plazo, estudio de la coyuntura como usualmente se les denomina, no puede ser disocido del proceso de producción y reproducción de la economía, fenómeno por excelencia diacrónico. Sin embargo, en nuestro medio los análisis que se llevan a cabo sobre la coyuntura son tan puntuales, —en el sentido de que el período de análisis es muy reducido—, que bien podrían considerarse como sincrónicos, impidiendo, con este enfoque metodológico, aprehender la dinámica de movimiento real de la economía y las leyes que lo regulan. Sólo mediante la introducción del concepto de reproducción, es posible aprehender: i) el entrelazamiento

de los diferentes agentes económicos, el movimiento de los capitales individuales; ii) la ligazón entre los distintos niveles de la estructura social: económicos, jurídicos y políticos y iii) la continuidad de la producción propiamente dicha<sup>1</sup>. Concepto que engloba (subsume) el de acumulación y en consecuencia determina el límite máximo que, en término de valores reales, la producción podría alcanzar en un período determinado.

## 1. ACUMULACION EN LA INDUSTRIA

### 1.1 Introducción

A partir de mediados de la década de los 70, la economía colombiana, y particularmente la industria manufacturera, han visto reducir sus tasas de crecimiento. Así, el PIB pasó de una tasa anual promedio de crecimiento de 6.7% en el lapso 1970-74 a 4.8%, en el período 1975-81. La disminución en el ritmo de crecimiento en la economía se vió reflejada en una disminución de la capacidad de absorción de empleo por parte de la industria manufacturera. La tasa anual de crecimiento del empleo en el sector industrial descendió de 6.5% a 1.3% entre el primero y el segundo período analizado. Con el agravante que durante los últimos dos años las tasas de crecimiento del empleo se han tornado negativas y antes que absorber nuevos trabajadores ha expulsado parte de los ya existentes incrementando aún más las tasas de desempleo de por sí altas en la economía colombiana.

Los diversos análisis o interpretaciones que se han llevado a cabo sobre la actual crisis por la que atraviesa el sector industrial, especialmente los provenientes de los gremios, de los cuales hacen amplio eco los medios de comunicación, centran el origen de los problemas en tres o cuatro variables: apertura indiscriminada (según ellos) al mercado internacional, altas tasas de interés, excesivo gasto público y sobrevaluación del peso.

Las dificultades por las que atraviesa el sector manufacturero, deben ser analizadas a partir de sus causas profundas, de las formas que asume la acumulación de capital y no a partir de los epifenómenos a que nos tienen acostumbrados las declaraciones de los gremios.

---

1. Louis Althusser-Etienne Balivar, *Lire Le Capital*, F. Maspero, 1968 Tomo II, pág. 157 ss.

Dos tipos de causas se encuentran en la raíz de la actual situación industrial: una coyuntura de carácter recesivo y una estructural debido a las formas que asumió el proceso de acumulación de capital, uno de cuyos efectos ha sido la ausencia de un sector importante productor de bienes de producción que permita que los "efectos propagadores de las grandes inversiones puedan tener en términos de la retroalimentación propia de la tasa de expansión intrasectorial de la industria y de la ampliación de su base productiva"<sup>1</sup>.

## 1.2 LA EVOLUCION DE LA ACUMULACION EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA

### 1.2.1 Evidencia Empírica

Como se puede observar en el cuadro No. 1, las tasas anuales de crecimiento, tanto de la inversión bruta en maquinaria y equipo, como la inversión bruta total o la inversión neta total muestran una clara tendencia a disminuir en el tiempo. Las tasas de crecimiento en el segundo período, son sólo la mitad de las obtenidas en el primer período y para el tercer período se acelera su disminución, caen en más del 50% con respecto a las alcanzadas en el período inmediatamente anterior e incluso, se torna negativa la inversión, tanto bruta como neta en maquinaria. La disminución de las tasas de crecimiento de la inversión no han sido uniformes a través del tiempo entre las diferentes ramas de la producción. Así, mientras las industrias que conforman un subconjunto productor de bienes de consumo no durable han presentado tasas de variación positivas, incluso en el último período logran una tasa de magnitud similar a la obtenida en el primer período (13.24%), los subconjuntos productores de bienes intermedios y de capital, después de obtener tasas de crecimiento anuales de la inversión de 13%, en el lapso 1958/1977, pasaron a tener tasas negativas de 10% y 2% respectivamente, en el período 1978-1980. La producción de bienes de consumo durable ha presentado una tasa más estable a través de los distintos períodos sin grandes oscilaciones. En el largo plazo, período 1958-1980, el crecimiento de la inversión, ha sido jalonada por el subconjunto de producción de consumo no durable. Subconjunto que incrementó su participación dentro del total de la inversión bruta, de 23.5% en el período 1958/67 a 33.2% en el lapso 1978-80. La inversión en la producción de bienes de consumo durable ha permanecido a un nivel

---

1. María CONCEICACO, Tavares, "Problemas de Industrialización Avanzada en capitalismo tardíos y periféricos", *Economía de América Latina*, Primer Semestre, 1981, No. 6, Pág. 31.

más que modesto, participa con sólo el 7.4% de la inversión bruta efectuada en la industria manufacturera en el período 1958-1980. La participación de los subconjuntos productores de bienes de capital y bienes intermedios han presentado una tendencia a perder participación, por ejemplo, mientras en el período 1958-66, representaron el 71% de la inversión, en el período 1978-80 sólo realizaban el 59%.

### 1.2.2 *Evolución de la Producción y el Empleo*

En el lapso 1958-1980, las tasas de crecimiento de la producción bruta (PB) se elevan ligera pero continuamente a través de los diferentes sub-períodos como se puede observar en el Cuadro No. 1; por el contrario el crecimiento del empleo presenta amplias oscilaciones, después de doblar su tasa de crecimiento en el sub-período 1968-77, —con respecto al inmediatamente anterior—, cae a una tercera parte del nivel alcanzado con el período intermedio, durante la última fase. Las variaciones en las tasas de crecimiento del empleo están asociadas, al ritmo tanto de la acumulación de capital como al de la elevación de su composición orgánica (aproximadamente stock de capital por trabajador).

La estructura de la producción industrial ha variado muy poco entre los distintos subperíodos<sup>1</sup>. Así la tasa de variación decenal del coeficiente de concordancia en el período 1958/1980 es sólo un 24% más baja que la observada para el período 1968/80 y entre el primero y el segundo período las tasas de variación decenal son prácticamente las mismas.

La gran identidad de la estructura industrial en los distintos períodos es consecuencia, en gran medida, de la drástica reducción en las tasas de crecimiento de la inversión. Durante la década de los sesenta, prácticamente, no se desarrollaron nuevas ramas de la producción y la inversión fue en su gran mayoría a reponer el equipo depreciado y a modernizar las viejas industrias, esto es aquellas ramas industriales ya consolidadas con anterioridad a 1950. Buena parte de la inversión bruta realizada en la década de los sesenta fue a sectores industriales tradicionales donde predominan las plantas creadas antes de la década del cincuenta y donde gran parte del equipo presentaba (presenta) un alto grado de obsolescencia. Tal fue el fenómeno ocurrido en alimentos (aceites y grasas, azúcar, molinería), bebidas (cerveza),

---

1. En textiles la modernización sólo ha sido parcial en las cuatro mayores empresas.

CUADRO No. 1  
TASAS PROMEDIO ANUALES DE CRECIMIENTO DE LA  
INVERSION

PERIODOS	Producción, Valor Agregado y Empleo en la Industria Manufacturera por Periodos						
	Inversión Bruta en Maq. y Eqp. (1)	Inversión Bruta Total (2)	Inversión Neta Total (3)	Producción Bruta (4)	Valor Agregado (5)	Remuneración Total (6)	Empleo Total (7)
1958/1967	18.5	16.9	17.8	7.1	7.3	10.0	3.4
1968/1977	8.9	6.7	6.9	7.3	7.3	6.9	6.7
1978/1980	-0.8	2.5	2.6	8.4	9.6	9.6	2.1

FUENTE: CHICA, R., "Una descripción de la Evolución de la Estructura Industrial en Colombia, 1958/80", Cede, Documento No. 070, diciembre de 1982, cuadro No. 1.3.1.1, pág. 63.

textiles, imprentas y editoriales, minerales no metálicos (cemento y porcelana), caucho (llantas), donde el objeto central de las inversiones, en la década de los sesenta, fue el modernizar los equipos más que el de ampliar per-se la capacidad productiva. Aunque como resultado de la modernización se desmontarán parte de los equipos más antiguos y obsoletos, equipos que en muchos casos fueron adquiridos por firmas pequeñas y medianas pertenecientes a las mismas ramas, donde se efectuó el cambio, el proceso conllevó una ampliación de la capacidad productiva.

CUADRO No. 2

COEFICIENTES DE CONCORDANCIA DE LA OFERTA INDUSTRIAL  
(producción Renta%)

Períodos	1958/1968	1968/1980	1958/1980
Coefficiente de Concordancia	86.26	83.24	73.51
Tasa de Variación decenal del Coeficiente a)	13.74	13.97	11.22

a) 100 menos el coeficiente de concordancia dividido por el número de años multiplicado por 10.

FUENTE: Calculado en base a Chica, opcit, cuadro 111.1.1.1 pág. 6.

### 1.2.3 La Dinámica de la Industrialización en la Década de los Setenta.

En el período 1958-1977, el crecimiento del producto industrial fue jalonado por la producción de bienes intermedios, su expansión explica el 48% del incremento del producto industrial. La producción de bienes de consumo durables, aunque con elevadas tasas de crecimiento en la década de los setenta, debido a su pequeño tamaño<sup>1</sup>, participa en el

1. Para 1980, Sólo el 7% del producto industrial correspondía a bienes de consumo durable.

crecimiento industrial con una contribución muy modesta (6%). Igual fenómeno tuvo lugar con la producción de bienes de capital, su participación dentro de la producción se ha incrementado muy poco en las dos últimas décadas, contribuyendo a la expansión sólo en un 17%. Diferente ha sido el comportamiento del sector productor de bienes de consumo no durable; debido a su alta participación dentro del producto (42% en promedio durante el período considerado), aunque presenta las menores tasas de crecimiento, contribuyó a la expansión industrial en un 31%.

### Limitantes a la Expansión

El sector productor de bienes de consumo no durable presenta como tendencia a largo plazo, el sobrepasar cierto nivel de ingreso per cápita y grado de urbanización, una disminución en el ritmo de crecimiento de la acumulación interna de capital y de la producción, en ausencia de exportaciones, como consecuencia de las  $E_y$ \*promedias muy bajas y la tendencia a disminuir aún más a medida que crece el ingreso per cápita. Su crecimiento irá al ritmo del crecimiento del empleo y la tasa de salario. La introducción de nuevos productos y la diferenciación de los existentes puede dar lugar a cambios importantes en la jerarquía de las firmas pertenecientes a la rama de producción de bienes de consumo no durable pero no a un rápido ritmo de crecimiento de la rama como tal<sup>1</sup>.

Los rápidos ritmos de crecimiento obtenidos por la industria productora de bienes de consumo durable y las de bienes intermedios que le son asociadas, no lograron que los bienes de consumo durable lograsen incrementar considerablemente su participación dentro de la producción industrial. El ritmo de acumulación en este sector, a diferencia del productor de bienes de consumo no durable está determinado por su tasa interna de rentabilidad y no por la tasa exógena de crecimiento de la demanda global. La demanda de este sector está conformada básicamente por el mercado de rentas y por la tercera demanda formada esta última con capas medias urbanas, ligadas al comercio, la industria, los servicios y la creciente actividad del Estado. Con ingresos salariales elevados y con patrones de consumo muy similares a los existentes en el mercado de rentas.

---

\* Elasticidades ingreso.

1. Gabriel, MISAS, "Política de Importaciones y sus Efectos sobre la Estrategia Industrial, 1974, 1982, *Comercio Exterior*, INCOMEX, vol. 15 No. 6 junio/82, Pág. 8.

Mediante diversas políticas se había hecho compatible el patrón de producción, el patrón de consumo y la distribución del ingreso; sin embargo, en la última década, las instancias intermedias claves que permitieron una gran flexibilidad en la adecuación de estas tres estructuras, empiezan a tornarse rígidas, dando lugar a desajustes obstaculizando el proceso de realización de la producción: la financiación del consumo (crecimiento de las tasas de interés), las políticas sobre las rentas de trabajo, la disminución relativa del gasto público, son algunas de las mediaciones actualmente en crisis, lo cual ocasiona que el ritmo de crecimiento de la demanda haya disminuido<sup>1</sup>.

Mientras entre 1958/67 la producción de bienes de consumo durable creció a una tasa anual de 11.1%, en el período 1968/77 lo hizo a 5.7% y en el lapso comprendido entre 1977/80 sólo alcanzó un modesto crecimiento del 3.6% anual.

### 1.3 ACUMULACION E INNOVACION TECNOLOGICA

Una de las tendencias inherentes del proceso capitalista de producción es el de la substitución de la fuerza de trabajo por maquinaria, mediante el desarrollo de las fuerzas productivas. "La maquinaria aparece como la forma más adecuada del capital fijo, y este como *la forma más adecuada del capital en general*". Nuestro desarrollo industrial no es una excepción a la regla, mucho más cuando las innovaciones tecnológicas, incorporadas en maquinarias y equipo, provienen de los países de alto desarrollo industrial, donde este proceso se ha acelerado vertiginosamente en los últimos treinta años. El resultado ha sido que mientras la producción manufacturera, en términos reales, ha crecido 4.6 veces entre 1958 y 1980 el empleo industrial sólo lo ha hecho 2.7 en el mismo lapso.

La elevación de la intensidad de capital por trabajador, es un indicador adecuado de los cambios tecnológicos sufridos en la estructura productiva. Para 1980 el stock de capital por trabajador era 1.5 veces superior al existente en 1968 y 8.8 veces al existente en 1958. El gran proceso de acumulación de capital llevado a cabo en el período 1958-1967 se ve reflejado en el gran crecimiento del stock de capital por trabajador en ese período. Mientras el stock de capital por trabajador creció 5.8 veces entre 1958 y 1968, sólo lo hizo 1.5 veces entre este

---

1. El deslizamiento de bienes de consumo durable (Electrodomésticos, mobiliario, etc.), hacia el mercado de bienes salario se ha hecho más limitado por las mismas razones.

último año y 1980. Fenómeno que igualmente se ve reflejado en el crecimiento del valor agregado por trabajador en términos reales, el cual creció en el lapso 1958/68 a una tasa anual promedio del 24%, mientras en el período 1968/80, sólo alcanzó una tasa anual de crecimiento de 12%, lo cual significa una reducción radical en el crecimiento de la productividad, como consecuencia de la escasa incorporación de innovaciones tecnológicas.

#### 1.4 ACUMULACION INTENSIVA Y ACUMULACION EXTENSIVA

“El objetivo de la producción capitalista no es la producción de valores de uso, sino la apropiación de la plusvalía”. La incorporación del progreso técnico, el desarrollo de las fuerzas productivas tienen por objeto aumentar la extracción de plusvalía relativa: Es la forma de resolver la contradicción entre salarios y ganancias, recordemos que el salario es la base del progreso técnico en el capitalismo. Sin embargo, “no siempre el cálculo *individual* del capitalista lo lleva a tomar el riesgo de desarrollar la plusvalía relativa más que la plusvalía absoluta”<sup>1</sup>. Cuando los capitalistas encuentran la posibilidad de mantener e incluso de incrementar su tasa de ganancia sin recurrir al desarrollo de las fuerzas productivas, limitándose a una acumulación extensiva, el resultado es un freno a la incorporación del progreso técnico, a la acumulación intensiva de capital.

La década de los setenta, y aún hoy en día, en la economía colombiana se han dado las condiciones para el desarrollo de una acumulación extensiva. El rápido desarrollo del capital financiero y su creciente divorcio de la esfera real, es uno de los elementos claves para explicar este “retorno” a la acumulación extensiva que se creía sobrepasada por el rápido proceso de acumulación de capital llevado a cabo en la década de los setenta.

En Colombia, el fenómeno reciente de acumulación de activos financieros no ha guardado relación con el proceso macroeconómico de ahorro-inversión, o sea no ha implicado necesariamente la acumulación de activos reales<sup>2</sup>. La existencia de excedentes en poder del sector financiero ha destinado a la compra de activos ya existentes (compras

---

1. LIPIETZ, Alain, “Crise et Inflation, Pourquoi” Maspero, 1979, pág. 255.

2. Ver al respecto Clara Elsa de Sandoval -Gabriel Misas “Reforma Financiera: Mitos y Realidades”, Economía Colombiana, No. 147, julio de 1983, Pág. 41-46.

de unidades productivas existentes), más que a la financiación de activos reales, lo cual no contribuye a incrementar la acumulación de capital.

La conversión de capital financiero en capital productivo va a depender en líneas generales de tres elementos: tasa de ganancia, tasa de interés y tasa de ganancia esperada de las inversiones nuevas.

Función que puede expresarse así:

$$A = f(G, r, g)$$

- A Acumulación en activos reales
- G\* Tasa de ganancia de los activos financieros
- r Tasa de interés
- g Tasa de ganancia esperada de la inversión en activos reales.

La especulación financiera, (concentración y centralización del capital) sin acumulación, va a estar dada por la relación entre la tasa de ganancia esperada de la inversión en activos reales, frente a los rendimientos existentes en la compra de activos financieros (derechos de propiedad) y la tasa de interés. Los rendimientos de los activos financieros incluyen las posibilidades de transferir beneficios de las unidades controladas hacia otras unidades, de propiedad exclusiva del grupo de control. El resultado ha sido un proceso creciente de especulación financiera, los excedentes de las empresas productivas se han destinado a la compra de otras empresas, directamente por lo general sin ninguna articulación orgánica con la firma productora del excedente, o indirectamente a través del pago de dividendos que presentan cada vez una proporción mayor del excedente generado y en consecuencia son cada vez menores, los fondos de acumulación interna de las empresas. Todo lo anterior ha dado lugar a una disminución radical en el ritmo de acumulación de capital.

## 2. LA CRISIS DENTRO DE UNA ESTRUCTURA COMPLEJA A DOMINANTE

La crisis se presenta a menudo como la desorganización del aparato económico, el desorden de los agentes económicos. Esta visión de caos oculta y no deja aprehender, una totalidad estructural y ordenada. La raíz de la crisis es necesaria buscarla en la ruptura/discontinuidad/contradicciones que enfrenta el proceso de acumulación de capital y que origina oscilaciones/ruidos en el proceso de

reproducción de la economía. Al disminuir el ritmo de acumulación de capital, se reduce el proceso de incorporación de innovaciones tecnológicas, se reduce el crecimiento de la productividad del trabajo y en consecuencia la capacidad de generar nuevos excedentes y por ende la capacidad de acumulación de capital en períodos ulteriores.

En el caso particular de Colombia se puede ver tanto en el sector industrial como en el agrícola, como la disminución en el ritmo de la acumulación de capital se vió acompañada de un crecimiento de capital financiero, dando lugar a una disyunción del proceso de ahorro-inversión. El excedente generado por la economía no se convirtió en la acumulación de activos reales sino en la acumulación de activos financieros mediante un proceso acelerado de centralización del capital, a través de las compras de activos existentes en la economía. La tasa de ganancia de las actividades productivas fue siendo cada vez menor con respecto a las existentes en las actividades especulativas del sector financiero, mucho más cuando en los últimos años se ha presentado una disminución en la tasa de ganancia del sector industrial. Salomón Kalmanovitz ha demostrado cómo a partir de 1970 se presenta una caída en la tasa de ganancia del sector industrial, que para 1980 era sólo de 1/3 de la alcanzada 10 años atrás. La participación de las utilidades dentro del valor agregado baja del 41% en 1970 al 25% en 1980, simultáneamente los gastos generales (incluido los intereses) incrementa su participación del 23% al 39% al finalizar la década<sup>1</sup>. La disminución de la tasa de beneficio ha ido asociada con una disminución en el ritmo de crecimiento de la productividad del trabajo.

Reducción debida a un complejo juego de interacciones donde sobresalen: i) acumulación de capital en equipo usado, en buena medida obsoleto, que incrementa el stock de capital por trabajador sin incrementar su productividad en igual forma<sup>2</sup>, ii) dado los márgenes relativamente amplios de mark-up de que gozan los oligopolios los problemas de ingeniería y productividad han sido secundarios en las preocupaciones de sus dirigentes<sup>3</sup>, iii) carencia de una dirección

---

1. "La Industria Colombiana. Crisis de Rentabilidad", *Economía Colombiana* No. 154, febrero de 1984, Pág. 22.

2. Sobre la magnitud de la importación de maquinaria usada. Ver Clara Ramírez "Importaciones de Maquinaria de Segunda Mano en Colombia". *Revista de Planeación y Desarrollo*, Vol. XIII No. 1 y 2, enero-junio de 1981.

3. Daniel Chudnosky encontró, mediante un estudio sobre la producción de bienes de capital en los países semi-industrializados de la periferia, cómo la productividad en el puesto de trabajo es relativamente similar con la existente en los países desarrollados y

adecuada, por parte de las firmas, para afrontar el proceso de cambios tecnológicos. En Colombia, a diferencia de lo acontecido en los países desarrollados, no se han producido luchas sindicales que cuestionen los procesos de organización del trabajo y las cadencias de producción; en consecuencia, la caída en los ritmos de crecimiento de la productividad sólo son imputables a una inadecuada dirección.

## 2.1 MANIFESTACIONES DE LA CRISIS.

Como se puede observar en el Cuadro No. 3, a partir de 1979 los diversos indicadores empiezan a mostrar una disminución del ritmo de crecimiento de la economía, una agravación del desempleo, un déficit en cuenta corriente cada vez mayor con la consiguiente pérdida de reservas internacionales. El creciente déficit fiscal de los tres últimos años no ha logrado contrarrestar la caída en el ritmo de crecimiento del PIB y en consecuencia reactivar la economía.

A partir del análisis del sector externo, podemos entrar a relacionar la actual coyuntura recesiva con las limitaciones y contradicciones a la reproducción de la economía, que surgen del modelo de acumulación de capital implementado desde finales de la década de los setenta.

a) *Importaciones.* El desarrollo de nuevos sectores productivos desde mediados de los setenta (automotriz, electrónica, bienes de consumo durable, farmo-química) ha conllevado un flujo creciente de importaciones de materias primas (insumos) al punto de que hay sectores donde el coeficiente de importaciones<sup>1</sup> sobrepasa el 50%. Muchas de estas importaciones se realizan en el marco del comercio intra-firma de empresas transnacionales, presionando aún más la salida de divisas mediante el manejo de precios de transferencias<sup>2</sup>. Adicionalmente desde mediados de la década de los setenta el país ha requerido importación de petróleo, para completar la diferencia entre la

---

sinembargo la productividad de la planta como un todo es sustancialmente más baja que la existente en dichos países, debido a los problemas para mantener un flujo continuo en el proceso de producción. Ver: Daniel Chudnosky-M. Nagao. *Capital Goods Production in the Third World. An Economic study of technology acquisition*; London. Frances Pinter, 1983.

1. Relación entre insumos importados y total de insumos utilizados sobrepasa el 50%, cuando el promedio para la industria como totalidad fue de 26% en 1981.

2. G. Misas, *Empresas Multinacionales y Pacto Andino*, Fines-Oveja Negra, 1983.

producción decreciente y el incremento con el consumo.<sup>1</sup> El promedio de importaciones de petróleo en el período 1979/83 fue de US\$646 millones anuales. Igualmente se ha incrementado la importación de productos agrícolas, especialmente cereales y grasas. En granos se pasó de ser auto suficiente a ser importador neto. Aproximadamente el 88% del total de importaciones corresponde a insumos, bienes de capital y combustibles y un 12% a bienes de consumo, tanto durables como no durables. En general las importaciones corresponden a productos no producidos en el país o producidos en cantidad insuficiente. Razón por la cual la política de restricción de importaciones llevada a cabo a partir de 1982 no ha logrado restablecer el equilibrio en la balanza comercial; mientras en 1983 el conjunto de países de América Latina obtuvieron un superávit comercial de US\$ 30.000 millones, como consecuencia de la drástica reducción de las importaciones, en Colombia el déficit fue de US \$576 millones, similar al alcanzado en el año inmediatamente anterior, y el déficit en cuenta corriente con respecto al PIB alcanzó el 4.8%, el más elevado en los últimos 20 años. El creciente déficit en cuenta corriente no ha podido ser compensado por el movimiento neto de capitales, sólo US \$36.5 millones en 1983, lo cual ha dado lugar a una reducción radical en las reservas internacionales; actualmente (XI/84) son sólo una cuarta parte de los existentes al finalizar 1981.

b) *Exportaciones.* Los ingresos por concepto de exportaciones de bienes han empezado a caer a partir de 1980, donde se lograron los mayores ingresos por este concepto. Para 1983 fueron sólo un 74% de los alcanzados en 1980. La reducción de los ingresos por exportación de bienes a partir de 1980 fue el resultado de la disminución tanto de los precios implícitos de las mercancías exportadas como de su quantum. Así, a modo de ejemplo, la libra de café pasó en el mercado internacional, de US\$2.40 por libra en 1977 a US\$1.79 en 1980 y a US\$1.40 en 1984. La caída de los ingresos se presenta tanto en las exportaciones de café como en el resto de bienes, siendo más fuerte la reducción en estos últimos.

En Colombia, a diferencia de otros países semi-industrializados de la periferia, las exportaciones de manufacturas no han logrado alcanzar un nivel significativo. Después de un rápido crecimiento entre 1968 y

---

1. Con los nuevos yacimientos, descubiertos en 1984, y la recuperación secundaria en algunos de los campos existentes se prevee que para 1986, el país vuelva a tener autosuficiencia volumétrica; se continuará importando gasolina y se exportará fuel-oil y crudos en la misma magnitud. Ver Contraloría General de la República Informe Financiero del mes de febrero de 1984.

## CUADRO No. 3

## INDICADORES DE LA ACTIVIDAD ECONOMICA

AÑOS	Tasa Anual de Crecimiento del PIB	Tasa De-sempleo (junio)	Balanza Com. Mi-llones US\$	Balanza Com. Mi-llones US\$	Cuenta Corriente X 100 PIB	Mvto. Neto en Capital US\$	Reservas Netas Millones US\$	Déficit Fiscal Efectivo PIB % 1/
1978	8.5	8.9	476	820		(163)	2.482	0.43
1979	5.4	8.5	485	1.134	4.1	486	4.106	(0.53)
1980	4.1	9.3	(111)	735	2.2	572	5.416	(1.76)
1981	2.3	8.5	(871)	(655)	(1.9)	868	5.630	(4.21)
1982	0.9	9.0	(583)	(1.227)	(3.2)	487	4.891	(5.03)
1983	0.8	12.2	(576)	(1.753)	(4.8)	37	3.078	(5.13)
1984#	s/d	13.4	(480)	(1.230)	s/d	35	1.878	s/d

# Datos a junio

S.D. Sin dato

FUENTE: Calculado en base a Cuentas Nacionales y Balanza de Pagos.

1/ El déficit fiscal de operaciones efectivas se define como la diferencia entre el total de pagos de Tesorería, tanto de funcionamiento como de inversión y servicio de la deuda y los recaudados por recursos ordinarios, de los cuales se excluye la utilidad en la compra de venta de divisas y el rendimiento del manejo de reservas.

1974, disminuye su tasa apreciablemente entre 1975 y 1981 y se torna negativa entre 1982 y 1984. El valor máximo de exportación de bienes manufacturados (excluido fuel-oil) alcanzó en 1981 los US\$633 millones equivalente al 20.4% del total de bienes exportados. La participación de las exportaciones manufactureras dentro de la producción industrial sigue siendo modesta, sin embargo su participación en algunas ramas industriales particulares es sustancialmente mayor. Por ejemplo, las exportaciones de la industria textil representaron en promedio en el período 1970/74 el 6.3% de la producción y entre 1975 y 1980 el 12.7%<sup>1</sup>. Para las 4 mayores firmas, la participación fluctuó, en el último período entre 25% y 30% de la producción.

Desde principios de la década de los setenta el Estado ha implantado una serie de políticas tendientes a estimular las exportaciones diferentes al café, especialmente la de bienes manufacturados, a través de subsidios; principalmente el Certificado de Abono Tributario (CAT)<sup>2</sup> y el crédito de Proexpo para financiar exportaciones. Mientras la tasa de interés promedia para los préstamos del sistema bancario está entre 36% y 40% el crédito de Proexpo está en 19%. Medidas acompañadas de un alto grado de protección efectiva para sus ventas en el mercado interno. Sin embargo, los resultados obtenidos han sido relativamente modestos, es necesario preguntarse cuáles son las causas que ha impedido un mayor volumen de exportaciones.

### **Estructura Productiva y Competitividad Internacional**

La crisis actual por la que atraviesan las exportaciones colombianas, particularmente las diferentes al café, y las perspectivas poco halagueñas para el futuro, no pueden ser atribuidas exclusivamente a factores exógenos a nuestra economía, como la recesión por la que atraviesa la economía mundial y que se ha visto reflejada en un menor ritmo de crecimiento del intercambio comercial mundial. Colombia sólo participa con el 1.5% del total de exportaciones y con el 3.0% de las exportaciones de manufacturas realizadas por los países de la periferia; en consecuencia, no puede atribuirse, como causa principal de las actuales dificultades a las polí-

---

1. Eva Paus, "Stagnation Between Export Promotion and a Protected Internal Market: The Colombian Textile Industry" Thesis Ph. D, University of Pittsburgh, 1983, Cuadros No. 4-2, Pág. 53.

2. A partir de enero de 1984 se denomina CERT (Certificado de Reintegro Tributario) y se elevó hasta 25% del valor de la exportación para la gran mayoría de bienes.

ticas proteccionistas adelantadas por los países industrializados, sobre ciertos productos provenientes de aquéllos. Más importante para explicar la actual situación, es la severa recesión por la que atraviesan los países del Grupo Andino, especialmente Venezuela, principal comprador de productos manufacturados colombianos. Sin embargo, no se debe olvidar que las dificultades de las exportaciones menores se remontan a mucho antes de la recesión mundial y a la de los países del Grupo Andino. La tasa anual promedio de crecimiento de las exportaciones menores entre 1975 y 1982 fue de sólo 6.1% contra 29.0% en el lapso 1967-1974.

Independientemente de que los niveles absolutos del primer período fueran muy reducidos y en consecuencia cualquier incremento diera lugar a tasas elevadas de crecimiento, la evolución de las exportaciones menores en términos absolutos da pie para pensar que una vez alcanzado el nivel de US\$1.000 millones, la economía ha tenido dificultades de incrementar este volumen de manera sostenida, debido a la debilidad de la estructura productiva, y su escasa competitividad a nivel internacional, a la disminución en el ingreso real de los exportadores, como consecuencia de la revaluación del peso en el período 1974-82, y al mayor ritmo de crecimiento de los precios internos con respecto a los precios de las exportaciones, lo cual hace más atractivo las ventas en el mercado interior que en el mercado internacional. La rigidez de la economía para incrementar sustancialmente sus exportaciones menores tiene causas estructurales, que un incremento en los subsidios, o una mayor tasa de cambio, no lograrán modificar per-se.

Un somero análisis a nivel sectorial permitirá precisar algunas de las debilidades del sector productivo que limitan el crecimiento de la oferta exportable.

*Agricultura:* Los rendimientos de la agricultura (producción por área cultivada) para casi todos los cultivos, excluidos algunos como el café, el banano y las flores, son sustancialmente inferiores a los existentes a nivel internacional y particularmente a los obtenidos por los países exportadores de los diferentes productos. En la última década los rendimientos por hectárea han crecido a tasas muy reducidas.

Para muchos cultivos los rendimientos actuales son de la misma magnitud que los obtenidos a los inicios de la década de los setenta, mientras tanto el costo de producción unitario se ha incrementado, principalmente por crecimiento en los precios de los insumos agroquímicos y los arrendamientos; para muchos de los cultivos los

costos de producción son superiores a los precios vigentes en el mercado internacional. El paquete tecnológico ofrecido a los agricultores colombianos en términos generales, es caro e ineficiente. El país se ha convertido en importador neto de bienes en los cuales era autosuficiente en la década anterior como maíz y cebada. Mientras no se dispongan de alternativas tecnológicas que permitan incrementar los rendimientos y bajar los costos de producción, es muy difícil que se pueda incrementar la oferta exportable de productos agrícolas<sup>1</sup>.

*Industria Manufacturera:* Mientras en el período 1970-74 la tasa de crecimiento anual del producto industrial fue de 9.2%, en el período 1975-80 descendió a 4.0% y entre 1981 y 1982 se tornó negativa. La disminución en el ritmo de expansión industrial está asociada a la disminución en el ritmo de acumulación de capital.

La disminución en el ritmo de acumulación de capital implica una disminución en el ritmo de incorporación de innovaciones tecnológicas. Importantes ramas de la industria manufacturera se han quedado rezagadas, su atraso tecnológico, les dificulta su competitividad en los mercados internacionales.

Dada la importancia que han tenido las exportaciones de textiles dentro de las exportaciones nuevas y más particularmente dentro de las exportaciones de manufacturas, —a lo largo de la década de los setenta—; se estudiará a continuación brevemente, cuales han sido los elementos determinantes que explican la pérdida de competitividad de la industria textil en los mercados internacionales a partir de mediados de la década de los setenta. Tradicionalmente se han esgrimido dos tipos de argumento: la revaluación del peso en términos reales a partir de 1975 y las prácticas restrictivas en los países industrializados (el nuevo proteccionismo) que impone barreras a las importaciones de textiles provenientes de los países de la periferia y en consecuencia a las exportaciones provenientes de Colombia. El primer argumento, ampliamente estudiado en los apartados anteriores, es, sin embargo, insuficiente para explicar la actual situación del comercio exterior de textiles. Es necesario entrar a estudiar en primer lugar la diferencia creciente entre los precios nacionales y los precios en el mercado

---

1. Para un análisis detallado ver al respecto: G. Misas, y E.T. "Los Efectos de la Introducción de Innovaciones Tecnológicas en la Producción de cereales", Fines, agosto de 1983.

Eduardo Sarmiento y Et. al "Bases de Políticas Económicas para el Desarrollo de las Exportaciones Agrícolas". Fedesarrollo, enero de 1982.

internacional y en segundo término, la evolución de la productividad con respecto a otros países ampliamente comprometidos en el mercado internacional.

*i)* Tomando como base 1970, el índice de precios para los textiles en Colombia se incrementó en un poco más de nueve veces entre 1970 y 1981, mientras el mismo índice para Estados Unidos, República Federal Alemana o Taiwan no alcanzó a duplicarse. Dado que la tasa de inflación ha sido mayor en Colombia que en estos países, es necesario analizar la evolución de índice en términos reales; como se puede observar en el siguiente cuadro, para USA y Taiwan el índice fué sistemáticamente inferior a 1, lo cual significa que el crecimiento en el precio de los textiles fue inferior al crecimiento en el índice general de precios, mientras en Colombia, salvo 1981, ha sido sistemáticamente superior. La variación de los precios de los textiles ha sido uno de los factores que ha jalonado el crecimiento de índice general de precios. En estas circunstancias, la pérdida de competitividad no es sólo un problema de tasa de cambio, sino de incrementos en precios muy superior a la evolución de los precios en el mercado internacional.

En estas circunstancias los productores prefieren vender en el mercado interior donde sus márgenes de beneficio son sustancialmente mayores. La política de incentivos de PROEXPO, de otorgar créditos subsidiados por valores superiores a los de las exportaciones (el crédito fue de 48% superior a las exportaciones en 1981) debilita aún más el esfuerzo de exportación, dado que ya no es necesario exportar, un dólar para obtener medio de financiación, como en los inicios de la década de los setenta; hoy, basta exportar 67 centavos para obtener un dólar; en estas circunstancias, las compañías grandes, que son las que realizan las exportaciones, obtienen cada vez más financiación subsidiada para atender el mercado interno.

*ii)* La productividad de una actividad cualquiera está determinada básicamente por el equipo disponible, la intensidad de la jornada de trabajo y su duración, la calificación de la fuerza de trabajo y la capacidad de dirección (calidad del management). La comparación de los índices de productividad entre diferentes países nos permite inferir el grado relativo de innovaciones tecnológicas que han sido introducidas en los procesos productivos y nos dá un indicador del grado de competitividad en el mercado internacional.

Como se puede observar en el siguiente cuadro, mientras la productividad en USA, República Federal Alemana y Taiwan, representativos de los países industrializados y de los exportadores de

## CUADRO No. 4

INDICE DE PRECIOS DE VENTA AL POR MAYOR PARA  
TEXTILES EN COLOMBIA, USA, REPUBLICA FEDERAL DE  
ALEMANIA Y TAIWAN

AÑOS	COLOMBIA	USA	ALEMANIA	TAIWAN
1970	100.0	100.0	100.0	100.0
1971	115.6	101.3	100.5	101.7
1972	132.3	106.0	103.9	108.2
1973	169.3	120.2	118.1	144.7
1974	271.8	176.4	128.6	152.2
1975	295.4	128.6	124.1	130.6
1976	392.6	138.2	130.9	146.2
1977	415.0	143.8	132.6	144.2
1978	469.0	149.0	131.3	148.4
1979	628.0	157.4	135.9	159.8
1980	775.9	171.2	143.1	195.5
1981	939.1	186.2	n.d.	n.d.

---

Colombia : Banco de la República - REVISTA

USA : Survey of Current Business.

Alemania

Federal : Textil - und Bekleidungsgewerkschaft.

Taiwan : Council for Economic Planning and Development  
Executive Yuan, ROC (1981)

N.D. : No disponible

FUENTE : Eva Paus (1983), ob, cit, pág. 63. Cuadro 4-5.

---

manufacturas del Sud-Este Asiático, ha crecido en 50% o más en el período, la productividad en Colombia sigue siendo la misma a lo largo del período. En estas condiciones, cualquiera que fuese la variación en la tasa de cambio y los subsidios, la pérdida de competitividad de la industria textil colombiana en el mercado internacional obedece fundamentalmente a su baja productividad, debido a la incapacidad, especialmente de las firmas grandes que son las que llevan a cabo las exportaciones, de introducir a los procesos productivos las innovaciones tecnológicas, en particular las incorporadas en maquinaria y equipo,

que se llevan a cabo a nivel internacional. Las innovaciones tecnológicas en la industria textil en los últimos 15 años, se han caracterizado por el incremento sustancial en la intensidad de capital, lo cual le ha permitido incrementar sustancialmente la productividad, de tal forma que países de niveles elevados de salarios, como USA o República Federal Alemana, volvieron a ser competitivos en el mercado internacional y se convirtieron, desde mediados de la década de los setenta de nuevo en exportadores netos de textiles.

CUADRO No. 5

## INDICE REAL DE PRECIOS DE VENTA AL POR MAYOR DE TEXTILES EN COLOMBIA, USA Y TAIWAN

AÑOS	COLOMBIA	USA	TAIWAN
1970	1.00	1.00	1.00
1971	1.04	0.98	1.02
1972	1.05	0.99	1.04
1973	1.09	1.05	1.13
1974	1.26	1.26	0.69
1975	1.12	0.82	0.76
1976	1.21	0.83	0.83
1977	1.04	0.81	0.80
1978	1.02	0.78	0.79
1979	1.05	0.73	0.75
1980	1.02	0.69	0.76
1981	0.98	0.67	n.d.

FUENTE: Eva Paus (1983). ob, cit. pág. 64 cuadro 4-6.

El camino seguido en Colombia ha sido diferente: la acumulación de capital hasta casi el final de la década de los setenta se ha llevado a cabo en las firmas textiles más grandes, fundamentalmente mediante la compra de equipos de segunda mano, equipo que en Europa y USA estaba siendo reemplazado y se consideraba obsoleto en el nuevo contexto internacional. Los resultados están a la vista; la brecha en productividad entre los países de Europa y el Sud-Este Asiático y la obtenida en Colombia ha tendido a incrementarse, haciendo cada vez menos competitiva la producción nacional en los mercados internacionales.

Para penetrar en el mercado internacional es necesario presentar precios competitivos, pero no suficientes como bien lo ha señalado D. Morawetz<sup>1</sup>, para la industria de la confección pero válido para la totalidad del sector exportador, es necesario igualmente, ofrecer calidad, puntualidad en la entrega, y tener una estrategia de penetración comercial. Elementos de que carece, normalmente, el sector exportador Colombiano.

En consecuencia, para incrementar sustancialmente las exportaciones menores no basta modificar la tasa de cambio real o aumentar el nivel de subsidios, es necesario entrar a modificar la estructura productiva, eliminando los factores que limitan el incremento de la oferta exportable.

La crisis del sector externo ha significado para el Estado una disminución en sus ingresos por concepto de impuestos a las mercancías importadas, un menor rendimiento de las reservas internacionales y como consecuencia de la devaluación acelerada de la tasa de cambio, para mantener en lo posible las reservas, un mayor pago por el servicio de la deuda, dando lugar, todo ello, a un incremento en el déficit fiscal que pasó de representar el 0.5% del PIB en 1979 al 4.2% y 5.3% en 1981 y 1983 respectivamente y se calcula que para 1984 estará un poco por encima del 6%. La política de gasto público no ha logrado detener la caída en el crecimiento del producto y por el contrario su financiación a través de emisión ha dado lugar a presiones inflacionarias crecientes que no se han traducido en una inflación acelerada como consecuencia del déficit en balanza de pagos y pérdida de reservas internacionales. Las políticas seguidas no han logrado ni aumentar el ritmo de actividad económica ni frenar el déficit en cuenta corriente, ni aumentar el empleo. Como bien lo señala Prebisch "cuando el desempleo es cíclico, la expansión Keynesiana de la demanda es aconsejable, dentro de ciertos límites; pero cuando proviene de aquel desequilibrio estructural entre los ritmos de gasto y acumulación, esa expansión contribuiría a acentuar la inflación provocada por ese desequilibrio. Y cuando se pretenda atacar la inflación con el monetarismo, las consecuencias son contraproducentes. Frente a la inflación y al desempleo estructural, ni monetarismo ni keynesianismo"<sup>2</sup>.

---

1. "Why the Emperor's New Clothes are not made in Colombia" Banco Mundial, Working Paper No. 368, 1980.

2. Raúl Prebisch, "La Crisis Global del Capitalismo y su Transfondo Teórico", *Revista de la Cepal*, No. 22, abril 1984, pág. 167.

Entrar a estudiar las formas de regulación que sería necesario establecer para atacar el desempleo y la inflación estructural desborda los marcos de este trabajo. Antes que precisar los límites de la acción del Estado en el establecimiento de nuevas formas de regulación nos limitaremos a señalar, en un sector particular, la percepción que tienen los agentes económicos de las condiciones a que se enfrentan. Percepciones que guían sus prácticas y enmarcan la acción gubernamental.

## II. APARIENCIA Y ESENCIA

Existe una clara distinción entre el movimiento real de las cosas y su movimiento aparente, entre su esencia interna y su apariencia, entre las leyes que gobiernan los primeros y aquéllos que regulan los segundos<sup>1</sup>. Como bien lo ha señalado Lipietz, lo fenomenal, esto es, el conjunto de representaciones que los agentes económicos crean a propósito de sus propios comportamientos de las condiciones a las cuales ellos se enfrentan, si bien son determinados por las relaciones internas, no menos cierto es que "sobre la relación en la cuál ellos participan es aquella que perciben: es el mundo de la "relación percibida" el que guía sus prácticas"<sup>2</sup>. La sola realidad que cuenta para los agentes económicos, es el movimiento aparente, determinando sus móviles, sus anticipaciones, su comportamiento, sus "hábitus"<sup>3</sup>.

El análisis científico de las relaciones sociales no puede llevarse a cabo sin tener en cuenta el movimiento aparente de las cosas, la relación percibida, lo vivido; no puede limitarse a analizar a posteriori el resultado de las prácticas de los agentes. Igualmente, limitarse al mundo aparente, evitando estudiar las leyes internas, que gobiernan el movimiento real, es quedarse a nivel de la forma, del epifenómeno no pudiendo conocer los mecanismos reguladores del movimiento real. No se puede separar en el análisis de las relaciones sociales la sustancia de la forma. Desafortunadamente en los análisis efectuados en Colombia en la actual coyuntura, por parte de los agentes económicos o por las instituciones que los representan, predomina el análisis de la forma, se deja de lado la esencia. Se insiste en lo percibido y no en las leyes que regulan el movimiento real.

---

1. Alain Lipietz, *Le Monde Enchanté La découverte*, 1983, pág. 19.

2. Ob. cit., pág. 15

3. Ob. cit., pág. 22

En el siguiente cuadro mostraremos someramente, para la industria textil, las relaciones percibidas por los agentes económicos y las leyes inmanentes que describen las tendencias generales de la rama, en tanto que resultantes de su estructura y de su articulación con el conjunto de la economía.

### INDUSTRIA TEXTIL

Tendencias Generales de la Industria	Relaciones percibidas por los agentes económicos
i) Formas que asume la acumulación de capital	i) Pérdida del mercado interno (contrabando e importaciones legales).
ii) Cambios en la Dinámica de la DIT. ( Div. Internal del Trabajo).	ii) Pérdida de mercados externos
iii) Cambios en las corrientes de comercio a nivel internacional.	iii) Costos de las tasas de interés (en \$)
iv) Inadecuada dirección de las plantas.	iv) Costos laborales
v) Falta de personal especializado en textiles en posiciones de mando, técnicas e intermedias	v) Tasa de Cambio

Para los agentes económicos las causas de la crisis textil están dadas por la pérdida de mercados, internos y externos, y son consecuencia de una sobrevaluación del peso y de una política permisiva frente a las importaciones (legales o no) por parte del Estado. Adicionalmente, las elevadas tasas de interés de los préstamos internos y los costos salariales coadyuvaban a agravar la situación. Para resolver la crisis, sus voceros más destacados demandaban: a) aceleración de la devaluación; b) prohibición de importaciones; c) préstamos a tasas de interés subsidiado y d) cambios en la legislación laboral. La política del Estado se ha concentrado a resolverle a los textileros todos aquellos fenómenos percibidos por ellos como causantes de la crisis: a) se ha acelerado la devaluación; b) se ha prohibido la importación de textiles; c) se han dado cuantiosos subsidios mediante fondos especiales a la industria textil. Hasta el momento la única petición no atendida ha sido la de modificar la legislación laboral. Sin embargo, se les ha facilitado a

las empresas los procedimientos para reducir el personal. La acción gubernamental se ha concentrado sobre el mundo de las relaciones esotéricas, el mundo de las apariencias. Paradójicamente, una de las acciones más solicitadas, como fué la aceleración de la devaluación<sup>1</sup>, que se llevó a cabo en 1983, ha encontrado una enorme resistencia entre los agentes económicos que con mayor vehemencia la pidieron, sólo después de la aceleración de la devaluación, percibieron, que debido al endeudamiento externo que tenían sus empresas, el efecto neto de la medida, era negativo.

#### CUADRO No. 6

#### INDICE DE PRODUCTIVIDAD\* EN LA INDUSTRIA TEXTIL

AÑO	COLOMBIA		TAIWAN	R.F.A.	U.S.A.
1970	100.0	(100.0)	n.d.	100.0	100.0
1971	103.8	(112.2)	n.d.	109.4	104.2
1972	102.9	(111.4)	n.d.	118.1	108.8
1973	99.1	(100.1)	100.0	124.3	114.1
1974	82.7	( 76.2)	92.6	129.9	123.4
1975	75.2	( 70.5)	114.0	138.2	124.6
1976	81.6	( 81.6)	119.0	156.0	129.7
1977	95.1	(100.6)	125.0	158.9	137.8
1978	103.2	(115.8)	139.0	163.4	141.1
1979	99.4	(114.0)	n.d.	174.2	149.9
1980	100.7	(105.8)	n.d.	176.1	148.3

\* Producto real/empleo total, 1970 = 100 excepto para Taiwan, 1973 = 100. Las estadísticas colombianas en paréntesis dan el índice de productividad como el valor agregado real sobre el empleo total. n.d. No. Disponible - Calculado por el DANE. Industria Manufacturera de Colombia Gewerkschaft Textil Und Bekleidung para RFA Survey of Current Business para los USA., y Statistical Yearbook of the Republic of China, 1979 para Taiwan.

FUENTE: Eva Paus (1983), ob cit. pág. 147, cuadro 7.1.

1. Solicitud repetida incesantemente por el Presidente de la Junta Directiva y principal accionista de la Empresa Textil más grande, en los últimos 4 años.

Mientras las acciones del Estado, sus políticas, se apoyen sobre el funcionamiento aparente de la economía, sus intervenciones serán vanas e ilusorias. La crisis de la industria textil no podrá ser resuelta mientras no se modifiquen los determinantes estructurales que se imponen sobre los diferentes agentes. Y les impiden proseguir sus móviles de valorización de capital, dando lugar a una ruptura en el camino de la reproducción ampliada. Sólo mediante acciones que obvien las causas profundas que han provocado la crisis de la industria textil se puede salir de ella.

El análisis sistemático de la industria textil<sup>1</sup>, por el contrario ha podido desentrañar las causas profundas de la actual crisis por la que atraviesa el sector. Ha permitido ir más allá de la relación percibida en la superficie y aprehender las leyes internas que regulan su movimiento. Señalando los elementos que están en la raíz de la crisis.

i) Formas que asume la acumulación de capital. El proceso de acumulación de capital de las firmas más grandes del sector durante la década de los sesenta y la primera mitad de los setenta se hizo en lo fundamental con equipo usado, que venía siendo retirado de los países centrales por obsolescencia. La acumulación de capital no conllevó en estas condiciones la introducción de innovaciones tecnológicas en la misma proporción que las llevadas a cabo en los países centrales o periféricos, productores de textiles. Como se puede apreciar en el siguiente cuadro, la brecha en la productividad, entre Colombia y otros países productores, se amplió considerablemente en la última década<sup>2</sup>.

La tasa de crecimiento de la inversión en la industria fué superior a la existente en las firmas de mayor tamaño, lo que dió lugar a una pérdida en la participación porcentual de dichas empresas dentro del mercado interno. La reducción de la participación de las cuatro mayores firmas dentro del consumo aparente no se debió exclusivamente a incrementos en la participación de textiles extranjeros, sino también a una mayor participación de las firmas de menor tamaño dentro del mercado.

---

1. Ver entre otros: ANDI "Estudio de la Industria Textil Colombiana" 1983  
Eva Paus, op. cit.

2. Eva Paus, "La Dinámica de la Acumulación y del empleo en la Industria Textil Colombiana durante los 70. De la Promoción de Exportaciones al Contrabando", *Coyuntura Económica*, diciembre 1982.

ii) *Cambios en la Dinámica de la DIT.* Desde mediados de la década de los sesenta la industria textil de los países centrales empezó a reducir sus efectivos, y muchas de sus firmas, optaron por políticas de deslocalización industrial y su posterior traslado a países semi-industrializados en la periferia, como México, Hong Kong, Corea del Sur, entre otros. El proceso fué percibido en Colombia por muchos de los agentes económicos e incluso por las mismas autoridades, como un fenómeno irreversible y dió pié para pensar que el futuro de la industria se localizará en los países de la periferia, debido a los menores niveles salariales. Sin embargo, simultáneamente, en los países del centro se presentaban modificaciones importantes en los procesos de acumulación de capital, se elevaba la intensidad de capital de la industria (la maquinaria obsoleta fué vendida a algunos países de la periferia, entre ellos a Colombia), elevando la productividad, de forma tal, que las ventajas relativas obtenidas por los países de la periferia, como consecuencia de los menores niveles de salario se fueron perdiendo paulatinamente. Hoy, la producción física de la industria textil en Europa Occidental es casi el triple de la existente hace diez años y se ha logrado con la mitad del personal existente al inicio de la década. La introducción de las nuevas innovaciones tecnológicas rápidamente se extendió a la mayoría de los países periféricos, única forma de poder mantener sus niveles de competitividad. Países como Colombia que no lograron incorporar dichas innovaciones al mismo ritmo, han visto reducir su capacidad competitiva en los mercados internacionales.

iii) *Cambios en las corrientes de comercio.* Los cambios en los procesos de acumulación han dado lugar a modificaciones en las corrientes de comercio. Algunos países del Centro, USA por ejemplo, volvieron al inicio de la década de los ochenta, a ser exportadores netos de textiles. Se consolidan algunos países de la periferia en el mercado internacional de textiles, sin por lo tanto eliminar las posibilidades de exportación neta por parte de los países industrializados.

Frente a esta situación compleja y ante la imposibilidad de dominar el movimiento del mundo real, ciertos dirigentes empresariales han optado por dar un salto en el vacío, en una clara demostración de lo que bien podría denominarse "esquizofrenia empresarial". Así por ejemplo, uno de los gerentes de una gran empresa textilera declaraba no hace mucho tiempo, que en "Colombia se producían las mejores telas del mundo a los menores precios<sup>1</sup>"; para añadir a renglón seguido, que

---

el conocimiento de los técnicos colombianos en materia textil no tiene que envidiarle a los de ningún otro país. Se trata de ocultar la incapacidad objetiva para dominar la situación, trasladando las causas de la crisis a otros agentes que bien pueden ser el gobierno, los sindicatos o la legislación laboral.

### III. FRACCIONAMIENTO DE LA BURGUESIA

El estado ejerce siempre el papel de unificador político de la clase en el poder y organizador político de la hegemonía en el seno del bloque en el poder<sup>1</sup>, el Estado toma a su cargo los intereses del conjunto del capital sin identificarse concretamente con ninguna de las fracciones. Sin embargo, cuando el capital está profundamente fraccionado, atravesando por intensas contradicciones, difícilmente el Estado logra tomar a cargo los intereses del conjunto del capital y su acción se va identificando concretamente con algunos de los diferentes componentes, al mismo tiempo que trata de tomar a su cargo los intereses del conjunto del capital, dando lugar a una condensación de relaciones contradictorias que se expresan en contradicciones al interior de la política económica del Estado. Las contradicciones actuales en el bloque en el poder se manifiestan en el propio seno del aparato de Estado, revisten de una parte la forma de contradicciones internas entre sus diversas instituciones (ministerios, Establecimiento) y de contradicciones entre sus diversas actuaciones. Un ejemplo de lo anterior lo podemos ver repasando las declaraciones de los dirigentes gremiales en torno a la política económica del gobierno.

El análisis de las declaraciones de los gremios frente a la política económica del gobierno nos permitirá ver la evolución del apoyo gremial a la política gubernamental, las zonas de conflicto de intereses y como a raíz de políticas particulares surgen contradicciones entre las fracciones dominantes.

Las primeras medidas gubernamentales sobre el control a las importaciones e intervención de dos grupos financieros, realizadas en los primeros meses de gobierno, fueron recibidas muy favorablemente por la totalidad de los gremios; incluso el control de las importaciones no fue rechazado de plano por la asociación de comerciantes (FENALCO) y por el contrario lo aceptaron como un sacrificio necesario que esperaban fuera temporal. Estas dos medidas eran de hecho solicitadas por los diferentes gremios y habían sido una de las

---

1. Nicos Poutlanzas, op. cit. pág. 177

fuentes de conflicto con el gobierno anterior (Turbay) que se había rehusado a tomarlas. Sin embargo, la política internacional del gobierno de participación en el movimiento de los no alineados, el acercamiento a Cuba y Nicaragua y las críticas a la política norteamericana con respecto al tercer mundo, expresadas con motivo de la visita al Presidente Reagan a Colombia a comienzos de 1983, y la amnistía otorgada a los presos políticos a finales de 1982, dió pie para que sectores ligados al sistema financiero empezaran a expresar, — primero en las reuniones del alto mundo social y posteriormente a través de ciertos columnistas de derecha en la prensa nacional —, inquietud por el rumbo que tomaba el gobierno y las dificultades que depararía dicha política para las negociaciones internacionales de Colombia con la banca internacional.

El primer año del gobierno Betancur transcurre con un incremento de popularidad del gobierno en las capas populares y medias y en la prensa internacional y con muy pocas críticas a la gestión gubernamental por parte de los gremios (asociaciones de productores y de comerciantes), así por ejemplo en la Asamblea de la Asociación Nacional de Industriales en febrero de 1983 declaraba: "su pleno respaldo a la gestión económica del gobierno y compartir las directrices y orientaciones que le estaba dando al país". Igualmente, hacían un "claro reconocimiento a la receptividad, disposición y diálogo y cordialidad del señor Presidente y sus ministros que reciben las inquietudes, críticas o sugerencias que se le hacen"<sup>1</sup>. Lo cual no era óbice para que las críticas al presidente y su gobierno en ciertos círculos sociales fueran cada vez más virulentas.

Desde los inicios de 1983 es cada vez mayor el divorcio entre la expresión gremial de la burguesía y su expresión política. Mientras los gremios apoyan y reconocen la gestión gubernamental, sus voceros políticos y la burguesía como tal, en sus prácticas cotidianas, es cada vez más crítica y se siente cada vez menos representada por el gobierno, logrando ganar a su posición ciertas capas media, cuadros gerenciales y técnicos del sector privado e incluso parte no despreciable de las cimas de la burocracia del Estado, como lo señaló el Presidente en la reunión de gobernadores de finales de octubre de 1984.

La crisis de la economía ha afectado a los diferentes sectores de la producción de manera muy poco uniforme, dando lugar a que cada

---

1. Declaración de la Andi aparecida en *El Tiempo* del 10. de febrero de 1983, pág. 8A. En igual sentido se expresaba Fedemetal por intermedio de su Presidente. Ver *El Tiempo* del 8 de junio de 1983.

gremio en particular exija medidas especiales para su sector, sin considerar por supuesto las interrelaciones con los otros sectores de la economía<sup>1</sup>. Desde un principio el gobierno diseñó su política tendiendo a responder las diferentes solicitudes de los gremios. Así, por ejemplo:

i) Creó los cupos de créditos de reactivación y democratización que favorecieron a la industria textilera (cuatro firmas) y siderúrgicas (una firma) y al sector bancario. La liquidez inyectada a estos grupos de empresas sirvieron, entre otras cosas, para acelerar el pago de sus compromisos en dólares acelerando la caída de las reservas.

ii) Aceleró la devaluación con el objeto de reactivar las exportaciones diferentes al café. Medida sistemáticamente solicitada por los exportadores pero que dió lugar a un incremento en la deuda externa de las empresas medida en pesos, con un impacto mucho más fuerte debido a que la tasa de devaluación ha sido sustancialmente mayor que la de inflación, 28% anual la primera contra 16% la segunda. Las empresas endeudadas en dólares han solicitado, a su turno, medidas que de una u otra forma los exoneren de la pérdida cambiaria y que esta sea asumida por el Estado.

iii) La intervención del gobierno reclamada por las distintas fracciones burguesas como por la sociedad en general para ordenar el sector financiero fueron recibidas casi desde un principio con resistencia por parte de la banca; reconociendo la necesidad de la acción del Estado y aceptando que tal intervención evitó, a grandes costos para el Estado, la quiebra de importantes grupos financieros (Banco de Bogotá), critican sin embargo, las medidas tomadas pues ven en la intervención gubernamental una forma de nacionalización de la actividad bancaria. Tales críticas empezaron a ser compartidas por otros sectores de la burguesía que en un principio la habían apoyado, como fue el caso de la Andí que había criticado al sector bancario como responsable de la especulación financiera<sup>2</sup> y sin embargo meses más tarde (mediados de 1984) utilizaba dicha intervención como argumento para criticar "el socialismo a la colombiana" de la actual administración.

Responder a los requerimientos de los diferentes gremios o productores con medidas particulares da lugar, de una parte, a un alto

---

1. Sólo la ANDI en una ocasión plantéo, en forma más retórica que operativa, cuatro estrategias para elevar la demanda y el empleo ver *El Siglo*, septiembre 10 de 1983.

2. *La República*, abril 23 de 1983.

grado de incoherencia en la política económica y por la otra, es fuente de contradicciones entre las diferentes fracciones en el poder. Así, por ejemplo el cierre de importaciones no sólo enfrenta comerciantes e industriales, sino al interior de estos últimos enfrenta a productores de insumos y maquinaria con sus transformadores o utilizadores, igualmente industriales, que preferirían continuar importando dichas mercancías para llevar a cabo sus procesos productivos. Dado el desigual ritmo de incorporación de innovaciones tecnológicas en la industria colombiana hay unidades de producción que se han modernizado y que requieren —para que los nuevos equipos y las nuevas tecnologías puedan ser utilizadas eficientemente—, insumos con especificaciones técnicas muy superiores a las producidas localmente, razón por la cuál no comparten la política de cierre de importaciones, por lo menos las que les conciernen directamente, lo cual no es óbice para que reclamen a su vez una mayor protección para los bienes que ellos elaboran.

El fraccionamiento de la burguesía en Colombia se ha agravado en los últimos años; el capital financiero no logra consolidarse como una fracción homogénea integrada y está atravesado por profundas contradicciones. La crisis que en los últimos años ha afectado al sector financiero y a los sectores productivos, industrial y agrícola, ha exacerbado las contradicciones entre las distintas fracciones e incluso al interior mismo de ellas. Las causas de la crisis son percibidas de maneras muy distintas por los agentes sociales en el poder, de forma tal que los intereses del capital como un todo se tornan contradictorios<sup>1</sup>. La ausencia de un proyecto burgués coherente hace que la intervención del Estado, la política económica del Estado, sea contradictoria, incoherente tanto en el espacio, entre las acciones llevadas a cabo por las distintas agencias gubernamentales, como en el tiempo, entre acciones sucesivas.

La percepción del sector financiero difiere totalmente del sector productivo y las soluciones planteadas por uno y otro, son completamente contradictorias entre sí. Se agotó el espacio de medidas de política económica con las cuales el Estado lograba unificar los intereses de las distintas fracciones del bloque en el poder y elevarlas a expresión de los intereses generales del capital. Así por ejemplo, el crédito de fomento y los mecanismos de redescuentos (Ley 26, etc.) que permitieron capitalizar los sectores productivos con tasas de interés

---

1. Ver declaraciones de los gremios por ejemplo sobre la devaluación como son de contradictorias las posiciones de los voceros de los gremios.

más bajas a las vigentes en el mercado y al mismo tiempo dieron lugar a beneficios adicionales al sector financiero, mediante el mecanismo de redescuento, o subsidio a la producción de algodón por parte de los textileros, a los inicios de la década de los cincuenta, extra-costos que fué más que compensado con la contrapartida que obtuvieron de la prohibición de importaciones de textiles. El modelo actual deja de ser profundamente integrador, como lo fué al inicio del proceso de sustitución de importaciones.

El grado desigual de internacionalización del capital agrava las contradicciones al interior del sector productivo, en torno, por ejemplo, de las políticas cambiarias. Así, dentro del mismo sector industrial los sectores exportadores demandan la aceleración de la devaluación, mientras aquellos centrados sobre el mercado interior y con un alto contenido de insumos importados exigen lo contrario. Hay casos paradójicos donde las contradicciones se agravan de tal forma que un mismo sector (normalmente como expresión de las mismas empresas) pide simultáneamente ambas políticas<sup>1</sup>. La deuda externa privada es otro factor de contradicción al interior de los agentes económicos. Los sectores con pocas o ninguna deuda externa exigen que en caso de refinanciación de la deuda privada externa se tomen medidas para refinanciar las deudas en pesos. Estos son algunos de los ejemplos de las contradicciones que atraviesa el bloque en el poder. Su unidad se expresa para rechazar las políticas del Estado que tiendan a incrementar el gasto público o los niveles legales de salario. Paradójicamente el Estado unifica la burguesía (o el capital) en el rechazo de las dos políticas que en la actual coyuntura, bajo ciertas circunstancias, podrían mejorar la situación del sector productivo en el mediano plazo<sup>2</sup>: el incremento de los gastos del Estado y la elevación de salarios.

El incremento de los niveles de gasto público (especialmente de la inversión) en una situación de déficit fiscal creciente se torna políticamente de difícil sino imposible. Las contradicciones al interior mismo del aparato del Estado surgen entre partidarios de la estabilidad y de una política ortodoxa y las distintas versiones más o menos

---

1. Industria Textil, donde ciertos dirigentes han llegado a lo que podemos denominar la "esquizofrenia empresarial".

2. Nuestra burguesía es profundamente Keynesiana. Como en "el largo plazo todos estaremos muertos", prefiere las soluciones inmediatas, las políticas instantáneas, el subsidio, al esfuerzo de llevar a cabo un proceso de acumulación intensivo de capital.

Keynesianas de incremento del gasto público. Contradicciones que han sido resueltas en favor de los primeros, después que durante el lapso 1982/84 el crecimiento del gasto público no logró la reactivación deseada.

Parafraseando una conocida cita, podemos afirmar que, "los gobiernos hacen su propia historia, sobre la base de las condiciones dadas, heredadas del pasado". La política económica está sobredeterminada, el margen de maniobra tiende a ser muy reducido. La autonomía relativa del Estado está inscrita, entre otras, en el marco de las contradicciones que se presentan al interior del bloque en el poder, entre sus distintas fracciones. A medida que el fraccionamiento del capital se agrava, se disgrega la autonomía relativa del estado y cada vez más la cima de la burocracia del Estado se identifican con las percepciones de sectores en particular. Razón por la cual muy a menudo se encuentra que las instituciones del Estado, en sus prácticas, entran en contradicción. Se presenta la incoherencia de la política económica del Estado, incoherencia percibida como falta de coordinación entre las instituciones o en el mejor de los casos como falta de coordinación del gobierno respectivo. Sin embargo, la razón es más profunda ante la ausencia de un proyecto coherente por parte del capital, el Estado está en incapacidad de brindar una alternativa.

Las prácticas, tanto gubernamentales como la de los agentes económicos, están guiadas por el espacio de las relaciones percibidas, razón por la cual, las intervenciones políticas del Estado, resultan muy a menudo, inocuas e ilusorias, al no poder obrar sobre las leyes internas que dominan la economía.

A modo de conclusión de este somero repaso de la actual crisis por la que atraviesa la economía colombiana podemos puntualizar alguno de sus elementos principales: la consolidación de un capital financiero y la disyunción del proceso de ahorro-inversión que dió lugar a un proceso de centralización y concentración de capital sin acumulación. Un fraccionamiento cada vez más intenso de la clase en el poder dando lugar a que el Estado no logre tomar a cargo los intereses del conjunto del capital y su acción se haya venido identificado con las percepciones que sobre el proceso de reproducción tienen sectores en particular, razón por la cual la política económica del Estado es cada vez menos coherente, más sujeta a contradicciones. Ante la ausencia de un proyecto coherente por parte del capital no puede el Estado, en las actuales circunstancias, brindar una alternativa. La debilidad política del actual gobierno, frente al bloque de clases en el poder como ante las

clases populares, le impide impulsar un proyecto político de largo alcance que signifique transformación profunda de la sociedad.

GABRIEL MISAS ARANGO  
Bogotá, Noviembre de 1984