

# LA GESTIÓN DE MONTES PRIVADOS EN REGENERACIÓN A TRAVÉS DE ASOCIACIONES DE PROPIETARIOS FORESTALES

**Pablo Navascués Ramos y Sonia Llobet Just**

Oficina Técnica de Prevención de Incendios Forestales. Diputación de Barcelona. Rambla de Catalunya 126. 08008-BARCELONA (España). Correo electrónico: navascuesrp@diba.es

## Resumen

En este artículo se exponen los antecedentes que han llevado a la Diputación de Barcelona a fomentar la creación de asociaciones de propietarios forestales. Estas se han creado como entidades para ejecutar planes de recuperación de zonas quemadas por los grandes incendios de los años 80 y 90, una gran parte de ellas de propiedad privada. Este programa cuenta con el apoyo técnico y económico de las administraciones locales. Uno de los principales proyectos es la mejora de la regeneración mediante rebrotes de roble y encina.

Palabras clave: *Incendios, Montes privados, Gestión asociada, Política forestal, Selección de rebrotes*

## RENTABILIDAD Y GESTIÓN DE LOS MONTES

Uno de los principales criterios que tiene que considerar un propietario forestal a la hora de tomar una decisión sobre la necesidad de gestionar el monte, es decir, de realizar una inversión, es la rentabilidad de la misma.

Por un lado, los montes españoles son en gran medida producto de la actuación del ser humano. Esta característica se acentúa más en los montes bajos, ya sean producto de explotaciones del pasado o de la regeneración producida después de los incendios forestales.

Por otro lado, no podemos hablar de la rentabilidad de los montes extrayendo su gestión de su contexto en el mercado: los productos forestales no tienen el mismo régimen de protección que los productos agrícolas y están, por lo tanto, sometidos a una gran competitividad global.

Desde el punto de vista de rentabilidad económica, los bosques europeos, y en mayor

medida los montes mediterráneos (arco norte) están sufriendo una constante devaluación de los precios nominales de la madera y un aumento de los costes de explotación (RADDI, 2000).

En este sentido, y debido a las condiciones climáticas y distribución de la propiedad de los montes en el arco mediterráneo, los principales aprovechamientos forestales tradicionales –leña y madera– están sometidos a una fuerte competencia de otros productos y de procedencia muy diversa. Por otro lado es importante recalcar, cuando hablamos de rentabilidad de los montes, el propietario, sea un Ayuntamiento, una comunidad de vecinos o un particular, no suele incluir en su cálculo las inversiones que realiza la administración forestal en su propiedad. Estas inversiones y/o subvenciones están destinadas tanto a la construcción y mantenimiento de pistas, claras y clareos en montes públicos, infraestructuras de prevención de incendios e incluso su extinción. Esto tiene, a menudo, como consecuencia que el propietario tiende a sobrevalorar la rentabilidad económica de

su monte en términos estrictamente económicos, sobre todo en aquellas propiedades donde se realiza algún tipo de aprovechamiento. No obstante, una gran mayoría de los propietarios son cada vez más conscientes del escaso y decreciente valor económico y rentabilidad de sus montes.

### **CARACTERÍSTICAS DE LA PROPIEDAD FORESTAL DE CATALUÑA**

Otro factor que determina las posibles actuaciones forestales es el régimen de propiedad del monte.

Una gran parte de la superficie forestal española (>70%) está en manos privadas. En Cataluña, de las aproximadamente dos millones de hectáreas forestales (ICONA, 1993), aproximadamente el 85% está en manos privadas. Se estima que hay aproximadamente 50.000 propietarios con una diversidad extraordinaria de su propiedad. Al igual que en el punto anterior referente a la rentabilidad, generalmente la parcelación de la propiedad y su atomización es más extrema en el centro y litoral de Cataluña. También hay en estas zonas un mayor de riesgo de incendio, y una mayor frecuencia de especies rebrotadoras.

En una zona extremadamente humanizada, densamente poblada y sometida a todo tipo de usos y presiones (aprovechamientos forestales, ganaderos, presiones urbanísticas, incendios, turismo y ocio) es necesario ordenar estos usos y gestionar el territorio.

Teniendo en cuenta la escasa o nula rentabilidad, la atomización de las propiedades del monte, sobre todo el privado y la concentración de los recursos públicos en los montes públicos (y protegidos), la gestión forestal del monte privado se encuentra en una situación de abandono progresivo.

### **FINANCIACIÓN PÚBLICA Y GESTIÓN DEL MONTE**

Una gran parte de las inversiones públicas en el monte se destinan principalmente a los bosques públicos y, en menor medida, a los montes privados de mayor productividad y superficie (RADDI, 2000).

Teniendo en cuenta antecedentes expuestos no es de extrañar que el dinero público sea imprescindible para promover la gestión de los bosques privados. Ya en el siglo pasado se crearon diversos instrumentos (consorcios, convenios con particulares, etc.) que consensuan intereses públicos y privados.

También se ha promovido durante el último decenio en Cataluña la ordenación o planificación de propiedades forestales individuales (planes técnicos de gestión) como requisito para su gestión, o al menos para recibir ayudas públicas. Todo intento de promover la planificación y ordenación en propiedades privadas es positivo. No obstante, todos ellos tienen algunas dificultades y limitaciones tales como: la operatividad del plan, el control y seguimiento del plan, los costes de inventariado y redacción, etc. Es importante ser conscientes de estas limitaciones y desarrollar nuevos instrumentos que los puedan completar con el fin de abarcar una mayor superficie forestal e involucrar al propietario en la gestión de su propiedad.

Nos encontramos, por lo tanto, ante el reto de desarrollar nuevas ideas y sistemas de gestión de una superficie forestal privada, atomizada, de nula rentabilidad y expuesta a todo tipo de transformaciones.

### **UNA ALTERNATIVA: LA GESTIÓN ASOCIADA**

Una visión territorial más amplia, con la inclusión y participación de muchos implicados en el territorio (propietarios, municipios, la industria forestal) es imprescindible para intentar canalizar inversiones públicas y consensuar intereses públicos y privados.

Las asociaciones de propietarios forestales no son un invento de reciente creación. Este tipo de agrupaciones de propietarios se crearon ya desde los años 60 en diferentes países de Europa central. Muchas iniciativas tuvieron como origen grandes catástrofes forestales (tales como los vientos huracanados de Europa central a finales de los 60) y tuvieron como objetivos iniciales la venta conjunta de madera y la restauración de los bosques afectados. Muchas asociaciones han estabilizado su estatus hasta convertirse en los

principales proveedores de madera de la industria (Suecia, Alemania –sur-) además de ofrecer servicios de todo tipo a sus miembros: desde maquinaria hasta la gestión conjunta.

Tras los grandes incendios forestales de los años 90 en Cataluña, la Diputación de Barcelona ha impulsado la creación de asociaciones de propietarios forestales. Inicialmente éstas estaban establecidas en zonas afectadas por los grandes incendios, pero el programa se ha extendido a zonas no quemadas con el objetivo de gestionar la superficie forestal y la posible venta de productos forestales.

Las primeras asociaciones fueron creadas en zonas afectadas por los incendios de 1994 y 1998. La superficie forestal estaba básicamente formada por bosques de pino carrasco, pino laricio; estos últimos ahora transformados en zonas de regenerado con quercíneas.

En el mapa adjunto de la provincia de Barcelona se observa que una parte importante de los municipios centrales han promovido la creación de asociaciones de propietarios forestales. Estas abarcan ahora amplias zonas afectadas también por los incendios de los años 80, además de zonas con bosques no quemados, donde la comercialización de productos forestales es uno de los objetivos de las asociaciones.

### Objetivos del programa

Las principales ventajas de una gestión asociada se pueden resumir en los siguientes puntos:

- Reducción de los costes de planificación, gestión y ejecución,
- Mejores precios de productos forestales,
- Mayor flexibilidad y capacidad de reacción ante imprevistos como nuevos incendios, u otras transformaciones,
- Mayor capacidad de negociación ante empresas y administraciones,
- Transparencia de las subvenciones otorgadas,
- Participación en la gestión de diversos implicados (municipios, propietarios, administración, etc.)

A estas ventajas se contraponen también algunos factores limitantes como la falta de tradición participativa y gestión consensuada en temas forestales, o la misma atomización de la propiedad. No obstante, estas experiencias esta posibilitando la canalización de inversiones

públicas en el monte privado con un alto grado de efectividad y transparencia.

## LA TRANSFORMACIÓN DEL MONTE EN CATALUÑA CENTRAL

El aspecto de los montes de Cataluña central ha sufrido un cambio importante como consecuencia de los incendios forestales de las últimas décadas (años 80 y 90): los montes adultos de pino carrasco (*Pinus halepensis*) ha sido sustituidos por masas en regeneración de esta misma especie; y los bosques de pino laricio (*Pinus nigra*), especie que se regenera con dificultad después de un incendio, se han transformado en montes en regeneración vegetativa de robles y encinas (*Quercus* sp.), especies que antes formaban el estrato arbóreo secundario.

Esta situación, ha planteado la necesidad de actuar en las miles de hectáreas forestales que están en fase de regeneración (AGÈNCIA LOCAL DE DESENVOLUPAMENT FORESTAL, 2001), la mayor parte de ellas de propiedad privada.

### La planificación y ejecución de los trabajos forestales

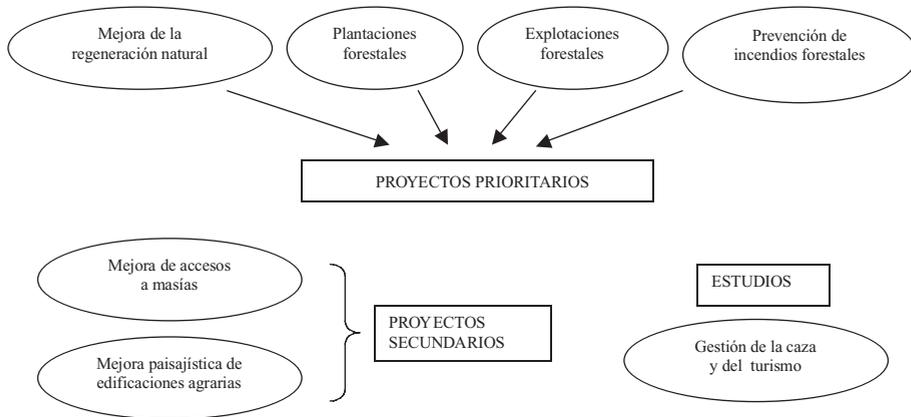
Las asociaciones de propietarios forestales, con el apoyo técnico y económico de los Ayuntamientos locales y la Diputación de Barcelona, han redactado Planes Marco de recuperación y valorización de zonas quemadas. Estos planes tienen como proyectos prioritarios, entre otros, los tratamientos que se realizan sobre el regenerado, tanto de encina y roble como de pino carrasco (Figura 1).

### La selección de brotes

El trabajo de mejora que se realiza sobre la regeneración natural de robles y encinas, es la selección de rebrotes (ver fotos 1 y 2). Esta actuación tiene como objetivos:

- conseguir la regeneración rápida y de calidad de los robledales y encinares que han rebrotado después de los incendios
- garantizar la máxima productividad de la cepa,
- garantizar el mejor estado sanitario, y
- orientar el bosque a la producción de leñas.

Esta operación consiste en dejar 1 rebrote por cepa; se seleccionan los brotes más desarrollados y vigorosos, es decir, con un crecimiento



**Figura 1.** Clasificación de los proyectos de los Planes Marco de Recuperación y Valorización de Zonas Quemadas



**Foto 1.** Cepas de encina antes de realizar la selección de rebrotes en zona de regeneración 5 años después del incendio de 1998



**Foto 2.** Cepas de encina después de realizar la selección de rebrotes en zona de regeneración 5 años después del incendio de 1998

tanto en diámetro como en altura superior, con el tallo más vertical y sin curvas que deterioren su calidad. Los rebrotes se cortan con motosierra y los restos de corta se dejan *in situ*.

### Inversiones realizadas por las asociaciones

A través de los programas de recuperación de zonas quemadas (período 2000-2004) se han realizado trabajos forestales en más de 12.000 hectáreas (2.400 ha.año<sup>-1</sup>), de las cuales 8.500 corresponden a tratamientos silvícolas de selección de brotes de encina y roble (Tabla 1).

Los rendimientos de los trabajos de selección de rebrotes de roble y encina dependen básicamente, de la densidad (número de cepas.ha<sup>-1</sup>) y de la pendiente del terreno de trabajo, de manera que oscilan entre 12 y 32 h.ha<sup>-1</sup>, con unos precios de 234,59 y 625,88€.ha<sup>-1</sup>, respectivamente (ver tabla 2). El precio aumenta ligeramente si estas especies se encuentran mezcladas con pino carrasco (ARNÓ Y MASIP, 2003), ya que se realiza conjuntamente el clareo del pino, siempre y cuando su densidad sea superior a más de 2000 pies.ha<sup>-1</sup>.

Se están estudiando los efectos de la selección de rebrotes en el crecimiento y desarrollo general de las cepas seleccionadas en cooperación con el centro de investigación forestal de la Universidad Autónoma de Barcelona (CREAF).

Como conclusiones generales de los tratamientos realizados hasta el momento, cabe destacar:

- El crecimiento en las zonas tratadas es superior al de las zonas no tratadas: el *crecimiento*

*en diámetro* de los rebrotes seleccionados se ha triplicado. El *crecimiento en altura* no es significativamente superior en el roble aunque sí lo es en la encina.

- Un 30 % - 40 % de los individuos rebrotan durante los dos primeros años después del tratamiento. Los nuevos rebrotes no sobrepasan el 25 % de la altura total del rebrote seleccionado.
- Se estimula la fructificación: dos años después del tratamiento quedan menos rebrotes por hectárea, pero el número de bellotas por hectárea es superior, y
- La edad óptima para hacer la selección de rebrotes es entre 4 y 6 años, que es cuando la cepa responde con mejor crecimiento (ESPELTA & OBON, 2004).

### BIBLIOGRAFÍA

- AGÈNCIA LOCAL DE DESENVOLUPAMENT FORESTAL; 2001. *Gestió associada de boscos privats i estudis tècnics de les zones cremades els anys 1994 i 1998*. Dossier de gestió forestal núm. 2. Ed. Diputació de Barcelona. Barcelona.
- AGÈNCIA LOCAL DE DESENVOLUPAMENT FORESTAL; 2003. *Gestió forestal: silvicultura del pi blanc (Pinus halepensis)*. Dossier de gestió forestal núm. 4. Ed. Diputació de Barcelona. Barcelona.
- ARNÓ, J. Y MASIP, J.; 2003. *Cost horari de la maquinària forestal*. Quaderns d'informació tècnica núm. 7. Barcelona.

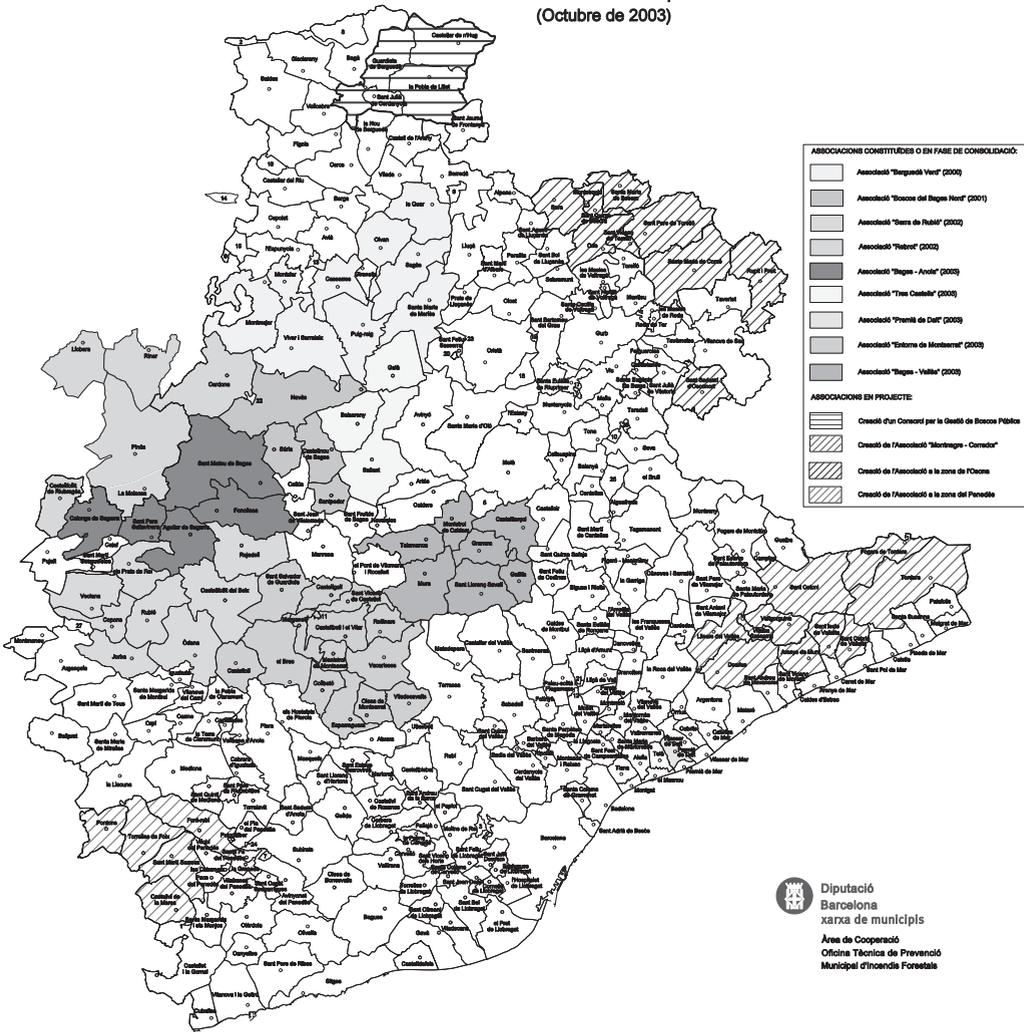
Número de Asociaciones	Ámbito de actuación	Superficie Planificada (ha)	Superficie Asociada (ha)	Inversión realizada (€)	Superficie tratada (ha)
8 (3 más en consolidación)	85 municipios	218.961	25.052	5.419.998	12.050

**Tabla 1.** Superficie tratada (ha) e inversión realizada (€) durante el período 2000-2004 en las distintas Asociaciones de propietarios forestales a través de los programas de recuperación de zonas quemadas

Densidad (cepas/ha)	Rendimientos (h/ha)	Costes (€/ha)
500 - 2.000	12	234,59
2.000 - 4.000	21	410,54
> 4.000	32	625,88

**Tabla 2.** Rendimientos y costes (precios calculados para el año 2004) de la selección de rebrotes de roble y encina en función de la densidad. (AGÈNCIA LOCAL DE DESENVOLUPAMENT FORESTAL, 2003)

**PROGRAMA DE RESTAURACIÓ I MILLORA DE TERRENYS FORESTALS**  
**Creació d'Associacions de Propietaris Forestals**  
**(Octubre de 2003)**



*Mapa 1. Municipios de la provincia de Barcelona en los que se han creados asociaciones de propietarios forestales*

CREAF (Centre de Recerca Ecològica i Aplicacions Forestal; 2000. *Inventari Ecològic i forestal de Catalunya. Regió Forestal IV: Anoia, Bages, Berguedà i Solsonès*. Universitat Autònoma de Barcelona. Barcelona.

ESPELTA, J.M. Y OBON, B.; 2004. *Seguiment dels treballs silvícoles realitzats en zones crema-*

*des a la província de Barcelona*. CREAM-UAB. Informe interno, no publicado. ICONA (Ed.);1993. *Segundo Inventario Forestal Nacional*. ICONA. Barcelona.

RADDI, A.; 2000. *Recursos públics destinats als boscos catalans. Període 1984-1997*. Quadern d'Informació Tècnica, núm. 3. Ed. Diputació de Barcelona. Barcelona.