

# THINK TANKS: ¿NUEVA HERRAMIENTA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA? DESCUBRIENDO SU IMPLANTACIÓN EN ESPAÑA

Roger Bruguera Ávila

## Resumen:

Los Think Tank son un elemento clave para entender las políticas públicas que se realizan actualmente en la mayoría de países. En España su adaptación ha sido progresiva tomando el modelo anglosajón como referencia evolucionando a medida que ha ido pasando el tiempo hasta llegar a ser un elemento esencial de participación ciudadana. Haremos una breve presentación del modelo de Estados Unidos, España y Latinoamérica con sus correspondientes ejemplos.

**Palabras clave:** Participación ciudadana, política pública, organización, España, gobierno.

## Abstract

The Think Tanks are a key to understanding the public policies that are realized nowadays in some countries. In Spain the adaptation has been progressive at the moment. The Anglo-Saxon model is its reference and has evolved over time. It becomes an essential element of public participation and we will make a brief presentation of the model of the United States, Spain and Latin America with their examples.

**Keywords:** Citizen participation, public policy, organization, Spain, government.

## DESCUBRIENDO A LOS THINK TANKS

Buena parte de las decisiones políticas que han sido y son impulsadas por los diferentes gabinetes gubernamentales se han regido bajo la influencia directa de los Think Tanks.

Sin embargo la mayoría de ciudadanos desconocen la existencia de estos a pesar de que hoy en día el concepto ha ido evolucionando hasta llegar a ser un gran referente para la opinión pública.

Para dar respuesta a este desconocimiento, los Think Tanks, de origen anglosajón y traducido literalmente como "Laboratorios de ideas" son organismos que lo pueden integrar instituciones, centros de investigación, fundaciones o asociaciones de diferente índole donde se reúnen un grupo de intelectuales que dictaminan cuáles deben de ser las acciones y decisiones que se deberían de llevar a cabo por parte de los entes políticos gobernantes o instituciones sociales de un país o de una región a través de sus reflexiones con

la aportación de soluciones concretas sobre diferentes temas con una ideología marcada. Principalmente, sus integrantes, se caracterizan por ser anónimos en su trabajo y discretos con respecto a los ciudadanos aunque hoy en día este modelo evoluciona a favor de crear una herramienta de acercamiento entre la clase política y estos, a través de su participación directa.

A pesar de que pueda existir una semejanza entre lo que conocemos como *lobbies* y los *Think Tanks* debemos de tener claro que la realidad es bastante diferente entre ambos con respecto a sus objetivos y su manera de actuar. El lobby tiene unos intereses concretos cuya finalidad es la de conseguir unos beneficios personales o empresariales mientras que el Think Tank tiene como objetivo ayudar a mejorar la sociedad y conseguir un beneficio colectivo sin ánimo de lucro.

## IMPLANTACIÓN DEL MODELO EN ESPAÑA

Ante la presencia de un mundo cada vez más globa-

lizado y con nuevas realidades sumamente complejas los ciudadanos y los especialistas en general tienen la capacidad de adquirir informaciones con mayor facilidad sin ningún tipo de limitación gracias a las diferentes plataformas de comunicación que se han ido perfeccionando como en el caso de la social media y que a su vez han marcado su evolución hasta alcanzar una prestigiosa posición a la hora de influenciar en gran parte de decisiones tomadas por la clase dominante.

En el caso español el modelo de los Think Tanks se fue adoptando a partir de los años sesenta y con mayor auge desde el establecimiento de una democracia plenamente consolidada a lo largo de la década de los ochenta. A partir de entonces, los correspondientes gobiernos se han ido apoyando en estas organizaciones independientes para garantizar el bienestar de los ciudadanos consiguiendo unos análisis más precisos y que en consecuencia sean más útiles para poder establecer unas mejores políticas públicas con la aparición de nuevas temáticas como el medio ambiente, la perspectiva de género o los rasgos culturales más específicos entre otros.

### COMPARACIÓN ESPAÑA- LATINOAMÉRICA - USA

No podemos entender cuál ha sido la evolución y el impacto de los Think Tanks en el caso español sin analizar previamente el modelo original que fue estableciéndose a partir de la Segunda Guerra mundial sobretodo en el ámbito anglosajón con un lenguaje puramente de carácter militar. En ese contexto, y en secreto, se reunían grupos de especialistas para adoptar diferentes estrategias de guerra basado en el análisis de enemigos y amenazas existentes para la humanidad. Desde ese entonces y hasta la fecha han aparecido multitudes de Think Tanks americanos conservando la misma esencia marcada por la temática de defensa y de seguridad nacional (Saini, 2010).

En España, el modelo se instauró más tarde y con una capacidad de influencia sobre la política más alejada y con mayores limitaciones sin enfatizar directamente con la temática de defensa. Pero la influencia en el proceso político se ha ido acentuando llegando a adquirir un cierto impacto variando en función del tamaño y de los recursos que se puedan disponer, aunque cabe destacar, que muchos de ellos ven restringidos la amplitud de sus objetivos al ser grupos sumamente reducidos y con una financiación más bien escasa, al contrario de los grupos americanos, cuyo potencial a la hora de influenciar es mucho mayor al contar con grupos de especialistas amplios y bien estructurados y de donativos con sumas importantes provenientes



Implantación en España del Think Tank. Fuente: Artículo "Elogio del Think Tank" escrito por Gustavo Suárez, publicado en El País, 29/03/2012.

de empresarios de las multinacionales más importantes de la región.

Puede que la diferencia más abismal entre ambos modelos sea la autonomía de los Think Tanks con respecto a los partidos políticos, ya que en España existen grupos de influencia ligados a ellos y que formalmente se les conocen como Think Tank de Partido, además, de encontrar políticos en activo que alternan labores entre ambos (Arregui, 2011).

También encontramos una diferencia en el aspecto de la financiación ya que mientras el modelo clásico suele venir prácticamente de las donaciones de particulares o de grandes empresas a través del *fundraising*, en España no solo proviene de este método ya que las subvenciones y ayudas provenientes del ámbito público también son fundamentales para la continuación de sus labores.

Gracias al cambio contextual centrado sobretodo en un escenario internacional con los riesgos y amenazas que representa han aparecido en España durante las dos últimas décadas Think Tanks especializados en las Relaciones Internacionales, la Seguridad y la Política Exterior con un impacto mayor que otras temáticas a causa de la inexperiencia de la clase política española en este ámbito.

Con respecto a Latinoamérica, el establecimiento de los Think Tanks ha sido progresivo prácticamente similar al caso español. Sin embargo lo que más ha caracterizado al **modelo latinoamericano es su creación por parte de intelectuales refugiados provenientes de la misma región o de otros países del resto del mundo que estaban bajo una dictadura**. Los cambios políticos y económicos que han modificado constantemente el funcionamiento de las instituciones de gobierno han permitido a los Think Tanks tener una influencia bastante importante con respecto a la formulación de las políticas públicas de cada país.

### THINK TANKS ESPAÑOLES, AMERICANOS Y LATINOAMERICANOS MÁS RELEVANTES

Dos de los Think Tanks más conocidos por incidir directamente en la política española y mantener una identidad ideológica sobre un partido político son la Fundación para el Análisis y los Estudios Sociales (FAES) ligado directamente a los intereses del Partido Popular (PP) y la Fundación IDEAS del Partido Socialista Obrero Español (PSOE) (Tello, 2011). Ambos Think Tank de Partido influyen directamente en la formulación de sus programas a la hora de presentarse en comicios electorales y en la realización de políticas tanto a nivel estatal como local a través de informes y documentos que en algunos casos han sido realizados por miembros en activo.

También existen numerosos Think Tanks que destacan en otras áreas temáticas y desligados de cualquier ideología política como son el caso del Real Instituto Elcano dedicado a la actualidad de los asuntos internacionales del país; el CIDOB de Barcelona, de ámbito académico; la Fundación Ecología y Desarrollo basada en la sustentabilidad del medio ambiente o el Centro de Estudios por la Paz J. M. Delàs especializado en el análisis de conflictos, la militarización y la cultura de paz.

En el caso americano, uno de los Think Tanks más importantes es el Brookings Institution, considerado actualmente como el mejor Think Tank a nivel mundial y que se centra exclusivamente en el análisis de cuestiones relacionadas con las políticas públicas y cuya característica principal, basada en el modelo tradicional, consiste en la imposibilidad de contactar con cualquier de sus investigadores o el acceso a sus informes, marcando un total hermetismo (McGann, 2011).

Otro de los Think Tanks más reconocidos y con mayor peso es el Heritage Foundation, históricamente ligado a los intereses de la figura conservadora de Reagan y que en la actualidad es uno de los más influyentes en la esfera política estadounidense acercándose a posi-

ciones neo-conservadoras y militares (Saini, 2010).

En Latinoamérica, los Think Tanks más relevantes son la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) presente en varios países, la Fundación Getulio Vargas y el Centro Brasileiro de Relações Internacionais de Brasil dedicados exclusivamente al ámbito académico.

### THINK TANK Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Tal y como hemos ido comentando a lo largo del artículo hoy en día algunos Think Tanks en España forman parte de la vida pública del país generando opinión y una participación directa.

El caso más ejemplar es el de la organización Madrid Think Tank que se caracteriza por ser un espacio para perfilar y construir un proyecto urbano colectivo en la ciudad de Madrid con la participación de los profesionales del sector como arquitectos o ingenieros, la Administración Pública y sus diferentes figuras políticas y los mismos ciudadanos de la comunidad que expresan sus diversos proyectos e ideas formando así un debate abierto interconectado con la voluntad de llegar a un beneficio para el colectivo (Madrid Think Tank, 2012).

### CONCLUSIÓN

Sin duda, los Think Tanks y sus análisis intelectuales que se pueden derivar de ellos se han convertido en una pieza esencial que junto a la política y a la ciudadanía forman parte de un modelo deseado de bienestar en toda democracia que desea estar plenamente consolidada.

#### REFERENCIAS

- Arregui, J. (2011): "Naturaleza e influencia de los Think Tanks en el proceso político en España". *Working Papers, ICPS núm. 292*, Barcelona, España
- Madrid Think Tank, (2012): Presentación de los valores y misión de la organización. Recuperado de: <http://www.madridthinktank.com/mtt/aboutus.action?pagina=2&:9230184>
- McGann, J. (2011): "The global Go-To Thin Tanks" *The Think Tanks and civil societies program*. REDRI: University of Pennsylvania.
- Saini, V. (2010): *Think Tanks y complejo militar industrial*. Centro de Estudios por la Paz Justicia y Paz: Barcelona.
- Tello, M. (2011): *Guía de Think Tanks en España*. Fundación Ciudadanía y Valores: Madrid.



**Roger Bruguera Ávila**

Licenciado en Ciencias Políticas y de la Administración especializado en Análisis Político, Universidad Autónoma de Barcelona.

✉ [bruguera.roger@gmail.com](mailto:bruguera.roger@gmail.com)