

# ***Evolución de la economía soviética (1917-1986)***

POR EL SERVICIO DE ESTUDIOS DE ESTA FUNDACIÓN

## **EVOLUCIÓN GENERAL**

El Servicio de Estudios de la Fundación Joaquín Costa ha elaborado este informe que resume sucintamente la evolución económica del mundo soviético en el período que se extiende desde 1917 hasta su ocaso en 1986. Frente al apasionamiento con que se juzga el hecho histórico a la vista de las dificultades actuales de los pueblos y territorios que formaron la URSS, parece prudente realizar un análisis objetivo y de carácter métrico para examinar la trayectoria seguida desde el nacimiento de la revolución socialista hasta la fase final de la perestroika y el glasnot.

En esta evolución cabe distinguir cuatro subperíodos. El primero se extiende desde 1917 hasta 1924 en que se produce la muerte de Lenin. Después de un intento de aplicación indiscriminada del programa de reformas sociales, se hace necesario una rectificación con la llamada nueva política económica (NEP) para restablecer parcialmente algunos criterios de economía capitalista.

El segundo período que se abre con la muerte de Lenin en 1924, se caracteriza por la aplicación de los planes quinquenales y por la rígida disciplina de su administración bajo la dictadura Stalinista. En él tiene lugar la segunda guerra mundial que provoca grandes devastaciones en los territorios de la URSS y consolida su papel como gran potencia en el equilibrio mundial.

La tercera etapa se abre después de la muerte de Stalin en 1953 con un prelude de cierta interinidad en el que se suceden Malenkov y Bulganin hasta que se hace cargo Khrushchef, iniciando la política denominada de desestalinización que supone una cierta apertura en relación con el período anterior. La economía industrial soviética avanza rápidamente y tiene los éxitos clamorosos de los primeros lanzamientos de satélites (sputnik). En 1967, tiene lugar el cincuentenario de la Revolución de Octubre y del primer Gobierno Socialista y este año puede considerarse como el apogeo de la Unión Soviética, a pesar de las dificultades que experimenta en el desarrollo agrario.

La cuarta etapa se extiende desde 1967 hasta 1986 y se caracteriza por un debilitamiento de la disciplina interior del comunismo y una resistencia creciente al siste-

ma centralizado. Las tropas soviéticas y de otros países del Pacto de Varsovia tienen que reprimir la reforma democrática en Checoslovaquia (Primavera de Praga). La economía soviética se flexibiliza dando mayor autonomía a la gestión empresarial e introduciendo el concepto de productividad relativa a la inversión aplicada. Crecen las producciones básicas y también la industria de bienes de consumo.

En 1973 se inicia la crisis energética que afecta profundamente al mundo occidental y en menor medida a la economía soviética por su potencial geológico en hidrocarburos líquidos y gaseosos. Para mejorar su posición estratégica en 1979 el ejército soviético invade Afganistán con el pretexto de apoyar al gobierno procomunista y con objeto de presionar a los países productores de petróleo del Golfo Pérsico.

Al crecer las producciones básicas y también la industria de bienes de consumo se presenta una crisis dimensional del aparato gestor del Estado que desencadena después el desorden administrativo y la indisciplina general, de forma que rápidamente se va desintegrando la sociedad soviética hasta entonces gobernada por el PCUS.

## EL PERÍODO REVOLUCIONARIO

Como consecuencia de un largo proceso de degradación del sistema político tradicional, agravado por la prolongada guerra contra Alemania, dentro de la gran coalición occidental, se fue creando una situación de desórdenes y perturbaciones sociales que culminaron en la denominada revolución rusa, que se inició con una huelga general en febrero de 1917, seguida de motines en los distritos rurales y alteraciones en las grandes ciudades. Poco después a principios de marzo se sublevó la guarnición de San Petersburgo y el día 15 abdicó el Zar en favor de su hermano Miguel que rehusó la corona. El nuevo gobierno formado en la interinidad tenía que sostener la lucha en la frontera con Alemania, con un ejército en descomposición y por otra parte, estaba acosado por las reclamaciones de los obreros, los campesinos y los soldados, organizados en grupos y comités locales que se debatían ante la escasez de subsistencias, entre el acaparamiento y el tráfico clandestino.

Para hacer frente a la situación, el gobierno Kerensky admitió el hecho revolucionario del reparto de las tierras entre los campesinos y la ocupación de las fábricas por los trabajadores. Se constituyeron así en las principales industrias comités denominados Soviets. Lenin que estaba en Finlandia propuso su plan que había elaborado para la distribución de la tierra, el control de la industria, la nacionalización de los bancos y un sistema de racionamiento favorable a los soldados y al proletariado.

El 7 de noviembre se completó un golpe de Estado con la huida de Kerensky y la constitución de un Comité central ejecutivo que designó un soviet de Comisarios del pueblo para que actuase como un gabinete de gobierno. El programa de acción constaba de los siguientes puntos:

1. Aceptación de una paz inmediata.
2. Supresión de la contrarrevolución y de los grupos de oposición interior.

3. Reconstrucción de la vida económica, social y política.
4. Establecimiento de una dictadura del proletariado.
6. Extensión de la revolución proletaria a todo el mundo.

Tres meses después, los Comisarios del pueblo se retiraron y los bolcheviques se hicieron con el poder adoptando el nombre de Partido Comunista. La organización y dirección del ejército se encargó a Trotsky y gestionó la firma de una paz separada con Alemania «El Tratado de Brest-Litovsk» sancionada el 3 de marzo de 1918.

El estado bolchevique se negó a reconocer la deuda contraída con el exterior por el régimen zarista y como consecuencia de ello, tuvo que luchar contra un cuerpo expedicionario compuesto por tropas británicas, francesas, norteamericanas y japonesas que desembarcaron en suelo ruso en la primavera de 1918. Al mismo tiempo, tuvo que luchar contra los militares partidarios del restablecimiento del zarismo y contra las fuerzas polacas, a las que el auxilio de las tropas francesas mandadas por el General Weygand, salvó de la derrota.

A pesar de tales dificultades se afianzó el triunfo de los bolcheviques y del PCUS, apoyándose en buena medida en el movimiento cooperativista anterior, lo que permitió al gobierno soviético, hacer uso de las cooperativas para perfeccionar el colectivismo.

Entre las primeras medidas de carácter económico que se adoptaron a final de 1917, cabe señalar las siguientes:

- Abolición de la propiedad privada (8-11-1917). Las grandes propiedades pasaron a poder de los comités agrarios y de los soviets de distrito.
- Nacionalización de la banca (14-12-1917).
- Nacionalización de la marina mercante (abril de 1918).
- Nacionalización de las compañías dedicadas al comercio exterior (abril de 1918).
- Socialización de la gran industria (junio de 1918).
- Socialización de la pequeña industria (diciembre de 1920).

Por medio de estos Decretos se pretendía establecer el socialismo, con la socialización de todos los medios de producción, la tierra, las minas, los talleres, los bosques y las factorías que pertenecían a la sociedad.

## LA NUEVA POLÍTICA ECONÓMICA

Desde principios de 1918 hasta marzo de 1921 la producción económica de Rusia se desarrolló con grandes dificultades, dentro de un clima de desorden en el que imperaban las exigencias de los conflictos interiores y de la lucha con el exterior, en una etapa que se ha denominado comunismo guerrero.

La agricultura pasó a ser monopolio del Estado y el gobierno se incautó de todo lo producido por los campesinos, excepto lo que se juzgaba absolutamente indispensable para la subsistencia familiar. Se prohibió la libertad de comercio y las reglas para la distribución de los cereales y del pan fueron extremadamente severas. Para

sostener la producción, se tuvo que imponer el trabajo obligatorio, creándose un descontento general y particularmente intenso en los medios rurales.

La producción industrial era muy limitada y los campesinos se oponían a la siembra y a las labores del campo. El esfuerzo era sólo mantenido por los entusiastas miembros del partido comunista que tenían que luchar contra el ambiente cada vez más tenso y con una situación de escasez de subsistencias que no podían resolver por medio de la coacción.

Tomando como referencia el mes de agosto de 1918, según el Boletín del Comisariado de Trabajo, el coste de la vida se había encarecido por un factor de 1,500 en 1919 y así fue elevándose en la forma que se detalla a continuación:

Agosto de 1918 .....	100
Enero de 1919 .....	224
Julio de 1919 .....	684
Enero de 1920 .....	2.052

Según el Comisariado de Trabajo de Moscú, los artículos necesarios para la subsistencia se habían encarecido por un factor de 3,400. Como consecuencia de ello, tuvo que establecerse el salario en productos. La primera medida que se adoptó en este sentido fue en abril de 1919, estableciendo la gratuidad de las raciones alimenticias para los menores de 16 años hijos de trabajadores y empleados. Además para aliviar esta situación, se inició la exigencia del pago de salario en especies y así por ejemplo, a finales de 1919 el salario de un obrero cualificado era equivalente a 24 ó 26 libras de pan negro o a 2 libras de manteca. Se estableció el racionamiento a través de un Comisariado de la Alimentación, de acuerdo con el Comité Central del Consejo de los Sindicatos. Existían tres cartillas generales de alimentación y además unas especiales o payok. La cartilla A para los funcionarios con responsabilidades, trabajos penosos, mujeres con más de cuatro personas a su cargo, niños de 3 a 6 años y estudiantes. La cartilla B para trabajadores que se ocupaban en labores no muy penosas y funcionarios. La cartilla C para el resto de los ciudadanos y el payok para el ejército rojo, estudiantes de medicina y escuelas técnicas superiores.

Los dirigentes comprendieron que con el comunismo de guerra no podía normalizarse el sistema económico de Rusia y decidieron modificar los criterios tan rígidamente aplicados, a través de la nueva política económica «NEP» propuesta por Lenin y aprobada por el partido comunista. Los objetivos principales de la NEP eran: disipar el clima de resistencia de los campesinos y mejorar con ello la producción agraria y complementariamente, estimular las actividades industriales, particularmente en lo relativo a los bienes de consumo que pudieran ser intercambiados. Entre las medidas que siguieron a estas decisiones, caben señalar las siguientes:

1. Sustituir la requisa anterior de los cereales por una contribución.
2. Legalizar el comercio libre de granos y mercancías.
3. Conceder autonomía a las cooperativas.

4. Crear un consejo económico superior que tuviera competencia para la coordinación de las grandes empresas estatales.
5. Permitir una cierta flexibilización en los salarios.
6. Permitir el arriendo de las fábricas a empresas particulares.
7. Otorgamientos de concesiones al capital extranjero.
8. Restauración de la moneda como medio para el intercambio de mercancías.

Prácticamente todos los principios del sistema marxista a ultranza: abolición de la propiedad, igualdad de los salarios, socialización de la propiedad, abolición de la moneda e intercambios directos de bienes y servicios fueron abandonados, para aplicar una economía concertada a mitad de camino entre la intervención y el mercado, permitiendo al capital privado participar en los sectores en que el Estado carecía de medios o de recursos para intervenir.

La decisión de Lenin fue duramente criticada como un abandono de los principios comunistas, pero él indicó que se trataba solamente de una retirada estratégica para permitir a las fuerzas del socialismo avanzar rápidamente después.

La aplicación de la NEP permitió una cierta recuperación de la producción agraria y con ello una mejora notable del suministro interior de alimentos, pero se crearon otros problemas desde el punto de vista de la evolución social, al aparecer una nueva clase burguesa, los empresarios autorizados y al reforzar la posición de los campesinos poderosos (kulaks) lo que luego exigiría una represión muy fuerte para volver al sistema económico socialista. La privatización de la NEP no tuvo una gran penetración puesto que se limitaba a ciertos artículos de primera necesidad y de consumo.

En el período posterior de aplicación de la NEP mejoró notablemente la situación pero se alcanzaron todavía niveles de actividad inferiores a los que se tenían antes de la guerra. Fue después al aplicar la planificación centralizada (gosplan) cuando se logró un incremento muy notable. Y así se estima que en 1932 al finalizar el primer plan quinquenal el volumen de producción industrial, había crecido por un factor de 3,34 con respecto al nivel anterior de 1914. Este crecimiento del sector industrial, modificó la estructura del producto interior bruto en el sentido de aumentar la participación de la industria en la vida económica. Los coeficientes estructurales de la economía soviética fueron los siguientes:

Años	Agricultura (%)	Industria y servicios (%)
1913	57,9	42,1
1928	52,0	48,0
1934	28,0	72,0
1920	76,8	23,2
1925	60,1	39,9
1930	45,1	54,9

En el primer intervalo entre 1917 y 1920 el descenso industrial es más acusado que el agrario y luego sucede lo contrario. Crece más deprisa la producción industrial que la producción agrícola y la estructura del sistema económico se orienta claramente hacia una participación progresiva de la gran industria.

Los consumos energéticos también confirman esta tendencia. Tomando como base 1913 = 100, las producciones de carbón, petróleo y energía eléctrica evolucionaron en la forma siguiente:

Años	Electricidad	Petróleo	Carbón
1913	100,0	100,0	100,0
1917	60,1	60,0	52,0
1920	41,1	41,5	25,0
1922	60,0	57,2	42,6
1924	101,1	77,5	69,3
1926	170,4	126,2	112,8
1928	257,0	152,3	138,4
1930	407,2	183,7	163,7
1932	512,5	231,7	230,2
1935	1.331,6	289,9	384,3

Según los datos anteriores, entre 1924 y 1926 se alcanzan los niveles anteriores a la guerra de 1914.

## LOS PLANES QUINQUENALES

La secuencia cronológica de los planes fue la siguiente:

- 1.<sup>er</sup> Plan: 1928/1932.
- 2.<sup>o</sup> Plan: 1933/1937.
- 3.<sup>er</sup> Plan: 1938/1942.
- 4.<sup>o</sup> Plan: 1946/1950.
- 5.<sup>o</sup> Plan: 1951/1955.

El tercer plan se vio afectado por la guerra y su aplicación tuvo un carácter parcial al tener que orientar todo el esfuerzo de producción a las exigencias militares. La planificación económica centralizada se volvió a poner en práctica después de terminada la guerra.

Al iniciar la planificación económica en 1921 se designó un comité de planificación del Estado (Gosplan) con una subcomisión que dividía el país en 21 regiones económicas. Luego en 1930 se suprimieron las regiones económicas, sustituyéndolas por subdivisiones sectoriales administrativas y en el tercer plan, se elaboró una rea-

grupación regional de los territorios administrados pero menos desagregada. Los resultados de la aplicación de los dos primeros planes fueron, según las cifras estadísticas publicadas relativamente favorables. Se partía de una situación del sistema productivo muy débil y de una economía desordenada y frenada por numerosas interferencias.

En 1928 el valor de la producción industrial es de  $18,7 \times 10^9$  rublos, y al final del plan en 1932, se ha multiplicado por un factor de 2,315, equivalente a una variación media anual del 23,3%.

En el segundo plan, se alcanza al final de su período en 1937 un valor de la producción de  $92,7 \times 10^9$  rublos, lo que supone un crecimiento medio anual del 16,4%.

Los datos métricos sobre el valor de la producción industrial según esa contabilidad pueden resumirse en los siguientes términos:

Años	Valor en $10^9$ rublos	Índice	Crecimiento anual
1928	18,7	100,0	—
1929	23,4	125,1	25,1
1930	30,3	162,0	29,5
1931	37,8	202,1	24,7
1932	43,3	231,5	14,5
1933	47,1	251,8	8,7
1934	55,7	297,8	18,2
1935	65,9	352,4	18,3
1936	78,1	417,6	18,5
1937	92,7	495,7	18,7

Los crecimientos relativos son muy altos. El menor de ellos corresponde al año final del primer plan. El plan centralizado afectaba además de la producción económica, a acciones complementarias sobre educación, sanidad y vivienda.

En el primer plan el esfuerzo mayor se dedicó a la industria pesada que sobrepasó los objetivos fijados. En el segundo plan aun manteniendo el esfuerzo sobre la gran producción, se otorgó un mayor impulso a la fabricación de artículos de consumo, particularmente a la industria de la alimentación y del vestido.

Es muy ilustrativo observar el grado de aislamiento internacional de la economía soviética en esos años, como se deduce del volumen del comercio exterior rígidamente controlado por la Administración soviética. Así expresada en millones de dólares. La evolución entre 1925 y 1937 fue la siguiente:

Años	Importaciones	Exportaciones	Saldo	Saldo acumulado
1925	68,9	13,1	-55,8	—
1926	50,0	14,1	-35,9	-91,7

Años	Importaciones	Exportaciones	Saldo	Saldo acumulado
1927	64,9	12,9	-52,0	-143,7
1928	74,1	14,0	-60,1	-203,8
1929	84,0	22,6	-61,4	-265,2
1930	114,4	24,4	-90,0	-355,2
1931	103,7	13,2	-90,5	-445,2
1932	12,6	9,7	-2,9	-448,1
1933	9,0	12,1	+3,1	-445,0
1934	15,0	12,3	-2,7	-447,7
1935	24,7	17,8	-6,9	-454,6
1936	33,4	20,5	-12,9	-467,5
1937	42,9	27,2	-15,7	-483,2

Comparado con el valor de la producción industrial el volumen de las importaciones es poco significativo, pero en cambio el saldo de comercio exterior con Estados Unidos es en todos los años negativo, salvo en 1933 y el saldo acumulado en el período de 13 años es de -483 millones de dólares.

En el tercer plan quinquenal cuya aplicación se vio interrumpida por la segunda guerra mundial, el volumen de las importaciones se elevó ligeramente en los años siguientes a 1937 y luego con la entrada de la URSS en el conflicto bélico, creció notablemente hasta 1945, disminuyendo bruscamente en 1946. En el cuarto plan, que va de 1946 a 1950, las importaciones se reducen notablemente hasta prácticamente anularse en 1950.

Los datos del período 1938-1951 son los siguientes:

Años	Importaciones	Exportaciones	Saldo	Saldo acumulado
1938	69,7	23,5	-46,2	-
1939	56,6	24,9	-31,7	-77,9
1940	86,9	22,3	-64,6	142,5
1941	108,0	30,0	-78,0	-220,5
1942	1.379,0	25,0	-1.354,0	-1.574,5
1943	2.944,8	29,9	-2.914,0	-4.489,4
1944	3.473,3	49,6	-3.423,7	-7.913,1
1945	1.836,5	56,2	-1.780,3	-9.693,5
1946	358,6	96,5	-262,1	-9.955,5
1947	149,1	77,1	-72,0	-10.027,5
1948	27,9	86,8	+ 58,9	-9.968,6
1949	6,6	39,2	+32,6	-9.936,0

Años	Importaciones	Exportaciones	Saldo	Saldo acumulado
1950	0,8	38,3	+37,5	-9.898,5
1951	0,1	27,4	+27,3	-9.871,2

El endeudamiento en el saldo de comercio exterior fue aumentando notablemente hasta alcanzar en 1951 9.871 millones de dólares.

La mayor parte de las importaciones en el primer y segundo plan correspondían a la adquisición de bienes de equipo, mientras que las exportaciones soviéticas se basaban en materias primas y productos agrarios, con una relación real de intercambio que se fue debilitando a medida que ascendían los precios de los bienes de inversión y descendían los productos agrarios. Este desfavorable nivel regulador del comercio exterior de la URSS motivó un brusco descenso en el período posterior a la segunda guerra internacional y durante el quinto plan quinquenal.

#### EL PERÍODO 1953/1967

La muerte de Stalin introduce notables incertidumbres en la dirección del partido comunista y en la marcha de la economía soviética. En la dirección política se nombra Secretario del Partido a N. S. Khrushchef y en la jefatura del gobierno al ingeniero Malenkov. Las luchas internas en el partido y las dificultades en el desarrollo económico obligan a Malenkov a renunciar al cargo de primer ministro y es reemplazado por el mariscal Bulganin.

La tensión internacional crece y el presidium de la Unión Soviética anula los tratados de amistad que tenía con el Reino Unido y con Francia, Albania, Bulgaria, Hungría, República Democrática Alemana, Polonia y Rumanía y complementariamente, la URSS firma un tratado de amistad y colaboración con Checoslovaquia, creándose de este modo el llamado Pacto de Varsovia que configura el bloque soviético frente al bloque occidental.

En 1954 Crimea se incorpora a la URSS y en 1955 se reconoce la soberanía de la R. F. Alemana y se firma en Viena un tratado que pone fin a la ocupación del territorio austríaco. Se establecen relaciones diplomáticas con la República Federal Alemana y se prorroga por 20 años el pacto de amistad, colaboración y ayuda mutua con Finlandia firmado en 1948, lo que da lugar a la devolución a Finlandia del territorio de Porkhala, ocupado por la URSS desde la guerra de 1941.

En 1956 tiene lugar el 20 Congreso del partido comunista de la Unión Soviética y en él se denuncia por Khrushchef la política de terror de Stalin y se censura el culto a la personalidad. Es el momento en que de una manera ostensible se abre la fase de desestalinización que afecta profundamente a la política económica. La tensión internacional crece y la URSS decide construir un cohete portador de la bomba de hidrógeno, mientras las protestas interiores en Hungría derriban a su gobierno comunista y obligan a una intervención de las tropas soviéticas para sofocar la rebelión popular.

En 1957 se lleva a cabo una reforma administrativa importante, modificando el sistema anterior de gestión centralizada por una regionalización que comprende 105 zonas económicas administrativas. En ese mismo año, se llevan a cabo los dos primeros lanzamientos de satélites artificiales con éxito. Las disidencias interiores agudizadas por la política de desestalinización promovieron la separación del presidium de los dirigentes Molotov, Kaganovich, Malenkov, Voroshilov, Bulganin, Perjubin, Saburov y Shepilov. En 1958 Khrushchef asciende a primer ministro y adquiere así una posición predominante en la dirección del partido comunista y de la URSS.

En 1959 la URSS tiene una posición ventajosa en la carrera de armamentos por haber alcanzado una mejor tecnología en el lanzamiento de cohetes, y Khrushchef advierte a la opinión mundial que si no se establece una zona exenta de armas nucleares en los Balcanes, instalará bases de lanzamientos en Albania, Bulgaria y Rumanía. En ese mismo año, el vicepresidente R. Nixon viaja a Moscú para preparar la visita de Khrushchef a Estados Unidos, en donde se reúne con el Presidente Eisenhower e intercambian mensajes sobre la necesidad de resolver los problemas internacionales por medios pacíficos.

En 1960 la tensión se agudiza por los contactos entre la URSS y Cuba para negociar un acuerdo con la intención de montar una base de lanzamiento próxima a los Estados Unidos. Entre tanto se derriba un avión espía norteamericano tipo U-2 que sobrevolaba los Urales y con este motivo Khrushchef abandona la reunión de jefes de Estado de París, por no recibir explicaciones suficientes sobre este acto de violación del espacio aéreo soviético.

Dentro de la carrera espacial, en 1961 es lanzado el primer vehículo espacial tripulado y la URSS lleva a cabo una explosión termonuclear con bomba de hidrógeno en el Ártico. La situación internacional se va tensando y en 1962, tiene lugar el incidente más grave del período entre la URSS y Estados Unidos, cuando el Presidente Kennedy decide bloquear el intento soviético de colocar una base de proyectiles nucleares en territorio cubano, ordenando a la escuadra norteamericana que impida la llegada de los barcos soviéticos. Ante este acto de fuerza, la URSS renuncia a su proyecto y la situación se suaviza aparentemente, hasta el punto que en 1963 se firma en Moscú un tratado de prohibición de pruebas nucleares. Detrás de este cambio de actitud, está la pugna ideológica que se ha iniciado entre el comunismo soviético y el comunismo chino.

En 1964 Khrushchef viaja a Egipto para inaugurar la primera fase de las obras del embalse de Asuán en el Nilo, el más grande del mundo y con esta ocasión propone que no se recurra a la fuerza para la solución a las disputas territoriales, pero rápidamente la posición política de Khrushchef en el PCUS se va debilitando y tiene que dejar la secretaría del comité central.

La economía soviética abandona su carácter autárquico e intenta buscar colaboraciones en el exterior y así en 1965 se firma un acuerdo con la sociedad italiana FIAT para construir una fábrica de automóviles en la URSS. Sigue creciendo la inversión industrial y se hace necesario flexibilizar la gestión empresarial.

## EL PERÍODO 1967-1986

Durante este período sigue la aplicación de los planes quinquenales, en los que se fijan los principales objetivos a alcanzar, pero a medida que crece la economía soviética se hace más compleja la gestión administrativa y se toma conciencia de que son necesarias reformas en la gestión estatal de las empresas. Se juzga conveniente iniciar un proceso de liberalizar parcialmente la iniciativa de los gerentes, y por otra parte, aumentar la tecnificación y los criterios de perfeccionamiento de la producción. Como en principio no existe ningún incentivo económico directo para que los gerentes de las fábricas desarrollen iniciativas que podrían ser objeto de crítica o censura, se formulan propuestas para crear estímulos a la gestión empresarial de los directivos y los técnicos.

Por otra parte, se toma conciencia del desajuste entre la producción y el mercado. No es posible hacer una previsión rigurosa de las necesidades del mercado, cuando se trata de bienes de consumo de gran difusión. Ya el economista Leontiev había señalado la conveniencia de que los directores de los establecimientos y de las fábricas tuvieran cierta libertad para modificar la producción, ajustándola en lo posible a la demanda, en vez de sujetarse rígidamente al programa establecido por la dirección del plan. Se ensayó inicialmente una moderada libertad de gestión en algunas fábricas de tejidos, pero el problema de su utilidad dependía en gran medida de los precios a que pudieran venderse los artículos fabricados. La libertad de gestión en la actividad de la producción debía asociarse a una cierta libertad o facilidad en el régimen comercial de los productos, siguiendo el sistema tradicional de la movilidad de los precios.

En 1969 se producen graves incidentes fronterizos entre tropas soviéticas y chinas, aumentando la tensión entre las dos potencias comunistas. La resistencia interior contra el sistema se va acentuando y en 1974 el novelista Solzhenitsyn es deportado por sus críticas al régimen. El físico nuclear Sakharov pide a las organizaciones internacionales la defensa de los derechos humanos en los países comunistas. Por esta razón se le otorgó el Premio Nobel en 1975.

En 1977 Brezhnev es ascendido a la presidencia de la URSS y dos años más tarde en 1979 firma con el presidente Carter de USA el tratado de delimitación de armas nucleares. Ese mismo año, el ejército soviético inicia la invasión de Afganistán con el pretexto de apoyar al gobierno procomunista del país. Los soldados soviéticos encuentran una dura resistencia y aunque la situación se estabiliza tienen que permanecer en el territorio ocupado.

En 1980 la ONU condena la invasión soviética en Afganistán y paralelamente Estados Unidos boicotea la Olimpiada que se celebra en Moscú. En torno a la tensión creada por los conflictos afganos, las razones últimas hay que buscarlas en la crisis energética y el interés estratégico del Golfo Pérsico, donde está concentrado más de la mitad del potencial mundial de yacimientos de petróleo. En 1981 Estados Unidos levanta el boicot para la exportación de granos, pero mantiene la prohibición en lo que respecta al equipo técnico para el gasoducto Siberia-Europa Occidental.

En 1982 se produce la muerte del Presidente Brezhnev sustituido por Andropov como secretario general del PCUS. Su gestión es relativamente corta ya que muere en 1984, designándose sucesor a Chernenko. Como represalia a la actuación anterior de Estados Unidos, la URSS anuncia que no participará en la olimpiada que se celebra en Los Ángeles.

También la gestión de Chernenko es relativamente breve ya que muere en 1985 y el 11 de marzo de ese mismo año, es designado M. S. Gorbachev que es el último presidente de la URSS. La crisis interna se acelera rápidamente y en tanto se van discutiendo con Estados Unidos acuerdos sobre limitación de las armas nucleares, la estructura interior del poder se va debilitando y en esa circunstancia, se celebra en 1986 el 27 Congreso del PCUS en el que se propone una profunda reorganización política. Se toman severas medidas contra la venta y consumo de bebidas alcohólicas para evitar alborotos en los grupos juveniles y al mismo tiempo, se da paso a la iniciativa privada en ciertas actividades particularmente servicios. Le sigue la etapa de la reforma y de la apertura que termina con la secesión de las repúblicas bálticas y la disolución de la URSS.

Durante el período se va elaborando una política de descentralización de las decisiones, que es consecuencia no de un convencimiento previo del aparato directivo, sino de la experiencia de cada día y de los fracasos resultantes de la gran rigidez de una administración tan voluminosa y absolutamente centralizada.

El mecanismo general administrativo del sistema comprende un órgano directivo superior, Consejo de Ministros de la URSS del que dependen los Consejos de Ministros de las repúblicas federadas. Como órgano conexo, existen los Comités Estatales de la planificación (Gosplan), el Comité Estatal para el desarrollo de la ciencia y de la técnica y además dentro de los Ministerios, Comités estatales para materias específicas.

Siguiendo la línea de dependencia, en el tercer eslabón de la jerarquía se sitúan las agrupaciones industriales o agrícolas que reúnen varias empresas dependientes del Estado (URSS) o de las repúblicas. Estas agrupaciones tienen un Consejo técnico y económico que elabora propuestas y en definitiva formulan planes específicos de aplicación para cada una de las empresas o establecimientos de la agrupación. Mientras los recursos son escasos y las necesidades muy grandes, el mecanismo de la centralización puede resultar indispensable, como ocurre en la denominada economía de guerra, pero en cuanto se va desarrollando la actividad aumenta la producción y se diversifican los bienes y servicios obtenidos, es necesario flexibilizar la cadena de las decisiones y dejar la iniciativa y la gestión a los órganos directivos más próximos del aparato productivo.

## LA REFORMA DEL SISTEMA SALARIAL

En 1957 se llevó a cabo una reforma administrativa de la empresa, promovida por Khrushchef y cuya principal orientación pretendía la descentralización del apa-

rato administrativo encargado de la gestión económica. A la caída de Khrushchef se hicieron cargo de la dirección política y económica de la URSS Kosygin y Breznev. Se llevó a cabo una profunda reforma administrativa que se denominó nuevo sistema y que tuvo por objeto dar más autonomía a los directores de las empresas y estimular los resultados por medio de criterios de rentabilidad, en los que había que tenerse en cuenta el beneficio resultante, comparando la inversión y el volumen de capital aplicado. Se introducía con ello un nuevo acercamiento a los criterios de gestión empresarial de los sistemas de economía de mercado. Se suprimieron los consejos regionales (sovnarkozes) creados por la reforma de 1957 y las empresas pasaron a depender de los Ministerios especializados. Cada fábrica se hizo responsable de su propia marcha y el criterio para su control estaba basado en la productividad. La fábrica tenía que pagar un interés por los capitales que utilizaba. Se pretendía con ello poner fin al derroche anterior, de grandes parques de maquinaria poco empleada o de repuestos, a fin de asegurar en todo momento la máxima producción, sin preocuparse del coste indirecto que esto significaba.

Apareció el concepto de valor añadido, volumen facturado por unidad productiva y de este modo, podrían crearse incentivos para reforzar los estímulos profesionales del personal de cada fábrica.

La concesión de una mayor libertad de acción a las direcciones de las empresas y el aumento de las responsabilidades sindicales a nivel de fábrica permitieron una aplicación del nuevo sistema sin grandes resistencias. Los resultados fueron positivos en muchos casos con aumento de las producciones y una mayor concentración de los establecimientos. El nuevo sistema afectó también a los criterios de retribución del trabajo, ya que permitió crear nuevos métodos de estímulo a la gestión individual o colectiva de los trabajadores.

En el XXII Congreso del partido comunista se anunció la etapa de construcción del comunismo, poniendo fin a la desaparición de las clases y de las diferenciaciones sociales, particularmente en lo que se refiere al trabajo manual y al trabajo intelectual. En las etapas anteriores y con objeto de estimular el aumento de las producciones se aplicó con criterio generalizado el salario prima. La mayoría de los salarios pagados en la URSS tenían por base la cantidad producida y no el tiempo empleado en producirla, aunque el criterio esté en contradicción con los principios marxistas. Pero era tan evidente la utilidad práctica de la retribución salarial en base a los resultados, que ya desde las primeras etapas de la construcción de la URSS, se fue aplicando con denominaciones distintas y con justificaciones orientadas a invocar el interés colectivo que reportaban los aumentos de la producción.

## EVOLUCIÓN MÉTRICA

Es muy difícil cuantificar el ritmo de la evolución real de la economía soviética. En términos aproximados y sobre la base 1913 = 100, se ha elaborado la siguiente secuencia indicial:

Período	Años	Índice
Revolucionario	1917	57
	1920	35
NEP	1925	109
Primer plan quinquenal	1932	168
Segundo plan quinquenal	1937	228
Tercer plan quinquenal	1942	137
Cuarto plan quinquenal	1950	366
Quinto plan quinquenal	1955	512
Plan septenal	1965	951
Reforma salarial	1972	1.402
Invasión de Afganistán	1980	1.903
27 Congreso del PCUS	1986	2.254

De acuerdo con las estimaciones anteriores, los crecimientos medios por períodos son los siguientes:

Período	Variación media anual (%)
1917-1925	8,44
1925-1937	6,34
1937-1950	3,70
1950-1965	6,57
1965-1980	4,72
1980-1986	3,44

En el período inicial se parte de una situación muy deprimida en 1917 con el país en guerra y con la revolución en curso y se logra un crecimiento importante a través de la NEP, puesta en práctica por Lenin para acelerar la recuperación del aparato productivo. Los planes quinquenales del régimen staliniano permiten un crecimiento firme que luego la guerra interrumpe bruscamente. En el período posterior a la guerra, la recuperación es rápida y se mantienen ritmos de crecimiento elevados hasta 1965 y luego se van atenuando a medida que aumenta la estructura administrativa y se hace necesario flexibilizar la gestión.

## CONCLUSIONES

El informe elaborado por el Servicio de Estudios de esta Fundación, es un texto de 110 páginas en el que se analiza la evolución de los principales parámetros económicos y como consecuencia de ello establece las siguientes conclusiones:

1. Trayectoria. La acción económica es una consecuencia de los planteamientos políticos y como en su aplicación tiene que irse adaptando a la situación cambiante de la realidad nacional e internacional, la gestión económica desarrollada por el PCUS a lo largo del tiempo, fluctúa entre los principios marxistas y los criterios que posibilitan el funcionamiento del aparato productivo. Así cabe distinguir en la evolución histórica, cuatro períodos diferenciados:

1. Período revolucionario y nueva política económica 1917-1925.
2. Planificación rígidamente centralizada 1926-1953.
3. Planificación regionalizada y reformas administrativas 1953-1967.
4. Nueva gestión económica 1967-1986.

2. Socialización y nacionalización. La gestión económica ha de apoyarse según los principios políticos en los criterios de socialización de la propiedad rural y de nacionalización de los bienes de producción y así se crean establecimientos y factorías directamente gestionadas por la administración del Estado y granjas o cooperativas en los medios rurales que gestionan colectivamente la producción agraria y en algunos casos la producción de bienes de consumo.

A lo largo del tiempo, parece que se logran mejores resultados en los establecimientos dependientes del Estado que en las cooperativas y por ello, la tendencia es a disminuir en lo posible la producción socializada.

3. La asignación de recursos. La gestión centralizada de la economía soviética tropieza con la dificultad de lograr una asignación flexible y ajustada de los recursos en los diferentes establecimientos productivos.

4. El sistema distributivo. El obstáculo mayor que encuentra la gestión centralizada del aparato productivo es establecer canales flexibles para la distribución. Se hace necesario introducir el dinero como medio de intercambio para las transacciones y lentamente se tiene que admitir una cierta flexibilización y comercialización de los bienes de consumo.

5. Productividad. La baja productividad de las factorías administradas por la gestión centralizada, determina a lo largo del tiempo la conveniencia de introducir criterios de autonomía en la dirección de los establecimientos y de crear primas y estímulos salariales o retributivos que tiendan al fomento de la productividad.

6. Reformas administrativas. Las sucesivas reformas administrativas que se van imponiendo para la gestión del aparato productivo tienden a acercarse a los criterios tradicionales de la gestión directiva de las grandes empresas. Se crean grupos de establecimientos o factorías, dentro de una misma actividad con objeto de gestionar conjuntamente las inversiones dedicadas a investigación, desarrollo tecnológico y formación de personal.

7. Resultados. Objetivamente considerados los resultados alcanzados en el desarrollo de la economía soviética son muy importantes, particularmente en lo que se refiere a la industria básica y a la investigación tecnológica.

Como el principal esfuerzo inversor se dedicó a la creación de la gran infraestructura industrial, los resultados alcanzados en la producción de bienes de consumo

en la ordenación territorial y en los medios de transportes son muy inferiores. En el sector agrario se avanzó muy lentamente, debido a la conflictividad que planteaba el mecanismo de la socialización y de la distribución de los productos agrarios.

En el apéndice del final del informe se resume la evolución histórica de los principales parámetros económicos en el período 1913-1986.

## APÉNDICE

### EVOLUCIÓN CRONOLÓGICA DEL PRODUCTO INTERIOR BRUTO

Años	PIB 10 <sup>9</sup> rublos (1985)	% Agricultura	% Industria	% Servicios
1913	31,4	57,9	16,8	25,9
1920	-	-	-	-
1925	22,7	58,1	12,0	29,9
1930	50,9	38,9	29,1	32,0
1935	59,5	37,1	31,3	31,6
1940	69,4	35,3	33,8	30,9
1945	-	-	-	-
1950	94,6	32,2	39,3	28,5
1955	132,5	30,7	41,4	27,8
1960	181,7	28,3	43,6	28,1
1965	246,1	26,1	46,0	27,9
1970	326,5	24,1	48,5	27,4
1975	425,9	22,3	51,2	26,5
1980	492,2	20,5	54,0	25,5
1985	567,9	19,0	57,0	24,0

EVOLUCIÓN CRONOLÓGICA DE LOS PRINCIPALES PARÁMETROS  
DE LA AGRICULTURA SOVIÉTICA

Años	S	S <sub>1</sub>	C	T	P
1913	113,0	94,0	53,0	—	57,9
1925	105,1	85,5	48,2	22,2	60,1
1930	118,6	94,8	58,0	26,8	45,1
1935	133,8	118,4	69,7	32,2	28,0
1940	151,0	133,3	—	—	26,1
1945	59,9	53,0	—	—	—
1950	109,4	96,8	63,6	29,3	—
1955	169,2	132,3	93,1	44,9	21,1
1960	198,0	154,8	136,2	60,3	19,7
1965	204,0	158,5	145,0	70,0	18,4
1970	211,0	162,3	154,4	76,6	17,1
1975	231,0	166,2	178,7	81,6	16,0
1980	253,0	170,2	186,4	83,8	14,9
1987	288,0	176,0	197,9	87,0	13,6

S. Superficie cultivada en 10<sup>6</sup> hectáreas

S<sub>1</sub>. Superficie cultivada de cereales en 10<sup>6</sup> hectáreas

C. Producción de cereales en 10<sup>6</sup> toneladas

T. Producción de trigo en 10<sup>6</sup> toneladas

P. Cociente del valor añadido de la producción agraria por el PIB en %

EVOLUCIÓN CRONOLÓGICA DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL  
Y LA INDUSTRIA BÁSICA

Años	Fundición 10 <sup>6</sup> t	Acero 10 <sup>6</sup> t	Carbón 10 <sup>6</sup> t	Producción industrial 1950 = 100
1913	4,21	4,87	28,35	—
1920	0,10	0,17	7,08	—
1925	1,65	1,87	19,97	—
1930	5,00	5,76	46,45	36,3
1935	12,50	12,40	109,00	61,8
1940	24,00	23,80	190,01	68,1
1945	12,00	16,50	122,56	—
1950	20,51	27,60	197,66	100,0
1955	29,97	45,20	339,50	170,9
1960	43,80	60,86	583,12	247,2
1965	54,90	76,64	623,70	353,1
1970	68,70	96,52	577,40	494,2
1975	86,21	121,56	644,90	679,9
1980	108,00	153,10	493,20	828,6
1986	113,64	161,04	672,60	1.046,7

## BIBLIOGRAFÍA:

- ACADEMIA DE CIENCIAS DE LA URSS: *Manuel d'Économie politique*. Ediciones Norman Béhune. Paris, 1969.
- BERGSON, A.: *Economic trends in the Soviet Union*. Cambridge Mass. 1963.
- BORRIE, W. D.: *Historia y estructura de la población mundial*. Madrid, 1972.
- DE LOS RÍOS, Fernando: *Mi viaje a la Rusia Soviética*. Madrid, 1970.
- DE MAUNY, Erik: *La URSS. Impresión política de Rusia*. Barcelona, 1970.
- ELMER BARNES, Harry: *Historia de la economía del mundo occidental*. México, 1955.
- GEORGE, Pierre: *Geografía económica*, 1976.
- GUTMANN: *Crecimiento económico*. Méjico, 1966.
- HEYMANN, Hans J. R y HOEFFDING, Oleg: *Soviet national income and product 1928-1948*.
- INSTITUT INTERNACIONAL DE FINANCIAS PUBLIQUES: *Inflation, economic growth and taxation*. Barcelona, 1973.
- KASER, Michael: *La economía soviética*. Madrid, 1970.
- KONTOROVICH, Vladimir y ELLMAN, Michael: *The desintegration of the Soviet economic system*. Londres, 1992.
- KRUSCHEV, Nikita: *Memorias. El último testamento*. Barcelona, 1975.
- KUZNETS, S.: *Crecimiento económico moderno*. Madrid, 1973.
- LESOURD, A. y GERARD, C.: *Historia económica mundial*. Barcelona, 1973.
- NOVE, Alec: *La economía soviética*. Editorial Gredos. Madrid, 1966.
- PIETROMARCHI, Luca: *El mundo soviético*. Madrid, 1967.
- POLIAKOV, Y. A.: *Histoire de la société soviétique*. Editions du Progrés. Moscú, 1972.
- QUEREJETA, Elías: *Incentivos económicos y cuadros dirigentes en los países socialistas*. Madrid, 1977.
- ROSTOW, W. W.: *Las etapas del crecimiento económico*. México, 1961.
- SAMPEDRO, J. L.: *Las fuerzas económicas de nuestro tiempo*. Madrid, 1975.
- SCIENTIFIC AND TECHNICAL: *URSS 1955*.
- SCHWARTZ, Harry: *Rusia's soviet economy*. London, 1951.
- SORLIN, Pierre: *La société soviétique*. Paris, 1964.
- TROTSKI, León: *Historia de la revolución rusa (II)*. Madrid, 1985.
- UNITED NATIONS: *World energy supplies 1961-1970*. New York, 1972.
- UNITED NATIONS: *Anuarios estadísticos*.

## ABREVIATURAS:

- ANU. Anuario de las Naciones Unidas.
- CAME. Consejo de ayuda mutua económica.
- EP. Elaboración propia.
- GOSPLAN. Comité de planificación del Estado.
- INE. Instituto Nacional de Estadística.
- Kg. Kilogramo.
- Km. Kilómetros.
- Kwh. Unidad de energía eléctrica.
- NEP. Nueva política económica.
- PCUS. Partido Comunista de la Unión Soviética.
- PIB. Producto interior bruto.
- t. Tonelada.
- Tep. Tonelada equivalente petróleo.
- Twh. 10<sup>6</sup> Kwh.
- %. Tanto por ciento.