

**XVI Encuentro de Economía Pública**  
**Granada, 5 y 6 de febrero de 2009**

**INMIGRACIÓN Y GASTO SOCIAL EN ESPAÑA.**

**Análisis de las funciones: sanidad, educación y desempleo\***

**Grupo de Investigación "Políticas Públicas y Bienestar Social" (UAM-E015)**

- Paloma Tobes Portillo (Coordinadora). *Universidad Autónoma de Madrid*
- Miguel Angoitia Grijalba. *Universidad Autónoma de Madrid*
- Amparo de Lara Pérez. *Universidad Autónoma de Madrid*
- Álvaro Salas Suárez. *Universidad Autónoma de Madrid*
- Inmaculada Mateos de la Nava. *Universidad Europea de Madrid*
- Marta Rahona López. *Universidad Complutense de Madrid*

**Dirección de contacto:**

Miguel Angoitia Grijalba  
Universidad Autónoma de Madrid  
Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales  
Departamento de Economía y Hacienda Pública (E-VI)  
C/ Francisco Tomás y Valiente, 5  
28049 Madrid  
[miguel.angoitia@uam.es](mailto:miguel.angoitia@uam.es)

---

\* Esta ponencia contiene un resumen de los resultados preliminares del Premio de Investigación del Consejo Económico y Social (Convocatoria 2006) "El impacto de la inmigración en el sistema público de protección social".

# **INMIGRACIÓN Y GASTO SOCIAL EN ESPAÑA.**

## **Análisis de las funciones: sanidad, educación y desempleo**

### **1. INTRODUCCIÓN**

El intenso proceso de inmigración al que estamos asistiendo en nuestro país en los últimos años ejerce una incidencia directa sobre las distintas políticas de gasto público, principalmente sobre aquéllas de carácter social, en la medida que aumenta la población protegida por el Estado de Bienestar.

Fruto del interés que este tema despierta, el Consejo Económico y Social convocó en 2006 el Premio de Investigación "*El impacto de la inmigración en el sistema público de protección social*", cuyos resultados preliminares se recogen de forma resumida en este trabajo. En esta investigación se plantea en primer lugar el análisis de las características del fenómeno inmigrante en España, en tanto que éstos se convierten en beneficiarios del Estado de Bienestar; a continuación, se realiza una estimación del gasto público de carácter social destinado al colectivo de los inmigrantes, prestando especial atención a aquellas funciones que mayores recursos dirigen hacia este colectivo: sanidad, educación y desempleo.

### **2. LOS INMIGRANTES BENEFICIARIOS DEL GASTO SOCIAL**

El fenómeno migratorio no es algo nuevo en nuestro país, pero sí lo es la dirección del flujo migratorio y su intensidad. Durante las primeras décadas de la segunda mitad del siglo XX, España estaba considerada como un país de emigrantes, sin olvidar las migraciones internas desde los núcleos rurales a las áreas urbanas y periurbanas industriales. Sin embargo, en un periodo de tiempo relativamente breve, la situación se ha tornado completamente distinta: el reciente y rotundo cambio de signo de los movimientos migratorios internacionales ha convertido a España, en especial a partir de la segunda mitad de los años noventa, en un país de destino de inmigración.

Prueba de ello es que, como se recoge en el Cuadro 1, el Padrón Municipal de Habitantes de 1998 cuantificaba el número de extranjeros residentes en España en poco más de 637.000 habitantes, lo que representaba el 1,60 por 100 de la población total. Para ese mismo año, dentro de la población extranjera, los inmigrantes

económicos ascendían a 325.000 personas<sup>1</sup>, lo que suponía el 51 por 100 de los extranjeros empadronados en nuestro país y el 0,83 por 100 de la población residente en España. Una década después, en 2007, esta misma fuente establece en más de 4,5 millones de personas la población extranjera residente, cifra que representa el 10 por 100 de la población total, mientras que los inmigrantes económicos casi alcanzan los 3,5 millones de personas, el 7,73 por 100 de la población total.

**Cuadro 1 – Población, población extranjera y población inmigrante económico**

| Año                                 | 1998       | 1999       | 2000       | 2001       | 2002       | 2003       | 2004       | 2005       | 2006       | 2007       |
|-------------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Población total                     | 39.852.651 | 40.202.158 | 40.499.790 | 41.116.843 | 41.837.893 | 42.717.064 | 43.197.684 | 44.108.530 | 44.708.964 | 45.200.737 |
| Extranjeros                         | 637.085    | 748.954    | 923.878    | 1.370.657  | 1.977.945  | 2.664.168  | 3.034.326  | 3.730.610  | 4.144.166  | 4.519.554  |
| <i>Porcentaje sobre total</i>       | 1,60       | 1,86       | 2,28       | 3,33       | 4,73       | 6,24       | 7,02       | 8,46       | 9,27       | 10,00      |
| Inmigrantes económicos              | 325.483    | 380.844    | 507.082    | 908.841    | 1.437.038  | 2.016.979  | 2.390.295  | 2.953.403  | 3.236.926  | 3.495.691  |
| <i>Porcentaje sobre total</i>       | 0,82       | 0,95       | 1,25       | 2,21       | 3,43       | 4,72       | 5,53       | 6,70       | 7,24       | 7,73       |
| <i>Porcentaje sobre extranjeros</i> | 51,09      | 50,85      | 54,89      | 66,31      | 72,65      | 75,71      | 78,78      | 79,17      | 78,11      | 77,35      |

Fuente: elaboración propia a partir de INE.

Así pues, en una década, el volumen de extranjeros y de inmigrantes en España se ha multiplicado por 7 y por 11, respectivamente, lo que revela la intensidad de los flujos migratorios y equipara, cuando no supera abiertamente, el peso relativo que los inmigrantes mantienen en países de nuestro entorno con una larga tradición inmigrante, tales como Alemania, Francia, Bélgica o Suiza.

Otra perspectiva complementaria permite tomar conciencia de la magnitud de la inmigración en España. Así, desde un punto de vista demográfico, en el periodo 1998-2007, la población residente en España se ha incrementado en algo más de 5,3 millones de personas. En este mismo periodo, las entradas de ciudadanos de nacionalidad extranjera explican el 72,60 por 100 del incremento de la población residente, destacando especialmente la aportación de las entradas de inmigrantes económicos, que se estima en más de 3,1 millones de personas, esto es, el 59,28 por 100 del incremento de la población empadronada en España.

El conjunto de los datos anteriores también pone de manifiesto que, en nuestro país, la inmigración constituye un fenómeno de naturaleza eminentemente económica. El colectivo de inmigrantes económicos representa el 77,35 por 100 de los extranjeros residentes en España, más de veintiséis puntos por encima de su peso relativo diez

<sup>1</sup> En este trabajo, se entiende por inmigrantes económicos a aquellos extranjeros procedentes de países menos desarrollados que España. En concreto, atendiendo a la disponibilidad de información, se ha considerado inmigrante económico a todo extranjero que no tenga la nacionalidad de alguno de los países de la UE-15, Islandia, Noruega, Suiza, Estados Unidos, Canadá, Japón o de algún país de Oceanía.

años atrás, reflejando el cambio experimentado en la composición de las entradas de extranjeros: el foco de origen de la inmigración se ha desplazado desde la Europa comunitaria (UE-15) a países menos desarrollados, en especial a Europa Oriental, Iberoamérica y, en menor medida, a Marruecos.

El carácter económico, orientado hacia el mercado laboral, de la inmigración en España se comprueba al analizar los indicadores relativos a la edad y participación laboral de los inmigrantes. En primer lugar, la población inmigrante es notablemente más joven que la población autóctona, su índice de envejecimiento es menor y, lo que es más importante, la proporción que representa la población potencialmente activa es considerablemente más elevada en el caso de los inmigrantes económicos que en el caso de la población de nacionalidad española.

**Cuadro 2 – Edad media, índice de envejecimiento y actividad. Año 2007**

| Indicador              | Edad media<br>(en años) <sup>1</sup> | Índice de<br>envejecimiento <sup>2</sup> | Activ. potencial<br>(en %) <sup>3</sup> | Tasa de actividad (en %) <sup>4</sup> |                 |
|------------------------|--------------------------------------|--|---|---------------------------------------|-----------------|
|                        |                                      |  |   | De 16 y más años                      | De 16 a 64 años |
| Población total        | 40,21                                | 1,08                                     | 67,67                                   | 58,9                                  | 72,6            |
| Inmigrantes económicos | 29,66                                | 0,08                                     | 82,28                                   | 79,5                                  | 80,4            |

Fuente: elaboración propia a partir de INE.

<sup>1</sup> Calculada a partir de la información por grupos quinquenales de edad.

<sup>2</sup> Relación entre la población de 65 y más años y la población de hasta 15 años.

<sup>3</sup> Relación entre la población de 16 a 64 años y la población.

<sup>4</sup> Relación entre la población activa y la población en el tramo de edad señalada.

En segundo término, como corresponde al carácter económico de la inmigración y siendo los motivos laborales uno de los principales factores determinantes del movimiento migratorio, los inmigrantes muestran unas elevadas tasas de actividad, muy superiores a las correspondientes a los nacionales. La tasa de actividad de la población española de más 16 años en España se sitúa en torno al 57 por 100; a diferencia de lo que sucede con la población autóctona, esta relación se eleva al 79,5 por 100 en el caso de los inmigrantes económicos, más de veinte puntos por encima de la que registra, de forma global, la economía española. La intensidad de esta desigualdad se atempera significativamente si se excluye a la población de 65 y más años del cálculo de la tasa de actividad, lo que vuelve a poner de manifiesto la diferente composición por edades de ambas poblaciones<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> Pese a su mayor predisposición al trabajo, los inmigrantes afrontan una mayor dificultad para encontrar un puesto de trabajo que los nacionales, como revela su tasa de desempleo, superior a la de la economía española. No obstante, cabe destacar la progresiva convergencia de las tasas de desempleo de la

Los inmigrantes económicos, en definitiva, se han convertido en un colectivo de gran relevancia en nuestro país, tanto desde el punto de vista demográfico, como social y económico. Las consecuencias de la inmigración se extienden sobre diversos ámbitos, entre los que se cuenta el gasto público en protección social.

### **3. EL GASTO PÚBLICO DE CARÁCTER SOCIAL DESTINADO A LOS INMIGRANTES ECONÓMICOS**

La población inmigrante en España mantiene una intensa relación económica con el Sector Público. Al igual que la población nativa, los inmigrantes económicos deben afrontar sus obligaciones tributarias, de un lado, al mismo tiempo que también obtienen beneficios derivados del gasto público y, de forma más específica, pueden convertirse en beneficiarios directos de determinadas políticas de gasto público, de entre las que destaca el gasto social.

La cuantificación del gasto público de carácter social destinado a los inmigrantes económicos requiere la previa delimitación del concepto de gasto público social. En la actualidad, los trabajos que abordan el gasto social suelen tomar como base metodológica aquélla que proporciona el Sistema Europeo de Estadísticas Integradas de Protección Social (SEEPROS)<sup>3</sup>, que integra las funciones vejez y supervivencia, enfermedad y asistencia sanitaria, discapacidad, familia e hijos, desempleo y vivienda y exclusión social. La principal ventaja asociada a la utilización de esta fuente reside en la posibilidad de efectuar comparaciones en el área de la Unión Europea en términos homogéneos. Sin embargo, debe recordarse que el gasto en protección social de un país determinado, medido en términos de la metodología SEEPROS, representa el esfuerzo integral efectuado en materia social: no sólo el gasto público en protección social, sino también el gasto privado dirigido a este fin. Adicionalmente, el marco SEEPROS excluye, de forma convencional, el gasto público en educación, en tanto que éste no se incluye en el concepto de protección social, si bien resulta innegable su naturaleza de gasto social.

---

población extranjera con respecto a la de los nacionales, tendencia que se explica principalmente por el proceso continuado de trasvase de los inmigrantes desde la economía irregular a la economía formal.

<sup>3</sup> Este sistema define el gasto en protección social como el gasto ocasionado por la cobertura colectiva de las cargas que resulten para los individuos o los hogares de la aparición o de la existencia de ciertos riesgos, contingencias o necesidades en la medida que estos gastos den lugar a la intervención de un tercero y sin que por ello se dé una contrapartida simultánea y equivalente del beneficiario.

La base metodológica utilizada en esta investigación viene dada por el concepto de gasto público de carácter social, cuya distribución funcional aglutina las rúbricas sanidad, discapacidad, jubilación, supervivencia, familia e hijos, desempleo y educación. Se cubren así las funciones más relevantes integradas en la metodología SEEPROS y el agente Seguridad Social, junto con el gasto público en educación, que, si bien es una función fundamental en el ámbito de bienestar social, no se incluye en el concepto de protección social, ni constituye un gasto de Seguridad Social. Por tanto, esta clasificación funcional muestra cierto eclecticismo, ya que supera el concepto de protección social de SEEPROS así como la delimitación contable-presupuestaria del subagente económico Seguridad Social.

Teniendo en cuenta estos criterios metodológicos, el análisis efectuado revela que, en el año 2007, el gasto público de carácter social se cifra en 200 mil millones de euros, lo que representa el 19,05 por 100 del PIB. En España, el gasto público social manifiesta una tendencia creciente en términos cuantitativos a lo largo de los últimos años; sin embargo, el esfuerzo que el Sector Público dedica al Estado de Bienestar se mantiene estable, puesto que en términos relativos el gasto público social representa un porcentaje constante sobre el PIB a lo largo del periodo considerado, en cifras cercanas al 19 por 100.

La distribución funcional del gasto público de carácter social revela el papel destacado y la especial atención que reciben las funciones sanidad, jubilación y educación, que absorben el 77,53 por 100 del gasto social total.

En relación a la población inmigrante, ésta participa del gasto público social en igualdad de condiciones que la población de nacionalidad española, tal y como establece el marco normativo que configuran la Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social, y la Ley Orgánica 8/2000, de 22 de diciembre, de reforma de la anterior.

Así, el gasto público de carácter social del que resultan beneficiarios los inmigrantes económicos se estima en 7.207 millones de euros, en 2007, lo que manifiesta una dimensión relativa muy escasa, tantos en términos de PIB (0,69 por 100), como en relación al gasto público social (3,60 por 100). A pesar de lo reducido de las cifras del gasto social dirigido a los inmigrantes económicos, debe destacarse la tendencia creciente y el gran dinamismo que revelan los datos a partir del año 2000, fecha que marca la relevancia de los flujos migratorios en nuestro país y en la que el peso relativo del gasto social destinado a los inmigrantes se situaba en el 0,58 por 100

del conjunto del gasto público de carácter social. El dinamismo de los datos relativos al gasto social destinado al colectivo de la población inmigrante se evidencia si consideramos la inusitada tasa de crecimiento anual acumulativa constante registrada entre 2000 y 2007, que asciende al 40,04 por 100, de forma que el volumen de este gasto se ha multiplicado aproximadamente por once<sup>4</sup> en este periodo.

**Cuadro 3 – Gasto público social por funciones. En millones de euros**

| Año                              | 1998           | 1999           | 2000           | 2001           | 2002           | 2003           | 2004           | 2005           | 2006           | 2007           |
|----------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| <b>Gasto social</b>              | <b>104.959</b> | <b>110.379</b> | <b>117.910</b> | <b>125.507</b> | <b>135.878</b> | <b>145.276</b> | <b>157.187</b> | <b>170.361</b> | <b>184.872</b> | <b>199.951</b> |
| <i>Porcentaje sobre el PIB</i>   | <i>19,46</i>   | <i>19,03</i>   | <i>18,71</i>   | <i>18,44</i>   | <i>18,63</i>   | <i>18,56</i>   | <i>18,69</i>   | <i>18,75</i>   | <i>18,85</i>   | <i>19,05</i>   |
| Sanidad                          | 25.653         | 27.382         | 29.320         | 31.543         | 34.320         | 37.239         | 41.804         | 46.791         | 52.144         | 56.450         |
| Discapacidad                     | 6.250          | 6.492          | 6.832          | 7.093          | 7.426          | 7.919          | 8.449          | 9.051          | 9.724          | 10.406         |
| Jubilación                       | 31.012         | 32.424         | 34.474         | 36.868         | 38.647         | 40.961         | 42.987         | 46.027         | 49.743         | 52.847         |
| Supervivencia                    | 8.751          | 9.219          | 10.187         | 10.665         | 11.584         | 12.498         | 13.869         | 14.826         | 15.612         | 16.969         |
| Familia e Hijos                  | 1.213          | 1.300          | 1.555          | 1.625          | 1.738          | 1.909          | 2.004          | 2.159          | 2.355          | 2.523          |
| Desempleo                        | 8.248          | 8.007          | 8.257          | 8.705          | 10.924         | 11.125         | 12.150         | 12.965         | 13.910         | 15.028         |
| Educación                        | 23.832         | 25.554         | 27.285         | 29.007         | 31.238         | 33.625         | 35.923         | 38.542         | 41.384         | 45.727         |
| <b>Gasto social. Inmigrantes</b> | <b>412</b>     | <b>470</b>     | <b>682</b>     | <b>1.092</b>   | <b>1.797</b>   | <b>2.742</b>   | <b>3.681</b>   | <b>4.827</b>   | <b>5.746</b>   | <b>7.207</b>   |
| <i>Porcentaje sobre nacional</i> | <i>0,39</i>    | <i>0,43</i>    | <i>0,58</i>    | <i>0,87</i>    | <i>1,32</i>    | <i>1,89</i>    | <i>2,34</i>    | <i>2,83</i>    | <i>3,11</i>    | <i>3,60</i>    |
| Sanidad                          | 159            | 193            | 268            | 481            | 790            | 1.178          | 1.556          | 2.107          | 2.521          | 2.922          |
|                                  | <i>0,62</i>    | <i>0,70</i>    | <i>0,91</i>    | <i>1,52</i>    | <i>2,30</i>    | <i>3,16</i>    | <i>3,72</i>    | <i>4,50</i>    | <i>4,83</i>    | <i>5,18</i>    |
| Discapacidad                     | 14             | 17             | 21             | 25             | 31             | 41             | 52             | 76             | 92             | 126            |
|                                  | <i>0,23</i>    | <i>0,26</i>    | <i>0,30</i>    | <i>0,35</i>    | <i>0,42</i>    | <i>0,51</i>    | <i>0,62</i>    | <i>0,84</i>    | <i>0,94</i>    | <i>1,21</i>    |
| Jubilación                       | 28             | 32             | 34             | 40             | 49             | 61             | 72             | 82             | 91             | 100            |
|                                  | <i>0,09</i>    | <i>0,10</i>    | <i>0,10</i>    | <i>0,11</i>    | <i>0,13</i>    | <i>0,15</i>    | <i>0,17</i>    | <i>0,18</i>    | <i>0,18</i>    | <i>0,19</i>    |
| Supervivencia                    | 9              | 10             | 13             | 20             | 30             | 39             | 48             | 71             | 92             | 95             |
|                                  | <i>0,10</i>    | <i>0,10</i>    | <i>0,13</i>    | <i>0,18</i>    | <i>0,26</i>    | <i>0,31</i>    | <i>0,34</i>    | <i>0,48</i>    | <i>0,59</i>    | <i>0,56</i>    |
| Familia e Hijos                  | 13             | 15             | 22             | 32             | 46             | 63             | 75             | 119            | 154            | 177            |
|                                  | <i>1,07</i>    | <i>1,18</i>    | <i>1,43</i>    | <i>1,94</i>    | <i>2,66</i>    | <i>3,29</i>    | <i>3,77</i>    | <i>5,50</i>    | <i>6,55</i>    | <i>7,01</i>    |
| Desempleo                        | 40             | 41             | 68             | 110            | 208            | 327            | 415            | 588            | 630            | 959            |
|                                  | <i>0,48</i>    | <i>0,51</i>    | <i>0,82</i>    | <i>1,26</i>    | <i>1,91</i>    | <i>2,94</i>    | <i>3,41</i>    | <i>4,54</i>    | <i>4,53</i>    | <i>6,38</i>    |
| Educación                        | 150            | 163            | 257            | 386            | 642            | 1.033          | 1.463          | 1.785          | 2.167          | 2.829          |
|                                  | <i>0,63</i>    | <i>0,64</i>    | <i>0,94</i>    | <i>1,33</i>    | <i>2,06</i>    | <i>3,07</i>    | <i>4,07</i>    | <i>4,63</i>    | <i>5,24</i>    | <i>6,19</i>    |

Fuente: elaboración propia.

Por otra parte, conviene indicar que, en el caso de los inmigrantes económicos, el patrón que adopta la clasificación funcional del gasto social difiere sustancialmente del que mantienen los datos para el conjunto de la población. En concreto, el gasto público sanitario y educativo y el gasto en protección por desempleo destacan sobremanera y, entre las tres, aglutinan el 93,10 por 100 del gasto social de que se benefician los inmigrantes en España. La acusada disparidad existente entre las clasificaciones funcionales del gasto social indica, claro está, que la incidencia de la inmigración sobre las políticas de protección y gasto social varía esencialmente en virtud del tipo de prestación, debiéndose distinguir claramente entre las prestaciones

<sup>4</sup> Durante este mismo periodo, el gasto público de carácter social en España se ha multiplicado por 1,70, arrojando la tasa de crecimiento anual acumulativa constante de 1,0784.

de carácter universal, frente a aquellas otras que presentan naturaleza contributiva o asistencial. De igual manera, conviene tener presente la diferente estructura demográfica que presentan los inmigrantes económicos: una población relativamente joven con un elevado grado de participación en el mercado laboral.

Por eso mismo, las prestaciones universales de sanidad y educación, que son lógicamente las que presentan una mayor cobertura, son precisamente las funciones que representan un mayor gasto público dirigido a los inmigrantes. En cambio, las prestaciones contributivas, en especial las de jubilación, apenas se dirigen a los inmigrantes económicos (93,7 millones de euros en 2007; el 0,18 por 100 del total de las pensiones contributivas de jubilación), puesto que este colectivo todavía se encuentra lejos de las edades asociadas a la jubilación y, por otro lado, el carácter contributivo exige, entre los requisitos legalmente establecidos para acceder a la pensión, un periodo de cotización a la Seguridad Social de quince años, condición de difícil cumplimiento, dado lo reciente de la inmigración en nuestro país. Este caso sirve para ilustrar que la igualdad de acceso que legalmente establecen las Leyes Orgánicas 4/2000 y 8/2000 no siempre se traduce en una igualdad efectiva, sino que, en el momento presente, las características del fenómeno migratorio pueden tener un efecto considerable.

Por lo que a la protección por desempleo se refiere, a pesar de tratarse de la tercera función de gasto social más relevante en el contexto de la población inmigrante, debe ponerse de manifiesto su reducida tasa de cobertura, establecida en el 33 por 100, en el ejercicio 2007, lo que significa que el 67 por 100 de los inmigrantes desempleados no está protegido ante esta contingencia; de esta forma, los recursos por protección ante el desempleo que se dirigen al colectivo de inmigrantes son muy reducidos y sólo representan el 6,38 por 100 del gasto social destinado a esta función.

Muy distinto es el caso de las prestaciones familiares, destacando la importancia que, dentro de esta política, mantiene el gasto dirigido a los inmigrantes (7,01 por 100). Esta sobre-representación de la población inmigrante se explica a partir de la concurrencia de dos elementos: las cargas familiares y la carencia de rentas que se establecen como requisitos necesarios para acceder a estas prestaciones.

Por último, del análisis efectuado sobre la distribución del gasto público de carácter social destinado a los inmigrantes económicos por Comunidades Autónomas cabe destacar la situación de Cataluña, Madrid, la Comunidad Valenciana y Andalucía.

En estas cuatro regiones se localiza el 65,97 por 100 del gasto público social que se destina al colectivo de inmigrantes. Esta distribución, en esencia, guarda una relación muy estrecha con la distribución de la población inmigrantes entre Comunidades Autónomas.

**Cuadro 4 – Gasto en protección social por CC.AA. En millones de euros**

| Año                              | 2000           | 2001           | 2002           | 2003           | 2004           | 2005           | 2006           | 2007           |
|----------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| <b>Gasto social</b>              | <b>117.910</b> | <b>125.507</b> | <b>135.878</b> | <b>145.276</b> | <b>157.187</b> | <b>170.361</b> | <b>184.872</b> | <b>199.951</b> |
| <i>Porcentaje sobre el PIB</i>   | <i>18,71</i>   | <i>18,44</i>   | <i>18,63</i>   | <i>18,56</i>   | <i>18,69</i>   | <i>18,75</i>   | <i>18,85</i>   | <i>19,05</i>   |
| Andalucía                        | 19.368         | 20.392         | 21.802         | 23.139         | 24.874         | 26.990         | 29.796         | 31.979         |
| Aragón                           | 3.696          | 3.954          | 4.208          | 4.520          | 4.861          | 5.372          | 5.872          | 6.532          |
| Asturias                         | 3.846          | 4.038          | 4.256          | 4.495          | 4.837          | 5.149          | 5.487          | 5.881          |
| Baleares                         | 2.114          | 2.292          | 2.612          | 2.904          | 3.166          | 3.521          | 3.778          | 4.036          |
| Canarias                         | 4.790          | 5.016          | 5.405          | 5.752          | 6.464          | 6.778          | 7.459          | 8.095          |
| Cantabria                        | 1.681          | 1.767          | 1.908          | 2.061          | 2.257          | 2.440          | 2.612          | 2.793          |
| Castilla-La Mancha               | 4.527          | 4.889          | 5.449          | 5.716          | 6.106          | 6.795          | 7.417          | 8.248          |
| Castilla y León                  | 7.526          | 7.955          | 8.469          | 8.998          | 9.553          | 10.362         | 11.152         | 12.044         |
| Cataluña                         | 19.781         | 21.143         | 22.997         | 24.544         | 26.989         | 29.251         | 31.574         | 34.240         |
| Extremadura                      | 2.944          | 3.148          | 3.467          | 3.591          | 3.812          | 4.091          | 4.373          | 4.579          |
| Galicia                          | 8.077          | 8.456          | 9.149          | 9.498          | 10.200         | 11.115         | 11.981         | 12.738         |
| Madrid                           | 15.444         | 16.920         | 18.187         | 19.855         | 21.397         | 23.083         | 24.770         | 26.716         |
| Murcia                           | 3.054          | 3.235          | 3.642          | 3.914          | 4.286          | 4.690          | 5.109          | 5.554          |
| Navarra                          | 1.780          | 1.844          | 2.048          | 2.211          | 2.377          | 2.525          | 2.739          | 2.980          |
| País Vasco                       | 7.194          | 7.662          | 8.217          | 8.759          | 9.380          | 10.116         | 10.931         | 11.901         |
| La Rioja                         | 799            | 841            | 924            | 1.002          | 1.082          | 1.193          | 1.330          | 1.465          |
| C. Valenciana                    | 11.008         | 11.672         | 12.845         | 14.011         | 15.216         | 16.542         | 18.112         | 19.769         |
| Ceuta y Melilla                  | 281            | 282            | 291            | 305            | 329            | 348            | 381            | 401            |
| <b>Gasto social. Inmigrantes</b> | <b>682</b>     | <b>1.092</b>   | <b>1.797</b>   | <b>2.742</b>   | <b>3.681</b>   | <b>4.827</b>   | <b>5.746</b>   | <b>7.207</b>   |
| <i>Porcentaje sobre nacional</i> | <i>0,58</i>    | <i>0,87</i>    | <i>1,32</i>    | <i>1,89</i>    | <i>2,34</i>    | <i>2,83</i>    | <i>3,11</i>    | <i>3,60</i>    |
| Andalucía                        | 72             | 104            | 153            | 234            | 309            | 437            | 549            | 751            |
|                                  | <i>0,37</i>    | <i>0,51</i>    | <i>0,70</i>    | <i>1,01</i>    | <i>1,24</i>    | <i>1,62</i>    | <i>1,84</i>    | <i>2,35</i>    |
| Aragón                           | 13             | 27             | 50             | 82             | 113            | 157            | 194            | 253            |
|                                  | <i>0,36</i>    | <i>0,68</i>    | <i>1,18</i>    | <i>1,82</i>    | <i>2,33</i>    | <i>2,93</i>    | <i>3,31</i>    | <i>3,88</i>    |
| Asturias                         | 6              | 9              | 15             | 23             | 31             | 41             | 49             | 61             |
|                                  | <i>0,15</i>    | <i>0,23</i>    | <i>0,36</i>    | <i>0,52</i>    | <i>0,65</i>    | <i>0,79</i>    | <i>0,90</i>    | <i>1,03</i>    |
| Baleares                         | 17             | 27             | 53             | 87             | 118            | 157            | 174            | 238            |
|                                  | <i>0,78</i>    | <i>1,19</i>    | <i>2,02</i>    | <i>2,99</i>    | <i>3,72</i>    | <i>4,45</i>    | <i>4,61</i>    | <i>5,89</i>    |
| Canarias                         | 46             | 66             | 100            | 141            | 180            | 223            | 242            | 339            |
|                                  | <i>0,96</i>    | <i>1,31</i>    | <i>1,84</i>    | <i>2,45</i>    | <i>2,79</i>    | <i>3,28</i>    | <i>3,24</i>    | <i>4,19</i>    |
| Cantabria                        | 4              | 6              | 11             | 19             | 27             | 36             | 44             | 52             |
|                                  | <i>0,23</i>    | <i>0,36</i>    | <i>0,59</i>    | <i>0,91</i>    | <i>1,19</i>    | <i>1,46</i>    | <i>1,68</i>    | <i>1,87</i>    |
| Castilla-La Mancha               | 20             | 30             | 57             | 94             | 130            | 188            | 238            | 315            |
|                                  | <i>0,43</i>    | <i>0,60</i>    | <i>1,05</i>    | <i>1,64</i>    | <i>2,13</i>    | <i>2,76</i>    | <i>3,21</i>    | <i>3,82</i>    |
| Castilla y León                  | 16             | 28             | 46             | 76             | 104            | 147            | 183            | 252            |
|                                  | <i>0,21</i>    | <i>0,35</i>    | <i>0,54</i>    | <i>0,84</i>    | <i>1,09</i>    | <i>1,42</i>    | <i>1,64</i>    | <i>2,10</i>    |
| Cataluña                         | 166            | 246            | 391            | 591            | 833            | 1.103          | 1.338          | 1.607          |
|                                  | <i>0,84</i>    | <i>1,16</i>    | <i>1,70</i>    | <i>2,41</i>    | <i>3,09</i>    | <i>3,77</i>    | <i>4,24</i>    | <i>4,69</i>    |
| Extremadura                      | 8              | 12             | 19             | 24             | 30             | 38             | 45             | 57             |
|                                  | <i>0,28</i>    | <i>0,38</i>    | <i>0,54</i>    | <i>0,68</i>    | <i>0,78</i>    | <i>0,93</i>    | <i>1,03</i>    | <i>1,24</i>    |
| Galicia                          | 13             | 20             | 32             | 49             | 63             | 83             | 100            | 134            |
|                                  | <i>0,17</i>    | <i>0,23</i>    | <i>0,35</i>    | <i>0,51</i>    | <i>0,62</i>    | <i>0,75</i>    | <i>0,83</i>    | <i>1,06</i>    |
| Madrid                           | 183            | 315            | 486            | 720            | 918            | 1.134          | 1.268          | 1.481          |
|                                  | <i>1,19</i>    | <i>1,86</i>    | <i>2,67</i>    | <i>3,63</i>    | <i>4,29</i>    | <i>4,91</i>    | <i>5,12</i>    | <i>5,54</i>    |
| Murcia                           | 29             | 47             | 89             | 137            | 184            | 240            | 290            | 349            |
|                                  | <i>0,95</i>    | <i>1,46</i>    | <i>2,46</i>    | <i>3,49</i>    | <i>4,28</i>    | <i>5,11</i>    | <i>5,67</i>    | <i>6,29</i>    |
| Navarra                          | 11             | 19             | 39             | 58             | 74             | 89             | 102            | 116            |
|                                  | <i>0,61</i>    | <i>1,05</i>    | <i>1,89</i>    | <i>2,64</i>    | <i>3,11</i>    | <i>3,52</i>    | <i>3,73</i>    | <i>3,88</i>    |
| País Vasco                       | 18             | 27             | 45             | 67             | 92             | 127            | 159            | 196            |
|                                  | <i>0,25</i>    | <i>0,35</i>    | <i>0,54</i>    | <i>0,76</i>    | <i>0,98</i>    | <i>1,26</i>    | <i>1,46</i>    | <i>1,64</i>    |
| La Rioja                         | 4              | 8              | 16             | 26             | 36             | 48             | 60             | 72             |
|                                  | <i>0,55</i>    | <i>0,96</i>    | <i>1,74</i>    | <i>2,62</i>    | <i>3,28</i>    | <i>4,01</i>    | <i>4,50</i>    | <i>4,93</i>    |
| C. Valenciana                    | 49             | 93             | 184            | 303            | 427            | 571            | 696            | 916            |
|                                  | <i>0,44</i>    | <i>0,79</i>    | <i>1,43</i>    | <i>2,16</i>    | <i>2,80</i>    | <i>3,45</i>    | <i>3,85</i>    | <i>4,63</i>    |
| Ceuta y Melilla                  | 8              | 10             | 10             | 11             | 12             | 10             | 12             | 14             |
|                                  | <i>2,71</i>    | <i>3,43</i>    | <i>3,57</i>    | <i>3,70</i>    | <i>3,62</i>    | <i>2,76</i>    | <i>3,19</i>    | <i>3,56</i>    |

Fuente: elaboración propia.

Ahora bien, si tenemos en cuenta el porcentaje que supone el gasto público de carácter social destinado a los inmigrantes económicos sobre el total que se registra en cada Comunidad Autónoma, llama la atención la posición de Murcia, Islas Baleares y Madrid, puesto que estas son las tres únicas regiones en las que el gasto destinado a los inmigrantes supera el 5 por 100 sobre el gasto público social total efectuado en el territorio.

Si bien los inmigrantes figuran como beneficiarios de todas las funciones de gasto social, el 93,10 por 100 del gasto público de carácter social que reciben los inmigrantes se relaciona con la sanidad, la educación y la protección por desempleo. Por este motivo, a continuación, se presentan los principales resultados relativos a cada una de estas tres funciones de gasto.

## **4. SANIDAD**

### **4.1. Evolución reciente del gasto público en sanidad**

Actualmente, una vez finalizado el proceso de descentralización de la asistencia sanitaria en el ejercicio 2002, el gasto público sanitario se encauza a través de varios organismos. De entre todos ellos, los servicios autonómicos de salud representan el 90,89 por 100 del gasto público sanitario consolidado en nuestro país<sup>5</sup>, por lo que se convierten en los principales agentes encargados de la provisión del servicio sanitario y justifica, al mismo tiempo, que el análisis del gasto que perciben los inmigrantes económicos se circunscriba al contexto del gasto público sanitario territorializado, que incluye al INSALUD/INGESA, a las Comunidades Autónomas y Entidades Locales y a las Fundaciones Públicas.

En los últimos años, el gasto público en sanidad ha experimentado un notable crecimiento, como revela el hecho de que, en apenas ocho años, el importe de la prestación sanitaria prácticamente se haya duplicado. Este crecimiento del gasto también se deja ver en el peso relativo que mantiene el gasto público en prestaciones sanitarias con respecto al PIB, que actualmente se sitúa en el 5,38 por 100, ratio que registra un incremento sistemático a partir del año 2002.

Como resultado del intenso y creciente esfuerzo dedicado a la prestación del servicio sanitario, desde el ejercicio 2005, el gasto sanitario se ha convertido en el principal componente del gasto público social, superando a la función que

---

<sup>5</sup> Grupo de Análisis del Gasto Sanitario, 2007. Dato para el ejercicio 2005.

tradicionalmente venía ocupando esta posición, el gasto en pensiones de jubilación de la Seguridad Social.

**Cuadro 5- Gasto público en sanidad**

| Año                               | 2000       | 2001       | 2002       | 2003       | 2004       | 2005       | 2006       | 2007       |
|-----------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Gasto Público (millones de euros) | 29.320     | 31.543     | 34.320     | 37.239     | 41.804     | 46.791     | 52.144     | 56.450     |
| Porcentaje sobre el PIB           | 4,65       | 4,63       | 4,71       | 4,76       | 4,97       | 5,15       | 5,32       | 5,38       |
| Población protegida               | 38.281.497 | 38.905.395 | 39.618.276 | 40.497.751 | 40.983.107 | 41.928.228 | 42.351.184 | 42.816.635 |

Fuente: Ministerio de Sanidad y Consumo, INE y elaboración propia.

Nota: la población protegida de 2006 y 2007 es estimada.

Entre las causas que explican el avance del gasto sanitario cabe destacar varios elementos que actúan de forma conjunta:

1. Por un lado, cabe señalar la presión que ejerce sobre el sistema sanitario el incremento de la población protegida, que, a su vez, ha estado motivada en gran medida por la masiva afluencia de inmigrantes a nuestro país, puesto que, durante la última década, el principal motor del crecimiento de la población residente en España ha sido precisamente la entrada inmigrantes.

No obstante, el incremento relativo de la población protegida entre 2000 y 2007, estimado en 11,85 por 100, con un ritmo anual del 1,61 por 100, no es suficiente para explicar el avance del gasto sanitario en este periodo; lo que indica que existen factores, distintos de la inmigración, que han incidido en mayor grado sobre el crecimiento de los recursos públicos destinados a la prestación del servicio sanitario.

2. La ampliación de los servicios públicos sanitarios, así como del ámbito y alcance de su acción protectora, y la mejora en la calidad del catálogo de servicios prestados y de técnicas diagnósticas y terapéuticas son factores que contribuyen a explicar el significativo crecimiento del gasto sanitario público en los últimos años.

Por otro lado, la distribución del gasto público sanitario se presenta muy estable en el tiempo, pero su reparto no es uniforme entre Comunidades Autónomas. Así, las Comunidades Autónomas con un mayor volumen de recursos destinados a la prestación sanitaria son Cataluña (16,21 por 100), Andalucía (16,18 por 100), Madrid (12,28 por 100) y la Comunidad Valenciana (10,29 por 100), mientras que las que absorben un menor gasto son La Rioja (0,85 por 100), Navarra (1,48 por 100) y Cantabria (1,49 por 100).

**Cuadro 6 – Gasto público sanitario por CC.AA. (En porcentaje sobre el total)**

| <b>Año</b>                     | <b>2000</b> | <b>2001</b> | <b>2002</b> | <b>2003</b> | <b>2004</b> | <b>2005</b> | <b>2006</b> | <b>2007</b> |
|--------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| <b>Total</b>                   | <b>100</b>  |
| <i>Porcentaje sobre el PIB</i> | 4,65        | 4,63        | 4,71        | 4,76        | 4,97        | 5,15        | 5,32        | 5,38        |
| Andalucía                      | 17,27       | 17,01       | 17,04       | 16,87       | 16,71       | 16,09       | 16,90       | 16,18       |
|                                | 6,04        | 5,93        | 5,98        | 5,90        | 6,04        | 5,96        | 6,46        | 6,25        |
| Aragón                         | 3,12        | 3,19        | 3,17        | 3,19        | 3,10        | 3,26        | 3,34        | 3,31        |
|                                | 4,67        | 4,80        | 4,79        | 4,89        | 5,00        | 5,49        | 5,81        | 5,74        |
| Asturias                       | 2,84        | 2,85        | 2,77        | 2,80        | 2,79        | 2,74        | 2,64        | 2,62        |
|                                | 6,00        | 6,00        | 5,99        | 6,18        | 6,48        | 6,62        | 6,58        | 6,59        |
| Baleares                       | 1,76        | 1,82        | 1,94        | 2,09        | 2,09        | 2,29        | 2,18        | 2,11        |
|                                | 3,20        | 3,28        | 3,59        | 3,96        | 4,16        | 4,76        | 4,69        | 4,60        |
| Canarias                       | 4,62        | 4,51        | 4,67        | 4,49        | 4,97        | 4,56        | 4,72        | 4,72        |
|                                | 5,35        | 5,14        | 5,38        | 5,20        | 6,07        | 5,81        | 6,22        | 6,29        |
| Cantabria                      | 1,45        | 1,50        | 1,54        | 1,61        | 1,56        | 1,56        | 1,52        | 1,49        |
|                                | 5,46        | 5,60        | 5,78        | 6,14        | 6,24        | 6,44        | 6,44        | 6,36        |
| Castilla-La Mancha             | 4,04        | 4,08        | 4,32        | 4,14        | 4,04        | 4,25        | 4,27        | 4,55        |
|                                | 5,55        | 5,60        | 6,04        | 5,80        | 5,92        | 6,39        | 6,61        | 7,09        |
| Castilla y León                | 6,20        | 6,14        | 6,04        | 6,00        | 5,82        | 5,95        | 5,82        | 5,77        |
|                                | 5,21        | 5,21        | 5,21        | 5,25        | 5,34        | 5,71        | 5,79        | 5,79        |
| Cataluña                       | 15,77       | 15,98       | 15,55       | 15,90       | 16,47       | 16,29       | 16,07       | 16,21       |
|                                | 3,88        | 3,92        | 3,89        | 4,02        | 4,36        | 4,48        | 4,56        | 4,66        |
| Extremadura                    | 2,68        | 2,63        | 2,79        | 2,73        | 2,61        | 2,64        | 2,58        | 2,60        |
|                                | 7,45        | 7,34        | 7,91        | 7,82        | 7,83        | 8,15        | 8,34        | 8,50        |
| Galicia                        | 6,93        | 6,97        | 7,02        | 6,52        | 6,37        | 6,73        | 6,68        | 6,51        |
|                                | 6,21        | 6,29        | 6,47        | 6,09        | 6,20        | 6,78        | 6,91        | 6,81        |
| Madrid                         | 12,26       | 12,38       | 11,98       | 12,12       | 12,18       | 12,46       | 12,28       | 12,28       |
|                                | 3,23        | 3,24        | 3,18        | 3,26        | 3,42        | 3,64        | 3,72        | 3,79        |
| Murcia                         | 2,80        | 2,84        | 2,94        | 3,10        | 3,08        | 3,06        | 3,03        | 3,18        |
|                                | 5,41        | 5,41        | 5,59        | 5,87        | 6,05        | 6,11        | 6,20        | 6,60        |
| Navarra                        | 1,68        | 1,64        | 1,63        | 1,64        | 1,59        | 1,49        | 1,45        | 1,48        |
|                                | 4,50        | 4,45        | 4,50        | 4,60        | 4,66        | 4,53        | 4,58        | 4,71        |
| País Vasco                     | 5,95        | 5,92        | 5,85        | 5,80        | 5,52        | 5,41        | 5,31        | 5,52        |
|                                | 4,39        | 4,39        | 4,44        | 4,49        | 4,47        | 4,52        | 4,55        | 4,78        |
| La Rioja                       | 0,68        | 0,68        | 0,71        | 0,73        | 0,75        | 0,76        | 0,81        | 0,85        |
|                                | 4,14        | 4,19        | 4,52        | 4,65        | 5,01        | 5,33        | 5,88        | 6,31        |
| C. Valenciana                  | 9,63        | 9,52        | 9,70        | 9,96        | 10,05       | 10,16       | 10,09       | 10,29       |
|                                | 4,63        | 4,52        | 4,67        | 4,86        | 5,13        | 5,39        | 5,50        | 5,67        |
| Ceuta                          | 0,16        | 0,16        | 0,16        | 0,16        | 0,16        | 0,15        | 0,15        | 0,15        |
|                                | 4,96        | 4,97        | 5,09        | 5,13        | 5,27        | 5,26        | 5,41        | 5,46        |
| Melilla                        | 0,17        | 0,17        | 0,17        | 0,16        | 0,16        | 0,16        | 0,16        | 0,16        |
|                                | 5,68        | 5,93        | 5,86        | 5,73        | 5,95        | 6,06        | 6,23        | 6,28        |

Fuente: Ministerio de Sanidad y Consumo, INE y elaboración propia.

No obstante, el patrón anterior se modifica notablemente si atendemos al esfuerzo que cada Comunidad Autónoma realiza en materia sanitaria en relación con su PIB regional. Así, Extremadura (8,50 por 100), Castilla-La Mancha (7,09 por 100), Galicia (6,81 por 100) y Murcia (6,60 por 100) se revelan como las regiones con un mayor esfuerzo en términos de gasto sanitario, mientras que son Madrid (3,69 por

100), las Islas Baleares (4,60 por 100) y Cataluña (4,66 por 100) las Comunidades Autónomas que se sitúan en el extremo opuesto de la distribución.

#### **4.2. Los inmigrantes beneficiarios de la sanidad pública**

El marco jurídico regulador, entre otros, de los derechos de las personas extranjeras en España que se estableció en el año 2000 supuso una clara mejoría de la situación de la población inmigrante con respecto a su cobertura sanitaria. La normativa actualmente vigente sobre extranjería en España regula el acceso de la población inmigrante en los términos que se resumen a continuación:

1. Los ciudadanos extranjeros, y por tanto los inmigrantes económicos, que se encuentren empadronados tienen derecho a la asistencia sanitaria en los mismos términos que los ciudadanos españoles.
2. Todos los ciudadanos extranjeros tienen derecho a la asistencia sanitaria pública de urgencia en el caso de enfermedades graves o accidentes, así como a la continuidad de la atención prestada hasta la situación de alta médica. Y ello con independencia de su empadronamiento y de la regularidad de su situación en nuestro país.
3. Los extranjeros menores de edad gozan de la misma cobertura sanitaria que los españoles.
4. Las ciudadanas extranjeras embarazadas que se encuentren en nuestro país tienen derecho a asistencia sanitaria durante el embarazo, parto y postparto.

Ahora bien, la imputación del gasto público sanitario al colectivo de inmigrantes económicos puede efectuarse bajo diversos enfoques. El primero de ellos mantiene que no existen diferencias significativas de comportamiento y morbilidad entre la población española y los inmigrantes, de tal forma que el gasto sanitario por persona protegida española y el gasto sanitario medio por inmigrante económico tendrían un importe equivalente. Esta visión, no obstante, presenta el problema de obviar la incidencia de un factor determinante del gasto sanitario medio: la edad. La población inmigrante es notablemente más joven que la española, por lo que cabe esperar unas tasas de morbilidad más reducidas y, por consiguiente, un menor gasto medio. En esta investigación se han corregido los efectos de la edad mediante la utilización de los índices correctores para siete grupos de edad calculados en el *Informe para el Análisis del Gasto Sanitario 2005* sobre la base de los coeficientes de gasto relativo obtenidos por la Subdirección de Análisis Económico y Fondo de Cohesión del

Ministerio de Sanidad y Consumo. De este modo, se tiene en cuenta la diferente estructura por edades en la imputación del gasto sanitario de los inmigrantes.

Con todo, debe reconocerse que la edad podría no ser el único elemento que separe las pautas de salud y comportamiento de ambas poblaciones. Por un lado, se puede pensar que los inmigrantes presentan un estado de salud mejor que el de la población española, no sólo debido a su juventud, sino también en la medida en que la inmigración es un fenómeno que sólo aquéllos que se encuentran en un buen estado físico son capaces de afrontar. Igualmente, en términos de gasto, se suele señalar la existencia de barreras administrativas, culturales, de idioma e incluso de religión que dificultan el acceso de los inmigrantes económicos al sistema sanitario público, lo que implicaría un grado de protección efectiva inferior al que cabe deducir de lo estipulado en la regulación de extranjería. Sin embargo, también es posible concluir que las condiciones de trabajo, la calidad de las viviendas y, en general, las condiciones de vida en que se encuentran los inmigrantes económicos en nuestro país pueden deteriorar seriamente su estado de salud. Los estudios realizados para el caso español, en general, mantienen que el comportamiento de los inmigrantes en materia de salud no difiere sustancialmente de las pautas de la población española, motivo por el cual no se han introducido índices correctores de la intensidad de la utilización del sistema sanitario público de los inmigrantes<sup>6</sup>.

**Cuadro 7 – Gasto público en sanidad destinado a inmigrantes**

| Año                               | 2000 | 2001 | 2002 | 2003  | 2004  | 2005  | 2006  | 2007  |
|-----------------------------------|------|------|------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Gasto Público (millones de euros) | 268  | 481  | 790  | 1.178 | 1.556 | 2.107 | 2.521 | 2.922 |
| Porcentaje inmigrantes / total    | 0,91 | 1,52 | 2,30 | 3,16  | 3,72  | 4,50  | 4,83  | 5,18  |

Fuente: Ministerio de Sanidad y Consumo, INE y elaboración propia.

A partir de esta base metodológica, los resultados obtenidos indican que la sanidad es, en términos de gasto agregado, el principal beneficio social que reciben los inmigrantes, lo que se debe en buena medida al carácter universal de esta prestación.

<sup>6</sup> Ahora bien, estos resultados también tienden a revelar que la situación puede ser distinta si atendemos a los distintos niveles de asistencia del sistema sanitario. Entre otros ejemplos, suele citarse que la población inmigrante tiene una escasa participación en los programas preventivos, posiblemente a raíz de una concepción de la salud como el binomio salud/herramienta de trabajo vs. enfermedad/obstáculo. En cambio, suele destacarse el elevado grado de utilización de las urgencias hospitalarias por parte del colectivo inmigrante. Además, se suele señalar a ciertas ramas médicas, como la traumatológica y la ginecológica, como aquéllas en las que se presenta una mayor incidencia de la inmigración.

La población inmigrante es beneficiaria del 5,18 por 100 del gasto público sanitario efectuado en nuestro país. Esta ratio se sitúa en niveles inferiores al peso relativo que suponen los inmigrantes económicos en la población residente en nuestro país, debido a su menor edad.

Los datos también ponen de manifiesto otra característica del gasto sanitario dirigido a los inmigrantes económicos: su dinamismo. En efecto, a lo largo del periodo de estudio, el importe del gasto público sanitario destinado a los inmigrantes económicos se ha multiplicado por once y la tasa de crecimiento interanual registrada se eleva hasta el 40,67 por 100, si bien debe aclararse que se está produciendo una paulatina desaceleración de la misma y que, para los dos últimos años analizados, se sitúa en valores inferior al 20 por 100.

Esta inusual fortaleza en el ritmo de crecimiento del gasto en la prestación del servicio sanitario que repercute sobre la población inmigrante se explica en gran medida por la intensidad de los flujos de inmigrantes llegados a nuestro país en los últimos años: entre los ejercicios 2000 y 2007, el número de inmigrantes económicos empadronados en España, que se puede asimilar a la población inmigrante protegida, se multiplicó por siete.

Por otro lado, conforme a lo que cabría esperar, la distribución autonómica del gasto público sanitario destinado a los inmigrantes económicos guarda bastante similitud con respecto a la distribución de la población inmigrante empadronada en nuestro país. En particular, las regiones que aglutinan un mayor porcentaje de gasto sanitario que beneficia a los inmigrantes son Cataluña (23,21 por 100), Madrid (22,28 por 100), la Comunidad Valenciana (12,68 por 100) y Andalucía (9,41 por 100), mientras que las que se sitúan en el extremo inferior de la distribución son Asturias (0,72 por 100), Cantabria (0,74 por 100) y La Rioja (1,08 por 100).

La información relativa al reparto porcentual del gasto en inmigrantes económicos por regiones debe complementarse con un indicador que revele la intensidad de la inmigración en cada Comunidad Autónoma. Desde esta perspectiva, resulta destacable que, a pesar de la notable afluencia de inmigrantes y del carácter universal de la sanidad, el porcentaje que representa el gasto en la prestación de servicios sanitarios destinados a los inmigrantes sobre el total de cada Comunidad Autónoma se mantiene, en la mayoría de casos en niveles reducidos. Las principales salvedades se encuentran en Cataluña (7,43 por 100), Madrid (7,13 por 100) y la Comunidad Valenciana (4,06 por 100), además de la Ciudad Autónoma de Melilla

(7,29 por 100). En cambio, en Cantabria, Extremadura, Asturias, La Rioja, Navarra, Galicia, el País Vasco, Castilla y León y las Islas Baleares el ratio del gasto público sanitario en inmigrantes sobre el destinado a toda la población no alcanza ni siquiera el 1 por 100.

**Cuadro 8 – Gasto público en sanidad destinado a inmigrantes por CCAA**

| Año                                   | 2000        | 2001        | 2002        | 2003        | 2004        | 2005        | 2006        | 2007        |
|---------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| <b>Total</b>                          | <b>100</b>  |
| <i>Porcentaje inmigrantes / total</i> | <i>0,91</i> | <i>1,52</i> | <i>2,30</i> | <i>3,16</i> | <i>3,72</i> | <i>4,50</i> | <i>4,83</i> | <i>5,18</i> |
| Andalucía                             | 10,29       | 8,75        | 8,24        | 8,51        | 8,48        | 8,95        | 9,95        | 9,41        |
|                                       | <i>0,54</i> | <i>0,78</i> | <i>1,11</i> | <i>1,60</i> | <i>1,89</i> | <i>2,50</i> | <i>2,85</i> | <i>3,01</i> |
| Aragón                                | 1,61        | 2,28        | 2,72        | 2,84        | 2,94        | 3,17        | 3,25        | 3,52        |
|                                       | <i>0,09</i> | <i>0,20</i> | <i>0,37</i> | <i>0,53</i> | <i>0,65</i> | <i>0,89</i> | <i>0,93</i> | <i>1,13</i> |
| Asturias                              | 0,86        | 0,80        | 0,76        | 0,77        | 0,76        | 0,75        | 0,75        | 0,74        |
|                                       | <i>0,05</i> | <i>0,07</i> | <i>0,10</i> | <i>0,14</i> | <i>0,17</i> | <i>0,21</i> | <i>0,21</i> | <i>0,24</i> |
| Baleares                              | 2,60        | 2,71        | 3,08        | 3,31        | 3,25        | 3,45        | 3,06        | 3,08        |
|                                       | <i>0,14</i> | <i>0,24</i> | <i>0,42</i> | <i>0,62</i> | <i>0,72</i> | <i>0,96</i> | <i>0,87</i> | <i>0,98</i> |
| Canarias                              | 7,38        | 6,29        | 6,11        | 5,55        | 5,66        | 5,04        | 4,60        | 4,41        |
|                                       | <i>0,39</i> | <i>0,56</i> | <i>0,82</i> | <i>1,04</i> | <i>1,26</i> | <i>1,41</i> | <i>1,32</i> | <i>1,41</i> |
| Cantabria                             | 0,55        | 0,59        | 0,65        | 0,66        | 0,66        | 0,69        | 0,71        | 0,72        |
|                                       | <i>0,03</i> | <i>0,05</i> | <i>0,09</i> | <i>0,12</i> | <i>0,15</i> | <i>0,19</i> | <i>0,20</i> | <i>0,23</i> |
| Castilla-La Mancha                    | 1,80        | 2,32        | 2,88        | 2,97        | 3,08        | 3,44        | 3,64        | 4,26        |
|                                       | <i>0,10</i> | <i>0,21</i> | <i>0,39</i> | <i>0,56</i> | <i>0,69</i> | <i>0,96</i> | <i>1,04</i> | <i>1,36</i> |
| Castilla y León                       | 1,62        | 1,71        | 2,06        | 2,19        | 2,27        | 2,48        | 2,60        | 2,70        |
|                                       | <i>0,09</i> | <i>0,15</i> | <i>0,28</i> | <i>0,41</i> | <i>0,50</i> | <i>0,69</i> | <i>0,75</i> | <i>0,86</i> |
| Cataluña                              | 24,98       | 21,86       | 21,27       | 22,22       | 23,20       | 23,15       | 23,75       | 23,21       |
|                                       | <i>1,32</i> | <i>1,96</i> | <i>2,87</i> | <i>4,17</i> | <i>5,17</i> | <i>6,48</i> | <i>6,79</i> | <i>7,43</i> |
| Extremadura                           | 1,14        | 0,95        | 0,90        | 0,77        | 0,72        | 0,77        | 0,75        | 0,73        |
|                                       | <i>0,06</i> | <i>0,08</i> | <i>0,12</i> | <i>0,14</i> | <i>0,16</i> | <i>0,21</i> | <i>0,21</i> | <i>0,23</i> |
| Galicia                               | 2,33        | 2,02        | 1,89        | 1,74        | 1,64        | 1,72        | 1,63        | 1,61        |
|                                       | <i>0,12</i> | <i>0,18</i> | <i>0,26</i> | <i>0,33</i> | <i>0,36</i> | <i>0,48</i> | <i>0,47</i> | <i>0,52</i> |
| Madrid                                | 25,57       | 29,32       | 27,18       | 25,84       | 24,80       | 24,20       | 22,46       | 22,28       |
|                                       | <i>1,35</i> | <i>2,63</i> | <i>3,67</i> | <i>4,85</i> | <i>5,52</i> | <i>6,77</i> | <i>6,43</i> | <i>7,13</i> |
| Murcia                                | 4,20        | 5,35        | 5,49        | 5,59        | 5,36        | 5,22        | 5,26        | 5,32        |
|                                       | <i>0,22</i> | <i>0,48</i> | <i>0,74</i> | <i>1,05</i> | <i>1,19</i> | <i>1,46</i> | <i>1,50</i> | <i>1,70</i> |
| Navarra                               | 1,32        | 1,90        | 2,03        | 1,89        | 1,75        | 1,53        | 1,52        | 1,42        |
|                                       | <i>0,07</i> | <i>0,17</i> | <i>0,27</i> | <i>0,35</i> | <i>0,39</i> | <i>0,43</i> | <i>0,43</i> | <i>0,45</i> |
| País Vasco                            | 2,55        | 2,13        | 2,12        | 2,06        | 2,07        | 2,09        | 2,24        | 2,51        |
|                                       | <i>0,13</i> | <i>0,19</i> | <i>0,29</i> | <i>0,39</i> | <i>0,46</i> | <i>0,58</i> | <i>0,64</i> | <i>0,80</i> |
| La Rioja                              | 0,63        | 0,71        | 0,92        | 0,92        | 0,96        | 0,97        | 1,07        | 1,08        |
|                                       | <i>0,03</i> | <i>0,06</i> | <i>0,12</i> | <i>0,17</i> | <i>0,21</i> | <i>0,27</i> | <i>0,30</i> | <i>0,34</i> |
| C. Valenciana                         | 8,35        | 8,67        | 10,67       | 11,42       | 11,83       | 12,09       | 12,43       | 12,68       |
|                                       | <i>0,44</i> | <i>0,78</i> | <i>1,44</i> | <i>2,14</i> | <i>2,63</i> | <i>3,38</i> | <i>3,56</i> | <i>4,06</i> |
| Ceuta                                 | 0,16        | 0,16        | 0,16        | 0,16        | 0,16        | 0,15        | 0,15        | 0,15        |
|                                       | <i>4,68</i> | <i>4,89</i> | <i>4,94</i> | <i>4,83</i> | <i>4,34</i> | <i>4,46</i> | <i>4,26</i> | <i>4,03</i> |
| Melilla                               | 0,17        | 0,17        | 0,17        | 0,16        | 0,16        | 0,16        | 0,16        | 0,16        |
|                                       | <i>7,67</i> | <i>9,98</i> | <i>9,64</i> | <i>9,59</i> | <i>8,86</i> | <i>4,16</i> | <i>5,76</i> | <i>7,29</i> |

Fuente: Ministerio de Sanidad y Consumo, INE y elaboración propia.

Los datos por regiones corroboran igualmente el patrón de residencia de los nuevos inmigrantes económicos, un fenómeno que actualmente se extiende a todas las Comunidades Autónomas, a diferencia de los primeros años de la llegada de inmigrantes a nuestro país, en el que la inmigración se encontraba polarizada en unas regiones determinadas.

## **5. EDUCACIÓN**

La población inmigrante en España ha experimentado un incremento sin precedentes, recibiendo cerca del 50 por 100 del total de los flujos migratorios de la Unión Europea. La mayor presencia de los inmigrantes en nuestro país corresponde no sólo a la población adulta sino que tiene su reflejo en la escolar. De hecho, la tasa de inmigrantes en el sistema educativo español no ha dejado de crecer desde el año 2000, alcanzando hasta el 15 por 100 en algunas Comunidades Autónomas.

Además, la cesión de las competencias en materia de enseñanza no universitaria y universitaria a las Comunidades Autónomas se produjo antes de que el fenómeno inmigratorio irrumpiera con fuerza en nuestro país; por tanto, este proceso no tuvo en cuenta el importante efecto que se iba a producir pocos años después con la llegada de los inmigrantes a las aulas españolas.

La Constitución Española de 1978 garantiza el derecho de la población extranjera a la educación, al recoger, en su artículo 27, que *“todos tienen derecho a la educación”* y que *“la enseñanza básica es obligatoria y gratuita”*. Este derecho universal ha sido desarrollado en sucesivas leyes educativas y leyes de extranjería. Formalmente, la Ley Orgánica 10/2002, de 23 de diciembre, de Calidad en la Educación, fue la primera ley en reflejar el derecho a la educación de toda la población extranjera, estableciendo en su artículo 42.4 que *“los alumnos extranjeros tendrán los mismos derechos y los mismos deberes que los alumnos españoles”*<sup>7</sup>.

Más recientemente, la Ley Orgánica 2/2006, de 3 de mayo, de Educación, aunque no hace mención expresa al alumnado extranjero, reconoce que *“corresponde a las Administraciones públicas favorecer la incorporación al sistema educativo de los alumnos que, por proceder de otros países o por cualquier otro motivo, se incorporen de forma tardía al sistema educativo español. Dicha incorporación se garantizará, en todo caso, en la edad de escolarización obligatoria”* y se realizará *“atendiendo a sus*

---

<sup>7</sup> Debe señalarse que la regulación sobre extranjería reconoce el derecho de todos los extranjeros (legales e ilegales) a la educación obligatoria; sin embargo, el derecho a la educación post-obligatoria se reserva en exclusiva a los extranjeros residentes legalmente en nuestro país.

*circunstancias, conocimientos, edad e historial académico, de modo que se pueda incorporar al curso más adecuado a sus características y conocimientos previos, con los apoyos oportunos, y de esta forma continuar con aprovechamiento su educación”.*

## **5.1. Evolución del gasto público en educación y del número de alumnos matriculados**

La evolución del gasto público total destinado a educación durante el periodo 2000-2007 se caracteriza por el crecimiento sostenido del gasto público dedicado a educación, pasando de apenas 27.000 millones de euros en el año 2000 a superar los 45.000 millones en el año 2007. No obstante, un análisis detallado del periodo de estudio revela una cierta disminución del peso del gasto público en educación con respecto al PIB, pasando del 4,33 por 100 en 2000 al 4,22 por 100 en 2006. Sin embargo, para el año 2007 se aprecia un nuevo repunte del gasto público en educación, que se sitúa en el 4,39 por 100 del PIB.

**Cuadro 9 – Gasto público en educación**

| <b>Año</b>                        | <b>2000</b> | <b>2001</b> | <b>2002</b> | <b>2003</b> | <b>2004</b> | <b>2005</b> | <b>2006</b> | <b>2007</b> |
|-----------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Gasto Público (millones de euros) | 27.285      | 29.007      | 31.238      | 33.625      | 35.923      | 38.542      | 41.384      | 45.727      |
| <i>Porcentaje sobre el PIB</i>    | <i>4,33</i> | <i>4,26</i> | <i>4,28</i> | <i>4,29</i> | <i>4,27</i> | <i>4,24</i> | <i>4,22</i> | <i>4,39</i> |
| <i>No universitaria</i>           | 20.379      | 21.632      | 23.503      | 25.130      | 26.987      | 29.180      | 31.553      | 34.683      |
| <i>Universitaria</i>              | 6.906       | 7.375       | 7.735       | 8.495       | 8.936       | 9.362       | 9.830       | 11.044      |
| Alumnos matriculados              | 7.867.106   | 7.727.312   | 7.634.988   | 7.720.606   | 7.755.921   | 7.751.085   | 7.787.186   | 7.899.313   |
| <i>No universitaria</i>           | 6.380.194   | 6.289.018   | 6.231.394   | 6.344.337   | 6.399.554   | 6.422.931   | 6.484.077   | 6.633.833   |
| <i>Universitaria</i>              | 1.486.912   | 1.438.294   | 1.403.594   | 1.376.269   | 1.356.367   | 1.328.154   | 1.303.109   | 1.265.480   |

Fuente: Ministerio de Educación, Políticas Sociales y Deporte, Consejo Escolar del Estado y elaboración propia.

El cuadro anterior recoge también el número total de alumnos matriculados en centros financiados con fondos públicos desde 2000 hasta 2007<sup>8</sup>. Según estos datos, entre los años 2000 y 2002, se aprecia una clara tendencia a la reducción del alumnado en el sistema educativo público español, con una pérdida superior a 232.000 alumnos en el conjunto del sistema educativo. A partir del año 2003, esta tendencia se invierte y el número de alumnos totales matriculados en centros públicos comienza a aumentar ligeramente, pasando de 7.720.606 alumnos en 2003 a 7.899.313 estudiantes en el año 2007, lo que supone una tasa de crecimiento del 2,31 por 100 en el periodo considerado.

<sup>8</sup> En el caso de las enseñanzas no universitarias, se consideran los alumnos matriculados en centros públicos y concertados, pues ambos reciben fondos públicos para su financiación. En el caso de los estudiantes universitarios, sólo se han considerado aquéllos matriculados en Universidades públicas.

El incremento del número de alumnos totales matriculados en centros públicos, que se observa en los últimos años, puede estar directamente relacionado con la llegada de inmigrantes a nuestro país, puesto que, como se podrá comprobar, el número de alumnos procedentes de la inmigración económica ha aumentado sistemáticamente en España a lo largo de los últimos años, partiendo de apenas 65.000 alumnos en el año 2000, hasta situarse cerca de los 532.000 alumnos procedentes de la inmigración en el año 2007.

## **5.2. Gasto y alumnos totales e inmigrantes matriculados en enseñanzas no universitarias**

Si el estudio se efectúa considerando de forma independiente las enseñanzas no universitarias y la educación universitaria<sup>9</sup>, las tendencias hasta ahora presentadas referentes al gasto público en educación y alumnos matriculados en centros públicos resultan mucho más ilustrativas.

Así, si el objeto de análisis es el gasto público educativo no universitario, se observa una tendencia alcista en términos nominales durante el periodo considerado. En referencia a los alumnos en enseñanzas no universitarias matriculados en centros públicos, se aprecia que el número total de estudiantes en este tipo de enseñanzas experimenta una clara tendencia decreciente entre 2000 y 2002, cuya causa principal puede radicar en la disminución de las tasas de natalidad que sufrió nuestro país en la décadas de los ochenta y noventa. No obstante, a partir de 2003, se aprecia un ligero incremento en el número de estudiantes en enseñanzas no universitarias provocado por dos factores fundamentales: el aumento de la tasa de natalidad en nuestro país y la llegada de alumnos procedentes de la inmigración económica<sup>10</sup>.

---

<sup>9</sup> En esta investigación se han considerado enseñanzas no universitarias aquéllas de Régimen General, que comprenden: la Educación Infantil, Educación Primaria, Educación Secundaria Obligatoria, Educación Especial, Bachillerato, Ciclos Formativos de Grado Medio, Ciclos Formativos de Grado Superior y los Programas de Garantía Social. Asimismo, para el periodo de estudio en el que todavía la LOGSE no había sido implantada, también se contabilizan los alumnos de EGB, BUP, COU, FP I y FP II. Por otra parte, dentro de la educación universitaria se consideran los alumnos matriculados en primer y segundo ciclo, que representan más del 95 por 100 del total del alumnado universitario a lo largo del periodo de estudio.

<sup>10</sup> Cabe señalar que ambos factores están relacionados. Así, diversos estudios han señalado que el incremento de las tasas de natalidad en los últimos años viene explicado, al menos de forma parcial, por la llegada de inmigrantes, que presentan una mayor propensión a tener hijos que los individuos autóctonos.

La evolución del número de alumnos inmigrantes económicos en enseñanzas no universitarias reproduce los patrones observados por el total de población inmigrante en los últimos años: aumentos muy significativos desde el año 2000 hasta el año 2004 y, a partir de entonces, moderación en el ritmo de crecimiento experimentado en el número de estudiantes procedentes de la inmigración económica<sup>11</sup>.

Por consiguiente, en una primera aproximación al estudio de los alumnos inmigrantes económicos matriculados en enseñanzas no universitarias se observa que, cada año, el porcentaje que representan estos estudiantes con respecto al total se incrementa progresivamente, pasando del 0,97 por 100 en el año 2000 al 6,73 por 100 en 2007.

**Cuadro 10 – Gasto público educativo no universitario en inmigrantes**

| <b>Año</b>                        | <b>2000</b> | <b>2001</b> | <b>2002</b> | <b>2003</b> | <b>2004</b> | <b>2005</b> | <b>2006</b> | <b>2007</b> |
|-----------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Gasto Público (millones de euros) | 206         | 326         | 563         | 930         | 1.328       | 1.644       | 2.006       | 2.636       |
| <i>Porcentaje sobre nacional</i>  | <i>1,01</i> | <i>1,51</i> | <i>2,39</i> | <i>3,70</i> | <i>4,92</i> | <i>5,63</i> | <i>6,36</i> | <i>7,60</i> |
| Alumnos matriculados              | 65.535      | 95.776      | 150.760     | 237.166     | 318.499     | 365.439     | 417.751     | 511.845     |
| <i>Porcentaje sobre nacional</i>  | <i>1,03</i> | <i>1,52</i> | <i>2,42</i> | <i>3,74</i> | <i>4,98</i> | <i>5,69</i> | <i>6,44</i> | <i>7,72</i> |

Fuente: Ministerio de Educación, Políticas Sociales y Deporte, Consejo Escolar del Estado y elaboración propia.

Dadas estas circunstancias, puede decirse que, a partir del año 2003, la llegada de alumnos inmigrantes a las aulas españolas supuso una ruptura en la tendencia descendente de la matrícula total en enseñanzas no universitarias en los centros públicos de nuestro sistema educativo. Este fenómeno lleva aparejado tanto aspectos positivos como negativos. Con respecto a los primeros, cabe señalar que el descenso de las tasas de natalidad en España durante la década de los noventa generó dificultades a los centros educativos, algunos de los cuales tuvieron que cerrar unidades escolares ante la falta de población en edad escolar. Por tanto, la escolarización del alumnado de origen extranjero ha actuado como freno a la reducción del número de alumnos matriculados en las enseñanzas no universitarias. No obstante, también es cierto que la llegada de un número creciente de alumnos de distintos países de procedencia, que en muchos casos desconocen el idioma y que pueden presentar un serio desfase curricular, provoca que los centros educativos

<sup>11</sup> De esta forma, en los años 2005 y 2006, las tasas de crecimiento anual de los estudiantes inmigrantes económicos en niveles no universitarios se sitúan en torno al 14,5 por 100, mientras que en el periodo 2000-2004, las tasas de crecimiento anual no bajaron del 34,0 por 100, llegando incluso a superar el 57,0 por 100 en los años 2002 y 2003.

receptores se tengan que enfrentar a nuevos desafíos que hasta ahora les eran desconocidos. Ello hace necesario que los centros que asumen la llegada de inmigrantes presenten la dotación de recursos necesarios, tanto personales como materiales y financieros, que garanticen que la calidad de la enseñanza impartida en sus aulas no se vea afectada.

### **5.3. Gasto y alumnos totales e inmigrantes matriculados en enseñanzas universitarias**

Por lo que respecta al gasto en educación universitaria, los fondos públicos dedicados a esta función aumentan año tras año; sin embargo, no es el elemento cualitativo, el alumnado, el factor de expansión de este gasto, sino elementos de coste. El número total de alumnos matriculados en enseñanzas universitarias presenta una disminución sistemática, pasando de 1.487.000 alumnos en el año 2000 a sólo 1.265.000 en 2007, lo que supone una caída del 17,5 por 100 en el periodo de estudio.

**Cuadro 11 – Gasto público educativo universitario en inmigrantes**

| <b>Año</b>                        | <b>2000</b> | <b>2001</b> | <b>2002</b> | <b>2003</b> | <b>2004</b> | <b>2005</b> | <b>2006</b> | <b>2007</b> |
|-----------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Gasto Público (millones de euros) | 51          | 60          | 79          | 102         | 136         | 141         | 162         | 193         |
| <i>Porcentaje sobre nacional</i>  | <i>0,73</i> | <i>0,81</i> | <i>1,03</i> | <i>1,21</i> | <i>1,52</i> | <i>1,50</i> | <i>1,64</i> | <i>1,75</i> |
| Alumnos matriculados              | 10.728      | 11.376      | 13.933      | 15.908      | 19.774      | 19.393      | 20.912      | 19.944      |
| <i>Porcentaje sobre nacional</i>  | <i>0,72</i> | <i>0,79</i> | <i>0,99</i> | <i>1,16</i> | <i>1,46</i> | <i>1,46</i> | <i>1,60</i> | <i>1,58</i> |

Fuente: Ministerio de Educación, Políticas Sociales y Deporte, Consejo Escolar del Estado y elaboración propia.

Existen dos posibles razones que pueden esgrimirse para explicar esta evolución del alumnado universitario matriculado en instituciones públicas. En primer lugar, el retroceso en el número de alumnos se debe al descenso en las tasas de natalidad en España durante los ochenta y noventa, que provocaron que las cohortes en edad de cursar estudios universitarios a partir de finales de los noventa fueran menos numerosas.

En segundo lugar, se debe tener en cuenta la consolidación de las Universidades privadas dentro del sistema educativo español. Hasta 1990, sólo existían cuatro Universidades privadas en nuestro país. Sin embargo, a partir de 1991 se han creado 19 Universidades de titularidad privada, lo que representa un espectacular incremento en la oferta privada de estudios universitarios. Este crecimiento en la oferta privada ha tenido un claro impacto en la canalización de la demanda universitaria, de forma que, si en el año 1996 los alumnos matriculados en Universidades privadas suponían el

3,90 por 100 del total de universitarios, para el año 2007, la cifra alcanzaba el 9,80 por 100 del total.

En referencia a los alumnos inmigrantes matriculados en enseñanzas universitarias, se aprecia una tendencia alcista entre el año 2000 y el 2004, pasando de 10.728 alumnos inmigrantes en el año 2000 a superar los 19.700 en 2004 y una posterior estabilización entre 19.000 y 21.000 alumnos por curso académico a partir de entonces.

En este sentido, cabe señalar que el peso del alumnado inmigrante sobre el total de alumnos es notablemente inferior al analizar la educación universitaria que si el análisis se realiza sobre la educación no universitaria. Algunos estudios señalan que las diferencias, entre ambos niveles de enseñanza, podrían deberse a un motivo fundamental: el abandono temprano del sistema escolar de los hijos de los inmigrantes económicos al alcanzar la edad mínima de acceso al mercado laboral.

#### **5.4. El gasto público en educación: una perspectiva regional**

Después de haber analizado la evolución experimentada por el gasto público en educación no universitaria y universitaria y señalar las principales tendencias que presentan el total del alumnado y los estudiantes procedentes de la inmigración económica, se lleva a cabo un breve estudio del gasto público en educación en las diferentes Comunidades Autónomas.

En primer lugar, en cuanto al análisis del gasto enseñanzas no universitarias por Comunidades Autónomas, las regiones que mayor peso mantienen en esta materia son, por orden de importancia, Andalucía (17,62 por 100), Cataluña (15,24 por 100), Madrid (11,58 por 100) y la Comunidad Valenciana (9,95 por 100).

No obstante, si se atiende a la educación universitaria, las regiones con mayor representatividad sobre el gasto total son las mismas, pero su ordenación difiere sustancialmente. De esta forma, la Comunidad Autónoma cuyo gasto público en educación universitaria representa un porcentaje mayor sobre el total es Madrid (19,23 por 100), seguida de Andalucía (17,06 por 100), Cataluña (16,16 por 100) y la Comunidad Valenciana (11,05 por 100).

**Cuadro 12 – Gasto público educativo por CC.AA. En porcentaje del total**

| <b>Año</b>              | <b>2000</b> | <b>2001</b> | <b>2002</b> | <b>2003</b> | <b>2004</b> | <b>2005</b> | <b>2006</b> | <b>2007</b> |
|-------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| <b>No universitaria</b> | <b>100</b>  |
| Andalucía               | 17,69       | 17,48       | 17,22       | 17,24       | 17,41       | 17,62       | 17,62       | 17,62       |
| Aragón                  | 2,84        | 2,81        | 2,81        | 2,76        | 2,73        | 2,75        | 2,75        | 2,75        |
| Asturias                | 2,45        | 2,47        | 2,42        | 2,37        | 2,27        | 2,21        | 2,21        | 2,21        |
| Baleares                | 2,00        | 2,14        | 2,19        | 2,26        | 2,30        | 2,30        | 2,30        | 2,30        |
| Canarias                | 5,67        | 5,44        | 5,13        | 5,07        | 5,03        | 4,90        | 4,90        | 4,90        |
| Cantabria               | 1,37        | 1,27        | 1,22        | 1,18        | 1,31        | 1,31        | 1,31        | 1,31        |
| Castilla-La Mancha      | 4,48        | 4,76        | 5,13        | 5,00        | 5,01        | 5,07        | 5,07        | 5,07        |
| Castilla y León         | 6,22        | 6,27        | 6,20        | 6,15        | 5,93        | 5,90        | 5,90        | 5,90        |
| Cataluña                | 13,94       | 13,52       | 13,86       | 14,19       | 14,70       | 15,24       | 15,24       | 15,24       |
| Extremadura             | 2,75        | 3,06        | 3,28        | 2,99        | 2,92        | 2,75        | 2,75        | 2,75        |
| Galicia                 | 7,02        | 6,70        | 6,72        | 6,52        | 6,29        | 6,22        | 6,22        | 6,22        |
| Madrid                  | 10,92       | 11,19       | 11,23       | 11,47       | 11,55       | 11,58       | 11,58       | 11,58       |
| Murcia                  | 3,10        | 3,11        | 3,10        | 3,13        | 3,06        | 3,04        | 3,04        | 3,04        |
| Navarra                 | 1,78        | 1,79        | 1,73        | 1,77        | 1,76        | 1,72        | 1,72        | 1,72        |
| País Vasco              | 7,21        | 7,33        | 7,16        | 7,17        | 6,94        | 6,76        | 6,76        | 6,76        |
| La Rioja                | 0,68        | 0,69        | 0,66        | 0,68        | 0,68        | 0,67        | 0,67        | 0,67        |
| C. Valenciana           | 9,87        | 9,95        | 9,91        | 10,06       | 10,10       | 9,95        | 9,95        | 9,95        |
| <b>Universitaria</b>    | <b>100</b>  |
| Andalucía               | 16,18       | 16,21       | 15,97       | 16,86       | 16,37       | 17,06       | 17,06       | 17,06       |
| Aragón                  | 3,10        | 2,97        | 2,95        | 2,95        | 3,05        | 3,13        | 3,13        | 3,13        |
| Asturias                | 2,94        | 2,77        | 2,64        | 2,45        | 2,48        | 2,41        | 2,41        | 2,41        |
| Baleares                | 0,94        | 1,08        | 1,04        | 1,00        | 0,98        | 1,00        | 1,00        | 1,00        |
| Canarias                | 3,60        | 3,86        | 3,79        | 3,93        | 3,88        | 3,64        | 3,64        | 3,64        |
| Cantabria               | 1,33        | 1,18        | 1,17        | 1,19        | 1,20        | 1,27        | 1,27        | 1,27        |
| Castilla-La Mancha      | 2,29        | 2,35        | 2,78        | 2,64        | 2,35        | 2,37        | 2,37        | 2,37        |
| Castilla y León         | 7,44        | 6,79        | 6,57        | 6,46        | 6,59        | 6,49        | 6,49        | 6,49        |
| Cataluña                | 15,82       | 15,58       | 15,90       | 15,21       | 15,41       | 16,16       | 16,16       | 16,16       |
| Extremadura             | 1,82        | 1,73        | 1,63        | 1,56        | 1,58        | 1,61        | 1,61        | 1,61        |
| Galicia                 | 6,58        | 6,30        | 6,28        | 6,03        | 6,29        | 5,59        | 5,59        | 5,59        |
| Madrid                  | 17,95       | 19,18       | 18,60       | 18,85       | 19,05       | 19,23       | 19,23       | 19,23       |
| Murcia                  | 2,85        | 2,74        | 2,74        | 2,70        | 2,72        | 3,08        | 3,08        | 3,08        |
| Navarra                 | 1,10        | 0,95        | 1,07        | 1,06        | 1,09        | 0,97        | 0,97        | 0,97        |
| País Vasco              | 4,51        | 4,51        | 4,52        | 4,21        | 4,28        | 4,43        | 4,43        | 4,43        |
| La Rioja                | 0,61        | 0,45        | 0,49        | 0,49        | 0,47        | 0,50        | 0,50        | 0,50        |
| C. Valenciana           | 10,93       | 11,35       | 11,86       | 12,41       | 12,21       | 11,05       | 11,05       | 11,05       |

Fuente: Ministerio de Educación, Políticas Sociales y Deporte, Consejo Escolar del Estado y elab. propia.

Del mismo modo, se presenta la relación de Comunidades Autónomas que sobresalen por su importancia en el gasto público en educación destinado a inmigrantes económicos. A este respecto, las regiones de Cataluña (20,96 por 100) y Madrid (18,95 por 100) aparecen de forma destacada, seguidas de lejos por la Comunidad Valenciana (13,21 por 100) y Andalucía (11,25 por 100).

Sin embargo, el análisis efectuado sobre el porcentaje que representa el gasto en educación destinado a inmigrantes respecto del gasto total en esta materia en cada Comunidad Autónoma presenta algunas diferencias. Así, las Comunidades Autónomas en las que el gasto en educación destinado a inmigrantes económicos se muestra más significativo con respecto al gasto total de esta naturaleza efectuado en su territorio

son: Baleares (11,23 por 100), La Rioja (8,87 por 100), Madrid (8,75 por 100), Murcia (8,58 por 100) Cataluña (8,39 por 100), y la Comunidad Valenciana (8,01 por 100).

**Cuadro 13 – Gasto público educativo en inmigrantes por CC.AA. En porcentaje**

| Año                                   | 2000        | 2001        | 2002        | 2003        | 2004        | 2005        | 2006        | 2007         |
|---------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|--------------|
| <b>Total</b>                          | <b>100</b>   |
| <i>Porcentaje inmigrantes / total</i> | <i>0,94</i> | <i>1,33</i> | <i>2,06</i> | <i>3,07</i> | <i>4,07</i> | <i>4,63</i> | <i>5,24</i> | <i>6,19</i>  |
| Andalucía                             | 9,44        | 9,13        | 8,24        | 7,79        | 8,21        | 8,68        | 8,90        | 11,25        |
|                                       | <i>0,51</i> | <i>0,71</i> | <i>1,00</i> | <i>1,40</i> | <i>1,95</i> | <i>2,30</i> | <i>2,67</i> | <i>3,98</i>  |
| Aragón                                | 1,93        | 2,40        | 2,95        | 3,25        | 3,17        | 3,30        | 3,50        | 3,20         |
|                                       | <i>0,62</i> | <i>1,12</i> | <i>2,13</i> | <i>3,56</i> | <i>4,59</i> | <i>5,39</i> | <i>6,46</i> | <i>6,97</i>  |
| Asturias                              | 0,77        | 0,84        | 0,94        | 0,98        | 0,95        | 0,96        | 0,98        | 0,93         |
|                                       | <i>0,28</i> | <i>0,44</i> | <i>0,78</i> | <i>1,26</i> | <i>1,66</i> | <i>1,97</i> | <i>2,27</i> | <i>2,56</i>  |
| Baleares                              | 2,33        | 2,65        | 2,95        | 3,14        | 3,19        | 3,07        | 2,92        | 3,62         |
|                                       | <i>1,26</i> | <i>1,88</i> | <i>3,19</i> | <i>4,96</i> | <i>6,59</i> | <i>7,16</i> | <i>7,67</i> | <i>11,23</i> |
| Canarias                              | 6,52        | 6,00        | 5,40        | 4,92        | 4,36        | 4,27        | 3,81        | 5,46         |
|                                       | <i>1,19</i> | <i>1,58</i> | <i>2,31</i> | <i>3,16</i> | <i>3,74</i> | <i>4,30</i> | <i>4,33</i> | <i>7,34</i>  |
| Cantabria                             | 0,56        | 0,54        | 0,57        | 0,65        | 0,76        | 0,81        | 0,84        | 0,73         |
|                                       | <i>0,39</i> | <i>0,57</i> | <i>0,97</i> | <i>1,70</i> | <i>2,43</i> | <i>2,87</i> | <i>3,39</i> | <i>3,48</i>  |
| Castilla-La Mancha                    | 4,39        | 3,27        | 4,00        | 4,26        | 4,23        | 4,56        | 4,82        | 4,34         |
|                                       | <i>1,05</i> | <i>1,05</i> | <i>1,81</i> | <i>2,97</i> | <i>3,96</i> | <i>4,79</i> | <i>5,70</i> | <i>6,06</i>  |
| Castilla y León                       | 2,78        | 3,37        | 3,02        | 3,32        | 3,24        | 3,67        | 3,73        | 4,16         |
|                                       | <i>0,40</i> | <i>0,70</i> | <i>0,98</i> | <i>1,64</i> | <i>2,17</i> | <i>2,81</i> | <i>3,24</i> | <i>4,26</i>  |
| Cataluña                              | 21,74       | 20,14       | 19,43       | 18,90       | 20,73       | 22,02       | 22,80       | 20,96        |
|                                       | <i>1,42</i> | <i>1,91</i> | <i>2,78</i> | <i>4,02</i> | <i>5,68</i> | <i>6,59</i> | <i>7,72</i> | <i>8,39</i>  |
| Extremadura                           | 1,09        | 1,15        | 1,13        | 0,91        | 0,81        | 0,78        | 0,82        | 0,84         |
|                                       | <i>0,41</i> | <i>0,56</i> | <i>0,81</i> | <i>1,06</i> | <i>1,28</i> | <i>1,46</i> | <i>1,73</i> | <i>2,09</i>  |
| Galicia                               | 1,57        | 1,59        | 1,73        | 1,82        | 1,78        | 1,74        | 1,88        | 2,25         |
|                                       | <i>0,21</i> | <i>0,32</i> | <i>0,54</i> | <i>0,87</i> | <i>1,15</i> | <i>1,32</i> | <i>1,62</i> | <i>2,29</i>  |
| Madrid                                | 30,73       | 30,06       | 28,12       | 27,01       | 25,34       | 22,92       | 21,75       | 18,95        |
|                                       | <i>2,28</i> | <i>3,02</i> | <i>4,43</i> | <i>6,22</i> | <i>7,69</i> | <i>7,90</i> | <i>8,50</i> | <i>8,75</i>  |
| Murcia                                | 4,64        | 3,48        | 4,13        | 4,52        | 4,35        | 4,38        | 4,44        | 4,23         |
|                                       | <i>1,44</i> | <i>1,54</i> | <i>2,82</i> | <i>4,59</i> | <i>5,96</i> | <i>6,64</i> | <i>7,62</i> | <i>8,58</i>  |
| Navarra                               | 1,95        | 2,03        | 2,54        | 2,61        | 2,43        | 2,32        | 2,16        | 1,83         |
|                                       | <i>1,14</i> | <i>1,72</i> | <i>3,33</i> | <i>5,04</i> | <i>6,19</i> | <i>7,00</i> | <i>7,36</i> | <i>7,35</i>  |
| País Vasco                            | 3,08        | 3,34        | 3,29        | 3,21        | 3,18        | 3,48        | 3,61        | 3,13         |
|                                       | <i>0,44</i> | <i>0,67</i> | <i>1,04</i> | <i>1,54</i> | <i>2,06</i> | <i>2,60</i> | <i>3,05</i> | <i>3,12</i>  |
| La Rioja                              | 0,56        | 0,74        | 0,85        | 0,99        | 0,98        | 1,00        | 1,03        | 0,91         |
|                                       | <i>0,80</i> | <i>1,56</i> | <i>2,81</i> | <i>4,80</i> | <i>6,37</i> | <i>7,35</i> | <i>8,54</i> | <i>8,87</i>  |
| C. Valenciana                         | 5,92        | 9,27        | 10,71       | 11,73       | 12,31       | 12,03       | 12,00       | 13,21        |
|                                       | <i>0,55</i> | <i>1,20</i> | <i>2,12</i> | <i>3,38</i> | <i>4,72</i> | <i>5,45</i> | <i>6,16</i> | <i>8,01</i>  |

Fuente: Ministerio de Educación, Políticas Sociales y Deporte, Consejo Escolar del Estado y elab. propia.

En definitiva, y como conclusión global al análisis efectuado en este apartado, se puede afirmar que el número de alumnos procedentes de la inmigración económica ha aumentado de forma significativa en el periodo de estudio, especialmente en las enseñanzas no universitarias. De hecho, el análisis realizado refleja que, aunque la proporción de gasto educativo destinado a inmigrantes económicos ha aumentado en los años considerados, en términos generales, su ritmo de crecimiento ha sido menor que el número de alumnos procedentes de la inmigración económica.

## **6. DESEMPLEO**

### **6.1. La configuración del sistema de protección por desempleo**

La protección por desempleo en España, regulada por el Texto Refundido de la Ley General de la Seguridad Social<sup>12</sup>, pivota actualmente sobre tres niveles: el Contributivo, el Asistencial y la Renta Activa de Inserción.

El nivel contributivo supone la percepción de una renta sustitutiva del salario de un trabajador por cuenta ajena ante una situación de desempleo total o parcial, definitivo o temporal. Los beneficiarios de la prestación contributiva han de estar dados de alta en la Seguridad Social o en situación asimilada al alta y haber cotizado al menos un año entre los seis años anteriores a producirse la situación de desempleo.

El periodo de percepción de la prestación se establece en función del tiempo de cotización; así, tres días de cotización se traducen en uno de prestación, existiendo un límite mínimo de 120 días de duración y una duración máxima establecida en 720 días. Por su parte, la cuantía de la prestación, sometida a dos límites uno de carácter máximo y otro de carácter mínimo, constituye el resultado de aplicar un porcentaje sobre la base reguladora. Este porcentaje supone el 70 por 100 en los primeros 180 días de percepción de la prestación y se sitúa en el 60 por 100 a partir del día 181. La base reguladora se define como el promedio de las bases de cotización por accidentes de trabajo y enfermedades profesionales, excluidas las horas extraordinarias, correspondientes a los últimos 180 días cotizados.

Además de la prestación monetaria al desempleado, la protección contributiva por desempleo alcanza al abono por parte del Servicio Público de Empleo Estatal a la Seguridad Social de la totalidad de la aportación que correspondiera a la empresa en la cotización del trabajador por contingencias comunes y del 35 por 100 de la cuota correspondiente al trabajador, ya que durante la percepción de la prestación por desempleo no expira la obligación de cotizar.

Respecto al nivel asistencial, éste constituye un estadio de garantía de rentas, cuyo objetivo no es otro que proveer de una renta mínima, a través, principalmente, del subsidio por desempleo, por lo que se exige que sus beneficiarios presenten carencia de rentas. El subsidio por desempleo contempla prestaciones económicas y periodos de percepción diferenciados, atendiendo a las características específicas de

---

<sup>12</sup> Real Decreto Legislativo 1/1994, de 20 de junio, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley General de la Seguridad Social.

los distintos grupos reglados de beneficiarios, ya que el acceso a este nivel de protección se puede producir por tres vías:

1. Por carecer del tiempo suficiente de cotización para acceder a la prestación contributiva.
2. Por agotamiento de la prestación contributiva.
3. Por tener una edad igual o superior a 52 años.

Con carácter general, la prestación económica del subsidio se establece en el 80 por 100 del Indicador Público de Renta de Efectos Múltiples (IPREM) mensual y alcanza un periodo de seis meses. Adicionalmente, el Servicio Público de Empleo Estatal corre con la cotización a la Seguridad Social, correspondiente a la prestación sanitaria y protección a la familia y, en el caso de los desempleados mayores de 52 años, también por la contingencia de jubilación.

En este nivel asistencial se integra también el subsidio de los trabajadores eventuales incluidos en el Régimen Especial Agrario residentes en las Comunidades Autónomas de Andalucía y Extremadura y la Renta Agraria.

Finalmente, la Renta Activa de Inserción se configura como un elemento ecléctico entre las políticas activas de empleo y las políticas de garantía de rentas. El objetivo de este programa consiste en la reinserción laboral de aquellos desempleados con especiales necesidades económicas y dificultades para encontrar empleo, a través de la realización de un plan personal de inserción laboral.

La percepción de la renta económica, por parte de los beneficiarios, alcanza un periodo máximo de once meses, siendo su cuantía del 80 por 100 del IPREM, no existiendo por parte del Servicio Público de Empleo Estatal obligación de cotizar a la Seguridad Social por ninguna contingencia.

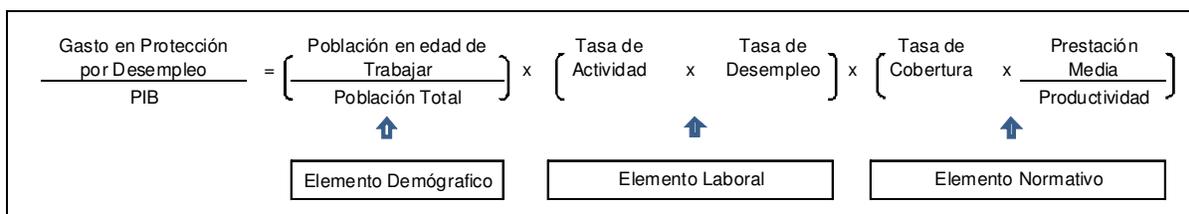
## **6.2. Evolución reciente del gasto público en desempleo**

Al analizar el gasto público en protección por desempleo se pone de manifiesto que éste se deriva del número de beneficiarios del sistema y de la prestación media de cada nivel de protección. Por consiguiente, no resulta inocuo, sobre la cuantía que alcance el gasto público por desempleo, que la protección se deslice mayoritariamente a través del nivel contributivo o del nivel asistencial, dada la diferente cobertura que se advierte entre los distintos niveles del sistema.

En la expresión siguiente se explicitan los distintos elementos que determinan el gasto público en protección por desempleo. Los beneficiarios del sistema no sólo

dependen del colectivo de personas a proteger, que viene determinado por factores demográficos y laborales, sino también de la tasa de cobertura<sup>13</sup>, que recoge la generosidad o parquedad del sistema de protección por desempleo, y que constituye un elemento claramente normativo.

**Gráfico 1 – Gasto público en protección por desempleo**



Una vez aclarado lo anterior, debe destacarse que el gasto total en protección por desempleo se caracteriza en el periodo 2000-2007 por su estabilidad, sobre todo a partir del año 2003, manteniendo un ratio de gasto en relación al PIB en torno al 1,43 por 100. Ello supone que, aunque en términos monetarios el gasto público en protección por desempleo ha crecido en este periodo, el Sector Público mantiene sin grandes modificaciones su posición respecto a la protección por desempleo.

**Cuadro 14 – Gasto público en protección por desempleo**

| Año                               | 2000      | 2001      | 2002      | 2003      | 2004      | 2005      | 2006      | 2007      |
|-----------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Gasto Público (millones de euros) | 8.257     | 8.705     | 10.924    | 11.125    | 12.150    | 12.965    | 13.910    | 15.028    |
| Porcentaje sobre el PIB           | 1,31      | 1,28      | 1,50      | 1,42      | 1,44      | 1,43      | 1,42      | 1,44      |
| Beneficiarios del Sistema         | 1.042.665 | 1.099.577 | 1.195.392 | 1.206.687 | 1.262.391 | 1.295.200 | 1.329.622 | 1.421.480 |
| Tasa de cobertura bruta           | 52,53     | 56,59     | 59,86     | 60,59     | 63,75     | 67,39     | 72,61     | 69,86     |
| Tasa de cobertura neta            | 64,72     | 68,49     | 71,60     | 71,93     | 74,51     | 78,67     | 86,23     | 81,16     |

Fuente: INEM, INE, MTAS y elaboración propia.

Nota: La tasa de cobertura de 2007 es estimada.

El factor que manifiesta su carácter impulsor sobre el gasto público, en este periodo, es el incremento registrado en el colectivo de beneficiarios, lo que se explica no porque exista la presión de la tasa de desempleo, que en este periodo participa de un registro muy favorable, sino por el avance que experimentan las tasas de

<sup>13</sup> Relación entre beneficiarios de la protección por desempleo y desempleados.

cobertura, con valores situados en torno al 70 por 100<sup>14</sup>, lo que indica que el sistema público de protección por desempleo muestra un alto grado de protección cualitativa.

**Cuadro 15 – Protección por desempleo por CC.AA. (En porcentaje sobre el total)**

| Año                            | 2000        | 2001        | 2002        | 2003        | 2004        | 2005        | 2006        | 2007        |
|--------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| <b>Total</b>                   | <b>100</b>  |
| <i>Porcentaje sobre el PIB</i> | <i>1,31</i> | <i>1,28</i> | <i>1,50</i> | <i>1,42</i> | <i>1,44</i> | <i>1,43</i> | <i>1,42</i> | <i>1,44</i> |
| Andalucía                      | 25,48       | 25,40       | 23,34       | 21,67       | 21,73       | 22,05       | 22,95       | 23,35       |
|                                | <i>2,51</i> | <i>2,44</i> | <i>2,61</i> | <i>2,26</i> | <i>2,28</i> | <i>2,26</i> | <i>2,34</i> | <i>2,40</i> |
| Aragón                         | 2,12        | 2,17        | 2,17        | 2,12        | 2,05        | 2,13        | 2,07        | 2,87        |
|                                | <i>0,89</i> | <i>0,90</i> | <i>1,04</i> | <i>0,97</i> | <i>0,96</i> | <i>0,99</i> | <i>0,96</i> | <i>1,32</i> |
| Asturias                       | 2,38        | 2,15        | 2,12        | 2,26        | 2,33        | 2,26        | 2,19        | 2,12        |
|                                | <i>1,41</i> | <i>1,25</i> | <i>1,46</i> | <i>1,49</i> | <i>1,57</i> | <i>1,51</i> | <i>1,45</i> | <i>1,42</i> |
| Baleares                       | 2,44        | 2,57        | 2,63        | 2,85        | 2,78        | 2,71        | 2,67        | 2,65        |
|                                | <i>1,25</i> | <i>1,28</i> | <i>1,54</i> | <i>1,62</i> | <i>1,61</i> | <i>1,57</i> | <i>1,53</i> | <i>1,54</i> |
| Canarias                       | 5,23        | 5,28        | 5,30        | 5,56        | 5,86        | 5,77        | 5,82        | 6,01        |
|                                | <i>1,70</i> | <i>1,66</i> | <i>1,94</i> | <i>1,93</i> | <i>2,08</i> | <i>2,03</i> | <i>2,05</i> | <i>2,13</i> |
| Cantabria                      | 0,98        | 0,97        | 0,98        | 1,02        | 1,04        | 1,04        | 0,98        | 0,92        |
|                                | <i>1,04</i> | <i>1,00</i> | <i>1,17</i> | <i>1,16</i> | <i>1,21</i> | <i>1,19</i> | <i>1,11</i> | <i>1,05</i> |
| Castilla-La Mancha             | 3,50        | 3,48        | 3,29        | 3,25        | 3,27        | 3,38        | 3,38        | 3,44        |
|                                | <i>1,35</i> | <i>1,32</i> | <i>1,46</i> | <i>1,36</i> | <i>1,39</i> | <i>1,41</i> | <i>1,40</i> | <i>1,43</i> |
| Castilla y León                | 4,37        | 4,33        | 4,20        | 4,29        | 4,27        | 4,30        | 4,14        | 4,05        |
|                                | <i>1,04</i> | <i>1,02</i> | <i>1,16</i> | <i>1,12</i> | <i>1,14</i> | <i>1,14</i> | <i>1,10</i> | <i>1,08</i> |
| Cataluña                       | 14,31       | 15,16       | 17,25       | 16,39       | 16,59       | 16,70       | 16,45       | 16,59       |
|                                | <i>0,99</i> | <i>1,03</i> | <i>1,37</i> | <i>1,24</i> | <i>1,28</i> | <i>1,27</i> | <i>1,24</i> | <i>1,27</i> |
| Extremadura                    | 3,81        | 3,72        | 3,26        | 3,35        | 3,52        | 3,54        | 3,39        | 2,34        |
|                                | <i>2,98</i> | <i>2,87</i> | <i>2,95</i> | <i>2,86</i> | <i>3,07</i> | <i>3,03</i> | <i>2,92</i> | <i>2,03</i> |
| Galicia                        | 6,49        | 6,17        | 6,18        | 6,08        | 6,13        | 6,27        | 6,16        | 5,67        |
|                                | <i>1,64</i> | <i>1,54</i> | <i>1,81</i> | <i>1,70</i> | <i>1,73</i> | <i>1,75</i> | <i>1,70</i> | <i>1,58</i> |
| Madrid                         | 11,57       | 11,82       | 12,70       | 13,91       | 13,47       | 12,46       | 12,02       | 12,40       |
|                                | <i>0,86</i> | <i>0,85</i> | <i>1,07</i> | <i>1,12</i> | <i>1,10</i> | <i>1,01</i> | <i>0,97</i> | <i>1,02</i> |
| Murcia                         | 2,06        | 2,04        | 2,04        | 2,02        | 2,02        | 2,09        | 2,12        | 2,10        |
|                                | <i>1,12</i> | <i>1,07</i> | <i>1,24</i> | <i>1,14</i> | <i>1,15</i> | <i>1,16</i> | <i>1,16</i> | <i>1,16</i> |
| Navarra                        | 1,08        | 1,11        | 1,06        | 1,05        | 1,02        | 1,10        | 1,11        | 1,09        |
|                                | <i>0,82</i> | <i>0,83</i> | <i>0,93</i> | <i>0,87</i> | <i>0,87</i> | <i>0,93</i> | <i>0,94</i> | <i>0,93</i> |
| País Vasco                     | 4,08        | 3,89        | 3,78        | 3,93        | 3,94        | 3,97        | 3,84        | 3,56        |
|                                | <i>0,85</i> | <i>0,80</i> | <i>0,91</i> | <i>0,91</i> | <i>0,93</i> | <i>0,92</i> | <i>0,88</i> | <i>0,82</i> |
| La Rioja                       | 0,46        | 0,48        | 0,49        | 0,49        | 0,50        | 0,52        | 0,56        | 0,53        |
|                                | <i>0,80</i> | <i>0,82</i> | <i>1,00</i> | <i>0,93</i> | <i>0,97</i> | <i>1,01</i> | <i>1,09</i> | <i>1,04</i> |
| C. Valenciana                  | 9,41        | 9,02        | 8,97        | 9,49        | 9,22        | 9,42        | 9,87        | 10,00       |
|                                | <i>1,27</i> | <i>1,18</i> | <i>1,37</i> | <i>1,38</i> | <i>1,37</i> | <i>1,39</i> | <i>1,44</i> | <i>1,47</i> |
| Ceuta                          | 0,11        | 0,12        | 0,13        | 0,15        | 0,15        | 0,16        | 0,17        | 0,16        |
|                                | <i>0,98</i> | <i>1,08</i> | <i>1,30</i> | <i>1,38</i> | <i>1,44</i> | <i>1,54</i> | <i>1,63</i> | <i>1,56</i> |
| Melilla                        | 0,11        | 0,10        | 0,11        | 0,12        | 0,12        | 0,13        | 0,12        | 0,14        |
|                                | <i>1,02</i> | <i>0,91</i> | <i>1,18</i> | <i>1,31</i> | <i>1,23</i> | <i>1,36</i> | <i>1,29</i> | <i>1,45</i> |

Fuente: INEM, INE, MTAS y elaboración propia.

<sup>14</sup> Tasa de cobertura bruta: Perceptores de prestaciones económicas, excluido desempleo parcial y subsidio especial de eventuales agrarios / Paro registrado.

Tasa de cobertura neta: Perceptores de prestaciones económicas, excluido desempleo parcial y subsidio especial de eventuales agrarios / Paro registrado en industria, construcción y servicios.

En cuanto a las Comunidades Autónomas que destinan un mayor volumen de recursos públicos a la protección por desempleo hay que apuntar a Andalucía (23,35 por 100), Cataluña (16,59 por 100) y Madrid (12,40 por 100), mientras que en el otro extremo de la relación se sitúan La Rioja (0,53 por 100), Cantabria (0,92 por 100) y Navarra (1,09 por 100).

Ahora bien, si se analiza el ratio del gasto público en protección por desempleo efectuado en una Comunidad Autónoma determinada respecto a su PIB, el patrón anterior cambia notablemente y son Andalucía (2,40 por 100), Canarias (2,13 por 100) y Extremadura (2,03 por 100) aquellas regiones en las que este ratio es mayor. En el extremo opuesto se sitúan el País Vasco (0,82 por 100) y Navarra (0,93 por 100).

### 6.3. Los inmigrantes beneficiarios de la protección por desempleo

Conforme a lo establecido en la legislación aplicable en materia de extranjería, la protección frente al desempleo de los trabajadores extranjeros en nuestro país se efectúa en igualdad de condiciones que la relativa a los trabajadores españoles. Sin embargo, los trabajadores inmigrantes presentan rasgos diferenciales, respecto de los nacionales que determinan patrones heterogéneos en la protección ante el desempleo.

**Cuadro 16 – Protección por desempleo de los inmigrantes económicos**

| Año                                   | 2000        | 2001        | 2002        | 2003        | 2004        | 2005        | 2006        | 2007        |
|---------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Gasto Público (millones de euros)     | 68          | 110         | 208         | 327         | 415         | 588         | 630         | 959         |
| <i>Porcentaje inmigrantes / total</i> | <i>0,82</i> | <i>1,26</i> | <i>1,91</i> | <i>2,94</i> | <i>3,41</i> | <i>4,54</i> | <i>4,53</i> | <i>6,38</i> |
| Beneficiarios del Sistema             | 9.416       | 15.406      | 24.665      | 37.101      | 45.310      | 60.981      | 63.924      | 94.758      |
| <i>Porcentaje inmigrantes / total</i> | <i>0,90</i> | <i>1,40</i> | <i>2,06</i> | <i>3,07</i> | <i>3,59</i> | <i>4,71</i> | <i>4,81</i> | <i>6,67</i> |
| Tasa de cobertura                     | 15,23       | 19,30       | 25,27       | 27,30       | 32,44       | 33,78       | 31,52       | 33,50       |

Fuente: INEM, INE, MTAS y elaboración propia.

La primera cuestión que se pone de manifiesto en el estudio del gasto público destinado a la protección por desempleo de los trabajadores inmigrantes es la parquedad que presentan sus cifras. En el año 2007, pese al avance experimentado por esta variable en el periodo de estudio, los recursos públicos dirigidos a la protección por desempleo de los inmigrantes tan sólo representa el 6,36 por 100 del gasto total destinado a la cobertura de esta contingencia, cuestión que viene determinada por dos elementos de distinta naturaleza: uno de carácter cualitativo, cuya máxima expresión es la evolución que presenta la tasa de cobertura de los

desempleados inmigrantes ante el riesgo que nos ocupa; y otro de carácter cuantitativo, reflejado en la prestación media.

A pesar del crecimiento que registra durante el periodo de estudio, la tasa de cobertura de los inmigrantes refleja importantes carencias en la protección por desempleo de este colectivo de trabajadores. Prueba de ello es que, en el ejercicio 2007, su tasa de cobertura se sitúa en el 33,50 por 100, lo que supone que el 66,5 por 100 de los inmigrantes regulares desempleados no se encuentra protegido ante esta contingencia. Ello explica la reducida representación que los inmigrantes beneficiarios de la prestación por desempleo mantienen sobre el total de beneficiarios del sistema, ratio que, en 2007, asciende al 6,67 por 100.

Ahora bien, si en términos absolutos la cobertura y el ámbito de inmigrantes beneficiarios de la protección por desempleo se advierte reducida, es de destacar el importante avance dinámico que estas variables registran en el periodo 2000-2007. Esta cuestión se explica por el efecto estadístico que provoca partir de niveles cuantitativos muy reducidos y, sobre todo, por los procesos de regulación efectuados en los años 2000, 2001<sup>15</sup> y 2004<sup>16</sup> que han facilitado el trasvase de trabajadores inmigrantes a la economía formal y el cumplimiento de los requisitos necesarios para acceder a la protección por desempleo.

**Cuadro 17 –Inmigrantes beneficiarios de la protección por desempleo. En porcentaje**

| Año                        | 2000          | 2001          | 2002          | 2003          | 2004          | 2005          | 2006          | 2007          |
|----------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| <b>Total beneficiarios</b> | <b>100,00</b> |
| Nivel Contributivo (*)     | 55,80         | 58,32         | 63,53         | 71,49         | 75,64         | 75,89         | 77,71         | 81,81         |
| Subsidio                   | 32,42         | 29,85         | 28,04         | 24,33         | 21,56         | 18,93         | 17,46         | 14,90         |
| Eventuales Agrarios        | 11,78         | 11,83         | 8,42          | 4,17          | 2,80          | 3,76          | 3,08          | 2,06          |
| Renta Activa de Inserción  |               |               |               |               |               | 1,42          | 1,75          | 1,23          |

Fuente: INEM, INE, MTAS y elaboración propia.

Nota: incluye desempleo parcial.

En relación con la distribución que presentan los inmigrantes beneficiarios de la protección por desempleo, recogida en el cuadro anterior, es de destacar la clara relevancia del nivel contributivo frente al asistencial, de forma que, en el año 2007, el 81,81 por 100 de los inmigrantes beneficiarios de la protección por desempleo se integran en este nivel de protección. La preeminencia del nivel de sustitución de

<sup>15</sup> La regularización del año 2000 se produce tras la aprobación de la Ley Orgánica 4/2000, mientras que la efectuada el año 2001 es una prórroga de la anterior, consecuencia de la reforma de la Ley Orgánica 4/2000 por la Ley Orgánica 8/2000.

<sup>16</sup> Recogida en la Disposición transitoria tercera del Real Decreto 2393/2004.

rentas sobre el relativo a garantía de rentas se explica porque la permanencia de los trabajadores extranjeros en el mercado laboral posibilita el cumplimiento del periodo de cotización mínimo de acceso al estadio contributivo y, adicionalmente, porque los inmigrantes presentan un desempleo de corta duración, lo que hace que no se produzca el trasvase de beneficiarios desde el nivel contributivo hacia el asistencial.

**Cuadro 18 – Gasto en desempleo en inmigrantes por CCAA. En porcentaje**

| Año                                   | 2000        | 2001        | 2002        | 2003        | 2004        | 2005         | 2006         | 2007         |
|---------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|--------------|--------------|--------------|
| <b>Total</b>                          | <b>100</b>  | <b>100</b>  | <b>100</b>  | <b>100</b>  | <b>100</b>  | <b>100</b>   | <b>100</b>   | <b>100</b>   |
| <i>Porcentaje inmigrantes / total</i> | <i>0,82</i> | <i>1,26</i> | <i>1,91</i> | <i>2,95</i> | <i>3,43</i> | <i>4,54</i>  | <i>4,53</i>  | <i>6,38</i>  |
| Andalucía                             | 12,89       | 12,08       | 9,55        | 10,18       | 8,47        | 10,12        | 10,05        | 11,09        |
|                                       | <i>0,41</i> | <i>0,60</i> | <i>0,78</i> | <i>1,38</i> | <i>1,34</i> | <i>2,08</i>  | <i>1,98</i>  | <i>3,03</i>  |
| Aragón                                | 2,52        | 2,85        | 2,39        | 2,85        | 3,22        | 3,35         | 3,46         | 4,23         |
|                                       | <i>0,98</i> | <i>1,65</i> | <i>2,11</i> | <i>3,97</i> | <i>5,37</i> | <i>7,14</i>  | <i>7,58</i>  | <i>9,41</i>  |
| Asturias                              | 0,96        | 0,84        | 0,85        | 0,71        | 0,81        | 0,79         | 0,83         | 0,82         |
|                                       | <i>0,33</i> | <i>0,49</i> | <i>0,77</i> | <i>0,93</i> | <i>1,19</i> | <i>1,58</i>  | <i>1,72</i>  | <i>2,47</i>  |
| Baleares                              | 2,17        | 1,72        | 2,74        | 3,12        | 3,38        | 3,37         | 3,47         | 3,29         |
|                                       | <i>0,73</i> | <i>0,84</i> | <i>1,99</i> | <i>3,23</i> | <i>4,16</i> | <i>5,64</i>  | <i>5,89</i>  | <i>7,92</i>  |
| Canarias                              | 5,97        | 5,49        | 4,63        | 4,76        | 4,32        | 4,42         | 4,23         | 3,82         |
|                                       | <i>0,94</i> | <i>1,31</i> | <i>1,67</i> | <i>2,52</i> | <i>2,53</i> | <i>3,48</i>  | <i>3,29</i>  | <i>4,06</i>  |
| Cantabria                             | 0,66        | 0,62        | 0,70        | 0,80        | 0,83        | 0,69         | 0,75         | 0,72         |
|                                       | <i>0,55</i> | <i>0,81</i> | <i>1,37</i> | <i>2,33</i> | <i>2,72</i> | <i>3,02</i>  | <i>3,47</i>  | <i>4,95</i>  |
| Castilla-La Mancha                    | 2,39        | 2,65        | 2,41        | 2,75        | 3,07        | 3,63         | 3,99         | 4,78         |
|                                       | <i>0,56</i> | <i>0,96</i> | <i>1,40</i> | <i>2,50</i> | <i>3,22</i> | <i>4,87</i>  | <i>5,34</i>  | <i>8,87</i>  |
| Castilla y León                       | 2,60        | 2,77        | 2,80        | 2,94        | 3,16        | 3,08         | 3,40         | 3,94         |
|                                       | <i>0,49</i> | <i>0,81</i> | <i>1,27</i> | <i>2,02</i> | <i>2,54</i> | <i>3,26</i>  | <i>3,72</i>  | <i>6,21</i>  |
| Cataluña                              | 29,16       | 29,61       | 28,31       | 25,90       | 26,00       | 23,94        | 23,30        | 23,13        |
|                                       | <i>1,67</i> | <i>2,46</i> | <i>3,14</i> | <i>4,66</i> | <i>5,37</i> | <i>6,50</i>  | <i>6,41</i>  | <i>8,90</i>  |
| Extremadura                           | 1,42        | 1,32        | 1,16        | 1,14        | 1,02        | 0,90         | 0,85         | 0,85         |
|                                       | <i>0,31</i> | <i>0,45</i> | <i>0,68</i> | <i>1,01</i> | <i>0,99</i> | <i>1,15</i>  | <i>1,14</i>  | <i>2,31</i>  |
| Galicia                               | 2,16        | 1,83        | 1,83        | 1,94        | 1,89        | 1,78         | 1,81         | 1,63         |
|                                       | <i>0,27</i> | <i>0,37</i> | <i>0,57</i> | <i>0,94</i> | <i>1,06</i> | <i>1,29</i>  | <i>1,33</i>  | <i>1,84</i>  |
| Madrid                                | 21,36       | 24,56       | 23,80       | 24,94       | 23,71       | 22,34        | 20,92        | 19,41        |
|                                       | <i>1,51</i> | <i>2,62</i> | <i>3,58</i> | <i>5,29</i> | <i>6,03</i> | <i>8,14</i>  | <i>7,88</i>  | <i>9,99</i>  |
| Murcia                                | 3,33        | 3,02        | 5,10        | 4,14        | 5,40        | 5,45         | 5,81         | 5,09         |
|                                       | <i>1,33</i> | <i>1,86</i> | <i>4,77</i> | <i>6,03</i> | <i>9,16</i> | <i>11,81</i> | <i>12,41</i> | <i>15,45</i> |
| Navarra                               | 1,42        | 0,86        | 1,68        | 1,65        | 1,65        | 1,59         | 1,57         | 1,51         |
|                                       | <i>1,07</i> | <i>0,98</i> | <i>3,05</i> | <i>4,65</i> | <i>5,56</i> | <i>6,57</i>  | <i>6,39</i>  | <i>8,82</i>  |
| País Vasco                            | 1,86        | 1,50        | 1,76        | 1,60        | 1,85        | 2,14         | 2,20         | 2,17         |
|                                       | <i>0,37</i> | <i>0,49</i> | <i>0,89</i> | <i>1,20</i> | <i>1,61</i> | <i>2,44</i>  | <i>2,60</i>  | <i>3,89</i>  |
| La Rioja                              | 0,87        | 0,84        | 0,96        | 1,02        | 0,96        | 1,06         | 1,05         | 1,08         |
|                                       | <i>1,55</i> | <i>2,21</i> | <i>3,73</i> | <i>6,09</i> | <i>6,63</i> | <i>9,24</i>  | <i>8,49</i>  | <i>13,01</i> |
| C. Valenciana                         | 7,03        | 6,50        | 8,32        | 8,64        | 9,34        | 10,81        | 11,75        | 11,82        |
|                                       | <i>0,61</i> | <i>0,91</i> | <i>1,77</i> | <i>2,68</i> | <i>3,47</i> | <i>5,21</i>  | <i>5,39</i>  | <i>7,54</i>  |
| Ceuta                                 | 0,36        | 0,25        | 0,21        | 0,17        | 0,15        | 0,12         | 0,13         | 0,10         |
|                                       | <i>2,61</i> | <i>2,52</i> | <i>3,11</i> | <i>3,39</i> | <i>3,45</i> | <i>3,37</i>  | <i>3,40</i>  | <i>3,95</i>  |
| Melilla                               | 0,57        | 0,44        | 0,31        | 0,24        | 0,24        | 0,18         | 0,20         | 0,16         |
|                                       | <i>4,35</i> | <i>5,80</i> | <i>5,61</i> | <i>5,65</i> | <i>7,00</i> | <i>6,29</i>  | <i>7,34</i>  | <i>7,42</i>  |

Fuente: INEM, INE, MTAS y elaboración propia.

En el análisis regional, como se desprende de la información ofrecida, las Comunidades Autónomas que mayor sobre-representación mantienen en el gasto en protección por desempleo dirigido a los inmigrantes económicos son Cataluña (23,13 por 100), Madrid (19,41 por 100), Murcia (15,45 por 100), la Comunidad Valenciana (11,82 por 100) y Andalucía (11,09 por 100).

Sin embargo, el orden anterior se altera al valorar la representatividad que el gasto en protección por desempleo dirigido a los inmigrantes presenta sobre el total del gasto social de esta naturaleza afecto a cada Comunidad Autónoma. Así, las regiones en las que mayor peso mantiene el gasto en protección por desempleo dirigido a los inmigrantes económicos, respecto al total afectado a su territorio, son: Murcia (15,45 por 100), La Rioja (13,01 por 100), Madrid (9,99 por 100), y Aragón (9,41 por 100). Por el contrario, Galicia (1,84 por 100), Extremadura (2,31 por 100), Asturias (2,47 por 100) y Andalucía (3,03 por 100) son las Comunidades Autónomas en las que esta proporción se mantiene en el rango inferior. Es de destacar, además, que Murcia y Aragón ocupan las primeras posiciones en el ratio gasto público en protección por desempleo dirigido a inmigrantes económicos respecto al PIB regional.

## **7. CONCLUSIONES**

En la última década, España se ha convertido en un país de acogida de inmigrantes, cuestión que tiene su reflejo, entre otros aspectos, sobre el gasto social.

En las funciones que se analizan en este trabajo, sanidad, educación y desempleo, los inmigrantes participan de las mismas condiciones de acceso que los nacidos en nuestro país; sin embargo, las características propias de este colectivo (son más jóvenes, presentan mayores tasas de actividad y desempleo que los españoles) se dejan sentir, de forma diferencial, sobre los recursos públicos de carácter social.

El gasto público de naturaleza social dirigido a los inmigrantes económicos presenta, a pesar del importante crecimiento que ha experimentado a partir del año 2000, unas cifras muy reducidas, como lo demuestra el hecho de que sólo suponga el 3,3 por 100 del gasto social total en el año 2007.

Es evidente que la incidencia de la inmigración no es homogénea en todas las prestaciones sociales, por la presencia de determinados requisitos, de mayor o menor rigor, que actúan como barreras de entrada al ámbito de la protección. Cabe, por tanto, establecer una clara división entre prestaciones universales, como sanidad y educación, cuyas exigencias de acceso se circunscriben prácticamente al

empadronamiento; y las prestaciones contributivas, como la protección por desempleo, en el que se requiere la existencia de una prestación laboral previa.

En la estimación relativa al gasto sanitario dirigido a inmigrantes económicos se pone de manifiesto que éste asciende al 5,18 por 100 del total del gasto sanitario, proporción que se manifiesta claramente inferior a la que la inmigración económica representa sobre la población total. La edad y la necesidad de trabajar, pueden ser los factores que se encuentren detrás de estas cifras.

Del análisis de la función de educación se desprende el incremento observado en el número de alumnos inmigrantes, tanto en educación no universitaria, como universitaria, en el periodo 2000-2004, año a partir del cual se produce una ralentización en el ritmo de avance del alumnado inmigrante.

Si la cobertura de las funciones anteriores es universal, en educación sólo en enseñanza obligatoria, la primera característica que destaca en la prestación por desempleo, relativa a los inmigrantes económicos, es su baja protección cualitativa que se manifiesta en que el año 2007 sólo el 33 por 100 de los inmigrantes desempleados contaban con protección ante esta contingencia. Además, también en términos cuantitativos, se produce una desviación entre la prestación media de los nativos y la de los inmigrantes, que responde a las diferencias existentes sobre las bases de cotización por desempleo y, en definitiva sobre, las rentas salariales.

## **8. BIBLIOGRAFÍA**

Aja, E., Carbonell, F., Colectivo Ioé, Funes, J. y Vila, I. (2000): *La inmigración extranjera en España. Los retos educativos*, Fundación La Caixa, Colección Estudios Sociales, núm. 1, Barcelona.

Angoitia, M. y Rahona, M. (2007): "Evolución de la educación universitaria: diferentes perspectivas y principales tendencias (1990-2005)", *Revista de Educación*, núm. 344.

Arango Fernández, J. (1999): *La protección por Desempleo en España*, Consejo Económico y Social, Madrid.

Arango Fernández, J. (2000): *Bases de Datos sobre la Protección por Desempleo en España*, Consejo Económico y Social, Madrid.

Arango Vila Belda, J. (2004): "La población inmigrada en España", *Economistas*, núm. 99.

- Balanzó, X. (1991): "Enfermedades importadas y medicina de la inmigración", *Atención Primaria*, vol. 8, núm. 7.
- Cachón, L. (2004): *Inmigrantes jóvenes en España. Sistema educativo y mercado de trabajo*. Instituto de la Juventud, Madrid.
- Carabaña, J. (2004a): "Natalidad, inmigración y enseñanza", *Información Comercial Española, Consecuencias de la evolución demográfica en la economía*, núm. 815.
- Carabaña, J. (2004b): "La inmigración y la escuela". *Economistas*, núm. 99.
- Carrasco Carpio, C., García Serrano, C. y Malo Ocaña, M. (2003): "Mercado de Trabajo e Inmigración", en Izquierdo Escribano, J. *et al.*: *Inmigración: Mercado de Trabajo y Protección Social en España*, Consejo Económico y Social, Madrid.
- Carrasco-Garrido, P., Gil de Miguel, A., Hernández Barreda, V. y Jiménez-García, R. (2007): "Health profiles, lifestyles and use of health resources by the immigrant population resident in Spain", *European Journal of Public Health*, vol. 17, núm. 5.
- CIDE (2005): *La atención al alumnado inmigrante en el sistema educativo en España*, Colección investigaciones, núm. 168, Madrid.
- Colectivo Ioé (2002): *Inmigración, escuela y mercado de trabajo. Una radiografía actualizada*, Fundación La Caixa, Colección Estudios Sociales, núm. 11, Barcelona.
- Consejo Económico y Social (2004): *La inmigración y el mercado de trabajo en España*, Colección Informes 2/2004, Madrid.
- Cots, F., Castells, X., Ollé, C., Manzanera, R., Varela, J. y Vall, O. (2002): "Perfil de la casuística hospitalaria de la población inmigrante en Barcelona", *Gaceta Sanitaria*, vol. 16. núm. 5.
- Defensor del Pueblo (2003): *La escolarización del alumnado de origen inmigrante en España: análisis descriptivo y estudio empírico*, vols. I y II, Madrid.
- Eurostat (2008): *European Social Statistics, Social Protection, Expenditure and Receipts. Data 1995-2005*, Luxemburgo.
- Fernández Batanero, J. M. (2005): "Inmigración y educación en el contexto español: un desafío educativo", *Revista Iberoamericana de Educación*, núm. 36/11.
- Fernández Enguita, M. (2003): "La segunda generación ya está aquí", *Papeles de Economía Española*, núm. 98.

- Grupo de Trabajo de la Conferencia de Presidentes para el Análisis del Gasto Sanitario (2005): *Informe para el Análisis del Gasto Sanitario*, Instituto de Estudios Fiscales, Madrid.
- Izquierdo Escribano, A. et al. (2003): *Inmigración: Mercado de Trabajo y Protección Social en España*, Consejo Económico y Social, Madrid.
- Jansà, J. M. y Villalví, J. R. (1995): "La salud de los inmigrantes y la atención primaria", *Atención Primaria*, vol. 15, núm. 5.
- Jansà, J. M. y García de Olalla, P. (2004): "Salud e inmigración: nuevas realidades y nuevos retos", *Gaceta Sanitaria*, vol. 18, Suplemento 1.
- Junyent, M., Miró, O. y Sánchez, M. (2006): "Comparación de la utilización de los servicios de urgencias hospitalarios entre la población inmigrante y la población autóctona", *Emergencias*, núm. 18.
- López Peláez, A. (2006): "Inmigración, educación y exclusión social", *Sistema*, núm. 190-191.
- Melis A. (2005): *Expenditure On Labour Market Policies, 1998-2003*, Statistics in focus núm. 17/2005, Eurostat, Luxemburgo.
- Miguel, C. de (2004): "Inmigración, demografía y mercado laboral", *Economistas*, núm. 104.
- Ministerio de Educación y Ciencia (2005): *El alumnado extranjero en el sistema educativo español (1994-2005)*. Boletín CIDE de Temas Educativos, núm. 14.
- Ministerio de Educación y Ciencia: *Estadísticas de la Enseñanza no Universitaria*, varios años, Madrid.
- Ministerio de Sanidad y Consumo: *Estadísticas del Gasto Público Sanitario*, Madrid.
- Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales: *Anuario de Estadísticas Laborales*, varios años, Madrid.
- Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales (2007): *Plan Estratégico de Ciudadanía e Integración 2007-2010*. Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración, Dirección General de Integración de los Inmigrantes, Madrid.
- Moreno Fuentes, F. J., Arriba, A. y Moreno Fernández, L. (2007): *Inmigración, diversidad y protección social en España*, Documento de Trabajo 07-01. Unidad de Políticas Comparadas, CSIC.

- OCDE (2005): *Statistiques des recettes publiques 1965-2004*, París.
- Pajares, M. (2008): *Inmigración y Mercado de Trabajo. Informe 2008*, Secretaría de Estado de Inmigración y Emigración, versión electrónica en [www.mtas.es](http://www.mtas.es).
- Pérez Esparrells, C. y Morales, S. (2008): "La escolarización de la población inmigrante: una radiografía de la situación en España", *Praxis Sociológica*, núm. 12.
- Pérez Esparrells, C. y Rahona, M.: "La inmigración en el sistema educativo español y sus implicaciones para la política educativa", en Cachón, L. y Laparra, M. (coords.): *Inmigración y política social en España*, Editorial Bellaterra, Barcelona (en prensa).
- Prats, J., y Raventós, F. (eds.) (2005), *Los sistemas educativos europeos. ¿Crisis o transformación?*, Fundación La Caixa, Colección Estudios Sociales núm. 18, Barcelona.
- Rahona, M. y Angoitia, M. (2007): "La educación universitaria en España: un análisis desde la perspectiva de la demanda", *Panorama Social*, núm. 6.
- Rivera, B., Casal, B., Cantarero, D. y Pascual, M. (2008): "Adaptación de los servicios de salud a las características específicas y de utilización de los nuevos españoles", Informe SESPAS 2008, *Gaceta Sanitaria*, vol. 22, Suplemento 1.
- Rodríguez Álvarez, E., Lanborena, N., Pereda, C. y Rodríguez Rodríguez, A. (2008): "Impacto en la utilización de los servicios sanitarios de las variables sociodemográficas, estilos de vida y autovaloración de la salud por parte de los colectivos de inmigrantes del País Vasco, 2005", *Revista Española de Salud Pública*, vol. 82, núm. 2.
- Rodríguez Cabrero, G. (2003): "Protección Social de los Inmigrantes Extranjeros", en Izquierdo Escribano, J. et al. (2003): *Inmigración: Mercado de Trabajo y Protección Social en España*, Consejo Económico y Social, Madrid.
- Romans, F. (2008): *Labour Market Latest Trends*, Data in focus 4/2008, Eurostat, Luxemburgo.
- Sánchez Ugalde, A. (2007): "Efectos de la inmigración en el rendimiento educativo: el caso español", *XVI Jornadas de la Asociación de Economía de la Educación*, Gran Canaria.

- Sanz, B., Torres, A. M. y Schumacher, R. (2000): "Características sociodemográficas y utilización de servicios sanitarios por la población inmigrante residente en un área de la Comunidad de Madrid", *Atención Primaria*, vol. 26, núm. 3.
- Tobes Portillo, P. (2000): "Evolución del gasto en protección por desempleo", *Revista del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales*, núm. 21.
- Tobes Portillo, P. (2006): "La protección por desempleo en España una propuesta de revisión", *Boletín Económico ICE*, núm. 2883.
- Tobes, P. y Angoitia, M. (2006): "La protección por desempleo de los inmigrantes en España", *Revista del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales*, núm. 61.
- Vaquero García, A. (2002): *Incentivos y Desincentivos a la Búsqueda de Empleo*, Consejo Económico y Social, Madrid.