

Los Proyectos Productivos Financiados con Remesas y el 3X1 en los Municipios Zacatecanos y sus Formas de Organización

Investigación

M.C. Rodolfo Ramírez Calvillo¹, Dr. Oscar Pérez Veyna², M.C. Francisco Hernández Zavala¹,

¹Profesor del Instituto Tecnológico de Aguascalientes, Departamento de Ciencias Económico-Administrativas, Ave A. López Mateos 1801 Ote., Fracc. Bona Gens, Aguascalientes, Ags. C.P. 20256

²Profesor del Doctorado en Estudios del Desarrollo, Unidad Académica en Estudios del Desarrollo, Universidad Autónoma de Zacatecas, Jardín Juárez 147 C. P. 98000 Zacatecas Zac. Tel. 492 923 9407.

E-mail: ellobok@hotmail.com, pveyna@estudiosdeldesarrollo.net, pacofhzavala@hotmail.com

Resumen

Se llevó a cabo el análisis de los proyectos productivos apoyados por el Programa 3x1 para Migrantes en el periodo 2002-2007 en Zacatecas con el objetivo de identificar los municipios y comunidades donde se encuentran, la figura jurídica como están constituidos para la realización de sus actividades empresariales, la forma como están organizados para su operación. Los participantes en este estudio son 62 líderes de los proyectos, todos familiares de migrantes y algunos de ellos identificados como emprendedores. Para la obtención de la información de los proyectos productivos se realizó una investigación documental que consistió en la revisión de los expedientes de los proyectos apoyados entre los años 2002 a 2007 ubicados en la Secretaría de Desarrollo Social, Delegación Zacatecas. Los resultados indican que los proyectos productivos están localizados en 17 municipios y 42 comunidades; están constituidos en diversas entidades económicas como son: Sociedad de producción rural (4), Sociedad anónima (4), Sociedad cooperativa (2), la mayor parte funciona como Comité comunitario (50) y sólo (2) casos como Comité de obra. La información de cada proyecto, se capturó en una cedula diseñada para tal fin. Esta información permitió localizar los proyectos, los personajes y participantes, lo que posibilita el identificar los elementos de cultura emprendedora que poseen los líderes y su relación eventual con prácticas transnacionales.

Palabras clave: Migración, Remesas, Proyecto productivo, Programa 3X1 Para Migrantes, Cultura emprendedora.

Abstract

We carried out the analysis of production projects supported by the 3x1 Program for Migrants in the period 2002-2007 in Zacatecas in order to identify municipalities and communities where they are, the legal and are made to carry out their activities business, how we are organized to operate.

Participants in this study are 62 project leaders, all relatives of migrants and some of them identified as entrepreneurs. To obtain information in these projects was a documentary investigation that involved the review of records of the projects supported between 2002 and 2007 located in the Ministry of Social Development, Delegation Zacatecas. The results indicate that productive projects are located in 17 municipalities and 42 communities are made in various economic entities such as: Rural Production Society (4), Company Limited (4), Cooperative Society (2), most functions as Community Committee (50) and only (2) cases as committee work. The information on each project, was captured in one questionnaire designed for this purpose. This information enabled us to identify the projects, the characters and actors, which made it possible to identify the elements of entrepreneurial culture that leaders possess, and its eventual relationship with transnational practices.

Key words: Migration, Remittances, productive projects, 3x1 Program for Migrants, entrepreneurial culture.

Introducción

El fenómeno de la migración en México al igual que en todo el mundo no es nuevo, pero en la actualidad es de vital trascendencia por los montos tan representativos de las remesas enviadas a México por los migrantes y el destino de esos recursos en las comunidades de origen. Los recursos se aplican a varios conceptos, entre ellos, la realización de proyectos sociales como construcción de banquetas, de caminos, adecuación de espacios para la celebración de sus fiestas religiosas, reparación de templos, construcción de kioscos, equipamiento de aulas, obras de mejoramiento en la comunidad entre otros proyectos sociales, [8] y en un grado relativamente escaso, a la creación de microempresas y de empresas pequeñas. Es éste último, el renglón que ha despertado

un interés especial debido a que algunos estudiosos del fenómeno de la migración han concluido en sus investigaciones, que los proyectos productivos financiados con las remesas han fracasado en su gran mayoría, por falta de una cultura emprendedora[11].

La población que por diversas causas ha tenido que abandonar su lugar de origen en busca de mejores oportunidades, no ha olvidado que es mexicana y quiere apoyar el desarrollo de su comunidad y el de su país.

El hecho de que la gente emigre de sus comunidades se debe a muy diversas causas como la falta de oportunidades laborales. Sus efectos sociales tienen que ver con la desintegración familiar, abandono de tierras y el despoblamiento. Un importante número de los hogares con familiar migrante, (Según estimaciones del Consejo Nacional de Población [5], hay 1.6 millones de hogares receptores de remesas familiares, de los cuales 47% tiene como principal fuente de ingreso ese recurso). Viven en gran medida de los recursos que reciben de sus familiares radicados en el extranjero, esto último es un estimulante para ir en busca de mejores expectativas.

Los migrantes a la distancia no se olvidan de su origen, de ser mexicanos y por ello de alguna manera quieren volver a sus raíces y una forma de lograrlo es, enviando a sus familiares remesas para mejorar su situación.

La realidad en cuanto al destino de las remesas enviadas del exterior es muy diversa pues van desde la manutención hasta la creación de obras de beneficio social fundamentalmente y sólo “2% a la creación o financiamiento de un negocio” [17]. Ello ha contribuido al hecho de que los receptores de los recursos se transformen en dependientes cotidianos y a que los ingresos siempre sean insuficientes, generando un círculo vicioso que se repite históricamente.

El abandono de las comunidades ha generado una serie de problemas como el que las familias no cuenten con el jefe de familia, lo que ha empobrecido a muchas de las comunidades, dejando en ellas gente adulta mayor (ancianos), mujeres y niños.

En México actualmente existen diversos sectores como la SEDESOL (Secretaría de Desarrollo Social) y el Instituto de los Mexicanos en el Exterior entre otros, que trabajan sobre el tema y buscan contribuir con las organizaciones de migrantes para constituirse así en agentes de cambio.

Estas dependencias entre otras hacen esfuerzos importantes para crear inversión mediante proyectos productivos financiados con recursos convergentes para incentivar la actividad económica que permitirá la generación de empleos y mejorar el ingreso.

Fundamentos teóricos

A. Migración

Toda persona tiene derecho a salir de cualquier país, incluso del propio así como de regresar a su país según el Art. 13-2 de La declaración Universal de los Derechos Humanos. Solamente la emigración se reconoce como un derecho fundamental, pero, a falta de posibilidades de inmigración, el significado real de este derecho es cuestionable y acentúa la necesidad de un derecho de circulación más amplio. Actualmente la mayoría de las personas son libres de salir de su país; pero solo una minoría tiene derecho a entrar en otro país de su elección. El escenario de la migración sin fronteras podría ser moralmente deseable desde la perspectiva de los derechos humanos.

Los gobiernos adicionalmente establecen controles internos para detectar a los migrantes indocumentados en su territorio, en algunos casos se controla el acceso de éstos utilizando su situación para restringirles el acceso a prestaciones sociales y con ello los migrantes en esa condición pueden ser objeto de detención y expulsión.

Diversos autores coinciden en que nuestro país se ha transitado por distintas etapas respecto a su política migratoria [13], dichas políticas han obedecido a un doble criterio: a) sustentan el derecho constitucional al libre tránsito como principio inalienable y b) han tomado en cuenta factores políticos, económicos y demográficos reducidos, por lo que han sido coyunturales.

De acuerdo al CONAPO (1997) las causas principales que motivan la migración internacional de mexicanos a Estados Unidos son:

- Factores vinculados con la oferta-expulsión de fuerza de trabajo.
- Factores asociados con la demanda-atracción.
- Factores sociales que ligan a los migrantes con la familia, los amigos, las comunidades de origen y las de destino.

Por otro lado, el inmigrante tiene un factor multiplicador sobre la economía, ya que el aumento de la demanda es notorio y la afluencia de nueva población provoca aumento en el consumo, la inversión y el ahorro en el país de destino, en los países de origen, la consecuencia más importante en cuanto a la utilización como instrumento de desarrollo son las remesas económicas.

Como una consecuencia más habrá de identificarse de manera negativa, para los países de origen, la fuga de cerebros y los desajustes en la oferta de trabajo, ya que la salida de población joven formada y emprendedora, supone un coste demasiado elevado. Cabe señalar que hay otro lado negativo, que es el flujo migratorio ilegal que produce efectos colaterales, para los países

receptores, por la problemática y los costos que esto supone [12].

“La formación que adquiere el inmigrante al integrar un ente económico que persigue ganancias también implica el que el ser miembro de una organización en la que existe una cultura, la cultura empresarial que abarca las técnicas de contratación y las relaciones humanas. En este contexto, el modelo migratorio cambiará de una inmigración no calificada a una calificada” [12].

B. Remesas

Se entiende que las remesas son el dinero que los emigrantes envían a su país de origen, siempre que sea a cambio de nada tangible; es decir, como regalo. El Fondo Monetario Internacional define las remesas como el dinero que los migrantes llevan consigo a su país, cuando lo visitan y el dinero transferido por los trabajadores temporales [17].

Clasificación de remesas

- Remesas de trabajadores.
- Compensación de empleados.
- Transferencias de emigrantes.

Hay que destacar que en la literatura sobre el tema se reconoce que las consecuencias de las remesas no son solo macroeconómicas; sino que también a nivel micro social, pues en algunas comunidades parecen haber constituido una verdadera política social auto creada, y por ello son vistas a menudo como el test de tornasol de los beneficios de la migración. Por otra parte, los impactos en áreas rurales, localidades y regiones específicas de algunos países pueden ser decisivos para las económicas, tal como se ha observado en casos como el de México [11].

Desde un punto de vista teórico, se ha sostenido que las remesas son parte de un arreglo contractual -diferido en el tiempo- en busca de beneficios tanto para el migrante como para su hogar en el país de origen. Bajo esta perspectiva, la inversión es un riesgo cuya incertidumbre disminuirá en la medida en que ese miembro de la familia migre [18]. Los estudios de la CEPAL [2] en Centroamérica, realizados al comienzo y al término del decenio de 1990, hacen una sugerencia acerca de esa compensación. Ellos revelan que la mayor parte de las remesas se destina al consumo y a cubrir las necesidades básicas de las familias, y una parte marginal se dirige a diversas formas de inversión (como el mejoramiento de la vivienda y la compra de tierras y capital de trabajo) y al ahorro. Una inversión productiva es aquella que genera empleo, demanda bienes y servicios, y que además entre otras bondades permite a los participantes obtener ganancias que posteriormente pueden ser reinvertidas generando nuevamente el círculo de desarrollo y este no es otra cosa que la creación de empresas.

C. Proyecto Productivo

Debido a que el programa social apoyado por los migrantes y las autoridades de los 3 niveles de gobierno en México, inicialmente para el financiamiento de proyectos sociales y en los últimos años considera el financiamiento de proyectos productivos, que tienen la finalidad de generar desarrollo en las comunidades de origen de los migrantes y evitar con ello el despoblamiento, favoreciendo así el arraigo de los habitantes nacidos en dichas comunidades.

Se entiende por proyecto productivo. “El conjunto de actividades empresariales planeadas, encaminadas a desarrollar una actividad económica que genere beneficios económicos, de tal forma que justifique el uso de recursos financieros y estos sean recuperables con una utilidad respectiva en un lapso de tiempo específico, cuyo beneficio social se conforma por la generación de empleos productivos y su correspondiente derrama económica, el arraigo de la población en su comunidad de origen y el rescate de las actividades productivas locales” [9]. Para poder hablar de proyectos productivos es necesario tener en cuenta una serie de consideraciones previas o criterios prioritarios:

Deben ser iniciativas locales preferentemente, deben buscar rentabilidad, deben ser sostenibles y viables a largo plazo, deben ser capaces de transformar la realidad.

A modo de resumen podemos destacar que los proyectos productivos tienen los siguientes rasgos diferenciadores:

Se basan en la transferencia de capacidades, están dirigidos a satisfacer las necesidades de la comunidad local, transforman la realidad, tienen un beneficio claro y explícito, son viables y sostenibles. Los proyectos productivos se financian de muy diversas maneras y obtienen recursos de muy variadas fuentes, sin embargo, en este estudio sólo se consideran los de los familiares de los migrantes ya que éstos cuentan con el apoyo de los clubes de los migrantes en el exterior y mediante acuerdos con los tres niveles de gobierno (Federal, Estatal y Municipal) en México les facilitan la obtención de financiamiento para el desarrollo de sus proyectos sin costo y además sin adquirir deudas por lo bondadoso del Programa 3X1 Para Migrantes instituido para ese fin.

D. El Programa 3x1 para Migrantes

El Programa 3x1 para Migrantes es el único programa social del gobierno Federal Mexicano que tiene su origen en la sociedad civil organizada, en este caso, se trata del programa de clubes de migrantes mexicanos asociados, residentes en Estados Unidos. La migración

ha jugado un papel definitivo en la vida de los habitantes del Estado de Zacatecas ya que la población a pesar de su salida del país, ayuda con recursos económicos a sus familiares en México. Por ello entender el fenómeno migratorio es básico en la presente investigación.

El programa como instrumento del desarrollo social y económico se considera pieza fundamental en la presente investigación, por lo que se define y se incluye como parte de los conceptos.

Antecedentes, desde 1992 se constituyó el Programa 2x1 con el fin de apoyar a los clubes de migrantes quienes ya venían trabajando a favor de los propios migrantes y sus comunidades de origen con actividades solidarias de carácter primordialmente social como ayudas a escuelas, mejoras a la infraestructura etc. Inicialmente los Gobierno Estatal y Federal, aportaban un dólar cada uno por dólar que aportaban los migrantes. Posteriormente en el año 2000 participan los Gobiernos Municipales generándose entonces la transformación al 3X1 [10].

Con la participación de las autoridades gubernamentales de México y los representantes de los migrantes en el extranjero se han llevado a cabo diversas actividades como: “En el primer taller Binacional sobre proyectos productivos realizado en Zacatecas se llegó a los siguientes acuerdos: a) Promover la cultura empresarial en las comunidades de origen y destino. b) Fomentar la asistencia técnica adecuada. c) Buscar nuevos mecanismos de financiamiento” [11].

Como ya se mencionó los migrantes agrupados en clubes en el exterior apoyan a sus comunidades de origen mediante el envío de remesas para la realización de proyectos sociales que se espera beneficien a los más necesitados. Con el devenir del tiempo y la experiencia de pasar de los proyectos de tipo comunitario a proyectos productivos mediante el mismo esquema (el Programa 3x1 para Migrantes), se considerada un error por estudiosos del fenómeno de la migración quienes sugieren que los distintos niveles de gobierno deben ser capaces de diseñar políticas que fomenten diferentes tipos de inversión migrante [8].

Descripción, el Programa 3x1 para Migrantes apoya las iniciativas de los mexicanos que viven en el exterior y les brinda la oportunidad de canalizar recursos a México, en obras de impacto social que benefician directamente a sus comunidades de origen.

Funciona con las aportaciones de clubes o federaciones de migrantes radicados en el extranjero, la del Gobierno Federal –a través de Sedesol (Secretaría de Desarrollo Social), y la de los gobiernos Estatal y Municipal. Por cada peso que aportan los migrantes, los gobiernos Federal, estatal y municipal ponen 3 pesos; por eso se llama 3x1.

Apoya las propuestas de los grupos migrantes. Fomenta y mantiene lazos de identidad. Impulsa iniciativas corresponsables entre la comunidad y el gobierno. Entre esas iniciativas se incluyen los Proyectos Productivos para el Fortalecimiento Patrimonial buscando que contribuyan a la generación de ingreso y empleo entre la población objetivo del programa.

Como resultado del interés de los migrantes por apoyar el desarrollo de sus comunidades de origen han planteado la necesidad de adicionalmente a los proyectos sociales, proponer la realización de proyectos productivos que generen desarrollo y con ello impedir la emigración.

El programa 3x1 facilita las intenciones de los clubes de migrantes para que los proyectos productivos puedan ser financiados y puestos en operación en las comunidades de origen. A partir de 2006 los recursos del programa incluyen presupuesto para proyectos productivos de acuerdo con las reglas de operación de dicho programa [7].

E. Cultura Emprendedora

El tema de cultura es tratado desde varios puntos de vista a lo largo de la historia de la humanidad, siendo abordado por una variedad de científicos expertos en antropología, sociología, la psicología social, el comportamiento organizacional entre otros. La conceptualización, para el estudio de la cultura emprendedora, la riqueza de significados del concepto puede resultar insatisfactoria para los lectores sin embargo dichos conceptos tienden a reducirse a indicadores empíricos superficiales y simplificados. Babbie señala que la mayor parte de los conceptos de interés para los investigadores sociales no tienen verdaderos significados ni definiciones últimas [1].

Para el estudio del fenómeno cultural y los niveles de la cultura, se deben considerar las siguientes dimensiones analíticas; la cultura como comunicación, la cultura como stock de conocimiento y la cultura como visión del mundo [16].

Tomando como base el cuadro siguiente, la cultura puede ser conceptualizada en un número de niveles que se entrecruzan: general, nacional, empresarial, ocupacional, organizacional, e incluso a nivel de grupo de trabajo y finalmente cultura emprendedora. Hay que considerar que la cultura es un fenómeno invisible e inconsciente y que sobre todo los valores nacionales constituyen el tejido de las instituciones, las prácticas laborales y las organizaciones profesionales y de negocios de una sociedad.

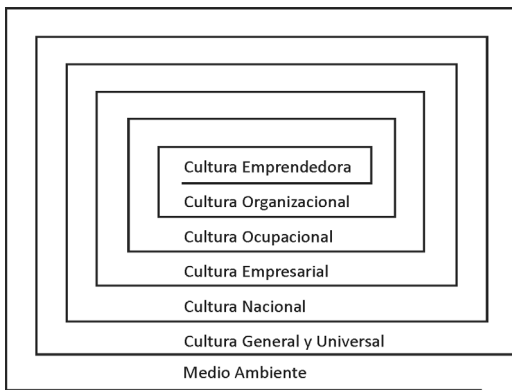


Figura 1. Cultura. Adaptado de Gray, Sidney (1995), aumentado por Vargas (2007) y el autor (2009).

La cultura emprendedora, dentro de los estratos de cultura que se presentan en el medio ambiente, se aborda para dejar en contexto el contenido temático de la presente investigación.

En la presente investigación se toma la cultura emprendedora como: el conjunto de habilidades, valores y actitudes para la resolución de las situaciones que surgen en el ámbito sociolaboral y socioeconómico de cada sujeto. El hacer el análisis del concepto de cultura emprendedora permite identificar las particularidades de la misma y visualizar las divergencias y convergencias de los valores, habilidades y actitudes de los emprendedores, dando con ello a conocer los elementos de cultura de la comunidad que se observa.

El concepto de cultura emprendedora no puede quedar desvinculado del emprendedor que es el poseedor o quien manifiesta su cultura, es por ello que para el caso, este papel lo asume el líder del proyecto que es el sujeto o la unidad de análisis de la presente investigación.

La teoría del emprendedor como esencia propiamente dicha de la presente investigación se aborda desde el punto de vista de los neoclásicos (Richard Cantillón, Jean Baptiste Sax, John Stuart Mill, Johann Heinrich Von Thünen, Mangoldt, John Bates Clark, Alfred Marshall, Frank Knight y Joseph Shumpeter) quienes hicieron grandes aportes a la teoría del emprendedor. Independientemente de la función que desarrolla el empresario conviene saber que el término emprendedor se utiliza denotando en realidad a una persona que es empresario o se encuentra en proceso de serlo, por lo que empresario y emprendedor son considerados sinónimos [15].

Aunado a la cultura emprendedora, el aprovechamiento inteligente de la vocación de las diferentes zonas geográficas del estado con sus recursos naturales, facilitará la creación de empresas. El enriquecimiento del capital humano de las familias será entonces un detonante para la generación empleo,

ofreciendo con ello posibilidades de desarrollo económico local, en los municipios, el Estado. La Región, el País y posiblemente el mundo.

F. Creación de empresas

Para la creación de una empresa se requiere del resultado de una secuencia lógica de factores tanto personales como materiales y ambientales. Como reconoció [14], para lograr crecimiento económico se depende en gran medida de la creación de nuevas empresas y Zacatecas no es la excepción, es por ello que la presente investigación contempla los conceptos descritos para poner en contexto la relevancia de los proyectos productivos zacatecanos financiados con el Programa 3x1 para Migrantes, como se aprecia en la Figura 2.

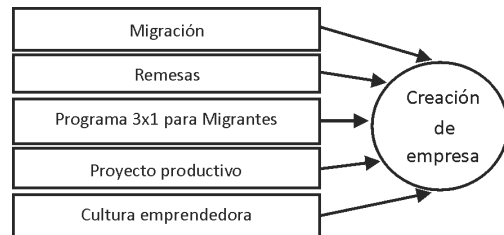


Figura 2. Creación de Empresa
Elaborado por el autor.

Existen una serie de procedimientos para la creación de empresas sin embargo, se considera que el modelo de Shane y Venkataraman [3] por ser simple y fácil de comprender, es el que se considera facilitará un marco para el análisis del presente estudio y contempla tres etapas;

a) La existencia de oportunidades: búsqueda de nuevas condiciones entre fines y medios, no utilizadas o no identificadas previamente por los líderes de los proyectos, b) Descubrimiento de oportunidades: mediante investigación y reconocimientos de situaciones no premeditadas. (Hay tres factores que favorecen el descubrimiento de oportunidades; información, habilidades para evaluar la oportunidad y relaciones sociales de los emprendedores) y c) La explotación de oportunidades que sólo participando en el mercado reconociendo que hay demanda insatisfecha, que los márgenes de beneficio son altos, que el ciclo de vida es joven y adicionalmente se cuenta con tolerancia al riesgo, confianza en sí mismo, recursos financieros para emprender y motivación por las ganancias.

Objetivo

Objetivo general; analizar los proyectos productivos apoyados por el Programa 3x1 para Migrantes en el periodo 2002-2007 en Zacatecas a fin de detectar dentro del concepto de cultura emprendedora el

proceso de emprendimiento seguido por los líderes de cada proyecto por un lado, y por otro, los elementos de cultura emprendedora que son percibidos por ellos.

Para lograr dicho objetivo se ha dividido el estudio en dos etapas, en el presente artículo se aborda sólo la primera que consistió en la investigación documental para identificar a los participantes, los líderes de los proyectos productivos y la segunda que consistirá en la recogida de datos y el análisis de los mismos. Por ello el objetivo de esta primera parte es:

Analizar los proyectos productivos apoyados por el Programa 3x1 Para Migrantes en el periodo 2002-2007 en Zacatecas, identificar los municipios y las comunidades donde se encuentran los líderes de los proyectos, documentos que conforman el expediente, la forma como están constituidos para la realización de sus actividades empresariales, la forma como están organizados para su operación.

Una vez que se haya identificado el tipo de organización, la descripción del proyecto, el nombre de los integrantes, el cargo que ocupan, sus domicilios, la denominación, el teléfono y el club que los apoya, se estará en condiciones de planear que municipios y cuales proyectos habrán de visitarse para aplicar la encuesta definitiva y llevar a cabo las entrevistas a efecto de la recolección de la información objeto de la segunda parte de la presente investigación, en la que se pretende aportar conocimiento sobre el proceso de emprendimiento seguido por los líderes de cada proyecto, los elementos de cultura emprendedora que son percibidos por ellos e identificar el perfil de los emprendedores estudiados.

Materiales y métodos

La investigación se llevó a cabo en dos etapas, primeramente la investigación documental y posteriormente el trabajo de campo que actualmente está en proceso. A la fecha se ha concluido la primera etapa que consistió en recabar la información de cada uno de los expedientes de los proyectos productivos apoyados por el Programa 3X1 para Migrantes en el periodo 2002 a 2007 en el Estado de Zacatecas, México. Los materiales para la primera etapa fueron, base de datos con todos los proyectos apoyados por el Programa 3x1 Para Migrantes, lineamientos del programa, expedientes y cédula de información de cada proyecto.

En cuanto a los participantes, para la investigación se han definido como las unidades de análisis a los expedientes de los líderes de los proyectos productivos financiados con remesas y el Programa 3x1 Para Migrantes durante los años 2002 a 2007. Los proyectos productivos identificados que fueron 62 en el periodo investigado.

Procedimiento para la primera etapa: se visitó la delegación de la SEDESOL (Secretaría de Desarrollo Social) en Zacatecas y se pidió el apoyo necesario para tener acceso a los expedientes del programa, esa petición se formalizó mediante escrito dirigido al Delegado, exponiendo la finalidad del estudio **“La cultura emprendedora de los líderes de los proyectos productivos financiados con remesas: el caso Zacatecas”**. Una vez con la autorización, se proporcionó la totalidad de los proyectos autorizados en el periodo referido por cada año y por Municipio del Estado. En esa entrega conformaban el archivo tanto proyectos sociales como productivos, por lo que la primera acción fue discriminar los expedientes de los proyectos sociales y obtener la relación solamente de los proyectos productivos.

Para la obtención de la información de los expedientes fue necesaria la revisión de los expedientes de los proyectos productivos de los años 2002 a 2007 en la Secretaría de Desarrollo Social, Delegación Zacatecas.

El funcionario que atendió, al conceder una segunda entrevista, por representar la autoridad normativa para el otorgamiento de recursos para los programas de zonas prioritarias en el estado de Zacatecas, indicó que para tener acceso a los expedientes habría que ser solicitado por las autoridades del Doctorado Interinstitucional en Administración de la Universidad Autónoma de Zacatecas, al Delegado de Sedesol, directamente mediante petición oficial, acción realizada gracias al apoyo de la coordinadora del DIA.

Se pidió mediante oficio dirigido a la Delegación de Sedesol en Zacatecas, autorización para poder tener acceso a los expedientes de los proyectos productivos y revisarlos.

Toda vez que el Delegado de Sedesol, Zac. autorizó que se pudieran consultar los expedientes de los proyectos productivos del periodo 2002 a 2007, fue notificada la aceptación de la petición y se me comunicó que a partir del 20 de febrero de 2009 se tendría acceso a los primeros recopiladores en los que están archivados los expedientes de los proyectos productivos.

Se hicieron visitas físicas en la Delegación de Sedesol en donde se proporcionó un espacio y mobiliario apropiados para la revisión de los expedientes.

En la primera visita autorizada el 20 de febrero 2009, se hizo entrega al encargado de programa el listado de los proyectos que se pretendían analizar con objeto de que fueran solicitados al archivo de la Delegación de la Sedesol, Zacatecas.

Se indicó que los proyectos de 2002 a 2004 estuvieron bajo el amparo del programa Iniciativa Ciudadana 3x1 y a partir de 2005 la denominación del programa es hasta la fecha Programa 3x1 para Migrantes. En esa misma visita se aclaró que los expedientes del primer periodo (2002 a 2004) no tenían completo el contenido

del expediente técnico, por lo que la información estaría incompleta y, a partir de 2005 el cuidado en la integración de los expedientes formaba parte ya de la decisión de apoyar los proyectos que cumplieran con los lineamientos establecidos en las reglas de operación para el Programa 3x1 para Migrantes.

Posteriormente se realizaron otras siete visitas durante los meses de febrero, marzo y abril de 2009 donde se dieron una serie de hallazgos como los que se detallan a continuación; el primero, el que algunos expedientes fue imposible encontrarlos debido a que en el año 2002 no se tenía un control confiable, otro hallazgo fue que la información era escueta e incompleta y en algunos casos como el de Monte Escobedo (verbigracia), el expediente técnico no contiene todos los anexos y no se puede saber quién fue el beneficiario del proyecto.

Resultados

Al llevar a cabo la revisión, con los expedientes que fueron analizados físicamente se obtuvo información de 62 proyectos productivos con actividad de carácter económico en los 17 municipios apoyados en el periodo con giros variados como la agricultura tradicional y en invernaderos, la apicultura, la ganadería (bovinos, ovinos y caprinos), baño garrapaticida, frutales, producción industrial como las mezcaleras, envasado de conservas, fábricas de queso de vaca de tuna y servicios como cibercafé etc.

Paralelamente a la revisión de los expedientes se analizó cada uno de los documentos que conforman el expediente.

Con base en los documentos descritos las modalidades que se encontraron y cómo están organizados se muestran en la tabla 1:

Tipos de organización	Cantidad
Comité comunitario	50
Comité de obra	2
Sociedad de producción rural	4
Sociedad anónima	4
Sociedad cooperativa	2
Total	62

Tabla 1: Tipos de organización

Los diferentes tipos de organigrama en que los proyectos productivos están operando se aprecian gráficamente de la siguiente manera:

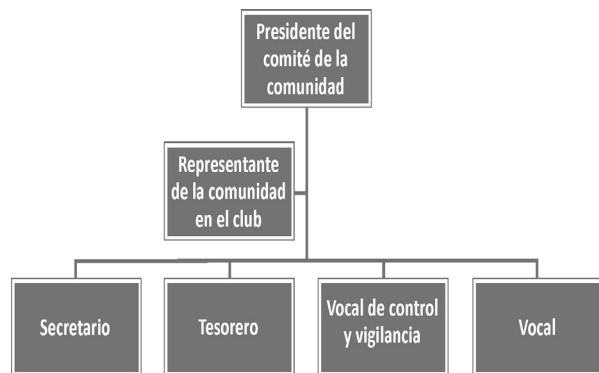


Figura 3: Organigrama del comité de la comunidad

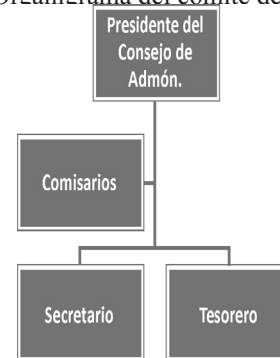


Figura 4: Organigrama de una Sociedad Anónima



Figura 5: Consejos de una Sociedad Cooperativa de R.L.

En el análisis de los expedientes se obtuvo información de cada uno de los proyectos elaborándose una Cédula de Información por cada uno de ellos, con la finalidad de llevar a cabo la segunda parte del trabajo de campo. Las cédulas contienen: Tipo de Organización, Descripción del Proyecto, Nombre de los integrantes, Cargo que ocupan, Domicilio, Denominación, Teléfono, Club que los apoya.

Identificándose así los municipios y los proyectos que habrán de visitarse para elaborar las entrevistas y aplicar la encuesta.

Discusión

Los proyectos productivos identificados que fueron 62 en el periodo investigado 2002 a 2007, todos ellos considerados de manera individual, hubo proyectos que se apoyaron en varias ocasiones como las mezcaleras, sin embargo para el estudio se tomaron en cuenta tal y como estaban conformados los expedientes.

Todos los líderes de los proyectos productivos concuerdan con la postura de los neoclásicos que sostienen que el empresario es aquel que cumple con la función de coordinar, organizar y supervisar un negocio, es la persona que adquiere los diversos factores productivos y los combina en el proceso económico para vender un producto que genere ingreso para remunerar los distintos factores y obtener un beneficio.

Se encontraron varios tipos de organización: comité comunitario, que fue el más abundante, con 50 casos. Por ser agrupaciones de familiares de migrantes y que por los lineamientos del Programa 3X1 para Migrantes se han conformado de manera informal para efectos fiscales, que aún y estando constituidos oficialmente, no tributan los impuestos que les corresponderían por no tener una figura reconocida lo que deja mucha incertidumbre en cuanto al reconocimiento como proyecto productivo como tal.

Comité de obra 2 casos, por la conformación inapropiada del expediente sólo se obtuvo la información de un acta constitutiva del comité de obra, ya que era necesario para la recepción de los recursos a la comunidad.

Sociedad de producción rural, en la revisión se presentaron 4 casos que dejan ver un grado de participación de mucha gente que se involucró y en razón de ello se adhirieron en la búsqueda de soluciones económicas rentables.

Sociedad Anónima, al igual que la figura anterior se pudo ver que varios proyectos productivos tienen un gran poder de convocatoria, ya que varias sociedades de producción rural se unieron para conformar la sociedad anónima, como el caso de las empresas integradoras.

Sociedad cooperativa, aunque sólo son 2 casos, la variedad de sociedades permite apreciar una directriz que busca la participación cada vez del mayor número de personas que se beneficien de las bondades de trabajar en pro de las comunidades y de sus habitantes, así como de despertar el interés de que los migrantes por invertir en su país de origen.

Conclusiones

En cuanto a la forma de administrar las diferentes entidades identificadas, los organigramas permiten apreciar que se ha buscado la simplificación para el ejercicio de la autoridad formal así como de la implicación de la responsabilidad que tienen los miembros de los diferentes consejos encontrados en los expedientes de los proyectos productivos en los municipios zacatecanos.

Para dar continuidad a la revisión de los expedientes se obtuvo la cédula de información que contiene los datos que facilitarán el trabajo de campo. Que conjuntamente con el instrumento para levantar la encuesta y el guión para la entrevista se complementará la recogida de datos.

La manera de cómo operan los proyectos, sugiere el hecho de que están en la economía informal (Comité comunitario y Comité de obra), pero por otro lado, por ejemplo los proyectos dedicados a la ganadería deben cumplir con requisitos para la comercialización de sus animales como (guías para el traslado etc.) lo que deja ver que los líderes están dispuestos a tributar voluntariamente.

A manera de sugerencia para futuras investigaciones, con la apreciación de que los proyectos apoyados están vigentes se concluye que no han fracasado, sin embargo identificar los elementos de cultura emprendedora, el perfil de los líderes de los proyectos y el proceso de emprendimiento seguido por ellos son inquietudes que siguen vigentes después de haber realizado el análisis de los expedientes de proyectos productivos financiados con remesas.

Se agradece al Fondo Mixto CONACyT y al Gobierno del Estado de Zacatecas por el apoyo recibido, sin el cual no hubiera sido posible la realización de esta investigación.

Referencias

- [1] Babbie, E. R., (1993). *Métodos de Investigación por encuesta*. Traducción por Juan José Utrilla, Fondo de Cultura Económica.
- [2] CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe) (2000), *Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe, Santiago de Chile*. Publicación de las Naciones Unidas, N° de venta: S.09.II.G.149.
- [3] Coduras, A. (2007). La repercusión de la actividad emprendedora de los inmigrantes en España. *Revista de Empresa* Número 20 Abril - Junio 2007.

- [4] CONAPO (1997) Disponible desde Internet en: <<http://conapo.gob.mx> [con acceso el 04 de marzo de 2008]
- [5] CONAPO (2005) Disponible desde Internet en: <<http://conapo.gob.mx> [con acceso el 15 de marzo de 2008]
- [6] CONAPO (2008). [Publicación en línea]. Síntesis del Estudio Binacional México-Estados Unidos Sobre Migración. Disponible desde Internet en: <<http://conapo.gob.mx> [con acceso el 15 de marzo de 2008]
- [7] *Diario Oficial de la Federación* 30-01-2009.
- [8] Fernández, R., et al., (2006). *El Programa 3X1 Para Migrantes ¿Primera Política Transnacional En México?* Instituto Tecnológico Autónomo De México.
- [9] García, M., et al., (2008). Análisis estadísticos de los proyectos productivos del programa 3x1 en Zacatecas durante el período 2002-2007. Ponencia en el 13° Congreso de AMECIDER en Aguascalientes, 2008, México.
- [10] García, R. (2003). *Migración, Remesas y Desarrollo Local*. Editorial Doctorado en Estudios del Desarrollo, UAZ.
- [11] García, R. (2005). *Migración, Remesas y Desarrollo, Los retos de las organizaciones migrantes mexicanas en Estados Unidos*. Editorial Doctorado en Estudios del Desarrollo, UAZ.
- [12] Jiménez, A., et al., (2005). *Inmigración y empresa: el desafío empresarial de la inmigración: guía para el ejecutivo*. Editorial Almuzara.
- [13] Moctezuma L., M. (2003). Los migrantes mexicanos en los Estados Unidos y la inversión productiva en México. *Revista Migraciones Internacionales*.
- [14] Schumpeter, J.A. (1934), *The Theory of Economic Development*, Cambridge, Harvard University Press
- [15] Tarapuez(2007). Algunos aportes de los neoclásicos a la teoría del emprendedor Cuadernos Admón. Bogotá (Colombia), Julio-diciembre de 2007.
- [16] Vargas, J.G. (2007). *La culturocracia organizacional en México*, Edición electrónica gratuita. Texto completo en www.eumed.net/libros/2007b/301
- [17] Vázquez, Vázquez, José Dionicio, (2007) *La migración internacional como estrategia de reproducción familiar en la región oriente de Tlaxcala*, el Colegio de Tlaxcala, A. C. (Tesis)
- [18] Villa, C., (2002). Desarrollo de una cultura emprendedora desde el colegio. Junior achievement Worldwide – Perú.

Artículo recibido: 31 de agosto de 2010

Aceptado para publicación: 23 de mayo de 2011