

# POLÍTICA DE SEGURIDAD Y DEFENSA DE TÚNEZ

Jaoni Mohamed Faouzi

*Capitán de navío mayor*

*Director del Instituto de Defensa Nacional de Túnez*

Antes de comenzar a hablar sobre la política de defensa, permítanme que haga una breve introducción de mi país.

Túnez está situado en el extremo nororiental de África. Forma con Italia y el canal de Sicilia, un «punto de control» estratégico entre las dos cuencas del mar Mediterráneo.

En cuanto a extensión, Túnez es el país más pequeño de África del Norte. Ocupa un área de 164.000 kilómetros cuadrados y tiene 1.300 kilómetros de costa. Forma frontera común con Argelia y Libia y no tiene profundidad estratégica.

Nuestro país se puede dividir en tres regiones diferentes respecto a su topografía y clima:

1. La zona norte, que es montañosa, húmeda y fértil.
2. La región central comprende la alta y baja estepa semiárida y la llanura más húmeda y fértil.
3. El sur es en su mayoría desierto con menos de 150 milímetros de precipitación al año, aunque salpicado de varios oasis verdes.

El sistema hidrográfico básicamente se limita a los ríos Medjerda y Meliane, el resto de ríos son riachuelos bastante irregulares.

La población de Túnez alcanza aproximadamente los 10.000.000 de habitantes; las mayores densidades se localizan en las ciudades de la costa. El 98% de la población es árabe, el 99% es musulmán, mientras que únicamente un 1% es cristiana y judía.

Originariamente poblada por bereberes, la historia escrita de Túnez se remonta al siglo XII a.C. Comenzó su mayor prestigio con la fundación de Cartago en 814 d.C. que culminó con las campañas de Aníbal contra Roma en el siglo II d.C.

Desde la caída de Cartago en el año 146 d.C., Túnez ha sido durante siglos el objetivo estratégico de prácticamente todas las potencias militares surgidas en la zona mediterránea. Éste ha sido el caso de cartaginenses, romanos, vándalos, bizantinos, árabes, españoles, turcos y, finalmente, franceses en el año 1881.

Nuestra historia ha sido un encadenamiento de brutales invasiones, resistencia, revueltas y una larga lucha por la independencia y la libertad, aunque esto ha contribuido a potenciar y mejorar la cultura y civilización nacional.

Junto con la independencia de la colonización francesa en el año 1956, se eliminó la clase gobernante *bey* en el año 1957 y Túnez alcanzó su total soberanía y pasó a ser una república.

Tras esta presentación quisiera precisar ¿cómo se entiende la seguridad en Túnez?, pues considero que contestar a esta pregunta puede contribuir a comprender mejor ¿qué planifica Túnez y cómo lo hace con el fin de alcanzar la clase de seguridad que está buscando?

Para el pueblo y Gobierno tunecinos, el concepto de seguridad es un concepto global estrechamente relacionado con otros dos conceptos: *desarrollo* y *estabilidad*.

De manera que cuando pensamos, hablamos o actuamos en el campo de la seguridad, estamos tratando, en realidad, con un aspecto de tres dimensiones: *desarrollo*, *estabilidad* y *seguridad*.

Comparada con la defensa, la seguridad es un concepto mucho más amplio, pues engloba los asuntos militares, la seguridad de Estado, la seguridad de la economía, la seguridad social y demás asuntos que pueden amenazar los bienes nacionales y el bienestar del pueblo.

De acuerdo con este concepto, nuestra percepción de la seguridad, como he mencionado antes, ciertamente se ve influenciada por nuestra historia, geografía, cultura y también por la forma en la que interpretamos el escenario internacional en continuo cambio y, por supuesto, también desde el análisis de la amenaza.

Al mismo tiempo, mi país es perfectamente consciente de su importantísima situación geográfica, ubicado en una posición muy estratégica en el centro de la región mediterránea, donde la inestabilidad es muy acusada y el equilibrio de fuerzas no es el mejor.

Así, ¿tengo que señalar qué amenaza a la seguridad tunecina? Mencionaré todo aquello que amenaza a todo el Mediterráneo, es decir:

- Terrorismo, delincuencias organizadas, drogas, etc.
- Radicalismo religioso.
- Desequilibrio económico entre los países del norte y del sur.
- Problemas demográficos.
- Desequilibrio de fuerzas militares en la zona.
- Percepción equivocada de las amenazas y del planteamiento estratégico derivado.
- Intolerancia racial y xenofobia.
- Desertificación y escasez de agua.
- Polución y problemas medioambientales del mar Mediterráneo.

Como ustedes saben, todos estos problemas relacionados con la seguridad son trascendentes para las fronteras y el poder de un país. En consecuencia, consideramos que es nuestro deber trabajar para lograr que los pueblos de distintas culturas se entiendan mejor y para que la cooperación internacional sea más eficiente.

### **Política de defensa**

Para entender mejor la política de defensa tunecina, la definimos mediante los siguientes principios fundamentales.

## *Principios fundamentales*

### RESPONSABILIDAD COMÚN

La defensa del país es responsabilidad de todo el pueblo tunecino sin excepción. Engloba todo tipo de agresiones y problemas.

El artículo 15 de la Constitución es muy claro en este contexto y estipula que:

«La defensa del país y de su integridad territorial es un deber sagrado de todos y cada uno de los ciudadanos.»

### ECONOMÍA DE DEFENSA

El esfuerzo y los recursos que requieren la defensa y la seguridad no han de entorpecer el desarrollo económico y social del país. Es importante buscar el equilibrio más óptimo entre lo que es necesario en cada campo.

Este principio demuestra la gran preocupación por evitar que se repita la experiencia desafortunada de la segunda mitad del siglo XIX cuando la clase dirigente *bey* de Túnez, en un intento por levantar un ejército importante, llevó a la ruina a todo el país, lo que desembocó en la colonización francesa.

### UNIDAD DEL MANDO

Conforme a la legislación constitucional, el presidente de la República:

«Es garante de la independencia nacional, de la integridad territorial, del respeto a la Constitución y a las leyes y también de la puesta en práctica de los tratados», y es «el jefe supremo de las Fuerzas Armadas.»

También promulga tratados, declara la guerra y firma la paz con la aprobación de la Cámara de los Diputados.

Esta unidad de mando es, en Túnez, sinónimo de unidad nacional y eficacia.

### CREDIBILIDAD DEL SISTEMA DE DEFENSA

Esta credibilidad se adquiere a través de:

- La unidad nacional y la determinación común de rechazar a los invasores. Es este un hecho histórico, promovido por la educación, la cultura, la participación del pueblo en la toma de decisiones políticas y por el servicio militar.
- La búsqueda sistemática de la calidad por medio de un sistema de formación de alto nivel, que se mantiene abierto a la cooperación con países amigos y con la introducción de tecnologías modernas.
- La credibilidad también se gana con la eficacia de la organización y la cadena de mando.

Con este fin en el año 1988 se estableció el Consejo de Seguridad Nacional (NSC, por sus siglas en inglés) está concebido para integrar toda clase de políticas y actividades relacionadas con la defensa y la seguridad nacional.

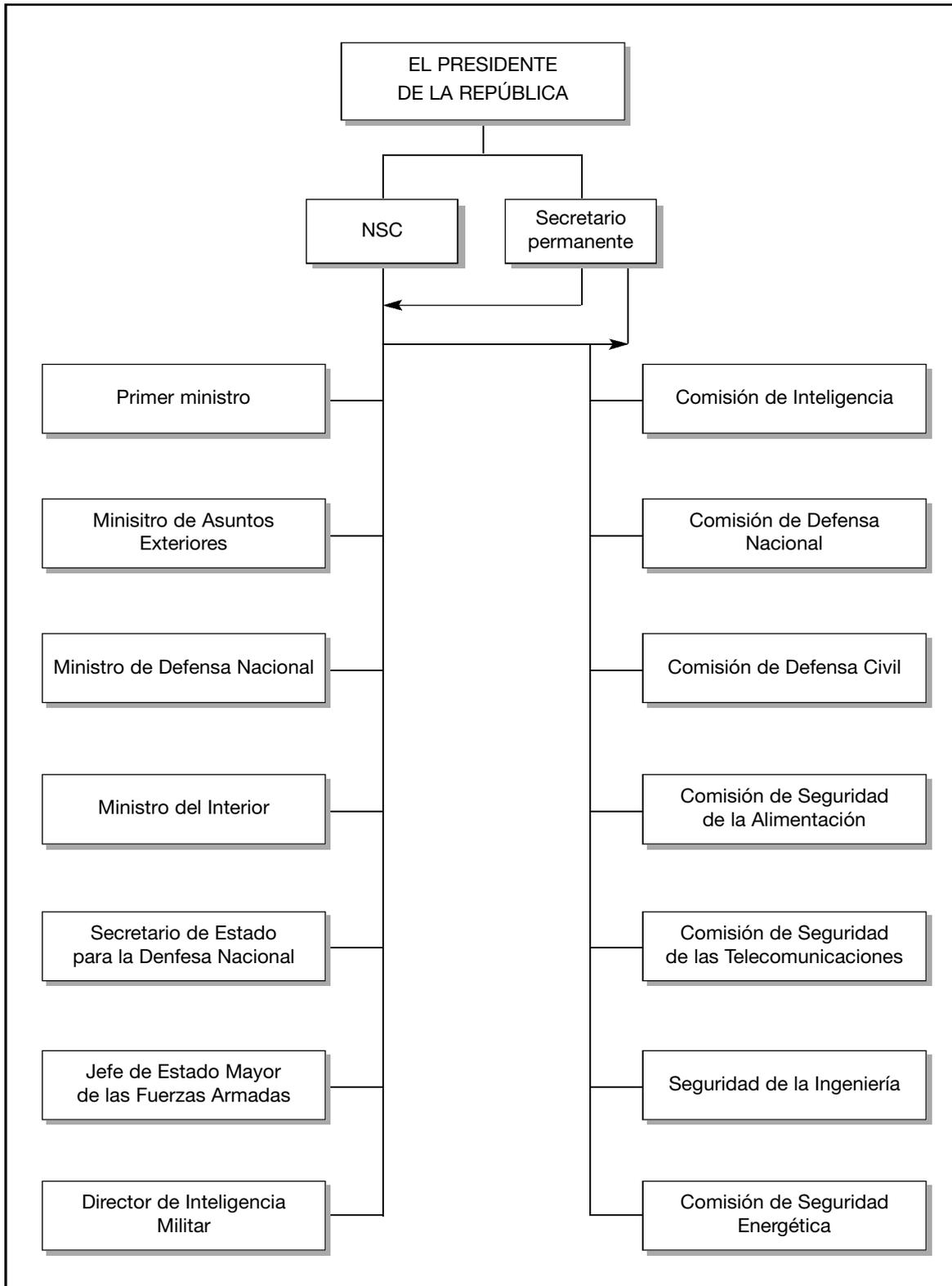


Figura 1.- Composición del NSC.

Por ley el NSC está compuesto de los siguientes miembros presididos por el propio presidente tal y como se muestra en la figura 1.

En función de la naturaleza de la orden del día, se puede invitar a otros ministros y autoridades a las reuniones del NSC para intercambiar opiniones.

#### COORDINACIÓN COMPLEMENTARIA

Se han establecido mecanismos para facilitar la sensibilización, la comunicación y la coordinación entre las Secretarías de Estado, las colectividades locales y las diferentes asociaciones en materia de defensa y seguridad.

La actividad del Instituto de Defensa Nacional representa un ejemplo de estos mecanismos. Fue establecido en el año 1982 como *grupo de reflexión* para reagrupar a los jefes superiores militares y altos cargos civiles, para *inculcarles* la «cultura de Defensa», *fomentar* su pensamiento estratégico, *incrementar* su sentido de defensa y *reforzar* el principio de cooperación, complementariedad y coordinación.

#### COOPERACIÓN REGIONAL E INTERNACIONAL

Creemos firmemente que la seguridad de Túnez depende de la seguridad internacional, sobre todo en la zona mediterránea.

Por esta razón las autoridades políticas tunecinas están haciendo un gran esfuerzo para recuperar la confianza entre las naciones e instituir mecanismos capaces de impulsar la asociación para el desarrollo y la paz.

*Por otra parte*, ciertos problemas de seguridad como son la polución, las drogas, la delincuencia, el contrabando de armas o la inmigración ilegal tienen por naturaleza una gran trascendencia en las fronteras de cada una de las naciones y no se pueden resolver sin la cooperación nacional.

#### **Sistemas de defensa**

*Nuestro sistema de defensa*, basado en los principales principios expuestos anteriormente, está dirigido a:

- Asegurar permanentemente la soberanía, la independencia y la integridad del país.
- Preservar el orden constitucional y proteger la vida de las personas, la propiedad y los bienes nacionales.

Para la consecución de dichos objetivos, nuestra doctrina, basada en la política de defensa mundial, está dirigida a la movilización de todos los medios disponibles, tanto humanos como materiales, para luchar contra cualquier amenaza o agresión que pueda surgir de diferentes maneras.

Pero este concepto no tendrá efectividad a menos que se hayan posibilitado ciertas condiciones, tales como:

- Una población suficientemente unida en un Estado de Derecho y democrático.
- Una Administración y unas estructuras sociales bien organizadas que permitan la gestión eficiente de una población motivada y dispuesta a aceptar lo que se le pida.

Este «sistema de defensa» está articulado en dos formas de organización.

Sistema de defensa tunecino:

- Defensa civil.
- Defensa militar.

#### *Defensa civil*

La defensa civil se basa en la interacción de esfuerzos realizados en cuatro campos esenciales en tiempos de crisis o conflicto:

1. *La seguridad interna*, concebida para proteger a la población, la propiedad, el orden público y para asegurar unas condiciones de trabajo normales en las instituciones nacionales y en los sectores más importantes.
2. El *sector económico* es responsable de cubrir las necesidades vitales del país (alimentación, energía, piezas de recambio, etc.).
3. El *círculo diplomático*, en el que los diplomáticos están a cargo de defender la postura tunecina en el ámbito internacional y trabajan para conseguir apoyo amistoso para nuestra defensa y economía.
4. La *política social*, dirigida a proteger la moral de los ciudadanos de la propaganda y a consolidar la unidad y cohesión nacional y a divulgar el espíritu de defensa mundial.

#### *Defensa militar*

La defensa militar es el punto neurálgico del Sistema de Defensa Nacional. El resto de los elementos del Sistema están articulados y coordinados dentro de este centro y alrededor del mismo.

La Doctrina de Defensa Militar se basa en el uso combinado de los tres Ejércitos (Ejército de Tierra, Armada y Aviación), reforzado con unidades de reserva procedentes del «Ejército de Reserva».

El «Ejército de Reserva» es el resultado de muchos años de adiestramiento a los jóvenes tunecinos a tenor de la Ley de Servicio Nacional Obligatorio.

Las misiones de nuestras Fuerzas Armadas tienen como objetivo:

- Mantener la integridad territorial y la soberanía nacional.
- Defender el régimen republicano y sus instituciones.
- Prestar asistencia a la población en caso de desastres naturales.
- Proteger el medio ambiente.
- Participar en el desarrollo del país.
- Contribuir en operaciones de mantenimiento de la paz.

En la Organización de Naciones Unidas (ONU) Túnez no escatimó esfuerzos para promover (1) la tolerancia, la reconciliación, la negociación y la paz.

---

(1) N. T.: El original dice: *didn't manage any effort to promote...*, lo cual no encaja en el contexto pues se traduce por «no dirigió esfuerzo alguno a promover...», de manera que parece un error a la hora de utilizar el término *manage* por parte del autor, cuyo idioma materno no es inglés.

Nuestras Fuerzas Armadas participaron en varias ocasiones con bandera de la ONU:

- En el año 1960 un Ejército jovencísimo participó en el establecimiento de la paz y la seguridad en Congo Kinshasa (actual República Democrática del Congo).
- En los años 1992-1993 tuvimos un Regimiento del Ejército de Tierra en Camboya que colaboraba con las fuerzas de la ONU para establecer la paz, mientras que oficiales superiores fueron destinados a la sede de la ONU en Camboya.
- Tras estas dos importantes participaciones, también desplegamos un contingente en Somalia y un Regimiento en Ruanda, unos oficiales en Burundi, Haití, Namibia, islas Comoras y en el Sáhara Occidental.
- También enviamos un hospital de campaña a Albania para ayudar a los refugiados de Kosovo.

*Por otra parte*, nuestro Ministerio de Defensa participa en tiempos de paz en el desarrollo, para lo que hace uso de parte de sus bienes para contribuir al desarrollo del país. Esta misión concreta demuestra que somos conscientes de que el principal problema es alcanzar un nivel económico y de bienestar social más elevado. Engloba a varias regiones, sobre todo a las del desierto y de otras áreas remotas. A cambio, esto asegurará más estabilidad, seguridad y una posición mejor respecto a la defensa.

El proyecto de *Rjim Maatoug* en medio del desierto es señal de la eficiencia de la contribución de las Fuerzas Armadas al desarrollo.

Está dirigido a convertir 2.500 hectáreas de tierras de desierto, en tierra para el cultivo de productos agrícolas y crear varios oasis de producción de dátiles con el fin de disminuir la presión a la que están sujetos los oasis más antiguos, los cuales han superado su capacidad de carga, y crear una «cortina verde» con el fin de detener el avance del desierto y de incrementar los ingresos de los nómadas de la naturaleza.

Ésta es la manera en la que se percibe la cuestión de la política de defensa nacional en Túnez y cómo estamos ocupándonos de ella en las cuestiones de seguridad internacional e interna.

*Damas y caballeros*, para concluir, podemos decir que Túnez está adoptando una política de defensa que favorece la prevención, la cooperación, la acción colectiva y el desarrollo en general.

El sistema de defensa resultante no está concebido para amenazar, sino únicamente para defender y cooperar en pos de una mayor seguridad regional e internacional.

En tiempos de paz, los bienes de las Fuerzas Armadas, que no sean necesarios para el adiestramiento o por motivos de disponibilidad operativa, se utilizan para el desarrollo económico y social. Aquí, tenemos el testimonio de:

«Mientras que bajo otros cielos, las Fuerzas Armadas sólo buscan armamento y sueñan con vencer a su enemigo real o imaginario, las Fuerzas Armadas de Túnez están encajando una dura derrota al desierto.»

Esto finaliza mi presentación. Gracias por su amable atención. Estoy preparado para contestar sus preguntas.

