

**MORFOLOGÍA Y ACTORES
URBANOS EN LA PERIFERIA.
EL CASO DE TUNJA**

Este documento presenta un resumen de la tesis doctoral: "Morfología y actores urbanos, formas de crecimiento en la periferia urbana: el caso de Tunja, Boyacá (Colombia).", dirigida por Ramón López de Lucio y leída por su autora el 21 de Diciembre de 2010, en la Escuela Técnica Superior de Arquitectura de Madrid.

ADRIANA HIDALGO GUERRERO
Doctor Arquitecto

Enero / Febrero 2011

Director:	José Fariña Tojo
Consejo de Redacción:	
<i>Director</i>	Esther Higuera García
<i>Jefe de redacción</i>	María Emilia Román López
<i>Vocales</i>	Julio Alguacil Gómez (Univ. Carlos III de Madrid), Pilar Chías Navarro (Univ. Alcalá de Henares, Madrid), José Antonio Corraliza Rodríguez (Univ. Autónoma de Madrid), Alberto Cuchí Burgos (Univ. Politécnica de Cataluña), José Fariña Tojo (Univ. Politécnica de Madrid), Agustín Hernández Aja (Univ. Politécnica de Madrid), Mariam Leboreiro Amaro (Univ. Politécnica de Madrid), Rafael Mata Olmo (Univ. Autónoma de Madrid), Fernando Roch Peña (Univ. Politécnica de Madrid), Carlos Manuel Valdés (Univ. Carlos III de Madrid)
Consejo Asesor:	M ^a Teresa Arredondo (Directora de Relaciones con Latinoamérica, Univ. Politécnica de Madrid), Luis Maldonado (Director de la Escuela Superior de Arquitectura, Univ. Politécnica de Madrid), Antonio Elizalde, Julio García Lanza, Josefina Gómez de Mendoza, José Manuel Naredo, Julián Salas, Fernando de Terán
Comité Científico:	Antonio Acierno (Univ. Federico II di Napoli, Nápoles, ITALIA), Miguel Ángel Barreto (Univ. N ^{al} . del Nordeste, Resistencia, ARGENTINA), José Luis Carrillo (Univ. Veracruzana, Xalapa, MÉXICO), Marta Casares (Univ. N ^{al} . de Tucumán, ARGENTINA), María Castrillo (Univ. de Valladolid, ESPAÑA), Mercedes Ferrer (Univ. del Zulia, Maracaibo, VENEZUELA), Fernando Gaja (Univ. Politécnica de Valencia, ESPAÑA), Alberto Gurovich (Univ. de Chile, Santiago de Chile, CHILE), Josué Llanque (Univ. N ^{al} . S. Agustín Arequipa, PERÚ), Angelo Mazza (Univ. Federico II di Napoli, Nápoles, ITALIA), Luis Moya (Univ. Politécnica de Madrid, ESPAÑA), Joan Olmos (U. Politécnica de Valencia, ESPAÑA), Ignazia Pinzello (Univ. degli Studi di Palermo, Palermo, ITALIA), Julio Pozueta (Univ. Politécnica de Madrid, ESPAÑA), Alfonso Rivas (UAM Azcapotzalco, Ciudad de México, MÉXICO), Silvia Rossi (Univ. N ^{al} . de Tucumán, ARGENTINA), Adalberto da Silva (Univ. Estadual Paulista, Sao Paulo, BRASIL), Carlos Soberanis (Univ. Francisco Marroquín, Guatemala, GUATEMALA), Carlos A. Torres (Univ. N ^{al} . de Colombia, Bogotá, COLOMBIA), Carlos F. Valverde (Univ. Iberoamericana de Puebla, MÉXICO), Paz Walker (Univ. de la Serena, Santiago de Chile, CHILE), Fernando N. Winfield (Univ. Veracruzana, Xalapa, MÉXICO)

Maquetación: Antonio Jesús Antequera Delgado: ciur.urbanismo.arquitectura@upm.es

Distribución: Mairera Libros: distribucion@mairera-libros.com

© COPYRIGHT 2011

ADRIANA HIDALGO GUERRERO

I.S.S.N.: 1886-6654

Edita: Instituto Juan de Herrera

Imprime: FASTER, San Francisco de Sales 1, Madrid

DESCRIPTORES:

Crecimiento urbano / Morfología / Modelos urbanos / Actores urbanos / Colombia

KEY WORDS:

Urban growth / Morphology / Urban models / Urban performers / Colombia

RESUMEN:

El presente resumen es un estudio sobre la morfología del crecimiento en la ciudad intermedia colombiana, a partir del análisis de lo sucedido en el desarrollo urbano de Tunja durante el siglo XX. Se pretende contribuir al entendimiento de la producción y transformación de la ciudad y de su relación con los actores que la construyen. La lectura morfológica revela claves para entender la sociedad que produce la ciudad indisoluble de su contexto político e ideológico, que condiciona los conceptos y formas adoptadas. Interesa encontrar una lógica de ocupación asociada a formas heredadas y a relaciones de poder entre agentes urbanos. En este sentido se intentó dar respuesta a las siguientes preguntas: ¿Cuáles son las formas de crecimiento urbano en Tunja y cuál es su relación con los actores urbanos? ¿Cuál es la expresión espacial y temporal de los agentes que construyen la ciudad, es posible identificar la influencia de cada uno de ellos?, y ¿cómo llegó a estructurarse la periferia urbana caracterizada por una gran cantidad de territorio asociado a crecimiento discontinuo de baja densidad y tierras vacantes?. Estudiar la historia urbana apunta a encontrar respuestas útiles para formular políticas, planes y proyectos que modifiquen situaciones problemáticas contemporáneas y a su vez, para sugerir mecanismos adecuados para lograrlo.

ABSTRACT:

This abstract of a doctoral thesis is a study about the morphology of growth in a Colombian intermediate city, based on the analysis of the urban development of the city of Tunja during the XX Century. The study aims to contribute to the understanding of the production and the transformation of the city and to its relationship with the urban actors. The morphological reading reveals clues to understand the society that makes the city inseparable from its political and ideological context, and which conditioned the formal concepts and the formal implemented options. This study aims to find the logic of occupation associated to hereditary models and to power relationships among urban agents. The following questions are answered: What are the urban growth models in Tunja and what is their relationship with the urban agents? What is the space-temporary expression and influence of the agents that construct the city? How was the urban periphery structured from a wide range of territory that was associated with low density and discontinuous growing as well as unoccupied lands? The study of urban history seeks to find answers to these questions which are likely to be useful in the

formulation of policies, plans, and projects that modify contemporary problematic situations, and in turn, it is a constructive tool aiming to suggest the appropriate mechanisms in order to achieve this.



Figura 0. Tunja a la llegada de los españoles

Fuente: Museo Arqueológico de Tunja (1994)

CONSULTA DE NÚMEROS ANTERIORES / ACCESS TO PREVIOUS WORKS:

La presente publicación se puede consultar en color en formato pdf en la dirección:

This document is available in pdf format and full colour in the following web page:

<http://www.aq.upm.es/Departamentos/Urbanismo/publicaciones/ciurnumeros.html>

ÍNDICE

1	La investigación.....	08
2	El estudio del caso: Tunja y su contexto.....	12
3	Formas de crecimiento.....	15
4	Las etapas de desarrollo urbano.....	24
5	Momentos clave en la formación de la periferia urbana de Tunja.....	30
5.1	Discontinuidad urbana a partir de la localización de nuevos y Modernos equipamientos urbanos a cargo del sector público en los años 30 del siglo XX.....	31
5.2	Discontinuidad urbana producida por el Estado benefactor y los polígonos de promoción pública (1940-1970).....	35
5.3	Infraestructuras y modernización: Rojas Pinilla y la influencia de sus obras en Tunja (mediados del s. XX.).....	37
5.4	Fuerte intervención urbana a partir de grandes actuaciones públicas (1975-1990).....	40
5.5	Dispersión y colmatación a partir de urbanizaciones por loteo de Promoción privada en el Norte (1990-2005).....	44
5.6	Fragmentación urbana producida por enclaves cerrados de promoción Privada (1980-2005).....	48
5.7	Redensificación urbana promovida por pequeños propietarios privados (1990-2005).....	52
6	Conclusiones.....	55
6.1	Conclusiones relacionadas con las cuestiones inicialmente planteadas...	56
6.2	Conclusiones relacionadas con las hipótesis.....	65
6.3	Nuevos retos e interrogantes.....	79
7	Bibliografía.....	81

PRESENTACIÓN

La tesis doctoral que lleva por título "Morfología y actores urbanos, formas de crecimiento en la periferia urbana. El caso de Tunja, Boyacá, Colombia" dirigida por el Dr. Ramón López de Lucio es la conclusión del proceso formativo para la obtención del grado de doctor, en el Programa "Periferias, Sostenibilidad y Vitalidad Urbana" que ofrece del Departamento de Urbanística y Ordenación del Territorio DUyOT, adscrito a la Escuela Técnica Superior de Arquitectura de la Universidad Politécnica de Madrid, España.

Se realizó un estudio morfológico del crecimiento de la periferia en una ciudad intermedia colombiana, el caso de Tunja, Boyacá, con la intención de aportar en el conocimiento de las formas de producir ciudad en el siglo XX, bajo dos supuestos: el primero que las particularidades locales deben tener un efecto reconocible en la morfología final de la ciudad y el segundo que la lectura morfológica es capaz de revelarnos claves para entender la sociedad que la produjo¹.

El mayor aporte del trabajo, desde el punto de vista de la autora, ha sido el ordenar sistemáticamente la información y presentarla de forma sencilla, acudiendo a la lógica de acercamiento paulatino de lo general a lo particular y a la comparación como estrategias de entendimiento, y esto se debe a que fue necesario ajustar las hipótesis, la metodología y los alcances del trabajo a la información disponible. La experiencia de realizar esta investigación, en consecuencia, aporta dos importantes aprendizajes:

El primero ligado al conocimiento nuevo, gracias al trabajo sistemático con los datos de donde se desprende la interpretación conseguida en la tesis.

El segundo, asociado al aprendizaje del proceso mismo de investigar, en tanto, las limitaciones a las que se enfrenta el investigador, no son obstáculo para desarrollarla, sino por el contrario se ofrecen como posibilidades para acotar los estudios y desarrollar métodos apropiados para el análisis.

Se trata de un estudio de caso en la ciudad de Tunja, Boyacá Colombia. Tunja es una ciudad capital provincial, de tamaño medio, con aproximadamente 130.000 habitantes, en el año 2005. No ha sido estudiada en profundidad, salvo por su pasado colonial y sus riquezas arquitectónicas y artísticas del siglo XVI. En consecuencia este estudio pretende aportar al conocimiento de la ciudad contemporánea latinoamericana², abordando un tipo de ciudad que tampoco es habitual encontrar entre las preferencias de los investigadores: el caso de la ciudad intermedia.

Los elementos que inciden en la forma urbana son múltiples y complejos. En el trabajo de investigación previo se logró averiguar la influencia de la geografía, de

¹ Se entiende que la forma urbana es la expresión de la sociedad, de los conflictos entre agentes urbanos y como arquitectos-urbanistas contamos con herramientas disciplinares amplias y suficientes para estudiar la dimensión espacial, pero en realidad interesa llegar a conocer a la sociedad y sus formas de articulación, lo cual se pretende hacer estudiando el resultado morfológico.

² Se considerará como ciudad contemporánea, aquella que se desarrolla a lo largo del siglo XX, con patrones morfológicos y de localización diferentes a la ciudad tradicional o centro histórico

las vías de comunicación y la participación de ciertos actores en las formas de crecimiento adoptadas. Para esta fase de investigación se pretendía averiguar las motivaciones económicas y políticas determinantes de las acciones realizadas por los actores urbanos y la incidencia de la planificación urbana en la configuración de la ciudad. Se trata de aislar estos factores para profundizar en ellos, y contribuir a esclarecer un proceso complejo, estudiando los modelos de hacer ciudad que se han construido a través del tiempo.

Los modelos urbanos que se derivan de los intereses económicos y políticos en juego, son aplicados por arquitectos y urbanistas a través del trabajo que realizan en las empresas constructoras o como funcionarios de la administración municipal y departamental en temas de planeamiento urbano. Si bien se considera que el profesional de la arquitectura y urbanismo tiene un actuar limitado por los intereses del gran capital, y que sólo formaliza las decisiones producidas en otras esferas, sus productos no sólo reflejan los intereses en juego sino que contribuyen a reproducirlos sin ningún análisis (Knox, 1994). La revisión crítica de su forma de actuar permitirá reflexionar y ojala mejorar nuestras propias prácticas.



Figura 1. Vista del casco urbano de la ciudad de Tunja

Fuente: Archivo de la autora

1 LA INVESTIGACIÓN

El tema central de investigación es la morfología urbana de la periferia entendida como consecuencia de la acción de actores urbanos, con motivaciones económicas, sociales y políticas de distinta naturaleza y cómo estas motivaciones producen controversia entre proyectos e intereses contrapuestos y cuyo conflicto tiene una dimensión espacial. Finalmente en qué condiciones terminan imponiéndose unos sobre otros. Por otra parte se considera el papel jugado por el planeamiento en esta confrontación. Para ello se intentó dar respuesta a las siguientes preguntas:

- ¿Cuáles son las formas de crecimiento urbano en Tunja y cuál es su relación con los actores urbanos?
- ¿Cuál es la expresión espacial y temporal de los agentes que construyen la ciudad, es posible identificar la influencia de cada uno de ellos?
- ¿Cómo llegó a estructurarse la periferia urbana caracterizada por una gran cantidad de territorio asociado a crecimiento discontinuo de baja densidad y tierras vacantes?

Como hipótesis general se consideró que en el crecimiento de la periferia urbana de Tunja, se evidencia una tradición de aceptación acrítica de modelos foráneos impuestos en el territorio en obediencia a intereses económicos de actores privados que definen hacia dónde y cómo debe crecer la ciudad, gracias al débil papel del planeamiento. En detalle las hipótesis específicas las veremos asociadas a las conclusiones pero es importante señalar, de momento que, hipotéticamente consideramos que:

- a) Las formas de crecimiento exponen un modelo social y lo refuerzan obedeciendo a lógicas diferenciadas en beneficios y acceso al poder político.
- b) La debilidad del planeamiento urbano se evidencia en que, antes que previsor, legaliza situaciones de hecho, presionado por intereses económicos y políticos, que, entre otros aspectos, han generado expansión sobre suelos no calificados como urbanos.
- c) Existe diferenciación social y económica del espacio ligada a una desigual asunción de los riesgos naturales.
- d) Las lógicas de ocupación del territorio están más condicionadas por las preexistencias que por la racionalidad urbanística

El objetivo general fue evaluar³ la dinámica de crecimiento de la ciudad en el siglo XX a partir del estudio de las formas de crecimiento en relación con los actores que la construyen, con énfasis en los modelos urbanos adoptados, las motivaciones socioeconómicas que los soportan y el papel del planeamiento. En cuanto a la relación entre hipótesis y objetivos específicos indicamos que:

³ Evaluar en la construcción de conocimiento comprende la actitud ante los hechos, y está en relación con juicios tanto de evidencias internas o externas a los fenómenos estudiados.

- a) Para comprender las lógicas diferentes buscamos dimensionar las formas, tendencias y tipos de crecimiento urbano en el tiempo y el espacio para Tunja.
- b) Para develar un modelo social propuesto intentamos conocer actuaciones representativas del crecimiento y analizar relaciones entre productos, historia urbana y actores, así como evaluar los modelos formales y las relaciones con intereses socioeconómicos causa y efecto de los modos de vida.
- c) Para valorar el papel planeamiento se identifican los planes realizados y así juzgar la distancia entre ciudad soñada y real

Se estudiaron:

- El Plan Piloto de 1958
- El Plan de Desarrollo Urbano de 1976
- El Plan de Ordenamiento Territorial del 2001

Las demás fuentes de investigación fueron:

- Cartografía y aerofotografía histórica del Instituto geográfico Agustín Codazzi IGAC- Colombia
- Fotografías históricas y actuales de diversos puntos de la ciudad
- Planos arquitectónicos de algunas actuaciones
- Prensa histórica local
- Leyes, ordenanzas y acuerdos y otras normas disponibles en incompletos archivos locales

El planteamiento metodológico se fundamentó en el acercamiento al objeto de estudio a partir de aproximaciones sucesivas desde aspectos generales a tópicos particulares y a comparaciones entre resultados de cada fase, en tanto ha interesado encontrar las relaciones entre los objetos y procesos desde un enfoque estructuralista. Entendiendo por estructura la forma o configuración general de un objeto, su organización interna. La estructura no reduce la totalidad a la suma de partes, sino a los mecanismos de relación, articulación, vínculo, por tanto los análisis estructurales centran la atención en las relaciones. *"En términos generales podría decirse que la propia palabra estructura encierra el deseo latente de hacer inteligible, mediante un proceso de progresiva abstracción una realidad heterogénea y compleja que aparece marcada por el signo de la fragmentación"* (Martí, 1993). Ahora bien la estructura no puede comprenderse como un ente estático sino susceptible de transformaciones que se incorporan mediante procesos de enriquecimiento paulatino sin perder la identidad que le es inherente. Por ello, si bien, se estudian las partes de la ciudad periférica, lo que se intenta encontrar es la estructura capaz de hacer inteligibles los procesos de su conformación, con el ánimo

de intervenirla estructuralmente también. El trabajo se desarrolló en fases no lineales, con aproximaciones sucesivas, mediante:

1. Lectura de documentos relacionados con aspectos metodológicos, teoría urbana, análisis urbanos, planeamiento, etc.
2. Identificación de periodos significativos asociados a la cartografía disponible.
3. Caracterización de diferentes formas de crecimiento
4. Estudio de las formas de crecimiento y elaboración de cartografía o mapas síntesis, que identifican desarrollos significativos para la ciudad en el tiempo y el espacio.
5. Selección y estudio de casos que aportan información más detallada y elaboración de fichas.
6. Profundización en los periodos de crecimiento y sus relaciones con los aspectos socioculturales, económicos y políticos locales a través de la consulta de prensa, entrevistas y revisión de documentos históricos de archivo.
7. Identificación de momentos clave y elaboración de un ensayo síntesis.
8. Síntesis final, conclusiones

También es importante comentar que el método utilizado puede servir para abordar el estudio de otras ciudades de la región, de manera que pueda desarrollarse una comprensión integral del desarrollo de las ciudades en Boyacá, complementando los estudios que en Colombia y Latinoamérica se han realizado de preferencia sobre ciudades mayores. La información se analizó utilizando un SIG, que permite cruzar variables por pares temáticos y graficar los resultados. Las fuentes de investigación primarias trabajadas fueron:

- Cartografía y aerofotografía histórica de las series 1939,1957,1973,1989 y 2005⁴, verificando los cambios morfológicos del territorio
- Fotografías históricas y actuales de diversos puntos de la ciudad
- Planos arquitectónicos de algunas actuaciones
- Prensa histórica local

El impacto esperado de este trabajo de investigación es ofrecer una síntesis de la dinámica de crecimiento de la ciudad, y presentar resultados para ser usados por quienes toman decisiones en gestión de ciudad abordando temas de actualidad como: relaciones regionales, movilidad, expansión y polarización. Se pretende que este estudio permita:

- Fortalecer el debate académico-administración municipal para la formulación de políticas de ordenamiento urbano considerando la informalidad y

⁴ De acuerdo a la disponibilidad existente en el Instituto Geográfico Agustín Codazzi, Bogotá, Colombia.

regularización de tierras unido a evaluar problemas ocasionados por la presencia de crecimientos discontinuos y de tierras vacantes.

- Divulgar ampliamente resultados en debates, foros, cursos y talleres para hacer conciencia de la problemática tanto a académicos como a políticos y a la sociedad en general.
- Asesorar a las instancias gubernamentales departamentales y municipales en la formulación de políticas acordes con la realidad local.



Figura 2. Alargamiento y trazados discontinuos en el Sur de la ciudad de Tunja

Fuente: Aerofotografías IGAC 1989

2 EL ESTUDIO DEL CASO: TUNJA Y SU CONTEXTO

Tunja está ubicada en la Cordillera de los Andes colombianos, región centro oriental, latitud Norte 5°32'7" y longitud oeste 73° 22', altura: 2782 metros sobre el nivel del mar, extensión: 119,1 Km² (17,88% suelo urbano y 82,12% rustico), clima frío semiárido seco, temperatura media anual 12°-14°C, temporada lluviosa de Mayo-Octubre con algunas inundaciones en las zonas bajas de la ciudad. En Julio y Agosto los vientos son fuertes.

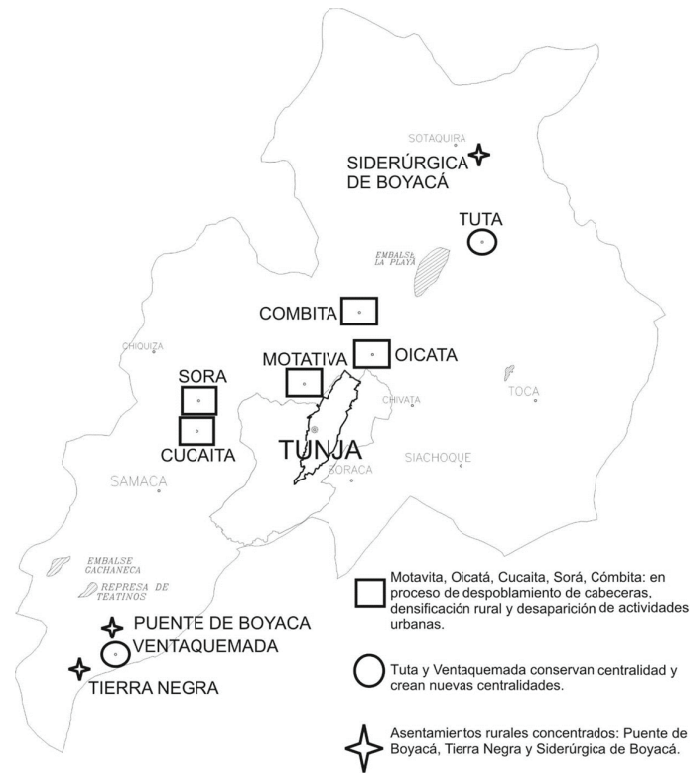


Figura 3. El municipio de Tunja y los poblados del microsistema urbano regional

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de Díaz Márquez (1995)

El microsistema urbano regional lo desarrolla Díaz Márquez (1995), en una tesis titulada "Identidad regional en el microsistema urbano regional de Tunja" donde afirma que la Colombia de hoy tiene cuatro ciudades macrocefálicas conformando "una estructura espacial por regiones dispuestas a partir de un centro urbano de mayor jerarquía" (Díaz Márquez, 1995) Luego vienen centros de menor jerarquía, ciudades intermedias, alrededor de las cuales gravitan "pequeños pueblos antiguos, asentamientos indígenas en donde coexiste lo tradicional con la modernidad, en medio de una mezcla cultural que más que un proceso de aculturación es un fenómeno de hibridación cultural" (Díaz Márquez, 1995). El microsistema urbano de Tunja es uno de ellos, con ocho pueblos a veinte minutos de distancia de Tunja, su

centro. En él se dan intercambios humanos, mercantiles y de servicios y procesos de influencia mutua.

Tunja tiene una historia prehispánica, pues allí se asentó la comunidad indígena Muisca, la más avanzada que existió en el territorio colombiano antes de la llegada de los españoles. Se encontraba en un estadio de "federación de aldeas" o formación del Estado, cuya expresión urbana era la de pre-ciudad y donde Tunja era la capital cultural del territorio Muisca que extendía sus dominios hasta Bogotá y Sogamoso. La fundación hispánica de la ciudad la realiza Don Gonzalo Suárez Rendón en 1539, haciendo uso de la retícula en damero propia de muchas de las ciudades fundadas en la colonia española. Su fundación fue previa a la promulgación de leyes en 1573 y que hacen parte de las denominadas Leyes de Indias, que son recopiladas en 1680. Tunja es reconocida por los valiosos monumentos históricos que alberga, del siglo XVI, los más antiguos de Colombia. El siglo XIX periodo de guerras civiles y nacimiento de la República da como resultado el reemplazo de la arquitectura colonial por la republicana. Durante cuatro siglos la ciudad creció muy poco pero densificó la traza española original.

En las primeras décadas del siglo XX, la modernización del país se produce gracias al desarrollo de vías de comunicación: carretera y ferrocarril, en Tunja se construyen el Bosque de la República, la Plaza de Mercado, las Estaciones de Ferrocarril, se remodela el Colegio Boyacá, etc. Luego llega un periodo de transición con una expresión arquitectónica de *Art Decó* criollo y pequeñas expansiones alrededor del centro en barrios obreros. A partir de 1950 se produce su expansión, coincidiendo con la modernización propiciada por un presidente colombiano nacido en Tunja, el General Rojas Pinilla.

Tras 50 años de crecimiento la ciudad tiene amplios vacíos producidos por actuaciones urbanísticas periféricas que han generado tensiones o polos de desarrollo distantes del centro histórico, este último sigue manteniendo su condición de centro económico y de servicios, con alta presión inmobiliaria y costos elevados del suelo, lo que ha provocado la destrucción de la mayoría de su patrimonio contextual, quedando en pie muy pocos ejemplos que son monumentos individuales.



Figura 4. Organización urbano-regional de Colombia

Fuente: DANE 1993, IGAC 1995

3 FORMAS DE CRECIMIENTO

El estudio de crecimiento, se realizó a través de tres perspectivas distintas cruzadas con los periodos históricos indicados:

- La de las tendencias del crecimiento urbano desde los conceptos planteados por Panerai, y otros autores en el libro titulado *Elementos de análisis urbano*, contemplamos el crecimiento continuo, discontinuo y para el caso se consideró un crecimiento por llenado o consolidación de vacantes. En adición valoramos el crecimiento de tipo lineal.
- Otra mirada es referida a los tipos estructurales de crecimiento urbano, que sigue los planeamientos de Solá Morales ampliamente explicados en el libro *Las formas de crecimiento urbano* donde acudimos a la clasificación de tipos diferenciados para la ciudad formal de aquellos propios de la ciudad informal
- Finalmente se trabajó con tipos arquitectónicos y urbanísticos que componen el crecimiento, considerando la pauta dominante, del barrio o la manzana. Se trata de una construcción personal con aportes derivados de las asesorías con López de Lucio y reinterpretaciones de los análisis tipológicos orientados por Muratori, Rossi, Aymonino. Para ello se definieron diferentes familias tipológicas relacionadas con tipos de vivienda y otros usos.

La identificación de las tendencias de crecimiento (Figura 7) requirió de una comparación temporal sobre el origen de la forma final que se observa en el plano de las vías intermunicipales (Figura 5), ello quiere decir que se consideró la continuidad (color negro) discontinuidad (color gris claro) o consolidación (color gris oscuro) en el momento de producción. Por otra parte se hizo una consideración especial de los crecimientos de carácter lineal, con discriminación de periodos según muestra el plano de la derecha y donde podemos observar la incidencia de infraestructuras de transporte como elementos que determinan importantes tendencias del crecimiento urbano tunjano.

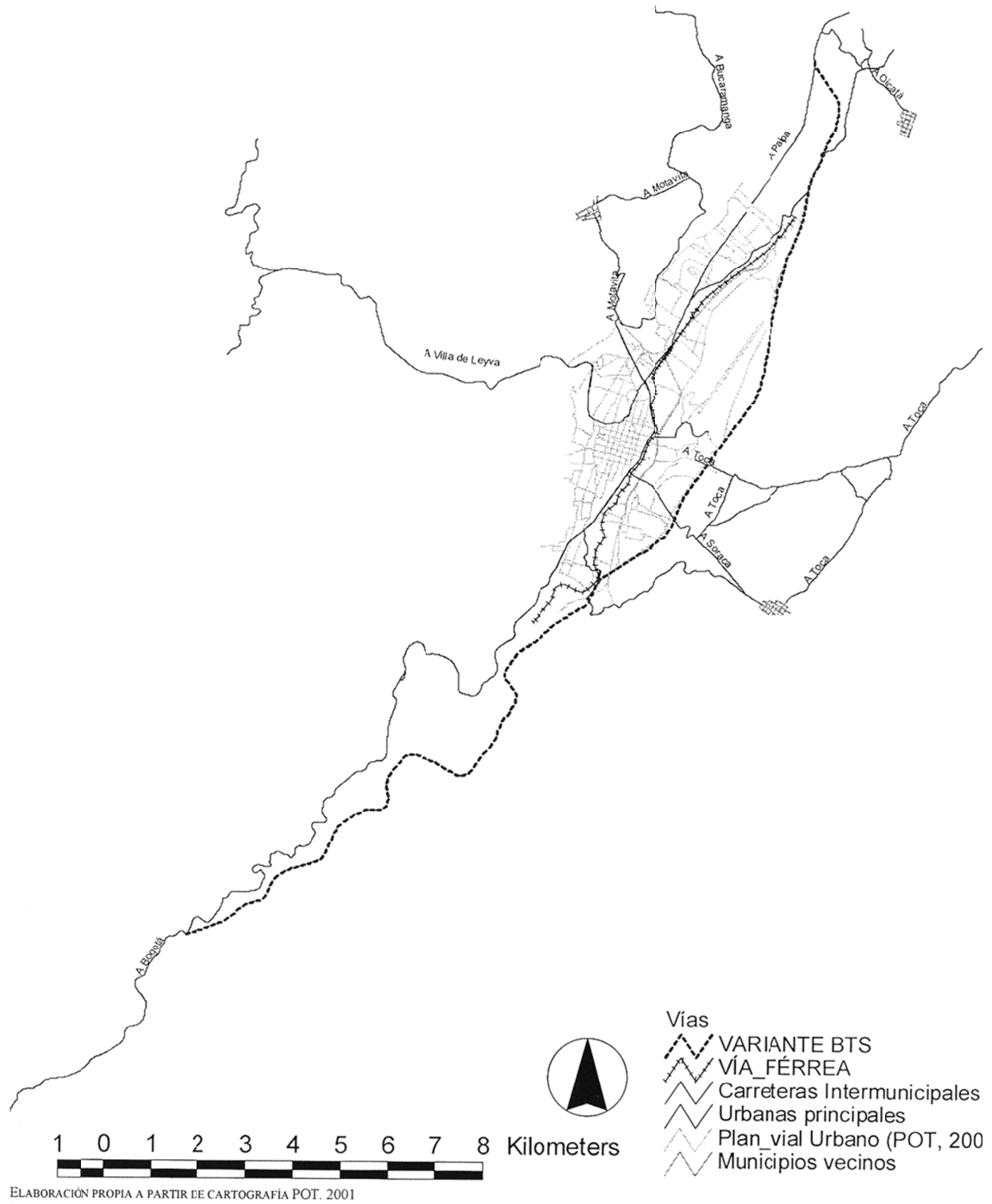
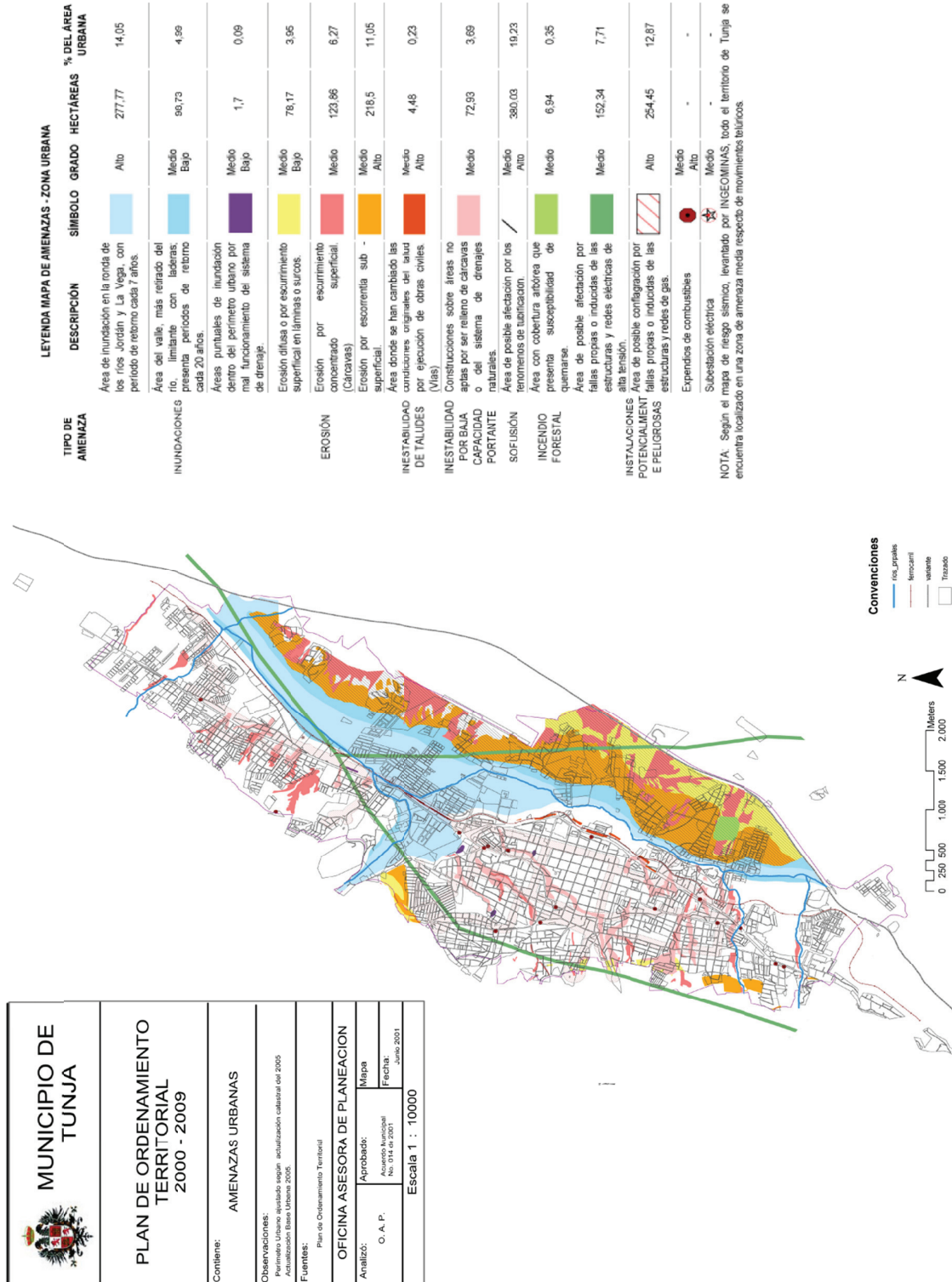


Figura 5. Plano de las vías intermunicipales

Fuente: Elaboración propia



En la identificación de los *tipos estructurales de crecimiento* (Figura 8) se realizó una interpretación de los planteamientos de Solá Morales para el caso de Tunja, a partir de la comprensión del orden y la importancia de las operaciones de parcelación (P), urbanización (U) y edificación (E). La Ciudad formal con procesos reconocidos por el planeamiento contemplan:

- Ensanche con la secuencia no simultánea de P +U+ E. Corresponde a la ciudad histórica y a su expansión con morfología reticular.
- Suburbano: U+P+E donde las obras de urbanismo son apenas básicas con actuaciones puntuales que optaron por localizaciones separadas del tejido precedente.
- Polígono: donde el mismo agente hace simultáneamente las tres operaciones PUE
- Ciudad jardín: UP +E que se manifiesta en urbanizaciones por loteo, con obras de urbanismo muy básicas o incompletas y en los últimos años por los enclaves cerrados de vivienda de lujo.

La Ciudad informal no reconocida por el planeamiento presenta condiciones de precariedad y contiene los siguientes tipos:

- Barraca: Sólo Edificación asociada a sectores rurales que son absorbidas por el crecimiento de la ciudad
- Invasión: No se identificó en Tunja
- Urbanización marginal: P+ E + U. Es uno de los tipos de crecimiento de mayor incidencia en periferia de Tunja. Contempla obras de urbanización básicas o incompletas, incluso antes de la edificación, pero en la mayoría de oportunidades, éstas llegan con posterioridad al asentamiento, asunto que no considera SOLA, de allí el asterisco.

Los tipos arquitectónicos y urbanísticos (Figura 9) son una construcción personal que reinterpreta aportes diversos autores señalados previamente. Las familias tipológicas se cruzan con periodos como se ve en el cuadro posterior (Figura 10) donde distinguimos en color gris su existencia y en negro cuando hay alta intensidad y en el plano se localizan las áreas ocupadas por cada tipo. Una importante proporción la constituyen los crecimientos asociados a vivienda, como:

- C - Informal o Popular espontáneo. Referido a un diverso número de actuaciones, generalmente fuera de la planificación urbana.
- D - Polígonos Multifamiliares. Edificios o conjuntos de edificios en bloque abierto para vivienda colectiva
- E - Enclaves o Conjuntos cerrados de viviendas unifamiliares, adosadas o aisladas, con viarios, y zonas comunes privatizados. Se distinguen las urbanizaciones consolidadas en el tiempo de aquellas que presentan un bajo desarrollo E0.

- F1 - Parcelación o loteos para vivienda unifamiliar donde se producen parcelas para ser edificadas posteriormente por viviendas unifamiliares en conjuntos abiertos. Se distinguen las urbanizaciones consolidadas en el tiempo de aquellas que presentan con alta proporción de vacantes FV.
- F2 - Los Polígonos de vivienda unifamiliar de promoción unitaria habitualmente son viviendas adosadas en conjuntos abiertos.

Los crecimientos no residenciales contemplan las siguientes categorías:

- G - para equipamientos que no evidencian un patrón claro de localización pero que son elementos clave de conformación urbana y desarrollo de la ciudad. Se evidencia para Tunja que los equipamientos públicos (G1) duplican en tamaño a los y Privados (G2), aunque la tendencia se reduce en el pasado reciente.
- Las áreas verdes G3, contemplan extensas zonas de ocupación pero la mayor parte están constituidas por reservas de bosques, más que por verdaderos parques urbanos.
- El Crecimiento H – Polígonos de Industria y Almacenaje presenta una disposición clara en el norte pero con escaso desarrollo.

Finalmente consideramos dos categorías adicionales que corresponden a la vivienda combinada con otros usos:

- I: Vivienda unifamiliar semirural que incluye fincas que poco a poco se integran a la dinámica urbana pero mantienen la explotación agrícola.
- Crecimiento J: Unifamiliar de uso comercial Mixto que responde a una condición que no puede leerse como comercio formal sin ser necesariamente informal que y contempla mezcla de usos residencial, comercial, almacenaje y talleres

Para cada tipo de crecimiento se construyeron planos que diferenciaban por periodos la localización y caracterización morfológica de cada uno y para cada periodo se construyeron planos de los tipos urbano arquitectónicos correspondientes y cuadros con sus dimensiones en hectáreas, que están ampliamente descritos en el texto de la tesis.

Periodos de crecimiento								
Tendencia de crecimiento	a 1907	1908 a 1939	1940 a 1957	1958 a 1973	1974 a 1989	1990 a 2005	Totales	%
Continuo	101,9	23,9	19,0	12,8	4,7		162,3	13,6%
Discontinuo	5,4	36,9	44,7	129,4	241,3	253,7	711,3	59,4%
Llenado			29,2	33,9	99,7	157,3	320,0	26,7%
Sin dato						3,0	3,0	0,2%
Totales	107,3	60,8	92,9	176,0	345,6	414,0	1.196,6	100,0%
	9,0%	5,1%	7,8%	14,7%	28,9%	34,6%	100,0%	



Figura 7. Tendencias de crecimiento en la forma urbana de Tunja en el s. XX

Fuente: Elaboración propia a partir de aerofotografías IGAC

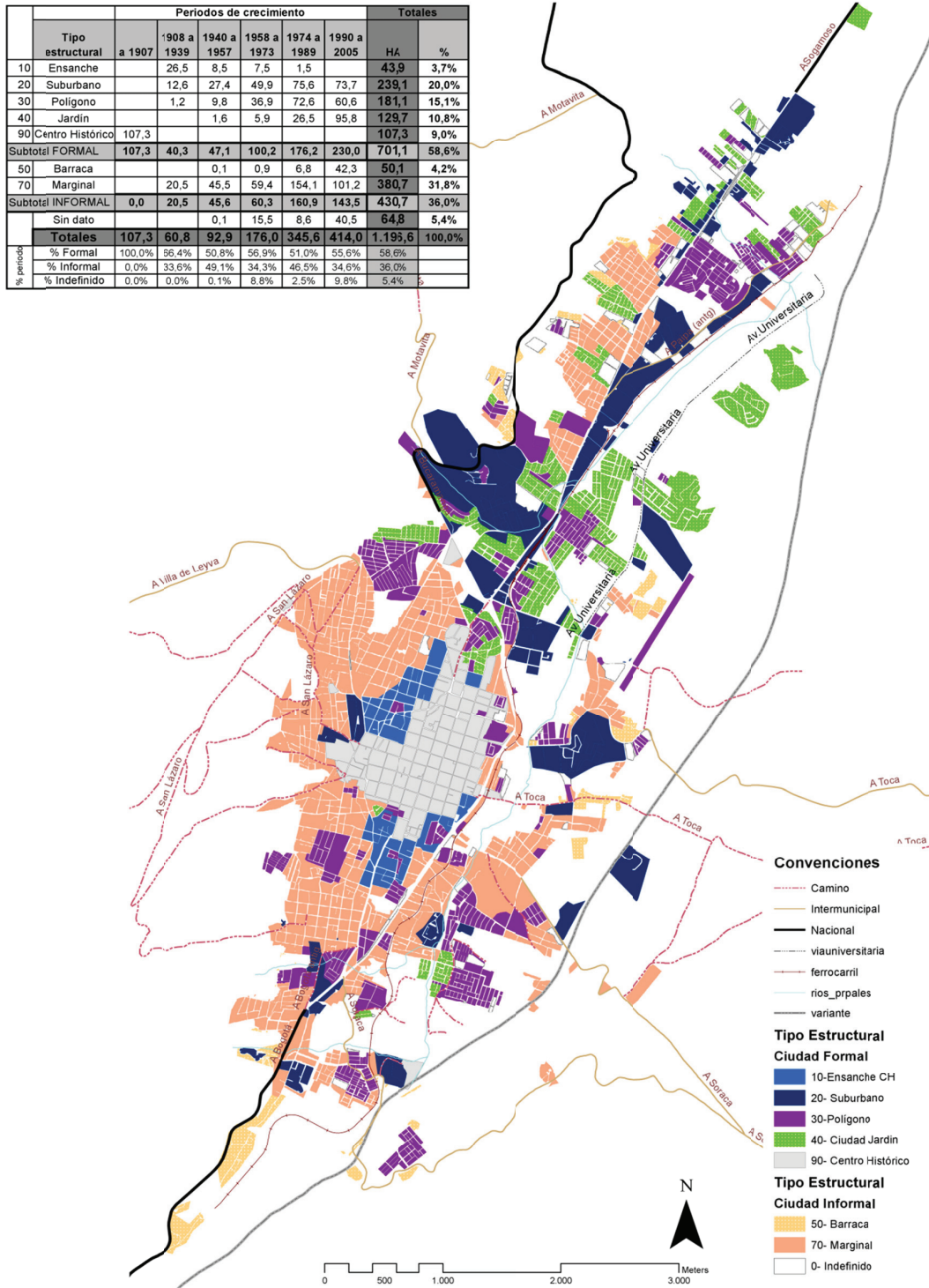


Figura 8. Plano de los tipos estructurales de crecimiento urbano en Tunja a lo largo del s. XX
Fuente: Elaboración a partir del POT 2001

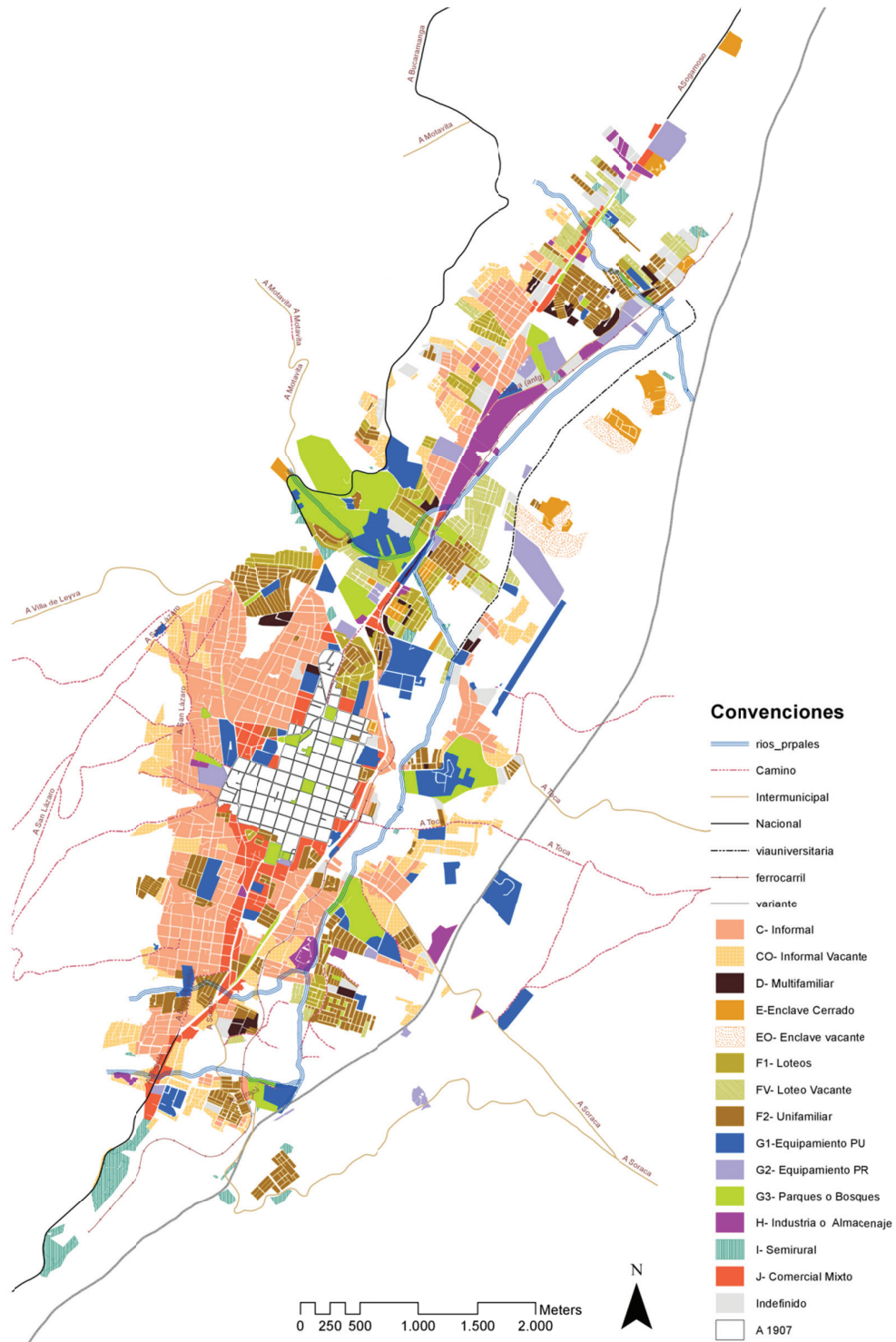


Figura 9. Crecimiento de Tunja por Tipos Urbanos

Fuente: Elaboración propia

Tipo UA	a 1907	1908 a 1939	1940 a 1957	1958 a 1973	1974 a 1989	1990 a 2005	Totales	%
A0	88,0						88,0	7,4%
C	1,3	22,7	40,8	51,0	115,4	36,0	267,1	22,3%
CO				2,9	36,3	87,1	126,3	10,6%
D					5,1	12,6	17,7	1,5%
E					9,9	16,6	26,4	2,2%
EO						18,7	18,7	1,6%
F1			0,8	5,6	20,5	19,0	45,8	3,8%
F2		0,4	5,7	19,9	55,6	37,5	119,1	10,0%
FV						41,3	41,3	3,4%
G1	6,8	16,5	12,9	28,7	22,4	28,9	116,2	9,7%
G2	4,0		0,7	10,6	9,0	21,3	45,7	3,8%
G3	7,1	1,5	4,7	32,4	39,3	21,6	106,7	8,9%
H			14,3	5,3	10,7	10,3	40,7	3,4%
I			2,6	1,6	2,7	19,5	26,5	2,2%
J		19,7	10,4	15,3	11,0	4,3	60,7	5,1%
Sin dato				2,7	7,6	39,3	49,6	4,1%
Totales	107,3	60,8	92,9	176,0	345,6	414,0	1.196,6	100,0%

Figura 10. Tendencia de crecimiento en Tunja desde la perspectiva de Panerai.
Fuente: Elaboración propia



Figura 11. El damero colonial del casco de Tunja, hacia el año 1816.
Fuente: Instituto Geográfico del Ejército (Madrid, España)

4 LAS ETAPAS DE DESARROLLO URBANO

El estudio detallado de las etapas de desarrollo urbano y su relación con la forma urbana, se elaboró a través de una dimensión temporal ligada a la aerofotografía disponible (Figura 10), mientras que la serie comparada permite observar la evolución del crecimiento. En cada periodo se identificaron hechos significativos en temas como:

- Infraestructuras
- Servicios públicos domiciliarios
- Caracterización vial y de espacios públicos
- Caracterización de la vivienda formal e informal
- Ejercicios de normativa, regulación y planeamiento
- Eventos

Lo anterior apoyados en notas de prensa, la cartografía construida y se incluye la valoración del papel del planeamiento. Entre los años de 1908 y 1939, la transformación que sucede está íntimamente relacionada aspectos como:

- Implementación de los servicios públicos domiciliarios en procesos lentos y complejos.
- Adaptación de las calles a las condiciones de cambio en la locomoción, lo que implica Acerados, pavimentación, mobiliario y arborización
- Puesta en marcha de equipamientos públicos a cargo del Estado y modificación del carácter de espacios públicos.
- Crecimiento urbano a partir del concepto de barrios y nuevos procesos de urbanización
- Celebración de aniversarios y sus consecuencias en las obras públicas que ellos promueven.

La continuidad del trazado ortorreticular de origen hispánico sigue siendo la forma de crecimiento dominante pero aparecen los primeros equipamientos "distantes" de la ciudad histórica, que se constituyeron como polos de desarrollo urbano. Entre los años de 1940-1957: el crecimiento sigue pautado por las manzanas reticulares, pero con algunas actuaciones discontinuas del tejido. Se llevan a cabo las primeras realizaciones de viviendas de promoción pública.

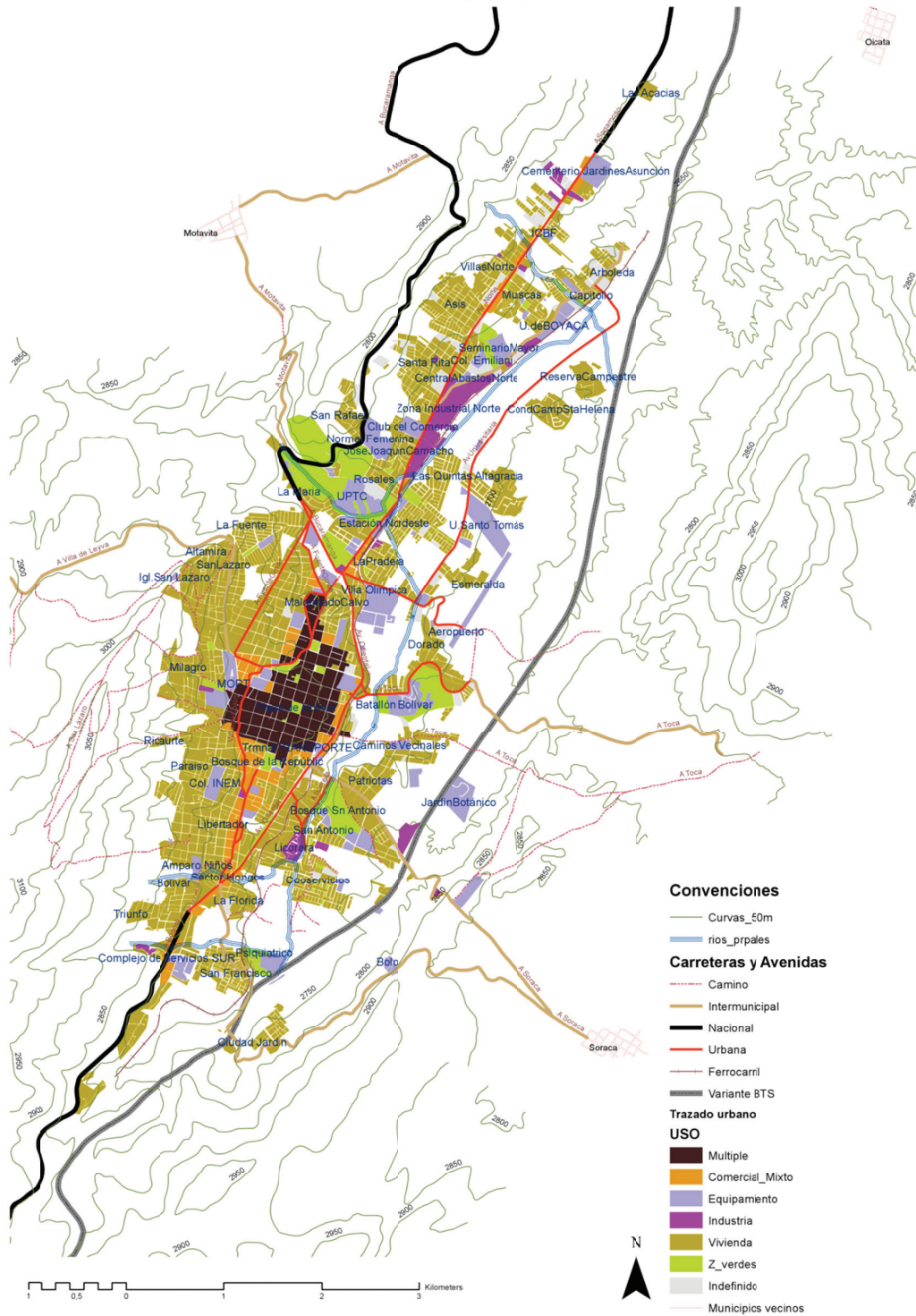


Figura 12. Toponimia general

Fuente: Elaboración propia

	Periodo de crecimiento						Totales
	a 1907	1908 a 1939	1940 a 1957	1958 a 1973	1974 a 1989	1990 a 2005	
HA	107,3	60,8	92,9	176,0	345,6	414,0	1.196,6
%	9,0%	5,1%	7,8%	14,7%	28,9%	34,6%	100,0%

* Dimensiones en Hectareas

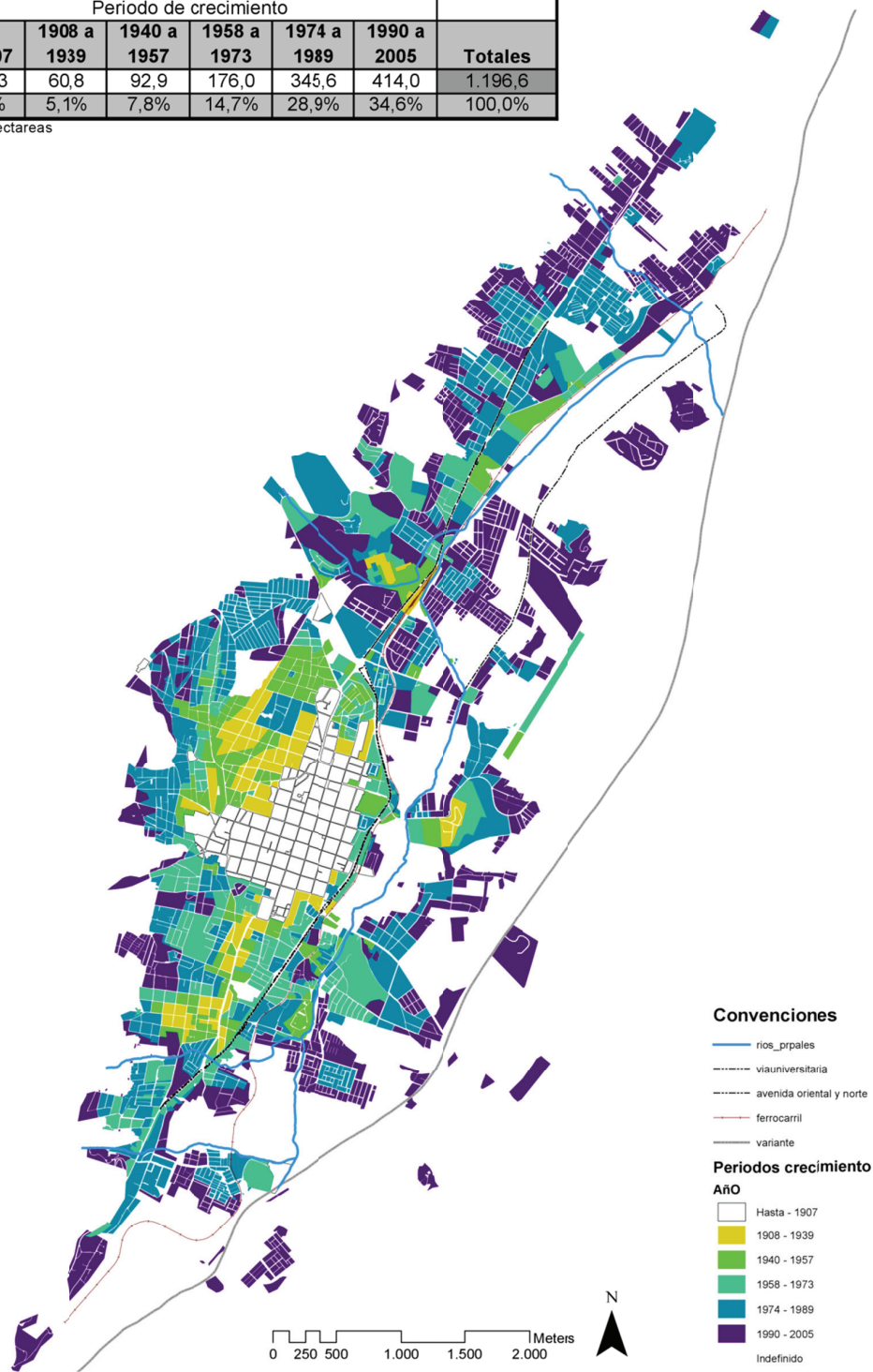


Figura 13. Configuración urbana por períodos

Fuente: Elaboración propia

Las transformaciones importantes de la ciudad están ligadas a:

- La continuidad en la dotación de servicios públicos domiciliarios iniciados en el periodo anterior.
- La continuidad en la dotación de nuevos equipamientos, dentro y fuera de la tejido urbano
- La localización de algunas industrias en sectores cercanos a la ciudad.
- La modernización ligada a importantes obras de infraestructura propiciadas por la nación
- El nacimiento de la necesidad de planificación en diversos sectores
- El crecimiento y consolidación de barrios de promoción pública, que acuden a trazados morfológicos diferentes a los tradicionales gracias a una política que determina la realización de vivienda de carácter obrero en todo el país, con expedición de normas sobre condiciones para planearlas, financiarlas y ejecutarlas. La nación promueve nuevas instituciones estatales para la investigación y fomento de la vivienda obrera, como el Instituto de Crédito Territorial ICT.

El crecimiento de la ciudad, dentro del periodo de los años 1958-1973 está ligado a:

- La transformación urbana asociada a la puesta en marcha del Plan Piloto de 1958.
- La continuidad de los graves problemas de la dotación de servicios públicos domiciliarios que desde principios del siglo XX, se hicieron visibles
- La consolidación del sector industrial del Norte
- El crecimiento y consolidación de los barrios de vivienda obrera, de promoción pública, en especial en el sector Sur de la ciudad.
- El nacimiento de barrios de loteo dedicados a vivienda para clases favorecidas que se desplazan desde el centro a nuevos lugares en la ciudad.
- Nuevos equipamientos, dentro y fuera del tejido urbano, en especial de carácter educativo
- Significativas áreas libres, ligadas a equipamientos, están dedicadas a bosques y reforestación.
- La huella que las obras modernizadoras, iniciadas en el periodo anterior, producen en el crecimiento e ideología urbana.
- La urbanización espontánea y precaria, de las clases populares sigue las pautas del periodo anterior.

El periodo de 1974-1989 es muy significativo pues se duplica el área urbana ocupada con relación al periodo anterior, tanto de la ciudad informal como de la

ciudad formal asociada a la promoción pública masiva y a la promoción privada empresarial. Es dramático el crecimiento informal ligado a los fenómenos de migración que vive todo el país y se produce en todos los puntos cardinales de la ciudad mezclado y con intervenciones formales de vivienda unifamiliar, en un fenómeno de relleno y discontinuidad que sucede simultáneamente. En la ciudad formal:

- El Estado sigue siendo muy importante como principal promotor de vivienda pública y constructor de equipamientos e infraestructuras.
- Los promotores privados de vivienda se tornan significativos, ya sea desde la gestión de urbanizaciones por loteo o la ejecución de viviendas para clases medias en calidad de empresas constructoras o como contratistas del Estado ejecutando vivienda protegida con recursos públicos.
- El sector cooperativo contribuye en la gestión y ejecución de viviendas
- El sector financiero, fortalecido gracias a la política pública relacionada con el sistema UPAC, surge en Tunja financiando las nuevas empresas constructoras y a los compradores mediante crédito hipotecario.

El crecimiento de la ciudad, dentro del período de 1990-2005 muestra que:

- Las actuaciones urbanas promovidas por el sector privado se incrementan ante la desaparición de la intervención oficial. Se evidencian grandes contrastes en la producción urbana
- El crecimiento informal sigue siendo significativo
- El Plan de ordenamiento formulado para 2001-2010, fracasa en gran cantidad de los puntos planteados.
- En la zona sur-oriental se producen la mayor parte de crecimientos para vivienda popular, la aparición de la vía de doble calzada de Bogotá a Sogamoso, en su variante Tunja, provoca una tensión de crecimiento hacia ella gracias a las nuevas opciones de conectividad que ofrece.
- La zona del Valle nororiental se constituye en reserva para el desarrollo urbano pero a su vez incrementa notablemente los valores del suelo. Se construye allí la Vía Universitaria lo que ha generado nuevas opciones de movilidad y conectividad, para toda el área urbana. Además, empiezan a construirse una serie de actuaciones aisladas a lo largo de este eje.
- La mayor parte de actuaciones del periodo son de vivienda unifamiliar y un leve aumento de la presencia de vivienda colectiva. Es notable el incremento de conjuntos cerrados de vivienda de baja densidad orientados a estratos altos, de apreciable carácter fragmentario, se localizan en las montañas nororientales.
- Los fenómenos de crecimiento discontinuo y fragmentario, producen la expansión del suelo con posibilidades de ser urbanizado, con lo cual crecen los terrenos vacantes y la especulación inmobiliaria. A lo anterior se suma la

presencia de la doble calzada que produce un efecto de ampliación perceptual del perímetro urbano

- La actividad administrativa y comercial continúa centralizada en el casco antiguo, pero se produce una oferta de grandes almacenes y centros comerciales en la periferia.
- Las instalaciones industriales del norte son abandonadas, por el contrario se incrementan las actuaciones dedicadas a la pequeña industria, bodegaje y almacenamiento, en fragmentos dispersos por la ciudad.
- En contraste con la expansión, se produce un fenómeno de re-densificación en barrios con pequeños lotes disponibles.

Por otra parte la incidencia de los actores urbanos que protagonizan el periodo de 1990-2005, es:

- El Estado disminuye su papel protagónico como promotor directo. Se dedica a la construcción de grandes infraestructuras, a los equipamientos no rentables y a la planificación urbana, en esta ocasión siguiendo la política pública de ordenamiento derivada de la Ley 388/1997. Por otra parte favorece el crecimiento del sector privado a través de recursos que otorga mediante subsidios de vivienda y concesiones.
- El Municipio asume la construcción de vivienda pública ante la desaparición del ente estatal ICT, jugando un papel no muy grande y si muy cuestionado.
- El Municipio se estrena como planificador con la realización del primer Plan de ordenamiento de Tunja.
- Los promotores privados se tornan mucho más significativos, ya sea desde la gestión de urbanizaciones dedicadas a clases acomodadas o en la ejecución de soluciones de vivienda para clases medias en calidad de empresas constructoras o como contratistas del Estado ejecutando vivienda protegida a través de subsidios que este otorga a la demanda. Su papel como promotor de equipamientos adquiere creciente importancia.
- Los propietarios del suelo continúan jugando un papel semejante al asignado en periodos anteriores en tanto realizan parcelación y urbanización formal, a su vez facilitan la extensión de la ciudad informal a través de la disposición de terrenos destinados a barrios por autoconstrucción, y reservan algunos suelos vacantes con interés especulativo. También siguen vendiendo al sector público y privado terrenos para sus promociones.
- Se consolida el sector cooperativo y las asociaciones populares que contribuyen en la gestión y ejecución de urbanizaciones de vivienda con intermediación de subsidios estatales.
- El sector financiero sigue fortalecido, gracias a una política pública que le protege, y facilita la producción de vivienda mediante créditos diferenciados para empresas constructoras y para compradores aun cuando se producen ciclos de crisis en la industria de la construcción.

5 MOMENTOS CLAVE EN LA FORMACIÓN DE LA PERIFERIA URBANA DE TUNJA

El estudio de la morfología y crecimiento urbano a lo largo del siglo XX en la ciudad de Tunja, derivó en la identificación de siete momentos clave que incitaron a profundizar en la relación tiempo-espacio, actores urbanos y hechos, que se manifiestan en el territorio con o sin la intervención del planeamiento y el control urbano. Los momentos clave se identificaron como fenómenos que describen los siguientes aspectos:

- Discontinuidad urbana a partir de la localización de nuevos y modernos equipamientos urbanos a cargo del sector público en los años 30 del s. XX.
- Discontinuidad urbana producida por el Estado benefactor y los polígonos promoción pública, entre 1940 y 1970 aproximadamente.
- Infraestructuras y modernización: Rojas Pinilla y la incidencia de sus obras en Tunja
- Fuerte intervención urbana a partir de grandes actuaciones públicas, realizadas en las décadas de los años 70-80 del s. XX.
- Dispersión y colmatación a partir de urbanizaciones por loteo de promoción privada en el norte entre 1990 y 2005.
- Fragmentación urbana producida por enclaves cerrados de promoción privada entre 1975-1990.
- Redensificación urbana promovida por pequeños propietarios privados, entre 1990 y 2005.

Los momentos clave no coinciden con la periodización que se estudió en el apartado anterior, en tanto allí los cortes temporales estaban asociados a la disponibilidad de material aerofotográfico que permitiese hacer comparaciones morfológicas y de crecimiento entre uno y otro periodo. En los momentos clave hay un esfuerzo de caracterización de fenómenos, su asociación a los actores que los produjeron y su ubicación espacio temporal. Se trata de puntos de ruptura en el tiempo y el espacio que identifican las transformaciones más importantes de la periferia urbana y adelantan conclusiones alrededor de una de las preguntas planteadas al inicio de la investigación: ¿Cuál es la expresión espacial y temporal de los agentes que construyen la ciudad, es posible identificar la influencia de cada uno de ellos?

5.1 Discontinuidad urbana a partir de la localización de nuevos y modernos equipamientos urbanos a cargo del sector público en los años 30 del s.XX

En las primeras décadas del siglo XX, en Tunja, se observan signos de modernización significativos a través de las inversiones que en dotación de servicios públicos y equipamientos urbanos se realizan a lo largo del periodo, en medio de grandes dificultades de recursos y gestión. Muchas de las obras presentan fallos, no se completan, pero evidentemente son un signo de transformación en la forma de vida de los habitantes urbanos y donde se adquiere una noción preliminar de lo público. La ciudad abandona el crecimiento continuo y apuesta por la segregación de equipamientos públicos que representan una ruptura con el trazado existente y a su vez se constituyeron en polos de desarrollo de otros crecimientos. Un factor importante en el proceso de crecimiento de la ciudad, en esos primeros años del siglo XX, fue la importancia de las celebraciones de efemérides y aniversarios para la ejecución de obras de interés público. Se encontraron cuatro fechas importantes:

- El Centenario de la independencia de Nueva Granada para el 20 de Julio de 1910.
- El Centenario de la Independencia de Tunja para el año 1913
- El Centenario de Boyacá, compuesto por las Batallas del Pantano de Vargas y de la Batalla de Boyacá, cuya fecha central fue el 7 de Agosto de 1919
- El IV centenario de la fundación hispánica de Tunja, celebrado el 6 Agosto de 1938

Es así como se realiza la localización y construcción de los primeros equipamientos urbanos fuera del casco histórico, que fueron:

- La Escuela Normal Superior de Varones posterior Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia, localizada en el Norte de la ciudad
- El cuartel denominado Batallón Bolívar, localizado al nororiente la ciudad
- La Estación de Ferrocarril del Norte, en el mismo sector de la Escuela Normal al Norte de la ciudad.

Su localización periférica obedece, en principio, a una ideología de progreso y de cambio suscitada por el dinamismo del país. En este sentido en el periodo en mención se producen múltiples cuestionamientos sobre la validez de las estructuras antiguas; el eterno debate entre conservación y desarrollo y el ansia o deseo de cambio, entre otros aspectos, revisados en este trabajo.

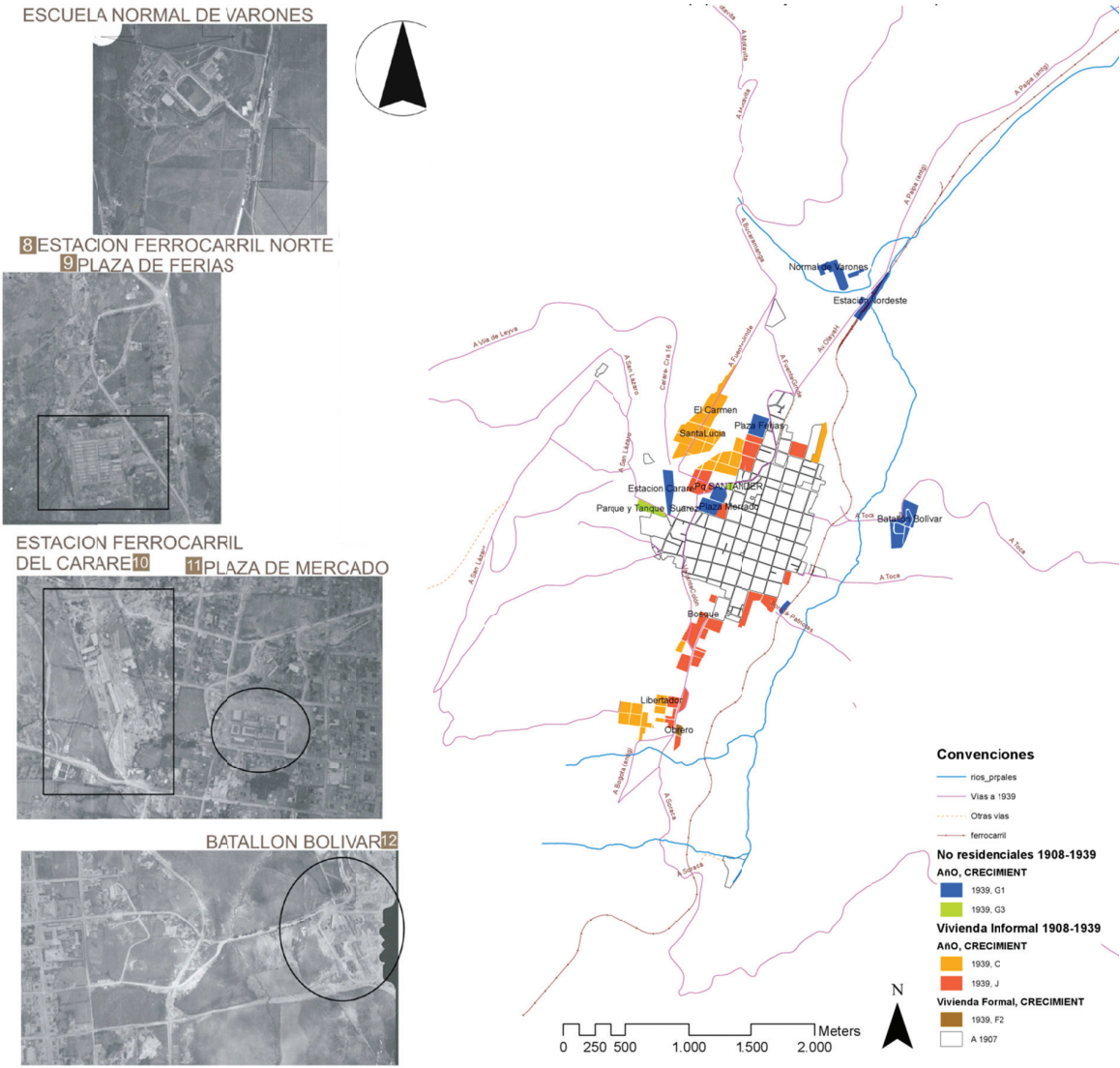
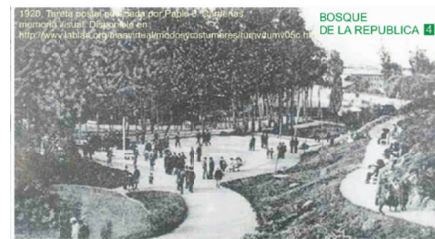
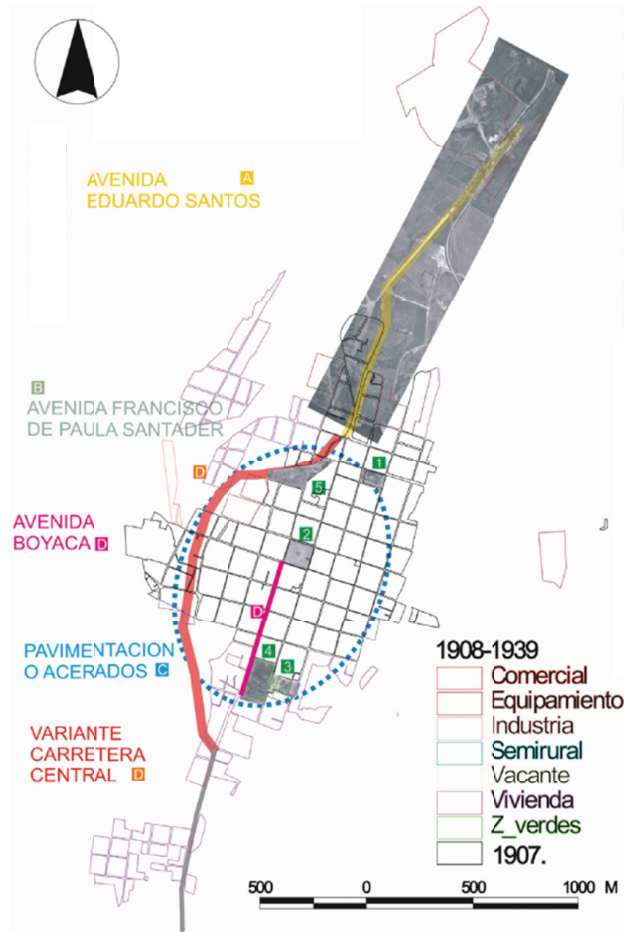


Figura 15. Equipamientos y urbanizaciones del período 1905-1939

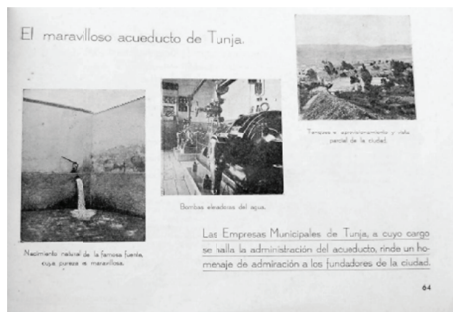
Fuente: Elaboración propia



1920. Tarjeta postal publicada por Fabio E. Cárdenas. Fuente: memoria Visual. Disponible en <http://www.lablaa.org/blaaavirtual/mcdosycostumbres/tunjv/tunjv05d.htm>



1920. Anónimo. Fuente: Memoria visual. Disponible en <http://www.lablaa.org/blaaavirtual/mcdosycostumbres/tunjv/tunjv05d.htm>



El acueducto, ¿al fin maravilloso? Fuente: ROJAS, Ulises. Tunja 400 años, 1939. p64

Figura 16. Calles, parques y plazas del período 1905-1939 Fuente: Elaboración propia a partir de las fuentes indicadas

Evidentemente el trazado del ferrocarril trajo una nueva dinámica a la ciudad. Se trató de una obra importante y costosa, que propició posibilidades de movilidad que previamente no eran concebibles. De allí, la relativización de las distancias y posiblemente el redescubrimiento de una serie de lugares apropiados y ahora posibles para incorporar y visualizar en la nueva ciudad. La estación de pasajeros se localiza en el norte de la ciudad y se constituye en un importante punto de atracción al crecimiento futuro de Tunja. En la misma zona se toma la decisión de realizar una nueva escuela normal en 1927 (Ordenanza No. 29 del 20-abr.-1927), se le da un impulso definitivo para el IV centenario y en el mismo lugar se construye la Escuela Anexa. Para el año de 1937 ya funcionaban dos pabellones.

El cuartel que se construye para Tunja, y que se denomina "Batallón Bolívar" es significativo, en cuanto se realiza en el sector oriente de la ciudad, totalmente discontinuo del tejido urbano, con lo cual se produce un polo de crecimiento hacia esa zona. La obra es realizada directamente por las Fuerzas Armadas, y contrario a lo que sucedió con otros equipamientos, este se ejecuta rápidamente. En 1938 una comisión estudia la ubicación del cuartel y hacen la negociación del lote. (*El Surco*, Año III. No. 103, 9-sep-1938). La participación del Ministro de Guerra, José Joaquín Castro, nacido en Tunja, al parecer facilita que las obras se realicen con rapidez. (*El Surco*, Año III. No. 120, 8-ene-1939) puesto que para finales de este año, se anuncia su puesta en funcionamiento. (*El Surco*, No. 168, 15-dic.-1939).

La localización de los equipamientos distantes de la ciudad tradicional obliga a ejecutar o mejorar las vías que conectaban con ellos. La conexión con la Estación de Ferrocarril y con la Escuela Normal, se hace a través de la avenida Olaya Herrera, inaugurada en las celebraciones del IV centenario. Se trata de una avenida concebida en su perfil siguiendo parámetros del concepto de ciudad jardín, aunque finalmente esta visión idealizada no se consigue. La vía que lleva al cuartel, es la misma que conducía a la Fuente Chiquita y no se mejora hasta muchos años después. Estos equipamientos inciden en la ampliación virtual de la extensión de la ciudad y los desarrollos posteriores. En primera instancia del sector norte, en donde se localizan urbanizaciones de clase media y alta, así como otros equipamientos educativos. Por el contrario la zona del Batallón es preferida por el sector informal para desarrollar procesos marginales de urbanización.

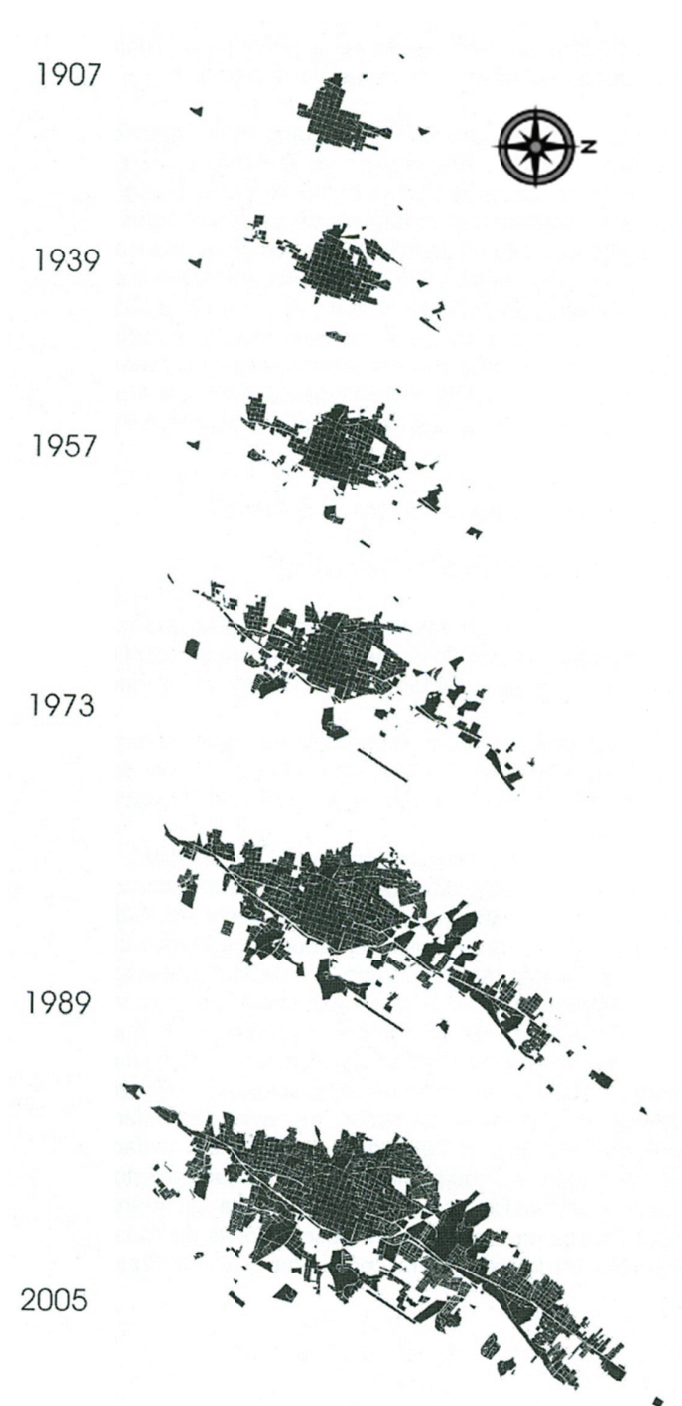
5.2 Discontinuidad urbana producida por el Estado benefactor y los polígonos de promoción pública (1940-1970)

Los polígonos de promoción pública son obras de construcción de ciudad a través de la lógica: parcelación, urbanización y edificación a cargo de un promotor único, en este caso público, en una sola operación. (Solá Morales i Rubio, 1997). Las que se realizan entre 1940 y 1960, son actuaciones generalmente de pequeño formato o extensión pero en las cuales se ensaya un nuevo concepto de urbanización: la definición de una parcela tipo que unida a otras configura la manzana y la organización de las manzanas en relación con una red vial. Se trata de una modificación sustancial al concepto de manzana ortorreticular que hasta ese momento era la protagonista de la configuración urbana de la ciudad. Con posterioridad a 1960, las actuaciones empiezan a ser más extensas.

La política nacional colombiana del año 1942, establece la realización de vivienda de carácter obrero en todo el país, con la expedición del Decreto No. 380 del 12 de febrero de 1942, referido a las condiciones para planear, financiar y ejecutar urbanizaciones de este carácter en el territorio nacional. La labor estatal se canaliza por medio de algunas instituciones a saber:

- Caja de Crédito Agrario creada en 1931
- Banco Central Hipotecario fundado en de 1932
- Instituto de Crédito Territorial (ICT), en 1939
- Caja de vivienda popular en 1942
- Caja de vivienda militar 1947

Rodríguez (2005), afirma que, en Tunja, los barrios obreros se construyeron en zonas aledañas a la ciudad pero sin planificación urbana, pues no se trataba de planes masivos y según la Junta de Urbanización, de entonces, no afectaban la estructura de la ciudad. En este sentido lo que sucedió en la ciudad fue un proceso de urbanización entendida como las obras de preparación de un terreno en calles y servicios para que allí se desarrolle un núcleo residencial. Las primeras urbanizaciones se caracterizaron por la elección de sitios inapropiados para su construcción. Se presentaron dificultades con la estabilidad de los suelos y la dotación de servicios públicos, dada su separación del tejido urbano tradicional. Tampoco fue buena la calidad de las construcciones, en parte por falta de estudios y cálculos suficientes y necesarios para ejecutarlas de la mejor forma, por los problemas con los suelos y cimentaciones inadecuadas o por la falta de mano de obra calificada para construir con nuevos materiales y técnicas. La mayor parte de obras realizadas en Tunja, son lideradas por el ICT, que se estableció en la ciudad en 1948, aunque desde antes ya había participado del fomento y construcción de barrios obreros en la urbe. Cerca de 1938, se realizaron las primeras viviendas obreras, en el barrio denominado como Obrero, como iniciativa ligada al IV centenario de la ciudad



Al no existir en Tunja un verdadero polo industrial, la localización de los barrios obreros era indiferente. Sin embargo se nota la preferencia de localización en el sector sur de la ciudad, cercanos a la Fábrica de Gaseosas y a la Fábrica de Licores. Un significativo número de actuaciones son de tamaño pequeño y medio, y más que orientarse a la clase obrera, se dirigió a la clase media empleada que tenía salario mensual fijo. Es interesante constatar, a partir del análisis de algunas de estas actuaciones, las transformaciones que se producen en el tamaño de los lotes, de las manzanas, el reparto del suelo, la localización cercana pero a la vez discontinua de un centro consolidado del que se diferencian por uso, forma, localización, tipo arquitectónico, entre otros aspectos. También es importante resaltar la unidad en el proceso de urbanización, parcelación y edificación, tal como es comprendido por el Laboratorio de Urbanismo de Barcelona, a través de un promotor único, en este caso el Estado que se preocupa y ocupa de la vivienda popular y protagoniza el inicio de las transformaciones más importantes en torno al modo de habitar conocido en Tunja.

Figura 15. El crecimiento de la ciudad en el s. XX

Fuente: Elaboración propia

5.3 Infraestructuras y modernización: Rojas Pinilla y la influencia de sus obras en Tunja (década de los 50)

El General Rojas Pinilla, presidente de Colombia entre 1953 y 1957, nació en Tunja y promovió importantes obras que incidieron significativamente en el desarrollo urbano. Es importante reconocer su influencia y valorar su papel. En el sentido de lo anterior, se recalca que las obras más influyentes en la transformación y crecimiento urbanístico de la ciudad de Tunja fueron:

- La apertura y construcción de la Avenida Oriental y de la carretera central del Norte, que se constituyó en una línea de crecimiento de primer orden y casi exclusiva en la ciudad desde los años 50 hasta finales del siglo XX, cuando la ciudad construye otra vía arteria paralela a la anterior. Durante muchas décadas la ciudad dependió de esta vía y su crecimiento, en el norte, siguió un esquema de árbol. De esa dependencia surgen también múltiples conflictos: en la movilidad urbana, en la necesaria densificación de los lotes vacantes disponibles por cercanía pero inaccesibles por falta de vías de circulación y en el conflicto entre tráfico urbano e intermunicipal, entre otros aspectos. Por el contrario en el sector oriental, la avenida ha configurado una ruptura, dado su perfil, pero sobre todo por una importante diferencia topográfica existente entre el centro histórico y su costado oriental.
- La construcción del aeropuerto, que no ha funcionado, pero que si indujo crecimientos de vivienda informal en sus inmediaciones, crecimientos que han adoptado una toponimia con cierto aire de ironía: El Dorado y La Esmeralda⁵.
- El impulso a las obras de infraestructura de la Universidad Pedagógica, antes de ser UPTC, en su sede Tunja, en el sector norte de la ciudad y que indudablemente ha actuado como polo de crecimiento de todo su entorno.
- La transformación formal y estilística de la Plaza de Bolívar a través de la construcción del moderno edificio de la Alcaldía Municipal, con el natural debate del momento entre tradición y modernidad.

En las fotografías actuales (Figura 17), se manifiesta la influencia de la construcción de la Avenida Oriental y Central del Norte, iniciada en 1957 en los periodos siguientes en tanto su efecto no fue inmediato sino que se evidencia significativamente después de 1973.

⁵ El Dorado es el nombre del Aeropuerto Internacional en Bogotá. La Esmeralda es un barrio de Bogotá ubicado en la vía al Aeropuerto.



Figura 16. Mosaico de infraestructuras promovidas por Rojas Pinilla en Tunja
Fuente: Elaboración propia a partir de las fuentes indicadas



Figura 17. Vista de la Avenida Oriental en Tunja
Fuente: Manuel Fernando Barrera

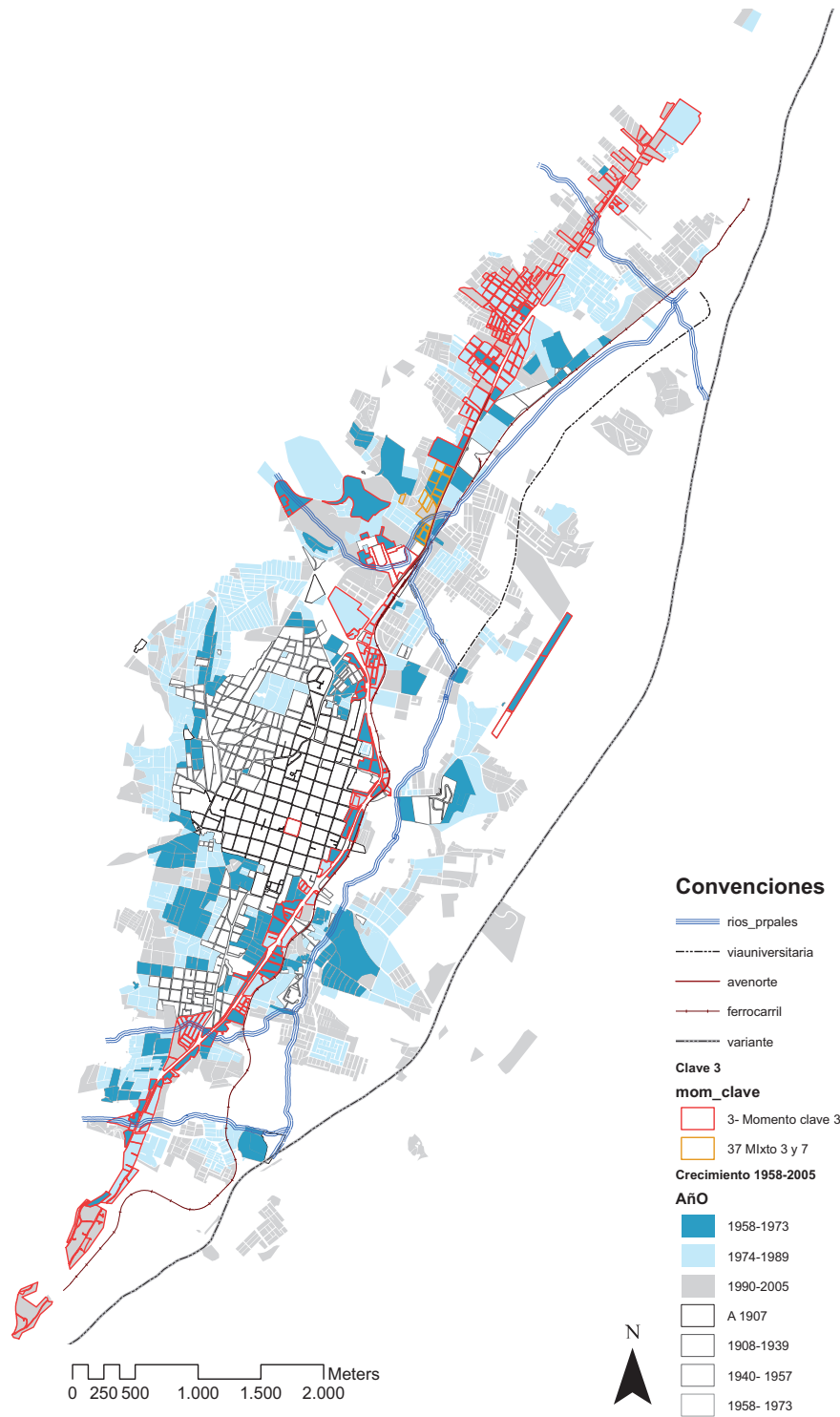


Figura 18. Infraestructuras y modernización: Rojas Pinilla y la incidencia de sus obras en Tunja (1950)

Fuente: Elaboración propia

5.4 Fuerte intervención urbana a partir de grandes actuaciones públicas (1975-1990)

El impacto del crecimiento poblacional, asociado a migraciones, se hace visible en la forma física de la ciudad en el periodo 1974-1989 y la dualidad tradición/modernidad permanece en las formas de construir y edificar. El Estado es nuevamente el actor protagonista o motor de la transformación en las formas de habitar y construir la periferia urbana al desarrollar dos grandes actuaciones, a través del ICT, que representa un alto impacto en forma urbana, tanto por su magnitud como por su distante ubicación del centro tradicional.

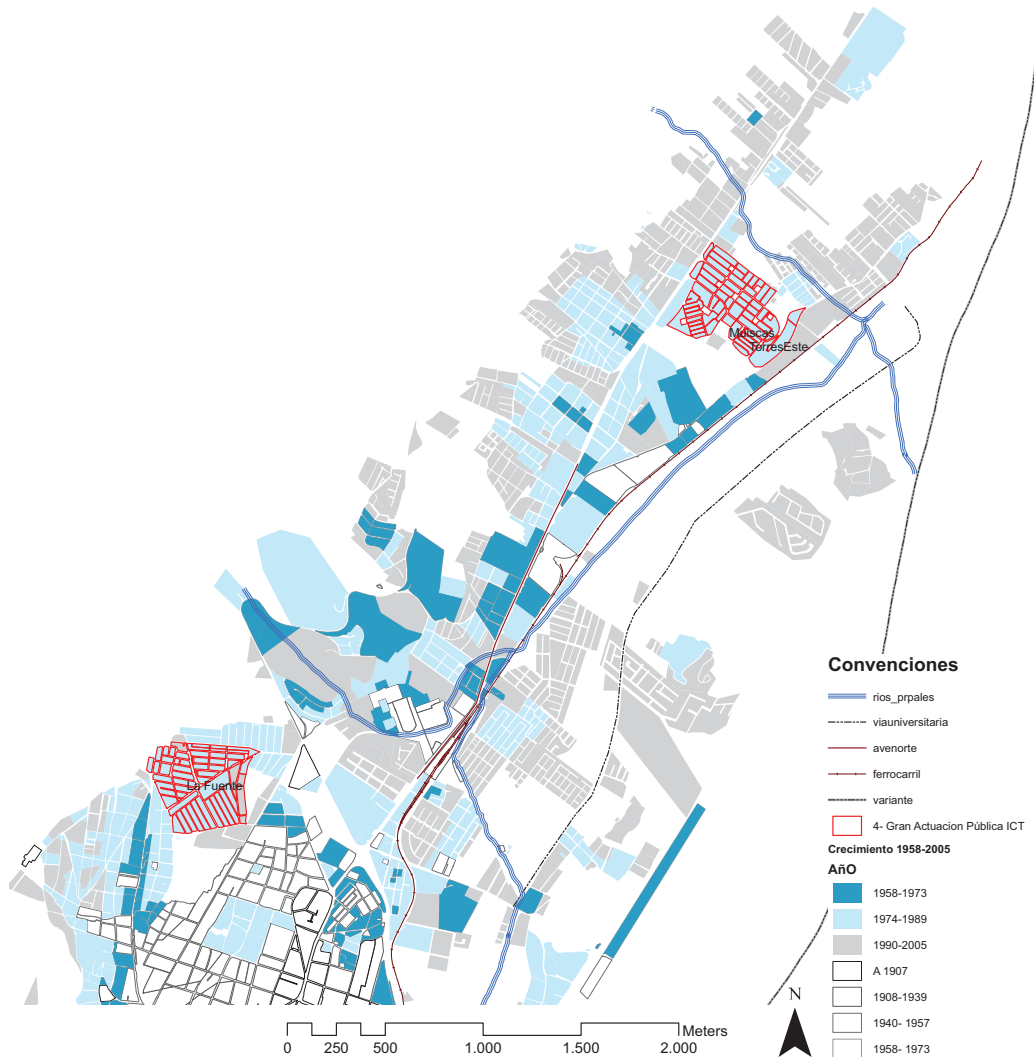


Figura 19. Fuerte intervención urbana (Parte Norte de la ciudad), a partir de las grandes actuaciones públicas (1975-1990)

Fuente: Elaboración propia

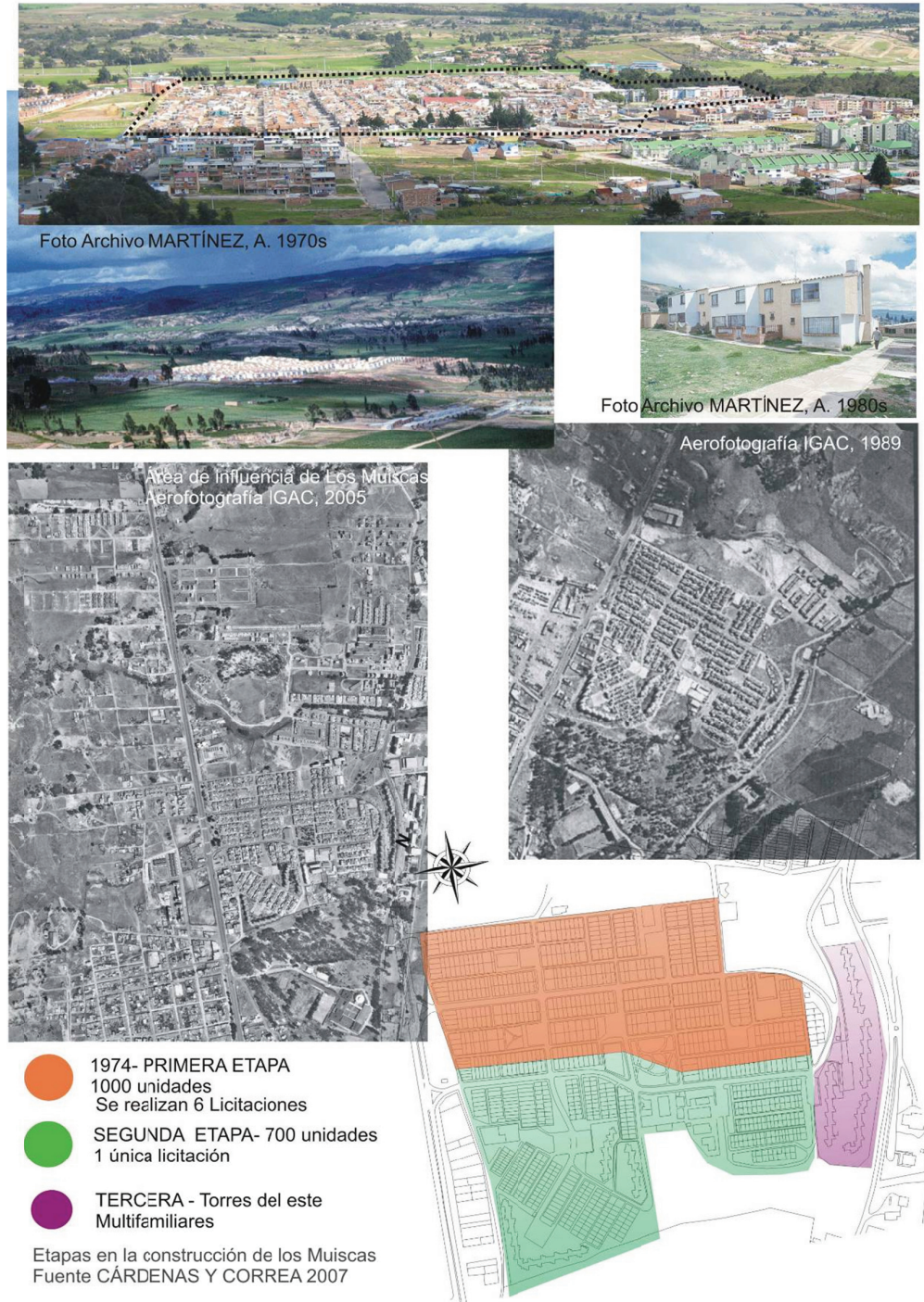


Figura 20. Desarrollo por etapas de la urbanización de Los Muiscas e impacto en el entorno
Fuente: Elaboración propia a partir de Cárdenas y Correa (2007)

En el caso de la urbanización los Muiscas, como ya fue mencionado, el fenómeno obligó a modificar el perímetro urbano en su momento⁶ y marcó el crecimiento de la ciudad en la dirección Norte Sur de una forma impactante. Allí también aparece el tipo de crecimiento de vivienda multifamiliar como conjunto urbanístico.

La Urbanización los Muiscas, con 1227 parcelas, es un polígono de vivienda unifamiliar, bifamiliar y multifamiliar, localizada al Norte de la ciudad. En la época en que se realizan los Muiscas, el desarrollo del Norte era incipiente y el barrio se constituye en un importante polo de crecimiento de su entorno. La vivienda colectiva se desarrolla en bloques tipo de cinco plantas sobre espacios abiertos, es así como conforman conjuntos cerrados, ya que se han dispuesto rejas y porterías, dificultando el acceso a no residentes. (Figura 20) El trazado urbano es reticular y se desarrolla a partir de un eje central en U, jerarquizado, de donde parten vías menores.

El predio para la urbanización fue adquirido por el ICT a la familia Machado en el año 1974⁷, quienes años más tarde se constituyen como empresa urbanizadora en la zona. La urbanización se empieza a construir de inmediato, con una primera etapa de 1000 viviendas, y dada la importante demanda, se inicia una segunda etapa, sin concluir la primera, de 700 unidades más. Luego se culmina la urbanización con los grupos de multifamiliares denominados "Torres del Este". Las casas se construyen de acuerdo a un plano tipo que permite ampliaciones, que no se ejecutaron según lo proyectado. En los ejes viales principales, a causa de la demanda de servicios de la Universidad de Boyacá, localizada en el área desde 1994, se ha intensificado el uso comercial, que originalmente no fue previsto. Ello ha producido una radical modificación de las viviendas.

En cuanto a la urbanización La Fuente, se trata de una extensa actuación de promoción pública. Tiene 1507 parcelas y fue desarrollada en cinco etapas, y para cada una se experimentó con un tipo de casa distinta. La concepción de unidad de vivienda está determinada por la optimización del parcelario y conformación de manzanas así como a la posibilidad de una casa mínima de desarrollo progresivo. Las etapas cuarta y quinta corresponden a la política nacional de vivienda denominada "Casas sin cuota inicial" que promovió el ICT bajo la administración del presidente Belisario Betancourt (1982-1986). El trazado se genera a partir de un eje central del que se desprenden otras calles en diferentes orientaciones ligadas a la organización de parcelas, que a su vez obedece a distintas maneras de adaptarse al terreno de fuerte pendiente. Cada trazado es representativo de las etapas de desarrollo. (Figura 21)

En todas las etapas, los programas contemplan la cofinanciación (por el Instituto, el Constructor y el Propietario), ya que a éste último se le entregan las viviendas en obra negra con el objetivo de que el propietario las termine y por ello la ocupación se transforma en el tiempo. Las ampliaciones están previstas en el proyecto original, pero los propietarios hacen modificaciones de acuerdo a sus

⁶ El perímetro urbano es forzosamente modificado por esta situación el Plan de Desarrollo Urbano de 1976. (PLANIFICADORES ASOCIADOS LTDA., 1976).

⁷ Escritura pública número 2138 del 29 de Noviembre de 1974.

intereses y gustos, de forma diferente al proyecto y se apropian del espacio público, inclusive.

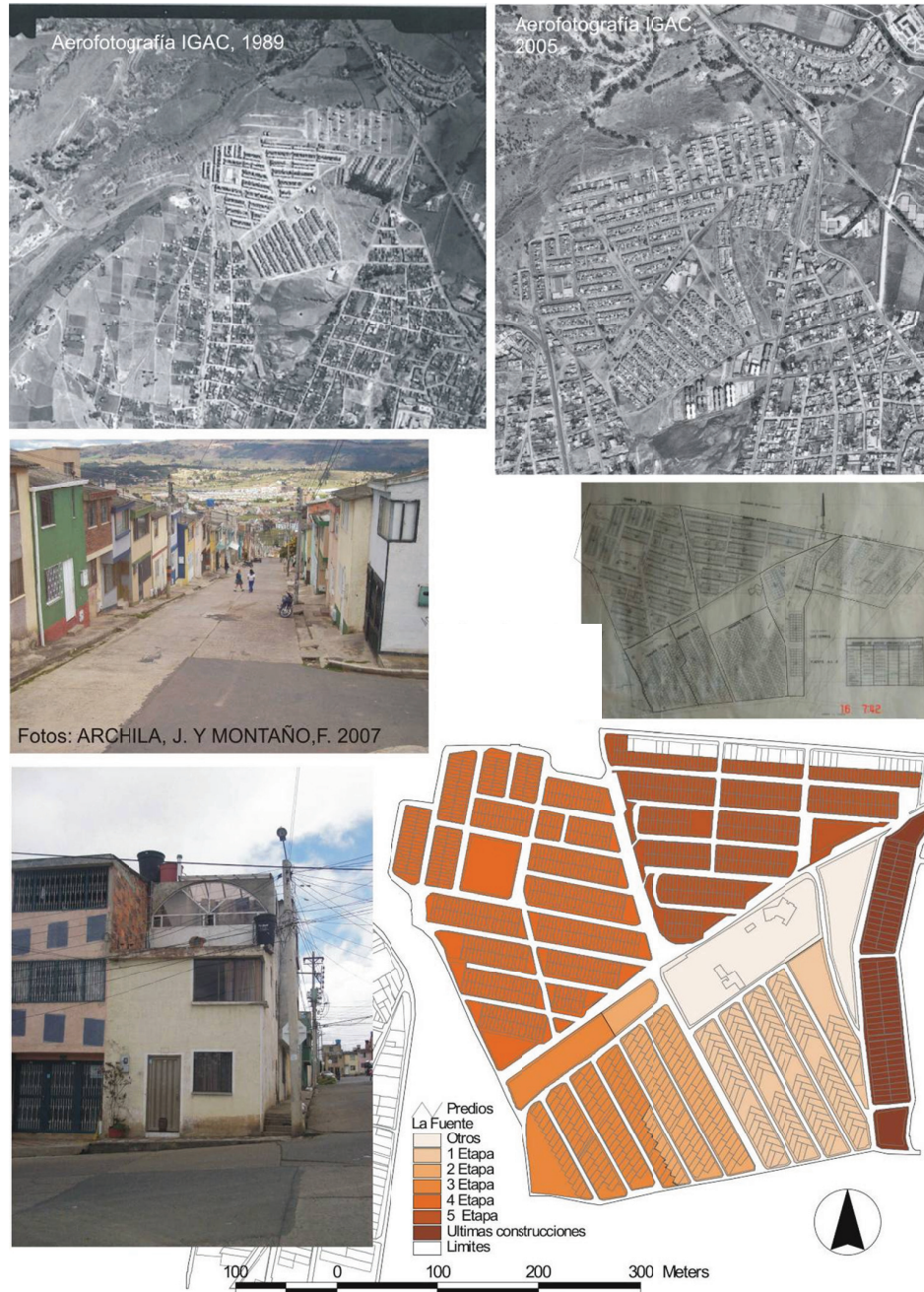


Figura 21. Desarrollo por etapas de la Urbanización de La Fuente e impacto en el entorno
Fuente: Elaboración propia a partir de las fuentes indicadas

El predio original pertenecía a la familia del ex presidente Rojas Pinilla (Reyes, E. 2008) y fue comprado por el ICT a un precio bajo debido a que se encontraba un poco lejos del centro, tenía una fuerte pendiente y un vecindario precario en proceso de consolidación. Con posterioridad a la Fuente se realiza el barrio los Trigales, de iniciativa pública pero con la modalidad de autoconstrucción. La actuación genera algunos desarrollos de urbanización por loteo posteriores y en su entorno se construyó, en el periodo 1990-2005, la agrupación de multifamiliares La Esperanza de iniciativa privada.

5.5 Dispersión y colmatación a partir de urbanizaciones por loteo de promoción privada en el Norte (1990-2005)

Para el periodo 1990-2005, se intensifica el fenómeno de promoción privada de urbanizaciones por loteo, el cual se ubica de preferencia en el Norte de la ciudad. Se ha mencionado ya, que una de sus causas es la desaparición del ICT (ente público), con la consecuente liberalización del mercado del suelo y de la vivienda, para ser manejado por promotores privados. Se evidencia como la construcción de la vía Universitaria, en la zona del valle nororiental de la ciudad, provoca la incorporación de extensos terrenos a la dinámica urbana, terrenos que en periodos anteriores, a pesar de su localización adecuada, estaban poco o nada conectados a la red vial. Este hecho produce que el sector se constituya en la principal zona para el desarrollo urbano de Tunja, pero a su vez se ha incrementado notablemente los valores del suelo.

Una de las actuaciones más significativas y representativas de este fenómeno es el de la Urbanización las Quintas, promovida por la firma privada "Inversiones Carvajal, Campo y Samudio", al norte de Santa Inés. La parcelación, realizada antes 1996, no cuenta con una adecuada vía de comunicación, puesto que su único acceso posible es una calle estrecha, desde la avenida norte. El acceso principal a la urbanización, planeado por la calle 47 y el puente vehicular de Las Quintas sobre el río Jordán, ya mencionado en el periodo correspondiente, no se ejecuta, y sigue apareciendo como proyecto aun en el año 2008.⁸

Como se puede apreciar (Figura 22), la urbanización es extensa y ambiciosa, se trata de 1035 lotes para vivienda unifamiliar y 28 lotes para uso comercial. La consolidación de la urbanización sólo es posible a partir de la construcción de la Avenida Universitaria que posibilita contar con un acceso adecuado al tipo y cantidad de vehículos, y así de forma paulatina se va consolidando el área vacante que se aprecia en la aerofotografía de 1996, cuando ya estaban trazadas las vías internas.

La ausencia de planificación sobre el sector, es decir, la no formulación de Planes Parciales para el lugar, previstos por el POT, genera la aparición de una serie de actuaciones aisladas de diferentes tipos: unifamiliar, multifamiliar, servicios, equipamientos y comercio, esencialmente de promoción privada. (Hidalgo, A.,

⁸ Declaraciones de la Gerente Gloria Valderrama en el coloquio "Miradas Urbanas de Tunja, Siglo XX" realizado en la Universidad de Boyacá en abril de 2008

López, J., y Molina, E., 2008; Márquez Díaz, 2008; Gutiérrez, F., 2008). Ello se traduce en que la colmatación de la extensa área del valle nororiental de Tunja, obedezca a iniciativas individuales, predio a predio, con lo cual, se incrementa la percepción del desorden urbanístico y la ciudad está perdiendo una de las mejores posibilidades de desarrollar un sector armónico y coherente

Por otra parte la influencia de la Avenida Norte en la promoción privada de urbanizaciones por loteo o pequeños polígonos de vivienda unifamiliar, localizados en el extremo norte de la ciudad, produce un fenómeno simultáneo de expansión y consolidación, como se aprecia en la ya anteriormente citada fotografía (Figura 22) y el plano posterior (Figura 23), expansión en tanto las promociones se ofrecen cada vez más al norte, y de consolidación, en la medida en que se localizan pequeñas actuaciones en fragmentos de suelo que han quedado vacantes en periodos anteriores.



Figura 22. Dispersión y colmatación en la periferia tunjeña

Fuente: Archivo de la autora (2009)

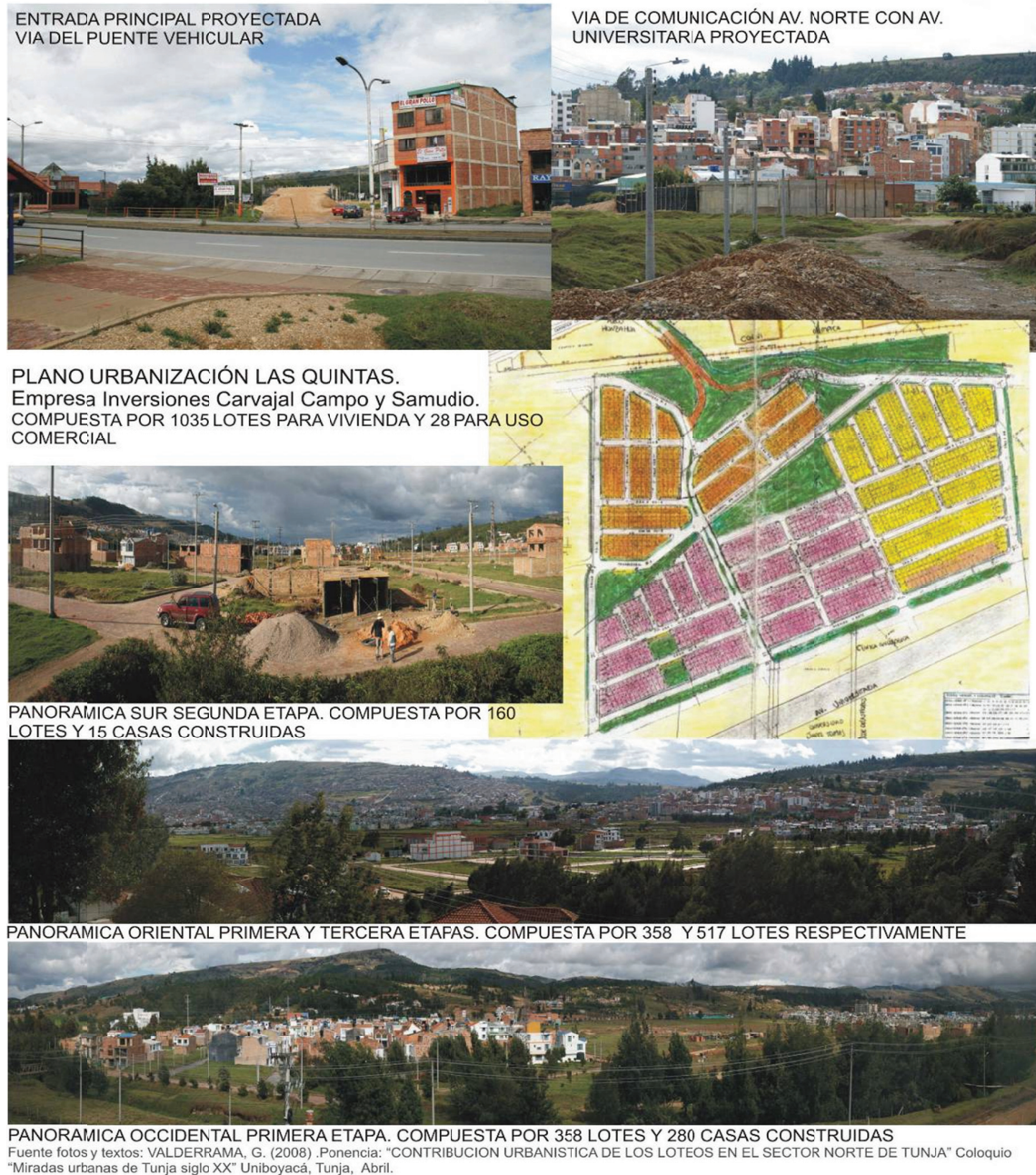


Figura 23. Características de la Urbanización Las Quintas

Fuente: Elaboración propia a partir de G. Valderrama (2008)

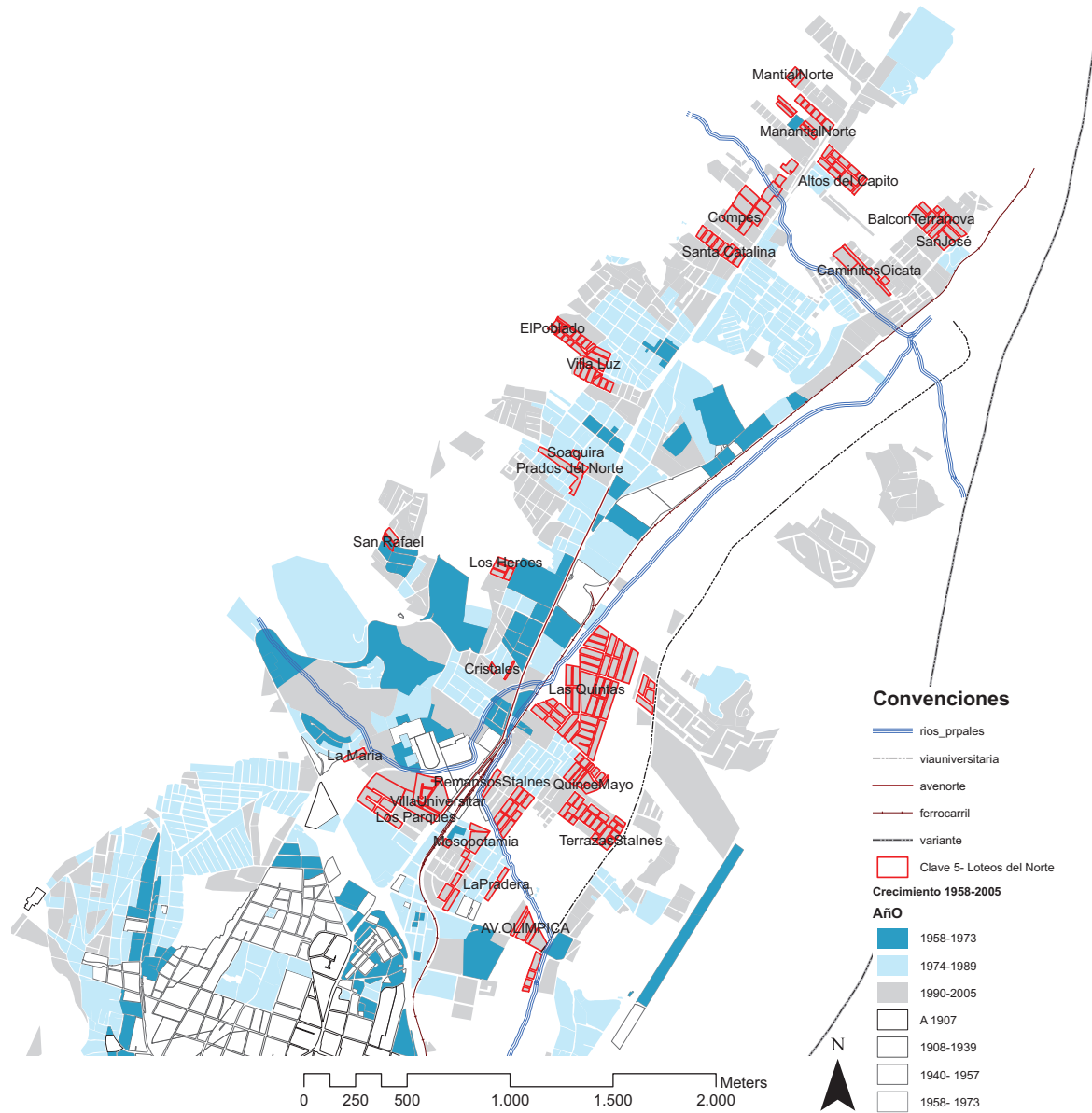


Figura 24. Dispersión y colmatación a partir de urbanizaciones por loteo de promoción privada en el Norte (1990-2005)

Fuente: Elaboración propia

5.6 Fragmentación urbana producida por enclaves cerrados de promoción privada (1980-2005)

El fenómeno responde a la tendencia de segregación socio-espacial común en distintos lugares del planeta a partir del modelo norteamericano de *gated communities* y sus referentes morfológicos acuden a los mismos elementos: vías en fondo de saco o laberínticas, muro o reja de cerramiento que impide el paso y la visión, casetas de vigilancia y jardines privados. (López de Lucio, R. 2004; Méndez Sáinz, E., 2002; Rodríguez Chumillas, I., 2002) Los casos corresponden a iniciativas privadas. Es posible distinguir algunas variaciones en la consolidación de este tipo de urbanización. Se distinguen dos fases de desarrollo.

La primera fase, que surge alrededor de 1980 es de promoción privada a través de la parcelación de fincas familiares en pequeñas urbanizaciones cerradas para los parientes, como en los casos de la urbanización Las Acacias, ubicada en Combita al norte de Tunja (Quevedo, J.C., 2008), Altagracia en el Nororiente y el Conjunto Los Cacicques sobre la Avenida Norte. Con posterioridad a la agrupación original se producen expansiones para la venta.

En el último periodo revisado, 1990-2005, se intensifica este tipo de realizaciones localizadas en áreas suburbanas, a partir de la promoción de actores privados. Se trata de una segunda fase del fenómeno, más comercial y donde es notable el incremento de enclaves exclusivos o conjuntos cerrados de vivienda unifamiliar de baja densidad, localizados en las montañas nororientales, en suelos de muy baja capacidad productiva, áridos y alejados de infraestructuras, equipamientos y servicios, con las consecuencias que de ello se derivan para la administración municipal. Son agrupaciones que solamente están orientadas a un mercado de alto poder adquisitivo. Situación similar sucede con equipamientos urbanos de promoción privada en la misma zona.



Figura 25. Urbanización Las Acacias, correspondiente a la primera fase de las agrupaciones cerradas de origen familiar

Fuente: Elaboración propia a partir de J. C. Quevedo (2008)

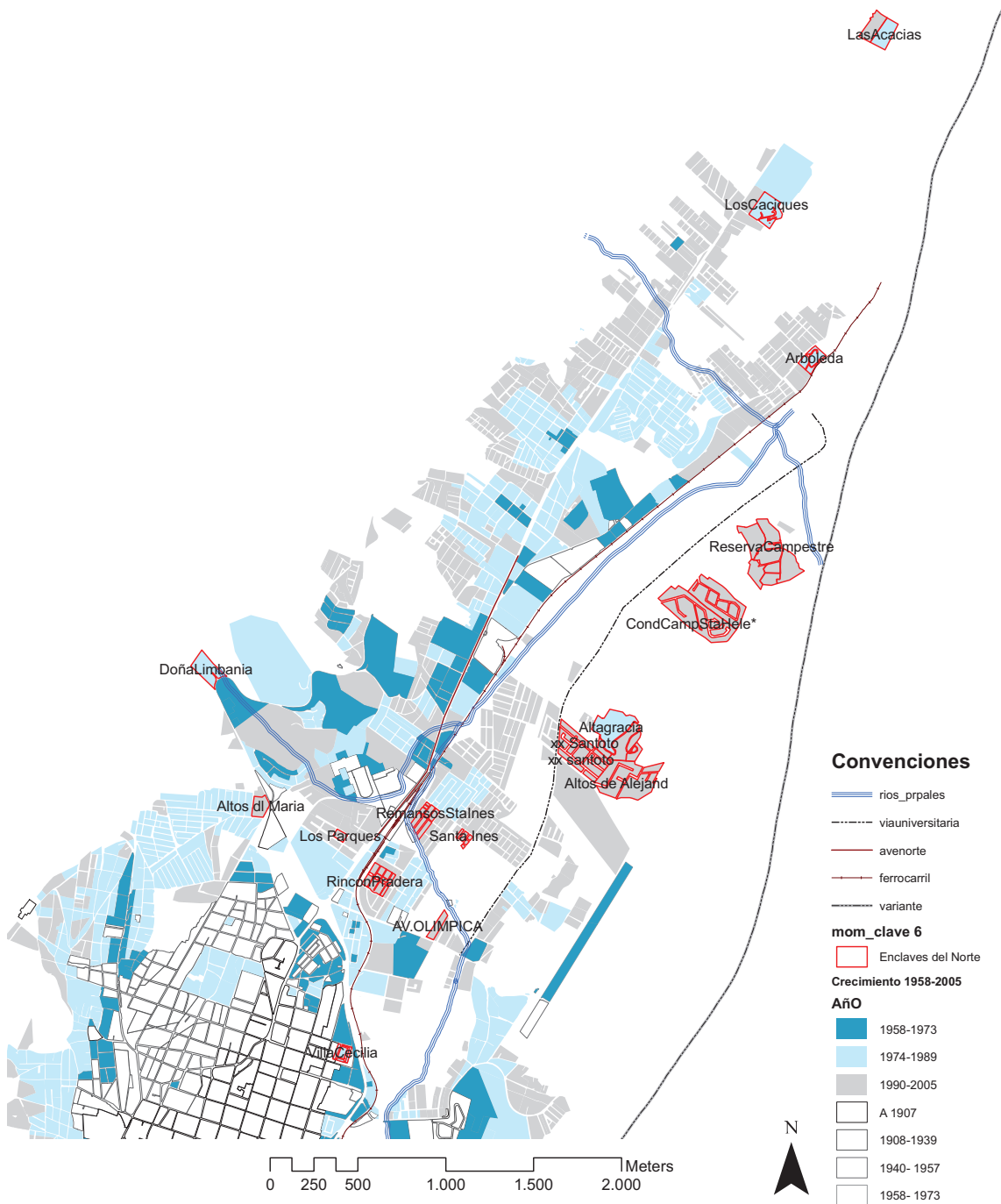


Figura 26. Fragmentación urbana en la zona Norte producida por enclaves cerrados de promoción privada (1980-2005)

Fuente: Elaboración propia

En el gráfico inferior (Figura 26), se realiza una comparación crítica sobre la alta ocupación de suelo para muy pocos habitantes, propia de los enclaves cerrados respecto de otros tipos de urbanización localizados en el mismo sector. Otro de los problemas identificados para el caso de Tunja, es la ubicación de estas agrupaciones cercanas a zonas de cárcavas, identificadas por el POT del año 2001, como zonas de recuperación ambiental a ser tratadas como espacios abiertos y públicos. La presencia de muros de cerramiento impide que esta posibilidad se materialice.⁹

Finalmente es importante recordar que el tipo de urbanización exclusiva se multiplica en el área urbana en variados conjuntos cerrados que imitan sus características aunque se orienten a estratos de menor poder adquisitivo.



Figura 27. Mosaico sobre aspectos de enclaves privados en Tunja

Fuente: Elaboración propia

⁹ En las estrategias territoriales definidas en el artículo 21 del POT se identifica una denominada "el gran salto en espacio público" donde la administración Municipal, pretende dar prioridad al espacio público sobre el privado y particularmente el literal b determina la "declaración como zonas de Protección Ambiental de las áreas de cárcavas presentes en la periferia y en la zona urbana" (TUNJA (COLOMBIA) ALCALDÍA MAYOR. POT, 2001: 18)

5.7 Redensificación urbana promovida por pequeños propietarios privados (1990-2005)

También en el último periodo revisado 1990-2005, se intensifica este tipo de actuación localizada en tradicionales barrios periféricos, dentro del perímetro urbano, dedicados originalmente a la vivienda unifamiliar o loteos.

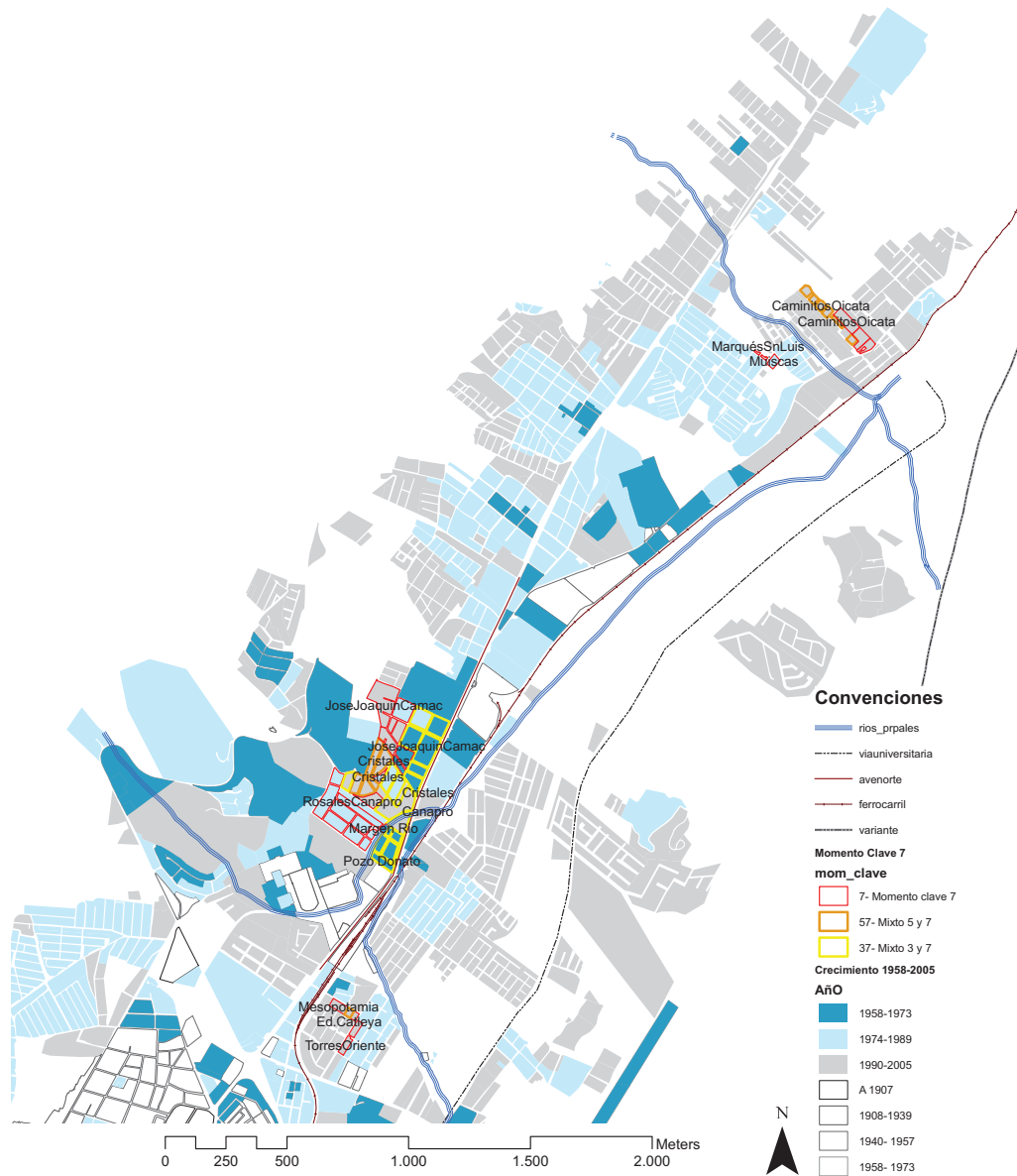


Figura 28. Redensificación urbana en la zona Norte, promovida por pequeños propietarios privados (1990-2005)

Fuente: Elaboración propia

En contraste con la expansión descrita, a partir de formas de crecimiento discontinuo, se produce un fenómeno de densificación en urbanizaciones de vivienda unifamiliar existentes, en donde quedan lotes disponibles. Los promotores optan por edificios de pequeña y mediana altura, para vivienda multifamiliar, que generan un paisaje de contrastes marcados por el conflicto tipológico, la saturación de las vías existentes (proyectadas y construidas para servir a densidades menores), la carencia de espacios de cesión apropiados y precarias condiciones de aislamiento e iluminación de las calles y las viviendas.

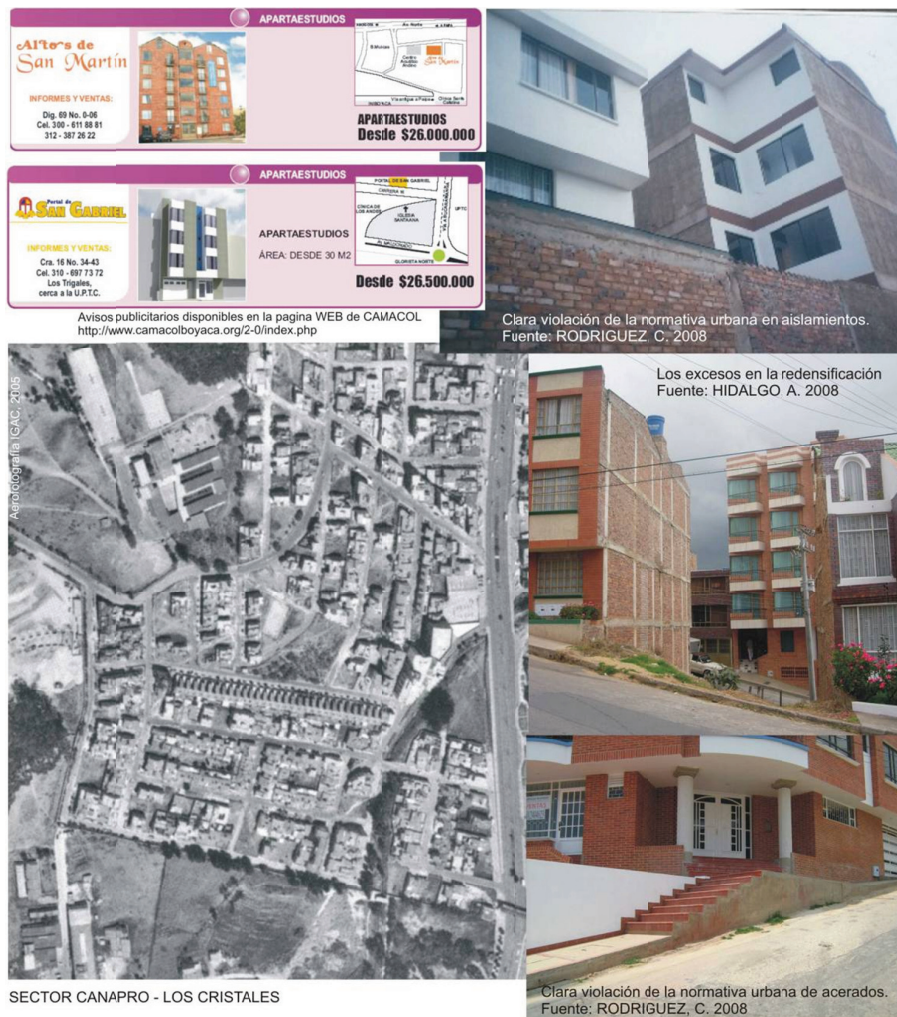


Figura 29. Diferentes aspectos del fenómeno de redensificación urbana a partir de la proliferación en la promoción de aparta-estudios y edificios multifamiliares de pequeño formato

Fuente: Elaboración propia a partir de las fuentes indicadas en las imágenes

Las urbanizaciones, de periodos anteriores, que se hicieron bajo la modalidad de loteo y que cuentan con predios disponibles empiezan a experimentar el fenómeno de re-densificación espontánea producida por promotores que prefieren desarrollar un pequeño edificio de vivienda multifamiliar en lugar de construir una vivienda unifamiliar como estaba previsto. Este tipo de edificación es otra de las consecuencias de la proliferación de loteos que tardan demasiado tiempo en consolidarse, mientras que las demandas socioeconómicas se transforman con mayor celeridad. Este fenómeno se localiza de forma aguda alrededor del barrio Cristales, pero no es exclusivo de ese sector. Se produce a partir del incumplimiento sistemático de las normas de aislamiento, alturas, la construcción sobre antejardines y la realización de sótanos y rampas inadecuadas. Si se cumplieran las normas posiblemente no sería posible el desarrollo de un proyecto rentable. Entre los factores que hacen permisible que esto suceda están: la errónea interpretación de la norma en la aprobación de algunos proyectos, las transformaciones que se hacen en obra posteriores a la aprobación -que control urbano no detecta o tolera- y la presión inmobiliaria.

Cuando estas actuaciones se generalizan, los barrios empiezan a tener dificultades porque fueron pensados para densidades menores y de acuerdo a ello tienen establecidos sus perfiles viales, las cesiones para espacio público, las dotaciones y la capacidad de las redes de servicios públicos. En todos los casos las nuevas demandas sobrepasan la capacidad de la infraestructura existente. De manera análoga, se producen redensificaciones en el sector de Mesopotamia, en este caso en fragmentos parcelarios de tamaño medio que van quedando en la zona. En el Norte, la presión que ejerce la nueva Universidad de Boyacá en la demanda de instalaciones comerciales y vivienda para estudiantes, produce remodelaciones en las viviendas, así como de parcelas residuales de procesos de urbanización anteriores que se dedican a multifamiliares para aparta-estudios en condiciones semejantes a las señaladas para el barrio Los Cristales.

La revisión de documentación sobre este fenómeno permite inferir el débil papel de control urbano alrededor de estas actuaciones, en tanto son muchos los aspectos en los cuales existe aparente violación a las normas vigentes del POT, como falta de aislamientos anterior y posterior, mayores alturas a la de sus vecinos, sobre ocupación de los lotes y superación de los índices de construcción, entre otros aspectos. (Rodríguez, C., 2008)

6 CONCLUSIONES

Este trabajo ha sido un camino útil para el conocimiento de la sociedad que ha producido la ciudad en las dimensiones económicas, sociales y políticas que explican los hechos urbanos producidos. Para dar cuenta de ello las conclusiones se presentan en tres apartados. El primero relacionado con las cuestiones inicialmente planeadas a los hallazgos de los capítulos centrales. El segundo asociando las hipótesis formuladas a su verificación y el tercero delimitando las cuestiones pendientes de ulteriores trabajos de investigación.

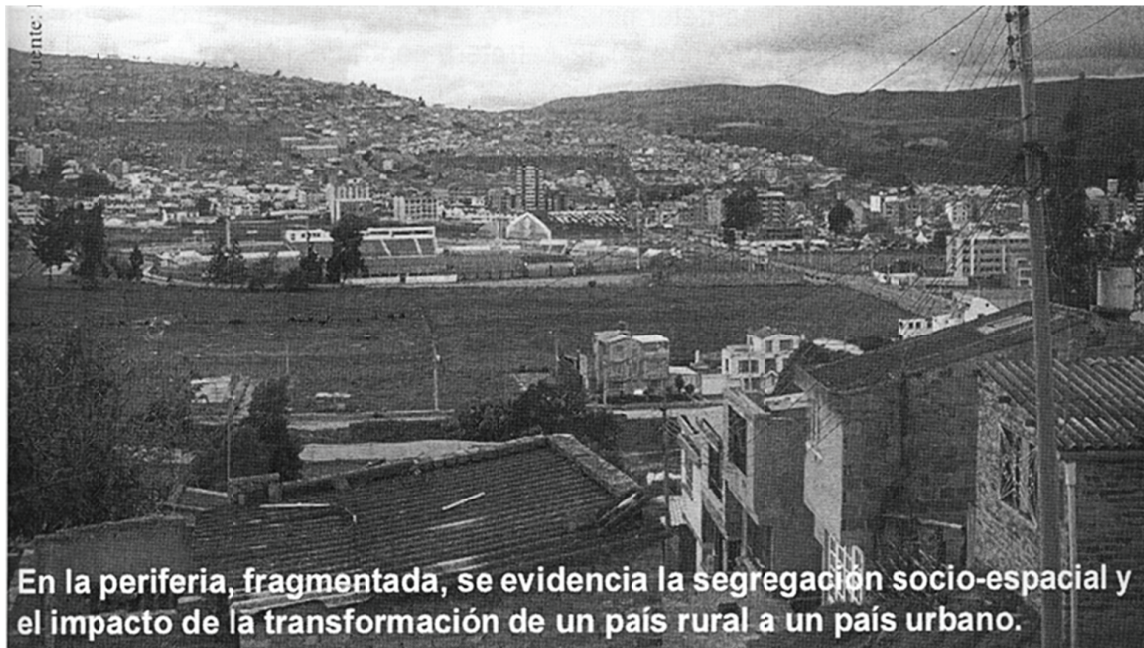


Figura 30. Reflexiones alrededor de la ciudad formal e informal

Fuente: Elaboración propia

6.1 Conclusiones relacionadas con las cuestiones inicialmente planteadas: la asociación entre formas de crecimiento y agentes urbanos.

Este apartado se orienta evaluar la acción de los diferentes agentes urbanos en el tiempo en respuesta a las cuestiones iniciales: ¿Cuáles son las formas de crecimiento urbano en Tunja y su relación con los actores urbanos? Y ¿Cuál es la expresión espacial y temporal de los agentes que construyen la ciudad, es posible identificar la influencia de cada uno de ellos?

Complementado lo indicado en el texto donde se avanzó en responder estas preguntas se puede indicar que al sector público, según lo sucedido en Tunja a lo largo del siglo XX, le ha correspondido ser un importante agente activo en tanto construye viviendas, en especial aquellas dirigidas a los sectores de menores posibilidades de adquirirlas y realiza las infraestructuras y equipamientos necesarios para la urbanización, independientemente de quien finalmente realice la edificación. Por otra parte es árbitro en tanto planifica la ordenación del territorio con un ánimo, al menos en teoría, de resolver las contradicciones entre los múltiples intereses de los diversos actores que construyen la ciudad. La presencia del sector público como determinante en el crecimiento de la periferia se comprobó a través del significativo número y tamaño de las promociones desarrolladas, en los distintos periodos estudiados. En las diferentes escalas municipal, departamental y nacional, la intervención pública ha sido muy fuerte en la ejecución de obras a lo largo de todo el siglo XX, sin embargo ha ejecutado una serie de obras sin mayor respeto por el planeamiento.

El Estado, realizó importantísimas obras determinantes de la forma y extensión de la ciudad: el ferrocarril a principios de siglo; en los años 50 del s. XX, la carretera central del Norte, las avenidas norte y oriental, la consolidación de la universidad pública, algunas con el protagonismo del general Gustavo Rojas Pinilla, presidente de Colombia entre 1953 y 1957. Y desde 1960 ha realizado transferencias presupuestales para la realización de equipamientos públicos de todo tipo. La última gran obra infraestructural es la realización de la variante de la Carretera Central del Norte, de la que se prevé un alto impacto en la configuración de la ciudad, tal como sucedió, en su momento con la Avenida Norte.

La Gobernación de Boyacá ha apoyado a Tunja en la realización de obras en servicios públicos y equipamientos. El primer acueducto fue ejecutado por ellos contando con recursos nacionales. Las ampliaciones y mejoras al sistema de acueducto y alcantarillado, incluso con posterioridad a la concesión a una empresa privada en los noventa, han contemplado la participación nacional, departamental y municipal. La misma situación ha sucedido con la electrificación, el alumbrado público, la telefonía y el servicio de recolección de basuras. La labor del ICT (ente nacional), en vivienda social es visible en Tunja, desde 1940, con un importante número de actuaciones repartidas por la ciudad, en concreto en el periodo 1975-1989, con la realización de las extensas urbanizaciones La Fuente y Los Muiscas, destinadas a solucionar con rapidez y economía el déficit habitacional, en especial en sectores populares. En las primeras experiencias, en la década de 1940, la

elección de lotes fue un tanto inadecuada y las técnicas constructivas, aún experimentales para Tunja, produjeron obras de baja calidad, en adición las obras de urbanismo no se completaron. Algunos de estos factores mejoraron con el tiempo, mientras que otros empeoraron. Las obras completas de urbanismo, en general, no se terminaron, pues existe un exagerado valor por la unidad de vivienda. La masificación de la realización de soluciones, trajo consigo la desmejora en áreas útiles y terminados de las unidades habitacionales. La permanente búsqueda de parcelas económicas ha traído como consecuencia la elección de lotes con afectaciones por riesgos naturales o dificultades de conexión de los servicios públicos y vías de transporte. En el caso de la urbanización Los Muiscas, se realizó fuera del perímetro urbano de la época forzando su modificación. A pesar de los errores encontrados, la labor del ICT ha sido valiosa, ya que permitió la adquisición de soluciones de vivienda para una gran cantidad de familias de medianos y bajos recursos, para quienes no existía oferta de vivienda por parte de promotores privados. Por otra parte, al ser el ICT, el mayor promotor de vivienda en la ciudad, mantuvo una relativa regularización del valor de los precios del suelo y de la misma vivienda.

El Municipio asume el liderazgo, en la realización de las obras que requiere para su desarrollo, sólo después de promulgada la Constitución Política de 1991, aun así mantiene una alta dependencia a la ayuda de otras instancias y eleva considerablemente su endeudamiento desde la aplicación de la política de descentralización administrativa. En materia de servicios públicos determina la concesión a empresas privadas para su administración. En el tema de vivienda construye, con apoyo de subsidios nacionales, la cuestionada urbanización Ciudad Jardín, inicialmente realizada fuera del perímetro urbano y que obliga a su modificación, además el lugar presenta dificultades en la conexión de los servicios públicos al mismo tiempo que en la entrega de las casas. En la actuación tampoco se culminan las obras de urbanismo y para abaratar los costos se realizan unidades de vivienda con opción de desarrollo progresivo, con áreas útiles finales muy pequeñas para la demanda de las familias que las ocupan. En todos los casos, las actuaciones del sector público han sido polos de desarrollo, por una parte valorizan las parcelas vacantes situadas en sus alrededores, las cuales se empiezan a desarrollar en continuidad con las primeras y por otra han introducido tipos de parcela y tipos edificatorios imitados por promotores corporativos privados o por iniciativas individuales.

En el origen de urbanizaciones de vivienda promovidas por el sector privado también está el sector público, es el caso de las primeras viviendas de los barrios La María, Santa Inés, La Florida, promocionadas a partir de recursos del Banco Central Hipotecario, o del Fondo Nacional del Ahorro, siendo entidades del Estado antes de sus respectivas privatizaciones o liquidaciones. La actuación de los promotores privados con la preferencia del loteo, se ha constituido en una forma de urbanización de las periferias, caracterizando el paisaje tunjano con la presencia de barrios a medio hacer y de gran cantidad de parcelas en espera de edificarse. Este aspecto se constituye en un punto central para el planeamiento y el control urbano. La mayor parte están aglutinados en el eje de expansión norte de la ciudad, es posible encontrarlos desde 1940, sin embargo su mayor desarrollo se concentra en

los periodos 1974-1989 y especialmente en el periodo 1990-2005. Por otra parte el sector privado, está incrementando notablemente su injerencia en el crecimiento de la ciudad, en los últimos 15 años. Es manifiesto que en el periodo 1990-2005 sus actuaciones representan un 48% de los crecimientos del periodo, mientras que el sector público sólo llegó al 15%. Se trata de la expresión natural del poderío total de las leyes del mercado propio del modelo neoliberal vigente en el mundo globalizado de hoy. Cabe entonces preguntarse sobre las autoridades: ¿qué tanto actúan como extensión de grupos dominantes, que tanto en favor del bien colectivo?

Otro importante agente urbano lo constituye el de los propietarios del suelo y el capital financiero privado. Los datos sobre las propiedades rústicas fueron insuficientes para comprender a cabalidad el papel jugado por los propietarios de las mismas en la extensión y configuración urbana. Sin embargo se conocieron casos que ayudan a dilucidar este aspecto. Algunas nombres de fincas existentes dieron nombre a las nuevas urbanizaciones: San Francisco, San Antonio, Santa Inés, Las Acacias, Altagracia, La María, entre otras. También se conoció de algunos propietarios de latifundios suburbanos, que modificaron su actividad agropecuaria tradicional y constituyeron empresas constructoras, como Eduardo Chaparro y la Constructora Los Lanceros para la urbanización Santa Inés, Miguel Machado en la urbanización de El Capitolio y Gustavo Castro para urbanizar La María.

Los propietarios de suelo realizan parcelaciones tanto legales como ilegales. Son legales cuando se localizan dentro del perímetro urbano en las áreas o zonas que el planeamiento ha considerado factibles de ser urbanizadas y lo hacen ilegalmente cuando, fuera del planeamiento o control de las autoridades, parcelan en suelo rustico, en zonas de riesgo o en sectores sin infraestructuras adecuadas, estas parcelaciones se desarrollan por lo general por la comunidad con el sistema de autoconstrucción. Tanto en uno como en otro caso se acumulan plusvalías, en especial si los propietarios conocen de antemano o presionan las decisiones de planeamiento, asunto que no les resulta tan complicado ya que generalmente están bien representados en los Concejos Municipales o en la Administración de turno de manera análoga a lo que plantea CAPEL (1985). Son reconocibles modificaciones que se hacen sobre densidades, áreas de cesión, proporción, tamaño y localización de áreas verdes, en función de mejorar el rendimiento del suelo para hacer mayor cantidad de viviendas, en beneficio de propietarios del suelo y promotores.

En los casos de parcelaciones ilegales, se logra obtener plusvalías de terrenos vacantes vecinos a ellas, que se benefician de su legalización y de la construcción de infraestructuras y equipamientos que aquellas demandan y que son asumidos con cargo a la administración pública. En épocas tempranas del crecimiento periférico, se hizo, bajo esta modalidad, la urbanización de Santa Lucía en el norte y del barrio El Libertador al Sur. Los crecimientos recientes sobre el área oriental de la ciudad, alrededor del barrio Patriotas y del Batallón Bolívar son representativos de la situación descrita. No es extraño encontrar como propietarios de suelo han dirigido el crecimiento urbano conforme a sus intereses aun cuando esto sea contrario a las recomendaciones de planeamiento, los dos casos emblemáticos de esta situación han sido Los Muiscas y Ciudad Jardín donde se aprecia cómo estas actuaciones se hicieron alejadas de la ciudad y fuera de su perímetro urbano,

calificando de paso los terrenos vacantes disponibles entre la ciudad consolidada y la nueva actuación. En los últimos años las contradicciones entre propietarios de suelo y planeamiento se han hecho evidentes en los crecimientos de enclaves privados en las montañas nororientales donde se preveían espacios públicos y tratamientos ambientales de los sectores erosionados. Por otra parte, los propietarios del suelo mantienen una retención especulativa de parcelas que se mantienen vacantes en espera de mejorar su calificación, o de construcción de infraestructuras y así obtener mayores beneficios. Ello es altamente visible en el sector del valle del río Jordán que se ha desarrollado de forma lenta, en tanto se han ido mejorando, a cargo del sector público, las condiciones de control de su susceptibilidad a inundaciones o con vías que han incrementado su accesibilidad.

Siguiendo a CAPEL, se ha verificado que en Tunja, la producción de viviendas se hace de conformidad a la lógica del capital, ligada al carácter permanente del déficit de residencias que determinan una permanente demanda insatisfecha con lo cual la mercancía vivienda es atractiva como inversión para el capital (CAPEL, 1985: 105) y el escaso atractivo para hacer esta inversión debido a la baja capacidad de compra de gran parte de la población o incapacidad adquisitiva, constituyéndose en demanda no solvente, que los promotores y constructores solucionan con la obtención de ayudas estatales para hacer rentable su inversión. Muestra de lo anterior es la forma como el sector financiero se fortaleció en todo el país a partir de la política, del entonces presidente Misael Pastrana (1970-1974) y la implantación del sistema de Unidades de Poder Adquisitivo Constante, UPAC, para la financiación de la vivienda y la creación de las Corporaciones de Ahorro y Vivienda, encargadas de otorgar créditos de corto plazo a los constructores, para subrogarlo en el largo plazo a los compradores. Se ha reconocido con suficiencia que la política de impulso a la construcción obedece a su papel histórico de comodín en la aparente superación de crisis económicas.

Como consecuencia de la política de fortalecimiento a la industria de la construcción se robustecen las empresas constructoras en el ámbito nacional y en Tunja su actuar es visible desde el periodo 1974-1989, donde surgen las empresas: Constructora Los Lanceros para la urbanización de Santa Inés, en el norte y la empresa Inversiones la Florida¹⁰ que realiza su labor en el sur, a través de la modalidad de promoción privada con fondos públicos, en el caso de las viviendas realizadas para los beneficiarios del Fondo Nacional del Ahorro¹¹. En el periodo 1990 a 2005, se consolidan las empresas: Inversiones La Pradera con la urbanización cerrada y exclusiva El Rincón de la Pradera, Absalón Saavedra y Asociados Ltda., para la urbanización del Capitolio y otras de influencia de la urbanización Los Muiscas al norte, en tanto que continua labor de algunas de las empresas creadas anteriormente. También se han identificado en los últimos años, actores representados por el sector cooperativo y las asociaciones de vivienda, donde la más significativa ha sido la Cooperativa Cooservicios Ltda., constituida por la Asociación de Choferes, seccional Boyacá, alrededor de 1979 que promueve la

¹⁰ Inversiones La Florida, amplía el barrio la Florida y extiende su actuar a otras zonas de la ciudad, pero problemas entre sus socios precipitan su liquidación alrededor de 1995.

¹¹ El Fondo Nacional de Ahorro, es una Empresa Industrial y Comercial del Estado, que administra cesantías de empleados de los sectores público y privado y ofrece créditos de vivienda y educación.

realización de la urbanización Cooservicios, cerca del barrio San Antonio, con el proyecto de urbanizar una amplia franja de terreno en beneficio de sus ahorradores afiliados. La cooperativa paulatinamente se consolida como empresa constructora, y la zona donde desarrolla su labor es una de las que mayor crecimiento presenta en el área sur, motivando a otros actores a participar en el área. En los años 90, fue importante la Asociación Bochica, que logró ubicarse en el mercado como una competente promotora de vivienda, con un capital inicial pequeño que realizó cerca de 300 casas en cuatro urbanizaciones, aunque no logró permanecer en el mercado sino alrededor de 10 años. El atractivo que ejercen las asociaciones, sobre las personas que adquieren su vivienda a través de su participación en los grupos asociativos, es que con pocos recursos de partida, logran capitalizar un ahorro y obtener una vivienda de mejores características y especificaciones que las disponibles en el mercado de las empresas constructoras privadas o en la oferta de vivienda pública. La extensión de los fenómenos de enclaves cerrados, tanto en vivienda como en equipamientos y el significativo incremento del fenómeno de redensificación predio a predio demuestra la incidencia del capital financiero sobre las actuaciones urbanas propia de los últimos años del siglo XX y la participación de empresas constructoras menores que se dedican a realizar acciones de diverso tamaño. La creación del capítulo Boyacá de la Cámara Colombiana de la Construcción, CAMACOL, permite su agremiación y facilita la labor de incidencia en las decisiones alrededor de la ciudad. En las actuaciones del tipo enclave cerrado, inspiradas en modelos de ciudad jardín de Howard, es posible observar cómo se adoptan algunos aspectos de la idea en cuanto a la relación de la vivienda y naturaleza, pero se olvidan los temas de infraestructura y dotaciones que eran esenciales en el modelo original. Para los propietarios del suelo y promotores inmobiliarios, la fórmula de enclaves cerrados, ha sido una oportunidad de comercialización muy rentable de suelos de condiciones muy precarias (alejados o en condiciones de erosión) en especial si se observa su mayoritaria localización en el nororiente de la ciudad.

Los actores que conforman el gremio de arquitectos y urbanistas, juegan un papel secundario, con excepción de aquellos que son socios de empresas constructoras¹². A pesar de ello, son los arquitectos quienes dan forma física y técnica a la idea de ciudad que otros actores determinan. Los modelos urbanos que se derivan de los intereses económicos y políticos en juego, son aplicados por los profesionales a través del trabajo que realizan en las empresas constructoras o como funcionarios de la administración municipal y departamental en temas de planeamiento y control urbano, contribuyendo a la reproducción acrítica de los intereses en juego. Finalmente es visible como la comunidad resuelve su situación por su cuenta y riesgo, en especial si se hace referencia a los sectores populares, quienes se localizan en áreas periféricas, poco atendidas por el sector público o privado. Los problemas de urbanización y hábitat se vuelven más graves y ello conduce a la consolidación de un sistema de apoyo mutuo que se oficializa a partir de las Juntas de Acción Comunal, desde los años 70, creadas para trabajar en la solución de los problemas comunes, pero con intereses políticos observables. El

¹² Como en el caso de Inversiones La Florida Ltda., Absalón Saavedra y asociados e Inversiones La Pradera.

tamaño del fenómeno ha llegado a ser casi del 40% como se aprecia en el cuadro elaborado (Figura 31) y se ha producido con mayor intensidad entre 1974 y 1989.

Las características con las cuales la comunidad resuelve su hábitat son de precariedad: en la calidad de la edificación (casas pequeñas y mal construidas) o en parcelas ubicadas en zonas de amenaza o muy pequeñas (el tamaño de la parcela es variable y sufren de subdivisiones sucesivas incluso hasta condiciones intolerables) y en temas de la tenencia del suelo en forma de ocupaciones ilegales. Generalmente se localizan en la periferia, pero hay caso en centros de manzana o lotes que han quedado vacantes por razones especulativas. Son muchos los casos en que se adquirieron las parcelas por compra, pero sobre terrenos no calificados para la urbanización y edificación, en estos casos los propietarios originales parcelaron y vendieron a gentes de recursos escasos y se desentendieron de los demás aspectos necesarios para la adecuada urbanización (equipamientos, servicios, obras de infraestructura, etc.)

La estructura formal de este tipo de urbanizaciones la dan los caminos y los límites de la propiedad original. La edificación es precaria, ilegal en tanto se hace sin permiso, pero con tolerancia de las autoridades y finalmente en varios casos se logra su legalización por presión de la numerosa cantidad de habitantes que optan por esta opción. En principio puede parecer una solución de bajo precio pero termina siendo costosa con relación a los ingresos de quienes las adquieren y porque los servicios públicos y sociales tardan en llegar. Es posible reconocer que los propietarios originales del suelo obtienen alta plusvalía al convertir suelos inadecuados o rurales en suelo urbano, que paulatinamente se incorpora a la estructura urbana gracias a la consolidación de vacíos o a la implementación de infraestructuras y servicios y es indicado señalar como lo hace CAPEL que no es un fenómeno coyuntural sino capitalista en el sentido de la existencia de clases "*miserables y explotadas*" (CAPEL, 1983: 55)

Finalmente, la respuesta a las preguntas indicadas arriba se consolida en el plano elaborado (Figura 32) donde se hace visible espacialmente que áreas corresponden a los agentes urbanos en tanto su condición de público, privado o mixto en el caso de la urbanización formal o de la comunidad para la urbanización informal y se ha dimensionado en cifras su injerencia en el tiempo. De esta manera se relacionan la estructura morfológica abstracta, dependiente de los actores sociales y su relación con el territorio y la morfología física, concreta y observable.



Figura 31. Panorámica de Tunja del Álbum del IV Centenario (Ewert, 1939)

Fuente: Tunja memoria visual

Hectareas ocupadas por actores en cada periodo							
Actor	a 1907	1908 a 1939	1940 a 1957	1958 a 1973	1974 a 1989	1990 a 2005	Totales
Privado	10,1		10,5	27,2	81,7	198,8	328,3
Público	13,9	18,4	30,5	79,7	95,6	62,4	300,5
Mlxto	82,0				6,9	2,2	91,2
Sector Informal	1,3	42,4	51,9	69,1	161,4	150,5	476,6
	107,3	60,8	92,9	176,0	345,6	414,0	1196,6
% de Participación en cada periodo							
Privado	9,4%		11,3%	15,4%	23,6%	48,0%	27,4%
Público	13,0%	30,2%	32,8%	45,3%	27,7%	15,1%	25,1%
Mlxto	76,5%				2,0%	0,5%	7,6%
Sector Informal	1,2%	69,8%	55,9%	39,2%	46,7%	36,4%	39,8%
	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

Figura 32. Tabla de la evolución en la ocupación del suelo conforme al papel de los actores en su gestión

Fuente: Elaboración propia



Figura 33. Ocupación del suelo conforme al papel de los actores en su gestión

Fuente: Elaboración propia a partir de la aerofotografía de la IGAC

La pregunta de ¿Cómo llegó a estructurarse la periferia urbana caracterizada por una gran cantidad de territorio asociado a crecimiento discontinuo de baja densidad y tierras vacantes? se resuelve en los siguientes párrafos.

La aceleración en el incremento poblacional es de alto impacto para la ciudad y conduce a una lectura dual de su morfología: compacta en el centro y discontinua en la periferia. La centralidad que Tunja tiene sobre su entorno se origina en tiempos prehispánicos pero se ve reforzada ampliamente en la segunda mitad del siglo XX a raíz de la transformación del país de rural a urbano suscitada por la violencia. La interdependencia entre ciudad y campo es esencial para entender la forma de la ciudad.

Tunja, mantiene un activo centro histórico compacto, heredado de la colonia, donde permanece el trazado urbano sin mayores modificaciones, es aquí donde se encuentra la ciudad y prácticas tradicionales. No se ha estudiado con detenimiento el centro histórico, pero se reconoce allí la presencia concentrada de instituciones administrativas, comercio, sedes empresariales, instituciones educativas, religiosas, entre otras. Esta centralidad, de origen prehispánico, se consolida en la ciudad colonial que determina su forma definitiva. Hacia 1935, la ciudad abandona el crecimiento continuo y apuesta por la segregación de equipamientos públicos: la Escuela Normal de Varones que después se convierte en la Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia (UPTC), las Estaciones del Ferrocarril y el Cuartel "Batallón Bolívar", representan una ruptura con el trazado existente y a su vez se constituyen como polos de desarrollo de otros crecimientos.

La construcción de la línea de ferrocarril fue muy importante en la configuración lineal que la ciudad presenta en el eje norte-sur. Hay límites al crecimiento debidos a la línea férrea, el salto de los mismos y la invasión a los aislamientos mínimos, configurando áreas de condiciones precarias para la habitabilidad, a lo largo de su eje. La construcción de vías ha sido el motor del crecimiento discontinuo periférico. En la zona norte el crecimiento ha sido ordenado por una línea de desarrollo asociada a dos hechos: uno la construcción de la Avenida Norte (1957) y Carretera a Sogamoso y otro la expansión del perímetro urbano suscitada por la realización de la urbanización Los Muisca, tal como se menciona en el Plan de Desarrollo Urbano de Tunja en 1976. El proceso de consolidación de tierras vacantes ha sido lento, continuo y longitudinal. Se observa una tendencia de continuidad en el desarrollo lineal, más al Norte, ya fuera del perímetro urbano, pero no ha sido posible comprobar su intensidad por contar con escasos datos fuera de este límite.

La zona sur presenta una mayor continuidad en el trazado, aun cuando se realizaron actuaciones discontinuas que producen zonas vacantes, estas se han ido consolidando por un proceso de llenado, la construcción de la Avenida Oriental (1957) sustituyó el ingreso desde Bogotá por el Sur y ha actuado como mecanismo de salto a las barreras de crecimiento del casco histórico y su expansión morfológica. El proceso de crecimiento del sector suroriental, del barrio Cooservicios, está altamente influenciado por la presencia de los fragmentos de la Variante de la Carretera Central realizados en los años 90. El extremo sur de la ciudad presenta una mayor discontinuidad y está en plena transformación de rural a urbano.

Las zonas montañosas de Oriente y Occidente, son ocupadas por clases marginales y urbanización espontánea, con excepción de un amplio terreno de reserva o baldío, situado al nororiente de la ciudad que empieza a consolidarse como el sector de mayor exclusividad de la ciudad gracias a la construcción de la Avenida Universitaria. La permanencia de zonas de tierras vacantes, sin desarrollar a lo largo del siglo XX, sigue siendo una incógnita, no ha sido posible comprobar la relación directa de la reserva de suelo e intereses económicos por insuficiencia en los datos disponibles, lo que sí se ha podido observar a través del estudio de la aerofotografía en el tiempo es la conformación de parcelas urbanizables vacantes gracias a la construcción de importantes vías de comunicación.

6.2 Conclusiones asociadas a las hipótesis

En este apartado se mencionaran cada una de las hipótesis formuladas y su verificación.

1. *La parcelación, urbanización y edificación, han sido en Tunja exponentes de un modelo social que, a su vez, han contribuido a reforzar. Las formas de crecimiento han reflejado distintos momentos de equilibrio entre las necesidades sociales, "los estilos de vida", los intereses de promotores y propietarios de suelo y los idearios disciplinares disponibles.*

La extensión de la ocupación marginal y el periodo en que sucede con mayor intensidad (1974-2005) comprueba la asociación, que hacen tanto S. Campo Urbano como J. Aprile Gnsset, con el fenómeno migratorio posterior a 1950, en el caso de Tunja sus efectos tardan más de 20 años en expresarse en el territorio. La urbanización popular espontánea se hace en sitios poco valorados por las clases más acomodadas. En los primeros años del siglo XX, se trataba de áreas contiguas al centro tradicional que crecieron espontáneamente por expansión del histórico trazado urbano. Entre 1920 y 1930 se consolida un sector popular hacia el norte, en los Barrios Santa Lucía y Carmen, en terrenos que estaban atravesados por cárcavas, donde sus propietarios, decidieron parcelar y vender a bajos precios, sin realizar ningún tipo de obras de urbanismo. El proceso de consolidación del sector, cuyas parcelas fueron adquiridas por personas de bajo poder adquisitivo, ocasiona que a la zona lleguen más habitantes de bajo estrato socioeconómico y se continúa su expansión espontánea hacia el norte.

También se produce una extensión urbana a zonas de mayores pendientes y de alto riesgo, como lo señala J. Aprile para la generalidad de ciudades colombianas. Se trata de la zona marginal de occidente, correspondiente a los barrios ubicados en la Loma de San Lázaro, que presenta una particularidad respecto de las periferias conocidas en otras ciudades latinoamericanas. Se trata de su continuidad y cercanía física con el centro consolidado, sin embargo podría hablarse de una especie de discontinuidad cultural que ya se percibe en la ciudad del siglo XVI, con la ubicación de arrabales y vivienda indígena hacia este sector (Aprile, 1997), pero también con la pendiente topográfica que puede ser vista como una barrera para el crecimiento y

por supuesto con la existencia de zonas de riesgo asociadas a cursos de agua secos. El origen del crecimiento se sitúa antes de 1939, y continúa en todos los periodos estudiados, la mayor intensidad con posterioridad a 1974, es producto del crecimiento poblacional ligado a la migración. La extensión del crecimiento sobre terreno rustico se produce intensamente después de 1990. En la trama urbana se intenta cierta continuidad con las calles preexistentes pero la topografía y la subdivisión predial, sin planeamiento, determinan la irregularidad del trazado final.

La discontinuidad del sector oriental respecto al centro histórico está ligada a la barrera topográfica existente más allá de la carrera 7ª, que desde el trazado colonial ya presentaba estancamiento y que después, con la construcción del ferrocarril y de la Av. Oriental, se refuerza. En este caso las vías de comunicación no actúan como líneas de desarrollo sino como barreras, en razón de la topografía. Sin embargo en algunas zonas cercanas a la línea férrea se han producido desarrollos de tipo popular espontáneo. Las formas de crecimiento que corresponden a la "informalidad" reflejan distintos momentos ligados a las necesidades sociales, son una evidencia de la evolución temporal de la autoconstrucción que a su vez es el "estilo de vida" al que se someten los habitantes de este tipo de barrios.

La clase media ocupa barrios diseminados por toda la ciudad distinguiendo dos tipos, uno asociado a urbanizaciones hechas por loteo en donde los propietarios construyen su propia vivienda, con o sin plano tipo y otro a urbanizaciones donde la vivienda está incluida. En el norte se concentran la mayor parte de las actuaciones de loteo relacionadas al plano tipo y las actuaciones privadas de vivienda unifamiliar. No hay una distinción más sutil de estrato socioeconómico, preferencias de localización y poder adquisitivo en las clases medias. Las urbanizaciones localizadas al sur son de preferencia ocupadas por la clase media-baja, al igual que aquellas ubicadas en el extremo noroccidental, en las cotas más altas. Algunos crecimientos, como en el sector de Santa Inés, en el valle nororiental, se originaron como ofertas de vivienda media baja y se transformaron hacia la clase media alta, gracias a su localización. En las actuaciones de vivienda promovidas por el sector público, destinadas a clases populares, la parcelación, urbanización y edificación, exponen un modelo social iniciado por el Estado en relación con la vivienda de promoción pública que a su vez ha contribuido a reforzar, se trata de viviendas de pequeño tamaño, alejadas del resto de la ciudad en el momento de su origen, que logran ser económicas para sus adjudicatarios en la medida en que se realizan en suelos baratos y con procesos constructivos industrializados o cercanos a ello gracias a ser repetitivas, ello contribuye a la rebaja de costos. Los equipamientos y dotaciones sociales no son ejecutados junto a las viviendas, por motivos también económicos. Se trata también de modelos que promueven un escaso dialogo con las condiciones del contexto. Lo fundamental, para quienes adquieren vivienda pública, es pasar de ser arrendatarios o inquilinos a ser propietarios (endeudados), lo que a su vez refleja un cambio en su condición social. En este sentido lo que sucede en Tunja coincide con las afirmaciones de Capel para el caso español en tanto el nuevo propietario de origen obrero o funcionario está interesado en mantener su empleo y así poder pagar la hipoteca, poseer vivienda le facilita adquirir nuevos créditos y al incrementarse el número de propietarios se genera una nueva clase social que

defiende el sistema capitalista. *"El endeudamiento creciente de la clase obrera que contribuye al mantenimiento de la paz social"* (Capel, 1983). En el caso de clases medias que optan por adquirir parcelas en urbanizaciones por loteo se observa un modelo social emergente ya que se adquiere el bien con la intención de edificarlo por su cuenta conforme a diversas posibilidades económicas a su alcance, de ello se deriva que la edificación se desarrolle con lentitud, situación que es temporal en tanto se construyen todas las viviendas. Es importante, para quienes adquieren parcelas en esta modalidad, pasar de ser arrendatarios o inquilinos a ser propietarios, lo que a su vez refleja un cambio en su condición social aunque no necesariamente es la única razón ya que también se da el caso de familias que lo hacen por inversión, para canalizar su ahorro o cambiar o mejorar las condiciones actuales de su hábitat.

El sector privado que oferta parcelación, urbanización y edificación a clases medias lo hace a través de dos modalidades: con destino a clase media-baja, a través de ayudas estatales, con créditos a los constructores de bajo interés, o en los últimos años mediante el subsidio estatal de vivienda de manera que entregan casas mínimas o sin concluir, para que los compradores realicen desarrollo progresivo y terminados y otra modalidad destinada a la clase media a quien se le oferta el mismo tipo de vivienda pero completa o de mejores acabados constructivos. El lenguaje al que acuden los proyectistas es indicativo del modelo social propuesto, que representa el ascenso social gracias a la posibilidad de adquirir una vivienda proyectada. La agrupación entonces es capaz de indicar el tipo de clase social que lo habita (de propietarios) y la diferencia de otras. Las clases acomodadas han preferido adquirir propiedades por el sistema de loteo, con construcción de viviendas por ellos mismos, aunque diferente al sistema de autoconstrucción. Han ocupado barrios discontinuos del tejido cercanos a vías de comunicación. Esta forma de crecimiento surge después de 1939, y su mayor intensidad se produce en los periodos 1974-1989 y 1990-2005. La parcelación, urbanización y edificación, han sido en este caso exponentes de un modelo social de una clase emergente que habita en actuaciones de lógica introvertida, accesibles en vehículo particular y con diferenciación socio espacial a través del mecanismo de precios. Las clases más favorecidas, también optan por enclaves cerrados, asociados a nuevos estilos de vida imitados de otros contextos; estos producen rupturas urbanas que reflejan el deseo de auto segregación social, pues generalmente, se trata de crecimientos discontinuos de la trama urbana existente. Su desarrollo es de reciente aparición como se observa en los periodos de 1974-1989 y 1990-2005.

La manera como se ejecuta la parcelación, urbanización y edificación, en las actuaciones del tipo enclave cerrado exponen un modelo social "de élite y exclusividad" que a su vez han contribuido a reforzar. En ese sentido el estilo de vida ofertado es el de seguridad y contacto con la naturaleza y para ello acude a aislarse de la ciudad consolidada en distancia física y mediante barreras de acceso. La presencia de rejas y mecanismos de control de acceso es signo de diferenciación e indicio del mayor poder adquisitivo de sus habitantes. Los arquitectos proyectistas desarrollan el modelo conforme a los intereses de promotores y propietarios de suelo que en muchos casos son los mismos. La situación anterior es imitada por

clases medias altas, por el contrario los barrios más abiertos son ocupados por las clases media baja y baja. El valor que todas las clases sociales le dan a la vivienda es mayor que el de las obras de urbanismo. Los tipos de vivienda estudiados demuestran un claro interés por la funcionalidad de la misma, así como por racionalizar la parcelación, intentando lograr el mayor número de soluciones posible. La forma de las manzanas es determinada por la forma de las parcelas de carácter contrario a lo que sucedía en la ciudad tradicional.

El valor que se le da al tratamiento del espacio público es de menor importancia. Algunas actuaciones no cuentan con zonas verdes; en otras los espacios verdes son solo residuos resultantes del reparto de parcelas en las manzanas; en algunas la proporción del tamaño de las aceras y peatonales es baja respecto a la destinada a edificaciones, o la calidad de estos espacios es inadecuada y descuidada. Sin embargo se encuentran interesantes excepciones formales como el espacio verde central articulador en la Fuente y en Santa Inés, o la equidad en el reparto de áreas verdes en Cooservicios. Los idearios disciplinares disponibles son aplicados de forma acrítica por los arquitectos y urbanistas en la configuración de las periferias puesto que simplemente realizan sus proyectos de conformidad con las aparentes necesidades de los clientes. Los referentes son traídos de modelos que se usan, inicialmente en Bogotá, y que se transmiten a la sociedad a través de los medios de comunicación. A pesar de encontrarse aislada del protagonismo económico de Colombia, en Tunja se suceden las expresiones arquitectónicas y urbanas que se dan en el resto del país en el siglo XX, aun cuando sean de menor intensidad, tamaño o monumentalidad.

2. *El planeamiento urbano ha tenido una débil incidencia en la configuración de la ciudad. Su papel antes que anticipatorio y previsor ha sido más bien el de legalizar a posteriori situaciones de hecho, presionado por intereses económicos y políticos reconocibles.*

Los documentos estudiados han sido suficientes para constatar que, durante el siglo XX en Tunja, el planeamiento ha jugado un débil papel en tanto no ha actuado de forma anticipatoria y previsiva sino por el contrario legalizando situaciones de hecho o ha sido relegado a un documento que se ignora y desconoce. Las modificaciones al perímetro urbano motivadas por la existencia de urbanizaciones ya realizadas, son una muestra de las situaciones legalizadas por el planeamiento ante situaciones de hecho. Por otra parte la intensidad del fenómeno de vivienda informal es significativa y aún está fuera del control de las autoridades. La ciudad ha contado con ejercicios de planeamiento bien formulados e intencionados, en los años 1958, 1976 y 2001, que lamentablemente no se consideraron. Por ejemplo la no-realización de los Planes Parciales, que el POT del 2001 determinó formalizar en la ciudad, denota debilidad en la planificación y el dominio de un crecimiento predio a predio, a todas luces inapropiadas para la evolución ordenada y planificada de grandes áreas vacantes en la ciudad.

El Plan piloto de 1958, comprende bien la situación de la ciudad existente en el momento de su formulación, hace un adecuado diagnóstico y propone su

ordenamiento a partir de las situaciones que ya están sucediendo en ella. No presenta proyectos distantes de la ciudad real, se trata de un plan más bien conservador, pero que integra con habilidad las premisas de un urbanismo científico heredado de los postulados del CIAM. A pesar de ello no logra ordenar la ciudad, en parte porque las previsiones de futuro se quedaron cortas y en otra, porque las administraciones no son suficientemente conscientes de la importancia de seguir un Plan y finalmente porque los intereses particulares se imponen.

En el Plan Piloto de 1958, se determinó que el crecimiento de la ciudad debería ser continuo y estableció un sistema vial estructural tanto longitudinal como transversal configurando circuitos que favorecieran la continuidad urbana. También se pretendía que las zonas se configuraran como distritos que debían contener unidades vecinales con cierta unidad formal y que los equipamientos comunales se repartieran equitativamente, en adición que los perfiles viales principales lograsen constituirse como ejes arbolados de espacio público. La ciudad desarrolló únicamente vías arterias en el sentido norte-sur: la Avenida Oriental, realizada desde 1958 y la Avenida Norte a continuación de esta, con lo cual se favoreció el crecimiento lineal dependiente de muy pocas vías. Tanto los planes de 1976 como de 2001, hacen nuevas propuestas para la configuración de una red vial transversal para contrarrestar la misma situación. Las últimas realizaciones como la Avenida Universitaria y la Variante de la Carretera Central ayudan a superar la dependencia de la ciudad a una sola vía, pero no contribuyen en la conectividad transversal necesaria para el desarrollo de suelos vacantes en el interior del área urbana.

En la zonificación de la franja industrial, el Plan Piloto de 1958, únicamente reguló su ubicación en la zona donde ya se habían establecido previamente instalaciones de este tipo, que además respondían a la lógica de estar alejadas de la ciudad y con vientos favorables para no afectar los usos residenciales, administrativos y comerciales. La zona no se logró consolidar nunca, e incluso se incrementó en menor proporción que antes del Plan y en la actualidad se encuentra abandonada, pero además rodeada de fragmentos urbanos residenciales incompatibles con el uso industrial, lo que obliga a una reubicación y a la renovación del área. En cuanto a la zona recreativa, el Plan de 1958 se limitó a localizarla en el sector que ya se había reservado para la construcción de un Estadio, en el área donde finalmente se realizó la Villa Olímpica, muchos años después. Igual decisión se tomó con el Seminario del Norte, el cual ya estaba en construcción cuando se formuló el Plan.

Desde 1958, el Plan Piloto determinó la necesidad de conformar un sector de servicios y trasladar la plaza de mercado junto a las pequeñas industrias y de transporte aledaños. La ciudad hizo esfuerzos para realizar los traslados de equipamientos sugeridos, aunque se enfrentó a falta de recursos suficientes para lograr las metas. Sin embargo cuando este traslado finalmente se empieza a ejecutar, el Plan de 1976 indica que es inadecuado hacerlo allí, pero se acopla a las decisiones ya tomadas por la administración municipal y permite su realización. Evidentemente el sector presenta grandes conflictos, además del hecho que nunca se realizó el proyecto completo, de manera que el POT del 2001, determina un nuevo traslado, el cual aún no se hace. El traslado del actual edificio de la Terminal de Transportes se determina en el Plan de 1976. El POT de 2001 ratifica esa misma

necesidad que aún no se realiza. También en 1958, el Plan Piloto establece la necesidad de hacer un colector de aguas servidas en el valle y llevarlas a una planta de tratamiento. En el Plan de 1976 se determina la realización de tramos separados para aguas lluvias y alcantarillado doméstico y la canalización del río, la cual efectivamente se inicia únicamente hasta el año 1986, mientras que la separación de aguas pluviales de las domésticas se comienza a hacer en el año 2000. El POT de 2001, vuelve a recomendar la realización de la planta de tratamiento y en el año 2005 aún no se construía.

Otro de los aspectos interesantes que planteó el Plan Piloto en 1958 fue establecer un límite al crecimiento de la ciudad a través de una franja arborizada y de uso agrícola, de 200 metros alrededor del perímetro urbano. Para el Plan de 1976 se reflexiona en lo concerniente a que el desarrollo urbano debe considerar la disponibilidad de servicios públicos, los límites que establecen las características topográficas y el control a la pérdida de tierras agrícolas por la urbanización. Por su parte el POT del 2001, determina la realización de franjas ambientales en áreas donde el crecimiento urbano es inapropiado. En ninguno de los casos se tuvieron en cuenta las recomendaciones. Las modificaciones al perímetro urbano han estado asociadas a situaciones de hecho, en el Plan de 1976, se estableció la necesidad de incorporar la urbanización de los Muiscas, en ejecución antes de la formulación del Plan y con ello se incrementó significativamente el perímetro hacia el norte. En la década de los 90, el municipio inicia una urbanización de vivienda social, Ciudad Jardín, que debe ser incorporada al perímetro urbano con posterioridad, en el POT de 2001.

En términos de recreación y zonas verdes, el Plan de Desarrollo de 1976 proyecta: concluir un parque ya iniciado, el parque "Recreacional del norte"; habilitar el bosque de San Antonio como jardín botánico, habilitar la villa olímpica para la recreación pasiva; adecuar los drenajes naturales para zonas verdes y reforestar las cotas altas, además de que los nuevos desarrollos contemplen la realización de parques. Incluye un proyecto de cinturón verde para el río Chulo. En el POT de 2001, con otras palabras, se plantean proyectos semejantes, que tampoco se llevan a cabo. En cuanto a la vivienda precaria, el Plan de 1976, determina que es necesaria la renovación urbana y mejoramiento de barrios en malas condiciones de habitabilidad e indica la necesidad de erradicar las viviendas en las zonas donde no hay posibilidades técnicas de mejoría, como aquellas ubicadas en los barrios occidentales del Topo y fuera del perímetro urbano, en donde debe suspenderse la parcelación y la construcción. La misma recomendación se realiza para las zonas de rondas hídricas y zanjones. En el POT de 2001 se establecen tratamientos urbanísticos de renovación urbana y mejoramiento integral para este tipo de barrios, ya no solamente ubicados en la Loma de San Lázaro sino en amplios sectores en toda la ciudad. Se incluye el tratamiento de restauración ecológica para los sectores de cárcavas y zanjones y nuevamente se indica la erradicación de las construcciones allí ubicadas. No ha sido posible controlar el fenómeno en ninguno de los casos. Del estudio del POT, formulado para el periodo 2001-2010, se estableció su fracaso en gran cantidad de los puntos planteados, a pesar que esta evaluación se hizo a mediados del periodo completo, los avances son muy escasos como para prever que se alcanzaran las metas. No logra cumplir sus

políticas, no se desarrollan las operaciones estratégicas, no se avanza lo suficiente en las disposiciones sobre equipamientos, vialidad o en el sistema de espacios públicos.

De conformidad con las diferentes actuaciones estudiadas es posible afirmar que el planeamiento urbano tuvo escasa o nula injerencia en la planificación de los barrios formales construidos en la ciudad por el sector público, ya que la principal razón para desarrollarlos, en los sitios donde se encuentran, fue la adquisición de los predios en condiciones favorables para el comprador y promotor (Estado-ICT), es decir un valor bajo que incidiera lo menos posible en el costo final de la vivienda. Una situación semejante sucede con los propietarios de suelo particulares que logran, por medio de actuaciones propias o a través de promotores, parcelar y comercializar terrenos situados en lugares que no han sido considerados por el planeamiento como los mejores para ello. Las diferencias en calidad en infraestructura, equipamientos y disponibilidad de zonas verdes entre las actuaciones dependen de la clase social destinataria pero no de las recomendaciones de los planes fundamentados en la idea de unidad vecinal dotada conforme al número de habitantes. Unido al fracaso del planeamiento está el del control urbano ya que en la ciudad son constantes y evidentes las violaciones a la normativa en todos los periodos estudiados, incluso por los promotores públicos.

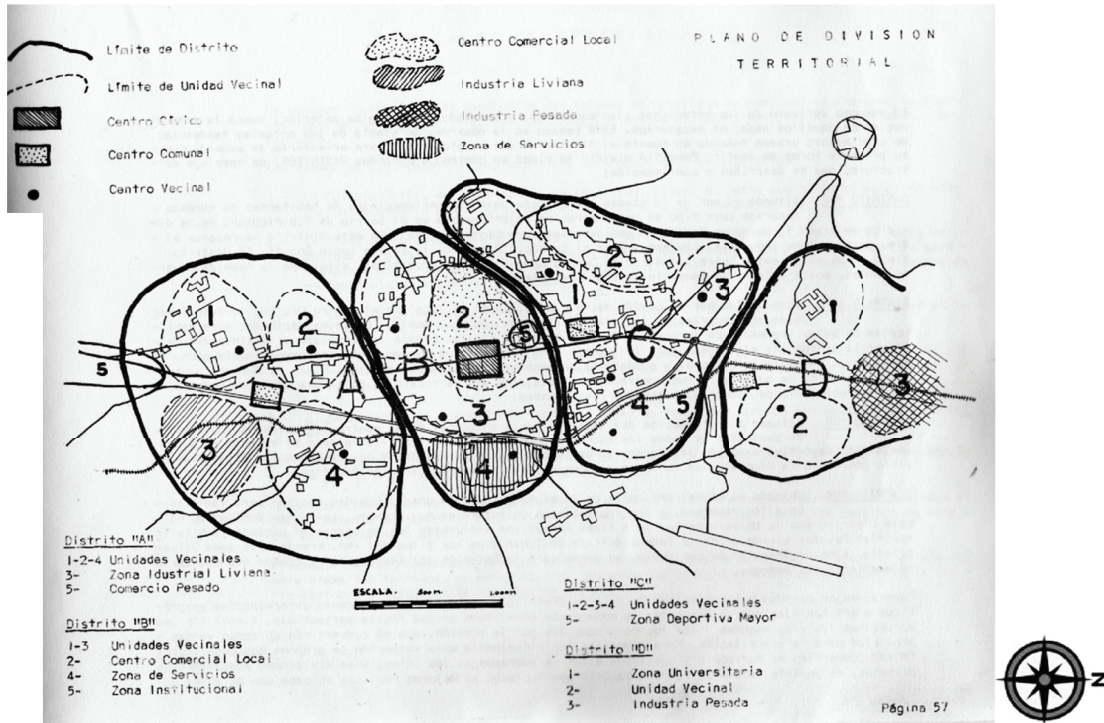


Figura 34. Plano de división territorial del Plan Piloto de 1958

Fuente: AUA

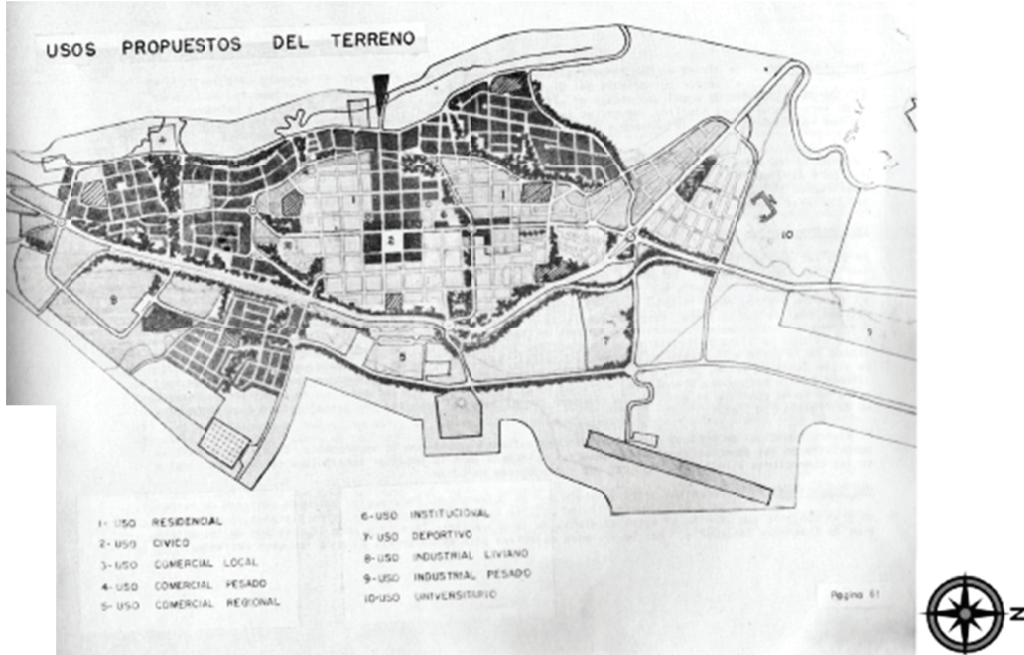


Figura 35. Plano de Usos Propuestos del Terreno por el Plan Piloto de 1958

Fuente: AUA

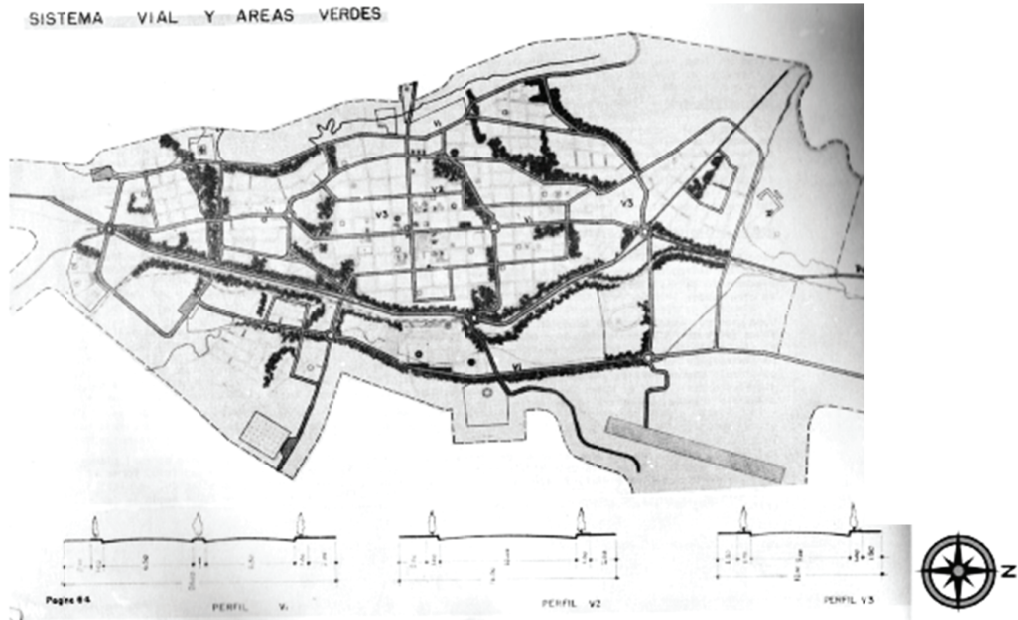


Figura 36. Plano del Sistema Vial y áreas Verdes del Plan Piloto de 1958

Fuente: AUA

3. *Existe una clara diferenciación social y económica del espacio por encima de las decisiones de planeamiento y ligada a una desigual asunción de los riesgos naturales. En general las clases acomodadas optan por los territorios de topografía más sencilla pese a ser los más fácilmente sometidos a riesgos de inundación; a la inversa que la frecuente utilización de los terrenos más escarpados por las clases desfavorecidas.*

Mediante la comparación de planos y consulta de prensa local fue posible comprobar que los riesgos se han dividido socialmente: las clases acomodadas optan por terrenos de topografía suave con inundaciones de bajo impacto al norte de la ciudad y las clases desfavorecidas ocupan zonas de difícil topografía con riesgos de deslizamiento de tierras e inundaciones de los cursos de agua secos, en las montañas occidental y oriental de la ciudad. Este estudio no ha logrado dilucidar las razones por las cuales algunas actuaciones de vivienda de estratos altos se ubicaron en zonas de riesgo moderado de inundación, lo que es en sí mismo una particularidad poco común en la ciudad latinoamericana, aunque se pudo verificar la preferencia por una buena accesibilidad.

La existencia de urbanizaciones localizadas en zonas de riesgo “eventual” de inundación, que ni planeamiento ni control urbano han corregido, refuerza la idea sobre la capacidad de los promotores para dar valor social a localizaciones en zonas de amenaza sobre el valle que con seguridad obedece a la preexistencia de una parcelación rural y una importante poder político económico de los propietarios del suelo. Estas actuaciones (La María, Mesopotamia, La Pradera, Santa Inés) se encuentran muy cerca de buenas vías de comunicación pero no se ha contado con información suficiente para constatar si existe una relación directa con los intereses de propiedad, a pesar de algunas evidencias halladas. Esto sigue siendo una hipótesis abierta para una eventual continuidad de la investigación.

La lógica de ocupación en territorios de bajas especificaciones, por su pronunciada topografía y presencia de cárcavas y por ende con amenazas asociadas a deslizamientos, hace evidente un débil papel del planeamiento o de racionalidad urbanística que permitiese la continuidad en las tramas, facilidad en la dotación de servicios, etc., y sobre todo seguridad en la vida y bienes de quienes habitan allí. Los riesgos tanto en la montaña como en el valle se han incrementado con el avance de la urbanización. En todos los casos se anticipa una falta de planeamiento importante puesto que se permite o tolera la construcción inapropiada. En materia de los daños que sufre la vivienda formal también se observa irresponsabilidad de los promotores y constructores de las urbanizaciones, al no realizar las previsiones y adecuaciones técnicas suficientes y necesarias para evitar los perjuicios y de las autoridades de planeamiento al aprobar proyectos insuficientemente estudiados. En los últimos años, el incremento de enclaves cerrados exclusivos para las clases de mayor poder adquisitivo, localizados en áreas de las montañas nororientales de la ciudad, ha requerido de altas inversiones privadas, para la restauración ecológica de los terrenos ubicados en zonas de fuerte erosión, aun cuando el POT proyectó configurarlas como zonas verdes públicas. En este caso la cercanía a nuevas vías, como la Avenida Universitaria, la vista privilegiada que desde allí se tiene sobre el resto de la ciudad y el aislamiento respecto del otros crecimientos urbanos, son los

factores de preferencia para la elección de compra de propiedades en estos conjuntos. La diferenciación espacial en el caso de las clases medias, no es tan clara, ya que se ubican en actuaciones distribuidas en toda la ciudad, en sectores conformados por urbanización marginal o en barrios más excluyentes. En los últimos años se incrementan los conjuntos cerrados que, de forma análoga a los enclaves exclusivos, intentan la diferenciación respecto del vecindario.

4. *Las lógicas de ocupación del territorio están más condicionadas por las preexistencias (topografía, parcelación rural, red de caminos) y por los intereses particulares, que por las decisiones de planeamiento y la racionalidad urbanística (continuidad en las tramas, facilidad en la dotación de servicios, etc.)*

Con relación a los caminos y vías, que cumplen una función estructurante, la ciudad creció de forma fragmentaria, con dos lógicas:

- La primera ligada a asentamientos individuales que se hacen sobre los caminos preexistentes y donde podemos encontrar una gran cantidad de crecimientos propios de la ciudad informal. Los caminos fueron de dos tipos: unos primarios o conectores a la red vial importante como la antigua salida a Bogotá que origina el Barrio Libertador, el camino a Soracá y el Barrio Los Patriotas y el camino a Toca por donde crece el barrio El Dorado y otros secundarios que conectaban a lugares específicos, como por ejemplo: en los caminos que conducen a la parte alta de la montaña de San Lázaro y a su ermita, donde crecen los barrios marginales de occidente; el camino a la Fuente Grande que orienta los crecimientos de El Carmen y Gaitán; el camino hacia la Licorera, entre otros.
- La segunda lógica está asociada a una red vial de carácter infraestructural impuesta sobre el territorio que generó la posibilidad de accesibilidad a diferentes parcelas como se aprecia en: el caso de la línea de ferrocarril y el crecimiento de una zona de vocación industrial en el Norte; la Avenida Oriental que facilitó conexiones entre el oriente y el centro histórico y la avenida Norte de la que se desprenden en forma arbórea prácticamente todos los barrios que tienen contacto con ella.

Las dos lógicas se superponen y generan conflicto por falta de permeabilidad lo que valida la idea de una ciudad construida por piezas o fragmentos donde las vías de comunicación han sido importantes pues actúan como líneas de crecimiento, en mayor grado las posteriores a 1957 y en menor grado la red de caminos antiguos. En el aspecto geográfico, las comparaciones planimétricas permitieron comprobar que la ocupación del territorio responde en alto grado a los accidentes geográficos. La topografía juega un papel primordial en la forma alargada de la ciudad en tanto actúa como barrera de crecimiento en el sentido este-oeste, las zonas bajas inundables en la cuenca del río Chulo han tardado en desarrollarse. En el estudio de actuaciones ejemplares fue posible verificar que la orientación de las calles obedece en alta medida a la pendiente topográfica, con un intento deliberado de los

proyectistas por ordenar la parcelación de forma paralela a las curvas de nivel, aun cuando se sacrificaran condiciones óptimas de asoleamiento. Con relación a la parcelación preexistente se encuentra que cumple una función formal en tanto define límites físicos y forma de los barrios. Fue posible visualizar como la morfología de muchos barrios no obedece a una lógica racional de configuración, ya que aspectos como: una forma disociada de su entorno, interrupciones abruptas en calles o manzanas, límites imprecisos o aparentemente caprichosos, etc., hacen evidente como los límites de una propiedad rural preexistente se imponen sobre las nuevas formas urbanas. Se encontró relación entre parcelas y barrios, pero no se contó con información precisa sobre los límites de la propiedad para corroborar con certeza la hipótesis. Sin embargo y mediante entrevistas o algunas notas de prensa es posible indicar algunos tipos de parcelaciones preexistentes con relación a la forma de barrios actuales:

- a) Una sola parcela forma un barrio como se evidencia en San Antonio y Asís.
- b) Una parcela se subdivide en varios barrios, como sucede en el sector de Los Muisca-El Capitolio donde actuó la firma Absalón Saavedra y Asociados con posterioridad a la venta de un amplio terreno, pero no de la totalidad, al ICT para orientar el crecimiento hacia ese sector o en la finca El Batán donde están los predios del Seminario Mayor y en la Gallinacera donde creció Santa Lucía y los barrios cercanos.
- c) Un grupo de parcelas de antiguas haciendas define un grupo de barrios como: en el caso de las Haciendas Santa Inés y Santa Clara y los barrios que se han construido en el valle nororiental; en el Sur donde se desarrollaron Cooservicios, La Florida y San Francisco o en las propiedades de la familia Rojas Pinilla en donde creció La Fuente y otros barrios cercanos.
- d) Un barrio está dentro de una parcela sin construirla totalmente como en el caso de la Finca La María que origina el barrio de su nombre pero de la que quedan reservas de suelo para posteriores actuaciones.

Las decisiones de planeamiento, como ya se ha mencionado, no han sido respetadas, ni tampoco la racionalidad urbanística ya que ha primado la ejecución a partir de intereses particulares de diverso origen e intensidad en todos los periodos estudiados. Los procesos marginales de crecimiento se realizan en lugares donde no hay disponibilidad de servicios públicos e incluso en áreas donde es técnicamente imposible dotarlos. Algunas actuaciones de vivienda formal, en especial, las promovidas por el sector público, se hicieron en sitios alejados de infraestructuras y dotaciones obligando a que el Municipio las tendiera después. La gran cantidad de actuaciones por fragmentos es una demostración de una lógica de ocupación asociada a formas heredadas y a acciones suscitadas por intereses de distintos actores que la han construido en el tiempo. El conjunto de mecanismos estudiados permitió corroborar que Tunja, es un caso típico de urbanización moderna y que su periferia ha crecido de forma fragmentaria, extensa, estratificada y segregada socialmente, aun cuando estos sean de menor intensidad y tamaño que en ciudades mayores.

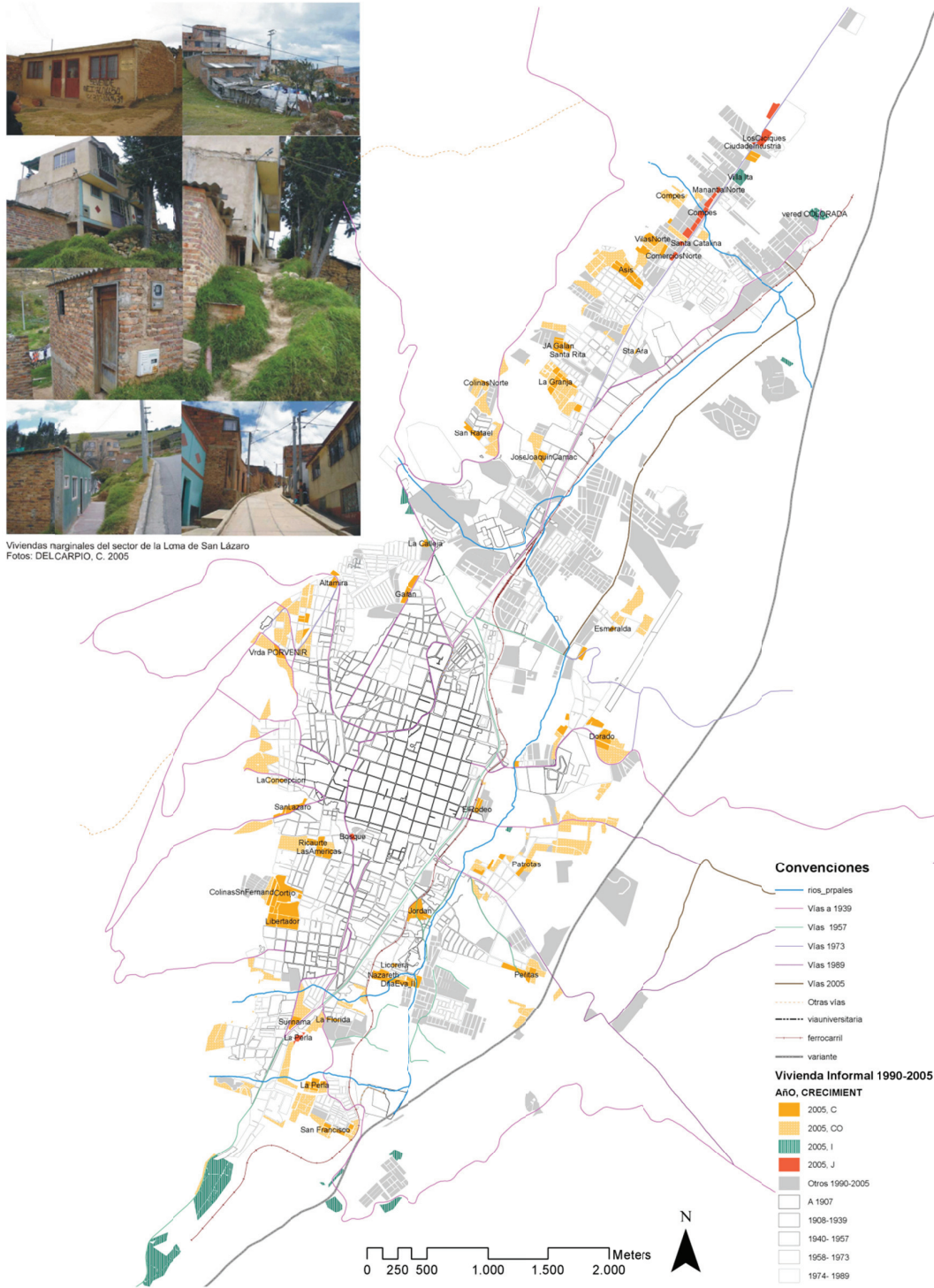


Figura 37. La problemática de las Urbanizaciones de vivienda informal en el período de 1990-2005

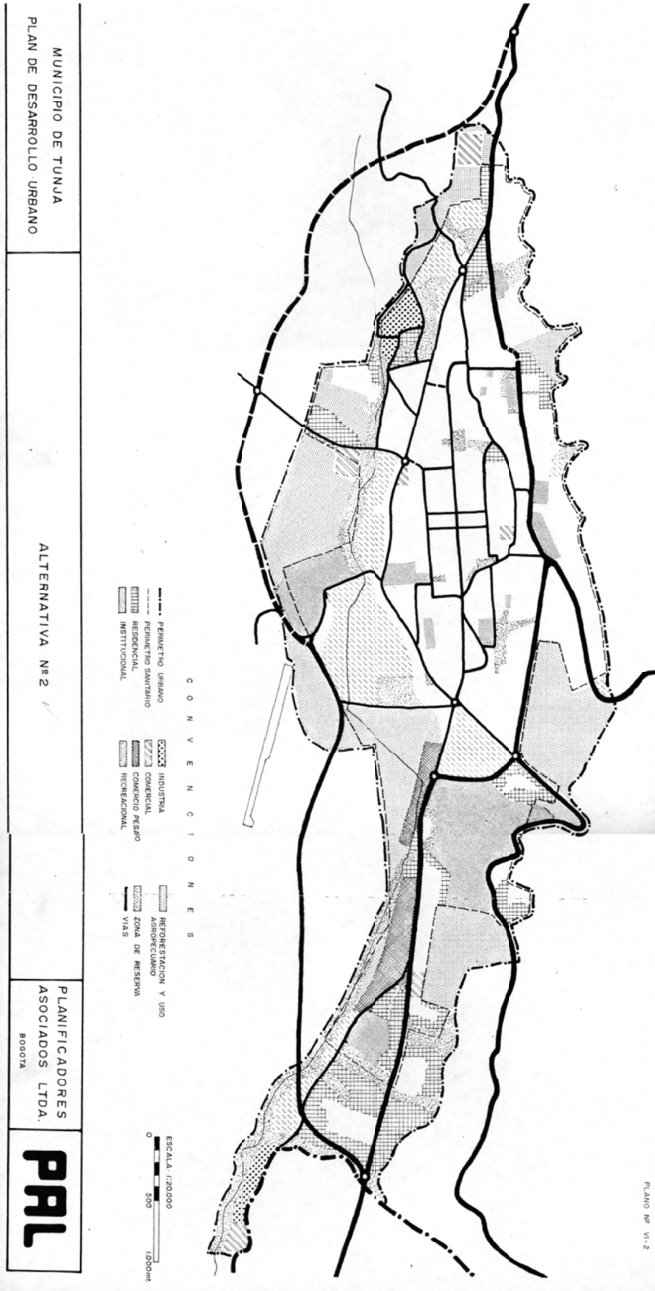
Fuente: Elaboración propia

5. *La característica espacial desagregada de las periferias recientes de Tunja responde a un proceso de ocupación desigual y discontinua de distintas propiedades privadas (parcelas rústicas), obedeciendo a lógicas diferenciadas de realización de beneficios y acceso al poder político.*

En la periferia, fragmentada, se evidencia la segregación socio espacial y el impacto de la transformación de un país rural a un país urbano. El impacto del crecimiento poblacional, asociado a migraciones, se hace visible en la forma física de la ciudad en el periodo 1974-1989 y la dualidad tradición / modernidad permanece en las formas de construir y edificar. Sin embargo la hipótesis no ha podido verificarse, al no contar con información suficiente y detallada de la parcelación rústica, que ha rodeado a la ciudad en cada uno de los periodos de desarrollo, y la incidencia que, tanto la forma de las parcelas ha tenido en la configuración urbana, como del poder político y económico de sus propietarios para incidir en el crecimiento de la ciudad, tal como se describió en el punto anterior.

6. *La baja consolidación de distintos desarrollos residenciales de Tunja, está íntimamente relacionada con territorios periféricos no calificados por el planeamiento vigente.*

A pesar de que el planeamiento vigente en cada momento ha sido consciente de la baja consolidación de los desarrollos residenciales, no ha logrado corregir la situación. El Plan Piloto de 1958, encontró que la ocupación de parcelas en la ciudad era baja y que se debía densificar pasando de 90 hab./ha. a 160 hab./ha., a través de una política de ocupar los terrenos vacantes en lugar de hacer crecer más el área urbana. En el Plan de 1976 se diagnostica la presencia de un 60% de tierras vacantes en la ciudad y se propone la ocupación de aquellas que son urbanizables. El POT de 2001, encuentra esta situación agravada y establece zonas de tratamiento para el desarrollo y consolidación urbana, pero la ciudad sigue extendiéndose, con lo cual crecen también los terrenos vacantes a pesar de que en algunos sectores se empiezan a rellenar lentamente los vacíos existentes. La extensión de los crecimientos, fuera del suelo calificado como urbano, ha forzado a que la administración municipal decreta sucesivas transformaciones del perímetro urbano, sin que se desarrollen parcelas interiores, que permanecen como vacantes aun teniendo condiciones para ser urbanizadas, con consecuencias directas en el mercado de suelo, en tanto se espera su valorización. Así las cosas, los crecimientos tienden a seguir extendiéndose ya que los precios del suelo impiden desarrollar áreas centrales, en especial para viviendas económicas, agravando el problema de la tenencia de suelo y forzando aún más el crecimiento popular espontáneo periférico y la urbanización sin contigüidad.



ZONIFICACION Y REGLEMENTO USOS SUELO	Planificado	Ejecutado
<p>Para los desarrollos residenciales se prevé una división en zonas de alta media y baja densidad.</p> <p>Los usos comerciales se concentran en el centro aunque el comercio de maquinaria y ferreterías debería trasladarse sobre la Avenida Norte.</p> <p>Los usos industriales se subdividen en artesanal (sin ubicación específica), general cerca de la licorera, de botague en la zona actual del IDERSA y la industria pesada se traslada a otras zonas.</p> <p>Fuente: Elaboración propia a partir de PAU, 1976.</p>	<p>Los fragmentos de urbanizaciones se realizan en diferentes lugares sin la ciudad considerada como formal se construye fuera del perímetro oriental, en especial aquellas que se ubican en el valle del río. La ciudad informal lo hace sobre el perímetro occidental.</p> <p>Zonas reservadas para áreas verdes son ocupadas mientras que áreas destinadas para el comercio de maquinaria y ferreterías se ubican en el centro.</p> <p>Ninguna de las provisiones de la zonificación industrial se lleva a cabo.</p>	

RENOVACION URBANA	Planificado	Ejecutado
<p>Se proponen tratamientos de conservación para áreas en buen estado (requieren mejoras (en sitios con procesos marginales). Se propone la erradicación de viviendas cuando no hay posibilidades técnicas de mejorar y la suspensión de la construcción y parcelación fuera del perímetro urbano y en zonas de rondas y zanjones.</p> <p>La rehabilitación de barrios marginales se consigue, por el contrario, cuando se logra la restauración de valores bienes patrimoniales, pero en materia de conservación contextual se obtiene todo lo contrario.</p> <p>La rehabilitación de barrios marginales se consigue, por el contrario, cuando se logra la restauración de valores bienes patrimoniales, pero en materia de conservación contextual se obtiene todo lo contrario.</p> <p>La rehabilitación de barrios marginales se consigue, por el contrario, cuando se logra la restauración de valores bienes patrimoniales, pero en materia de conservación contextual se obtiene todo lo contrario.</p>	<p>La conservación histórica topiaca con grandes dificultades por operación de los recursos nacionales se logra la restauración de valores bienes patrimoniales, pero en materia de conservación contextual se obtiene todo lo contrario.</p> <p>La rehabilitación de barrios marginales se consigue, por el contrario, cuando se logra la restauración de valores bienes patrimoniales, pero en materia de conservación contextual se obtiene todo lo contrario.</p>	

SANEAMIENTO AMBIENTAL	Planificado	Ejecutado
<p>Ampliar perímetro de servicios para incluir a Los Músicos.</p>	<p>Se realizó la ampliación incluyendo a Los Músicos como un área especial con la advertencia de no contener desarrollos dispersos.</p>	

6.3 Nuevos interrogantes e hipótesis

Es inquietante la constatación del débil papel del planeamiento urbano para ordenar la ciudad a pesar de la existencia de ejercicios adecuadamente formulados y bien intencionados en los años 1958, 1976 y 2002, de allí que es necesario encontrar las causas por las cuales esto ha sucedido así y estudiar posibilidades para mejorar su práctica. Tampoco es posible entender la complejidad del desarrollo periférico atendiendo únicamente a lo que ha sucedido dentro del municipio, esta limitación en la información disponible no permite llegar a conclusiones definitivas y obligan a complementar el trabajo realizado en un nuevo proyecto de investigación, considerando que la interdependencia entre ciudad y campo como esenciales para entender la forma de la ciudad. Se hace necesario ampliar la información haciendo uso de la cartografía y aerofotografía en una zona más extensa a la que se asumió en este estudio y consultar fuentes directas en los municipios vecinos. En consecuencia con lo expresado, la continuidad de la investigación, requerirá abordar los siguientes aspectos básicos:

- La extensión de la zona de estudio incluyendo los municipios vecinos dentro del área funcional de Tunja.
- El conocimiento detallado de la propiedad rústica en los alrededores de la ciudad para la mayor comprensión de la presión de los propietarios en la extensión de la ciudad.
- Un mejor entendimiento de las relaciones entre Tunja y el territorio, a través del estudio histórico de los caminos u otras preexistencias de valor que comunican a la ciudad con su entorno.
- La evaluación de las causas por las cuales el planeamiento urbano no ha servido para ordenar la ciudad y el estudio de mecanismos que conduzcan a mejorar la práctica, con el convencimiento que la planificación es una excelente herramienta de ordenación urbana a pesar que el modelo neoliberal y el recorte de las funciones del Estado lo hayan relegado o cuestionado su valor. Es necesario unirse a equipos que se preguntan cosas como: "*¿Qué planes debemos perseguir? ¿Para qué ciudad y qué ciudadanos? ¿Qué papel han de jugar en el presente contexto económico y en las diferentes geografías sociales? ¿Cómo han de articular la herencia de su pasado con las crecientes críticas y las nuevas demandas planteadas por la sociedad de la diferencia, la ecología o el cambio tecnológico?*" (DUyOT, 2010b) y que adoptan "*una postura crítica frente a la deriva disciplinar de las últimas décadas, en la que la planificación asume cada vez más un mero papel de acompañamiento de proyectos de gobierno y producción del espacio alejados de las raíces reformistas que le dieron protagonismo en los hoy declinantes Estados del Bienestar*" (DUyOT, 2010a).

Por otra parte, el estudio de la historia urbana debería permitir encontrar nuevos caminos para formular políticas, planes y proyectos que modifiquen situaciones problemáticas contemporáneas y a su vez, para sugerir mecanismos adecuados para lograrlo. El proyecto de "*Ecomuseo Urbano para Tunja*", que se estudia, a

partir de los resultados de la presente investigación, entre el grupo de investigación Nodos de la Universidad de Boyacá y el Departamento de Proyectos de Arquitectura (DPA) del Politécnico de Milán, es una de las opciones que apuntan a concretar propuestas de recuperación espacial urbana, a partir de la valoración de hechos significativos de la historia de la periferia de Tunja¹³, como insumos y oportunidades para la intervención de diferentes sitios, en donde los habitantes del lugar sean partícipes de las transformaciones, ligadas a la historia, respetuosas del sentido del lugar pero con visión de futuro.

En una línea similar a la anterior, la autora trabaja en un proyecto interdisciplinario titulado "*Aproximación a la valoración del patrimonio arqueológico, urbanístico y arquitectónico pétreo en la morfogénesis de la ocupación del territorio en el altiplano cundi-boyacense*" que es una propuesta investigativa para hacer mediante la cooperación entre el Instituto de Geología Económica (CSIC-UCM, Madrid, España), el grupo NODOS adscrito a la Facultad de Arquitectura y Bellas Artes de la Universidad de Boyacá y la Corporación Santa Clara la Real en Tunja (Colombia). El objetivo general del proyecto es localizar y evaluar las condiciones de entidades patrimoniales pétreas prehispánicas, coloniales o modernas, incidentes en el origen de la forma urbana actual en el territorio cundí-boyacense para contribuir a transformarlas en valores socio-culturales, espaciales en el sentido de lo público y generadores de recursos socioeconómicos para los pobladores del territorio. Se trata de un proyecto orientado a identificar la degradación del patrimonio arquitectónico y urbanístico y sus posibilidades de recuperación desde la perspectiva del ordenamiento territorial a partir de los eco museos y rutas o itinerarios patrimoniales del tipo geomonumentales en un ámbito territorial mucho más amplio que contiene a la ciudad de Tunja, utilizando parte de las conclusiones de esta tesis y de su metodología.

¹³ Que en este trabajo se han denominado como momentos clave.

7 BIBLIOGRAFÍA

ACOSTA A., J. (2008) *Transformación Morfológica de la ciudad de Tunja por relleno de cárcavas para proyectos urbanísticos*. Ponencia Coloquio Miradas urbanas de Tunja. (En proceso de publicación). Versión resumida disponible en línea en: <http://www.uniboyaca.edu.co/FormNoticias/NO-DOS/memorias.pdf>. Universidad de Boyacá, Abril 2008.

ACUÑA VIGIL, P. *Análisis formal del espacio urbano*. Instituto de Investigación de la Facultad de Arquitectura Urbanismo y Artes. Lima, 2005.

ALFONSO P., W. "Tunja, dos estructuras para el establecimiento de ciudad". Tesis (Magíster en Historia y Teoría de la Arquitectura, el Arte y el Diseño). Universidad Nacional de Colombia, Facultad de Artes, Bogotá, 1999

ALZATE, María Cristina. "La estratificación socioeconómica para el cobro de los servicios públicos domiciliarios en Colombia". *Serie Estudios y perspectivas, Oficina de la Cepal en Colombia*. No. 14. Septiembre. Disponible en <http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/1/27241/LCL.2604-P.pdf>. Bogotá, 2006.

APRILE G., J. *La ciudad colombiana*. Volumen III. Universidad del Valle, Cali, 1997.

APRILE G., J. Y MOSQUERA, G. *La ciudad colombiana*. Vol I y II. Biblioteca Banco Popular, Bogotá, 1979.

ARANGO, S. *Historia de la Arquitectura en Colombia*. Bogota: Universidad Nacional de Colombia, Bogotá, 1989.

ARISTIZABAL, L. "La Tunja de Inés de Hinojosa y de Juan de Castellanos". *Boletín Cultural y Bibliográfico*, Numero 13. Volumen XXIV. Tunja, 1987.

ARQUITECTOS URBANISTAS ASOCIADOS. *Tunja 1958-1985: Plan piloto Ciudad*. Editorial Centro Interamericano de Vivienda y Planeamiento e Instituto de Crédito Territorial, Bogotá, 1958.

AYMONINO, C. *El significado de las ciudades*. Editorial Blume. Madrid, 1981.

BANCO DE LA REPÚBLICA (TUNJA). AREA CULTURAL. *Tunja, memoria visual*. Banco de la República, Tunja, 1997.

BLAA, BIBLIOTECA LUIS ÁNGEL ARANGO DEL BANCO DE LA REPÚBLICA. "Karl Brunner". Publicación digital en la página web de la Biblioteca Luis Ángel Arango del Banco de la República. Disponible en: <http://www.lablaa.org/blaavirtual/biografias/brunner-karl.htm>. Diciembre de 2004.

CALLE H., E. *Guía de Tunja*. Tunja: Secretaría de Educación de Boyacá, Centro de Divulgación Cultural: Sociedad de Mejoras Públicas, 1958.

CAMACHO DE PINTO, T. *Colombia: el proceso de urbanización y sus factores relacionados*. Tunja: UPTC. La Rana y El Águila, 1970.

CAMPO URBANO, S. *La urbanización en Colombia*. Ed. Suramérica. Bogotá, 1980.

CAPEL, H. "El debate sobre la construcción de la ciudad y el llamado "Modelo Barcelona"". *Scripta Nova. Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales*. Barcelona: Universidad de Barcelona, 15 de febrero de 2007, vol. XI, núm. 233. Disponible en: <http://www.ub.es/geocrit/sn/sn-233.htm>.

CAPEL, H. "Las dificultades del análisis interdisciplinar del crecimiento urbano". *Revista de Geografía (Universidad de Barcelona)*, Vol. V, 123-136. Barcelona, 1971.

CAPEL, H. *Capitalismo y morfología urbana en España*. 5ª edición ampliada, El Círculo de Lectores, Barcelona, 1975.

CAPEL, H. "Una bibliografía para el estudio de la ciudad" *Biblio 3W. Revista Bibliográfica de Geografía y Ciencias Sociales*. [En línea]. Barcelona: Universidad de Barcelona, Nº 114, 17 de septiembre de 1998. <<http://www.ub.es/geocrit/b3w-114.htm>>.

CAPEL, H. *La morfología de las ciudades*. Vol. I, Sociedad, cultura y paisaje urbano. Barcelona: Ediciones del Serbal (Colección La Estrella Polar). Barcelona, 2002.

CAPEL, H. "A modo de introducción: los problemas de las ciudades. Urbs, civitas y polis" Núm. 3 de *la Colección Mediterráneo Económico: "Ciudades, arquitectura y espacio urbano"*. Barcelona, 2003.

CAPEL, H. *La morfología de las ciudades*. Vol. II, Aedes facere: técnica, cultura y clase social en la construcción de edificios. Ediciones del Serbal (Colección La Estrella Polar). Barcelona, 2005.

CAPEL, H. *El modelo Barcelona: un examen crítico*. Ediciones del Serbal. Barcelona, 2005.

CAPEL, H. Y SCHNITTER C., P. "José Luis Sert y Colombia. De la Carta de Atenas a una Carta del Hábitat." [en línea] *Revista Bibliográfica de Geografía y Ciencias Sociales, Universidad de Barcelona*, Vol. VII, 415, (10 de diciembre de 2002). Disponible en: <http://www.ub.es/geocrit/b3w-415.htm>.

CASTELLANOS A., C. "El papel de las ciudades intermedias en la red urbana en Colombia". Ponencia *Coloquio Miradas urbanas de Tunja. Universidad de Boyacá*. Abril 2008. (En proceso de publicación). Versión resumida disponible en línea en: <http://www.uniboyaca.edu.co/FormNoticias/NO-DOS/memorias.pdf>

CASTELLS, M. *Imperialismo y urbanización en América Latina*. Gustavo Gili. Barcelona, 1973.

CASTELLS, M. *La ciudad informacional*. Alianza Editorial. Madrid, 1995.

CASTRO, H. "Implementación de un modelo aplicado a la rehabilitación paisajística de áreas afectadas por erosión en el Nor-oriente de Tunja (Boyacá)". Ponencia *Coloquio Miradas urbanas de Tunja. Universidad de Boyacá*. Abril 2008. (En proceso de publicación). Versión resumida disponible en línea en: <http://www.uniboyaca.edu.co/FormNoticias/NO-DOS/memorias.pdf>

CLICHEVSKY, N. "Estado del Arte sobre Tierra Vacante en América Latina". Working Paper. (2001). Disponible en http://www.lincolninst.edu/pubs/dl/675_clichevsky.pdf.

CORBA, M., y CAMACHO, N. "Identidades y usabilidad en el paisaje urbano. Una propuesta de Desarrollo local y sustentable Sector occidental *San Lázaro Tunja*". *Coloquio Miradas*

urbanas de Tunja. Universidad de Boyacá. Abril 2008. (En proceso de publicación). Versión resumida disponible en línea en: <http://www.uniboyaca.edu.co/FormNoticias/NO-DOS/memorias.pdf>

DE SANTIAGO RODRÍGUEZ, E. "Nuevas formas y procesos espaciales en la región urbana de Madrid: las lógicas del espacio en la construcción de la 'ciudad única'". Tesis Doctoral. DUYOT-ETSAM. Madrid, 2006.

DE SANTIAGO RODRÍGUEZ, E. "Madrid, 'ciudad única'. Pautas y lógicas espaciales recientes en la región madrileña: las grandes transformaciones estructurales; el despliegue del nuevo 'paradigma único' en la región urbana de Madrid." Revista *Urban* 12, 8-33. DUYOT-ETSAM. Madrid, 2007.

DE SOLANO, F. *Estudios sobre la ciudad iberoamericana*. 2 ed. Aumentada. Instituto Gonzalo Fernández de Oviedo. Madrid, 1983.

DEL CARPIO, C. "Espacios públicos, identidad y segregación socioterritorial en el sector noroccidental de Tunja, Boyacá, Colombia." Universidad de Boyacá (Capítulo de libro en proceso de Publicación). Tunja, 2008.

DEMATTEIS, G. "Suburbanización y periurbanización. Ciudades anglosajonas y ciudades latinas", MONCLÚS, F. J. (ed.) *La ciudad dispersa*. Centre de Cultura Contemporània de Barcelona, pp. 17-34. Barcelona, 1998.

DIAZ M. F., y DIAZ M., S. "El plan de ordenamiento Territorial: Un fantasma que ronda la ciudad de Tunja". Ponencia *Coloquio Miradas urbanas de Tunja*. Universidad de Boyacá. Abril 2008. (En proceso de publicación). Versión resumida disponible en línea en: <http://www.uniboyaca.edu.co/FormNoticias/NO-DOS/memorias.pdf>

DIAZ MARQUEZ, F.B. "Identidad regional en el microsistema urbano regional de Tunja. Bogotá". Tesis de Maestría: Universidad Pedagógica Tecnológica de Colombia e Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 1995.

DUYOT (Departamento de Urbanística y Ordenación del Territorio, Escuela Técnica Superior de Arquitectura de Madrid), 2010. *Revista Urban*. Segunda época. Presentación. Disponible en <http://www.aq.upm.es/Departamentos/Urbanismo/publicaciones/urban2.html>.

DUYOT (Departamento de Urbanística y Ordenación del Territorio, Escuela Técnica Superior de Arquitectura de Madrid), 2010. *Revista Urban*. Segunda época. Convocatoria para la recepción de artículos. Nueva época nº1: Los futuros de la planificación. Disponible en <http://www.aq.upm.es/Departamentos/Urbanismo/publicaciones/urban2conv.html>.

EZQUIAGA J.M. "El espacio del Proyecto Urbano". En: "Madrid-Proyecto- Madrid". Madrid, Ayuntamiento de Madrid, 1987.

EZQUIAGA J.M. "Las afueras. Transformaciones del paisaje periférico" *Arquitectura* nº 286-87, Septiembre-Diciembre 1990, pp. 72-87. Madrid, 1990.

EZQUIAGA J.M. "Normativa y forma de la ciudad: la regulación de los tipos edificatorios de la ordenanza de Madrid". Tesis Doctoral, ETSAM-DUYOT, Madrid, 1990.

FUQUEN, D., y RODRÍGUEZ, C. "Plan Integral de espacio público del borde de la Av. Oriental entre el Centro Histórico y el barrio Surinam, fundamentado en la valoración histórica de las formas de crecimiento ocurridas en la ciudad de Tunja a lo largo del siglo XX". Ponencia

Coloquio Miradas urbanas de Tunja. Universidad de Boyacá. Abril 2008. (En proceso de publicación). Versión resumida en línea en: <http://www.uniboyaca.edu.co/FormNoticias/NO-DOS/memorias.pdf>

GUTIERREZ R., F. "A Diez años de la Ley Ordenamiento Territorial: Tunja". Ponencia *Coloquio Miradas urbanas de Tunja*. Universidad de Boyacá. Abril 2008. (En proceso de publicación). Versión resumida en línea en: <http://www.uniboyaca.edu.co/FormNoticias/NO-DOS/memorias.pdf>

HARDOY, J.E. y MINISTERIO DE LA VIVIENDA. SECRETARÍA GENERAL TÉCNICA. *Los problemas del suelo urbano en América Latina y los programas de los organismos internacionales*. Ministerio de la Vivienda. Secretaria General Técnica. Madrid, 1973.

HARDOY, J.E. *Las ciudades en América Latina: seis ensayos sobre la urbanización contemporánea*. Paidós, Buenos Aires, 1972.

HARDOY, J.E., SCHAEDEL, R.P. y MILLON, R. *Las ciudades de América Latina y sus áreas de influencia a través de la historia*. SIAP, Buenos Aires, 1975.

HERNÁNDEZ AJA, A y LÓPEZ DE LUCIO, R. *Los nuevos ensanches de Madrid. La morfología residencial de la periferia reciente: 1985-1993*. Gerencia Municipal de Urbanismo, Madrid, 1995.

HIDALGO G., A. "El papel de la vivienda en la configuración urbana de las periferias: caso de Tunja-Colombia 1907-2007". *Cuadernos de Vivienda y Urbanismo* (1), 12-43, 2008.

HIDALGO G., A. "Momentos clave en la formación de la periferia urbana de Tunja" Ponencia *Coloquio Miradas urbanas de Tunja*. Universidad de Boyacá. Abril 2008. (En proceso de publicación). Versión resumida en línea en: <http://www.uniboyaca.edu.co/FormNoticias/NO-DOS/memorias.pdf>

HIDALGO, A., LÓPEZ, J., MOLINA, E. "Experiencia académica en Taller Internacional de redensificación urbana de Tunja en el sector nororiental de la ciudad". Ponencia *Coloquio Miradas urbanas de Tunja*. Universidad de Boyacá. Abril 2008. (En proceso de publicación). Versión resumida disponible en línea en: <http://www.uniboyaca.edu.co/FormNoticias/NO-DOS/memorias.pdf>

JANOSCHKA, M. "El nuevo modelo de la ciudad latinoamericana: fragmentación y privatización." *EURE (Santiago)*, Santiago, v. 28, n. 85, Diciembre de 2002. Disponible en <http://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S025071612002008500002&lng=es&nrm=iso>.

KNOX, P. *Urbanization: An introduction to urban geography*. Englewood Cliffs, Prentice-hall, Nueva Jersey, 1994.

KNOX, P. *Urban social geography: an introduction*. Longman Scientific, Harlow, Essex, 1995.

KROPF, K. S. "Conceptions of change in the built environment." *Urban Morphology* 5(1), pp. 29-42, 2001.

LEFEBVRE, H. *De lo rural a lo urbano*, (trad. Castellano), Ed. Península. Barcelona, 1971.

LEFEBVRE, H. *El materialismo dialéctico*. (1999) Versión libre digital de elaleph.com disponible en: http://www.infoamerica.org/documentos_pdf/el_materialismo_dialectico.pdf.

LOPEZ DE LUCIO, R. "Los tipos morfológicos en la formación de las nuevas periferias residenciales de Madrid: morfología de la formación del nuevo suburbio residencial de Madrid." Tesis Doctoral, ETSAM-DUYOT, Madrid, 1976.

LOPEZ DE LUCIO, R. *Ciudad y urbanismo a finales del siglo XX*. Servicio de publicaciones Universidad de Valencia, 1993.

LOPEZ DE LUCIO, R. "Dispersión/fragmentación de los territorios urbanos". *Economía y Sociedad* 12: 45-58, 1995.

LÓPEZ DE LUCIO, R. "Espacio público e implantación comercial en la ciudad de Madrid. Calles comerciales versus grandes superficies". *Cuadernos de Investigación Urbanística*, nº 23. DUYOT-ETSAM, Madrid, 1998.

LOPEZ DE LUCIO, R. "Planteamiento urbano y transformaciones espaciales, Madrid 1979-2000: la reconstrucción de un territorio urbano "normalizado"". *Cuadernos de Investigación Urbanística*, nº 37. DUYOT-ETSAM, Madrid, 2004.

LOPEZ DE LUCIO, R. "Morfología y características de las nuevas periferias. Nueve Paisajes residenciales en la región urbana de Madrid". *Urban* nº9. DUYOT-ETSAM, Madrid, 2004.

MARQUEZ D., L.G. "La movilidad en Tunja. Una mirada al último tercio del siglo XX". Ponencia *Coloquio Miradas urbanas de Tunja*. Universidad de Boyacá. Abril 2008. (En proceso de publicación). Versión resumida disponible en línea en: <http://www.uniboyaca.edu.co/FormNoticias/NO-DOS/memorias.pdf>

MARTI A, C. *Las variaciones de la identidad: ensayo sobre el tipo en arquitectura*. Serbal. Barcelona, 1993.

MARTÍNEZ M., A. "Una mirada a la higiene pública de Tunja en la primera mitad del siglo XX" Ponencia *Coloquio Miradas urbanas de Tunja*. Universidad de Boyacá. Abril 2008. (En proceso de publicación). Versión resumida disponible en línea en: <http://www.uniboyaca.edu.co/FormNoticias/NO-DOS/memorias.pdf>

MEDINA MIRANDA. A. "Alcances metodológicos del Plan Quinquenal de Tunja." *Inquietud empresarial / Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia, Escuela de Administración de Empresas. Centro de Investigación y Extensión-Administración de Empresas, UPTC*. Vol. 2. No. 2 (Noviembre, 1989).

MENDEZ SAINZ, E. "Urbanismo y arquitectura del miedo. Reflexiones sobre los fraccionamientos residenciales cerrados en México". *Ciudad y territorio, Estudios Territoriales XXXIV*, 2002).

OCAMPO L., J. *Educación. Humanismo y Ciencia*. Rana y Águila UPTC. Tunja, 1978.

OCAMPO LÓPEZ, J. *Los Hombres y las ideas en Boyacá*. Tunja, Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia, 1989.

OJEDA GÓMEZ, J. *La historia del agua en Tunja*. Editar Ltda, Tunja.

PANERAI, P., DEPAULE, JC., DEMORGON M., VEYRENCHÉ, M. *Elementos de análisis urbano*. Instituto de Estudios de Administración Local. Madrid, 1983.

PLANIFICADORES ASOCIADOS LTDA. "Plan de desarrollo urbano de Tunja". Informe final. Bogotá, 1976.

QUEVEDO F., E. *Rojas Pinilla en Boyacá: Crónicas Anapistas*. Editorial Mandala Arte y Cultura. Tunja, 1999.

QUEVEDO, G. Y LICONA, W.(1988) "Asentamientos subnormales: Una bomba de tiempo". *La Crónica* 5. Mayo, 1988.

QUEVEDO, J.C. "Urbanización Las Acacias". Ponencia *Coloquio Miradas urbanas de Tunja*. Universidad de Boyacá. Abril 2008. (En proceso de publicación). Versión resumida disponible en línea en: <http://www.uniboyaca.edu.co/FormNoticias/NO-DOS/memorias.pdf>

REYES M., E. "La Tunja que yo conocí a mediados del siglo XX". Ponencia *Coloquio Miradas urbanas de Tunja*. Universidad de Boyacá. Abril 2008. (En proceso de publicación). Versión resumida disponible en línea en: <http://www.uniboyaca.edu.co/FormNoticias/NO-DOS/memorias.pdf>

ROCH PEÑA, F. "La construcción del espacio residencial y el mercado inmobiliario". *Revista Papeles de Economía Española*, nº 18. Madrid, 1999.

RODRIGUEZ CHUMILLAS, I. "Urbanizaciones cerradas en Latinoamérica". *Ciudad y territorio, Estudios Territoriales XXXIV*, 2002.

RODRIGUEZ, C. "Surgimiento de Barrios obreros en Tunja: El barrio El Topo". Tesis (Magíster en Historia). Tunja. Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia, 2005.

ROJAS DE MORENO, M.E. *Rojas Pinilla; Mi Padre*. Senado de la República. Imprenta Nacional de Colombia. Bogotá, 2009.

ROJAS, U. *Tunja 400 años*. Bogotá: Tipografía O. K. 1939.

ROSSI, A. *Consideraciones sobre la morfología urbana y la tipología de la edificación*. Escuela Técnica Superior de Arquitectura de Barcelona. Barcelona, 1970.

ROSSI, A. *La arquitectura de la ciudad*. Ed. Gustavo Gili. (5ª ed. Ampliada), Barcelona, 1981.

RUBIO, O. y BRICEÑO, M. *Tunja: desde su fundación hasta la época presente: obra escrita sobre documentos auténticos*. Imprenta Eléctrica. Bogotá, 1909.

RUEDA P., J.O. "El campo y la ciudad. Colombia, de país rural a país urbano". Edición original: 2005-06-23. Publicado: Biblioteca Virtual del Banco de la República. Disponible en <http://www.lablaa.org/blaavirtual/revistas/credencial/noviembre1999/119elcampo.htm>.

SÁNCHEZ B., L.E. "La investigación urbana sobre las ciudades del caribe colombiano. Estado del arte". Observatorio del caribe colombiano. Grupo de reflexión sobre las ciudades del caribe colombiano. Disponible en: <http://www.ocaribe.org/downloads/red/ciudades.doc>.

SANTOS, E. "Colombia país de ciudades". *Cuadernos del noticiario colombiano* 11. Legación colombiana, San José, 1940.

SCHNITTER C., P. *José Luis Sert y Colombia: de la carta de Atenas a una carta del Hábitat*. Universidad Pontificia Bolivariana y Área Metropolitana del Valle de Aburrá. Medellín, 2007.

SECCHI, B. "Le trasformazioni dell'habitat urbano". *Casabella*, nº. 600, abril de 1993, pp.44-45.

SOLÀ MORALES I RUBIO. *Las formas de crecimiento urbano*. Ediciones Universidad Politécnica de Cataluña. Barcelona, 1997.

TERAN, F. De. *Ciudad y urbanización en el mundo actual*. Blume. Barcelona, 1969.

TERAN, F. De. "Resurgam: Invocación para recuperar el urbanismo y continuar el planeamiento" *Revista Urban* nº 01. DUYOT-ETSAM, Madrid, 1997 Disponible en: <ftp://138.100.41.238/FTP/web/urban/urban1/b.pdf>.

TORRES, C. "Presentación". *Revista Bitácora urbano territorial*, nº1. 1997.

TUNJA, ALCALDÍA MAYOR. "Plan de Desarrollo Económico y Social Tunja 450 años." 1987.

TUNJA, ALCALDÍA MAYOR. "Plan de ordenamiento Territorial, POT". Acuerdo Municipal Nº. 0014 del 31 de Mayo de 2001.

TUNJA CONCEJO MUNICIPAL. Plan de Desarrollo 2008–2011: "Para Tunja lo mejor" Acuerdo Municipal Nº 019 del 13 de junio de 2008.

VALDERRAMA, G. "Contribución urbanística de los loteos en el sector Norte". Ponencia *Coloquio Miradas urbanas de Tunja*. Universidad de Boyacá. Abril 2008. (En proceso de publicación). Versión resumida en línea en: <http://www.uniboyaca.edu.co/FormNoticias/NODOS/memorias.pdf>

VALLADARES, L. y PRATES C., M. "La Investigación Urbana en América Latina: Tendencias actuales y Recomendaciones". *Primera Reunión Regional de América Latina y el Caribe. Documentos de debate, Nº 4, (1995)*. Disponible en: <http://www.unesco.org/most/vallspa.htm>.

VILAGRASA I., J. "El estudio de la morfología urbana: una aproximación". *Cuadernos críticos de geografía humana. Universidad de Barcelona*. Año XVI. Número: 92. Marzo de 1991 Disponible en: <http://www.ub.es/geocrit/geo92.htm>.

VILANOVA, J.M. "Espacio residencial y metrópoli: las tramas residenciales en la formación y evolución metropolitana de Barcelona, 1856- 1953" Tesis doctoral, ETSAB, Barcelona, 1995.

WAISMAN, M. "La tipología como instrumento de análisis histórico". *Revista Summa*, Nº. 86-87, pp 2-15. 1985

ZAMBRANO, F. "Nuevos enfoques de la historia urbana en Colombia". En: ARANGO, Silvia, et al. *Escritos sobre historia y teoría 1*. Textos 8. Facultad de Artes. Universidad Nacional de Colombia. Bogotá, 2003.

ZARZA, D. "La forma de la ciudad: una interpretación fractal propositiva". Madrid. Tesis doctoral, DUYOT-ETSAM, Madrid, 1996.

LOS CUADERNOS DE INVESTIGACIÓN URBANÍSTICA publicados por el Departamento de Urbanística y Ordenación del Territorio desde el año 1993, difunden bimensualmente aquellos trabajos de investigación realizados en el área del Urbanismo, la Ordenación Territorial, el Medio Ambiente, la Planificación Sostenible y el Paisaje, que por sus características, muchas veces de investigación básica, tienen difícil salida en las revistas profesionales. Su objetivo es la difusión en lengua española de estos trabajos, en el convencimiento de que es necesario potenciar el uso de este idioma entre el mundo científico para conseguir alcanzar ámbitos de difusión a los que, de otra forma, no se podría acceder.

Su formato no es el convencional de una revista de este tipo, con artículos de diferentes autores que, en realidad, abordan aspectos parciales de cada trabajo, muy adecuados para la difusión y el conocimiento rápido de los mismos, pero que no pueden profundizar demasiado debido a su limitada extensión, sino que se trata de amplios informes de la investigación realizada que ocupan la totalidad de cada número. Esto permite, sobre todo a aquellos investigadores que se inician, el tener accesibles los aspectos más relevantes del trabajo y conocer con bastante precisión el proceso de elaboración de los mismos.

La realización material de los Cuadernos de Investigación Urbanística está a cargo del Departamento de Urbanística y Ordenación del Territorio de la Escuela Técnica Superior de Arquitectura de Madrid, garantizándose el respeto de la propiedad intelectual, pues el registro es siempre en su totalidad propiedad del autor. Está permitida su reproducción parcial en las condiciones establecidas por la legislación sobre propiedad intelectual citando autor, previa petición de permiso al mismo.

NORMAS DE PUBLICACIÓN

Las condiciones para el envío de originales se pueden consultar en la página web:
<http://www.aq.upm.es/Departamentos/Urbanismo/publicaciones/ciurpublicar.html>
 Asimismo, se recuerda que el autor tendrá derecho a cinco ejemplares gratuitos.

CONSULTA DE NÚMEROS ANTERIORES/ACCESS TO PREVIOUS WORKS

La colección completa se puede consultar en color y en formato pdf en siguiente página web:
The entire publication is available in pdf format and full colour in the following web page:

<http://www.aq.upm.es/Departamentos/Urbanismo/publicaciones/ciurnumeros.html>

ÚLTIMOS NÚMEROS PUBLICADOS:

- 73 Javier M. Fernández-Rico:** "El aprovechamiento de las preexistencias territoriales", 86 páginas, Noviembre 2010.
- 72 Annalisa Giampino:** "¿Metrópolis dispersas?", 122 páginas, Septiembre 2010.
- 71 Paula Kapstein López:** "Vulnerabilidad y periferia interior", 124 páginas, Julio 2010.
- 70 Simposio de La Serena 2009 [6/6]:** "Sostenibilidad-Área cultural. Educación y sostenibilidad. 6º grupo de ponencias", 128 páginas, Mayo 2010.
- 69 Simposio de La Serena 2009 [5/6]:** "Sostenibilidad-Área cultural. Educación y sostenibilidad. 5º grupo de ponencias", 142 páginas, Marzo 2010.
- 68 Simposio de La Serena 2009 [4/6]:** "Ciudad-Área cultural: Ciudad y arquitectura. 4º grupo de ponencias", 108 páginas, Enero 2010.
- 67 Simposio de La Serena 2009 [3/6]:** "Ciudad-Área construida: Ciudad y arquitectura. 3º grupo de ponencias", 124 páginas, Noviembre 2009.
- 66 Simposio de La Serena 2009 [2/6]:** "Desarrollo-Área natural: Paisaje y territorio. 2º grupo de ponencias", 122 páginas, Septiembre 2009.



PROGRAMA OFICIAL DE POSGRADO EN ARQUITECTURA

MASTER PLANEAMIENTO URBANO Y TERRITORIAL

Escuela Técnica Superior de Arquitectura de Madrid (UPM)

PREINSCRIPCIÓN DEL 15 DE MARZO AL 27 DE JUNIO

DIRECTOR DEL MÁSTER: Agustín Hernández Aja
PERIODO DE DOCENCIA: Septiembre 2010 -Junio 2011
MODALIDAD: Presencial y tiempo completo
NUMERO DE PLAZAS: 40 plazas
CREDITOS: 60 ECTS

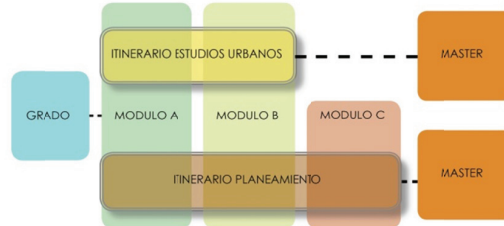
El Máster se centra en la comprensión, análisis, diagnóstico y solución de los problemas y la identificación de las dinámicas urbanas y territoriales en curso, atendiendo a las dos dimensiones fundamentales del fenómeno urbano actual: por un lado, el proceso de globalización y, por otro lado, las exigencias que impone la sostenibilidad territorial, económica y social. Estos objetivos obligan a insistir en aspectos relacionados con las nuevas actividades económicas, el medio físico y natural, el compromiso con la producción de un espacio social caracterizado por la vida cívica y la relación entre ecología y ciudad, sin olvidar los problemas recurrentes del suelo, la vivienda, el transporte y la calidad de vida. Estos fines se resumen en la construcción de un espacio social y económico eficiente, equilibrado y sostenible. En ese sentido la viabilidad económica de los grandes despliegues urbanos y su metabolismo se confrontan con modelos más maduros, de forma que al estudio de las técnicas habituales de planificación y gestión se añaden otras nuevas orientaciones que tratan de responder a las demandas de complejidad y sostenibilidad en el ámbito urbano.

El programa propuesto consta de un Máster con dos especialidades:

- Especialidad de Planeamiento Urbanístico (Profesional)
- Especialidad de Estudios Urbanos (Investigación Académica)

Se trata de 31 asignaturas agrupadas en tres módulos:

- MÓDULO A. Formación en Urbanismo.
- MÓDULO B. Formación en Estudios Urbanos e Investigación.
- MÓDULO C. Formación en Planeamiento.



PROFESORADO:

Luis Felipe Alonso Teixidor
 María Teresa Bonilla
 José Fariña Tojo
 José Miguel Fernández Güell
 Isabel González García
 Agustín Hernández Aja

Ester Higuera García
 Francisco José Lamiquiz
 Julio Pozueta
 Fernando Roch Peña
 Felipe Colavidas
 Luis Moya
 Enrique Bardaji

Llanos Masía
 Ismael Guarner
 Ramón López de Lucio
 Enrique Villa Polo
 Carmen Andrés Mateo
 Álvaro Sevilla

ENTIDADES COLABORADORAS:



ci[ur]

CUADERNOS DE INVESTIGACIÓN URBANÍSTICA

urban



Consejo Superior de los Colegios de Arquitectos de España



Entidad Pública Empresarial de Suelo



Ayuntamiento Real Sitio San Fernando de Henares

CONTACTO: masterplaneamiento.arquitectura@upm.es
www.aq.upm.es/Departamentos/Urbanismo/masters/index.html

Otros medios divulgativos del Departamento de Urbanística y Ordenación del Territorio:

urban

REVISTA del DEPARTAMENTO de URBANÍSTICA y ORDENACIÓN del TERRITORIO
ESCUELA TÉCNICA SUPERIOR DE ARQUITECTURA

PRESENTACIÓN SEGUNDA ÉPOCA

DESDE el año 1997, **URBAN** ha sido vehículo de expresión de la reflexión urbanística más innovadora en España y lugar de encuentro entre profesionales y académicos de todo el mundo. Durante su primera época la revista ha combinado el interés por los resultados de la investigación con la atención a la práctica profesional, especialmente en el ámbito español y la región madrileña. Sin abandonar dicha vocación de saber aplicado y localizado, la segunda época se centra en el progreso de las políticas urbanas y territoriales y la investigación científica a nivel internacional. Ayer y hoy, nuestro objetivo es contribuir al desarrollo de las técnicas y modelos de ciudad y territorio, desde una perspectiva crítica y conjugando las ventajas de nuestra posición en la encrucijada entre el Norte y el Sur globales, entre Europa, el Mediterráneo y Latinoamérica.

CONVOCATORIA PARA LA RECEPCIÓN DE ARTÍCULOS: nº2- Espectros de Lefebvre

La sombra de Henri Lefebvre es alargada. Bajo el signo del ‘giro espacial’, las teorías sociales del siglo XXI no han cesado de recuperar el pensamiento de una vida que recorre todo el siglo XX. Sus primeros escritos fueron contemporáneos de los de Poëte, Lavedan, Lenin, Benjamin, Heidegger, Mumford, Eluard, Tzara, de las u/dis/topías de Le Corbusier y la institucionalización de la planificación urbana, la gestación del consumo de masas y la formación de los totalitarismos, de la proliferación de los movimientos obreros, del cine de Chaplin y el París que duerme de René Clair. Su obra tardía es vecina a la de Harvey, Soja, Negri, Jameson, Bourdieu, Sennett, a la ciudad sin romance del suburbio global y la defensa de la ciudad vivida de los centros históricos, a la consolidación de los modernos regímenes neoliberales, el declive de las sociedades del bienestar y la constricción de la vida cotidiana en las redes del consumo compulsivo.

Toda clase de síndromes y un siglo, o casi, de por medio, hasta su muerte en 1991. Y después, el diluvio: un torrente de resurrecciones, reediciones, apropiaciones, aproximaciones, traducciones y traiciones... Los espectros de Lefebvre recorren las cartografías del urbanismo crítico, de la geografía humana, los estudios culturales, la filosofía política.

En el próximo verano, se cumple el vigésimo aniversario de su muerte: 20 años sin Lefebvre, 20 años repletos de Lefebvre. En el próximo número de **URBAN** invitamos a la preparación de estudios críticos que releen su obra, sus acercamientos a la ciudad, al urbanismo, a la vida cotidiana, la historia, la filosofía, la política; las especializaciones de Lefebvre, sus marxismos y sociologías, sus visiones de la articulación entre urbanismo y reproducción social, sus heterodoxias, sus sombras y errores, sus fuentes, sus legados. Invitamos, en definitiva, a revivir textualmente su máxima: pensar la ciudad y cambiarla como momento necesario en la transformación de la sociedad y la vida.

Los conflictos de la ciudad existente.

La crisis que tantas certidumbres ha desmontado ha puesto en evidencia la desnudez del discurso sobre lo urbano y la falsedad o inviabilidad de los escenarios en los que hasta hace muy poco se preveía su futuro. El gran relato del crecimiento indefinido y la hegemonía del proceso de urbanización moderno sobre todo el territorio, cabalgando sobre infraestructuras cada vez más costosas, a costa de consumir extensiones crecientes de territorio y de ir devorando su enorme patrimonio de formas alternativas, parece escasamente viable aunque no renuncie a mantener su dominio buscando nuevas configuraciones. Entre ellas y como en otras épocas anteriores la ciudad existente con su maduro caudal de recursos “no renovables” aunque cada vez más mermeros, se convierte en la despensa de urgencia “para renovar” el arsenal de fórmulas de supervivencia del régimen de acumulación. Así, de forma contradictoria, lo no renovable nutre la renovación en una espiral de desposesión que mina las bases de la propia reproducción del sistema social y económico en su conjunto, es decir, de nuestra civilización.

A nuestras ciudades se les exige conservar su identidad, es decir ser espacios genuinos que nieguen en el imaginario social la uniformidad que imponen la reglas de juego de la economía avanzada del capital, y de la que cabe esperar pocas ocasiones de evolución. Precisamente, se les pide que alimenten sus circuitos de innovación, es decir, que contribuyan de forma decisiva a renovar las modalidades productivas y distributivas del régimen, sus productos, sus procesos de trabajo y sus mecanismos de circulación, para que aquél siga siendo competitivo en un mundo cada vez más incapaz de conservar sus propias condiciones de existencia. Al mismo tiempo, se les pide que sean los lugares fundamentales para desarrollar nuevos mecanismos reguladores capaces de corregir las patologías sociales derivadas de estas tensiones competitivas y las desigualdades crecientes que constituyen su sustancia y que el decreciente Estado del Bienestar agravará sin duda en el futuro.

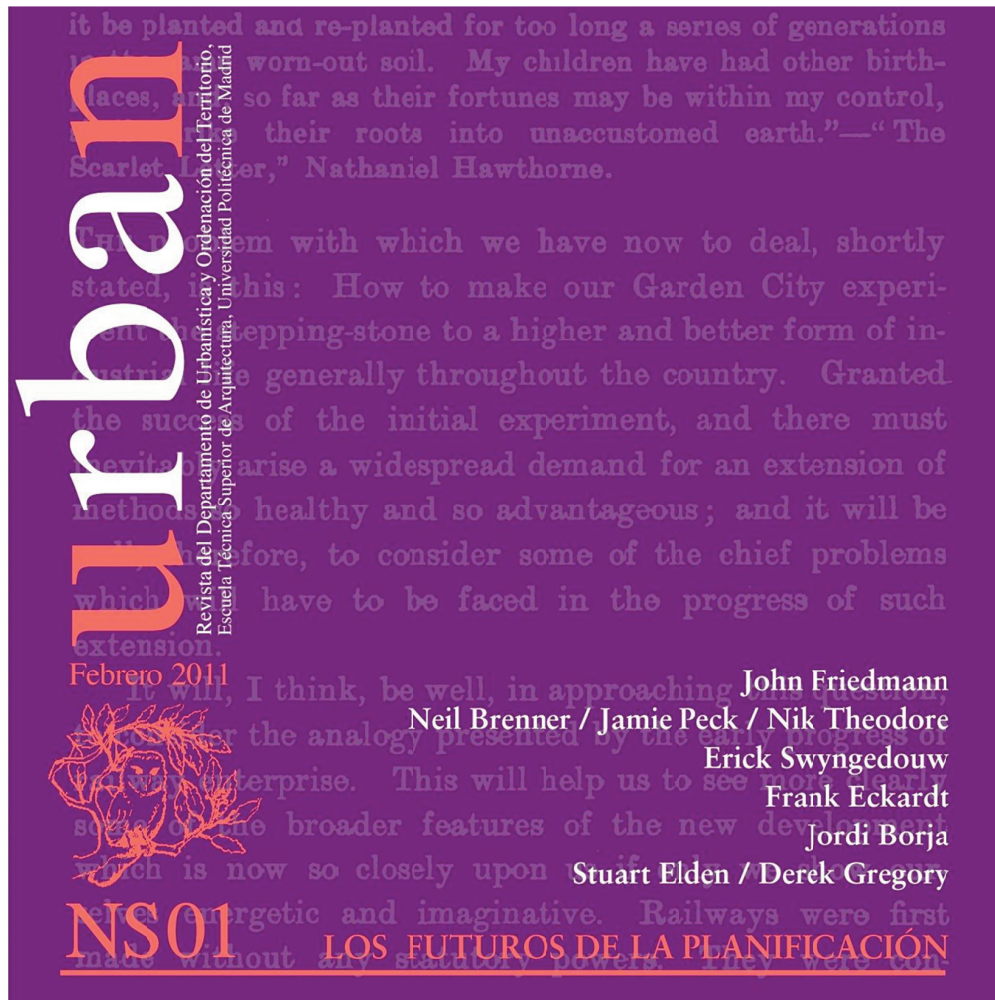
Ante la imposibilidad de atender exigencias tan opuestas, cada vez más la intervención sobre la ciudad existente se mueve en el campo de lo ideológico, del imaginario, o de la virtualidad, manipulados. Muestra de ello es la confusión sobre la naturaleza y el alcance real de las fórmulas operativas que se utilizan y que reina sobre un vacío teórico cuidadosamente preservado desde la academia, las instituciones de la ciudad y del Estado y, en nuestro caso, de la propia Comunidad Europea, pero también desde las propias organizaciones ciudadanas confundidas entre los efectos de los procesos de elitización que se les presentan llenos de prestigio y los fenómenos de exclusión social y funcional que descomponen irreversiblemente nuestros otrora complejos tejidos urbanos.

La revista **URBAN** abre así, una convocatoria de estudios y reflexiones sobre estos problemas cruciales, con la intención de ofrecer nuevas aproximaciones tanto en el campo teórico como en la crítica sobre las intervenciones en la ciudad, la rehabilitación integrada, las nuevas centralidades, los procesos de elitización o gentrificación, los nuevos fenómenos de exclusión social, las repercusiones de actuaciones para el incremento de la movilidad en los tejidos internos y peatonalizaciones...

Fecha límite para la recepción de artículos: 30-04-2011

DATOS DE CONTACTO

Envío de manuscritos a la atención de Álvaro Sevilla Buitrago: urban.arquitectura@upm.es
 Página web: <http://www.aq.upm.es/Departamentos/Urbanismo/public/urban/info.html>



Consulta y pedido de ejemplares: ciur.urbanismo.arquitectura@upm.es

Página Web del Departamento de Urbanística y ordenación del Territorio:

<http://www.aq.upm.es/Departamentos/Urbanismo>

que contiene todas las actividades docentes, divulgativas y de investigación que tiene el Departamento con permanente actualización de sus contenidos.