

LOS ESTUDIOS ESTRATÉGICOS EN ESPAÑA

Gonzalo Parente Rodríguez
Coronel de Infantería de Marina (R)
Profesor emérito del CESEDEN

Introducción

Cuando, cediendo a un impulso nostálgico y sin que sirva de precedente, volvemos la vista atrás y comprobamos lo que se ha hecho en el campo de la Defensa Nacional, de lo cual el Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional (CESEDEN) es pionero, en unos años históricos de transición y cambio de la vida española, merece la pena volver una mirada retrospectiva, pero sin añoranza ninguna, para expresar el reconocimiento a la labor de quienes pusieron el máximo esfuerzo y empeño en la modernización de la Defensa Nacional, cuyos frutos se pueden contemplar hoy, como una realidad indiscutible que sitúa al CESEDEN entre los centros más prestigiosos del mundo occidental.

Una de las más importantes tareas desarrollada por el CESEDEN fue la práctica y difusión de los Estudios Estratégicos (EE), en los años setenta, cuando en España muy pocos les prestaban atención tanto en el ámbito académico, como en el político y de los medios de opinión. Así, resultaba novedoso contemplar las actuaciones del general Miguel Cuartero Larrea que aparecía en televisión regularmente para explicar cuestiones estratégicas de conflictos internacionales, como fue el caso de la guerra árabe-israelí, presentándose como secretario del Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE). No cabe duda que sus apariciones en un medio tan atractivo sirvieron para crear interés por estos temas. Numerosas personas acudieron al Instituto para trabajar en sus seminarios y conferencias de alto nivel que allí se pronunciaban. Así, entraron a formar parte del mismo, profesores universitarios, diplomáticos y militares atraídos todos por la novedad de los EE que suponían realizar trabajos de reflexión e investigación, que en tiempos de cambio nacional e internacional, representaban para España una valiosa aportación que tendría que dar buenos resultados, como así fue. De esta forma el pensamiento militar y civil se integró en la Defensa Nacional y más concretamente, en los EE.

¿Qué son los EE?

En primer lugar debemos señalar que los EE no son competencia exclusiva del ámbito militar, tal como expresan la mayoría de los autores que han tratado el tema. Pero no cabe duda que la estrategia, como parte de los estudios militares ha sido desarrollada por los más conocidos tratadistas militares. Así pues, podemos establecer un cierto antagonismo entre los EE y los estudios de la estrategia, que por otro lado se yuxtaponen y convergen en numerosos aspectos. Mientras que los EE se relacionan con las rela-

ciones internacionales; la paz y la polemología (Barry Buzan, p. 11) y se basan en el estudio de la estrategia militar dirigidos a un fin político, por el contrario, la estrategia operativa busca la consecución de objetivos militares (Felipe Quero, p. 255).

En definitiva, los EE caen en el ámbito de la estrategia pero sus ramas se extienden a los campos de la política, la economía, la sociología y la tecnología, por donde proliferan dando lugar a investigaciones tan variadas como pueden ser los estudios del Derecho Humanitario, de los presupuestos de Defensa o de las condiciones de los tratados internacionales. Son pues estudios de amplio espectro, donde tienen cabida los profesionales de todo tipo y condición: militares, politólogos, sociólogos, periodistas, economistas, historiadores y juristas.

Según Barry Buzan, los EE se pusieron en auge después de la Segunda Guerra Mundial, en los años cincuenta, como resultado de las acciones de nuclearización y desnuclearización de los diversos países en sus relaciones internacionales. Queda claro que los EE caen dentro de la estrategia política que implica claramente el empleo de las fuerzas militares para conseguir unos objetivos determinados. Encontramos así un ejemplo de la yuxtaposición de las acciones políticas con las militares, toda vez que las decisiones políticas abarcan el empleo de la fuerza militar, sea nuclear o convencional. Es por ello que los EE se han extendido a los diversos campos de la investigación y del estudio, pero especialmente al universitario, donde se forman los futuros dirigentes de las naciones.

Podemos aproximar un concepto que nos defina los EE como:

«Aquellos que tratan de orientar sobre el mejor empleo de la fuerza para prevenir o solucionar los conflictos en el ámbito internacional.»

Los EE son así un modo de uso de los medios militares para conseguir objetivos políticos, en función de las posibilidades sociales, económicas y tecnológicas.

Toda vez que los EE se prevén en el ámbito internacional, resulta imprescindible el referirlos al «sistema internacional» donde actúan conjuntamente con las relaciones internacionales. Conviene así establecer las diferencias esenciales entre unos y otros, para distinguirlos.

Buzan señala que existen puntos comunes entre ambos estudios, tales son los sistemas de creación de alianzas y los mecanismos de gestión de crisis. Pero se diferencian en que los EE se orientan hacia las tecnologías emergentes de las que depende la fuerza militar, mientras que las relaciones internacionales se basan en los condicionantes propios de las estructuras políticas que en muchas ocasiones funcionan con carácter anárquico, es decir, sin ajustarse a reglas conocidas.

Los EE en la actualidad son la consecuencia de los sucesos históricos ocurridos durante la guerra fría y más concretamente en la última década del siglo pasado. Por esos conceptos como: carrera de armamentos, proliferación nuclear, defensa y seguridad colectiva, desarme, disuasión, control de armamentos, así como prevención y solución de conflictos, forman parte del lenguaje que se maneja en los EE de hoy. Si bien, ya en el siglo XXI, tenemos que considerar otras formas de los conflictos armados, con los cambios en las posibilidades de intervención, las estructuras de seguridad nacional e internacional que condicionan el empleo de las fuerzas militares.

Al César lo que es del César

El CESEDEN fue creado en el año 1964 y en el artículo 2 del Decreto 70/1964, se le asignó como primera misión:

«Realizar estudios de carácter político, económico y militar... además de estudiar los problemas generales de la Defensa Nacional con colaboración de personas relevantes de la vida civil.»

Seis años después (1970), el CESEDEN sintiendo la necesidad de contar con un órgano específico de investigación y estudio de los aspectos estratégicos propuso la creación del IEEE al que asigna las siguientes misiones:

- Realizar estudios de carácter estratégico, las posibles adaptaciones a la situación española y las formas convenientes de adaptación.
- Realizar estudios psicológicos de aplicación militar y de polemología.
- Mantener relaciones doctrinales con los centros y organismos de otros países que aborden aspectos similares de la doctrina de Defensa Nacional.
- Desarrollar trabajos y actividades que puedan contribuir al fomento de una conciencia nacional de defensa.

Para dar cumplimiento a las importantes misiones que recibió el IEEE se organizaron las siguientes actividades:

- Seminarios y grupos de trabajo para estudios e investigaciones de los diversos aspectos de la Defensa Nacional, estratégicos, y más específicos, militares, tácticos, logísticos, orgánicos, sociológicos, económicos y tecnológicos.
- Organización de seminarios exteriores con otros centros análogos.
- Ciclos de conferencias impartidas en el Centro y en el exterior.
- Colaboración con los estudios universitarios.
- Relaciones académicas y de investigación con institutos extranjeros.

Las actividades del IEEE tuvieron gran atractivo, al reunir a personas civiles y militares para conjuntar esfuerzos intelectuales que pronto dieron resultados muy apreciados en todo el ámbito nacional, interesando especialmente a jóvenes profesores universitarios.

Como ejemplo de los trabajos que se realizaron en los años noventa, podemos relacionar los distintos seminarios y grupos de trabajo, con sus correspondientes campos de estudio:

Seminario de Relaciones Internacionales:

- Grupo de trabajo «A». Alianzas militares.
- Grupo de trabajo «B». Estrategias regionales.

Seminario de Prospectiva y Conflictividad:

- Grupo de trabajo «C». Prospectiva.
- Grupo de trabajo «D». Polemología.

Seminario de Historia y Sociología:

- Grupo de trabajo «E». Historia social de las Fuerzas Armadas.
- Grupo de trabajo «F». Defensa y Sociedad.

Seminario de Sociedad y Fuerzas Armadas:

- Grupo de trabajo «G». Sociología militar.
- Grupo de trabajo «H». Conciencia Nacional de Defensa.

Seminario de Economía y Presupuestos:

- Grupo de trabajo «I». Crisis de la economía.
- Grupo de trabajo «J». Presupuestos militares.

Seminario de Tecnologías para la Defensa:

- Grupo de trabajo «K». Transportes.
- Grupo de trabajo «L». Telecomunicaciones.

Seminario de Investigación Científica:

- Grupo de trabajo «M». Política de armamento.
- Grupo de trabajo «N». Investigación y desarrollo.

Seminario de Recursos para la Defensa:

- Grupo de trabajo «O». Fuentes de energía.
- Grupo de trabajo «P». Recursos alimentarios.

Seminario de Zonas Estratégicas:

- Grupo de trabajo «Q». Estrecho de Gibraltar.
- Grupo de trabajo «R». Mediterráneo.
- Grupo de trabajo «S». El Magreb.

Seminario de Ordenación del Territorio:

- Grupo de trabajo «T». Estudios geográficos.
- Grupo de trabajo «U». Defensa civil.

Seminario de Estrategia Operativa:

- Grupo de trabajo «V». Zonas de operaciones.

Seminario del Espacio y la Defensa:

- Grupo de trabajo «X». El escenario espacial.

Los estudios desarrollados alcanzaron niveles de calidad muy apreciados, tanto en el ámbito de la Sociedad española como en el exterior, ello dio origen a que en el año 1990 saliesen a la luz pública los famosos *Cuadernos de Estrategia* que todavía se siguen publicando, ahora desde el Ministerio de Defensa.

Influencias exteriores

La creación del IEEE dentro del CESEDEN tuvo en sus comienzos dos impulsores de verdadera talla intelectual y militar, ellos fueron el general Miguel Cuartero Larrea y el coronel Francisco Planels, ambos constituyeron el núcleo y soporte de esta organización nueva de pensamiento estratégico en España, probablemente influenciados por el pres-

tigio de otros centros similares del extranjero, como los de Estados Unidos, Francia y el Reino Unido.

En los años setenta, los años de su nacimiento, hacían furor en Francia los estudios del conflicto y la prospectiva que promovía el sociólogo francés Gaston Boutthul, el padre de la polemología, hasta el punto que el IEEE la estableció como uno de sus objetivos de los EE y así se realizaron varios estudios de la conflictividad en áreas próximas a España. Tras varios años de trabajo el resultado obtenido en seminario se publicó el «Método analítico factorial», para el estudio de los fenómenos belígenos, en el *Cuaderno de Estrategia*, número 17 en junio de 1990, por el Seminario de Prospectiva y Conflictividad. Este método volvió a ser revisado cuatro años después y el resultado se publicó en el *Cuaderno de Estrategia*, número 69, con el título de «Análisis factorial de las causas que originan conflictos bélicos».

Desde el principio el IEEE mantuvo relaciones exteriores con las organizaciones similares más importantes de diversos países, con los cuales organizó numerosos encuentros académicos, tales actividades fueron:

- Coloquios hispano-franceses de terminología científica y técnica militar.
- Reuniones con el Centro de Altos Estudios Militares de París.
- Coloquios con el Instituto de Cooperación Intercontinental sobre las mutaciones de las Sociedades del sur europeo.
- Mesas redondas con el Centro de Estudios de Toulouse (CERSA) sobre la Sociedad civil.
- Reuniones anuales con Institutos análogos, de Londres (IISS), Ottawa (CIIPS), Lisboa (IEEI), Roma (IRI), París (IRIS) y Estocolmo (SIPRI).

Además de estas actividades los profesores del IEEE participaban anualmente en las conferencias organizadas por los centros de mayor interés para el Instituto, de los que cabe destacar las reuniones organizadas por los siguientes:

Reino Unido:

- IISS (*International Institute for Strategic Studies*).
- Wilton Park Associaton (Steypning).
- RUSI (*Royal United Services Institute for Defence Studies*).
- School of Peace Studies (University of Bradford).
- Institute for Foreign Policy Analisis (Cambridge).
- Strategic Studies Center (Stanford).

Francia:

- Fondation pour les Etudes de la Defense Nationale (París).
- Academie de la Paix et de la Securité Internationale (Niza).
- Centre de Etudes et Reserches sur les Armes (Toulouse).
- Institut Frances de Polemologie (París).
- Association Français de la Communaute Atlantique (París).
- Observatoire Strategique Mediterranéen (Niza).
- Centre de Sociologie de la Defense Nationale (París).
- Centre de Histoire Militaire et de Etydes de Defense Nationale (Montpelier).

La participación de los profesores del IEEE en los trabajos de Centros prestigiosos como los señalados, considerados de relieve en el pensamiento estratégico internacional, se intensificó en los años ochenta, precisamente cuando España se incorporaba a los organismos de la defensa occidental, pero también cuando se estaban produciendo importantes procesos, como el conseguido en Helsinki y las negociaciones entre el Este y el Oeste, la Organización del Tratado del Atlántico Norte y el Pacto de Varsovia que dieron lugar a Tratados como el de Armas Convencionales, el de No-Proliferación o el ABM que todavía están vigentes. En este ambiente, la renovación del pensamiento estratégico en España fue muy importante porque coincidían los cambios a nivel nacional e internacional. A ello contribuyó grandemente el CESEDEN con su IEEE que desarrolló e impulsó la incorporación de España a los centros de pensamiento estratégico occidentales.

Los *Think Tank* españoles hoy

La simiente plantada por el IEEE durante un cuarto de siglo, ha fructificado ampliamente en el campo de los EE españoles de hoy, viniendo a coincidir con la renovación del pensamiento estratégico internacional experimentada también en el exterior. De esta forma, los *Think Tank*, donde coinciden los de ámbito oficial y los autónomos han proliferado también en España.

Entendemos por *Think Tank* aquella organización dedicada a generar ideas que puedan influir en la vida pública nacional o internacional, desde perspectivas de cierta independencia. Generalmente los *Think Tank* tienen relación con los EE e internacionales. Son paradigma de esto algunos centros norteamericanos, tales como, el CSIS (*Center for Strategic and International Studies*), la RAND Corporation o el Center for Naval Analysis que desde posiciones autónomas hacen diversos estudios para organismos oficiales. En Europa funcionan algunos *Think Tank* en forma de centros o institutos de gran prestigio como son: el IISS, el SIPRI o el CERI.

En España surgieron distintos *Think Tank* que han ampliado y extendido lo que el IEEE inició como pionero desde el CESEDEN, hasta su paso al Ministerio de Defensa donde permanece en la actualidad. Podemos reseñar los principales *Think Tank* que vienen realizando los EE, de relaciones internacionales, de seguridad y defensa o de la paz y el conflicto:

- IEEE (Ministerio de Defensa). Heredero y sucesor del creado en el CESEDEN, desde el año 1996 constituye el principal impulsor de los estudios en el ámbito de la «cultura de la Defensa» que acerca a la Sociedad a través de un plan director. Se organiza en tres áreas principales para la investigación, la colaboración con las universidades y con los organismos oficiales. Continúa publicando los *Cuadernos de Estrategia* y un apreciado *Panorama Estratégico Anual*.
- CESEDEN (Escuela de Altos Estudios de la Defensa). Tras la reorganización de 1996, en la que el IEEE dejó de pertenecer al CESEDEN, este Centro continuó con la labor iniciada en el campo de los EE. La propuesta de modificación de la orgánica de la Escuela, con la inclusión de la Sección de Investigación, reforzará el papel de los EE en el CESEDEN. En esta línea hay que señalar los grupos de trabajos de larga y corta duración que, fundamentalmente, se reflejan en las tradicionales *Monografías del*

CESEDEN y en la colección de *Documentos de Seguridad y Defensa*. Además se están impulsando nuevas iniciativas como son las del modelo español de seguridad y defensa, el foro de encuentro de la comunidad derivada del modelo.

- El Centro de Investigación para la Paz (CIP). Es un Instituto de análisis sobre cuestiones internacionales que aborda, desde una perspectiva multidisciplinar, los conflictos armados, la prevención y resolución de los mismos. Creado en el año 1984 como institución privada e independiente, el CIP participa en actividades nacionales e internacionales, edita varias publicaciones de reconocido prestigio, como *Papeles de Cuestiones Internacionales*. Es un medio de referencia para estudios de la paz y los conflictos.
- El Grupo de Estudios Estratégicos (GEES). Es una organización sin ánimo de lucro, privado e independiente, que se dedica al estudio y análisis de la Seguridad Internacional y la Defensa. Fue creado en el año 1987 por un grupo de profesionales interesados en los EE, provenientes de distintos ámbitos, académicos, militares, de la empresa y profesiones liberales. El GEES contribuye al debate estratégico nacional e internacional, por medio de informes, artículos y reuniones de distinto formato que adquieren notoriedad por la personalidad de sus expertos.
- El Instituto de Cuestiones Internacionales y Política Exterior (INCIPE). Fue reconocido por el Ministerio de Cultura en 1988, como una institución privada sin ánimo de lucro que mantiene posiciones independientes e integra a colaboradores de diversas profesiones y opciones políticas. Tiene por finalidad la investigación y el debate de la política exterior española y las relaciones internacionales contemporáneas. Hace llegar a la opinión pública los temas de interés nacional e internacional, a través de distintos foros, informes y encuestas de opinión anual de renovado atractivo.
- El Instituto Universitario «General Gutiérrez Mellado» (IUGM). Es un Centro de investigación y docencia especializado en cuestiones de estudio de la paz, la seguridad y la defensa. Creado en el año 1997 por acuerdo entre el Ministerio de Defensa y la Universidad Nacional de Educación a Distancia para que un instituto universitario realizase cursos, estudios y publicaciones sobre la paz, la seguridad y la defensa con una perspectiva multidisciplinar. Desarrolla una actividad académica continua con cursos de doctorado y posgrado, seminarios y encuentros, además de fomentar la investigación sobre temas de actualidad estratégica que luego son publicados.
- El Real Instituto Elcano (RIE). Es una fundación privada independiente de la Administración. Se constituyó en el año 2001 bajo la Presidencia de honor del Príncipe de Asturias. Realiza estudios e investigaciones de interés para España y la Sociedad con una perspectiva política y social. Sus investigadores principales trabajan a tiempo completo con trabajos de amplio contenido, siendo muy apreciados en el ámbito de las relaciones internacionales y los EE.
- Análisis Estratégico Internacional (AEI). Es una empresa consultora especializada en ofrecer asesoramiento para proyectos internacionales, dando informes previos sobre riesgos políticos y conflictos de los países en los cuales se van a realizar actividades empresariales, facilitando las decisiones con el mínimo de errores. Para ello analizan los diversos aspectos de de cada país, como resultados electorales, regímenes políticos, estabilidad social, terrorismo y conflictos que pueden afectar al desarrollo de un proyecto empresarial.

- El Centro de Investigación de Relaciones Internacionales y Desarrollo (CIDOB). Es una fundación con sede en Barcelona, fundada en el año 1973, que tiene por finalidad ser un marco de referencia para los estudios internacionales y el desarrollo, generar ideas y realizar actividades que sirvan a la comunidad global y fomentar el entendimiento entre los pueblos. Además pretende la proyección de Barcelona, Cataluña y España. Tiene como áreas de atención principal, América Latina, el Mediterráneo y los mundos: árabe, europeo y asiático, de los que estudia su política exterior, la seguridad, la cooperación y el desarrollo.
- El Instituto Gallego de Análisis y Documentación Internacional (IGADI). Es una organización fundada en el año 1991 que tiene como objetivo principal la proyección internacional de la imagen de Galicia, especialmente hacia América, Europa y Asia. Por medio de su Centro de Información Internacional impulsa la acción exterior de Galicia. El IGADI publica un boletín trimestral y la revista *Tempo Exterior* con carácter semestral. Utiliza la lengua gallega en los seminarios, foros y conferencias siempre con la perspectiva gallega.
- En la Universidad de Granada funciona el Instituto Universitario de Investigación de la Paz y los Conflictos (IUIPC). Es una institución académica que reúne a profesores y alumnos para la investigación y estudios de los temas de violencia, paz y conflicto, para buscar alternativas que promuevan comportamientos sociales, nacionales e internacionales, basadas en el respeto de los derechos humanos que favorezcan la paz entre los pueblos. Este Instituto ha alcanzado un elevado nivel de prestigio por sus estudios y actividades relacionados con el mundo islámico.

Bibliografía

- BUZAN, Barry: *Introducción a los estudios estratégicos*, Ediciones Ejército, Madrid, 1991.
- PARENTE, Gonzalo: *La estrategia marítima y su evolución*, Ediciones Naval, Madrid, 1992.
- QUERO, Felipe: *Hacia una teoría de la estrategia*, Editorial Biblioteca Nueva, Madrid, 2002.