

INFORMALIDAD, POBREZA Y EXCLUSIÓN SOCIAL EN JUJUY EN LOS NOVENTA. EMPLEO INFORMAL Y PRECARIEDAD LABORAL EN EL AGLOMERADO S. S. DE JUJUY - PALPALÁ

Laura Golovanevsky. Tesis de Maestría. Universidad Nacional de Jujuy. 2002. Directora: Dra. Adriana Marshall.

El modelo de sustitución de importaciones seguido por nuestro país desde los años treinta fue reemplazado, a partir de 1976, por un esquema que intentaba instaurar en la Argentina el modelo neoliberal. Pero este nuevo modelo logró desarrollarse en plenitud recién a partir del Plan de Convertibilidad, implementado en abril de 1991. Tres aspectos básicos del plan fueron la privatización de empresas públicas, la desregulación de la economía y la apertura externa. Si bien los tres se venían desarrollando desde 1989, fue con el Plan de Convertibilidad que tomaron un carácter orgánico. Los tres aspectos mencionados tuvieron como consecuencia la generación de fuertes desequilibrios en el mercado de trabajo, cuya representación más elocuente fue la explosión de las tasas de desocupación a mediados de los noventa. Otra de las consecuencias ob-

servadas fue el crecimiento de grupos de población relegados a la posición de excluidos.

La provincia de Jujuy no ha sido ajena a lo ocurrido en el marco nacional, pero con sus propias características. Mientras que la privatización de empresas públicas reducía los puestos de trabajo, la desregulación afectaba cultivos fundamentales en la economía provincial, como el tabaco y la caña de azúcar. Esta última también sufría la amenaza de la apertura externa, a la vez que reducía el empleo debido a la tecnificación, en especial de las tareas de cosecha.

Por otro lado, la economía de la provincia, que había tenido un fuerte dinamismo en las décadas de los setenta y ochenta, mostró en los noventa una trayectoria decreciente. A lo largo de las tres décadas tanto el producto bruto geográfico como el empleo por sectores muestran un importan-

te proceso de terciarización de la economía, basado en el crecimiento del sector público, debido a contratación de personal.

El Plan de Convertibilidad parece haber tenido un primer efecto positivo en el mercado de trabajo, con participación creciente y tasas de desocupación y subocupación que aumentaban, aunque levemente. En la medida en que el plan se va afianzando y sus efectos se hacen más notorios (más allá de un primer shock de corto plazo) la desocupación crece, la participación vuelve a niveles anteriores y la subocupación se estabiliza a niveles más altos.

El aumento en las tasas de desocupación abierta no fue el único fenómeno para destacar en estos años en relación al mercado de trabajo. Este sufrió en esta década otros cambios, quizás menos notorios, pero igualmente relevantes. Entre ellos, la tendencia a la reducción de los empleos permanentes, de jornada completa, con protección social, y su reemplazo por empleos transitorios, a plazo fijo, sin beneficios sociales en la mayoría de los casos. Es decir, la precarización del empleo. Los empleadores logran así transferir parte de los riesgos a los empleados, que absorben los costos de la variabilidad en la producción.

La presente tesis se plantea como objetivo general estudiar la evolución y características del empleo precario, considerado como una de las manifestaciones del empleo informal, y su vinculación con la pobreza (un aspecto del proceso más dinámico de exclusión social), en el Aglomerado San Salvador de Jujuy-Palpalá durante la década de los noventa. Asimismo para analizar el proceso de exclusión del mercado de trabajo se examina la evolución de las tasas de actividad, desocupación, subocupación y empleo.

Para ello, en la Parte I (Marco teórico y revisión conceptual) se trabaja sobre las distintas vertientes teóricas de análisis de la informalidad y la precariedad laboral (Capítulo 2) y sobre los conceptos de pobreza y exclusión social (Capítulo 3). En la Parte II (El contexto) se analiza el contexto económico nacional (Capítulo 4) y provincial (Capítulo 5), con énfasis sobre aspectos vinculados al empleo y la pobreza.

La Parte III, destinada al análisis empírico, incluye un análisis de la exclusión en el mercado de trabajo en el Aglomerado San Salvador de Jujuy-Palpalá durante la década de los noventa (Capítulo 6) y un estudio de la evolución e incidencia del empleo precario en el mismo Aglomera-

do en idéntico período (Capítulo 7), teniendo en cuenta diferentes dimensiones, tales como el peso de variables demográficas, y la influencia del tamaño del establecimiento, la antigüedad en la ocupación y la calificación de la tarea en los niveles de precariedad laboral registrados.

En el Capítulo 8 se lleva a cabo un análisis descriptivo de la situación de pobreza que atravesó la población del Aglomerado San Salvador de Jujuy-Palpalá en la década de los noventa. A continuación, en el Capítulo 9, se realiza un estudio conjunto de la precariedad laboral y la pobreza, apelando a la metodología estadística de la regresión logística. Finalmente, en el Capítulo 10 se resumen las conclusiones obtenidas.

Entre dichas conclusiones puede señalarse, en relación a la exclusión en el mercado de trabajo, que las tasas de actividad según quintiles de ingreso *per capita* muestran la mayor dificultad para integrarse al mercado de trabajo por parte de quienes pertenecen a hogares del primer quintil. Se trata a su vez de un mecanismo de reproducción de la pobreza. La evolución de la desocupación, por su parte, permite observar la situación más desfavorable para los individuos pertenecientes a los hogares del

primer y segundo quintil de ingreso *per capita*, entre quienes el desempleo se triplicó, y en algunos casos hasta se quintuplicó en el período bajo estudio. En síntesis, el análisis de la evolución de las tasas de actividad, desocupación, subocupación y empleo permite concluir la existencia de un creciente proceso de exclusión social en el mercado de trabajo bajo estudio, observándose que tal proceso afecta principalmente a quienes provienen de hogares de menores recursos, a los jóvenes y, en menor medida, a las mujeres.

En cuanto a la precariedad laboral específicamente, entre mayo de 1991 y mayo de 1999 la misma creció en veinte puntos en el Aglomerado S.S. de Jujuy-Palpalá. El análisis ha permitido observar cómo la precarización del empleo se extiende a sectores que, por su nivel de instrucción, parecían estar a salvo de este fenómeno. Los ocupados con mayor nivel de instrucción han tenido una velocidad mucho mayor en el crecimiento de la precariedad, aunque, pese a ello, continuaron estando relativamente más protegidos que los ocupados de menor nivel de instrucción. Los jóvenes aparecen como los más afectados por la precariedad laboral, si se los compara con otros grupos que ya tenían

posiciones adquiridas en el mundo del trabajo.

Es interesante rescatar cómo aquellos grupos que parecían estar más a salvo de los efectos de la creciente precarización han sido los que en definitiva han sufrido los cambios más notorios. Por ejemplo, observando el cruce entre precarización laboral e ingresos, se concluye que la precarización ha atravesado a los asalariados de todos los niveles de ingresos, pero mientras que para los deciles inferiores significó mayor fragilidad en un escenario de alta vulnerabilidad, para los deciles más altos y medios fue una brutal inmersión en la precariedad laboral.

En cuanto a la evolución de la pobreza en el Aglomerado San Salvador de Jujuy-Palpalá en los noventa se observa que entre mayo de 1991 y mayo de 1996 creció tanto la participación de nuevos pobres como la de pobres estructurales, a la vez que cayó la proporción de hogares no pobres. Para mayo de 1999 la situación volvió a asemejarse a la de mayo de 1991.

Se observa una clara relación entre desocupación y pobreza medida por línea de pobreza (LP), siendo los hogares con jefe desocupado los más vulnerables frente a la pobreza. Los menores de 15 años resultan los más

afectados por la pobreza, medida tanto por LP como por necesidades básicas insatisfechas (NBI), debido a que los hogares pobres son más numerosos que los no pobres, y en ellos viven mayor número de niños. El sexo del jefe de hogar no parece plantear diferencias demasiado significativas en la condición de pobreza del hogar medida por LP (excepto en la onda de mayo de 1991), aunque las diferencias sí aparecen como significativas en la medición por NBI.

El nivel de instrucción del jefe de hogar aparece inversamente relacionado con la condición de pobreza del hogar, no importa cómo se la mida. Las tendencias observadas muestran la creciente heterogeneización de la pobreza, ya que grupos que parecían más protegidos frente a la misma parecen encontrarse, con el correr del tiempo, en una situación de mayor vulnerabilidad.

En cuanto a la interrelación entre precariedad laboral y pobreza, tanto los resultados del análisis exploratorio como los de la regresión logística mostraron que la situación de pobreza es enfrentada en general con mayor severidad por ocupados con las siguientes características (no todas ellas necesariamente de manera simultánea): jóvenes, sin descuentos jubilatorios, con baja ca-