

## PRESENTACIÓN

Por BENJAMÍN MICHAVILA PALLARÉS

### Introducción

*Las inversiones en defensa se han reducido considerablemente tras haber entrado en un período de paz relativa. Después de muchos años de guerra fría el mundo occidental se ha sentido libre de una amenaza importante y definida, ha logrado la victoria y quiere cobrar lo que se ha venido a llamar el dividendo de la paz. Pero en el nuevo orden internacional el peligro contra la seguridad no se ha congelado, más bien se ha templado.*

*Los riesgos son ahora indefinidos, ambiguos y difíciles de determinar, pero existen y ahí están en permanente vigencia. El alto nivel de amenaza existente en el este de Europa se ha desplazado al sur y perdido intensidad. Hay tantas evidencias en ese planteamiento que no se cree necesaria la demostración. Soldados españoles ya han dado su vida en el cumplimiento de varias misiones de paz.*

*Los esfuerzos políticos para erradicar las contiendas son grandes y con resultados generalmente positivos pero no hay garantía absoluta en ello. La debilidad nunca ha ayudado a conseguir, ni mucho menos, ha garantizado la paz. Los medios de fuerza, de entidad prudencial, son un buen respaldo para las actuaciones políticas para conseguir la paz, siempre son convenientes y a veces críticamente necesarios.*

*Esas fuerzas necesitan medios, entre otros factores. Pero los recursos para atender las múltiples necesidades públicas son escasos. Especialmente en épocas de recesión económica o de creación de grandes infraestructuras. Las circunstancias difíciles obligan más aún a buscar la*

*eficiencia en el proceso de dotación de los Ejércitos para la defensa y guarda de la Seguridad Nacional.*

*Otra de las condiciones importantes en época de crisis es el conseguir las máximas ventajas para la nación en las inversiones que se deban hacer en defensa. Esos beneficios son de orden político internacional, de independencia estratégica, de fomento de creación de tecnología, de incremento de capacidad industrial, de lograr el soporte logístico con medios nacionales, de asegurar la operatividad, etc. Por ejemplo: no es lo mismo obtener un sistema militar (de armas, de mando y control, de apoyo) adquirido en el extranjero aunque sea con compensaciones que haberlo desarrollado en el país con tecnología propia o mediante un programa de cooperación multinacional. Por supuesto que los elementos de alta tecnología no se pueden realizar aquí, pero hay muchos otros que con un buen planeamiento sí que es posible conseguir un alto porcentaje nacional, solos o en consorcios multinacionales.*

*En este trabajo se pretende aportar unas ideas que puedan dar luces distintas a la hora de abordar la situación actual. A este fin se han elaborado las ponencias, en el entendimiento que no se pretende agotar el tema y que los contenidos son de la personal opinión y responsabilidad de los firmantes.*

### **Resumen de los contenidos de las ponencias**

*En el capítulo primero, preparado por B. Michavila y J.M. Granda presenta un análisis de la situación y su proyección en el futuro, titulado «Caracterización del entorno». Se analiza la situación en sus aspectos político, económico, industrial, tecnológico, social, étnico, religioso y cultural.*

*Inicia el estudio con la descripción de la situación geopolítica antes del cambio producido como consecuencia del fracaso del socialismo real en la Unión Soviética y países de su influencia. Se presenta la evolución del entorno en el período de transición, la situación geoestratégica actual, la configuración de los elementos en el futuro, tomando como base principal el estudio Screening the Future (Toward an Europe in the 2000), y sigue con el papel de la industria de defensa y el impacto de los entornos y escenarios sobre la misma.*

*Nos encontramos en un período de evolución, en una etapa entre dos situaciones que de momento dura cinco años. Se partió de una época en*

*equilibrio, con tensiones importantes que lo hacían peligrar, sin llegar a inclinar el fiel de la balanza. Presenta una figura con la síntesis de la evolución de la situación de Europa en la segunda mitad del siglo XX.*

*La caída del muro de Berlín parece ser el pistoletazo de salida para la carrera de la libertad. A partir de este momento el mapa del mundo cambia. Se ha pasado de un mundo bipolar a otro multipolar desigual. El polo de gran potencia son Estados Unidos-OTAN.*

*Uno de los elementos fundamentales del gran cambio fue la determinada voluntad de los pueblos y gobernantes occidentales a lo largo de esos 40 años en seguir siendo libres.*

*La ponencia presenta las características que configura la situación geoestratégica de España en el momento actual en cuanto a seguridad exterior e interior. Definiendo tres niveles geoestratégicos de interés en la seguridad exterior. En cuanto al interior expone los tres problemas principales. Presenta unas medidas que tiendan a mejorar la situación.*

*La configuración cambiante del futuro a nivel mundial se analiza en base al estudio del Central Planning Bureau holandés titulado Screening the Future. En el mismo se describen cuatro posibles hipótesis: crecimiento global, crisis global, preponderancia de Europa y crecimiento equilibrado.*

*La ponencia hace una descripción de cada uno de estos escenarios y, en varios cuadros, se describen las correspondientes características socioeconómicas de los cinco bloques mundiales: Estados Unidos, Japón, países asiáticos emergentes (nombrados en la jerga económica como «tigres y dragones»), Unión Europea y Rusia/CIS.*

*Descarta como muy poco probable el escenario de «crecimiento equilibrado» y analiza el sector de la defensa de los otros tres. Presenta cuatro cuadros con datos muy interesantes del mercado de la defensa, donde se relacionan países, número de empresas, sectores industriales de defensa, volumen de negocio, beneficios, número de empleos, exportaciones, etc. De esos datos extrae unas conclusiones del mercado mundial de la defensa: volumen superior a los 200.000 millones de ecus, un 13-14% en exportaciones, sectores principales, relaciones empresas-Administración, medidas para mantenerse en el mercado, etc.*

*Examina por último el impacto sobre la industria española del sector de defensa. Al final se incluye una bibliografía con una relación importante de textos y artículos sobre el tema.*

*En el capítulo segundo, titulado «Dimensión de la industria de defensa ante unas Fuerzas Armadas más reducidas», el coronel Martínez Paricio presenta un estudio sobre la dimensión de la industria de defensa ante unas Fuerzas Armadas más reducidas. Propone en la introducción siete indicadores o bases de partida que van de la necesidad de la defensa y el análisis de la amenaza-riesgo al cálculo del coste, evolución del presupuesto, plan de necesidades y panorama de la oferta.*

*Expone unas consideraciones sobre la estructura industrial dedicada a material de defensa en España, analizado en siete subsectores: terrestre, naval, aeroespacial, armamento, electrónica, equipamiento, ingeniería y servicios. Incluye cuadros y gráficos con datos sobre número, tamaño, facturación, personal y capacidad tecnológica de los sectores.*

*Presenta la evolución histórica de la demanda en el período 1986-1994 y la comparación de la oferta nacional frente a la extranjera. Destaca la cifra porcentual del 64% de importación en el subsector de armamento frente a una media del 85% de componente nacional en la totalidad de las adquisiciones del Ministerio de Defensa.*

*Destaca la importancia económica que tiene el sostenimiento de los sistemas de defensa que se cifra en un 60% del valor total del ciclo de vida, unos 25-30 años, frente al 30% de la producción y el 10% para desarrollo. Define como relación óptima entre el valor de las inversiones y los gastos de sostenimiento, unas cifras de 45-55. También presenta un gráfico de la evolución de los mismos en los años 1982-1994.*

*Establece un modelo para posibles amenazas o necesidades futuras. Realiza un estudio de las mismas partiendo de cuatro niveles relacionados con: OTAN, Unión Europea Occidental (UEO), nacional y colaboración en misiones de paz con la ONU. Expone una serie de posible acciones categorizando sus prioridades, marcando su importancia y las carencias u obsolescencias del material existente.*

*Hace un estudio pormenorizado de la oferta, subsector por subsector. Tiene en cuenta los aspectos tecnológicos para acometer los desarrollos, las capacidades industriales y las posibilidades de sostenimiento en el ciclo de vida.*

*Finaliza con unas conclusiones importantes. Propone como deseable un incremento de las inversiones en defensa con un presupuesto que alcanzase el 2% del PIB en el año 2000, pero considera más realista la cifra del 1,5%. En base a esa cifra establece un incremento anual del 3% con la*

*cual presenta un cuadro con las cifras incrementales anuales por subsectores desde el año 1997 hasta el 2000.*

*El capítulo tercero preparado por el coronel Gómez Rincón tiene por objeto analizar los problemas que plantea la gestión de los programas de Investigación y Desarrollo (I+D) en España y proponer unas ideas que puedan facilitar la obtención de las necesidades militares con máximo aporte tecnológico nacional.*

*La escasez actual de recursos en defensa y las previsiones que se vislumbran para el futuro, aconsejan reconsiderar el método de obtención de sus medios con el fin de reducir el gasto y optimizar la eficacia de los medios disponibles.*

*Describe los procedimientos de obtención actuales clasificados en: productos nacionales, desarrollos en colaboración internacional y adquisiciones en el exterior. Las dos primeras formas de obtención son las únicas que desarrollan tecnología nacional o la aportan del exterior. La adquisición en el extranjero no representa ningún tipo de incremento en la tecnología ni en capacidad industrial para España, en cambio sirve para financiar la tecnología y los desarrollos de las naciones vendedoras aumentando más aún el desnivel de competitividad.*

*Comenta que a corto plazo no es posible cambiar la situación, pero a largo sí que es factible si las organizaciones responsables están decididas a mejorar la situación, poniendo los medios convenientes y asumiendo los sacrificios necesarios.*

*Describe, según su criterio, la organización y condiciones más convenientes, de la investigación para lograr productos desarrollados para el mercado, significando que se precisan muchos años y gran coordinación de todos los medios para consolidarse y dar frutos positivos. Propone la formación de consorcios en áreas específicas dentro de la Unión Europea (UE), para conseguir la máxima eficacia.*

*Echa en falta una organización que en el ámbito de defensa tenga la responsabilidad de analizar en su conjunto las necesidades militares, las tecnologías, las capacidades industriales y con facultad de proponer soluciones en donde prime el interés nacional por encima de los particulares, poniendo el énfasis en los tiempos de petición y los plazos de ejecución asequible a la industria española.*

*Presenta las exigencias para la gestión de los programas de I+D de los sistemas militares con aporte tecnológico nacional. Incide en la estructura orgánica de la gestión señalándola como el elemento crítico de la eficacia.*

*Aborda finalmente el aspecto financiero de los programas, proponiendo como principio el equilibrio entre lo que pueda proporcionar la capacidad tecnológica del país, sola o en colaboración, y lo que tenga que ser adquirido en el exterior. Propone también un equilibrio entre los distintos tipos de programas, debiéndose derivar la fijación de unos parámetros que tengan en cuenta la constante mejora de la capacidad tecnológica nacional. Propugna la necesidad de un plan de I+D coherente y realista en defensa, con garantía de continuidad y acercamiento al usuario.*

*Capítulo cuarto «Tendencias en la selección y ejecución de proyectos de I+D». Su autor, Domingo Moreno, presenta una serie de ideas orientadas a servir de ayuda a los que realizan las previsiones y la planificación de la actividad general de la I+D en España.*

*Se está viviendo una época de acortamiento incesante del ciclo de vida de los productos y de la consiguiente evolución continua de la tecnología. Cuya consecuencia más radical consiste en dividir el mundo en países creadores de bienes y servicios de alto contenido tecnológico y aquellos meros usuarios sin más posibilidades que desempeñar las funciones parciales que los primeros les adjudiquen.*

*Interesa conocer el entorno futuro como elemento previsor de las necesidades reales y prácticas de las tecnologías a medio y largo plazo, de importancia para España. Asunto que plantea serias dificultades por la complejidad de las variables a elegir para su modelización.*

*Expone la situación actual de la I+D en España, destacando el insuficiente gasto y el escaso número de científicos e ingenieros en relación con los países desarrollados, ocupando uno de los últimos lugares en todos los indicadores significativos, lo que sugiere un retraso estructural grave. Aporta datos de diversas fuentes para analizar esa situación.*

*Señala el olvido de los dirigentes, a la hora de las grandes compras públicas, de intentar desarrollos nacionales, provocando en cierta medida la escasez de buenos empresarios. Importamos en tecnología el 0,65% del PIB, tres veces más que las naciones principales de la UE, según datos de 1992. Algo similar sucede en las patentes y en las actividades universitarias.*

*Enumera algunos tópicos para la buena gestión y ejecución de los proyectos de innovación tecnológica, mencionando las posibles fuentes de financiación. Hace resaltar que las mayores y mejores fuentes de financiación para estas actividades se encuentran en los proyectos de la UE, en especial el IV Programa Marco.*

*Menciona que en el III Programa Marco, 1988-1992, España obtuvo solamente un retorno del 6%, es decir un 2% menos que su aportación del 8%. Contribuyendo a incrementar el desnivel tecnológico de España respecto a las naciones avanzadas de la UE. El IV Programa Marco, 1994-1998, tiene un presupuesto por encima de 11.000 millones de ecus donde los aspectos principales son competitividad, calidad y cohesión, pretendiendo establecer una conexión eficaz entre los programas de investigación y las necesidades de la industria. Además existe el Programa Marco EURATON, con un presupuesto de 1.254 millones de ecus.*

*Hace la descripción del IV Programa Marco con detalle y con mayor brevedad trata el Programa EUREKA, el PATI II y el Programa Nacional de Investigación y Desarrollo. Siendo la finalidad principal de éstos últimos fomentar la participación en el primero.*

*El capítulo quinto preparado por el almirante J. A. Aláez, presenta los «Procedimientos para la selección y obtención de los medios de la defensa». Inicia el trabajo indicando que la Defensa Nacional, que incluye la Defensa Militar y la Defensa Civil, está destinada a hacer frente a toda clase de agresiones. En la defensa están integrados los componentes del Estado: ciudadanos, sociedad y poderes públicos. Aclara que la misión de los Ejércitos no queda circunscrita a la lucha armada, abarca también las acciones para «proteger la vida de la población y los intereses de la Patria».*

*Los medios que deben ponerse a disposición de la Defensa Nacional son todos los de la nación. La realidad impone un límite que requiere una planificación y el establecimiento de unos procedimientos para obtener los medios indispensables para una defensa eficaz según los recursos disponibles.*

*Fijar de antemano y con precisión los medios es muy complicado por la complejidad de la situación y la imprevisión de sus cambios. La historia aporta muchos ejemplos. A pesar de las dificultades es de resaltar la importancia de establecer y seguir fielmente los procedimientos para conocer y obtener los medios imprescindibles de defensa, lo contrario ha llevado a catástrofes nacionales.*

*El proceso de obtención de los medios de defensa tiene tres fases y hay tres factores que lo condicionan: el entorno, los procedimientos administrativos y los recursos dedicados.*

*Explica la planificación de la Defensa Nacional detallando la Defensa Militar y la Defensa Civil. Menciona el cuerpo legal, destacando después la Directiva de Defensa Nacional y la Directiva de Defensa Militar, exponiendo sus contenidos e importancia. El Concepto Estratégico es el documento que permite a los jefes de Estado Mayor y a los comandantes de los Mandos Operativos Principales formular sus necesidades que a su vez dan origen a la Directiva de Objetivo de Fuerza, Objetivos de Fuerza Particulares y Objetivo de Fuerza Conjunto. Describe su estructura y menciona que el proceso de planeamiento termina con el Plan Estratégico Conjunto por medio del cual el Gobierno configura la Defensa Militar y define la concepción estratégica, misiones, estructuras operativas y objetivos de fuerza que la enmarcan. Prosigue con la explicación detallada de este proceso mencionando que el único plan publicado en este momento es el Plan Director de Infraestructura (referida al concepto OTAN y no al de obra civil), describiendo su contenido general.*

*Continúa con el análisis de la Defensa Civil clarificando que no debe confundirse con la Protección Civil, definiendo ambas y haciendo notar sus diferencias. Explica la situación actual y el funcionamiento de este aspecto de la Defensa Nacional, entre cuyos organismos destaca el Comité Nacional de Planes Civiles de Emergencia y el empleo de los medios existentes.*

*En el último punto analiza la obtención de los medios de defensa. La existencia de un plan no lleva siempre aparejado el que se cumpla, sin embargo el tenerlo es un paso adelante ya que se debe mostrar con bastante exactitud lo que hace falta, siempre que sean ciertas las hipótesis hechas durante su redacción.*

*Si estuvieran aprobados todos los Planes Directores de Recursos, estarían garantizados los medios, claro está con los recursos económicos disponibles. Hasta el momento sólo se ha publicado el de Infraestructura, lo que muestra las enormes dificultades para hacerlos, en particular la obtención de la información necesaria para su elaboración. Sin plan se cae casi siempre en la improvisación, lo que a la larga es más perjudicial.*

*Para finalizar expone el proceso de llevar a cabo la obtención de lo planeado y las dificultades que se encuentran en el aspecto administrativo y en*

*el cumplimiento de la Ley de Contratos del Estado. En cuanto a la realización del programa de adquisición dependerá de la dificultad de hacerlo y de la capacidad de la industria para llevarlo a cabo.*

*Capítulo sexto, «Una aproximación a la defensa, mirando al futuro». En él Fernando de Caralt da rienda suelta a sus preocupaciones y abriendo su imaginación expone una serie de ideas para lograr una mayor eficacia en el complejo ámbito nacional.*

*Una preocupación del autor es lograr el mejor nivel para España, su pueblo, sus empresas y sus instituciones, otra es el cambio producido en la última década de este siglo en la organización y gestión empresarial y su solución la ve en el aumento de la eficacia como factor capital en la adecuación de ambas.*

*La tecnología ha ido construyendo una red de tubos de conexión entre las diferentes culturas, convirtiendo el sistema en uno de vasos comunicantes, entrando en competencia global las naciones y con una incidencia económica, derivada principalmente de la competitividad. Considera que estamos en una situación de emergencia y que los españoles debemos cerrar filas para ganar la «guerra de la competitividad», desprendiéndose de lo que «no añade valor» y reforzar lo que sí lo añade.*

*Alguien en la Administración Pública española tiene que pararse a analizar profundamente la situación y acometer la «reingeniería» de su estructura para comenzar a construir algo eficaz.*

*Seguirá habiendo guerras al estilo de las que producía la cultura industrial, que de algún modo configuró la estructura actual de la organización de Defensa, pero, dice, la «era del conocimiento», en la que hemos entrado, nos está deparando guerras distintas, a las que habrá que hacer frente con estructuras y filosofías diferentes. Si la empresa ha abandonado el taylorismo para ser eficaz, la Administración (Defensa) tendrá que hacer algo parecido. Hoy las guerras no son puramente militares, comportan otros frentes muy importantes.*

*La experiencia en la vida empresarial real de este notable profesional y su alta estima de la capacidad intelectual y de influencia en la sociedad, del estamento militar, le lleva a proponer unas soluciones para que desde Defensa se inicie una nueva cultura administrativa que mejore las relaciones con las empresas y en general eleve la eficacia total de la nación para garantizar su competitividad en el mundo actual, marcado fundamentalmente por la era de la comunicación.*

*En el capítulo séptimo Alberto Llobet presenta el «Programa KONVER como apoyo de la Unión Europea a las regiones afectadas por la reducción de las actividades relacionadas con la defensa». La cofinanciación de este programa por la Comunidad Europea se eleva al 50% de la inversión total, debiendo ser el resto aportado por las autoridades nacionales, regionales y locales, así como por el sector privado. La fuente de financiación comunitaria son los Fondos Europeos de Desarrollo Regional (FEDER).*

*El programa se compone de tres tipos de medidas:*

- El desarrollo de actividades de sustitución para el asentamiento de pequeñas y medianas empresas en el entorno de los antiguos asentamientos militares.*
- De apoyo a la promoción de la innovación, a la adecuación de los conocimientos y a la transferencia de tecnología.*
- De rehabilitación del entorno y puesta en condiciones adecuadas de uso civil a los antiguos asentamientos militares.*

*Este programa tiene por objeto facilitar la iniciativa comunitaria para lograr un conjunto de acciones concebidas por la Comunidad para continuar la reconversión y la diversificación económica de las zonas debilitadas por el declinar de las industrias y las instalaciones militares y las actividades conexas.*

*El Programa KONVER para España tiene una previsión total de fondos de 15,100 millones de ecus de los cuales el 50% (7.550 millones de ecus) son de participación comunitaria. Se desglosa en tres partidas:*

- Reordenación de los asentamientos militares, con un total de 5,675 millones de ecus, de los cuales el 50% de la UE, suponen 2,838 millones de ecus.*
- Promoción de la innovación, 7,785 millones de ecus, 50% de UE, 3,892 millones de ecus.*
- Rehabilitación del entorno, 1,640 millones de ecus, 50% de UE, 0,820 millones de ecus.*

*La iniciativa KONVER se encuadra en el marco de los objetivos y parámetros de la política de desarrollo regional y responde a los principios de aplicación de los Fondos Estructurales, en particular de los de Concertación y Cooperación.*

*La dotación presupuestaria aprobada cubre únicamente el período de cuatro años 1994-1997, en el futuro se espera que continúe y que los proyectos cofinanciados sean incorporados a los Planes Nacionales de Desarrollo.*

*llo, con vistas a lograr una regeneración económica real de las regiones afectadas por la reducción de las actividades de defensa. Se subraya la importancia de la transparencia en la aplicación de la iniciativa KONVER mediante:*

- La armonización de los datos estadísticos y una aproximación metodológica a la recogida de datos.*
- Requisitos fiables y transparentes para la evaluación de todos los proyectos remitidos.*
- Asignación de los créditos presupuestarios de conformidad con la contribución potencial de cada proyecto a la reconversión de las zonas afectadas.*

*Considera que el criterio de la cantidad de puestos de trabajo perdidos o amenazados a la hora de definir zonas geográficas susceptibles de recibir apoyo de la iniciativa KONVER debería ser completado mediante indicadores del grado de dependencia socio-económica de la región respecto a las actividades militares y a la situación de aislamiento en relación a los ejes de desarrollo económico comunitarios, y que se debe tener fundamentalmente en cuenta la capacidad relativa de cada una de las regiones consideradas para absorber las pérdidas de empleo.*

*Todo este planteamiento debe ser asimilado, integrado, y puesto en práctica real por nuestras Administraciones del Estado para lograr la inversión completa de los fondos comunitarios y así paliar los efectos negativos sobre la sociedad y la economía de las regiones españolas afectadas por la reducción de los efectivos, instalaciones e inversiones de la defensa de España.*

EL COORDINADOR DEL GRUPO DE TRABAJO