

# ARQUITECTURA DE INTELIGENCIA PARA UNA MISIÓN DE APOYO A LA PAZ

Juan J. Castellano Moscoso del Prado

*Comandante del Ejército de Tierra*

*Concurrente del I Curso de Estado Mayor de la ESFAS.*

## Introducción

La publicación militar norteamericana JP 3-07, *Military Operations Other than War*, recoge en su capítulo cuarto:

«La obtención de inteligencia requiere un esfuerzo especial en comprender los factores culturales, políticos y económicos que afectan a la situación. La obtención y posterior elaboración se encontrarán frecuentemente con problemas únicos y sutiles que no siempre aparecen en acciones bélicas.»

Este trabajo va a desarrollar aspectos específicos de la obtención de inteligencia, como los órganos y las fuentes, considerando especialmente la Inteligencia de Origen Humano (HUMINT), ya que es capaz de complementar otros órganos de obtención, valorando aspectos psicológicos o sociológicos, que permiten a una fuerza militar en apoyo a la paz establecer una percepción de la legitimidad de su actuación.

## Generalidades de la inteligencia en una misión de apoyo a la paz

El apoyo de inteligencia que se requiere es más complejo y amplio que el necesario en una operación convencional. A ello hay que añadir que todos los sistemas han sido diseñados para ambientes bélicos.

Los objetivos militares que se definan estarán con frecuencia interrelacionados con aspectos políticos o económicos de las facciones; el incumplimiento manifiesto de un acuerdo o compromiso puede obligar a la fuerza a establecer listas de objetivos con la finalidad de forzar un compromiso, aunque su valor bélico real sea nulo. La inteligencia debe considerar estas situaciones para diseñar su arquitectura en espacio y tiempo.

El éxito de una arquitectura de inteligencia depende no tanto de la disponibilidad de medios tecnológicos para definir y localizar objetivos, sino en un despliegue equilibrado de todos los órganos de obtención. Éste debe realizarse desde los primeros momentos de la proyección de la fuerza, permitiendo que su comandante disponga de inteligencia actual cuanto antes.

Se deben valorar en todo momento las posibilidades reales de los medios técnicos, especialmente de la Inteligencia de Imágenes (IMINT), en estas misiones.

La inteligencia en operaciones combinadas es difícil de integrar; las naciones participantes suelen controlar sus órganos de obtención y retienen el control de las misiones que realizan. Por ello, es fácil la duplicación de esfuerzos. Esto es especialmente significativo cuando las grandes unidades multinacionales disponen de sus grandes unidades subordinadas bajo *Control Operativo (OPCON)* o *Control Táctico (TACON)*.

Las necesidades de inteligencia en misiones de imposición de la paz (*peace-enforcement*) deben ser similares a las de una operación bélica. Las necesidades prioritarias de inteligencia en mantenimiento de la paz (*peacekeeping*) se basarán en desmilitarización y control de las facciones. Por último, las necesidades de inteligencia en operaciones de consolidación (*peacebuilding*) serán más políticas, con una estrecha relación con el desminado, orden público, grupos criminales, seguridad de minorías amenazadas y reconstrucción de infraestructuras.

### **Obtención de inteligencia en organizaciones multinacionales**

#### *Aspectos esenciales de la obtención en las Operaciones de Apoyo a la Paz (PSO)*

Al no existir un enemigo definido, el criterio de despliegue de los órganos de obtención será la idoneidad del medio con relación al «punto caliente» (*hot spot*) o área potencial de enfrentamiento. En Kosovo, por ejemplo, el puente y barrios aledaños en Mitrovica o a la parte de la zona de interés que se considere. (Vías de comunicación, límites entre entidades, líneas de alto el fuego, etc.).

#### *Unidad de Inteligencia para Brigada de Infantería División de Infantería Mecanizada y Fuerzas de Acción Rápida*

Las unidades de inteligencia orgánicas en el Ejército de Tierra constituyen un Centro de Integración y Difusión de Inteligencia, en el que el elemento Equipo de Obtención y Difusión realiza el Programa de Obtención (PROB) y selecciona los órganos de obtención. El equipo de análisis y elaboración lleva las plantillas de situación, estudia los indicios, evalúa las amenazas y actualiza las bases de datos, que en este tipo de operaciones serán varias para cada facción, en sus aspectos políticos, sociales y militares. Por ello, es conveniente que se refuerce la plantilla de analistas con algunos de análisis político. Estos especialistas permitirán valorar las informaciones relativas a partidos y facciones políticas, autoridades locales, autoridades religiosas y otras actividades socioeconómicas del área de responsabilidad que se considere.

La Sección de Obtención y Vigilancia constituirá una unidad radar, otra de sensores remotos, otra de equipos de sensores electroópticos, otra de Apoyo a Patrullas de Reconocimiento (PRE), una de fotointerpretadores y un equipo de interrogadores.

Como inconvenientes, hay que señalar la limitación de alcance de los medios orgánicos de nuestras unidades de instrucción. Además se carece de Órganos de Inteligencia de Señales (SIGINT), que según la doctrina del Ejército de Tierra pertenecen al mando de Transmisiones de cada nivel, con lo que es necesario una coordinación permanente.

Las unidades de instrucción no disponen de material Drone/vehículos no impulsados, con lo que la capacidad IMINT es muy reducida. Además cualquier actividad de interrogatorio exige intérpretes con un grado de seguridad muy elevado, lo que los hace de muy difícil disponibilidad. (A ser posible deben elegirse nacionalizados españoles y con sus familias alejadas de la zona en conflicto para evitar presiones o chantaje).

Otro aspecto importante dentro de la orgánica de las unidades de instrucción es la organización del HUMINT. Normalmente, el núcleo HUMINT se compone de personal altamente especializado procedente del mando de operaciones especiales del Ejército o de alguna de sus brigadas de Infantería. Se suele constituir un núcleo de acciones especiales, independiente de la unidad de instrucción.

La gran abundancia de información que se obtiene en una operación de estas características hace que su integración y valoración sean difíciles. Se ha dicho con frecuencia que en «Bosnia hay mucha información pero poca inteligencia». Los analistas de Inteligencia deben tener una gran capacidad de discriminación, especialmente en la redacción y difusión de los documentos periódicos como los resúmenes de inteligencia. Los jefes de las Secciones de Información de un Estado Mayor (G-2) de cada nivel de mando deben cuidar detenidamente que inteligencia difunden, evitando que noticias no contrastadas lleguen a los centros de situación de los escalones superiores.

También el exceso de información puede provocar que se sobrevaloren determinadas amenazas por parte de los escalones de mando más elevados. G-2 debe ser capaz de discriminar lo real de lo accesorio ante el gran volumen de datos que le llegarán diariamente.

#### *Esquema general de obtención para la gestión de crisis en el Eurocuerpo*

La segunda sección del Eurocuerpo se organiza en cuatro elementos esenciales:

- Elemento de obtención o *collection* Eurocuerpo no dispone de unidades de instrucción orgánicas, utilizando los medios que proporcionan los países miembros. Para centralizar todas estas actividades se establece una denominada central de obtención, que integra a los oficiales de inteligencia y analistas que se agreguen, estableciendo la coordinación material de la obtención tanto en HUMINT como en SIGINT e IMINT. Es el CCRIM (*Collection Cell Resources and Intelligence Management*).
- El elemento *production* es el encargado del análisis, síntesis y difusión. Su órgano de trabajo es el centro de situación. Establece las relaciones con los corresponsales nacionales de Inteligencia y explota las Redes de Inteligencia (BICES) y las de Mando y Control (CRONOS) o las redes empleadas habitualmente por el puesto de mando en Estrasburgo (JASMIN) similar al *Lotus-Notes* español pero del Bundeswehr.
- El elemento de *Force Protection* realiza las actividades de protección y seguridad y, en operaciones, el de contrainteligencia.

Es importante señalar que la necesaria coordinación con las secciones de operaciones B-3, y de telecomunicaciones B-6, se establecen a través del jefe de Estado Mayor adjunto de Operaciones. En los Estados Mayores de grandes unidades franceses y de Eurofor, por su gran volumen, disponen de un jefe de Estado Mayor con dos adjuntos,

que efectúan la coordinación de las áreas de operaciones y logística. Este concepto funcional de áreas de Estado Mayor tiene también el inconveniente de la posible aparición de compartimentos estancos entre éstas.

#### *Obtención de inteligencia en la División Multinacional Sureste*

La DMNSE, en la que se encuadra la División Española desplegada en Bosnia, es una división multinacional en la actualidad aunque de origen y fuerte peso francés. Al contrario que Eurocuerpo o la Eurofor, dispone de órganos propios de obtención.

Dispone de una célula de situación, similar al del Eurocuerpo, que permite seguir la situación política y militar en la área de responsabilidad de la división, elaborando y difundiendo resúmenes de Inteligencia/informe de inteligencia y síntesis periódicas.

Para la obtención, existe el denominado CCR (*Centre de Coordination de Renseignement*) con la misión de coordinar el despliegue de los órganos de obtención, tanto de origen humano, como de imagen o de señales, proporcionar las órdenes de obtención a los anteriores y elaborar y difundir la inteligencia creada.

#### *Las Células Nacionales de Inteligencia (CNI)*

Las CNI se establecen a nivel estratégico, operacional o incluso táctico para aportar inteligencia a los C/J-2, Fuerza Terrestre del Centro (LANDCENT), Cuerpo Aliado de Reacción Rápida (ARCC), Fuerza de Estabilización de Paz (SFOR) y Fuerza Internacional de Paz (KFOR), procedente de los órganos nacionales del Estado Mayor de la Defensa (EMAD), cuarteles generales y Centro Superior de Información de la Defensa (CESID). Es decir, proporcionan inteligencia del sistema nacional en tiempo oportuno al comandante de la operación o comandante de la fuerza a través de su J-2 y reciben de éste la correspondiente a la zona de operaciones sobre Bosnia-Herzegovina o Kosovo.

El Ejército español ha desplegado una junto al cuartel general de SFOR en Sarajevo con la finalidad de establecer el enlace entre el Estado Mayor Conjunto (EMACON) y el mando operativo terrestre con aquél.

Las CNI son uno de los principales soportes del C/J-2 del cuartel general de SFOR. La CNI añade una nueva característica a las PSO; la elaboración de inteligencia es muy amplia en los niveles operacional y estratégico, ya que se dispone directamente del acceso y utilización de numerosos sistemas (la CNI debe tener acceso a BICES a través de EMACON), por ello debe ser prioritario la difusión oportuna a los escalones inferiores.

#### **La obtención a nivel operacional. El Cuartel General de SFOR en Bosnia**

*HUMINT a nivel operacional.*

*El Batallón Militar de Inteligencia Aliado (AMIB)*

Para confirmar el peso decisivo que tiene la HUMINT en las PSO, la SFOR dispone de un órgano propio de inteligencia que es el Batallón de inteligencia aliado. Dicho

Batallón, cuya área de responsabilidad engloba todo el área de operaciones de SFOR en Bosnia, se organiza en una compañía por sector divisionario, situándose bajo control táctico de ésta.

El AMIB tiene como misiones generales la identificación y control de posibles amenazas potenciales contra el personal y las operaciones de SFOR en las zonas de responsabilidad que se le asignen. Además, su especialización le permite obtener informaciones concretas sobre aspectos políticos o militares que afecten a SFOR. La obtención se organiza en equipos de inteligencia, que normalmente se sitúan en núcleos urbanos o rurales de cierta entidad de población, procurando que no exista presencia militar propia en ellos. Estos elementos permiten valorar cual es el «pulso» real de éstos sobre la operación de paz.

#### *Características de IMINT en una PSO*

##### *El JSTARS (Joint Surveillance Target Attack Radar System)*

Los principales medios IMINT empleados son, si se exceptúan los satélites, de origen norteamericano, como los aviones U-2 y los JSTARS. Estos medios, de gran complejidad, son puestos a disposición de OTAN (SC Europe) a través del mando de Estados Unidos en Europa (US Eucom). Sus actividades son coordinadas por el Centro de Operaciones Aéreas de Combate (CAOC) de las Fuerzas Aéreas Aliadas del Sur de Europa (AIRSOUTH) de Nápoles. El CAOC mantiene enlace permanente con el cuartel general de SFOR en Sarajevo, quien a través de su J-2 puede elevar peticiones de información.

El JSTARS es un sistema aéreo de vigilancia diseñado para localizar, clasificar e identificar objetivos terrestres en cualquier condición climatológica. JSTARS es un programa conjunto entre la fuerza aérea y el Ejército de Tierra norteamericano, en el que un *Boeing 707* vuela sobre territorio aliado y puede controlar movimientos de fuerzas enemigas hasta una profundidad de 150 kilómetros.

El sistema, que había sido de gran utilidad a las fuerzas aliadas durante la guerra del Golfo (1991) para detectar en un terreno llano y desértico las formaciones acorazadas iraquíes, tuvo que adaptarse al abrupto escenario yugoslavo y a las condiciones de una PSO. El comandante de la Fuerza Internacional de Intervención de Paz (IFOR), general Joulwan, pretendía presentar a los líderes de las facciones evidencias claras de violaciones o incumplimientos de los acuerdos de desmilitarización.

El Ejército norteamericano considera que el JSTARS ha sido útil a nivel operacional, especialmente como elemento disuasivo, al conocer las facciones su existencia y capacidades. Pero su empleo a nivel táctico puede ser reemplazado por otros sistemas IMINT más económicos, como el radar francés helitransportado *Horizon* o el Sistema CL-289 franco-alemán.

#### *IMINT satélite*

Hay que señalar que el Helios es un órgano de obtención óptico y que se ve afectado por las condiciones meteorológicas. Por el contrario, el Departamento de Defensa norteamericano así como la NSA (*National Security Agency*) disponen de satélites con radar.

En España, Helios proporciona IMINT a los cuarteles generales de los Ejércitos o a las unidades que lo soliciten a través de la División de Inteligencia del EMAD. En el caso de una fuerza desplegada en un área de operaciones, las peticiones de fotografías se realizarían a través de unos formatos establecidos, vía los mandos operativos terrestre, aéreo y naval al elemento Helios del J-2 del Centro de Operaciones del Mando Operativo Conjunto (CMOC).

La Unión Europea Occidental dispone del Centro de Satélites de Torrejón de Ardoz, diseñado como un Centro Espacial de Observación para prevenir crisis y evaluar potenciales riesgos en cualquier parte del planeta.

### **Coordinación de las actividades de inteligencia con PSYOPS, CIMIC y PIO**

#### *PSYOPS*

Las actividades psicológicas en una PSO se suelen denominar campañas de información pública, evitando la denominación habitual, que contiene un carácter claramente manipulativo o distorsionador. Son de gran importancia y deben ser estudiadas detalladamente por los graves inconvenientes que para la fuerza puede suponer una mala planificación.

En una operación convencional, las operaciones psicológicas buscan atacar las bases del enemigo, determinando audiencias, temas a tratar y que medios resultan más apropiados. En una PSO los objetivos difieren considerablemente ya que el enemigo no está definido y el objetivo no es derrotarle. Se busca proteger la fuerza propia y favorecer el regreso a la normalidad; para ello, un plan de acción psicológica debe realizar un estudio similar pero intentando alcanzar los objetivos señalados; la aceptación de la presencia de la fuerza militar propia como elemento de estabilidad y la inviabilidad de una reavivación del conflicto.

El J/G-2 debe determinar a que audiencia debe dirigirse el plan y proporcionará al elemento de PSYOPS, inteligencia sobre las características sociológicas de cada facción (actividad en la que habrá sido esenciales los oficiales de enlace y los elementos CIMIC), que medios de difusión son los más utilizables, que líderes políticos y sociales tienen influencia sobre la población y que elementos o grupos son los más reacios.

#### *CIMIC*

La publicación militar norteamericana, FM 41-10, *Civil Affairs Operations*, define estas operaciones como «el conjunto de actividades en apoyo de operaciones militares que relacionando la fuerza militar y las autoridades civiles, buscan el desarrollo favorable de emociones, actitudes y la conducta de grupos neutrales, favorables u hostiles». Por ello podemos señalar, que uno de los objetivos de las operaciones CIMIC es minimizar el efecto negativo de las operaciones militares en el personal civil y promover la eficacia de la acción de la fuerza.

En una PSO la actividad cívico-militar afecta a todo el planeamiento de la fuerza; los equipos CIMIC pueden obtener información sobre aspectos críticos de un área de operaciones, como servicios médicos, posibilidad de agua corriente, la composición política de un ayuntamiento o la orientación política de un gobierno local. Esta información puede ser empleada por el jefe de operaciones de la fuerza para proponer el despliegue de la misma, al jefe de Sección de Asuntos Civiles de un Estado Mayor (G-5) para determinar que áreas de asistencia son primordiales, si la fuerza tiene posibilidad de realizar asistencia humanitaria, y al G-2 para incorporar la información obtenida al proceso de inteligencia para determinar amenazas potenciales para la fuerza.

Además, el elemento de G-5 es el que coordina las comisiones mixtas con las facciones, establecidas en cada escalón del mando, para realizar intercambio de puntos de vista y solucionar problemas en la aplicación práctica de los acuerdos establecidos.

Otro elemento esencial en una operación de PSO son las Organizaciones No Gubernamentales (ONG). Dichas organizaciones han proliferado de una forma extraordinaria en los nuevos escenarios de crisis y es esencial que el elemento G-5 de la fuerza conozca su situación, composición y actividades en su área de operaciones.

#### *PIO (Public Information Officer). Información pública*

El planeamiento de información pública es de gran importancia en una PSO, ya que la fuerza militar debe en todo momento transmitir una imagen de legitimidad. La percepción que se tenga a nivel nacional de su actuación se considera prioritaria. El elemento de información pública debe desarrollar un plan conciso y bien definido que permita minimizar la influencia que una cobertura negativa de determinados medios de prensa pueda tener, realzando aquellos aspectos a los que se quiera dar especial protagonismo. Para ello, es necesario que el PIO, participe en el planeamiento de la operación desde el principio y establezca una fluida relación con los medios de prensa que se destaquen.

Para el desarrollo del plan de información pública, el PIO debe conocer aquellos aspectos que no se deben divulgar, que puede proporcionar el elemento J/G-2, y asimismo debe considerarse como un elemento cooperador de inteligencia, ya que tiene posibilidad de recoger numerosa información.

#### **Conclusiones**

La inteligencia en PSO debe atender a factores no habituales en las operaciones bélicas, como aspectos psicológicos y sociológicos de la población civil, sin limitar su despliegue a los márgenes de espacio y tiempo reglamentarios.

Las PSO necesitan una amplia aplicación y gestión de los órganos de inteligencia humana para recoger los múltiples fragmentos de información que los órganos de obtención de tipo técnico no pueden localizar ni procesar en este tipo de escenario. Para ello, es esencial que en todos los escalones de mando se tenga la adecuada mentalidad informativa

El despliegue de los órganos de obtención debe ser prioritario y realizarse en las primeras fases de la proyección.

La inteligencia en estas operaciones distingue con dificultad los niveles estratégico, operacional y táctico. Al ser normalmente combinadas, es muy difícil evitar la duplicación de esfuerzos, ya que las naciones son muy reservadas con sus órganos específicos.

Las grandes unidades multinacionales no disponen de medios orgánicos de obtención. Éstos son proporcionados por las naciones. El IMINT a todos los niveles se ve limitado, ya que los sistemas técnicos han sido diseñados para hacer frente a amenazas concretas, provenientes de direcciones definidas. La volatilidad e incertidumbre de las misiones de apoyo a la paz dificulta su empleo óptimo.

Los equipos CIMIC constituyen un órgano cooperador de inteligencia muy importante. Las ONG deben preocupar también al jefe de inteligencia.

El plan de PSYOPS debe coordinar estrechamente con G-2 las audiencias y que aspectos críticos no deben divulgarse. Lo mismo ocurre con la información pública. También cooperan en el esfuerzo general de obtención.