

## EL TERRITORIO Y LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA UNA VISIÓN DESDE EL HÁBITAT

Por: **Carlos Alberto Díaz Riveros**

Corporación Universitaria del Meta, Vicerrectorado de Investigaciones y Responsabilidad Social, Centro de Investigaciones de Ingenierías y Arquitectura Rogelio Salmona, Magíster en Patrimonio Cultural y Territorio, Pontificia Universidad Javeriana, 3123120739, carlos.diaz@unimeta.edu.co y cdiazr@javeriana.edu.co

### Resumen:

Se busca Integrar la planificación estratégica territorial al método del territorio en busca de ordenamiento del paisaje cultural; A través de caracterizar los valores naturales y culturales; identificación de unidades paisajísticas, propuestas a las unidades paisajísticas. El estudio del territorio planteado desde la geografía humana busca reconocer en los elementos naturales la intervención del hombre y como resultado de esta ingerencia, los valores culturales, ahora bien, este estudio permitirá catalogar un paisaje cultural puntual, lo cual no asentirá ningún tipo de desarrollo, con la inclusión de la planificación estratégica territorial se busca dar soluciones integrando las unidades de paisaje y proveer de respuestas estratégicas a problemáticas complejas regionales de las comunidades locales; y formulación el plan acción unidades paisajísticas puntuales.

**Palabras clave:** Territorio, Planificación Estratégica y Hábitat.

### Abstract:

It seeks to integrate strategic planning method territorial zoning territory in search of the cultural landscape; Through characterize the natural and cultural values, identification of landscape units, proposals to landscape units. The study raised the territory from human geography seeks to recognize in the natural elements and human intervention as a result of this interference, cultural values, however, this study will catalog a timely cultural landscape, which is not any development nod , with the inclusion of territorial strategic planning seeks to provide solutions integrating the landscape units and provide strategic responses to complex problems regional local communities and developing the action plan specific landscape units.

**Keywords:** Planning, Strategic Planning and Habitat.

### EL TERRITORIO

La perspectiva de territorio, La definió el geógrafo Carl Sauer, que es planteada desde la “Geografía Humana” ciencia la que estudia como las comunidades se inscriben en el territorio, generando la modificación del “paisaje” y consiste

en el reconocimiento de lo edificado en el territorio, en otras palabras, dentro de su contexto físico particular. En este sentido, la valoración aborda los sistemas que componen el la comunidad, la memoria y el territorio, permitiendo así una aproximación al hecho arquitectónico.

<sup>1</sup> Este artículo es resultado de los proyectos de investigación “Valoración cultural y turística del camino ganadero en el siglo XIX. San Martín – Bogotá y comparado al siglo XX” y “Los elementos urbanos sustentables como respuesta al cambio climático en el municipio de Villavicencio”

Al abordar el estudio del territorio de la ciudad de Villavicencio, en el año 2007 con el fin de clarificar la procedencia de los materiales y las técnicas utilizadas en la construcción de estas edificaciones a través del proyecto de investigación “En busca del patrimonio construido en adobe: caso de estudio centro fundacional de Villavicencio, siglos XIX y XX”, dentro de las conclusiones resaltaba la necesidad de estudiar a fondo el territorio de los llanos y reconocer su articulación, ya que allí se podía precisar la desarticulación en la que se encuentran relacionados lo ambiental, lo funcional y el paisaje.

En el año 2009, el estudio “La espacialización de la forma urbana de la ciudad de Villavicencio y se logro comprobar que realmente no se ha logrado un desarrollo sostenible como lo exige la ley territorial 388/97, en los Planes de Ordenamiento Territorial P.O.T. en las ciudades que componen el territorio, así: Granada, San Martín, Guamal, Acacias, Villavicencio, Restrepo y Cumaral.

Ahora bien, entender el Territorio, parte del entendimiento de la identificación de los elementos con valor, se presenta su ubicación en los siguientes planos de territorio. El Marco Territorial, plantea el estudio de los sistemas territoriales, la especialización en suelos de los municipios, Carreteras en ellas se hallaron las Carreteras tradicionales y los nuevos ejes territoriales siendo: Los Sistemas Territoriales: Se observan las distintas extensiones territoriales entre los municipios.

La especialización en suelos de los municipios: Encontramos que generalmente en el territorio las zonas comerciales se encuentran relacionadas con la vía nacional que cruza por los municipios; en cambio las zonas industriales suelen ser lejanas de esta y del casco urbano. Por otro lado las zonas residenciales abarcan un gran porcentaje del área del municipio.

La forma del territorio: hoy abarca los municipios de Villavicencio, Acacias y Guamal son territorios montañosos “pidemonte”, y que pertenecen al parque Nacional del Sumapaz, ósea, son territorios protegidos por la nación. Pero enfocándonos en el territorio del municipio de Guamal, encontramos

que el 70% pertenece al parque Nacional y el 30% pertenece al casco urbano y varias veredas. Con respecto al relieve, en los sentidos: Oriente y Sur, el territorio es totalmente llano, en cambio en los sentidos norte y occidente podemos encontrar los sistemas montañosos de la cordillera Oriental, y los restantes se encuentran en la planicie denominada llanura, Granada, San Martín, San Carlos de Guaroa, Puerto Ileras, Puerto Rico, Puerto López, puerto Gaitán, entre otros.

El Medio natural: comprende los seres vivientes y no vivientes que cohabitan de forma natural en la Tierra, y comprende: Cobertura vegetal y uso actual del suelo, montañas corredores y márgenes, descritos así:

- Cobertura vegetal y uso actual del suelo: los municipios del nor-oriente territorio poseen gran extensión de tierra en vegetación de páramo, y en forestal restringido debido al territorio protegido, por la nación y su cercanía con la Cordillera Oriental.
- Muy cerca de estos territorios encontramos una posible extracción selectiva de flora y fauna. Ya en la parte más llana de los municipios encontramos cultivos de maíz, yuca y plátano. En cambio en los cascos urbanos y algunas veredas como Humadea, el uso del suelo varía a cultivos transitorios como lo son el arroz y algunos cítricos.
- Las ciudades del territorio son consideradas de alta producción en cítricos y lácteos, pues se ha enfocado en los cultivos de nuevas especies frutales y en el cuidado y buen manejo de los terrenos para la alimentación del ganado con doble propósito.
- Abarcando el tema de márgenes y corredores encontramos las rondas cerca a los ríos que atraviesan los cascos urbanos. Asimismo los elementos de protección ambiental como parques naturales allí no se encuentran delimitados o incluidos.

Los caminos: Desde este concepto se estudian las estructuras funcionales desde el estudio de la

accesibilidad y movilidad en las estructuras viales, como redes de caminos, se evolución, su jerarquía, su pendiente, entre otros.

La red de caminos: Se encuentra establecida en la zona de Piedemonte y la llanura, todos los caminos crecen en torno a la vía nacional, asimismo las redes de los municipios vecinos se entrelaza, proveyendo de redes alternas mejorando la movilidad y accesibilidad.

Evolución de los caminos: Ellos se modifican según los usos según los tipos de vehículos, así: en la década de los 40', aun los caminos ganaderos se empleaban para el transporte de ganado a la capital, debido a la falta de vías carreteables. Estos caminos se hacían de forma recta, para evitar largos trayectos; y que a su vez atravesaran el municipio u lo rodeasen. Ya en la década de los 50', se generan nuevos caminos que, atravesarían lotes baldíos. Allí los ganaderos que hacían la travesía de llevar al ganado establecieron nuevas propiedades en estos terrenos, baldíos cercanos a los caminos propuestos. En la década de los 60', gracias a la intervención de la petrolera Sheell, se generan las vías carreteables, lo que actualmente en el municipio de Guamal, es la vía nacional. Estas ya permiten que el ganado sea transportado en vehículos y que los caminos ganaderos ya se vayan a un segundo plano y que sirvan para acceder las nuevas propiedades. En los años 80', los caminos ganaderos desaparecen y el uso exclusivo de los caminos carreteables se vuelven más cotidianos, es así, que aparecen los nuevos ejes viables.

Jerarquizarlos: Vía nacional: Une los municipios de Granada, San Martín, San Carlos de Guaroa, Puerto Lleras, Puerto Rico, Puerto López, puerto Gaitán; Vías municipales: se encontraron caminos tanto antiguos como actuales que comunican con el municipio de Acacias, Cubarral, Arenales, San Lorenzo y Castilla la Nueva; Vías veredales, entre otros, Comunican los cascos urbanos y otros municipios con las veredas de los municipios del territorio. Algunas de ellas son Vereda Pio XII, Humadea, La Paz, el Danubio, el Carmen,

Montecristo, el Encanto y Santa Bárbara<sup>2</sup>.

Caminos en el casco urbano: Vía nacional: Que atraviesa los cascos urbanos en sentido Norte-Sur; Vías municipales: Comprenden en sentido Norte la que comunica con el municipio a las veredas; Vías veredales: Que comunican con la vereda Pio XII y el Encanto entre otras; y Vías urbanas: Las que conforman el casco urbano y contienen calles y carreras.

La visión del Territorio: Desde la perspectiva de la historia, en el siglo XVIII se dieron los hechos que dieron la posibilidad de la conformación urbana. Las dos grandes crisis de este siglo, fueron la expulsión de los jesuitas en 1767 lo cual llevo a un cambio de gestores del territorio y trajo consigo un atraso notable en cuanto a su desarrollo económico y social, ya que proceso que habían desarrollado en la hacienda ganadera de Apiay, los padres de la compañía de Jesús, mientras que los nuevos gestores no asumían una visión empresarial para con las comunidades indígenas, ya que no continuaron la organización para mantener la producción del ganado. En cuanto a lo social las comunidades al perder su organización y se individualizaron retornando a los llanos,

ocasionando un desmembramiento de las comunidades ya consolidadas. Lo anterior muestra el impacto en la recién explorada geografía de los Llanos de San Juan y San Martín.

La cultura en el territorio: pues bien, ya que para las comunidades las manifestaciones culturales, las tradiciones, tanto en lo inmaterial como en lo material, no despiertan ningún interés ni significación, qué justifique la conservación de estas; se plantea la imperiosa necesidad de valorar, manejar y proteger los bienes con valor presentes allí. Este desconocimiento de los valores patrimoniales, es debido al imaginario presente en la sociedad, el cual se fundamenta en los valores de desarrollo y progreso, desconociendo así el valor de lo expresiones presentes en las comunidades.

<sup>2</sup>DÍAZ Riveros Carlos Alberto, Valoración cultural y turística del camino ganadero en el siglo XIX. San Martín – Bogotá y comparado al siglo XX, inédito. 2012.

Se parte de la definición de paisaje cultural planteada una entidad de nivel internacional, así: Es una zona que es producto de la interacción del ser humano con la naturaleza a través de un conjunto de prácticas bien sea económicas, religiosas, etc. (UNESCO 1992). Esta definición de Paisaje Cultural, unida a una condición productiva como la que se puede apreciar en el entorno de los llanos, se explica por la singular configuración suelo, el recurso más importante de todos por ser la base para el desarrollo de todas las actividades que hoy en día y desde hace mucho tiempo se vienen desarrollando en el área de estudio.

Los municipios que comparten la región de los llanos orientales, la designación de tierras de inmigrantes, pues desde sus inicios hasta la actualidad llegaron personas provenientes del interior del país, de Cundinamarca, de Antioquia y Sabana de los Llanos, que buscaban condiciones para establecerse con calidad de vida, implantando manifestaciones culturales. Estas manifestaciones junto con las migraciones contribuyeron al mestizaje cultural, esto hace que la cultura evolucionara constantemente, generando un incremento en la riqueza de costumbres, las tradicionales de la comunidad y elementos folklóricos.

## PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA

Se tomo como punto de partida el estudio de caso en el marco de la planificación y el diseño urbano, el "Plan Estratégico Metropolitano de Barcelona", como proceso de identificación y estrategias de apoyo para contrarrestar las problemáticas de cada sector y fortalecer la transformación de esta área en un espacio urbano de influencia en todo el mundo, en un entorno de cohesión social.

Se manejan los tipos de estudio del caso:

- Desarrollo urbano estratégico en planificación y descentralización
- La renovación en las centrales urbanas.

Como diseño de la investigación se siguen las pautas manejadas en las propuestas de un plan: Diagnostico, estrategias, líneas de trabajo y plan

de acción.

Este proceso es analítico y proyectual que maneja tres enfoques complementarios:

1. Deductivo= toda la información teórica
2. Práctico= observaciones, datos e indicadores
3. Diseñado= configuración, esquemas y tipos

Así la investigación se divide en tres etapas: Etapa de Análisis de información, Etapa Diagnostica y Etapa de formulación.

- En la Etapa del Análisis de la Información se describen los hechos históricos que marcaron la evolución y conformación urbana de la ciudad, se realiza un estudio de la Normativa vigente para la aproximación a la formulación del proyecto y por último, se analizan los diferentes conceptos de un plan estratégico y la articulación urbana.
- En la etapa diagnostica se observara y describirá los fenómenos por categorías y se calificara según el análisis en el sector Anillo Vial en su estado actual.
- En la etapa de formulación se busca recomponer el fenómeno, proyectarlo, diseñarlo e implementar su gestión en aspectos como función, ambiente y responsabilidad social, seguridad, accesibilidad y movilidad para un sector puntual sobre el anillo vial de la ciudad.

Para efectos de la planificación de las intervenciones y actuaciones urbanísticas, se identifica el anillo vial como una de las Unidades Especiales de Manejo Ambiental, delimitadas

Se ha identificado como Unidad Especial de Manejo Ambiental para efectos de planificación por medio de intervenciones y actuaciones urbanísticas. Cuando sea pertinente incluye la reserva de franjas de terrenos para ser utilizados para la recreación y prácticas deportivas de los habitantes y es necesaria la definición de nuevas intersecciones viales que harán parte de la formulación del Plan Vial Municipal.

Teniendo claro el sector hacia donde es preciso crecer y actuar, solo se han modificado políticas para la inclusión de áreas de expansión al perímetro urbano; es evidente que no se está trabajando por la proyección de una estructura de ciudad en su suelo de expansión y el proceso de crecimiento lleva un ritmo acelerado que de no planificarse estratégicamente provocara la desarticulación total de la ciudad.

Análisis conceptos para plan estratégico de articulación urbanística: La forma de establecer el desarrollo del estudio, propone el planteamiento de una herramienta que permita hacer un diagnóstico de un sector definido, para llevar a cabo la formulación del problemas encontrados allí. Se presentan a continuación los conceptos de las herramientas a utilizar y las metodologías pertinentes en cada caso.

Plan estratégico: El proyecto urbano es visto aquí bajo el concepto de articulación, esto es conjunción de lógicas diversas. Se trata de entender la prefiguración del hecho urbano como un proceso de elaborada síntesis y complejas integraciones, pretendiendo mutar escenarios caracterizados por la carencia de seguridad, accesibilidad y movilidad. En el acercamiento que se le hizo al territorio se plantearon los procesos de caracterización y diagnóstico, se inicio con un reconocimiento de elementos teóricos fundamentales para la reflexión y el análisis de la complejidad espacial y territorial.

Es un hilo conductor entre Gobierno, Ciudadanos y público externo; donde la clave está en que los gobernantes adquieran el “pensamiento de diseño” enfocando los problemas desde el ciudadano, entiendan sus necesidades y deseos; y en conjunto perfeccionen las soluciones y hagan realidad los sueños, en un dialogo abierto constante<sup>3</sup>.

Pero es necesario preguntarnos: Porque un Plan Estratégico y se encuentra que las ciudades hoy enfrentan desafíos grandes como: La explosión urbana, la ciudad que apareció hace cientos de años, pero la urbanización es relativamente

reciente. En 1.800 el 3% vivía en ciudades, ahora el 42% de la población vive en ciudades y hacia el año 2.010 se estima que sea del 60% en promedio en Latinoamérica<sup>4</sup>. Como consecuencia de la revolución industrial, revolución tecnológica, se han establecido empresas y fábricas en la ciudad, tal es el caso de ECOPETROL en la ciudad de Villavicencio que se estableció en los años noventa y ello multiplicó el número de actividades que allí se impulsaban y ofrecían, esto ayudó para que más gente ingresara a la ciudad que hoy enfrenta un nuevo escenario de retos como también de oportunidades.

Así también la ciudad tiene elementos importantes como su identidad llanera, valor agregado, infraestructuras y atracciones; cualidades que en forma integral pueden seducir a una persona para que la viva, la visite e invierta. Según el libro Ciudades la Hora del Marketing, expone una nueva mirada hacia las ciudades, atribuyendo a tres factores: su determinación geográfica, como aquella vocación intrínseca del territorio por la cual las ciudades surgieron y desarrollaron; las condiciones del contexto externo (globalización, descentralización y la creciente incorporación del sector privado en áreas que tradicionalmente habían sido de competencia pública); y el fortalecimiento y construcción de nuevas visiones y escenarios futuros de ciudad apoyados en su historia, conocimiento y nuevas tecnologías.

## LA VISIÓN DEL HÁBITAT

El Hábitat es el territorio y el conjunto de atributos que lo cualifican, donde se localiza y vive el ser humano.

Los principales documentos que conforman el mandato de la organización son:

- La Declaración de Vancouver sobre Asentamientos Humanos
- La Agenda Hábitat
- La Declaración de Estambul sobre Asentamientos Humanos
- La Declaración sobre Ciudades y Otros

<sup>3</sup> El plan estratégico según Giselle Della M. 2002.

<sup>4</sup> Presentacion City Marketing Euro. Doctor Gerardo Arboleda.

- Asentamientos Humanos en el Nuevo Milenio
- La Resolución 56/206

Los principales programas que en este efecto propenderán por el mejoramiento del hábitat, así:

- Programa de Mejores Prácticas y Liderazgo Local
- Alianza para las Ciudades
- Observatorio Urbano Global
- Programa de Derechos a la Vivienda
- Localizando la Agenda 21
- 

Perfil Rápido del Sector Urbano para la Sostenibilidad (URPS)

- Fortalecimiento de las Instituciones de Formación
- Programa Ciudades más Seguras
- Programa Ciudades Sostenibles
- Programa de Gestión Urbana
- Programa de Agua y Saneamiento
- Operaciones Fondo Semilla Experimental Reembolsable
- y Otros Mecanismos Innovadores
- Mejoramiento de Barrios Marginales

## NUEVAS ESTRATEGIAS

Las intercepciones entre una vía y otra: Paso vehicular de una calzada a otra o sentido, Semáforo tanto para los vehículos como para los peatones, paso peatonal.

El espacio público y verde, las alamedas con ciclo ruta en la mitad de las principales calles del municipio: Línea de guía para personas ciegas, Mobiliario acto, con durabilidad y cómodo para los usuarios, Ciclo ruta, generando menos contaminación de humo emitidos por los carros, y Una gran variedad de jardines. Para la adsorción de los gases producidos por los carros.

Reorganización espacial y funcional de Zona de la Plaza de mercado: Semáforo tanto para los vehículos como para los peatones, Línea de guía para personas ciegas, Mobiliario acto, con durabilidad y cómodo para los usuarios, y paso peatonal.

## CONCLUSIONES

El análisis de la evolución del territorio caracterizo la ciudad de Villavicencio, y denoto el surgimiento a partir de un cruce de caminos por el transporte de ganado; ese asentamiento, con los años se fue desarrollando económicamente y explotando su riqueza hasta llegar a consolidarse como capital del Departamento del Meta.

Se hace necesario que este concepto se integre a la actividad política de las comunidades de los municipios de los llanos colombianos, ya que permitirá tener un nuevo enfoque de las insuficiencias a la hora manera de enfrentarlas con estrategias.

Se identifica el lugar como una unidad especial de manejo ambiental y desde allí se plantean los procesos para la utilización acorde al suelo y definen las políticas y proyectos que se deben articular.

El Plan Estratégico de Articulación Urbanística es un proceso de elaboración que ha demostrado la importancia de aplicar programas de actuación y se concreten las decisiones para la resolución de la problemática o necesidad estudiada.

El Plan Estratégico, es el instrumento que permite entender y reformular la ciudad como un todo ente orgánico y mecánico, que con varios niveles de: agregación, sistemas y elementos; puede interrelacionarse entre sí.

Cuando se reconoce la ciudad como una compleja integración, se demostrara con el desarrollo del Plan, reformulando el espacio público, infraestructura adecuada, localización de equipamientos compatibles, seguridad y accesibilidad, se logra una integración social urbana, que tiene en cuenta la responsabilidad social con el ambiente y con cada uno de los afectados directos e indirectos por las acciones de la organización.

## AGRADECIMIENTOS

En el artículo se hace un reconocimiento a

los semilleros “Llano Sin Limites” y “vigías de patrimonio”. Y a la Corporación Universitaria del Meta quien financia esta investigación; “Valoración cultural y turística del camino ganadero en los tramos San Martín - Villavicencio – Bogotá en el siglo XIX, comparado en el siglo XXI” y “Los elementos urbanos sustentables como respuesta al cambio climático en el municipio de Villavicencio”.

## BIBLIOGRAFÍA

AVELLANEDA, José. Ponencia: San Juan de los llanos: primera ciudad de los llanos Orientales. 1988.

BUSTAMANTE, García. Miguel, Un pueblo de frontera Villavicencio 1840 – 1940, ED. Universidad de los llanos y Fondo Mixto de Promoción de Cultura y las Artes del Meta, 1997.

CONVENIO EUROPEO DEL PAISAJE, Hecho en Florencia, el 20 de octubre de 2000.

DÍAZ Carlos, Confluencia de perspectivas entorno a la protección del patrimonio natural y cultural: paralelo de dos casos Nemocón y Villavicencio, ponencia Coloquio INJAVIU, 2009.

ESPINEL. Nancy, Villavicencio, Dos siglos de vida comunera, 1740 – 1940, Cámara de Comercio de Villavicencio, 1989. Pág. 56.

FRANQUET Bernis José María, Un modelo racional de organización territorial. Aplicación a Cataluña, Universidad: Internacional de Cataluña, tesis doctoral, 2007.

HERNANDEZ, Carlos A. El análisis de jerarquías como método de planificación en las ciencias sociales, Publicación semestral de la facultad de ingeniería. Bogotá, fundación cultural javeriana de artes gráficas, No 2, 1998, Páginas 99 –110.

HERRÁN. Carreño María Eugenia, acerca de la historiografía regional reflexión desde Villavicencio, Revista “SAMAN” No 2, año 2006, Pág. 169 a 181.

J  
ARAMILLO, Samuel y Cuervo, MARTINEZ, Luis. La evolución de la dinámica espacial en Colombia (Esquema tentativo de interpretación), tres ensayos, Bogotá, Cede, 1983, Páginas 15-34.

LEY URBANISITICA Valenciana, 2005. Concepto según Art. 34, Anteriormente Art. 60 Ley Reguladora de la Actividad Urbanística, 1994.

MANIFIESTO DE FIGAREDO. Es un documento consenso suscrito por los departamentos de Geografía de 15 Universidades Españolas, en relación al desarrollo rural, 2005.

MARTÍNEZ, Teodoro. Manual de investigación Urbana, Méjico, Editorial Trillas, 1992, Páginas 116.

MONTAÑEZ. Gómez Gustavo, introducción de Espacio y Territorios Razón y Pasión e Imaginarios, Red espacio y territorio, universidad nacional de Colombia, bogota, 2001.

ORTEGA, Ricaurte. Enrique, Villavicencio 1842 – 1942, Monografía histórica, ED. Prensas de La Biblioteca Nacional, Año 1943, Pág. 29 y 30.

RESTREPO. Emiliano. Una excursión al territorio de San Martín en Diciembre de 1869.

RUBIO. Fernando, Exposición en la Maestría en Patrimonio Cultural y Territorio, como temática del Taller de Intervención a Escala Territorial y Puntual. 2008.

RUIZ Churion Jairo, Entrevista: La vaquería en los llanos del Meta. 2008.

SABATE I Bel y Julian Galindo. Catàleg de paisatge de Regió Metropolitana de Barcelona. 2005

VELANDIA Roberto. Descubrimientos y caminos de los Llanos Orientales. 1993. Pág. 199.