



Documentos de Seguridad y Defensa 80

La estabilidad en el Sahel.
Un análisis prospectivo

Instituto
Español
de Estudios
Estratégicos

ieee.es
Instituto Español de Estudios Estratégicos



MINISTERIO DE DEFENSA



Documentos de Seguridad y Defensa 80

La estabilidad en el Sahel.
Un análisis prospectivo

Instituto
Español
de Estudios
Estratégicos

ieeee.es
Instituto Español de Estudios Estratégicos



MINISTERIO DE DEFENSA

CATÁLOGO GENERAL DE PUBLICACIONES OFICIALES
<https://cpage.mpr.gob.es>

Edita:



<https://publicaciones.defensa.gob.es/>

© Autores y editor, 2019

NIPO: 083-19-068-8 (impresión bajo demanda)

NIPO: 083-19-069-3 (edición libro-e)

Fecha de edición: mayo 2019

Maqueta e imprime: Ministerio de Defensa

Las opiniones emitidas en esta publicación son exclusiva responsabilidad de los autores de la misma.

Los derechos de explotación de esta obra están amparados por la Ley de Propiedad Intelectual. Ninguna de las partes de la misma puede ser reproducida, almacenada ni transmitida en ninguna forma ni por medio alguno, electrónico, mecánico o de grabación, incluido fotocopias, o por cualquier otra forma, sin permiso previo, expreso y por escrito de los titulares del © Copyright.

ÍNDICE

	Página
Introducción.....	9
<i>Carlos Echeverría Jesús</i>	
Capítulo primero	
G5 Sahel: debilidades y fortalezas nacionales frente a la seguridad y el desarrollo en el Sahel Occidental.....	13
<i>Jesús Díez Alcalde</i>	
G5 Sahel: National weaknesses and strengths against security and development in Western Sahel.....	14
Introducción: desafiante escenario en el Sahel Occidental.....	15
Mauritania.....	17
Malí.....	20
Níger.....	26
Chad.....	29
Conclusión.....	33
<i>La población, la mayor fortaleza del Sahel Occidental.....</i>	<i>33</i>
Capítulo segundo	
La amenaza de los grupos yihadistas que operan en el Sahel Occidental.....	35
<i>Carlos Echeverría Jesús</i>	
The threat produced by the jihadist groups acting in the Western Sahel.....	36
Introducción conceptual.....	37
Dificultades para una enumeración y categorización de grupos que actúan sobre todo en Malí pero también en Níger, Burkina Faso, Chad y Mauritania.....	37
<i>La importancia de tener una visión panorámica de la subregión pero sin perder de vista sus vecindades (Nigeria y Senegal).....</i>	<i>37</i>
<i>Las características de la subregión tratada.....</i>	<i>41</i>

	Página
Los grupos yihadistas y su activismo hoy	42
<i>El activismo en Burkina Faso</i>	45
<i>El activismo en Malí</i>	47
<i>El activismo en Níger</i>	52
La proyección saheliana de Boko Haram y de su escisión incluyendo a Chad	55
Conclusiones del capítulo y prospectiva	58
 Capítulo tercero	
La política de la UE hacia el Sahel	61
<i>Pedro Priego Fernández-Martos</i>	
EU policy towards the Sahel	62
La política de la UE hacia el Sahel	63
<i>Marco conceptual</i>	63
<i>Instrumentos financieros</i>	66
<i>Coordinación con otros actores</i>	71
Resultados de la política de la UE hacia el Sahel	72
<i>Resultados en términos de seguridad</i>	73
<i>Resultados en términos políticos</i>	75
<i>Resultados en términos de desarrollo</i>	76
<i>Resultados en términos migratorios</i>	78
Conclusiones y prospectiva	81
 Capítulo cuarto	
Cooperación en seguridad y defensa	85
<i>Juan Alberto Mora Tebas</i>	
Security and Defence Cooperation	86
Introducción	87
Estrategias/iniciativas en el Sahel	87
Naciones Unidas	89
<i>Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA)</i>	89
<i>Grupo de Trabajo del GCTF para la Creación de Capacidades en la región de África Occidental</i>	90
Unión Africana	91
<i>Proceso de Nuakchot</i>	91
<i>Capacidad africana de respuesta inmediata en caso de crisis</i>	92
<i>Fuerza de Reserva de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO)</i>	93
<i>Fuerza Multinacional de la Comunidad Económica de los Estados de África Central (CEEAC)</i>	95
<i>Fuerza Multinacional de África del Norte (NARC)</i>	95
<i>Fuerza Multinacional Conjunta (MNJTF) contra Boko Haram</i>	96
<i>Centro Africano de Estudios e Investigaciones sobre Terrorismo</i>	97
Unión Europea	98
<i>Alianza para el Sahel</i>	98
<i>Misión de Entrenamiento de la Unión Europea en Malí</i>	99

	Página
OTAN	100
<i>Diálogo Mediterráneo de la OTAN</i>	100
INTERPOL	101
<i>Sistema de Información Policial para África Occidental</i>	101
Nivel Global: Otras organizaciones	102
<i>Organización para la Cooperación Islámica</i>	102
<i>Coalición Global contra Dáesh</i>	103
<i>Coalición Militar Islámica contra el Terrorismo (IMCTC)</i>	104
<i>Iniciativa 5+5 Defensa</i>	106
Nivel regional	106
<i>Comunidad de Estados Saheloesafricanos (CEN-SAD)</i>	106
<i>Estado Mayor Operacional Conjunto (CEMOC)</i>	108
<i>Unidad de Fusión y Enlace (UFL)</i>	108
<i>Red de Prevención del Extremismo Violento en el Sahel (SNPVE)</i>	109
<i>Fuerza Multinacional de Protección Liptako-Gourma (FMS /LG)</i>	110
<i>G5 Sahel</i>	111
<i>Fuerza Conjunta G5 Sahel</i>	112
<i>Alemania</i>	113
<i>Arabia Saudita</i>	113
<i>Argelia</i>	113
<i>China</i>	114
<i>Dinamarca</i>	115
<i>Emiratos Árabes Unidos (EAU)</i>	115
<i>Estados Unidos</i>	115
<i>Alianza Transahariana de Lucha contra el Terrorismo</i>	116
<i>Francia</i>	117
<i>Operación Barkhane</i>	117
<i>Irán</i>	118
<i>Reino Unido</i>	118
<i>Rusia</i>	118
Conclusiones	120
Prospectiva	122
 Capítulo quinto	
La cooperación en África de las fuerzas de seguridad españolas..	125
<i>Francisco Espinosa Nava</i>	
Cooperation in Africa of the Spanish security forces	126
Introducción	127
La cooperación en el ámbito bilateral	129
La participación en misiones y proyectos de la Unión Europea	129
<i>La Misión EUCAP Sahel Níger</i>	129
<i>EUBAM Libia</i>	130
<i>La Misión EUCAP Sahel Malí</i>	131
<i>Equipo Conjunto de Investigación (ECI)</i>	132
<i>Grupos de Acción Rápida Vigilancia e Intervención en el Sahel (GAR-SI)</i>	133
<i>Proyecto de apoyo al G-5 para la seguridad en el Sahel</i>	136
El proyecto tiene tres objetivos, que se denominan componentes.	137
<i>Proyecto Blue Sahel</i>	138

	<u>Página</u>
Proyecto EL KSAR	139
<i>Programa de Cooperación para la seguridad interior entre Senegal y la Unión Europea (Proyecto SENSEC)</i>	139
La interacción con otras misiones	140
Prospectiva	141
Conclusiones	144
Composición del grupo de trabajo	145
Documentos de Seguridad y Defensa	147

Introducción

Carlos Echeverría Jesús

A lo largo de 2018 el grupo de trabajo que he tenido el honor de dirigir ha procedido a realizar un estudio en profundidad y con vocación preferentemente prospectiva de los desafíos de seguridad existentes en el Sahel Occidental (Burkina Faso, Chad, Malí, Mauritania y Níger) y de las respuestas que en los últimos años se les están dando, tanto desde la propia subregión como las llevadas adelante por países europeos –destacando de entre ellos la labor de España– y por la propia Unión Europea, aparte de otros actores nacionales y de otras organizaciones internacionales como la Organización de las Naciones Unidas (ONU).

Esta obra colectiva es continuación de otras que anteriormente el Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE) ha dedicado monográficamente al Sahel, la última publicada en 2015, y se suma a múltiples documentos de análisis y de opinión que desde el Instituto se ofrecen con regularidad mostrando con ello la importancia que España asigna a esta subregión africana. Tal es su importancia en términos de seguridad que se hacía necesario elaborar un estudio en profundidad y con vocación prospectiva que recogiera todas las dimensiones que tanto el decisor como el ciudadano interesado deben de conocer para hacerse con una visión completa de los desafíos que desde el Sahel Occidental se plantean y se van a seguir planteando en un futuro más o menos inmediato, dada su complejidad y dadas las respuestas potentes, coordinadas y sostenidas en el tiempo que exigen y que no está garantizado que se vayan a dar.

Por orden de aparición, en una aproximación que los miembros del grupo de trabajo hemos considerado la más apropiada para aprehender los desafíos y evaluar las respuestas hasta ahora dadas a los mismos, el teniente coronel Jesús Díez Alcalde acomete en su capítulo el estudio titulado «G-5 Sahel. Debilidades y fortalezas nacionales frente a la seguridad y el desarrollo en el Sahel Occidental». Partiendo de constatar que los cinco Estados de la subregión han visto la necesidad de crear en 2014 una organización subregional, el G-5 Sahel, para coordinar evaluaciones y respuestas a desafíos, riesgos y amenazas que exigen una aproximación multinacional, realiza un estudio en profundidad de los mismos en clave nacional, pues es en clave nacional donde debe de hacerse el principal esfuerzo regenerador y sostenido en el tiempo.

Tras dicho análisis país por país que nos permite aprehender el estado de la cuestión de cada uno de ellos en materia de gobernanza, de economía, de población y de otras dimensiones, quien esta introducción escribe acomete el estudio de la amenaza existente desde antiguo, pero redimensionada en la presente década, y que representan los diversos grupos yihadistas salafistas que, coherentes con su ideología, tienen una vocación transfronteriza y una gran motivación. Dicha motivación y dicho carácter transfronterizo hace de ellos una amenaza en sí misma, pero contribuye también –y de ahí la necesidad de que sea urgente lograr su rápida neutralización– a agravar todas esas rémoras que eran descritas en el capítulo anterior.

Tras analizar en profundidad tantas rémoras existentes en términos de seguridad llega el momento de estudiar las respuestas que a estas se les vienen dando. Afortunadamente respuestas no faltan, siendo de partida tal proliferación reflejo del interés que el Sahel Occidental despierta en diversos actores internacionales, pero ante las complejidades de dichas rémoras lo importante es constatar si las respuestas son las apropiadas y si son coherentes entre sí. Yendo de lo general a lo más particular, los capítulos tercero, cuarto y quinto se ocupan de las respuestas foráneas, destacando de entre ellas la de la Unión Europea (UE), analizada esta por uno de quienes la vienen diseñando y ejecutando desde la Oficina del Representante Especial de la UE para el Sahel, el diplomático Pedro Priego. Este nos explica en el capítulo cuarto los antecedentes que llevan a la aprobación de la Estrategia de la Unión para el Sahel (2011), hoy vigente, que constituye el marco que da cobertura e impulso a las diversas herramientas desplegadas por la Unión sobre el terreno, herramientas de su acción exterior en materia de desarrollo y, cada vez más, de su política exterior, de seguridad y de defensa, clave esta última porque como veremos en los dos capítulos posteriores da el impulso necesario a los instrumentos que sobre el terreno están intentando reforzar a los Estados y a las sociedades del Sahel Occidental para que hagan frente con más eficacia y eficiencia a los desafíos, riesgos y amenazas antes descritos. El impulso viene dado por la propia Estrategia y por el Plan

de Acción Regional aprobado en 2015 para el período 2015-2020 y que es la guía para la aplicación de aquella.

En el capítulo cuarto el coronel Juan Mora Tebas expone la multiplicidad de instrumentos puestos en pie en la dimensión de seguridad y defensa, y que incluye desde los dinamizados por la ONU, con su epicentro en la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA), hasta los de carácter continental con la Unión Africana (UA), o subregional con la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO) y más recientemente con la creación del G-5 Sahel en 2014 a la cabeza, entre otras. Además de esta representación de la arquitectura internacional, la complejidad de la subregión tratada lleva a que encontremos en el camino iniciativas varias, algunas dinamizadas por vecinos inmediatos de los países sahelianos, como es el Estado Mayor Operacional Conjunto (CEMOC en sus siglas en francés), liderado por Argelia desde 2010, o a Estados varios que son presentados por el autor en su dimensión nacional y que muestran lo muy frecuentado que está hoy el Sahel Occidental. La constatación de tal proliferación de actores sobre el terreno lleva a su vez a destacar la necesidad de desarrollar un profundo esfuerzo en términos de adaptación a las necesidades a las que se pretende dar respuesta así como de coherencia, más necesaria si cabe ante la multiplicidad de actores y ante los recelos locales, subregionales y regionales que han existido y seguirán existiendo en el futuro.

Tras la descripción de tan compleja situación en términos de seguridad y defensa sobre el terreno –tanto en lo que respecta a los desafíos, riesgos y amenazas como a la multiplicidad de actores y de instrumentos que dan o no respuesta a los mismos– se hace particularmente interesante profundizar en una dimensión más limitada, la de la «seguridad interior» aunque con inevitable proyección internacional, en la que por su gran especialización se están produciendo avances que podrían ser positivos en el medio plazo. Bajo el título de «La cooperación en África de las fuerzas de seguridad españolas» el general de división Francisco Espinosa Navas explica la dinamización de dicha cooperación por parte de la UE así como las interacciones tanto con actores nacionales como subregionales (G-5 Sahel). También aquí las herramientas son muchas, aunque la superespecialización de sus protagonistas permite atisbar prácticas crecientes de cooperación entre los actores implicados, siendo un ejemplo ilustrativo al que el autor se refiere en varias ocasiones la creación de la Célula de Coordinación Regional en el marco de la misión EUCAP Sahel Malí, creada en 2014 y que viene demostrando con hechos que tal cooperación subregional puede construirse.

Capítulo primero

G5 Sahel: debilidades y fortalezas nacionales frente a la seguridad y el desarrollo en el Sahel Occidental

Jesús Díez Alcalde

Resumen

En febrero de 2014, los cinco países del Sahel Occidental –Mauritania, Malí, Burkina Faso, Níger y Chad– acordaron la fundación de una nueva organización regional: el G5 Sahel. Su objetivo primario es enfrentar las razones más profundas de la violencia y la inestabilidad regional, porque como reconoce el presidente mauritano Abdel Aziz: «No hay un desarrollo duradero sin seguridad ni una seguridad perdurable sin un desarrollo efectivo».

Este capítulo analiza –de forma somera– el devenir de los Estados miembros desde su independencia, así como sus actuales índices de gobernabilidad, sociales, económicos y de seguridad. Sin duda, todos ellos son factores claves para valorar el descomunal desafío que enfrentan: seguridad y desarrollo en toda la región; así como para evaluar los focos prioritarios de actuación y coordinar el ineludible apoyo internacional.

Palabras clave

Mauritania, Malí, Burkina Faso, Níger, Chad, G5 Sahel, política, economía, sociedad, desarrollo y seguridad.

G5 Sahel: National weaknesses and strengths against security and development in Western Sahel

Abstract

In February 2014, the five countries of the Western Sahel (Mauritania, Malí, Burkina Faso, Níger and Chad) founded a new regional organization: the G5 Sahel. Its primary objective is to face the main reasons for violence and regional instability, because -as Mauritanian President Abdel Aziz declared- "There is no lasting development without security nor an enduring security without effective development".

This chapter briefly analyzes the evolution of the five member states since they became independent, as well as their current indices of governance, social, economic and security. All of them are key factors to assess the enormous challenge they face: security and development in the region; as well as the evaluation of the main focuses of action and the coordination with the ever-present international support.

Keywords

Mauritania, Malí, Burkina Faso, Níger, Chad, G5 Sahel, politics, economy, society, development and security.

Introducción: desafiante escenario en el Sahel Occidental

Al sur del inexpugnable desierto del Sáhara, se abre la región africana del Sahel¹ que, desde la costa atlántica al mar Rojo, conforma un cinturón geográfico de unión entre la aridez desértica con la frondosidad de la sabana africana; pero también es un disímil hábitat social, donde se fusionan las razas árabes del norte con las etnias y tribus negras del sur, así como las religiones musulmana, cristiana y animista. Lejos de convertirse en factores de unión tras el proceso de emancipación colonial, todos estos factores han mutado en rivalidades –alentadas, en muchas ocasiones, por una lucha intestina por el poder y los recursos– que han provocado que Sahel sea hoy uno de los espacios geopolíticos más complejos y convulsos del mundo, tanto para la subsistencia de la población como para el control soberano y efectivo por parte de los Estados, todos ellos política y económicamente deficitarios.

Así, las señas comunes de identidad –aunque con distinta intensidad– de los países sahelianos son la mala gobernanza, marcada por las profundas limitaciones –cuando no un total desinterés– de los gobiernos nacionales para proporcionar asistencia, seguridad y desarrollo a sus propias poblaciones; y el descontrol de sus propios territorios y fronteras, por donde transitan con impunidad toda clase de actividades ilícitas. Y, como consecuencia más palpable, la desafección y la marginación de gran parte de la población que, todavía hoy, no vislumbra los beneficios de su pertenencia a unos supuestos proyectos nacionales que, después de la emancipación colonial, siguen sin consolidarse. Con todo, estos parámetros han propiciado que se extiendan todos los niveles de inestabilidad violenta –con los conflictos armados, el terrorismo yihadista y el crimen organizado como principales amenazas para la seguridad de la población–; y también que se acrecienten los enfrentamientos sociales que reivindican, cada vez con más fuerza, un futuro de seguridad y progreso que siempre se les ha negado.

En los últimos años, y más a partir de 2012, este declive político, social y de seguridad se ha agravado en la región del Sahel Occidental –conformada por Mauritania, Malí, Burkina Faso, Níger y Chad–, en gran medida a causa de factores externos como la proyección del yihadismo desde territorio argelino, que convirtió el norte de Malí en refugio y santuario terrorista; o la caída del régimen dictatorial de Gadafi y el consiguiente expolio de sus arsenales de armamento que acabaron en manos de criminales, yihadistas y rebeldes tuaregs.

¹ El Sahel es la zona ecoclimática y biogeográfica de transición entre el desierto del Sáhara en el norte y la sabana sudanesa en el sur. Geográficamente, y con muy distinta entidad, el Sahel se extiende o atraviesa parte del territorio –de occidente a oriente– de Senegal, Mauritania, Malí, Burkina Faso, Níger, Nigeria, Chad, Sudán, Sudán del Sur, República Centroafricana, Eritrea y Etiopía.

Todos estos grupos, además de extender la violencia en aras de su fanatismo o de sus espurios intereses, se han transformado también en foco de captación y radicalización para muchos jóvenes africanos que, ante la falta de respuesta estatal a su desesperación, abrazan la violencia como única salida a su frustración; o deciden optar por la migración clandestina hacia Europa, dejando su destino en manos de las redes criminales de trata de seres humanos.

Ante este dantesco escenario, los distintos gobiernos nacionales –con una inusitada y contundente cooperación internacional, extendida a los ámbitos político, económico y de seguridad– parecen haber tomado conciencia de que solo enfrentando las razones más profundas de la violencia y la inestabilidad regional –sobre la base de principios eficaces de gobernabilidad– será posible revertir la situación y, al fin, generar expectativas de futuro para toda su población. Con este objetivo, en febrero de 2014, los cinco países del Sahel Occidental acordaron la fundación de una nueva organización regional: G5 Sahel, cuyo análisis es el principal propósito de este trabajo colectivo. «No hay un desarrollo duradero sin seguridad ni una seguridad perdurable sin un desarrollo efectivo –subrayaba el presidente mauritano Abdelaziz tras la firma del acuerdo–. Hemos pactado unir nuestros esfuerzos para enfrentar este doble desafío de seguridad y desarrollo duradero en el Sahel»². De esta forma, y con el epicentro situado –como prioridad– en la lucha contra el yihadismo y el crimen organizado en toda la región a través de la Fuerza Conjunta G5 Sahel, nace una novedosa iniciativa en África por su visión integral (seguridad y desarrollo) y por su ambición política. Esta aún está lejos de ser plenamente operativa en muchos de sus aspectos –fundamentalmente, en el plano militar–; y, además, enfrenta un desafío descomunal que no será capaz de cumplir por sí sola, por lo que exige mayor cooperación internacional.

Sin embargo, y a pesar de sus muchas carencias, la oportunidad y necesidad de este nuevo proyecto regional –avalado y apoyado por Naciones Unidas, la Unión Africana y la Unión Europea, y con un fuerte respaldo de Francia– es incuestionable, como veremos a lo largo de este trabajo. Así, la primera cuestión es dilucidar la dimensión del desafío que deben enfrentar estos cinco países sahelianos, y cuáles son sus fortalezas y debilidades para consolidar –todavía a muy largo plazo– el binomio seguridad- desarrollo para millones de africanos, una vez convencidos sus gobernantes de que es la única forma de garantizar la paz, la estabilidad y el progreso para sus respectivas poblaciones. Con este objetivo, este capítulo analiza –de forma somera– el devenir independiente de los Estados miembros del G5 Sahel, así como sus actuales índices de gobernabilidad, sociales, económicos y de seguridad, porque todos ellos son factores claves no solo para reconocer los

² «African nations form G5 to work on Sahel security, development». *Reuters*, 16/02/14. Disponible en <https://www.reuters.com/article/us-africa-sahel-g5/african-nations-form-g5-to-work-on-sahel-security-development-idUSBREA1F0P520140216>. Fecha de consulta: 16/04/18.

focos prioritarios de actuación, sino también para consensuar y coordinar el ineludible apoyo internacional.

Mauritania

Mauritania –país «entre el norte y el sur del Sáhara, entre blancos y negros», como reiteran sus dirigentes nacionales– alcanzó su independencia de Francia en 1960, el mismo año en que finalizaban las históricas reivindicaciones de Marruecos sobre el territorio mauritano ante Naciones Unidas. Desde la instauración de la República Islámica de Mauritania, el país está dividido étnicamente entre las dominantes poblaciones de origen árabe y los descendientes de africanos negros de la región meridional. Un conflicto abierto que ha desencadenado numerosos episodios de violencia –en un país donde todavía existe la esclavitud, aunque ahora esté legalmente abolida³–; y ha generado una permanente inestabilidad social, que se ha incrementado por la fragmentación política, económica y cultural incitada por las continuas embestidas armadas por el poder estatal.

En sus primeros años de andadura soberana, Mauritania gozó de una cierta estabilidad política –bajo la presidencia Mokhtar Ould Daddah, «padre de la nación mauritana»– marcada por su pretensión de anexarse el tercio meridional del antiguo Sáhara español, que abandonó en 1979 por el hostigamiento armado del Frente Polisario. Tan solo unos años después, en 1984, se produjo el golpe de estado de Maaouya Ould Sid Ahmed Taya, quien ejerció una férrea dictadura –a pesar de una suerte de cuestionadas elecciones presidenciales– durante más de dos décadas. En 2005, otra asonada militar puso al frente del país a un gobierno de transición, que fue aniquilado tres años después por el general Mohamed Ould Abdelaziz: presidente electo de Mauritania desde 2009, y reelegido en 2014 (con más del 81 % de los sufragios en primera vuelta) para un segundo y último mandato, de acuerdo con la presente Constitución.

Durante su presidencia, Abdelaziz ha consolidado el auge del protagonismo del islam en la esfera política y social mauritana como pretendido elemento de unidad y cohesión estatal: una identidad común (100% de la población profesa la religión musulmana) ante una sociedad muy diversa. A pesar de ello, Mauritania también estableció –con el objetivo oficial de consolidar el régimen democrático y prevenir los conflictos entre comunidades– la prohibición de partidos sobre una base étnica o religiosa, aunque todo indica que es tan solo un pretexto para limitar el pluralismo político.

³ Según The Global Slavery Index 2016 (<https://www.globalslaveryindex.org/index/#>), Mauritania ocupa el puesto número 7 de los países con mayor número de esclavos en el mundo. En la actualidad, están registradas 43.000 personas que viven en régimen de «moderna esclavitud» (1,06 % de la población), que pertenecen mayoritariamente a las razas negras localizadas en la cuenca del río Senegal.

En el ámbito exterior, el Magreb ya no es la primera prioridad para Mauritania y, en gran medida, se ha desmarcado del poder expansionista y dominante de Marruecos y Argelia. Por el contrario, ha estrechado sus vínculos políticos, económicos y comerciales con el África Subsahariana –especialmente con Senegal–, además de fortalecer la lucha común contra el terrorismo yihadista con los países sahelianos.

Con todo, Mauritania se ha granjeado el apoyo pragmático de una comunidad internacional, que valora positivamente su política de seguridad nacional y regional (control del narcotráfico, el terrorismo o la inmigración irregular, en un país de constatado tránsito), pero que no considera, en igual medida, los grandes déficits internos en los ámbitos social (violación de derechos humanos, desigualdad o tensión racial), político o económico, que ha conformado un país –3,7 millones de habitantes en una superficie de un millón de kilómetros cuadrados– extremadamente pobre y subdesarrollado.

Sin duda, los logros en términos de seguridad (incluida su férrea política contra la radicalización y el terrorismo islamista⁴) serán efímeros si el gobierno mauritano no articula políticas que sean capaces de atender a las mayores urgencias de su población –entre otras muchas, la perversa repercusión de las recurrentes sequías⁵– y, con ello, se pueda avanzar hacia una estabilidad social efectiva. En este ámbito, aún es necesario garantizar –como defienden los sectores más democráticos de la sociedad– que no haya grupos étnicos hegemónicos (los «moros blancos» un 30% de la población) en un país diverso y plural –pero fuertemente jerarquizado y con altas dosis de nepotismo–, donde los «moros negros» son mayoritarios (40%). Y si la vertebración social justa e igualitaria es una asignatura pendiente en Mauritania, más aún lo son la persecución de la corrupción endémica –tanto pública como privada, que alcanza ampliamente al sector de la seguridad estatal–; la eliminación efectiva de la pobreza estructural, que se ha reducido en los últimos años (especialmente en el ámbito rural) pero que todavía afecta al 33% de la población; la mejora del sistema educativo (48% de analfabetismo) y sanitario; o, por último, la implantación de políticas estatales que reduzcan la tasa de desempleo (11 %) y el monopolio de la agricultura (50% de la fuerza laboral) como único modo de supervivencia. Esta precaria situación social, junto con una destacada tasa de natalidad (2,17%) y la juventud de la población (58% son

⁴ Para profundizar en la política contra el yihadismo del gobierno de Abdel Aziz, así como su reacción ante la convulsa situación de seguridad en el Sahel, resulta conveniente leer el análisis de Pablo Moral: «Mauritania: el precio de la seguridad en el Sahel», publicado en *El Orden Mundial Siglo XXI*, 03/11/16. Disponible en <https://elordenmundial.com/2016/11/03/mauritania-precio-la-seguridad-sahel/>. Fecha de consulta: 21/05/18.

⁵ Elena Vicario, directora de Acción contra el Hambre en Mauritania: «Cuando la población no había podido aún reponerse a la crisis de 2012, una nueva sequía está poniendo en jaque a Mauritania: la estación del hambre de 2018 afectará a un 48 % de personas más que en 2017». Acción contra el Hambre, 09/05/18. Disponible en <https://www.accioncontraelhambre.org/es/mauritania-mas-de-600-000-personas-se-quedaran-sin-alimentos-en-un-mes>. Fecha de consulta: 18/05/18.

menores de 24 años), conforma un caldo de cultivo propicio para aumentar su frustración social y desafección por el poder gubernamental, su afiliación a redes criminales y, en el peor de los casos, su reclutamiento y radicalización por grupos yihadistas, dentro y fuera de las fronteras mauritanas⁶.

En cuanto al escenario económico, y según el Banco Mundial⁷, «después de décadas de crecimiento lento, el PIB de Mauritania se ha acelerado en los últimos 15 años –hasta el 5,5% en 2014–, aunque ahora se está enfriando por el final del auge de exportación de materias primas (minerales y petróleo)». Sin embargo, y a pesar de que la explotación de recursos naturales atrajo grandes inversiones extranjeras, la economía mauritana enfrenta grandes retos. Entre otros: la precaria gestión de las rentas provenientes de la extracción, que no se han traducido en diversificación económica y creación de empleo; la incapacidad de aprovechar el potencial ganadero y pesquero del país, que además juega un papel vital en la seguridad alimentaria de la población; y la falta de una gestión y planificación eficaz de la rápida urbanización, que permita la aparición de centros urbanos productivos e inclusivos en un país con la segunda tasa de urbanización más alta del continente. Por todo ello, el gobierno de Abdelaziz debe desplegar un esfuerzo notable, respaldado por una firme voluntad política, para erradicar el enorme peso de la economía sumergida que, en gran medida, se sustenta en la red de tráfico ilícitos que transitan por el país y traspasan sus porosas fronteras nacionales hacia el exterior, especialmente a Europa.

Por último, y como ya se ha señalado, los militares mauritanos han tenido un excesivo protagonismo en la vida política nacional –todavía muy palpable en el devenir del país– a través de su permanente intervencionismo y del recurrente golpismo armado desde la independencia. En la actualidad, su principal cometido sigue siendo defender la integridad territorial, aunque Mauritania no tiene disputas territoriales con los países limítrofes –a pesar de su tensión con Marruecos–, y tampoco se vislumbra un conflicto interno entre las comunidades árabes y negras como el acontecido en 1989, que provocó la expulsión de 70.000 hacia Senegal y Malí. Por tanto, los esfuerzos de las fuerzas de seguridad –en el marco de una estrecha cooperación regional– se centran en eliminar la amenaza yihadista, especialmente en las desérticas provincias fronterizas con Malí; y, además, en desbaratar las redes de contrabando que operan en la región saheliana que, entre otras consecuencias, alimentan la capacidad de captación y radicalización de los

⁶ Datos demográficos registrados por la Agencia Central de Inteligencia de Estados Unidos en *The World Facebook*. Disponible en <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/mr.html>. Fecha de consulta: 15/05/18.

⁷ Improve Management of Public Investments and Strengthen Social Protection: A winning pair for Mauritania. The World Bank, February 2018. Disponible en <http://www.worldbank.org/en/country/mauritania/publication/improve-management-of-public-investments-and-strengthen-social-protection-a-winning-pair-for-mauritania>. Fecha de consulta: 16/05/18.

terroristas islamistas. Para hacerle frente, Mauritania tiene unas reducidas Fuerzas Armadas –15000 efectivos en el Ejército de Tierra, 600 en Armada y 250 en el Ejército del Aire–, que fueron organizadas y adiestradas inicialmente por Francia, y que ahora cuentan con otros apoyos externos: especialmente de Estados Unidos desde 2014, y también de España. A pesar de su escasa entidad y de su precario equipamiento, en gran medida como consecuencia del limitado presupuesto de Defensa (1,80% del PIB)⁸ en comparación con otros países sahelianos, las unidades militares mauritanas están demostrando cierta eficacia frente a la amenaza yihadista, que resultará imprescindible para garantizar la operatividad de la Fuerza Conjunta G5 Sahel.

Malí

Hasta 2012, Malí se erigía como el «paradigma de la democracia y la estabilidad política» del Sahel Occidental. Aquel año, y de forma sorpresiva para la mayoría de la comunidad internacional, este enorme país –1,2 millones de kilómetros cuadrados y 18 millones de habitantes–, sin salida al mar y mayoritariamente desértico (3/4 partes del territorio) se hundió en el mayor desgobierno y, más grave aún, se convirtió en el epicentro del yihadismo de toda la región. Por entonces, una concatenación de acontecimientos violentos acabaron con dos décadas de democracia pluralista: una nueva revuelta armada del pueblo tuareg, más cruenta que todas las precedentes desde la independencia del país en 1960⁹; el golpe de Estado del capitán Sanogo, que puso fin de forma drástica al gobierno de Amadou Toumani Toure (presidente desde 2002); y la eclosión del yihadismo en el norte del país, que desplazó a los rebeldes tuareg y lanzó una ofensiva contra Bamako (enero 2013) con la pretensión de imponer un estado islámico en todo el país. Tan solo la contundente intervención militar de Francia, apoyada por distintos países africanos –especialmente, Chad–, fue capaz de frenar la acometida yihadista y devolver la integridad territorial al gobierno central.

Sin embargo, lejos de recuperar su estabilidad política, social y económica, el país saheliano sigue siendo hoy refugio del mayor entramado yihadista africano que, a través de sus incontroladas fronteras, se proyecta por toda la región. Detrás del colapso nacional provocado por esta inusitada oleada

⁸ The Military Balance 2018. *Op. cit.*

⁹ Inicialmente, la República de Sudán (actual Malí) y Senegal se independizaron de Francia en 1960 como la Federación de Malí, pero este proyecto nacional duró apenas unos meses tras la retirada de Senegal. El primer gobierno soberano –liderado por Modio Keita– sucumbió ante la influencia de la URSS, hasta que, en 1968, el cruento golpe de Estado del exmilitar Moussa Traoré implantó una férrea dictadura, marcada por las medidas represivas del gobierno para detener la permanente agitación política y social. En 1991, un nuevo golpe de Estado dio paso a un período de gobierno democrático: el presidente Alpha Konaré ganó las dos primeras elecciones presidenciales democráticas en 1992 y 1997, y fue sucedido por Amadou Toumani Toure (dos mandatos) hasta la asonada militar de 2012.

de violencia, Malí dejaba en evidencia la debilidad de sus instituciones estatales –entre ellas, el sector de seguridad y la administración territorial–; su incapacidad y falta de voluntad para ejercer un control efectivo de todo su territorio de soberanía, especialmente en la olvidada región septentrional de Azawad; y los altos niveles de corrupción, nepotismo y desigualdad social que subyacían bajo un pretendido régimen democrático. Además, la total inoperancia del aparato estatal para resolver la virulenta crisis de 2012 obligó a buscar cualquier solución en el exterior: una medida que ha convertido a Malí en el mayor receptor de ayuda internacional en toda África Occidental.

Como primera medida para encauzar el rumbo nacional, en 2013 se celebraron una nuevas elecciones presidenciales, que dieron la victoria en segunda vuelta a Ibrahim Boubacar Keita. Sin duda, y como anunció en su investidura, su principal reto era «preservar los logros democráticos, garantizar la unidad nacional, la independencia de la patria y la integridad del territorio nacional»¹⁰; pero, al mismo tiempo, debía atender al desarrollo de la población y acabar así con la enorme desigualdad social que, en muchas ocasiones, es la base de las razones profundas de la población para unirse a los grupos armados o al entramado yihadista que se expande por el norte del país.

Durante su mandato, y antes de presentarse a su reelección en julio de 2018, el logro más destacado del presidente Keita fue la firma del acuerdo de paz con los tuareg en 2015, aunque su implementación –marcada por los continuos enfrentamientos entre los grupos tuareg– ha sido muy limitada, lo que ha permitido a los yihadistas ganar control efectivo en el norte del país. Con todo, la anunciada prioridad de Keita de «pasar definitivamente la página negra que ha sufrido este país» sigue siendo hoy una utopía en el escenario maliense.

Con todos los esfuerzos centrados en el ámbito de la seguridad –imprescindible para la reconstrucción y la estabilidad nacional–, poco se ha hecho para incrementar el desarrollo social y la gobernanza territorial, que son determinantes para devolver a la sociedad la confianza en los valores de la democracia y en la administración política. En la actualidad, Malí está entre los países con menor índice de desarrollo del mundo y, desde 2011, se agrava su consideración como Estado frágil¹¹.

¹⁰ «Les temps forts de la journée d'investiture d'IBK au stade du 26 mars de Bamako». *Malijet*, 20/09/13. Disponible en http://Malijet.com/a_la_une_du_Mali/82151-devant-une-vingtaine-de-chefs-d%E2%80%99etat-%3A-ibk-a-pris-l%E2%80%99engagement-d.html. Fecha de consulta: 12/06/18.

¹¹ Respecto al índice de desarrollo humano, Malí ocupa el puesto 175 de los 188 países analizados en 2016 (PNUD, http://hdr.undp.org/sites/default/files/HDR2016_SP_Overview_Web.pdf); mientras que se sitúa en el puesto 31 en el índice anual de Estados frágiles 2017 (The Fund for Peace, [http:// fundforpeace.org/fsi/2017/05/14/fragile-states-index-2017-annual-report/](http://fundforpeace.org/fsi/2017/05/14/fragile-states-index-2017-annual-report/)).

Una situación poco alentadora que dificulta que el gobierno satisfaga las necesidades más perentorias de la población: el 43,6% subsistía por debajo del umbral de la pobreza en 2010, y de ellos el 90% vive en el ámbito rural; el 83,9% de la población rural no tiene acceso al sistema sanitario más básico; y la media de permanencia en la escuela apenas alcanza los ocho años, en un país donde el 33% no sabe leer ni escribir.

Por otro lado, el crecimiento demográfico del 3,02% (con una tasa de fecundidad de 6 hijos por mujer, Malí duplicará su población en 2035), la joven pirámide poblacional (48,1% por debajo de los 14 años) y una tasa de mortalidad decreciente (aunque sigue siendo la novena más altas del mundo) exigen articular políticas gubernamentales –referidas tanto a la planificación familiar como a la diversificación del mercado laboral (el 80% trabaja en el sector agrícola y ganadero), entre otras– que eviten que la juventud maliense esté condenada a la más absoluta precariedad y falta de expectativas. En caso contrario, su única salida será emigrar –migración estacional o hacia el exterior– o, en el peor de los casos, caer en las redes del crimen organizado o del yihadismo. Este panorama humano se agrava por la precariedad de las infraestructuras –especialmente, en el norte del país– cuyo desarrollo es un factor esencial para avanzar en la cohesión y el progreso social. Malí tan solo cuenta con 5.500 kilómetros de carreteras asfaltadas y 593 de red ferroviaria, y el sistema de distribución del agua potable y para el regadío es insuficiente para permitir el sostenimiento de la agricultura y la ganadería¹².

En el ámbito financiero, el dato más significativo es que el crecimiento económico maliense se mantiene alto (5,3% en 2017), a pesar de haber descendido por la inestabilidad del país, aunque este dato apenas tiene repercusión en el bienestar social. Con una economía muy poco diversificada, Malí depende de la extracción de oro y de las exportaciones agrícolas –algodón, arroz o maíz– y ganadera, cuyos beneficios representan alrededor del 80% de los ingresos nacionales de exportación. Además, la actividad económica se limita fundamentalmente a las tierras bañadas por el río Níger, pues el 65% de su territorio es desértico, lo que convierte a la geografía maliense en otro factor desestabilizador y de enfrentamiento por la supervivencia. En cuanto a la actividad industrial (18,9% del PIB), sigue siendo muy limitada y se concentra en el procesamiento de productos agrícolas –para reducir la dependencia de la importación de alimentos–, así como en el desarrollo de la extracción de minerales (oro y hierro). Por eso, además de incentivar la producción industrial, el gobierno debe mejorar la reglamentación comercial y acabar con la corrupción endémica, con el objetivo de atraer inversión extranjera y reducir su actual dependencia de la ayuda exterior¹³.

¹² Datos registrados por la Agencia Central de Inteligencia de Estados Unidos en *The World Factbook*. Disponible en <https://www.cia.gov/library/publications/resources/the-world-factbook/geos/ml.html>. Fecha de consulta: 12/06/18.

¹³ Datos económicos de Malí registrados por el Banco Mundial. Disponibles en <http://www.worldbank.org/en/country/Mali/overview>. Fecha de consulta: 15/06/18.

Por último, y como consecuencia de la inseguridad imperante en todo el país, el gobierno de Bamako ha aumentado el presupuesto dedicado a la defensa, que ya alcanza el 2,63% de su PIB. Las Fuerzas Armadas de Malí (FAMA) tienen una escasa entidad (10.000 efectivos), y sus deficiencias operativas quedaron al descubierto por su incapacidad para reducir la insurgencia islamista y tuareg en 2012. Desde 2013, además del proceso integral de reforma del sector nacional de seguridad liderado por Naciones Unidas, la misión de adiestramiento de la Unión Europea (EUTM Malí) ha entrenado a más de 10.000 soldados de las FAMA, que también reciben apoyo bilateral por parte de Francia, Estados Unidos o Alemania. Como resultado, y aunque aún dista mucho de alcanzar los parámetros que exige la Fuerza Conjunta G5 Sahel, las unidades militares malienses han conseguido algunos éxitos en la lucha contra el yihadismo, en la que también colaboran la Gendarmería (1.800 efectivos), la Guardia Nacional (2.000) y la Policía Nacional (1.000)¹⁴.

Burkina Faso Burkina Faso, país independiente del poder colonial francés desde 1960 y denominado República de Alto Volta hasta 1984, se ha enfrentado desde su fundación a sucesivos golpes militares. El último de ellos fue liderado por Blaise Compaoré en 1987, que ascendió a la presidencia de forma cruenta y se perpetuó en el poder durante 27 años a través de sucesivas elecciones aparentemente democráticas y multipartidistas. Durante su extenso mandato, Compaoré lideró el país de forma despótica y la corrupción se extendió por toda la esfera política, lo que hundió a Burkina Faso en el subdesarrollo económico, en una pobreza generalizada y en un continuo deterioro del bienestar de la población. Una dramática situación interna que provocó continuas protestas sociales –ninguneadas por el gobierno y siempre acalladas con violencia– hasta que, en octubre de 2014, se convirtieron en el acicate para acabar definitivamente con el gobierno de Compaoré.

A pesar de que el apoyo del ejército a las revueltas civiles fue determinante para el derrocamiento del presidente, la población tampoco aceptó el posterior ascenso al poder de los militares. Por ello, estos se vieron forzados a abrir un proceso de transición, que se vio nuevamente interrumpido por el fallido golpe de Estado en septiembre de 2015, liderado por elementos del Regimiento de Seguridad Presidencial leales a Compaoré¹⁵. Finalmente, en diciembre de ese mismo año, se celebraron unas elecciones democráticas que abrieron un nuevo episodio en la historia de Burkina Faso, marcado por el empoderamiento de una sociedad harta de la represión, del expolio de las riquezas nacionales y de la impunidad del poder político desde la independencia nacional. Finalmente, Roch Marc Christian Kaboré –candidato del partido Movimiento por el Pueblo y el Progreso, y antiguo aliado de

¹⁴ The Military Balance 2018, IISS. *Op.cit.*

¹⁵ TAOKO, H. «Burkina Faso Military Puts Down Last Holdouts From Coup Attempt». *The New York Times*, 29/09/15. Disponible en <https://www.nytimes.com/2015/09/30/world/africa/burkina-faso.html>. Fecha de consulta: 15/04/18.

Compaoré– fue elegido presidente, en primera ronda y con un respaldo del 53,5% del electorado.

Desde el inicio de su mandato presidencial, el objetivo principal de Kaboré se ha focalizado en lograr la estabilidad política y social, y atender al progreso económico de un país que, según Naciones Unidas, registra uno de los niveles de desarrollo humano más bajos del mundo¹⁶, y donde el alto crecimiento de la población, la sequía recurrente, la inseguridad alimentaria permanente, y escasos recursos naturales han generado pobres perspectivas económicas y laborales para la mayoría de los burkineses. Además, en estos primeros años, el devenir nacional ha estado marcado por la dificultad de juzgar a los responsables de la represión del antiguo régimen –incluido el expresidente Compaoré, ahora exiliado en Costa de Marfil– y a los golpes militares de 2015¹⁷, con la pretensión de generar unas fuerzas armadas democráticas y subordinadas al poder político; así como por la eclosión de la violencia de los grupos yihadistas que, a partir de 2016, han puesto en jaque la seguridad de todo el país y, especialmente, en la región septentrional a lo largo de la frontera con Malí y Níger.

Actualmente, el reto más importante para el gobierno de Burkina Faso es garantizar la seguridad de su población; pero, al mismo tiempo, debe implantar acciones en los planos político y económico que permitan reducir la tensión social, crear nuevas oportunidades para la juventud y movilizar recursos para atender las prioridades en materia de desarrollo humano. La población de Burkina Faso –20,1 millones en 2017– es extremadamente joven (el 65% tiene menos de 25 años) y tiene un crecimiento anual del 3%, como resultado de la disminución de la mortalidad y una alta fecundidad constante (6 hijos por mujer). Más desafiante aún para el futuro del país son los ínfimos niveles de alfabetización (solo el 36% de la población sabe leer y escribir), el desempleo generalizado y la baja cualificación de la mano de obra (el 80% subsiste en el sector agrario), lo que reduce las perspectivas económicas de los burkineses en edad laboral.

Por otro lado, la discriminación social en el país –las mujeres no tienen protección legal alguna y sus derechos en el ámbito familiar están determinados por las leyes tradicionales–; las desigualdades entre la población rural y urbana –con una enorme brecha en cuanto a la prestación de servicios básicos, especialmente sanidad y educación–; la malnutrición severa que,

¹⁶ Según *The Fund for Peace*, Burkina Faso registra el cuarto índice de desarrollo humano más bajo del mundo, especialmente por su baja esperanza de vida al nacer (59 años), por los paupérrimos ingresos de la población (1 537 dólares/año) y por tener el peor nivel educativo del mundo: 1,4 años (promedio) de escolarización. Disponible en http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_2016_report_spanish_web.pdf.

¹⁷ «Burkina Faso: le procès des auteurs du putsch manqué de 2015 suspendu». *Le Point Afrique*, 27/02/18. Disponible en http://afrique.lepoint.fr/actualites/burkina-faso-les-auteurs-du-putsch-manque-de-2015-devant-la-justice-27-02-2018-2198167_2365.php. Fecha de consulta: 26/03/18.

a pesar de la tendencia a la baja, sigue siendo endémica y afecta 7,6% de la población; o la persistencia de enfermedades infecciosas (dengue, fiebre amarilla o malaria), que afectan principalmente a las mujeres y a los niños menores de cinco años, son algunos de los desafíos más acuciantes en el ámbito demográfico para el gobierno de Kaboré. Como salida a esta precaria situación, la migración estacional y hacia países limítrofes –especialmente a Costa de Marfil– se ha convertido en una opción de vida tradicional en Burkina Faso desde la independencia. Sin embargo, y a pesar de la escasez de alimentos y la alta tasa de pobreza (40,1%), el país también se ha convertido en un destino para los refugiados por la violencia y los desastres naturales; al tiempo que se mantiene como zona de origen, tránsito y destino para mujeres y niños sometidos a trabajos forzados y tráfico sexual.

En cuanto al desarrollo económico y social, Burkina Faso sigue siendo muy vulnerable a las fluctuaciones en los precios de sus productos de exportación en los mercados mundiales y también está limitado por las enormes carencias en su red de infraestructuras: dos aeropuertos pavimentados en un país sin salida al mar, 622 kilómetros de vía férreas y 2.000 kilómetros de carreteras asfaltadas, y tan solo el 17% de la población con acceso a la red eléctrica. Además, sus recursos naturales son escasos –sin reservas probadas de petróleo ni de gas–; y tan solo la apertura de nuevas minas industriales –gracias a la inversión y el apoyo exterior–, un ligero repunte de los precios del oro y del algodón –los dos productos principales nacionales de exportación– y el aumento de la producción de cereales han permitido recuperar el crecimiento económico en 2016 (5,9%). Todo ello después de que la caída de Compaoré y la consiguiente inestabilidad política interrumpieran la actividad económica y la financiación del gobierno¹⁸. Ahora, el presidente Kaboré se centra en la implantación de un ambicioso Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social 2016-2020 –con un fuerte respaldo del Fondo Monetario Internacional y el Banco Africano para el Desarrollo– que persigue reducir el déficit presupuestario y los niveles de pobreza a través de la transformación estructural de la economía (basada en la producción agrícola, la energía y las infraestructuras); además de preservar el gasto crítico en servicios sociales y en las inversiones públicas prioritarias¹⁹.

Por último, en el ámbito de la seguridad, Burkina Faso tiene el presupuesto más bajo –un 1,23% del PIB en 2016– de los cinco países del G5 Sahel. Apenas meses después de acceder a la presidencia de Faso²⁰, Kaboré

¹⁸ Datos demográficos, económicos y relativos a las infraestructuras registrados por la Agencia Central de Inteligencia de Estados Unidos en *The World Factbook*. Disponible en <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ng.html>.

¹⁹ National Plan for Economic and Social Development (PNDES) 2016-2020. Transformer le Burkina. Disponible en <http://www.pndes2020.com/pdf/pndes-en.pdf>. Fecha de consulta: 16/05/18.

²⁰ «Burkina Faso to reform its military force». *Reuters*, 05/02/16. <http://www.africanews.com/2016/02/05/burkina-faso-to-reform-its-military-force/>.

anunció la reforma de las Fuerzas Armadas nacionales porque «necesitamos un Ejército independiente, no político y operativo, y provisto de los medios para garantizar la seguridad de Burkina Faso». En la actualidad, el ejército burkinés tiene una estructura esquelética formada por apenas 6.000 efectivos –aunque cuenta con el apoyo de unos 45.000 reservista de las Milicias Populares²¹–; su material es limitado y obsoleto; y está organizado según la doctrina soviética y china, pero ahora recibe asesoramiento y adiestramiento de Estados Unidos, en especial en la lucha contra la violencia yihadista en el norte del país. En esa región, se ha reforzado la presencia de unidades militares –entre ellas, el batallón especial antiterrorista (aproximadamente 600 militares)–, que se han convertido en el principal objetivo de los grupos yihadistas, pero también en el foco de las denuncias de la población –según la organización Human Rights Watch– por «ejecuciones extrajudiciales, abuso de sospechosos bajo custodia y detenciones arbitrarias»²².

Níger

Desde su emancipación del poder colonial francés en 1960, la historia de Níger –el segundo país con menor nivel de desarrollo del mundo, según Naciones Unidas²³– ha estado marcada por la inestabilidad política y la concatenación de golpes de Estado, que han generado fuertes tensiones sociales y el desapego de la población del poder centralista y excluyente de la capital Niamey. Hasta 1991, Níger estuvo dominada por gobiernos dictatoriales militares bajo el régimen de partido único; pero, ese año, la presión pública obligó al por entonces presidente, el general Ali Saibou, a convocar las primeras elecciones multipartidistas en 1993. Sin embargo, lejos de convertirse en el sistema político que marcara el devenir nacional, la democracia fue de nuevo vapuleada por asonadas militares en 1996 –liderada por el coronel Ibrahim Bare, presidente hasta 1999– y en 2010, que puso fin al gobierno de Mamadou Tandja.

Tras un breve período de transición, tutelado por una junta militar, las elecciones de 2011 procuraron la presidencia a Mahamadou Issoufou que, al frente del Partido Nígerino por la Democracia y el Socialismo, fue reelegido en marzo de 2016 con el respaldo en segunda vuelta del 92,51% de los sufragios. Aunque fue ratificado por la Corte Constitucional de Níger, la Coalición por la Alternancia 2016 –asociación de grupos políticos minoritarios de

²¹ *The Military Balance 2018*. International Institute for Strategic Studies, 2018. Vol. 188/ Chapter nine: «Sub-Saharan Africa».

²² «By Day We Fear the Army, By Night the Jihadists». Human Rights Watch, 21/05/18. Disponible en <https://www.hrw.org/report/2018/05/21/day-we-fear-army-night-jihadists/abuses-armed-islamists-and-security-forces>. Fecha de consulta: 27/05/18.

²³ *Informe sobre Desarrollo Humano 2016. Desarrollo humano para todas las personas*. PNUD, marzo 2017. Disponible en http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_2016_report_spanish_web.pdf. Fecha de consulta 25/04/18.

la oposición– no reconoció los resultados del proceso electoral; como tampoco lo hizo el principal partido opositor: el Movimiento Democrático Nigerino por una Federación Africana del controvertido Hama Amadou, rival de Issoufou en la segunda vuelta y actualmente exiliado en Francia después de ser condenado por tráfico de recién nacidos en 2017²⁴. Desde entonces, si bien cuenta con un sólido apoyo internacional, el presidente Issoufou no ha conseguido forjar un consenso político interno que permita enfrentar, de forma inclusiva, los numerosos desafíos nacionales y regionales; y todo ello a pesar de las continuas reuniones e iniciativas del Consejo Nacional del Diálogo Político, que son sistemáticamente bloqueadas por sus adversarios políticos²⁵.

Como consecuencia directa del errático y corrompido escenario político, el presente de Níger –país situado en el puesto 21 del índice de Estados frágiles en 2018²⁶– está coartado por distintos frentes de inestabilidad. En primer lugar, en el ámbito de la seguridad –principalmente, por la acción de distintos grupos yihadistas en la zona fronteriza con Malí y Burkina Faso y en la región meridional del país, así como por la expansión del crimen organizado–; pero también en el contexto social y financiero, condicionado por la desigualdad y el subdesarrollo, la pobreza generalizada, las graves carencias de servicios básicos (infraestructuras, educación y sanidad), y por una economía agraria de subsistencia acosada sistemáticamente por continuas y prolongadas sequías. Con todo, y como señala Graciela Simón, Níger es hoy «uno de los países más vulnerables del mundo y situado en una de las regiones más convulsas del planeta» donde «el terrorismo yihadista, la debilidad del Estado de derecho, el crimen organizado y los flujos migratorios y de refugiados pueden alterar profundamente el equilibrio geopolítico del Sahel, además de arrastrar al caos a la región entera»²⁷.

Sin duda, y como base para el desarrollo nacional, el principal reto del gobierno nigerino es minimizar los efectos de la dureza geográfica y climática del país –sin salida al mar, uno de los más calurosos y secos del mundo y con cuatro quintas partes de su extensión total (1,26 millones de kilómetros cuadrados) enclavadas en el desierto del Sáhara–, que ha derivado en una distribución muy desigual de la población y en que la mayoría (el 90% de los

²⁴ «Trafic de bébés au Níger: début du procès en cassation de l'opposant Hama Amadou». *RFI*, 31/01/18. Disponible en <http://www.rfi.fr/afrique/20180131-traffic-bebes-niger-debut-proces-cassation-opposant-hama-amadou>. Fecha de consulta: 16/04/18.

²⁵ «Níger: pas de nouveau dialogue entre le pouvoir et l'opposition». *RFI*, 18/09/17. Disponible en <http://www.rfi.fr/afrique/20170918-niger-pas-nouveau-dialogue-pouvoir-opposition-frddr>. Fecha de consulta: 21/04/18.

²⁶ Fragile State Index 2018. The Fund for Peace, 2018. Disponible en <http://fundforpeace.org/fsi/data/>. Fecha de consulta: 17/04/18.

²⁷ SIMÓN. G. Los retos de Níger en el espacio saheliano-saheliano: dinámicas regionales, impacto global. *GESI*, 25/02/17. Disponible en <http://www.seguridadinternacional.es/?q=es/content/los-retos-de-n%C3%ADger-en-el-espacio-sahelo-sahariano-din%C3%A1micas-regionales-impacto-global>. Fecha de consulta: 21/03/18.

21 millones de nigerinos) se concentre en el sur y sudoeste del país, especialmente a lo largo de la frontera con Benín y Nigeria.

Además, otro foco principal de atención son los índices demográficos de Níger: su excepcional tasa de fertilidad –la más alta del mundo, con una media de 7 hijos por mujer en 2016–, una población extremadamente joven (15 años de media) y con un escaso nivel educativo (80 % de analfabetismo), y la concentración de tres cuartas partes de la población en el ámbito rural sometida a las consecuencias del cambio climático y la consiguiente reducción de tierras cultivables. Todo ello ha provocado que más de la mitad de la población sobreviva bajo el umbral de la pobreza, y que los desplazamientos internos (144.000 en 2017) y la emigración –frente al escaso desarrollo económico del país– sean, en muchas ocasiones, la única salida para los nigerinos²⁸. Aunque los movimientos poblacionales han sido una constante desde la independencia nacional, estos han aumentado a partir de los 90 hacia países de África Occidental, especialmente Burkina Faso y Costa de Marfil, y también hacia Europa. En la actualidad, la ciudad de Agadez –enclave neurálgico de la ruta comercial del desierto nigerino– se conforma como el mayor centro migratorio del Sahel, donde confluyen las principales rutas africanas y se concentran las redes criminales de tráfico de seres humanos²⁹, del que también se benefician –según numerosos indicios– parte de las autoridades nigerinas³⁰.

Para hacer frente a este complicado escenario humano e incrementar el progreso social, Níger debe fomentar el desarrollo de su mercado laboral, sobre la base de una mayor diversificación del sector productivo –la agricultura y la ganadería proporcionan el sustento vital al 87% de la población–; la explotación eficaz de sus recursos naturales; y también el incremento de las infraestructuras del país, que tan solo cuenta con 3.000 kilómetros de carreteras asfaltadas. No obstante, el futuro de Níger debe sustentarse en una mejor gestión de su crecimiento económico (5,2% del PIB en 2017) y de sus reservas de petróleo, carbón y, sobre todo, de uranio, que hoy sigue siendo el principal producto mineral del país. Los principales yacimientos de uranio –entre los mayores del mundo– están ubicados en Arlit e Imouraren,

²⁸ Datos demográficos registrados por la Agencia Central de Inteligencia de Estados Unidos en *The World Factbook*. Disponible en <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ng.html>.

²⁹ Según el gobierno de Níger, cerca de 6.000 migrantes irregulares han sido interceptados en el desierto durante 2017, al tiempo 268 presuntos traficantes fueron detenidos y 15.000 de los 22.000 inmigrantes subsaharianos identificados en Agadez regresaron voluntariamente a sus países de origen. «Migrants: à Niamey, des pistes concrètes entérinées pour combattre le trafic». *RFI*, 16/03/18. Disponible en <http://www.rfi.fr/afrique/20180316-niger-niamey-sahel-libye-migrants-trafics-etre-humains-passeurs-terrorisme>. Fecha de consulta: 26/04/18.

³⁰ DÍAZ DE AGUILAR, I. «Migración hacia Europa por la ruta de Níger y Libia». *IEEE*, 15/01/18. Disponible en http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_marco/2018/DIEEEM01-2018_Migraciones_Europa_Niger-Libia_IreneDiazdeAguilar.pdf. Fecha de consulta: 16/04/18.

en la remota región septentrional nigerina, y producen –gestionado por la empresa gala Areva– más del 30% del uranio que importa Francia. A pesar de la constatada riqueza del país, según datos del Banco Mundial³¹, los ingresos por recursos naturales tan solo supusieron el 14,14% del PIB en 2013 (máximo histórico): un crecimiento que ha sido constante desde 1971, pero que ahora se ve afectado por la caída mundial de los precios del uranio y del petróleo, así como por los problemas de seguridad que enfrenta el país.

Debido a la expansión creciente de la amenaza yihadista y el crimen organizado, el gobierno de Issoufou ha incrementado la inversión en el sector de la defensa –hasta un 4% del PIB en 2016–, especialmente dirigida a la transformación y equipamiento de sus Fuerzas Armadas y la Gendarmería Nacional. Con un total de 5.300 militares y 5.400 reservistas³², las fuerzas nigerinas están regidas por el sistema organizativo y doctrinal de Francia, su mayor aliado internacional –junto a Estados Unidos– en el ámbito de la seguridad, y también el principal proveedor de su equipamiento militar. A pesar de su limitada entidad y operatividad, unidades militares nigerinas han desplegado en numerosas operaciones africanas de la Unión Africana y de Naciones Unidas. Actualmente, y en el marco de la cooperación regional, Níger conforma con Chad, Nigeria, Camerún y Benin la *Multinational Joint Task Force*, cuyo objetivo es luchar contra el grupo yihadista Boko Haram; al tiempo que contribuye a la incipiente Fuerza Conjunta G5 Sahel para garantizar la seguridad y fomentar el desarrollo en la región.

Chad

Desde su independencia de Francia, en 1960, Chad ha mantenido una firme alianza con la antigua potencia colonial que, en gran medida, le ha permitido convertirse en la pieza clave del panorama geopolítico saheliano; y también concitar una destacada ascendencia sobre el resto del continente africano. En 1990, Idriss Deby derrocó al dictador Hissène Habré por la fuerza de las armas, con ayuda libia y sin oposición de las tropas francesas desplegadas en territorio chadiano. Desde entonces, Deby ha renovado su poder hegemónico en cuatro sucesivas y cuestionadas convocatorias electorales a lo largo de sus ya 28 años de férreo y represivo mandato. Hasta su ascenso a la jefatura del Estado, Chad sufrió casi tres décadas de guerra civil que, desde 1965, enfrentó a la población musulmana de la región septentrional y oriental contra el gobierno central controlado por las etnias negras, cristianas y animistas del sur. A pesar de contar con la ayuda de las fuerzas de combate francesas, los sucesivos mandatarios chadianos fueron incapaces de frenar los enfrentamientos armados hasta el restablecimiento de la paz

³¹ Datos económicos de Níger registrados por el Banco Mundial. Disponibles en www.worldbank.org/en/country/niger/overview.

³² The Military Balance 2018. *Op. cit.*

en 1990, aunque la tensión social interétnica todavía subyace entre la población. Además, durante estos años de contienda, la soberanía territorial del país también se vio amenazada por las incursiones libias en la franja de Aouzou, una controversia que finalmente fue resuelta por la Corte Internacional de Justicia en 1990 y aceptada por ambos países.

Sin embargo, y como prolongación de la permanente tensión bélica –de mayor o menor intensidad– en la que ha transcurrido el devenir histórico del Chad, también el presidente Deby enfrentó una guerra internacional con Sudán entre 2005 y 2010; y, en clave interna, ha tenido que sofocar rebeliones armadas esporádicas en el norte del país, además de repeler varios intentos de golpe de Estado en los últimos años. Frente a tanto foco de inestabilidad, Idriss Deby –al frente del Movimiento Patriótico de Salvación– ha ejercido la presidencia con mano de hierro, ha acallado con violencia cualquier reivindicación social y ha modificado las leyes estatales a su antojo para perpetuarse sin límite en el poder, al tiempo que ha permitido que la corrupción se generalice en todos los niveles de la política chadiana.

En los últimos años, a partir de 2015, el régimen ha enfrentado crecientes protestas públicas –fundamentalmente, protagonizadas por los jóvenes–, que estaban motivadas por el alto coste de la vida, la corrupción y el nepotismo político y, sobre todo, por la intención del presidente de perpetuarse en el poder. Una «amenaza» que se consumó en las elecciones presidenciales de abril de 2016, donde Deby obtuvo el apoyo del 61,6% de los sufragios ante la denuncia de fraude masivo por parte de sus opositores y, mucho más grave, la desaparición de militares que no aceptaron votar por su reelección³³. No obstante, la Unión Africana declaró que las elecciones habían sido libres y transparentes, y se limitó a reconocer algunas anomalías. Con todo, y lejos de atender a los millones de chadianos que reclaman su salida del poder, Deby ha respondido con su pretensión de emprender otra reforma constitucional –respaldada en una reciente Conferencia Nacional en Yamena, donde no participaron los partidos de la oposición, pero que debe ser aprobada por el parlamento nacional– que le permitiría permanecer en el poder hasta 2033³⁴.

A pesar de su extenso mandato, poco ha hecho el presidente Deby por paliar los dos mayores focos nacionales de crisis e inestabilidad: la debilidad de las instituciones públicas, que sitúa a Chad en el octavo lugar de los Estados más frágiles del mundo³⁵ – incluso con peores registros que Irak o Afganistán

³³ «Au Tchad, la victoire d'Idriss Déby s'accompagne de multiples disparitions». *Le Monde*, 29/04/16. Disponible en https://www.lemonde.fr/afrique/article/2016/04/29/au-tchad-la-victoire-d-idriss-deby-s-accompagne-de-multiples-disparitions_4911202_3212.html. Fecha de consulta: 12/05/18.

³⁴ «Idriss Déby, a un paso de poder seguir al frente de Chad hasta 2033». *Europa Press*, 28/03/18. Disponible en <http://www.europapress.es/internacional/noticia-idriss-deby-paso-poder-seguir-frente-chad-2033-20180328150531.html>. Fecha de consulta: 28/05/18.

³⁵ Fragile State Index 2018. The Fund for Peace, 2018. Disponible en <http://fundforpeace.org/fsi/data/>.

tán-; y los ínfimos niveles de desarrollo humano en los que sobrevive la población³⁶ (estimada en 12 millones), hundida en la frustración y el desarraigo ante la desatención de las autoridades políticas. En la actualidad, millones de chadianos malviven bajo el umbral de la pobreza (47%). Una situación que, lejos de reducirse, está empeorando como consecuencia de la grave crisis financiera y de las recurrentes sequías que sufre el país, especialmente dañinas cuando la mayor parte de la población (59%) tiene en la agricultura su única fuente de ingresos y subsiste en el ámbito rural (casi el 80%). Allí apenas llegan los servicios más básicos: sanidad, educación, agua potable y electricidad. Al mismo tiempo, la mayoría de esta población se concentra en las tierras fértiles del lago Chad, cada vez más degradadas por la desertificación y por la violencia yihadista de Boko Haram, que ha bloqueado el tradicional comercio transfronterizo –productos agrícolas y ganadería– con Nigeria.

Por otro lado, la combinación del elevado crecimiento demográfico (4,3 hijos por mujer), una población extremadamente joven (17,8 años de media) y la escasa formación de los chadianos (77 % son analfabetos) auguran un futuro difícil para el país. Así será a menos que el gobierno aplique políticas sociales para atender a la planificación familiar y fomentar el incremento del mercado laboral a través de la diversificación de la economía, el desarrollo industrial y una mayor inversión en el ámbito educativo. Sin embargo, y debido a la gran influencia del islam en cuestiones de política social, el espacio gubernamental para promover medidas correctoras es hoy muy limitado. Además, junto a la presión económica y social que supone el subdesarrollo de su propia población, Chad alberga alrededor de 400.000 refugiados de Sudán, República Democrática del Congo, República Centroafricana y Nigeria, la mayoría de los cuales son receptores de asistencia humanitaria directa en campos de refugiados, mientras que muchos otros han sido acogidos por comunidades chadianas para trabajar en el ámbito rural.

En la actualidad, la grave crisis financiera que atraviesa el país augura el peor escenario para incrementar el precario desarrollo social, ni siquiera para atender las necesidades más básicas de la población. En 2016, la recesión provocó un decremento del 6,4% del PIB, aunque ya en 2017 el país consiguió superar levemente el crecimiento cero.

Detrás de este fuerte derrumbe económico está principalmente la bajada de los precios del petróleo desde 2014, pero también la debilidad del entorno de seguridad, que ha repercutido gravemente en la productividad del sector primario.

³⁶ Chad ocupa el puesto 185 de los 188 países recogidos en el listado de índice de desarrollo humano de 2016, elaborado por Naciones Unidas. Disponible en http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_2016_report_spanish_web.pdf.

En 2003, Chad entró en el grupo de países africanos productores de petróleo y, desde entonces, la exportación de crudo –más de la mitad hacia Estados Unidos– se convirtió en el motor económico nacional (60% de los ingresos del comercio exterior), también avivado por las facturaciones provenientes de la venta de algodón, sésamo y goma arábiga en el mercado internacional³⁷. Frente a la fuerte desaceleración de la economía nacional, la necesidad de contar con inversiones externas –así como la ayuda del Fondo Monetario Internacional– se ha hecho aún más acuciante para revertir definitivamente la crisis; aunque la precaria red de infraestructuras, la omnipresente corrupción y la escasa cualificación del mercado laboral siguen frenando la llegada de capital internacional a Chad. En la actualidad, y como base para afrontar la modernización de la economía estatal, el gobierno está implementando el Plan de Desarrollo Nacional 2017-2022, que pretende –como señala en su diagnóstico estratégico– que la recuperación económica tenga un impacto directo en el desarrollo de la población y en la atención a las demandas sociales³⁸.

En cuanto a su sector de seguridad, Chad tiene unidades militares desplegadas en República Centroafricana, Malí y la región del Lago Chad –prácticamente como país líder de la Multinational Joint Task Force contra Boko Haram–, lo que ha fortalecido su condición de ser la fuerza más estabilizadora y efectiva de toda la región. Aunque su presupuesto ha descendido del 5,61% del PIB en 2013 al 2,79 % en 2016, el Ejército Nacional –compuesta, fundamentalmente, por los Ejército de Tierra (25.000) y del Aire (350), la Gendarmería Nacional (4.500), apoyados por 9.500 paramilitares³⁹– ha sido una de las instituciones más beneficiadas por los ingresos petroleros, lo que se ha traducido en una mayor profesionalización de sus efectivos y también en la modernización de su material (en especial, carros de combate y vehículos blindados, sistemas de misiles, aviones y helicópteros de combate). Sin embargo, y a pesar de su constatada eficacia y operatividad en la contención de las insurgencias armada y del terrorismo yihadista, las fuerzas de seguridad chadianas siguen fuertemente politizadas, gran parte de la población las percibe como el brazo opresor del gobierno –especialmente desde las elecciones presidenciales de 2015– y han recibido numerosas denuncias por violaciones de los derechos humanos en sus operaciones, tanto dentro de Chad como en el exterior.

³⁷ Datos demográficos y económicos registrados por la Agencia Central de Inteligencia de Estados Unidos en The World Factbook. Disponible en <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ng.html>.

³⁸ National Development Plan, 2017-2022. «Together we strive for a Chad that is strong, cohesive and prosperous». Ministry of the Economy and Development Planning, 2017. Disponible en <http://pnd.td/wp-content/uploads/2017/09/NDP.pdf>. Fecha de consulta: 17/05/18.

³⁹ The Military Balance 2018. *Op. cit.*

Conclusión

La población, la mayor fortaleza del Sahel Occidental

A tenor del escenario político, económico y social que esboza este análisis de los países que conforman la organización G5 Sahel, lo primero que se constata es que el desafío que enfrentan para alcanzar su objetivo de unir seguridad y desarrollo para toda su población es tan descomunal como imprescindible. Desde su fundación, esta organización supranacional se ha convertido en un «banco de pruebas» para revertir las vulnerabilidades y desterrar las amenazas que se ciernen sobre millones de africanos en el Sahel Occidental: un plan estratégico que no solo persigue un futuro regional pacífico y estable sino que, de convertirse en realidad, resultará en la estabilidad de toda la comunidad internacional y, todavía más, de la vecina Europa.

No obstante, dimensionar la capacidad del G5 Sahel para afrontar este reto requiere analizar –tanto a nivel nacional como regional– sus debilidades y fortalezas que, por el momento, presentan un balance muy desfavorable. En primer lugar, la principal vulnerabilidad de estos cinco países sahelianos es que, tras sus procesos de emancipación nacional, no tuvieron pretensión alguna de conformar un proyecto nacional inclusivo y democrático, en muchos casos alentados por los intereses de las antiguas potencias coloniales. Este contexto derivó en la formación de unos gobiernos centralistas, autoritarios y corruptos que lideraban sus territorios de soberanía ajenos –e incluso enfrentados– a los intereses de sus propias sociedades. Además, las continuas asonadas militares y las recurrentes crisis políticas no han hecho más que acrecentar la fractura estructural de todas las instituciones gubernamentales, que hoy sigue siendo el mayor obstáculo para garantizar la paz, el progreso y el buen gobierno de sus poblaciones.

En la actualidad, y como hemos apuntado en este capítulo, todos los indicadores de la seguridad humana en el Sahel Occidental son deficitarios, lo que ha convertido a esta región africana en una de las más frágiles y subdesarrolladas del mundo. Entre otras muchas razones, las desigualdades sociales, la lucha constante por la mera supervivencia, la falta de expectativas educativas y laborales o la ausencia del imperio de la ley han provocado un gran sentimiento de frustración de gran parte de la población que, en ocasiones, no ha dudado en recurrir a la violencia para reclamar sus derechos más esenciales. Así, la incapacidad o falta de voluntad de los líderes políticos de avanzar en la buena gobernanza, junto con la inoperancia de sus sistemas de seguridad, ha provocado que las redes criminales, el extremismo salafista o los enfrentamientos sociales se conviertan no solo en las principales amenazas para la seguridad nacional sino, lo que es más peligroso aún, en la única forma de subsistencia para parte de la población.

Revertir esta situación exige maximizar los puntos fuertes más notorios del G5 Sahel: por un lado, la proclamada determinación de los gobiernos para cambiar el rumbo de sus naciones y, por otro, el importante apoyo internacional que ha concitado este proyecto regional. Sin embargo, nada será posible sin la connivencia de la propia población: siempre su mayor fortaleza. Por ello, además de garantizar la seguridad, es urgente implementar profundas reformas políticas y sociales que –como premisa indispensable– generen la confianza y el empoderamiento de la población, avalen la prevalencia de los derechos humanos para todos los ciudadanos, y aseguren su acceso a los servicios más básicos: sustento, sanidad y educación. Como señalaba el ex secretario general de Naciones Unidas Koffi Annan: «La voluntad de la gente tiene que ser la base de la autoridad gubernamental. Este es el fundamento de la democracia y del buen gobierno, el cual dará a cada ciudadano un papel real y duradero –política, económica y socialmente– en el futuro de sus sociedades». Sin duda, hasta que esta realidad no empiece a vislumbrarse en el Sahel Occidental, cualquier esfuerzo habrá sido intrascendente y las secuelas de la inseguridad y el subdesarrollo regional serán cada vez más palpables dentro y fuera de las fronteras africanas.

Capítulo segundo

La amenaza de los grupos yihadistas que operan en el Sahel Occidental

Carlos Echeverría Jesús

Resumen

El capítulo estudia los principales actores yihadistas que actúan en la subregión prestando atención a su interacción con otros escenarios regionales (Magreb y África Occidental) y con grupos de proyección global (Al Qaeda y el Estado Islámico). El Sahel Occidental es por sus características un terreno ideal para que estos grupos yihadistas diseminen su propaganda, obtengan apoyos en el seno de sectores políticos y sociales varios y actúen en términos terroristas.

Palabras clave

Al Qaeda en el Magreb Islámico (AQMI); Boko Haram (BH); Estado Islámico en África Occidental (EIAO); Estado Islámico en el Gran Sáhara (EIGS); Grupo de Apoyo al Islam y a los Musulmanes; grupos yihadistas salafistas, Magreb; Organización de Naciones Unidas; tuareg; Unión Africana; Unión Europea.

*The threat produced by the jihadist groups acting in the
Western Sahel*

Abstract

This Chapter focuses on the study of the most important Jihadist groups acting in the Sub-region paying particular attention to their interaction with other regional scenarios (Maghreb and Western Africa) and with more ambitious groups such as Al Qaeda and the Islamic State. Jihadist groups consider the Western Sahel subregion as an attractive scenario where they are able to disseminate their propaganda, to get support from some social and political sectors, and to implement terrorist attacks.

Keywords

African Union; Al Qaeda in the Islamic Maghreb (AQIM); Boko Haram (BH); European Union; Islamic State in the Great Sahara (ISGS); Islamic State in Western Africa (ISWA); Jihadist Salafist groups; Maghreb; Supporting Group for the Islam and the Muslims; Touareg; United Nations.

Introducción conceptual

La presencia de diversos grupos yihadistas en la subregión tratada viene de antiguo: en ella interactúan con diversas comunidades locales; hacen un hábil aprovechamiento de las rémoras políticas, económicas y de seguridad existentes; y se relacionan con actores de idéntico perfil tanto en el vecindario septentrional (Magreb) como en el meridional (Nigeria) del escenario tratado.

Por otro lado, tanto los grupos yihadistas de implantación magrebí –particularmente de Argelia y de Libia pero también de Túnez y de Mauritania– como nigeriana (Boko Haram y su escisión de 2016, el Estado Islámico de África Occidental, en adelante EIAO) utilizan el Sahel Occidental como zona de actividades varias, en coherencia con su planteamiento de campo de batalla universal pero también aprovechando las múltiples ventajas que dicha subregión les aporta, y de ahí que sea necesario en el presente capítulo aportar al menos un rápido estado de la cuestión de dichos grupos terroristas en tales latitudes.

Hoy por hoy y en términos prospectivos podemos afirmar que el mayor protagonismo en términos terroristas en el Sahel Occidental corresponde a Al Qaeda y sus filiales, pero también veremos cómo la penetración del Estado Islámico (en adelante EI) es relevante, y lo es tanto que el Sahel Occidental junto con el Magreb y África Occidental en sentido más amplio emerge como la zona del mundo donde puede vislumbrarse un progresivo redespliegue del grupo de inspiración califal tras haber perdido sus posiciones en Oriente Medio.

En la dimensión de Al Qaeda el Grupo de Apoyo al Islam y a los Musulmanes (Jamaat Al Nusra Al Islam Wal Muslimin, en adelante JNIM) ha logrado cosechar en su primer año de existencia importantes éxitos en términos de atentados y ha desarrollado también la dimensión propagandística, ayudando con ello a dar aún más brillo al grupo hasta entonces dominante en la región tratada: Al Qaeda en las Tierras del Magreb islámico (AQMI).

Dificultades para una enumeración y categorización de grupos que actúan sobre todo en Malí pero también en Níger, Burkina Faso, Chad y Mauritania

La importancia de tener una visión panorámica de la subregión pero sin perder de vista sus vecindades (Nigeria y Senegal)

La estela dejada en la región en sentido amplio por el Grupo Islámico Armado (GIA) y el Grupo Salafista para la Predicación y el Combate (GSPC), ambos argelinos, hasta su cristalización en AQMI en 2007, y por sus escisiones y

reagrupamientos hasta hoy, unido a la emergencia imparable de nuevas siglas, constituye el abanico de grupos cuya realidad vamos a analizar en este capítulo.

Nos ocuparemos del esfuerzo unificador reflejado en más presencia y por tanto en mayor amenaza a escala regional de la mano del JNIM pero sin perder de vista a sus componentes (Ansar Eddine, Movimiento para la Unidad del Islam (el Tawhid) en el África Occidental o MUYAO, Frente de Liberación de Macina y el propio AQMI) y prestando la atención que merece a la penetración del Estado Islámico en la región. Esto último se produce tanto de la mano del Estado Islámico en el Gran Sáhara (EIGS) como de la escisión pro-El de Boko Haram (EIAO) y de las antenas del EI en algunos países del Magreb (Libia, Túnez y Argelia) en las que no profundizaremos pero que sí es preciso cuando menos citar. Todo ello nos permitirá mostrar la radiografía del caos que se vive hoy.

AQMI se adentró en el sur profundo argelino y su vecindad meridional saheliana siguiendo los pasos de GIA y GSPC pero también conformando la activa Katiba Tarik Ben Ziad entre 2007 y 2008. En octubre de 2009 AQMI creaba su Instituto de Comunicación Al Andalus¹. Tensiones internas en AQMI y las fricciones con los actores locales –porque en el Sahel hay que hablar desde el principio de actores locales abundantes, de otras realidades y lenguas y, en suma, de otro paisaje– irían generando nuevos grupos.

Surgirían no solo el MUYAO sino también y siempre a partir de AQMI o en el entorno de AQMI el grupo Al Mulathamun (Los que firman con la sangre) de Mokhtar Belmokhtar, un veterano del GIA. Más tarde se unificarían –¿o reunificarían?– ambos dando lugar a Al Murabitún liderado siempre por Belmokhtar.

La vigencia propagandística de AQMI la revivimos el pasado 8 de mayo cuando en un comunicado mencionaba explícitamente a Mauritania entre los países a atacar, fijando a compañías extranjeras como objetivos, particularmente a las francesas². AQMI, que abomina de las fronteras estatales, mantiene sus frentes abiertos, en el Magreb y en el Sahel, que no son sino dos partes de su campo de batalla universal. Por otro lado, un sangriento atentado combinando el estallido de un explosivo improvisado (IED) seguido de un tiroteo que costaba la vida a seis guardias nacionales tunecinos, el 8 de julio en la región de Aïn Soltan, en el noroeste del país y cerca de la

¹ También el JNIM ha creado su propio Instituto de Comunicación y también este evoca a Al Andalus: se denomina Zallaqa/Sagraja, recordando la victoria almohade contra las fuerzas cristianas de Alfonso VI en 1086, en territorio de lo que entonces era el emirato de Badajoz. Los yihadistas instrumentalizan de forma magistral los símbolos. Véase ECHEVERRÍA JESÚS, C.: *El estandarte de Al Ándalus: intensidad y extensión de la instrumentalización yihadista hoy*. Madrid: Informe del Instituto de Seguridad y Cultura n.º 2 de 2017.

² «Al-Qaeda Rethinks Mauritania». NARCO CLOSEHOLD. 15 de mayo de 2018.

frontera con Argelia, es un ejemplo reciente de tal realidad³. En Túnez, en la zona de Jendouba, Kasserine y Kef una violencia de baja intensidad perdura desde hace años, y los protagonistas son, bien la katiba Okba Ibn Nafaa de AQMI muy activa desde 2012, o el grupo Jund al Khilafat fiel al EI y activo desde 2014. Okba Ibn Nafaa, dominante en la región de Jendouba, reivindicó la matanza del 8 de julio, mientras que Jund al Khilafat está bien implantada en Kasserine y en Sidi Bouzid⁴. Es tal la importancia de Túnez de cara a hacer frente al yihadismo en el Magreb, pero también en el Sahel, que la propia Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) ha anunciado que va a contribuir al reforzamiento de las capacidades antiterroristas tunecinas habiéndose ofrecido España para liderar el mismo durante la Cumbre aliada de Bruselas de los pasados 10 y 11 de julio⁵.

Siguiendo nuestras pinceladas sobre el Magreb como antesala del Sahel Occidental, en lo que respecta al EI este mantiene su activismo en Argelia y Libia mientras que en el Sahel desarrolla cada vez más ataques contra militares y cooperantes extranjeros⁶. Desde Argelia las autoridades del país magrebí preparaban a fines de mayo la repatriación por vía aérea a Malí de un centenar de nacionales de dicho país saheliano detenidos, juzgados y condenados por terrorismo siendo este un buen indicador de la dimensión transfronteriza de la amenaza yihadista en el momento actual⁷. La mayoría de ellos eran miembros del grupo terrorista Ansar Eddine, del que trataremos más adelante, que planificaban la creación de células en suelo argelino en clave de retaguardia de su activismo en Malí. La movilidad de dichos individuos se ve reflejada en el hecho de que han venido siendo detenidos en varias wilayas (provincias) de Argelia, meridionales como Tamanrasset, Illizli y Adrar, pero también en otras más septentrionales como Ghardaia e incluso Argel.

Argelia fue en marzo de 2016, en el campo de gas de Krechba, en la provincia de Tamanrasset, objetivo de un ataque con cohetes reivindicado por el grupo Al Mulathamun, aliado de AQMI y que se suponía ya dentro de Al Murabitún pero que reivindicaba por su cuenta con su denominación «antigua», en una acción que permitió recordar de nuevo la toma del campo de gas de

³ En abril moría tiroteado en esta región un soldado, y aunque es zona de implantación de Jund Al Khilafat lo es más de la franquicia de AQMI en la zona, Okba Ibn Nafaa. Véase GONZÁLEZ, Ricard. «Mueren seis miembros de la Guardia Nacional de Túnez en un ataque cerca de la frontera con Argelia». *El País*. 9 de julio de 2018.

⁴ «La plus grande menace des djihadistes de l'Ouest tunisien est leur capacité de résilience». *Le Monde Afrique*. 10 de julio de 2018.

⁵ ABELLÁN, Lucía. «España liderará la nueva misión antiyihadista de la OTAN en Túnez». *El País*. 11 de julio de 2018.

⁶ En la 6ª Región Militar-RM (Tamanrasset) entre enero y fines de mayo de 2018 se habrían rendido a las autoridades 37 terroristas, 5 habrían sido eliminados y abundantes armas y explosivos habrían sido intervenidos.

⁷ TLEMÇANI, Salima. «105 terroristes Maléens sur le point d'être rapatriés». *El Watan (Argelia)*. 28 de mayo de 2018.

Tiguentourine, en la provincia de Illizli, en enero de 2013, en una acción terrorista enormemente ambiciosa y con fuerte dimensión saheliana, por la ubicación del campo, por las circunstancias en las que se produjo y por la autoría del mismo: Al Murabitún. Las Fuerzas Armadas, sobre todo, pero también las de seguridad argelinas viven cotidianamente y a lo largo y ancho del país en un esfuerzo permanente contra los grupos terroristas. A títulos de ejemplos, el 18 de febrero se rendía en la región de Tamanrasset un terrorista al que se intervino abundante armamento (un AK-47, una pistola, un M-14 y un fusil de precisión) y munición⁸. En las mismas fechas, en el noreste, siete militares morían en sendas explosiones, cinco en Tebessa y dos en Khenchela⁹.

En Libia en abril, en el cuarto aniversario del lanzamiento de la *Operación Dignidad*, el Mariscal Khalifa Haftar, uno de los hombres fuertes que destacan en el caos libio y azote de los yihadistas, lanzaba una operación para tratar de acabar con estos en Derna, ciudad portuaria del norte controlada por el Consejo de la Shura de los Muyahidín, un órgano de poder que, entre otras cosas, envía yihadistas al vecino Egipto. Dicho grupo, otros parecidos instalados en otras localidades y también el EI siguen activos en el país, de norte a sur. A título de ejemplo, el 2 de junio el EI reivindicaba un ataque suicida en Al Ganane, cerca de Ajdabiya, a 160 kilómetros de Bengasi, provocando un muerto y cinco heridos¹⁰. El 6 de junio el Mando Africano de los EE. UU. (USA-FRICOM), otro de los azotes de los yihadistas en Libia y en algunas latitudes del Sahel Occidental, anunciaba la ejecución de un ataque aéreo contra el EI en Bani Walid, 150 kilómetros al sur de Trípoli, en coordinación con el Gobierno del Acuerdo Nacional reconocido por la ONU (en adelante GNA), que habría costado la vida a cuatro terroristas, uno de ellos identificado como Abd Al Aati Ashtaiwy. La contribución estadounidense desde el aire en la lucha contra el yihadismo se arrastra desde hace años, ya se verificó en 2016 en apoyo a las fuerzas que desalojaron al EI de Sirte y sigue realizando desde entonces ataques selectivos sobre objetivos del EI¹¹.

Antes de abandonar el Magreb y de adentrarnos en el Sahel Occidental importante será destacar un país que suele estar ausente de las construcciones político-diplomáticas y de seguridad actuales, pero que no debe de estarlo en un análisis de seguridad puesto que también a él le afecta, y le puede afectar, la amenaza yihadista: Senegal. Este fue en 2016 el escenario del ejercicio anual antiterrorista liderado por los EE. UU. *Flintlock* y forma parte de los Estados implicados en el proyecto GAR-SI-Sahel (Grupos de Acción Rápida-Vigilancia e Intervención) liderado por la Guardia Civil españo-

⁸ «Detenido un terrorista en el Sáhara argelino». *Europa Press*. 18 de febrero de 2018.

⁹ HAMDJ, Zineb. «Militaires tués à Khenchela et Tébéssa: ce que l'on sait». *Tout sur l'Algérie (TSA-Algérie)*. 20 de febrero de 2018.

¹⁰ «Brefs. Libye». *El Watan*. 4 de junio de 2018.

¹¹ «US says it killed four IS militants in Libya strike». *Reuters*. 6 de junio de 2018.

la¹². El proceso esta primavera en Dakar contra el imán Alioune Ndao (Matar Diokhane) y una treintena de sus seguidores, acusados de tratar de establecer un califato en África Occidental, con apoyo de Boko Haram y del EI, e implantación en la región senegalesa de Casamance así como en otros países de África Occidental (Gambia, Guinea Conakry y Guinea Bissau), encendía las alarmas y bueno es destacarlo en la contextualización que estamos realizando¹³. Más oportuna es aún esta referencia si consideramos que el 19 de julio un tribunal de Dakar ha condenado a trece de los procesados a penas que van desde los veinte años a su líder, hasta penas de cinco años a cada uno de los otros condenados¹⁴.

Las características de la subregión tratada

Adentrarse en el Sahel Occidental implica alejarse del uso del árabe y de las zonas de cobertura de Internet y moverse por enormes extensiones de terreno con gran variedad de comunidades y etnias así como de lenguas. Los medios tecnológicos utilizados por los grupos yihadistas tienen que ajustarse necesariamente a dicho entorno, y dichas inmensidades y las dificultades de los Estados para controlarlos también se sufrían desde antiguo, y en relación con el Magreb, en el caso de Argelia y de su sur profundo.

Algunas cifras, pocas pero ilustrativas, nos permiten aprehender tal situación: Malí tiene una extensión de 1,24 millones de kilómetros cuadrados y 1.360 kilómetros de frontera con Argelia. Malí es además, no solo vecino de un país del Magreb sino que es también un Estado cargado de simbolismo para los países magrebíes, en particular para los dos de mayor peso estratégico: fue en Malí donde firmaron el rey Hassan II y el presidente Ahmed Ben Bella el acuerdo de alto el fuego que puso fin el 30 de octubre de 1963 a la primera guerra librada entre los dos grandes magrebíes, Argelia y Marruecos, la guerra de las Arenas.

En Malí se desplegaron los yihadistas argelinos del GIA y del GSPC, no solo porque buscaban profundidad estratégica y porque querían hacer su Yihad en este país saheliano con importante población musulmana, sino también porque pronto se dieron cuenta de las enormes ventajas que en su territorio encontraban. Entre estas ventajas estaban y siguen estando las siguientes: débil presencia del Estado maliense en el norte del país; implantación en el norte de comunidades árabes y tuareg de carácter transfronterizo en términos de vecindad argelino-maliense entre los que puede reclutar; y una proliferación de tráfico ilícitos –armas, drogas, productos robados y más

¹² CASTELLANOS, Lali. «Proyecto GAR-SI Sahel. La esencia que nos distingue». *Guardia Civil*, n.º 881. Septiembre de 2017, pp. 50-56.

¹³ MAILLARD, Matteo. «A Dakar, 29 djihadistes présumés et un projet de califat en procès». *Le Monde Afrique*. 11 de abril de 2018.

¹⁴ «Senegal convicts 13 for attempt to establish jihadist cell». *Reuters*. 20 de julio de 2018.

tardíamente también la trata de seres humanos, entre otros– que permitía y permite a dichos grupos explotar en su beneficio tal realidad. La vienen aprovechando por ejemplo, y desde principios de la pasada década, para establecer una verdadera industria del secuestro (de occidentales) que haría de AQMI y durante años el grupo yihadista con más ingresos del mundo. De la mano del GSPC y luego de AQMI fueron secuestradas entre 2003 y 2011 un total de 57 personas, 54 de ellas occidentales. En la actualidad estos grupos –en realidad AQMI/JNIM– tienen en su poder a seis rehenes de nacionalidades muy variadas (Suiza, Rumanía, Colombia, Francia, EE. UU. y Alemania). En julio de 2017 JNIM llegó incluso a publicar un vídeo en el que aparecían seis extranjeros secuestrados en Malí y Burkina Faso entre 2011 y 2017. Destacando algunos ejemplos, un humanitario estadounidense fue secuestrado en la región de Tahoua (Níger) el 14 de octubre de 2016 siendo asesinados durante el secuestro un soldado nigerino y su guardián civil y en Nigeria un ingeniero alemán era secuestrado en Kano el 17 de abril pasado siendo asesinado uno de sus guardianes¹⁵. Particularmente preocupante en relación con los secuestros de occidentales ha sido la publicación por parte del JNIM de una grabación a la que es difícil poner fecha pero que saltaba a las redacciones a mediados de junio de 2018 con imágenes de la rehén francesa Sophie Pétronin, secuestrada en Malí el 24 de diciembre de 2016¹⁶. En el mismo vídeo aparece también la monja colombiana Gloria Cecilia Narváez Argon secuestrada en febrero de 2017.

La referencia a los tráfico ilícitos es obligada y según la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Crimen (UNODC, en sus siglas en inglés) en 2013 al menos 18 toneladas de cocaína habrían transitado por África Occidental. En lo que a Malí respecta son importantes las intervenciones que se hacen en tiempos más recientes tanto de hachís como de cocaína, y junto a esas drogas «clásicas» destacan también, tanto en términos de tráfico, como de consumo otras más sofisticadas como el tramadol y la codeína, así como las metanfetaminas que se siguen produciendo a buen ritmo en Nigeria y que abastecen tanto el mercado nacional y regional como otros, mucho más lejanos, en Asia y en Europa¹⁷.

Los grupos yihadistas y su activismo hoy

A fin de profundizar en la panorámica de los grupos yihadistas hoy activos en la subregión tratada vamos a hacer un recorrido que incluye a los acto-

¹⁵ «Secuestran a un ingeniero alemán y matan a su escolta en el norte de Nigeria». *Eldía-río.es*. 17 de abril de 2018.

¹⁶ De esta rehén JNIM había publicado ya un vídeo breve y sin voz el pasado 1 de marzo. Véase «Diffusion d'une vidéo de l'otage française enlevée au Malí à la fin de 2016». *Le Monde Afrique*. 13 de junio de 2018.

¹⁷ ASSANVO, William. *Mali's drug problems are its silent enemy*. African Institute for Security Studies (ISS). 15 de mayo de 2018, 5 pp.

res y sus principales acciones, moviéndonos en el tiempo y en el espacio en términos ilustrativos.

AQMI surgió en 2007 con la intención de coordinar el esfuerzo yihadista en toda la zona de implantación original, el Magreb, pero no olvidemos que el GSPC ya había emprendido y desde hacía años una proyección meridional hacia el Sahel. De ahí que, en poco tiempo y en cierta medida a imagen y semejanza de lo que Al Qaeda en la Península Arábiga (AQPA) había logrado en esa segunda mitad de la pasada década aglutinando a los ramales de Al Qaeda en Arabia Saudí y en Yemen haciendo de dos uno, AQMI empezó a trabajar para implantar sus siglas en el espacio más amplio de Magreb-Sahel. El esfuerzo tardaría años en cristalizar y lo haría bajo las siglas de JNIM el 2 de marzo de 2017, en un acto que transmitido por la aplicación de mensajería *Telegram* mostraría juntos a cinco de los líderes yihadistas más buscados de la región. Dichas siglas nos obligan a estudiar a sus componentes y de tal estudio extraeremos una idea bastante completa de la riqueza en actores yihadistas que encontramos en el Sahel Occidental.

Comenzando por el componente AQMI de dicho grupo de fusión, el 2 de marzo de 2017 la red terrorista estaba representada de forma potente en el anuncio de conformación de JNIM. Djamel Okacha (alias Yahya Abu Al Humman), veterano yihadista argelino quien liderara en tiempos la Katiba Al Furkane y que en 2012 fue designado responsable de la región del Sáhara de AQMI por el emir del grupo, Abdelmalek Droukdel, aparecía en el vídeo fundacional.

También estaba de parte de AQMI Abderrahman Al Sanhaji (alias Abderrahman Al Maghrebi), un marroquí de origen bereber que está considerado el cadí de la región del Sáhara de AQMI.

Recordemos que Droukdel escribía en 2013 que el objetivo de AQMI era infiltrarse en las diferentes facciones, incluyendo las grandes tribus y movimientos rebeldes y jefes tribales de Malí en particular y del Sahel Occidental en general, y ello en su esfuerzo de adaptación a la proyección del yihadismo alimentado por los efectos de las revueltas árabes. AQMI viene teniendo presencia e influencia en años recientes en la región de Tombuctú y en el extremo norte de Malí, además de en Argelia, y sigue financiándose con secuestros y con el aprovechamiento de actividades ilícitas varias tan abundantes en la región.

En dicho proceso de cambio había emergido con fuerza otro actor también presente en el vídeo y quien de hecho ha asumido hasta hoy el liderazgo de JNIM. El targú (singular de Tuareg) Iyad Ag Ghali (alias Abu Fadhel), notable de la tribu de los ifoghas y creador en 2012 de Ansar Eddine, es reflejo de las enormes complejidades de la región. De hecho, algunos sectores malienses o la propia Argelia han venido apostando por buscar la negociación con este grupo y con su líder, y ello a pesar de la letalidad que ha producido y que como veremos sigue produciendo. A título de ejemplos, Ansar Eddine atentó en Kidal contra el cuartel de la Misión Multidimensional Integrada de

Naciones Unidas para la Estabilización de Malí (MINUSMA) en enero de 2017; en febrero de 2016 asesinó a siete cascos azules de Guinea Conakry; y el 18 de mayo del mismo año asesinaba en Aguelhok a cinco militares chadianos. Por otro lado, efectivos de la Operación Barkhane atacaron una de sus bases a mediados de febrero de 2018 y mataron a uno de los lugartenientes de Ag Ghali.

Por parte de Al Murabitún, actor antes evocado, participó en el acto fundacional de JNIM Muhammad Ould Nouini (alias Hassan al Ansari), un árabe maliense de Tilemsi que fue cofundador de Al Murabitún y que murió el 14 de febrero de 2018.

Y finalmente y como representante de uno de esos grupos que han ido emergiendo en el propio Sahel Occidental en años recientes también asistió Amadou Kiallo (alias Amadou Koufa), un Peul de Mopti que lidera el Frente de Liberación de Macina (FLM), grupo de mayoría Peul formado principalmente por antiguos elementos del MUYAO y que surgió ligado a Ansar Eddine.

La creación de JNIM tendrá como efecto mejorar la capacidad operativa de los yihadistas, expandir sus zonas de operaciones e incrementar su letalidad, aunque dicho esto no debemos de olvidar que hay acciones en el pasado que ya marcaron reforzamientos y que son antecedentes destacables de atentados muy sangrientos ejecutados por alguno o algunos de los componentes del nuevo grupo. Recordaremos como precedentes importantes la toma del campo de gas de Tiguentourine, en la provincia argelina de Illizli en enero de 2013, ejecutado por Al Murabitún; el ataque contra el aeropuerto de Gao, en noviembre de 2016; o el macroatentado producido en Gao en enero de 2017 que mataba en el momento a 77 personas y hería a 120 y que ejecutaba también Al Murabitún. Este último fue un ataque directo a la línea de flotación de los Acuerdos de Argel, de mayo y de junio de 2015, unas de las principales herramientas que la comunidad internacional intenta proteger en estos años de cara a lograr el objetivo de la normalización de Malí y a los que nos referiremos más adelante.

Aunque Ag Ghali no es argelino ni árabe, como tampoco lo es Kiallo, buena parte de los cuadros de JNIM siguen siendo magrebíes, si bien el proceso de incorporación de individuos de otros orígenes es cada vez más rápido y uno de los signos que diferencian a JNIM del antiguo AQMI. También es característico de JNIM que en ocasiones son algunos de sus componentes los que protagonizan e incluso reivindican algunas acciones. El 3 de marzo el propio Ag Ghallí reivindicaba a través de la agencia privada mauritana *Al Akhbar* un ataque que había producido 8 muertos y 80 heridos, 12 de ellos muy graves, y lo presentaba como la reacción a la muerte de 23 de sus efectivos el 15 de febrero en el norte de Malí a manos de los franceses.

Además no todo es JNIM y hay otros grupos que no se sitúan bajo dicho estandarte y, además, el abanico de actores yihadistas se ha ampliado conforme más países iban convirtiéndose en escenario de activismo terrorista.

Y fuera de esta agrupación de fieles y/o próximos a Al Qaeda está por supuesto la antena subregional del EI, dirigida por Abu Walid Al Sahraoui, un terrorista a quien se le supone originario del Sáhara Occidental. En su recorrido habría pasado por Argelia, desde allí se dirigió a Malí y durante algún tiempo estuvo encuadrado en el MUYAO y en Al Murabitún para luego liderar en 2015 la escisión desde dicho grupo y acabar constituyendo el EIGS, un grupo con fuerte implantación hoy en la frontera entre Níger y Malí¹⁸. Juró fidelidad al EI en mayo de 2015 y el grupo de Al Bagdadi aceptó su incorporación en 2016.

Sus filas estarían nutridas con Fulani de las regiones malienses de Tillaberi y Tahoua, feudatarios de los tuareg daoussahak de la región también maliense de Menaka. La tensión entre fulani y tuareg, que ya pugnaban por pastos y agua en los años cincuenta pero que intensificaron su rivalidad en la década de los noventa, ha venido siendo explotada por los yihadistas, incluido el EIGS, como veremos en subepígrafes posteriores.

El activismo en Burkina Faso

En Burkina Faso destaca como grupo autóctono Ansarul Al Islam (Defensores del Islam), que se dio a conocer en diciembre de 2016 con el ataque contra una base militar en la provincia de Soum, en el noreste del país, en el que mataron a doce miembros de una unidad antiterrorista. Liderado por Ibrahim Dicko ha realizado diversos ataques tras aquella acción pionera y su líder se curtió en el vecino Malí y de la mano del MUYAO. Burkina Faso se ha venido convirtiendo desde 2015 en un escenario privilegiado, por su letalidad, del terrorismo yihadista. El 15 de enero de 2016 tres terroristas atacaban en la capital, Uagadugu, el café restaurante *Le Capuccino* y el hotel *Splendid* matando a 30 personas (entre ellos seis canadienses y cinco europeos) y el 13 y 14 de agosto de 2017 otro ataque lanzado por cuatro terroristas también en la capital – contra el restaurante *Aziz Istanbul* y el hotel *Bravia* – producía 19 muertos y 20 heridos. El primer ataque no fue reivindicado y el segundo lo asumió AQMI. A partir de ahí los ataques no han hecho sino continuar y en octubre de 2017 el Gobierno inventariaba ya 80 ataques que habrían provocado en todo ese tiempo 133 muertos y multitud de heridos, producidos tanto en la capital como cada vez más en la zona fronteriza con Malí donde diversos actores yihadistas son particularmente activos¹⁹. Para hacer frente a dicha amenaza transfronteriza están desplegados más de 2 000 efectivos de las Fuerzas Armadas de Burkina Faso²⁰.

¹⁸ MACLEAN, Ruth. «Níger Islamic State hostage: They want to kill foreign soldiers». *The Guardian*. 5 de junio de 2018.

¹⁹ «Au Burkina, un préfet abattu dans le nord par des djihadistes présumés». *Le Monde Afrique*. 15 de mayo de 2018.

²⁰ COULIBALY, Nadoun. «Burkina Faso: le plan Marshall de Kaboré pour le Sahel». *Jeune Afrique*. 10 de abril de 2018.

Con tales antecedentes era cuestión de tiempo que también JNIM decidiera atacar en suelo de Burkina Faso y lo hacía el pasado 2 de marzo en Uagadugu, muriendo en el momento ocho militares del país y ocho terroristas, en un ataque simultáneo contra el Cuartel General de las Fuerzas de Burkina y contra la Embajada de Francia²¹. Cuatro terroristas atacaron la Embajada de Francia y otros cuatro la sede del Estado Mayor, todos eran originarios del país y en el caso de los atacantes de la sede militar todos iban vestidos con uniformes, utilizaron potentes explosivos y se supone que contaron con apoyo procedente del interior de la instalación militar a juzgar por la información de la que disponían²².

Con este último ataque –el tercero contra la capital, donde en tres años el terrorismo yihadista ha provocado 60 muertos– se comprueba como la amenaza se hace más sofisticada: en palabras del general mayor Marcus Hicks, del USAFRICOM, pronunciadas el pasado 11 de abril durante la inauguración en Niamey del último ejercicio anual contraterrorista que dirige dicho mando, se está pasando de ataques contra objetivos débiles como hoteles y restaurantes, dominantes hasta hace poco tiempo, a objetivos más difíciles – como la sede del Estado Mayor o la Embajada de Francia– y recordemos que es JNIM el grupo que protagoniza este proceso de cambio²³.

Hacemos finalmente referencia al incremento de la violencia transfronteriza entre Burkina Faso y Malí: en suelo de Burkina y cerca de la frontera maliense era asesinado el 14 de mayo el prefecto de Oursi. El 8 de abril había sido asesinado el alcalde de Koutougou y cuatro días después era secuestrado un profesor en Bouro, acciones ambas reivindicadas por el EIGS²⁴. Los secuestros y asesinatos de funcionarios se multiplican en el norte del país, zona de frecuentes ataques desde 2015. Además de este grupo destaca en Burkina Faso como actor autóctono el susodicho Ansarul Islam, contra el que las autoridades lanzaban varias operaciones entre el 19 y el 27 de abril en zonas próximas a la frontera con Malí donde se produjeron detenciones y se intervinieron explosivos²⁵. Ansarul Islam está liderado por el imán Ibrahim Dicko, quien se radicalizó en el norte del país, cerca de la frontera con Malí²⁶.

²¹ «Ocho muertos en el ataque terrorista contra la sede del Ejército y la Embajada de Francia en Uagadugú». *Europa Press*. 2 de marzo de 2018.

²² LE CAM, Morgane. «Inquiétude à Ouagadougou au lendemain des attaques: 'les assaillants n'ont peur de rien'». *Le Monde Afrique*. Marzo de 2018.

²³ «In Africa, US special forces shifting approach on extremism». 12 de abril de 2018, en http://www.tampabay.com/in-africa-us-special-forces-shifting-approach-on-extremism-ap_worldb251443a01f5468fac90ac9071649717d. Consultado el 13 de abril de 2018.

²⁴ «Dans le nord du Burkina, la justice recule face à la menace djihadiste». *Le Monde Afrique*. 1 de mayo de 2018.

²⁵ *Ibidem*.

²⁶ ELORRIAGA, Gerardo. «El yihadismo golpea la blindada capital de Burkia Faso». *Diario de Navarra*. 3 de marzo de 2018, p. 7.

El activismo en Malí

En Malí, donde comenzó en términos cronológicos el proceso acelerado de deterioro de la seguridad provocado y aprovechado por los yihadistas se han producido y se siguen produciendo todo tipo de ataques, con una creciente sofisticación de los mismos como veíamos para el caso de Burkina Faso y con el telón de fondo de la creación de JNIM.

Desde el ataque contra un hotel en Bamako que dejó en noviembre de 2015 una veintena de muertos hasta el lanzado años después contra el *resort* maliense de Kangaba, este último ejecutado por JNIM, la evolución de ataques a objetivos blandos y duros se da de forma sostenida y cada vez más violenta en Malí como en ningún otro país de la subregión y a ello ayuda el hecho de que abundan los posibles objetivos perseguidos por los terroristas.

Están en primer lugar las Fuerzas Armadas malienses (FAMA), seguidas de la MINUSMA, que cuenta con 12 500 efectivos, de las fuerzas francesas de la Operación Barkhane y, ya más recientemente, de la Fuerza Conjunta G-5 Sahel (en adelante FC-G5S) y que tiene su Cuartel General en la localidad maliense de Sévaré que ya ha sufrido un cruento ataque yihadista.

Los terroristas suelen atacar tales objetivos tanto por separado como cuando están juntos bien compartiendo bases bien realizando operaciones combinadas. Tal realidad que encontramos sobre todo en Malí nos permite recordar una siniestra afirmación del emir de AQMI, Droukdel, quien se felicitaba del hecho de que con tantas fuerzas extranjeras en suelo del Sahel, y particularmente de Malí, ya no cabe distinguir entre el enemigo cercano (fuerzas locales) y el enemigo lejano (fuerzas occidentales) y se puede atacar a ambos en el mismo lugar. Así, JNIM está incrementando en los últimos tiempos sus amenazas tanto contra la FC-G5S como contra la MINUSMA y la Operación Barkhane, los enemigos lejanos, y ello mientras continúa lanzando sangrientos ataques contra las FAMA²⁷.

Entre enero y mediados de abril de 2018 se han sufrido en Malí hasta 60 ataques con 45 soldados malienses y cuatro cascos azules de la MINUSMA muertos y con múltiples heridos en ambas fuerzas. En relación con la MINUSMA, esta es la misión de la ONU que más bajas ha sufrido, pues hasta fines de mayo y desde 2013 han muerto violentamente 99 de sus efectivos y 358 han resultado heridos²⁸.

²⁷ Contra Barkhane actuaba el JNIM el 21 de febrero de 2018 matando a dos militares franceses e hiriendo a un tercero en la zona fronteriza con Níger, y el 1 de marzo también de 2018 ha publicado un vídeo de la rehén francesa Sophie Pétronin, de 75 años, secuestrada en Malí a fines de 2016.

²⁸ «Malí: deux Casques bleus tués dans une attaque à Aguelhok». *Jeune Afrique*. 6 de abril de 2018.

A título de ejemplos, el 27 de febrero morían en Dioura, en la región de Segou en el centro de Malí, seis soldados malienses al saltar su vehículo por la explosión de una mina, y al día siguiente morían cuatro miembros de la MINUSMA, originarios de Bangladesh, en aplicación de idéntica técnica en la región de Mopti, entre Boni y Douentza, y cuatro resultaban gravemente heridos²⁹. El 3 de marzo JNIM reivindicaba de la mano de Ag Ghali dirigiéndose a la agencia privada mauritana *Al Akhbar* un ataque que había producido 8 muertos y 80 heridos, 12 de ellos muy graves. Lo presentaba como la reacción a la muerte de 23 de sus efectivos el 15 de febrero en el norte de Malí a manos de los franceses que por su parte perdían en esos días dos efectivos.

El 5 de abril dos cascos azules eran asesinados y diez heridos en un ataque con morteros lanzado contra su base en Aguelhok, al norte de Kidal, y en paralelo cuatro terroristas atacaban un puesto policial maliense en Mopti, sin provocar en este último caso víctimas³⁰. El 14 de abril un ataque producido en Tombuctú contra un acuartelamiento compartido por la MINUSMA y la Operación Barkhane en el aeropuerto producía en el momento un muerto y siete heridos de la MINUSMA y hería a siete soldados franceses y a dos civiles malienses. En concreto este ataque es destacable pues, aparte de ser reivindicado por JNIM, duró cuatro horas y gracias al apoyo aéreo se pudo eliminar a quince terroristas pero ello, a la vez, nos da idea de la envergadura del ataque y sitúa a este entre los de creciente calidad que van marcando una preocupante tendencia en la región junto al último producido en Uagadugu³¹. En Tombuctú los yihadistas realizaron su ataque con vehículos tanto de MINUSMA como de las FAMA y tras causar múltiples heridos, consiguieron dañar seriamente la terminal del aeropuerto³². Además, tras el ataque de 14 de abril los yihadistas volvían a atacar objetivos de las FAMA y la MINUSMA, de nuevo en Tombuctú y el 22 de abril, aunque en esa ocasión no lograron producir víctimas³³.

En relación con las amenazas lanzadas por JNIM contra la emergente FC-G5S la primera materialización de las mismas se producía el 29 de junio cuando era atacado con un coche repleto de explosivos su Cuartel General en Sévaré, al este de Mopti, en el centro de Malí. Dicho Cuartel General había recibido un mes antes, el 29 de mayo, la visita del secretario general de la ONU, Antonio Guterres, en apoyo al objetivo buscado de que sus 5 000 efec-

²⁹ «Malí: Six soldats tués par une mine dans le centre du pays». *El Watan*. 1 de marzo de 2018, y «Mueren cuatro 'cascos azules' por un ataque con bomba en el norte de Malí». *Europa Press*. 28 de febrero de 2018. Véase también «Quatre casques bleus et six militaires maliens tués dans le centre du Malí». *Le Monde Afrique*. 28 de febrero de 2018.

³⁰ «Malí: attaque meurtrière contre un camp de la MINUSMA près de Kidal». *RFI*. 6 de abril de 2018.

³¹ LE CAM, M. «Attaque à Tombouctou contre les casques bleus et les soldats français». *Le Monde Afrique*. 14 de abril de 2018.

³² MONNIER, Olivier. «Jihadists Gain Strength Even as Troops Arrive in West Africa». *BloombergBusiness*. 24 abril 2018.

³³ «Loud explosions again rock northern Malí's Timbuktu». *Reuters*. 22 de abril de 2018.

tivos puedan contribuir no solo a reforzar la seguridad de los Estados del Sahel Occidental en términos generales, sino particularmente a liberar a la MINUSMA de algunas de sus tareas actuales³⁴. Precisamente para avanzar hacia tal fin se había firmado el 23 de febrero un acuerdo de colaboración entre la FC-G5S y la MINUSMA³⁵. El ataque de Sévaré provocó la muerte de tres de sus miembros, dos de ellos malienses, y tal fisura de seguridad llevó a la Cumbre del G-5 Sahel, reunida el 2 de julio en Nuakchott al margen de la Cumbre de la Unión Africana (UA), a sustituir a sus números uno y dos, el general maliense Didier Dacko y el coronel mayor de Burkina Faso Yaya Séré por el general mauritano Hanena Ould Sidi y por el general chadiano Oumar Bikimo. Ould Sidi era hasta entonces jefe de Estado Mayor Adjunto de Mauritania y había dirigido anteriormente los servicios de inteligencia mientras que Bikimo había sido jefe de Estado Mayor Particular en el Ministerio de Defensa y había dirigido el contingente de Chad en la República Centroafricana entre 2006 y 2013. Además, y en relación con Malí, Bikimo también mandó el contingente chadiano enviado en 2013 para luchar contra los yihadistas y fue posteriormente adjunto al jefe de la MINUSMA entre 2015 y 2016³⁶.

Pero el ataque de Sévaré no sería un golpe aislado sino que JINM golpeaba en otras latitudes del país y el 2 de julio reivindicaba un ataque lanzado el día anterior en Gao contra militares franceses en el que cuatro de ellos resultaron heridos pero en el que murieron cuatro civiles malienses y veinticuatro resultaron heridos³⁷. Comprobamos cómo JNIM es osado en sus ataques al Cuartel General de la FC-G5S, en Sévaré, y a una importante base de la Operación Barkhane, en Gao, ambos fueron ataques ejecutados por suicidas y el producido en Gao tuvo lugar en el centro mismo de la ciudad, teniendo como objetivo a varios blindados franceses y mostrando ello cuán vulnerable es hoy esta importante ciudad maliense³⁸. Además, entre uno y otro ataque el estallido de una mina al paso de un vehículo militar maliense costaba la vida a cuatro soldados, agravando aún más el balance y mostrando las vulnerabilidades existentes³⁹.

Pero aparte de este estudio del activismo de JNIM debemos insistir en que en Malí actúan también todos los demás actores yihadistas que destacan

³⁴ La Resolución del Consejo de Seguridad de 21 de junio de 2017 saludaba su formación pero ni le daba mandato ni le asignaba fondos.

³⁵ LE CAM, M. «Au Malí, Antonio Guterres en meilleur allié de la Force conjointe du G5 Sahel». *Le Monde Afrique*. 31 de mayo de 2018.

³⁶ «Un général mauritanien et un adjoint tchadien prennent la tête de la forcé du G5 Sahel». *Le Monde Afrique*. 16 de julio de 2017.

³⁷ «Le groupe djihadiste d' lyad Ag Ghali revendique l' attentat contre 'Barkhane au Malí». *Le Monde Afrique*. 2 de julio de 2018; «Mini-tournée africaine pour Emmanuel Macron, consacrée au G5 Sahel et à la sécurité». *Le Monde Afrique*, 2 de julio de 2018; y «Malí car bomb attack kills four civilians, wounds four French soldiers». *Reuters*, 1 de julio de 2018.

³⁸ NARANJO, José. «Dos nuevos atentados yihadistas elevan la alerta en Malí a un mes de las elecciones». *El País*. 2 de julio de 2018.

³⁹ «African Union summit opens amid new Malí attack». *Deutsche Welle*. 1 de julio de 2018.

en la región, desde el FLM hasta el EIGS, entre otros. En el centro del país, tanto en la región de Mopti e incluso actuando contra objetivos en el mismo río Níger, lo hace el FLM liderado por el predicador Amadou Koufa, que de hecho es uno de los grupos que conforman desde marzo de 2017 el JINM. El EIGS de Adnane Abu Walid Sahraoui y Ansar Al Islam emergen también como importantes amenazas en el centro de Malí, en la zona fronteriza con Burkina Faso y con Níger.

Un problema añadido y que ubicamos tanto en el contexto de las necesarias respuestas contra los zarpazos del terrorismo como en el de las tensiones intercomunitarias a las que vamos a hacer referencia a continuación es el generado por las represalias ejecutadas por algunos servidores del Estado. A título de ejemplo para ilustrar esta cuestión recordemos que el jefe de la MINUSMA, Mahamat Saleh Annadif, reclamaba al Gobierno de Bamako a fines de junio medidas contra soldados malienses de la FC-G5S que habrían matado a doce civiles en el mercado de ganado de Boulkessy el 19 de mayo para vengar a un compañero⁴⁰.

En efecto un gran problema que se añade al de la existencia de grupos yihadistas sobredimensionados es el de las crecientes tensiones intercomunitarias. Destacan los que enfrentan a tuareg y peul, por un lado, con songhai y fulani por otro, o los que enfrentan en Gao y su región a árabes contra songhais⁴¹.

Los actos de violencia intercomunitaria se hacen últimamente más violentos en la región de Mopti⁴². Un centenar de tuareg y peul han muerto en los últimos meses en el marco de estos enfrentamientos, veinte de ellos el pasado 26 de mayo en el noreste del país, cerca de la frontera con Níger. También destacan las tensiones que afectan a Peul y Dogon cuyos enfrentamientos el pasado febrero han provocado la huida de miles de malienses a Burkina Faso en la primera mitad del presente año. Dichos choques entre Peul y Dogon –y también Bambara– en el centro del país cada vez son más preocupantes, y comenzaron a manifestarse con gran crudeza entre 2015 y 2016, alimentados en buena medida por el predicador yihadista Amadou Koufa, al que se considera ligado a los peuls⁴³. Entre principios de 2018 y principios de junio habrían muerto al menos 70 personas por esta última tensión⁴⁴. Como el Estado se ha replegado durante algún tiempo de esas regiones convulsas algunas comunidades han ido creando milicias para protegerse y ello tam-

⁴⁰ «UN says Malian forces executed 12 civilians at a market». *Reuters*. 26 de junio de 2018.

⁴¹ «Malí: 'Les populations de Gao sont dans une logique d' autodefense». *Jeune Afrique*. 15 de marzo de 2018.

⁴² «Les corps de 25 personnes retrouvés dans des fosses communes au Malí». *Le Monde Afrique*. 18 de junio de 2018.

⁴³ «Des dizaines de morts' dans des violences intercommunautaires au Malí». *Le Monde*. 13 de marzo de 2018.

⁴⁴ LE CAIM, M. «Dans le centre du Malí, c'est la souffrance, la fatigue et la peur qui nous ont poussés à fuir». *Le Monde Afrique*. 4 de junio de 2018.

bién ha contribuido a alimentar la violencia: por ejemplo, en junio se hablaba de al menos 32 ganaderos peul muertos a manos de cazadores *dozo* en la región de Mopti⁴⁵.

Y también hemos de evocar las tensiones que tienen como protagonistas a grupos tuareg, fracturados entre los pro y los anti gubernamentales. Por ejemplo, un abanico de grupos armados tuareg se enfrentan a los yihadistas, en ocasiones colaborando con las FAMA, y son los que conforman la Plataforma de Grupos Armados. La Plataforma incluye el Grupo de Autodefensa Tuareg Imrad y Aliados (GATIA), una rama del Movimiento Árabe del Azawad (MAA), y la Coordinación de Movimientos y el Frente Patriótico de Resistencia (CM-FPR). En 2016 la Coordinación de Movimientos del Azawad (CMA) y la Plataforma estuvieron implicados en 174 actos de abusos contra civiles, y 72 en el primer cuarto de 2017, según la MINUSMA. Ambos bandos firmaron un alto el fuego en septiembre de 2017 pero pronto reiniciaron la violencia.

El problema es que por un lado hay fisuras entre los grupos que firmaron los Acuerdos de Argel, agrupados en la CMA, que incluye al Movimiento Nacional de Liberación del Azawad (MNLA) y otros, y conformados por tuareg de la región de Kidal y por la confederación de los ifoghas, y que aunque partidarios de la paz no lo son de las fórmulas de acción de la CMA. Entre estos últimos estaría el Congreso para la Justicia del Azawad, con implantación en Tombuctú y su región, o el Movimiento para la Salvación del Azawad (MSA) con presencia en Menaka.

El 15 de abril el EIGS asesinaba a un miembro del GATIA jactándose además de ello y en julio en la misma zona transfronteriza con Níger, en la región de Menaka, y teniendo como objetivo de nuevo a elementos peul y tuareg, el EIGS habría lanzado un gran ataque contra elementos del GATIA y del MSA para castigar la fidelidad a los Acuerdos de 2015 y su colaboración con las FAMA y con la Operación Barkhane. En mayo, en un ataque contra miembros del MSA, morían en Talayate cuatro de ellos y ocho entre los asaltantes⁴⁶. Siendo muy activo el EIGS en la región de Menaka este no se limita a lanzar ataques contra los partidarios de los Acuerdos de Argel sino que trata de agudizar también las tensiones entre los tuareg pragmáticos y sus rivales tradicionales, los fulani, entre los que el grupo terrorista recluta hombres para sus filas.

Grupos pues partidarios o no de los Acuerdos de Argel, sectores diversos entre los tuareg y elementos de otras comunidades se entrelazan en una compleja región en la que el esfuerzo antiterrorista de los diversos instrumentos –autóctonos y foráneos– corren el riesgo de verse envueltos en viejas tensiones e incluso ser instrumentalizados por algunos de los actores implicados.

⁴⁵ «Más de 30 civiles muertos y 10 desaparecidos tras un ataque en el centro de Malí». *El Mundo*. 24 de junio de 2018.

⁴⁶ «Malí: une vingtaine de morts dans une attaque de présumés jihadistes». *Jeune Afrique*. 27 de mayo de 2018.

En dichos choques intercomunitarios las fuerzas francesas podrían ser las más instrumentalizadas. Por ejemplo, en la región de Liptako- Gourma, en la denominada triple frontera, las intervenciones militares contra tuareg y árabes encuadrados en grupos terroristas o de traficantes favorecen a otros tuareg y árabes que son sus adversarios desde antiguo, por ejemplo en Menaka y su región, y les permiten mejorar su posición social e incrementar su influencia⁴⁷. La última matanza inventariada en esta zona fronteriza con Níger, de al menos 14 civiles, se producía el 15 de julio, alimentando aún más una lista de muertes violentas que tan solo entre abril y mayo había costado la vida a una cincuentena de tuaregs⁴⁸. Los 43 muertos producidos entre el 28 y 29 de abril –todos ellos pertenecientes a la comunidad isaksahak, en la región de Menaka– se achacaban a una represalia yihadista contra una comunidad que se había sumado al esfuerzo antiterrorista de las FAMA, desde el MSA y en apoyo a la implementación de los Acuerdos de Argel⁴⁹.

El activismo en Níger

Níger ya sufrió dos ataques suicidas en 2013, uno en Agadez (125.000 habitantes) y otro en la mina de uranio de Arlit. Murieron 24 soldados y un civil y 11 terroristas. El 3 de junio de 2016 fueron 26 los soldados asesinados en un ataque masivo en la localidad de Bosso, a 20 kilómetros de Toummour, en las inmediaciones de Diffa y del lago Chad. Más recientemente, en octubre de 2017, doce gendarmes nigerinos fueron asesinados en el marco de una ofensiva yihadista en Ayorou, y el 12 de marzo de 2018 tres gendarmes morían en otro ataque en Goubé, en la región de Tallaberi, a una cincuentena de kilómetros de Niamey. Níger es un estado vulnerable por los susodichos ataques de grupos yihadistas desde Malí en el norte y de Boko Haram por el sur. Por otro lado Chad envió 2 000 efectivos a su vecino nigerino en junio de 2016 tras la susodicha matanza de 26 soldados nigerinos pero en octubre de 2017 decidió replegarlos⁵⁰.

Níger es importante en la estrategia de países terceros para luchar contra el yihadismo en la dimensión regional. Los EE. UU. tienen unos 800 efectivos en el país y una base de aviones no tripulados (UAV) en Agadez. A título de ejemplo, un ataque estadounidense con un UAV lanzado en abril de 2018 desde Níger mataba en el sur de Libia a un cabecilla de Al Qaeda. Es importante destacar desde el principio que este intenso activismo militar foráneo en territorio de Níger está haciendo crecer las protestas frente a dicha pre-

⁴⁷ «A Ménaka, au Malí, 'il y a un risqué d' instrumentalisation des forces françaises». *Le Monde Afrique*. 10 de mayo de 2018.

⁴⁸ «Gunmen kill 14 civilians in northeast Malí village». *Reuters*. 16 de julio de 2018.

⁴⁹ «Plus de 30 civils touareg tués par des djihadistes présumés». *El Watan*. 29 de abril de 2018.

⁵⁰ «Suicide bombers kill 10 in attack on mosque in southeastern Níger». *Reuters*. 4 de junio de 2018.

sencia y a la actividad cada vez más visible de los diversos contingentes extranjeros⁵¹.

El EI no solo está activo en Libia sino cada vez más en el vecino meridional del país magrebí: Níger, país que ha sido el escenario en 2018 del ejercicio *Flintlock* liderado por los EE. UU. Lo puso de manifiesto con claridad el asesinato el 4 de octubre de cuatro militares estadounidenses, dos de ellos boinas verdes, en las afueras de Tongo Tongo, región de Tallaberi, en el sur de la frontera entre Níger y Malí. En el mismo ataque, lanzado por alrededor de 150 yihadistas fuertemente armados contra una fuerza combinada nigerino-estadounidense, murieron cuatro soldados nigerinos y un intérprete y los cuatro militares estadounidenses citados, dos de ellos miembros del 3.º Grupo de Fuerzas Especiales del Segundo Batallón⁵². Dicho contingente militar trataba de capturar a un jefe terrorista del EIGS, Doundoun Cheffou, supuestamente implicado en el secuestro del ciudadano estadounidense Jeffery Woodke⁵³. Eran 30 soldados nigerinos y 12 estadounidenses que se vieron desbordados por un numeroso grupo de terroristas muy bien armados y que se desplazaban con rapidez en camionetas y motos⁵⁴. Dos meses después, el 6 de diciembre, soldados nigerinos y estadounidenses eliminaban a once yihadistas del EI, dos de ellos portando chalecos explosivos⁵⁵. La presencia del EIGS a caballo entre Níger y Malí es cada vez más evidente y unos sesenta de sus miembros en enfrentaban el 1 de abril en la región maliense de Akabar, a 90 kilómetros al sur de Menaka y próxima a la frontera con Níger, con fuerzas combinadas malienses, francesas, nigerinas y de grupos locales de autodefensa⁵⁶.

Tanto el activismo del EIGS como particularmente el de Boko Haram y de su escisión pro-EI, el EIAO, constituyen la principal amenaza para Níger en términos de presente y de futuro. El pasado 4 de junio el ataque con tres mujeres suicidas que portaban cinturones explosivos provocaba diez muertos y

⁵¹ «Manifestations contre la loi de finances et les bases militaires étrangères au Níger». *El Watan*. 26 de febrero de 2018.

⁵² «The African Terror Fight» (editorial). *The Washington Post*. 13 de mayo de 2018. Ver también «ISIL video of Níger attack highlights US troop's vulnerability». *Al Jazeera*. 5 de marzo de 2018.

⁵³ «El Pentágono concluye que sus fuerzas cometieron varios errores en la emboscada contra sus soldados en Níger». *eldiario.es*. 12 de mayo de 2018, y GIBBONS-NEFF, Thomas y SCHMITT, Eric. «US Commandos in Africa Are Told to Avoid Combat Missions or 'Do Not Go'». *The New York Times*. Abril/mayo de 2018.

⁵⁴ También en Tongo Tongo, casi un año antes del ataque en el que murieron los boinas verdes, en noviembre de 2016, otro grupo de un centenar de terroristas fuertemente armados habían matado a seis soldados nigerinos, capturaron a dos como rehenes y dejaron a uno con vida como testigo de la hazaña. Véase MACLEAN, R. *Op. cit.*

⁵⁵ SAVAGE, Charlie; SCHMITT, E.; GIBBONS-NEFF, T. «US Kept Silent About its Role in Another Firefight in Níger». *The New York Times*. 15 de marzo de 2018.

⁵⁶ «Malí: trente djihadistes tués par les forces françaises et Maliennes». *Le Monde Afrique*. 5 de abril de 2018.

múltiples heridos, en Diffa Koura, un barrio de la capital regional del sureste de Níger, permite evocar al grupo nigeriano en su activismo en suelo nigerino aun cuando no se haya producido la reivindicación⁵⁷. Una de las atacantes se hizo explotar en una escuela coránica (makaranta). Diffa y su región circundante empezó a ser objetivo de Boko Haram en febrero de 2015 aunque en los últimos meses había disfrutado de cierta calma. Entre 2015 y 2017 la ONU estima que 582 civiles fueron asesinados en la región de Diffa en 244 acciones adjudicables a Boko Haram. En Toummour, al suroeste de Diffa, región tradicionalmente golpeada por Boko Haram, este grupo mataba a cinco civiles el pasado 26 de marzo, en una localidad en la que a mediados de enero siete militares nigerinos eran asesinados y diecisiete heridos⁵⁸. Dicho ataque casi coincidía en el tiempo con otro también lanzado por Boko Haram, en la localidad nigeriana de Maiduguri el 25 de marzo, en el que asesinó a quince personas e hirió a 68⁵⁹.

En abril, tropas nigerinas habían realizado una importante operación en la cuenca del lago Chad para liberarla de «los residuos de Boko Haram» según el ministro de Defensa, Kalla Moutari, aunque el mismo destacaba la peligrosidad del grupo y su capacidad de resiliencia. El mismo día de este triple ataque suicida el presidente Mahammadou Issoufou iniciaba en París una gira europea que le iba a llevar también a Bruselas para pedir apoyo. Más recientemente, Boko Haram asesinaba el 30 de junio a diez soldados nigerinos, hería a varios más y cuatro eran dados por desaparecidos en un atentado lanzado contra ellos en la localidad de Bla Brin, a 40 kilómetros de la ciudad de N'Guigmi, en la región de Diffa⁶⁰.

A principios de junio Boko Haram había asesinado a diez personas en Diffa cuando tres suicidas habían atacado de forma simultánea en tres puntos de la ciudad. La violencia ha continuado en la zona ya entrado el verano: Boko Haram asesinaba a dieciocho personas el 19 de julio al sur de Dabua, en suelo de Chad pero muy próximo a la frontera con Níger, hería a dos y secuestraba a diez mujeres. Los terroristas fueron perseguidos y dos días después el ejército de Níger eliminaba a diez miembros del grupo atacante en Baroua, en la zona de N'Guigmi, en la región de Diffa⁶¹.

Como viéramos para el caso de Malí, también en Níger afloran los enfrentamientos intercomunitarios y también aquí son instrumentalizados por los yihadistas. En la década de los noventa las autoridades de Níger y de Malí

⁵⁷ «Dix personnes tuées au Níger dans des attentats suicides». *Le Monde Afrique*. 5 de junio de 2018.

⁵⁸ «Five killed by Boko Haram in Níger attack»,. *News24-AFP*. 26 de marzo de 2018.

⁵⁹ «Suspected Boko Haram militants kill 15 in Nigeria's Maiduguri». *Reuters*. 28 de marzo de 2018.

⁶⁰ «Dix soldats tués et quatre disparus dans une attaque de Boko Haram au Níger». *Le Monde Afrique*. 2 de julio de 2018.

⁶¹ «Dieciocho muertos en Chad en un ataque terrorista de Boko Haram». *El País*. 21 de julio de 2018.

firmaron un acuerdo por el que Malí permitía la entrada de nigerinos en su territorio buscando pastos y agua, particularmente en la fértil región de Menaka. El problema es que tal acuerdo no fue suficientemente explicado a las poblaciones afectadas y las tensiones han ido creciendo con el pasar de los años y con el incremento de las dificultades. Cuando los tuareg malienses comenzaron a matar ganado de los fulani nigerinos las tensiones crecieron con su cénit en torno al año 2010.

Cuando un año después los tuareg que volvieron desde Libia a Malí en 2011 crearon el MNLA vieron sus filas nutridas con tuareg daoussahak y entonces muchos fulani, sus rivales, pasaron a engrosar las filas del MUYAO para protegerse de esos antiguos enemigos. Es interesante destacar que el emir del EIGS, Sahraoui, procedió a reclutar entre los fulani del MUYAO y de Al Murabitún, aparte de tuareg y árabes, y con tan complejo mosaico comunitario ha creado el EIGS.

La proyección saheliana de Boko Haram y de su escisión incluyendo a Chad

La intensificación de los ataques en Níger no solo obliga a evocar al EIGS sino también y por el sur a Boko Haram (Jamaat Ahl AS Sunnah Lid Dawah Wal Jihad, en su nombre oficial, el Grupo de las Gentes de la Sunna para la Predicación y el Yihad) y a su escisión fiel al EI denominada EIAO, surgida en 2016 y liderada por Abu Musab Al Barnawi, hijo del fundador de Boko Haram, Muhammad Yusuf.

Mientras Boko Haram es particularmente activo en el bosque de Sambisa, en Nigeria, aunque extendiéndose también a Camerún, el EIAO lo es en la zona del lago Chad, abarcando territorio de tres países. Tales siglas, las de Boko Haram, cuentan en su haber con más de 25.000 personas asesinadas, y lo que más nos interesa de él es no solo que anunció la creación de su propio califato, en 2014, que en 2015 prestó juramento de fidelidad al EI, o que su expansión transfronteriza obligó a varios Estados a crear una alianza *ad hoc* para frenarlo la Fuerza Multinacional Mixta (FMM), sino sobre todo su proyección saheliana.

Dentro de Nigeria, ataques adjudicados a Boko Haram se siguen produciendo con dramática regularidad y 2018 empezaba fuerte con acciones impactantes como el asesinato de tres cooperantes de la ONU y el secuestro de 110 niñas en Dapchi, ambas acciones cometidas en marzo y con el telón de fondo de los habituales ataques suicidas cometidos con frecuencia por niñas. En efecto, el 1 de marzo, supuestamente Boko Haram habría sido el responsable del asesinato de tres cooperantes y de ocho miembros de las fuerzas de

seguridad en Rann, en el noreste de Nigeria⁶². Boko Haram ataca dentro y fuera de Nigeria y controla territorio actualmente en los estados de Borno y Yobe. A título de ejemplo de atentados recientes, el 9 de junio un doble atentado suicida se ejecutaba en Damboa, en el estado de Borno, en el noreste de Nigeria, costando la vida en el momento a 31 personas e hiriendo a decenas y ello mientras celebraban el Eid Al Fith, la fiesta del fin del Ramadán⁶³. El 1 de mayo dos menores suicidas actuaban de forma coordinada en un sangriento ataque suicida en territorio urbano, en Mubi, en el estado de Adamawa, con una suicida atacando una mezquita y la otra un mercado, y provocando entre ambas 24 muertos en el momento y 56 heridos. Mubi había sido ya escenario de anteriores ataques también sangrientos: el 1 de mayo un doble ataque suicida en una mezquita de la ciudad dejaba en el momento 27 muertos y 56 heridos; el pasado noviembre eran 50 los muertos; en junio de 2014 eran asesinados una cuarentena de seguidores de un equipo de fútbol; y en octubre de 2012 eran asesinados 40 estudiantes⁶⁴. En la vecina Maiduguri, capital de Borno y cuna de Boko Haram, cuatro personas eran asesinadas el 26 de abril y ello tras un ataque coordinado contra la ciudad a principios de dicho mes que dejó 15 muertos y 83 heridos. El asalto producido el 26 de abril fue realizado por yihadistas fuertemente armados que centraron su esfuerzo en el cuartel de Giwa donde estaban presos centenares de miembros del grupo y que ya había sido atacado en 2014: un número indeterminado de yihadistas fue liberado⁶⁵. Boko Haram sigue su activismo letal en el verano, con una veintena de soldados nigerianos desaparecidos el 14 de julio en las cercanías de Bama, ciudad del estado de Borno situada a unos 60 kilómetros de Maiduguri⁶⁶.

Aparte de con sus atentados Boko Haram continúa con su práctica de secuestros, que con frecuencia son masivos. El 21 de febrero se hacía público que casi un centenar de chicas habían sido secuestradas en la localidad de Dapchi, en el estado de Yobe, dos días antes⁶⁷. Dapchi se encuentra a 200 kilómetros del bosque de Sambisa y a 400 kilómetros del lago Chad. El 15 de

⁶² «La ONU suspende los envíos de ayuda humanitaria en el noreste de Nigeria». *Europa Press*. 3 de marzo de 2018.

⁶³ «Al menos 30 muertos en un ataque yihadista en Nigeria». *Diario de Navarra*. 18 de junio de 2018, p. 8.

⁶⁴ «Le Nigeria à nouveau frappé par des attentats-suicides, des dizaines de morts». *Le Monde Afrique*. 1 de mayo de 2018. Sobre el ataque de 1 de mayo contra la mezquita, adjudicado a Boko Haram que el 26 de abril había matado a cuatro personas en Maiduguri, véase DABANG, Percy. «Mosque blasts kill at least 27 in northeast Nigeria». *Reuters*. 1 de mayo de 2018.

⁶⁵ «Au Nigeria, Boko Haram lance un assaut contre la ville de Maiduguri». *Le Monde Afrique*. 27 de abril de 2018.

⁶⁶ Bama estuvo ocupada por Boko Haram entre septiembre de 2014 y marzo de 2015. Véase «About 20 Nigerian soldiers missing after Boko Haram clash-sources». *Reuters*. 16 de julio de 2018.

⁶⁷ «Nigeria says 110 girls unaccounted for after Boko Haram attack». *Reuters*. 25 de febrero de 2018.

enero Boko Haram había publicado un vídeo mostrando a catorce niñas que fueron presentadas como parte de las secuestradas en Chibok en abril de 2014. El secuestro de Dapchi se mostró después como de más envergadura de lo inicialmente dicho, implicando la captura de más de cien niñas⁶⁸. Pronto se comenzó a hablar de que el Estado nigeriano iba a negociar su liberación con Boko Haram⁶⁹. El ministro nigeriano de Información, Lai Mohamed, llegó a confirmar la existencia de conversaciones con Boko Haram y de que estas habrían permitido la liberación por el grupo de 101 de las 110 niñas secuestradas en Dapchi el 19 de febrero⁷⁰. Dos meses después, a mediados de mayo, hasta 120 personas habrían sido secuestradas en pocos días en el estado de Kaduna, en el norte de Nigeria mostrando este caso la continuidad de esta execrable práctica.

En cuanto a EIAO, este tendría en la primavera de 2018 y según algunas fuentes entre 3 000 y 5 000 combatientes –aproximadamente el doble que Boko Haram–, presencia sólida en los estados federados nigerianos de Yobe y Borno, y estaría acometiendo un esfuerzo de organización territorial en el noreste de Nigeria y en suelo de Níger en torno a la región del lago Chad. Dicha escisión organiza el territorio apoyándose en la economía local y en el cobro de impuestos⁷¹. Entre sus ataques, y como muestra de su peligrosidad, está el asesinato de decenas de pescadores del Lago Chad que se opusieron a colaborar con el grupo, en agosto de 2017, o el ataque contra una base militar nigeriana en marzo de este año⁷².

Volviendo a Boko Haram, es preciso y a la vez trágico destacar que este grupo es canal de socialización y ofrece empleo y asistencia social. Los 30 millones de personas que viven en torno a un lago Chad en retroceso, tanto de sus aguas como de la pesca que en él se puede obtener y, en suma, de las expectativas que tradicionalmente ha ofrecido a sus poblaciones ribereñas, constituyen una enorme bolsa de población afectada por muchos problemas y cuya frustración es aprovechada por los terroristas para reclutar en su seno. En Chad un ataque contra un puesto militar chadiano en la isla de Gabalami en el lago Chad, producido el 6 de mayo, se saldaba con 6 muertos y decenas de heridos, y era adjudicado a Boko Haram⁷³. El 18 de abril tres soldados chadianos habían muerto en un enfrentamiento con Boko Haram y el 27 de marzo otro soldado chadiano y veinte miembros de Boko Haram

⁶⁸ TILUOINE, Joan. «Au Nigeria, le president Muhammadu Buhari de nouveau affaibli par Boko Haram». *Le Monde Afrique*. 28 de febrero de 2018.

⁶⁹ «Nigeria plans to negotiate for release of 110 abducted Dapchi girls». *Reuters*. 8 de marzo de 2018.

⁷⁰ «Nigeria reconoce conversaciones con Boko Haram para un cese de las hostilidades». *Europa Press*. 25 de marzo de 2018.

⁷¹ CARSTEN, Paul y KINGIMI, Ahmed. «Islamic State ally stakes out territory around Lake Chad». *Reuters*. 29 de abril de 2018.

⁷² *Ibidem*.

⁷³ «Tchad: six morts dans une attaque de Boko Harm sur une île du lac Tchad». *Jeune Afrique*. 6 de mayo de 2018.

morían en combates en la región del lago. En febrero Boko Haram mataba a dos militares chadianos, uno de ellos un capitán, en una emboscada también en la región del lago. Antes de esta última no se habían producido acciones de Boko Haram en suelo chadiano desde que en mayo de 2017 asesinara a nueve soldados. Es por ello que la primera mitad de 2018 ha sido un período particularmente preocupante para el Gobierno de Yamena.

Finalmente, el telón de fondo del activismo tanto de Boko Haram como de su escisión pro-El y, en general, el amplio escenario geográfico en el que ambos grupos actúan está también definido, como hemos visto en escenarios del Sahel Occidental, por tensiones y choques intercomunitarios cuyas raíces son profundas y que interactúan como fenómeno con el activismo terrorista retroalimentándose ambas actividades⁷⁴. Los choques entre agricultores y ganaderos nómadas provocaron, tan solo en Nigeria y a lo largo de 2017, más de 1 000 muertos en el marco de más de 50 enfrentamientos. Tales choques han ido creciendo en general en la región desde 2011, con efectos luctuosos en varios países aparte de Nigeria, a saber: Ghana, Malí, Níger y Costa de Marfil, aparte de en otros países más lejanos pero también comprendidos en el área analizada como son Mauritania y Senegal⁷⁵.

Conclusiones del capítulo y prospectiva

La violencia en la subregión tratada parece haberse hecho endémica, es más sofisticada y letal y en los últimos años ha ido expandiéndose desde su epicentro inicial en Malí. Por ejemplo, desde 2015 la violencia se ha hecho presente en Burkina Faso, con tres ataques importantes en la capital y el último de ellos de alta sofisticación. Vehículos repletos de explosivos y lanzados contra objetivos duros se hacen cada vez más visibles, de la mano en buena medida del reforzamiento de la amenaza protagonizada por el proceso que lleva a la constitución de JNIM. Si en 2016 y 2017 no se utilizaron explosivos en los ataques en ciudades sahelianas, en 2018 ya se usan y con eficacia (Ugadugu en marzo).

Entre el verano de 2014 y la primavera de 2018 las diversas acciones acometidas bajo el paraguas de la Operación Barkhane habrían permitido la eliminación de alrededor de 450 yihadistas. Tan solo a lo largo de 2017 y bajo dicha Operación Barkhane fueron abatidos 120 yihadistas y las fuerzas francesas entregaron a las autoridades malienses a 150 detenidos. Con los dos últimos soldados franceses muertos, el 21 de febrero de 2018 en suelo maliense y en la zona de las tres fronteras limítrofe con Burkina Faso y con

⁷⁴ MUHAMMAD, Garba. «At least 100 people kidnapped along road in northern Nigeria». *Reuters*. 15 de mayo de 2018.

⁷⁵ AJALA, Olayinka. «Why clashes are on the rise between farmers and herdsmen in the Sahel». *The Conversation*. 2 de mayo de 2018.

Níger, las operaciones Serval y Barkhane habrían tenido desde 2013 un total de 22 bajas⁷⁶.

Hacia el sur, la violencia de Boko Haram ha provocado la muerte de más de 30 000 personas y más de 2,6 millones de desplazados desde 2009, y en junio de 2018 la ubicación de la rama pro-Al Qaeda de Boko Haram estaría localizada en el bosque de Sambissa y la pro-EI, el EIAO, lo estaría en la región del lago Chad y ambas continúan siendo activas y letales.

Tales datos son indicativos de que la amenaza perdura y ello a pesar del importante esfuerzo emprendido contra ella, los grupos yihadistas siguen reclutando y el escenario de actuación les es, en buena medida, propicio para proseguir su actividad. Pero más allá de tal realidad, lo que es preciso destacar en este epígrafe es que la perduración de diversas rémoras en la región contribuye, y mucho, a alimentar dicha amenaza. Entre las rémoras, y más allá de las tensiones intercomunitarias que vienen de muy atrás en el tiempo y son muy difíciles de resolver, existen problemas económicos estructurales, corrupción, bloqueo político, tráfico ilícitos y todo ello se ve además agravado por el creciente calentamiento debido para muchos al imparable cambio climático. El Sáhara avanza deprisa según los expertos –tan solo en el norte de Nigeria lo hace a razón de más de 600 metros al año– y ello mientras en la región el lago Chad ve cómo se reduce su volumen, y también a un ritmo cada vez más rápido⁷⁷.

En Malí, los Acuerdos de Argel de 2015 llamados a poner fin a los enfrentamientos norte-sur, aprovechados por los yihadistas en 2012 para hacerse fuertes en el país y en la subregión, están basados en escenarios de otras décadas, porque ahora la conflictividad es más compleja, está más extendida y afecta a un número mayor de actores. Y es que a la violencia de los grupos yihadistas, intensa y ambiciosa, se añade un creciente número de choques intercomunitarios.

⁷⁶ «Au Sahel, 450 djihadistes tués par la force 'Barkhane' depuis l' été 2014». *Le Monde Afrique*. 23 de febrero de 2018.

⁷⁷ ADEKOLA, Olalekan. «Nigeria's conflict is a result of environmental devastation across West». *The Conversation*. 24 de febrero de 2018, p. 1.

Capítulo tercero

La política de la UE hacia el Sahel

Pedro Priego Fernández-Martos

Resumen

La UE ha articulado una ambiciosa respuesta a los diferentes desafíos que afronta el Sahel, a través de varios instrumentos, entre los que destacan los financieros. Esta respuesta se ha llevado a cabo en estrecha coordinación con los Estados miembros. La acción de la UE ha producido un resultado satisfactorio en términos migratorios y políticos y contribuido a la emergencia del G5 Sahel. El balance en materia de seguridad es más mitigado: la estabilidad continúa deteriorándose en la zona pese al decidido apoyo de la UE a las dos fuerzas multinacionales de lucha contra el terrorismo (Fuerza Multinacional contra Boko Haram y Fuerza Conjunta del G5 Sahel). España juega un rol de primera magnitud en la respuesta de la UE a la crisis saheliana, y se vería particularmente afectada por un fracaso de la estrategia europea en la región.

Palabras clave

UE, Sahel, migración, estabilidad, ayuda oficial al desarrollo, instrumentos, fondo fiduciario, representante especial.

EU policy towards the Sahel

Abstract

The EU has provided an ambitious response to the challenges faced by the Sahel, through a wide range of instruments, in particular financial ones. This effort has been carried out in close coordination with EU Member States. The action of the EU has yielded positive results in migratory and political terms, contributing to the emergence of the G5 Sahel organization. The balance in terms of security is mixed: stability continues to decrease in the area despite the EU's strong support to both international forces fighting terrorism (Multinational Task Force against Boko Haram and the G5 Joint Force). Spain plays a significant role in the response of the EU to the Sahelian crisis, and would be particularly affected by an eventual failure of the EU strategy in the region.

Keywords

EU, Sahel, migration, stability, official development aid, instruments, trust fund, EU Special representative.

La política de la UE hacia el Sahel

Marco conceptual

La UE está comprometida con la estabilidad del Sahel desde una etapa anterior a la independencia de las repúblicas de la región. El Tratado de Roma de 25 de marzo de 1957 contenía disposiciones particulares para las colonias dependientes de los Estados miembros¹, incluyendo un régimen de asociación dotado de ayuda financiera que ascendía a 581 millones de dólares de esa época, con el objeto de promover el desarrollo económico y social de esos países.

Tras la independencia, la relación con las antiguas colonias francesas, belgas e italianas de África fue reformulada a través de la Convención de Yaundé el 20 de julio de 1963, que incluyó una dotación financiera de 800 millones de dólares para el período 1964-69. Esta convención fue firmada por Mauritania, Malí, Níger, Burkina Faso y Chad².

La Convención de Yaundé fue sucedida por la de Lomé que sentó las bases de un diálogo político apoyado en su artículo 8 e instrumentado en los países del Sahel a través de las delegaciones de la Comisión que fueron abiertas tras la independencia de los países de la región.

La UE lleva décadas comprometida con el desarrollo del Sahel como se deduce de los párrafos anteriores. Pero fue a partir del siglo XXI, cuando se empezó a aplicar un enfoque integral a la acción de la UE en el Sahel, que combina el prisma del desarrollo con la preocupación por la seguridad de la región. Ello coincidió con el despliegue de la Política Común de Seguridad y Defensa y el deterioro de la seguridad en el Sahel debido al aumento de las actividades terroristas.

El profesor Alexander Mattelaer considera que el Sahel entró por primera vez en la agenda de política exterior europea en 2008, con la presidencia francesa del Consejo.

A ello habrían contribuido, según, él varios síntomas que agravarían la preocupación de la UE por la seguridad de la región como la insurrección tuareg en el norte de Níger en 2007 o la cancelación del *rally* París-Dakar en 2008³.

¹ Cuatro de los seis Estados firmantes del Tratado de Roma eran todavía potencias coloniales: Países Bajos, Bélgica, Francia e Italia. En el caso de esta última, administró el territorio fideicometido de Somalilandia hasta 1960.

² A lo largo de este capítulo cuando se hable del Sahel sin mayor precisión, se hará referencia a estos cinco países.

³ GSTOHL, Siglinde; LANNON, Erwan; *et al.* *The Neighbours of the European Union's Neighbours*. Farnham, Reino Unido: Ashgate Publishing, 2014.

Durante las presidencias rotatorias española y sueca del año 2009, la seguridad continuaría deteriorándose en el Sahel. La región se mantuvo en la agenda del Consejo de Asuntos Exteriores que adoptó conclusiones sobre el Sahel en su sesión del 27 de octubre de ese año⁴. En las mismas, la Unión Europea mostraba preocupación por la evolución de la situación en Malí, Mauritania y Níger y apelaba a desarrollar un enfoque integrado para la región.

Un año más tarde, las conclusiones del Consejo de 25 de octubre de 2010⁵ reiteraron las precedentes, pero además encargaron a la alta representante de la UE para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad la elaboración, en estrecha coordinación con la Comisión, de una estrategia de la UE para el Sahel.

De esta manera se formó un grupo de trabajo que reunió a representantes del recién creado Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE de aquí en adelante) con funcionarios de la Comisión (de las direcciones generales de DEVCO, ECHO y del servicio de Instrumentos de Política Exterior). El grupo de trabajo estuvo presidido por un español, el director del SEAE para África Occidental y Central, Manuel López Blanco.

Tan solo cinco meses después, el Consejo aprobaba la Estrategia de la UE para el Sahel⁶, que sigue vigente a día de hoy. La Estrategia era en un inicio de aplicación a Mauritania, Malí y Níger. La elección de estos países se explica porque en el momento de la aprobación de la Estrategia, estos eran los países del Sahel más afectados por la acción de Al Qaeda en el Magreb Islámico (de aquí en adelante AQMI).

La Estrategia se basa en la premisa de que la seguridad y el desarrollo son indisolubles y que su refuerzo pasa por una cooperación regional más estrecha y el refuerzo de las capacidades locales, para lo cual la UE está llamada a jugar un rol decisivo.

La Estrategia identifica, sobre la base de misiones exploratorias previas de la UE, cuatro tipos de problemas en los países del Sahel ligados a la gobernanza: el desarrollo y la resolución de conflictos; la coordinación a nivel político regional; la seguridad y el Estado de derecho y la prevención y lucha contra el extremismo violento y la radicalización.

⁴ Consejo de la UE. Conclusiones del Consejo sobre el Sahel. Consejo de Asuntos Exteriores n.º 2971. Bruselas, 29 de octubre de 2009. https://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms_Data/docs/pressData/en/gena/110805.pdf.

⁵ Consejo de la UE. Conclusiones del Consejo sobre el Sahel. Consejo de Asuntos Exteriores n.º 3041. Bruselas, 25 de octubre de 2010. http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/EN/foraff/117367.pdf.

⁶ La Estrategia está disponible en línea en la siguiente dirección: http://eeas.europa.eu/archives/docs/africa/docs/sahel_strategy_en.pdf.

El documento identifica un cuádruple objetivo en un plazo de tres años: mejorar el acceso a las oportunidades económicas de las poblaciones frágiles; reducir el número de atentados y las capacidades de AQMI y otras redes criminales; apoyar la puesta en práctica de los acuerdos de paz y reforzar la confianza entre autoridades locales y nacionales.

En un plazo de cinco años, la Estrategia aspira a reforzar la estabilidad política, la seguridad, la buena gobernanza y la cohesión social en los Estados del Sahel para que estos dejen de servir de refugio a los terroristas de AQMI y otras redes criminales así como a reducir las tensiones internas en el seno de los países.

Para cumplir estos objetivos, la Estrategia identifica cuatro líneas de acción: desarrollo, buena gobernanza y resolución de conflictos internos; política y diplomacia; seguridad y Estado de derecho, prevención y lucha contra el extremismo violento y la radicalización.

El documento asocia las cantidades ya comprometidas para los países del Sahel por el Fondo Europeo de Desarrollo y el Instrumento de Estabilidad que ascienden en el momento de publicación de la Estrategia a 606 millones de euros para los tres países afectados.

Desde la aprobación de la Estrategia se produjeron importantes cambios tanto en el Sahel como en Europa:

- En el Sahel se produjo una notable desestabilización y aumento de la inseguridad debido a la insurrección en el norte de Malí que produjo la confluencia de grupos terroristas en la zona. Por otra parte, los jefes de Estado de la región pusieron en marcha una nueva dinámica institucional a través de la creación del G5 Sahel, que se revelaría como un socio clave en la puesta en práctica de la estrategia de la región.
- En la UE, intervinieron también cambios institucionales como la creación de un representante especial de la UE para el Sahel en 2013 o la puesta en marcha de tres misiones PCSD para hacer frente al aumento de la inseguridad en la región. Además, la inestabilidad derivada de la primavera árabe dio inicio a una crisis migratoria que empezó en 2011 y condicionaría la agenda política en Bruselas.
- Estos nuevos factores explican la adopción de un nuevo Plan de Acción Regional para el Sahel (2015-2020) por el Consejo en su sesión de 20 de abril de 2015⁷.

Este Plan no sustituye a la Estrategia sino que sirve como guía para su aplicación, extendiendo la misma a Burkina Faso y Chad. Además, prioriza cuatro áreas dentro de la Estrategia para la aceleración de la puesta en marcha

⁷ Consejo de la UE. Conclusiones del Consejo sobre el Sahel. Consejo de Asuntos Exteriores n.º 3382. Bruselas, 20 de abril de 2015.

de medidas relativas a las misma: prevención y lucha contra la radicalización, creación de las condiciones apropiadas para la juventud, migración y movilidad, y gestión de fronteras y lucha contra los tráficos ilícitos y el crimen organizado transnacional.

Para poner en marcha la Estrategia y el Plan de Acción Regional, la UE se ha dotado de una serie de instrumentos financieros, institucionales y de política de seguridad y defensa común.

Los instrumentos de política de seguridad y defensa común son las tres misiones de la UE en el Sahel (EUTM Malí, EUCAP Sahel Malí EUCAP Sahel Níger) que serán abordadas en otros capítulos de esta obra.

Entre los instrumentos institucionales destaca la oficina del representante especial de la UE para el Sahel, el Servicio Europeo de Acción Exterior o la propia Comisión Europea. Los instrumentos financieros merecen un análisis más detallado que se realiza a continuación:

Instrumentos financieros

La Estrategia de la UE y el Plan de Acción Regional han sido acompañados de un esfuerzo financiero sin precedentes de la UE en la región. Para el período correspondiente al marco financiero plurianual 2014-2020, la UE habrá aportado en torno a 5000 millones de euros en Ayuda Oficial al Desarrollo. Este montante supone en torno al 11,5 % del PIB de los países del Sahel⁸ y convierte a la UE en el primer donante de ayuda oficial al desarrollo en el Sahel.

Se calcula que la ayuda de los Estados miembros de la UE asciende a 3.000 millones de euros para ese mismo período por lo que, en su conjunto la UE y sus Estados habrán aportado 8 000 millones de euros.

Esta cantidad se canaliza a través de una serie de instrumentos:

- Fondo Europeo de Desarrollo: se trata del principal instrumento europeo en este ámbito. Creado en 1959, conforme a las disposiciones del Tratado de Roma, se nutre de aportaciones extrapresupuestarias de los Estados miembros⁹. Para el sexenio 2014-2020, el 11º Fondo Europeo de Desarrollo, prevé 30.506 millones de euros de ayuda oficial al desarrollo para todos los países ACP.

De los mismos, en torno al 12 %, alrededor de 3621 millones de euros, están dedicados al Sahel, distribuidos de la siguiente forma entre Programas In-

⁸ Según datos del Banco Mundial, el PIB del Sahel asciende a aproximadamente 50 000 millones de dólares corrientes. Para la conversión en euros se ha utilizado el tipo de cambio euro-dólar en vigor el 19 de julio de 2018.

⁹ España ha aportado el 7,93 % del décimo fondo, lo que le convierte en el quinto Estado miembro por orden de contribución al mismo.

dicativos Nacionales (P.I.N) y Regionales (P.I.R.) atribuidos a organizaciones internacionales que cubren la región¹⁰:

Concepto	Cantidad (millones de euros)
Pl.N. Burkina Faso	623
Pl.N. Chad	442
Pl.N. Malí	615
Pl.N. Mauritania	195
Pl.N. Níger	596
Total Programas Indicativos Nacionales	2 471
P.I.R. CEDEAO y UEMOA	1 150
Total FE.D. Sahel	3 621

Los programas indicativos nacionales de la Comisión Europea fijan una serie de sectores prioritarios. En el caso de los cinco países del Sahel, la seguridad alimentaria figura como tal en los cinco programas, lo cual es coherente con la situación sobre el terreno. La gobernanza y/o Estado de derecho también merece atención en la mayoría de ellos.

Por su parte, el programa indicativo regional fija como sectores prioritarios la paz, seguridad y estabilidad regional; la integración económica regional y el apoyo al comercio así como la resiliencia, seguridad alimentaria y recursos naturales.

- Fondo Fiduciario de Emergencia de la UE para África¹¹. Este novedoso instrumento se creó en la Cumbre de la Valetta sobre Migración de 2015, sobre el modelo del primer fondo fiduciario creado por la UE: el fondo Bêkou para la República Centroafricana, lanzado en 2014.

El principal valor añadido de estos fondos radica en la agilización de la identificación y formulación de proyectos sobre el terreno. Estos proyectos son implementados a través de cooperación delegada por agencias nacionales de cooperación y ONG.

El fondo está dotado de 3 400 millones de euros, aportados por la Comisión Europea (88 %)¹² y los Estados miembros (12 %). España fue el primer Estado miembro en contribuir, elevándose la aportación española actual a 9

¹⁰ Resulta difícil determinar la cantidad de los programas indicativos regionales que re- vierten directamente en la región al incluir la CEDEAO y la UEMOA Estados sahelianos y no sahelianos.

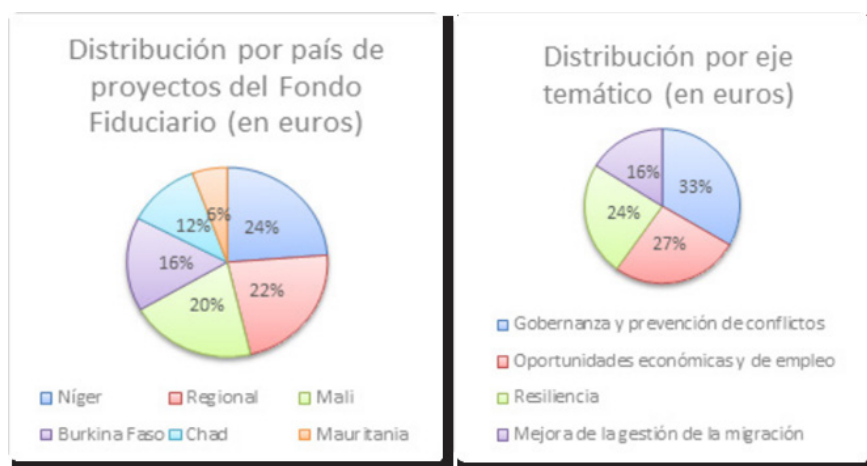
¹¹ Su nombre completo es Fondo fiduciario de emergencia de la Unión Europea para la estabilidad, que permita hacer frente a las causas profundas de la migración irregular y del desplazamiento de personas en África.

¹² La mayor parte de la aportación de la Comisión se nutre de otros instrumentos como el FED, el Instrumento Europeo de Cooperación al Desarrollo o el Instrumento Europeo de Vecindad.

millones de euros, lo que convierte a nuestro país en el décimo contribuidor del Fondo, empatado con Francia.

El fondo tiene cuatro líneas de acción: oportunidades económicas y de empleo; resiliencia de las comunidades, en particular de los más vulnerables, incluyendo a los refugiados y otros desplazados; mejora de la gestión de la migración en países de origen, tránsito y destino y mejora de la gobernanza y al prevención de conflictos y reducción del desplazamiento forzado y la migración irregular.

El Fondo Fiduciario está formado por tres ventanas, correspondiendo una de ellas al Sahel y lago Chad¹³. Esta ventana es la principal del fondo, habiendo financiado 85 de los 161 proyectos financiados por este instrumento, por un importe de 1466 millones de euros. De este importe total de la ventana del Sahel y el lago Chad, dos terceras partes (965 millones de euros) corresponden a los 56 proyectos para los países del G5 Sahel, distribuidos de la siguiente manera¹⁴:



Otro de los principales valores añadidos de este fondo es su priorización de las zonas más frágiles y menos accesibles por la cooperación tradicional. Así pues de los 56 proyectos, 19 cubren la región de Agadez en Níger y 16 la de Tombuctú en Malí.

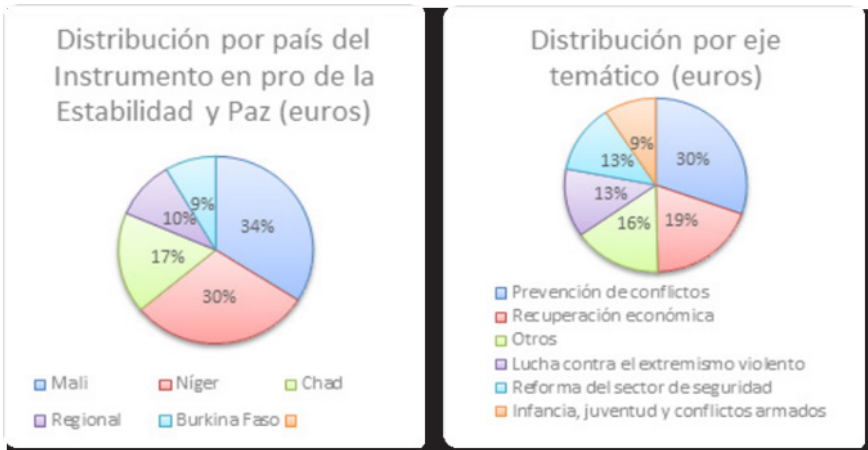
¹³ Esta ventana incluye a países del Sahel considerado en sentido amplio, más allá de la definición proporcionada a principios del capítulo. Están incluidos, además de los países del G5 Sahel: Camerún, Costa de Marfil, Gambia, Ghana, Guinea, Nigeria y Senegal.

¹⁴ Los proyectos regionales del Fondo Fiduciario para la ventana del Sahel incluyen al menos a cuatro países del G5, incluyendo la mayoría de ellos a todos los Estados miembros de esta organización.

La cooperación española ha sido una de las grandes protagonistas de este Fondo Fiduciario, implementando 11 proyectos en los que participan la AE-CID y/o la FIAPP por valor de 205 millones de euros. 8 de estos proyectos tienen como beneficiarios a un país del G5 Sahel o Senegal. La Organización Internacional de Migraciones también juega un papel fundamental ejecutando 6 proyectos en los países del G5 Sahel por importe de 123 millones.

- Instrumento en pro de la Estabilidad y la Paz: este instrumento fue creado en 2014 para continuar la labor del anterior Instrumento para la Paz y otras herramientas más específicas para apoyar iniciativas en materia de seguridad y construcción de la paz.

El Instrumento en pro de la Estabilidad y de la Paz está dotado de 2238 millones de euros para el período 2014-2020. De los mismos, 61 millones ya han sido comprometidos para 61 proyectos en el Sahel. El reparto entre países y prioridades se realiza de la siguiente manera:



Este instrumento financia proyectos de menores dimensiones que el anterior y focalizados en la prevención y solución a los conflictos armados, como reflejan sus prioridades en el Sahel. Casi un tercio de lo gastado por este instrumento hasta la fecha desde 2014 en el Sahel se ha destinado a la prevención de conflictos.

Igual que en el caso del fondo fiduciario, este instrumento prioriza las zonas más frágiles como el entorno del lago Chad o el norte de Malí.

- Facilidad Africana de Paz: este instrumento fue creado en 2004 a solicitud de los líderes africanos para apoyar las iniciativas en materia de paz y seguridad de la Unión Africana y sus Comunidades Económicas regionales.

Desde su creación ha proporcionado 2 700 millones de euros a este fondo siendo uno de los principales apoyos de la arquitectura africana de paz y seguridad.

En el Sahel, la Facilidad Africana de Paz ha sido utilizada para apoyar dos fuerzas multinacionales por importe de 150 millones de euros:

La primera es la Fuerza Multinacional Conjunta de lucha contra Boko Haram, formada en la actualidad por Benín, Camerún, Chad, Níger y Nigeria. Los antecedentes de esta fuerza se sitúan en los años 90 pero fue reactivada en 2012 tras la ofensiva de Boko Haram¹⁵.

La UE comprometió 50 millones de euros de apoyo a esta fuerza, en virtud de un acuerdo con la Unión Africana de 1 de agosto de 2016¹⁶. Esta cantidad está destinada a la construcción y mantenimiento de un nuevo Cuartel General de la Fuerza en Yamena (tras la destrucción del cuartel general anterior en Baga, *vid. Infra*) y de cuarteles sectoriales en Camerún y Níger así como a la compra de equipos de comunicación y transporte.

La segunda es la Fuerza Militar Conjunta del G5 Sahel¹⁷, lanzada en la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de Bamako de julio de 2017. Está formada por 5 000 efectivos aportados por los cinco Estados miembros del G5 Sahel, divididos en tres zonas de operaciones: una en la frontera entre Mauritania y Malí, otra en la triple frontera Malí-Níger-Burkina Faso y una tercera en la frontera entre Níger y Chad. No está plenamente operativa¹⁸ aunque ya ha realizado tres operaciones, la primera en octubre de 2017.

La UE ha comprometido 100 millones de euros para apoyar esta Fuerza. La mitad de esta cantidad fue comprometida por la alta representante de la UE para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad en la III Reunión Ministerial UE-G5 celebrada en Bamako de 6 de junio de 2017 por importe de 50 millones de euros. Posteriormente, la UE comprometió 50 millones de euros más durante la Conferencia Internacional de Alto Nivel sobre el Sahel convocada en Bruselas el 23 de febrero de 2018.

Esta Conferencia fue organizada por la UE, junto con las Naciones Unidas, la Unión Africana y el G5 Sahel, para recabar apoyos para la Fuerza. Los

¹⁵ Para más información ver MORALES, Alberto. *Fuerza Multinacional contra Boko Haram*. Madrid: Instituto Español de Estudios Estratégicos, 2017.

¹⁶ En el caso de la Fuerza Multinacional contra Boko Haram, la Unión Africana actúa como intermediario para la recepción de estos fondos. La totalidad de los fondos no ha sido todavía recibida por la Fuerza debido a la complejidad del proceso.

¹⁷ La Fuerza Militar Conjunta del G5 Sahel no es exactamente una fuerza multinacional. El mando es multinacional, repartido en cuatro cuarteles generales con oficiales de los cinco países. Pero los siete contingentes de la Fuerza son nacionales aunque gozan de un derecho de persecución de 50 km más allá de su propia frontera.

¹⁸ No está operativa a fecha de 22 de julio de 2018 aunque se espera su pronta operacionalización. La propia Fuerza define la misma como la realización de tres operaciones simultáneas en las tres zonas de operaciones.

Estados participantes, entre ellos España, comprometieron 414 millones de euros con este fin, incluyendo los citados 50 millones de euros de la UE.

En cualquier caso, toda esta asistencia se limita a equipamiento no letal puesto que la normativa europea prohíbe destinar los fondos de cooperación a suministrar equipamiento letal a terceros países.

- Ayuda humanitaria: la UE es el primer proveedor de ayuda humanitaria en la región. En 2017, la Comisión Europea proporcionó 240 millones de euros en ayuda humanitaria a la región¹⁹.

Coordinación con otros actores

Del apartado anterior se deduce que la UE es el primer donante de Ayuda Oficial al Desarrollo a la región del Sahel²⁰ y como tal juega un papel fundamental en la coordinación con otros actores.

En el ámbito de la coordinación entre la UE y sus Estados miembros, destaca la programación conjunta UE-Estados miembros prevista en el artículo 210 del Tratado de Funcionamiento de la UE. Además, el representante especial de la UE juega un papel de coordinación a través de sus visitas a los Estados miembros y la organización de reuniones semestrales sobre el Sahel en distintas capitales europeas.

En cuanto a la coordinación entre la UE y otros donantes no europeos destacan los siguientes mecanismos:

En noviembre de 2013, durante la visita del entonces secretario general de Naciones Unidas a Malí, se celebró en Bamako una primera reunión ministerial sobre la Estrategia Integrada de Naciones Unidas sobre el Sahel. Esta reunión estableció una plataforma ministerial de coordinación, conocida como Plataforma de Bamako, con una presidencia rotatoria, dotada de un secretariado técnico ocupado por la Unión Africana y las Naciones Unidas.

La última reunión de esta Plataforma se celebró en Yamena en 2017, con la participación de 15 Estados europeos y sahelianos y 9 organizaciones internacionales, incluida la UE en cuyo nombre intervino el representante especial de la UE para el Sahel. En cualquier caso se ha producido un declive progresivo de esta plataforma como demuestra el espaciamiento entre sesiones y la ausencia en esta última de países del G5 Sahel.

En el ámbito de la coordinación entre donantes destaca asimismo la Alianza para el Sahel, lanzada en el Consejo franco-alemán de ministros del pasado 13 de julio de 2017. Fue creada por Alemania, el Banco Mundial, el Banco

¹⁹ Esta cifra incluye también la ayuda humanitaria proporcionada a Nigeria y Camerún para hacer frente a la crisis humanitaria en la cuenca del lago Chad.

²⁰ El Banco Mundial proporciona más fondos pero a través de préstamos que no son considerados AOD.

Africano de Desarrollo, Francia, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y la Unión Europea. Posteriormente se unieron España, Italia, Luxemburgo y Reino Unido.

Esta Alianza persigue un cuádruple objetivo²¹: reforzar la coordinación en sectores clave (empleo juvenil, desarrollo rural y seguridad alimentaria, clima y energía, gobernanza y finalmente apoyo a los servicios sociales de base y a la descentralización); establecer una responsabilidad mutua entre donantes y receptores; apoyar las modalidades innovadoras de cooperación al desarrollo y respaldar el sector de seguridad.

La Alianza ha creado grupos específicos para cada uno de los sectores e identificado una cartera común de proyectos por valor de 6 000 millones de euros para el período 2018-2022, que incluye los montantes previos de la UE.

En la actualidad, los esfuerzos se centran en la apropiación de la Alianza por los propios países sahelianos y en la búsqueda de sinergias entre esta y el Programa de Inversiones Prioritario del G5 Sahel aprobado en 2014 por el Consejo de Ministros de esa organización, que reúne proyectos por valor de 14 800 millones de euros.

Resultados de la política de la UE hacia el Sahel

Como se ha visto en el apartado anterior, la UE ha articulado una ambiciosa respuesta a los diferentes retos del Sahel, basada en el binomio seguridad-desarrollo y coordinada con otros Estados miembros. A continuación se tratará de evaluar los resultados inmediatos de esa política en términos de seguridad, desarrollo y flujos migratorios.

El análisis ha de ser forzosamente incompleto, debido al escaso tiempo transcurrido desde la adopción de la Estrategia y la puesta en marcha de la actual programación multianual de los instrumentos financieros asociados.

Para realizar el balance, hemos de partir de los objetivos apuntados en la Estrategia que en un plazo de tres años aspiraba a mejorar el acceso a las oportunidades económicas de las poblaciones frágiles; reducir el número de atentados y las capacidades de AQMI y otras redes criminales; apoyar la puesta en práctica de los acuerdos de paz y reforzar la confianza entre autoridades locales y nacionales.

Con carácter general cabe señalar que se ha producido una mejora relativa del acceso a oportunidades económicas de las poblaciones frágiles. La ame-

²¹ Consejo de Ministros franco-alemán. *Proposition de la France, de l'Allemagne et de l'Union européenne pour une plateforme pour le Sahel avec l'Europe et les principaux partenaires internationaux pour y intervenir davantage et mieux*. Decimonovena reunión del Consejo de Ministros franco-alemán. París, 13 de julio 2017. Texto disponible en <https://www.france-alemagne.fr/IMG/pdf/fiche-alliance-sahel.pdf>.

naza terrorista persiste en la región, donde opera ahora el Frente de Apoyo al Islam y a los Musulmanes (JHIM). La UE sí ha apoyado decididamente los acuerdos de paz y se ha reforzado la confianza entre los diferentes actores, aunque esta sigue siendo baja.

En un plazo de cinco años, la Estrategia pretendía reforzar la estabilidad política, la seguridad, la buena gobernanza y la cohesión social en los Estados del Sahel para que estos dejen de servir de refugio a los terroristas de AQMI y otras redes criminales así como a reducir las tensiones internas en el seno de los países. La estabilidad política ha sin duda mejorado gracias a la organización de elecciones democráticas en Malí en 2013 tras el golpe de Estado y la democratización de Burkina Faso tras el derrocamiento de Comporé en 2014.

A continuación, se analizará los resultados de la estrategia desde el punto de vista de la seguridad, político, del desarrollo y de los flujos migratorios:

Resultados en términos de seguridad

En el Sahel se ha formado, lo que el representante especial de la UE, Ángel Losada, ha caracterizado como triángulo de inseguridad, formado por tres vértices: la crisis libia en el norte, la de Boko Haram en el sur y la maliense en el centro.

Cuando la UE elaboró su estrategia para el Sahel, la crisis de Boko Haram alcanzaba sus cotas más graves. Un año más tarde estallaría la crisis en el norte de Malí, en el corazón del Sahel.

La UE ha realizado una contribución decisiva en el ámbito de la seguridad como se puede deducir de los apartados anteriores, que no han abordado el rol fundamental de las misiones PCSD.

Desde el punto de vista de los instrumentos financieros, el Fondo Europeo de Desarrollo ha priorizado por un lado el restablecimiento de la autoridad estatal en todo el territorio, que es una prioridad de los cinco programas indicativos nacionales.

El Fondo de Emergencia de la UE para África ha financiado innovadores proyectos en materia de seguridad como el GAR-SI Sahel. El Instrumento en pro de la Estabilidad y de la Paz dedica la mitad de sus fondos a prevención de conflictos, lucha contra el extremismo violento y reforma del sector de seguridad. Y la Facilidad Africana de Paz ha financiado las dos fuerzas multinacionales de la región.

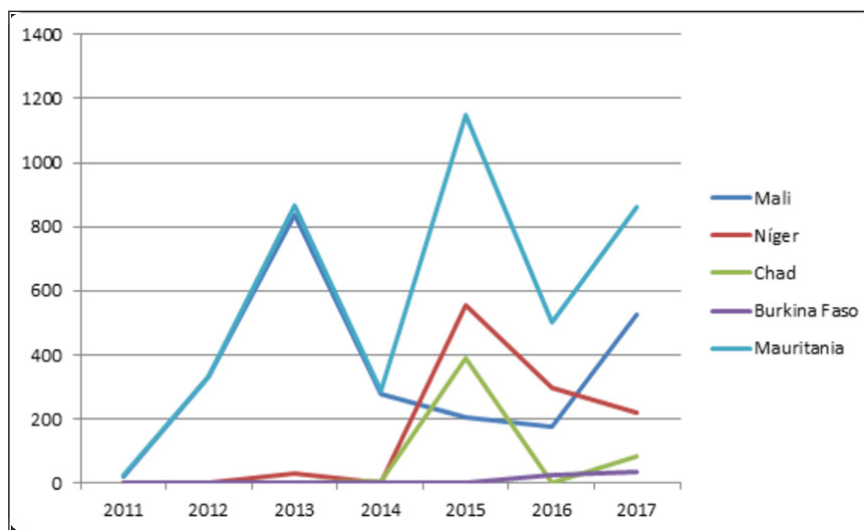
A todo ello hay que sumar un importante acompañamiento político, tanto a las dos fuerzas multinacionales como al propio proceso de paz de Malí, basado en el Acuerdo por la Paz y la Reconciliación en Malí, firmado en Argel el 15 de mayo de 2015. La UE forma parte de la mediación internacional a

través del representante especial de la UE y apoya financieramente el Comité de Seguimiento del Acuerdo. Respalda la puesta en práctica del proceso de paz era un objetivo de la Estrategia de la UE que se ha cumplido con creces, siendo el rol de Bruselas determinante. El Comité de Seguimiento de los Acuerdos de Paz está financiado por la UE a través de un proyecto del Instrumento en pro de la Estabilidad y la Paz, que condiciona el apoyo a la producción de resultados.

Ante este apoyo cabe plantearse los resultados inmediatos del sólido apoyo europeo a la estabilidad de la región. Un análisis superficial de la misma nos llevaría a concluir que la seguridad ha sufrido un importante deterioro. Así lo atestiguarían atentados como el ataque contra el Estado mayor burkinés en abril de 2018 o contra la sede de la MINSUMA en Tombuctú en ese mismo mes.

Resulta además llamativo que los cuarteles generales correspondientes a las dos fuerzas multinacionales financiadas por la UE han sido atacados y parcialmente destruidos por terroristas: el de la Fuerza Multinacional contra Boko Haram en Bama en 2015 y el de la Fuerza Conjunta del G5 Sahel en Sévaré en junio de 2018.

En cualquier caso, ha de señalarse que el número de muertos por conflictos armados ha disminuido en el Sahel desde el máximo alcanzado en 2015, como puede verse en la siguiente gráfica²²:



Número de muertes por conflicto armado en los países del G5 Sahel (2011-2017)

Cabe por tanto destacar cierta mejora de la seguridad desde la adopción del Plan de Acción Regional aunque resulta difícil determinar en qué medida ello

²² Datos extraídos de Uppsala Conflict Data Program (25/07/2018) UCDP Conflict Encyclopedia: www.ucdp.uu.se, Uppsala University.

se debe a los instrumentos financieros e institucionales de la UE. Con todo, la situación de seguridad sigue siendo muy preocupante y destaca la evolución negativa en 2017 y los primeros meses de 2018.

La propia naturaleza de la inseguridad ha variado: en una primera etapa los muertos por conflicto armado se concentran en Malí, donde experimentan un descenso paulatino hasta alcanzar un mínimo en 2016. Pero a partir de 2014, la inseguridad se regionaliza. El punto culminante de la misma se alcanza en 2015 por el elevado número de víctimas de conflicto armado que se concentran en Chad y Níger.

Dentro de Malí, se ha producido también un desplazamiento de la violencia: del norte del país se ha trasladado al centro. Ello explica el apoyo de la UE a iniciativas como el PSIRC (Plan de Segurización Integral de las regiones del centro de Malí).

En todo caso, no se ha alcanzado el objetivo apuntado en la Estrategia. El número de atentados ha aumentado en los últimos dos años y han aparecido nuevos grupos terroristas. Pero el apoyo de la UE ha contribuido a contener la crisis de seguridad en los países del G5 Sahel a partir del año 2015 –pues se ha podido corregir la tendencia creciente de muertos por víctimas de conflictos armados– sin lograr alcanzar los objetivos señalados en la Estrategia.

Resultados en términos políticos

La UE ha realizado una importante apuesta política por el Sahel. La aprobación de una Estrategia y Plan de Acción Exterior por el Consejo se suma a las numerosas ocasiones que este órgano ha abordado el asunto desde 2008. Y, de manera paralela al Consejo Europeo, en febrero de 2018 se celebró la ya citada Conferencia Internacional de Alto Nivel sobre el Sahel, con la presencia de más de 20 jefes de Estado y de Gobierno europeos además del presidente del Consejo y de la Comisión.

Esta importante apuesta política comienza a dar sus frutos:

- Por un lado cabe destacar el importante refuerzo de las relaciones bilaterales con los cinco Estados del G5 Sahel. El caso más claro es el de Malí. La UE coorganizó en 2013 una Conferencia de Donantes y se ha convertido en un relevante actor de la mediación internacional del proceso de paz a través de la participación del representante especial de la UE en el Comité de Seguimiento del Acuerdo del mismo abordada en el epígrafe anterior.
- Pero, los resultados en términos políticos se aprecian sobre todo en el ámbito multilateral gracias al desarrollo del partenariado UE-G5.

En efecto, de forma paralela a la regionalización de la estrategia de la UE, los cinco países cubiertos por la misma han creado una nueva organización

internacional, el G5 Sahel. Esta organización nació en la Cumbre Extraordinaria de Jefes de Estado del Sahel celebrada en Nuakchot en febrero de 2014.

La estructura de la organización se basa en tres pilares: la Conferencia de Jefes de Estado, el Consejo de Ministros y el Secretariado Permanente apoyados por órganos como los Comités Nacionales de Coordinación, la Reunión de Expertos y el Comité de Defensa y Seguridad.

Además, una presidencia rotatoria impulsa los trabajos de la organización. En la actualidad, la presidencia la desempeña Níger, que ha tomado el testigo de Malí²³. El secretario permanente es el nigeriano Manan Sidikou, que sucedió a su compatriota Najim Mohammed.

En un breve período de tiempo, esta organización ha conseguido importantes logros, como la constitución de la Fuerza Militar Conjunta. Ello se debe a la sólida voluntad política de sus fundadores pero también al notable apoyo financiero y político de la UE.

En efecto la UE mantiene una intensa relación con el G5 Sahel, desarrollada a través de una serie de Reuniones Ministeriales entre los cinco ministros de Asuntos Exteriores y la alta representante de la UE. Estas reuniones permiten abordar la situación política y de seguridad del G5 Sahel al más alto nivel y en las mismas la UE detalla su apoyo a las diferentes estructuras de la organización.

El partenariado UE-G5 se halla estructurado por una hoja de ruta común actualizada a través de reuniones técnicas de expertos de ambas organizaciones que preparan las reuniones ministeriales.

Además del mencionado apoyo a la Fuerza Militar Conjunta del G5 Sahel, el Fondo Fiduciario de la UE financia un proyecto de apoyo al G5 Sahel en materia de seguridad que ha contribuido en gran medida a reforzar el Secretariado Permanente del G5 Sahel.

En el contexto de la Fuerza Militar Conjunta, el G5 Sahel, con apoyo de la UE, ha desarrollado un componente policial y un marco de derechos humanos.

Este partenariado ha permitido afrontar la seguridad como un desafío regional, creando una nueva dinámica política regional para hacer frente a los desafíos conjuntos de la región. El refuerzo del G5 Sahel constituye un resultado político notable que facilita la acción de la UE en la región.

Resultados en términos de desarrollo

La UE destinará en el sexenio 2014-2020 ayuda oficial al desarrollo por un importe equivalente al 11,5 % del PIB de los países del Sahel, tal y como se ha mencionado anteriormente.

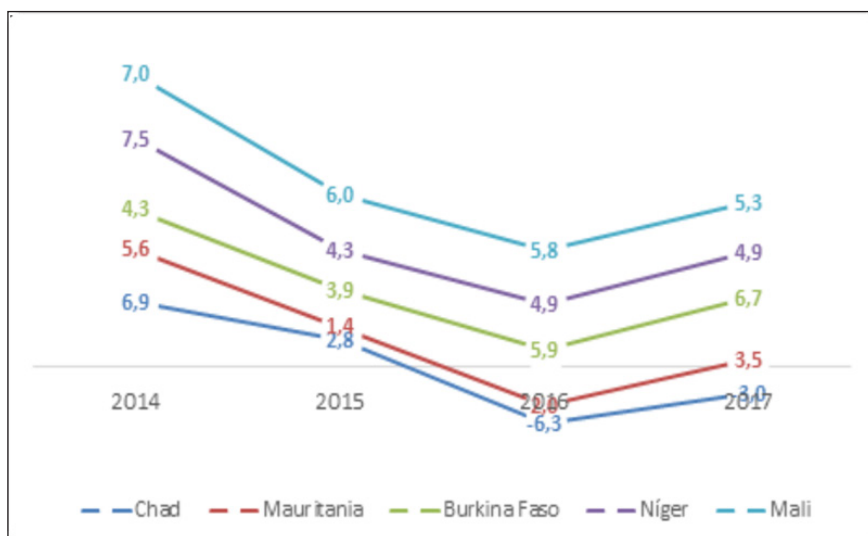
²³ No existe un período de tiempo preestablecido para la presidencia rotatoria del G5 Sahel.

Desde el punto de vista económico, la Estrategia pretendía mejorar el acceso a las oportunidades económicas de las poblaciones frágiles en un plazo de tres años. En un plazo de cinco años, se aspiraba a reforzar la cohesión social en los Estados del Sahel.

Resulta difícil realizar una evaluación local de los diferentes programas de la UE, cuando apenas han pasado tres años desde que comenzó la programación de los mismos.

Pese a los diferentes conflictos que amenazan a la región, cabe destacar una reducción constante del número de personas en situación de pobreza. Así pues, en Níger el número de personas que sobreviven con menos de 1,90 \$ al día ha pasado del 50 % en 2011 al 44 % en 2014, en Burkina Faso, Chad y Malí pueden apreciarse una evolución muy similar. Los primeros datos para el período posterior a 2014 apuntan a una reducción continuada en esa línea.

Ello se combina con uno de los ratios del crecimiento del PIB de los más elevados de África en los tres países centrales del Sahel: Malí, Níger y Burkina Faso, como se puede comprobar en la siguiente gráfica:



Crecimiento del PIB de los países del G5 Sahel (2014-2017)

El crecimiento del PIB de estos tres países contrasta con una evolución moderada de la economía mauritana y una situación muy negativa del PIB chadiano debido a la caída del precio del petróleo.

Pero en los tres países centrales del Sahel, el crecimiento del PIB ha sido incluso superior al aumento de la población desde 2014, lo que ha permitido un aumento anual del PIB per cápita en la región. Este aumento se sitúa por encima del 2 % en Malí desde 2014 y en el entorno de esa cifra en Burkina Faso. En Chad y Mauritania en los últimos años se han registrado descensos

del PIB per cápita, lo cual puede tener profundas implicaciones políticas y sociales.

Esta situación económica contrasta con la inestabilidad política y la crisis de seguridad de la región. Aunque esta mejora de la situación económica se produce desde una base muy baja, pues los países del Sahel están entre los más pobres del mundo, con un PIB per cápita medio de 642 \$, menos de la mitad del de África Subsahariana.

Más allá del impacto macroeconómico de la ayuda europea, que resulta difícil de determinar, es innegable su impacto microeconómico, en particular en las zonas frágiles. Se calcula que el Fondo Fiduciario ha creado a través de sus tres ventanas más de 250.000 empleos, con especial foco en las zonas sensibles²⁴. Ello es coherente con el objetivo de mejorar las oportunidades económicas de los habitantes de esas zonas.

Sin embargo, uno de los principales desafíos en términos de desarrollo en el Sahel consiste en lograr desarrollar una economía alternativa a los tráfico de drogas en la región, que generarían casi 2 000 millones de dólares al año según la Oficina de Naciones Unidas para la Droga y el Crimen (UNODC).

Por otra parte, la Estrategia señalaba como objetivo a cinco años el refuerzo de la cohesión social. Los fondos de la UE han priorizado determinados grupos de población como los jóvenes –que forman más del 60 % de la población de esos países– y las mujeres, de cara a reforzar la inclusión de grupos de población excluidos de la dinámica económica y política de la región.

Con todo, queda mucho aún para reforzar la cohesión social en el Sahel y restablecer la confianza entre los diferentes actores.

Resultados en términos migratorios

Es en el ámbito migratorio en el que la Estrategia de la UE parece presentar unos resultados más satisfactorios²⁵.

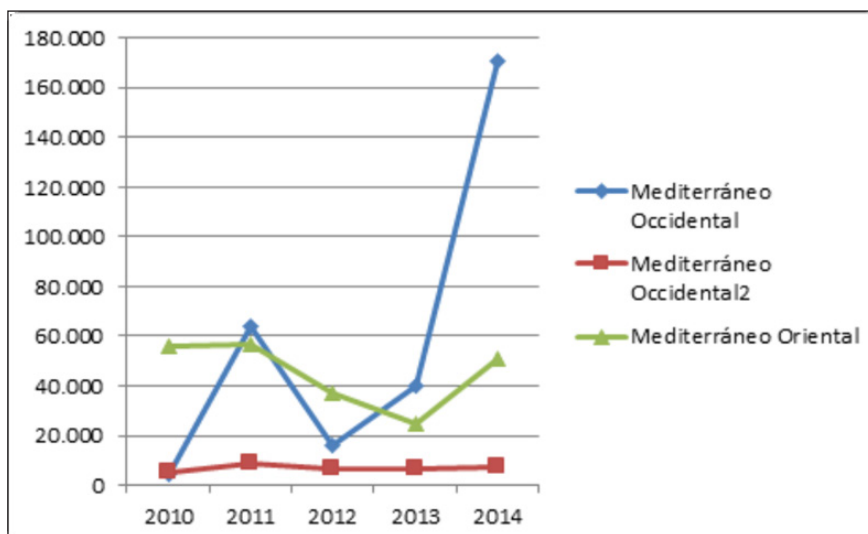
La Estrategia de la UE para el Sahel fue lanzada en los inicios de la crisis migratoria del Mediterráneo. En concreto, es en su primera fase que vio un aumento de las llegadas por el Mediterráneo Central debido a la primera guerra civil de Libia. El número de llegadas a través de esta ruta se multiplicó por 13 entre 2010 y 2011, pasando de 4.500 a 64.000.

En cambio, la Estrategia solo menciona la migración en una ocasión, al abordar la CEDEAO. Y no contiene alusiones al tráfico de personas, solo al de estupefacientes.

²⁴ Fuente: Comisión Europea.

²⁵ Se han utilizado los datos de FRONTEX como fuente para las estadísticas sobre flujos migratorios que figuran en este epígrafe.

Sin embargo, en el período que transcurre entre la adopción de la Estrategia y el Plan de Acción Regional se produciría una agudización de la crisis migratoria en el Mediterráneo. El fin de la primera guerra civil Libia supondría una reducción notable de los flujos en 2012, pero desde 2013 el aumento de la inestabilidad en Libia, que culminó en el estallido de una segunda guerra civil, produjo un aumento sostenido de llegadas a través de esta ruta, hasta alcanzar los 170.000 inmigrantes en 2014.



Evolución de los flujos migratorios en el Mediterráneo (2010-2014)

Ello explica el cambio de enfoque del Plan de Acción Regional, que sitúa la migración como una de las cuatro líneas de acción prioritarias. En concreto, el Plan de Acción Regional se propone un cuádruple objetivo: prevenir y luchar contra la migración irregular y el tráfico de seres humanos, maximizar el impacto en materia de desarrollo de la migración, promover la protección internacional y finalmente organizar la migración legal y la movilidad.

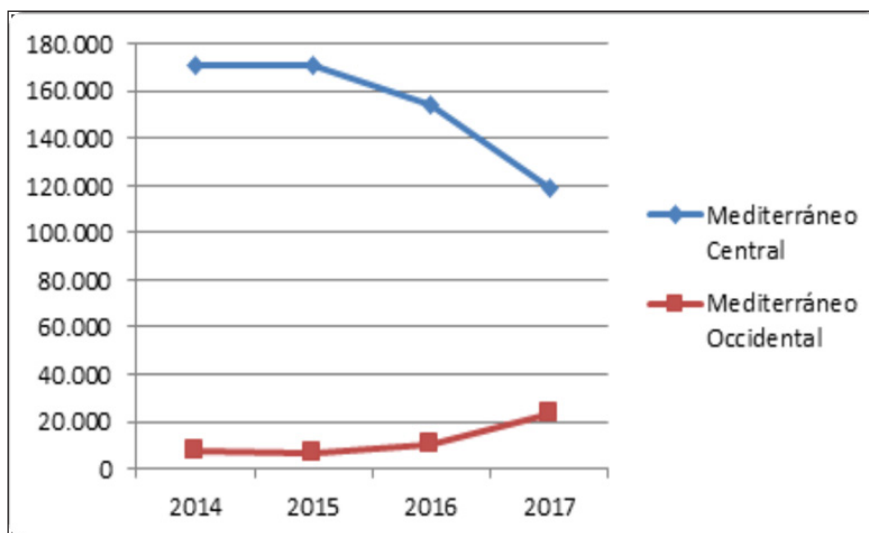
El principal instrumento en este ámbito ha sido el Fondo Fiduciario de Emergencia para África, cuya creación fue aprobada en la Cumbre sobre Migración de la Valeta de noviembre de 2015 que adoptó además un plan de acción conjunto con cinco prioridades: beneficios en términos de desarrollo de la migración y abordar las causas profundas de la misma; migración legal y movilidad; protección y asilo; prevención y lucha contra la migración irregular y el tráfico de personas y finalmente retorno, readmisión y reintegración.

En consonancia con este plan de acción, el Comité Estratégico adoptó un doble objetivo para la ventana Sahel-Lago Chad del Fondo Fiduciario: por un lado prevenir la migración irregular y facilitar una mejor gestión de la migración y el retorno, y por otro un enfoque integral por la estabilidad, seguridad y resiliencia.

Los cuatro ejes temáticos del Fondo Fiduciario de la UE apuntan claramente en esta dirección: tanto los proyectos destinados a la gobernanza y prevención de conflictos (33 % de los fondos) como los relativos a las oportunidades económicas y empleo (27 %) están relacionados con las causas profundas de la migración. A ello hay que sumar el 16 % de los fondos dedicados directamente a proyectos de mejora de gestión de la migración. Los esfuerzos se concentraron en particular en Níger, en línea con lo dispuesto en el Plan de Acción Regional que señala este país como prioritario en este ámbito, en particular las zonas de Agadez y Arlit.

La UE abrió una antena de su Delegación de Níger en Agadez. Y Níger es el primer beneficiario del Fondo Fiduciario de Urgencia para África, siendo receptor de proyectos por importe de aproximadamente 230 millones de euros, un cuarto de los fondos dirigidos al G5 Sahel por parte de este instrumento. Entre los 11 proyectos de este instrumento destaca la creación de equipos conjuntos de investigación hispano-franco-nigerinos para la lucha contra las redes criminales ligadas a la inmigración irregular, la trata de seres humanos y el tráfico de migrantes.

La estrategia ha provocado un endurecimiento de la actitud de las autoridades nigerinas hacia el tráfico de personas y contribuido decisivamente a la reducción de llegadas por el Mediterráneo central, como puede comprobarse en la siguiente gráfica:



Evolución de los flujos migratorios en el Mediterráneo (2014-2017)

En concreto, entre 2014 y 2017, la llegada de migrantes por la ruta del Mediterráneo central disminuyó un 30 %, pasando de 170.000 a 118.000. Esa caída se ha acelerado en los seis primeros meses 2018, cuando el número de migrantes que ha utilizado esta ruta ha caído un 81 %, en relación con la primera mitad de 2017, hasta alcanzar los 16.000.

Esta reducción de llegadas a través de la ruta del Mediterráneo central ha tenido una doble consecuencia:

Por un lado, ha aumentado el número de migrantes atrapados en Libia, en unas condiciones humanas dramáticas. Para afrontar este desafío, la Cumbre UA-UE de Abiyán de noviembre de 2017 creó un grupo de trabajo tripartito con la Unión Africana y la Organización Internacional de las Migraciones para organizar el retorno voluntario de emergencia de estos migrantes a sus países de origen.

Este grupo de trabajo tripartito ha organizado la repatriación voluntaria de más de 16.000 migrantes desde Libia a sus países de origen. La UE anunció en marzo de 2018 financiación adicional por importe de 115 millones de euros para apoyar la labor del grupo.

Por otra parte, la reducción de llegadas a través del Mediterráneo central podría haber contribuido al incremento en el Mediterráneo occidental aunque se apuntan a otras causas concomitantes ya que casi la mitad de los que llegan por esta última ruta son nacionales argelinos y marroquíes.

En cualquier caso, ambos fenómenos han sido paralelos como se puede apreciar en la gráfica anterior. El número de llegadas por el Mediterráneo occidental se ha triplicado entre 2014 y 2017 pasando de 7 200 a 23 100.

Hasta ahora estas cifras estaban lejos de las del Mediterráneo central, pese a la tendencia decreciente de esta última. Pero en junio de 2018, el número de llegadas por el Mediterráneo occidental superó por primera vez desde el inicio de la crisis migratoria a las del Mediterráneo central. En el primer semestre del año, las llegadas a través de la ruta que afecta a España se han duplicado, con tendencia a acelerarse en los últimos meses: en junio de 2018 llegaron 6 400 inmigrantes, un 166 % más que en el mismo mes de 2017.

Aun así, en los primeros seis meses del año, el Mediterráneo occidental fue la ruta menos transitada –con 15.000 cruces– frente al central –16 000– y el oriental –24 000–. Pero de continuar la tendencia actual, la ruta que más afecta a España podría convertirse en la más transitada en pocos meses.

En cualquier caso, el número total de llegadas a través de las tres rutas Mediterráneo en el primer semestre de 2018 que se ha reducido un 50 % hasta menos de 60 000 personas. Ello se debe, en parte, al cierre de determinadas rutas en Níger y Malí, lo que demuestra el éxito de la Estrategia de la UE y el Plan de Acción Regional.

Conclusiones y prospectiva

- La UE y sus Estados miembros han dado una respuesta ambiciosa a la crisis multifacética que afecta al Sahel, combinando instrumentos financieros,

institucionales y de política común y de seguridad para lograr un enfoque integrado de la acción de la Unión en la región.

- Este enfoque integrado se basa en el binomio seguridad-desarrollo, pilar de toda la acción de la UE en la región. Destaca el elevado número de proyectos de seguridad financiados por los diferentes instrumentos de cooperación y las sinergias entre las diferentes políticas de la Unión.
- Aun así, existen límites a este enfoque, derivados de la prohibición de la UE de financiar material letal. Ello convierte la acción de la UE en complementaria de la de los Estados miembros, que no están sometidos a esta limitación.
- Tal y como mencionó la alta representante de la UE de Asuntos Exteriores y para la Política de Seguridad en la III Reunión Ministerial UE-G5, el Sahel se ha convertido en un laboratorio de la política exterior y de seguridad común y de la UE, lo que está modificando la propia naturaleza de esta política comunitaria y puede servir de modelo para afrontar futuras crisis en otras partes del globo.
- En el corazón de la Estrategia de la UE en el Sahel se sitúa en partenariatado entre la Unión y el G5 Sahel, en cuya construcción ha jugado un papel fundamental el representante especial de la UE para el Sahel. La evolución del mismo condicionará toda la acción de la UE en el futuro. Resulta fundamental continuar reforzando la apropiación por los actores africanos.
- El papel de la UE en el Sahel han reforzado su papel actor global, y acen-tuado su perfil político, en sintonía con los objetivos delineados en la Es-trategia Global de la UE de 2016.
- La Estrategia de la UE ha tenido un profundo impacto en el Sahel. Los re-sultados son satisfactorios desde el punto de vista migratorio y político, siendo el balance más mitigado en términos de desarrollo y relativamen-te negativo en términos de seguridad.
- En efecto, en términos de seguridad, la Estrategia de la UE ha coadyuvado a la creación de dos fuerzas multinacionales de lucha contra el terroris-mo, que han logrado contener el punto álgido de la crisis de seguridad del Sahel alcanzado en 2015. Con todo, la situación de seguridad de la región dista en gran medida de los objetivos planteados en la Estrategia de la UE: no se ha reducido el número de atentados –aunque sí sus víctimas desde el año 2015– ni las capacidades terroristas y el Sahel sigue sirviendo de refugio al terrorismo yihadista y otras redes criminales. Las tensiones in-ternas en el seno de los países siguen siendo elevadas pese a la contribu-ción de la UE al proceso de paz de Malí. En los primeros meses de 2018 se observa un deterioro preocupante de la seguridad en la región.
- En términos de desarrollo, se ha mejorado el acceso a las oportunidades económicas de las poblaciones frágiles, en cumplimiento de la Estrate-

gia de la UE. Pero, la situación socioeconómica de la región sigue siendo muy frágil, y existe amenaza de una crisis alimentaria.

- La Estrategia ha producido resultados muy satisfactorios desde el punto de vista político, coadyuvando a la creación de una dinámica regional saheliana que ha culminado en la creación del G5 Sahel y el desarrollo de una estructura regional de seguridad. Dentro de esta estructura destaca la Fuerza Militar Conjunta del G5 Sahel, que presenta no obstante importantes fragilidades que exigirán un acompañamiento político y financiero a medio y largo plazo.
- También son muy positivos los resultados de la Estrategia desde el punto de vista migratorio. La acción de la UE ha contribuido decisivamente a la reducción de los flujos en el Mediterráneo central, y por ende a la caída en un 50 % de la entrada de migrantes ilegales en el Mediterráneo. No obstante, la Estrategia de la UE puede tener un impacto negativo en determinadas zonas, como demuestra el caso libio. La UE está poniendo en marcha mecanismos, como el grupo de trabajo tripartito para compensar este impacto negativo.
- En cualquier caso, la solución a los diferentes desafíos a los que se enfrenta al Sahel exigirán un compromiso de la UE a largo plazo, que va mucho más allá de los cinco años contemplados en la Estrategia. Los países del sur de Europa, y en particular España, jugarán un papel fundamental para continuar sensibilizando sobre los desafíos del Sahel y movilizar recursos para hacer frente a los mismos.
- España juega un rol de primera magnitud en la respuesta de la UE a la crisis del Sahel. La cooperación española es protagonista de la política de cooperación europea en la región, dirigiendo varios proyectos emblemáticos como el GAR-SI Sahel o los equipos conjuntos de investigación. Y los resultados en términos migratorios de la Estrategia de la UE afectan de forma directa a España.
- El refuerzo de la coordinación entre los diferentes actores internacionales en condición necesaria para el éxito de sus diferentes estrategias. La paralización de la Plataforma de Bamako dará lugar probablemente a la creación de nuevas estructuras. La crisis del Sahel está reforzando el partenariado de la UE con la ONU y sus agencias, en particular con la OIM.
- La relevancia estratégica del Sahel aumentará en las próximas décadas debido a la explosión demográfica. Las consecuencias de un eventual fracaso de la Estrategia de la UE en el Sahel serían muy graves desde el punto de vista de la seguridad y de la migración, y afectarían enormemente a España. La UE, además de mantener su compromiso, deberá adaptar su respuesta a la evolución de los acontecimientos sobre el terreno y a las propias demandas de los dirigentes.

Capítulo cuarto

Cooperación en seguridad y defensa

Juan Alberto Mora Tebas

Resumen

La comunidad internacional se ha movilizado a consecuencia de la situación política, de seguridad y humanitaria en el Sahel. Esta preocupación ha hecho surgir varias «estrategias» que han dado lugar a multitud de iniciativas, alianzas, organizaciones, fórums, etc, enfocadas prioritariamente a fomentar la cooperación en seguridad y defensa.

Tras enumerar las diferentes estrategias específicas dedicadas a esta región, este capítulo aborda las principales organizaciones y entidades relacionadas con seguridad y defensa en las que participe, al menos, uno de los cinco países que conforman el «Sahel político», es decir, el G5 Sahel (Burkina Faso, Chad, Malí, Mauritania y Níger), agrupándolas en tres niveles: global, regional y subregional. A continuación, se describe una relación de las acciones bilaterales de cooperación que en este campo vienen realizando los «actores clásicos» (antiguas potencias coloniales principalmente) y los «nuevos actores» (Rusia, China, Turquía, Arabia Saudita, EAU, etc.), para finalizar con unas conclusiones que den pie a una visión prospectiva de la cooperación en seguridad y defensa en la región.

Palabras clave

Cooperación, seguridad, defensa, Sahel, G5.

Security and Defence Cooperation

Abstract

The international community is mobilized as a result of the political, security and humanitarian situation in the Sahel. This concern has produced numerous «strategies» that have given rise to a multitude of initiatives, alliances, organizations, forums, etc., focused primarily on promoting cooperation in security and defence.

After listing the different specific strategies dedicated to this region, this chapter addresses the main organizations and entities related to security and defence in which at least one of the five countries that make up the «Sahel politico» participates, that is, the G5 Sahel (Burkina Faso, Chad, Mali, Mauritania and Niger), grouping them into three levels: Global, Regional and Sub-regional. Moreover, this chapter describes a list of bilateral cooperation actions from «classical actors» (former colonial powers, mainly) and «new actors» (Russia, China, Turkey, Saudi Arabia, UAE, etc.) finalizing with conclusions that give rise to a prospective vision of cooperation in security and defence in the region.

Keywords

Cooperation. Security. Defence. Sahel. G5.

Introducción

El Sahel, con sus retos y desafíos, ejerce una especial atracción en la comunidad internacional que se ha movilizó a consecuencia de la situación política, de seguridad y humanitaria en la región. Esta preocupación ha hecho surgir numerosas «estrategias» que han dado lugar a multitud de iniciativas, alianzas, organizaciones, fóruns, etc., cuyo principal foco es fomentar la cooperación en seguridad y defensa, principalmente diseñadas a raíz de las crisis en Libia y Malí.

Tras enumerar las diferentes estrategias específicas dedicadas a esta región, se abordarán las principales organizaciones y entidades, relacionadas con seguridad y defensa, en las que participe al menos uno de los cinco países que conforman el «Sahel político», es decir, el G5 Sahel (Burkina Faso, Chad, Malí, Mauritania y Níger), agrupándolas en tres niveles: global, regional y subregional. A continuación se expone una relación de las acciones bilaterales de cooperación que en este campo vienen realizando los «actores clásicos» (ex potencias coloniales principalmente) y los «actores noveles» (Rusia, China, Turquía, Arabia Saudita, EAU, etc.), para finalizar con unas conclusiones que den pie a una visión prospectiva de la cooperación en seguridad y defensa en la región.

Estrategias/iniciativas en el Sahel

Desde el comienzo de la década de 2010, ha habido una verdadera movilización de actores internacionales, estatales, institucionales y humanitarios para la región del Sahel. Como tal, los principales socios técnicos y financieros de los Estados del Sahel han decidido desarrollar estrategias para dar coherencia a sus acciones en la región. Muy influenciados por las crisis en Libia y Malí, estos documentos de política, llamados «Estrategias del Sahel», adoptan un enfoque holístico que tiene en cuenta la seguridad, la gobernanza, la situación humanitaria y el desarrollo. A continuación se enumeran algunas de ellas:

- «Stratégie pour la sécurité et le développement au Sahel, 2011» (ampliada en 2014. Unión Europea-UE).
- «Programme d'action sous régional de lutte contre la désertification au Maghreb 2011-2020» (Unión del Magreb Árabe-UMA).
- «Regional Integration Strategy Paper-RISP for West Africa 2011-2015» (Banco Africano de Desarrollo-BAD).
- «Sahel: vers une approche régionale». Documento de trabajo, agosto 2013 (Banco Mundial-BM).
- «Stratégie intégrée des Nations Unies pour le Sahel, 2013» (Naciones Unidas-ONU).
- «Aperçu de la coopération de la BID avec les pays sahéliens de l'Afrique de l'Ouest, 2014» (Banco Islámico de Desarrollo-BID).
- «Stratégie Sahel de la CEDEAO». Documento de trabajo, septiembre 2014. Comunidad Económica de los Estados de África Occidental-CEDEAO.

- «Stratégie de l'Union africaine pour la région du Sahel, 2014» (Unión Africana-UA).


	NOUAKCHOTT PROCESS*
<p>Países Miembros (11): Argelia, Burkina Faso, Chad, Costa de Marfil, Guinea, Libia, Malí, Mauritania, Níger, Nigeria, y Senegal.</p> <p>Además, participan la Unidad de Fusión y Enlace (UFL), el Centro Africano para el Estudio e Investigación del Terrorismo (CAERT) y el Comité de Servicios de Seguridad e Inteligencia en África (CISSA)</p> <p>Lugar/Fecha creación: Nuakchot (Mauritania), 17 de marzo de 2013</p>	
<p>Misión: Lanzado por la UA para poner en práctica la APSA** en la región sahelosahariana mediante el fortalecimiento de la cooperación regional en materia de intercambio de información e inteligencia, seguridad transfronteriza y lucha contra</p> <p>Áreas:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Política: Apoyar la consolidación de los logros de paz y seguridad, promoviendo el estado de derecho, contribuyendo al fortalecimiento de las instituciones democráticas en la región del Sahel; • Seguridad: Coordinar los esfuerzos de seguridad de la UA, incluyendo conflictos, terrorismo y crimen organizado; • Desarrollo: Degradación ambiental, subdesarrollo. <p>Observaciones: La UA lanzó el «Proceso Nuakchot» justo 3 meses después del inicio de la Operación «Serval». Dentro del contexto del Proceso de Nuakchot tienen lugar diferentes foros:</p>	

Figura 4.1 Dispersión geográfica de las estrategias para el Sahel.


Estos documentos tienen en común el que establecen un vínculo directo entre la seguridad, el desarrollo y la necesidad de una mayor cooperación regional entre los Estados del Sahel, particularmente en el tema de la gestión de sus espacios transfronterizos comunes. Sin embargo, no se encuentran diferencias importantes a la hora de percibir y analizar los principales problemas de la región, convergiendo en cuatro áreas principales:

- Desarrollo.
- Resiliencia (incluyendo las infraestructuras).
- Gobernanza.
- Educación.

El panorama de estrategias e iniciativas no es fijo. Nuevas iniciativas se lanzan regularmente; documentos estratégicos son originados por nuevos actores deseosos de implantar sus programas; mientras, las estrategias existentes se actualizan regularmente.


Naciones Unidas

Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA)¹

		MISIÓN MULTIDIMENSIONAL INTEGRADA DE ESTABILIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS EN MALÍ (MINUSMA)
<p>Establecida por el Consejo de Seguridad (S/RES/2100, de 25 de abril 2013) para apoyar los procesos políticos en Malí y llevar a cabo una serie de tareas relacionadas con la seguridad. Se ha pedido a la Misión que ayude a las autoridades de transición de Malí a estabilizar el país y aplicar la hoja de ruta de transición. La resolución 2164, del 25 de junio de 2014, decide que la Misión debe centrarse en los derechos, tales como garantizar la seguridad, estabilización y protección de los civiles, apoyando al diálogo nacional sobre política y reconciliación y prestando apoyo al restablecimiento de la autoridad del Estado en todo el país, la reconstrucción del sector de la seguridad, la promoción y protección de los derechos humanos.</p>		
<p>Mandato: (enmendado por la resolución 2227 del Consejo de Seguridad de 29 de junio 2015).</p> <ul style="list-style-type: none"> • Alto el fuego. • Apoyo a la aplicación del Acuerdo para la Paz y la Reconciliación en Malí. • Buenos oficios y reconciliación. • Protección de los civiles y estabilización. • Promoción y protección de los derechos humanos. 		
Países Participantes (10 principales)	Personal (Militares/policias)	Financiación
Burkina Faso, Chad, Bangladesh, Senegal, Togo, Guinea, Níger,	- 15.209 efectivos máx. (13.289 / 1.920). - 13.441 efectivos presentes (11.700 / 1.741).	1.048 millones de dólares (Presupuesto aprobado para el periodo: 1 de julio de 2017 - 30 de junio

¹ <http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/minusma/>.

*Grupo de Trabajo del GCTF² para la Creación de Capacidades en la
región de África Occidental*

 <p>GCTF GLOBAL COUNTERTERRORISM</p>	GCTF CAPACITY-BUILDING IN THE WEST AFRICA REGION WORKING GROUP (WAWG)
<p>Países Miembros (29+UE): Argelia (copresidente), Burkina Faso, Canadá (copresidente), Dinamarca, España, Francia, Nigeria, Marruecos, Países Bajos, Senegal y Sudáfrica, entre otros.</p> <p>Lugar/Fecha creación: Nueva York, septiembre de 2017*.</p>	
<p>Misión: Promover la cooperación regional e internacional y proporcionar un marco para que los expertos debatan los desfases en la creación de capacidad específicas para la región del Sahel y la identificación de soluciones.</p>	
<p>Líneas prioritarias:</p> <ul style="list-style-type: none">•Fortalecer la seguridad de las fronteras.•Cooperación legal y judicial.•Cooperación policial.•Contrarrestar el financiamiento del terrorismo.•Compromiso de la comunidad. <p>Observaciones: El Fórum Global Contraterrorista (GCTF) es un mecanismo que promueve la implementación de la Estrategia global de la ONU Contra el Terrorismo^{**} y, en términos más generales, complementa y refuerza los esfuerzos multilaterales existentes de CT. También trabaja extensamente con miembros que no pertenecen al GCTF, incluidos estados, organismos internacionales, regionales y subregionales, otras partes interesadas y expertos.</p>	


* Surgió para ampliar el alcance del anterior «Grupo de Trabajo del GCTF sobre el Sahel», que estuvo activo entre 2011 y septiembre de 2017, copresidido por Argelia y Canadá.

**<https://www.un.org/counterterrorism/ctitf/en/un-global-counter-terrorism-strategy>.

² GCTF: *Global Counterterrorism Forum*/Fórum Global Contraterrorista.

Unión Africana

Proceso de Nuakchot

	NOUAKCHOTT PROCESS*
<p>Países Miembros (11): Argelia, Burkina Faso, Chad, Costa de Marfil, Guinea, Libia, Malí, Mauritania, Níger, Nigeria, y Senegal.</p> <p>Además, participan la Unidad de Fusión y Enlace (UFL), el Centro Africano para el Estudio e Investigación del Terrorismo (CAERT) y el Comité de Servicios de Seguridad e Inteligencia en África (CISSA)</p> <p>Lugar/Fecha creación: Nuakchot (Mauritania), 17 de marzo de 2013</p>	
<p>Misión: Lanzado por la UA para poner en práctica la APSA** en la región sahelosahariana mediante el fortalecimiento de la cooperación regional en materia de intercambio de información e inteligencia, seguridad transfronteriza y lucha contra</p> <p>Áreas:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Política: Apoyar la consolidación de los logros de paz y seguridad, promoviendo el estado de derecho, contribuyendo al fortalecimiento de las instituciones democráticas en la región del Sahel; • Seguridad: Coordinar los esfuerzos de seguridad de la UA, incluyendo conflictos, terrorismo y crimen organizado; • Desarrollo: Degradación ambiental, subdesarrollo. <p>Observaciones: La UA lanzó el «Proceso Nuakchot» justo 3 meses después del inicio de la Operación «Serval». Dentro del contexto del Proceso de Nuakchot tienen lugar diferentes foros:</p>	

Capítulo 4 - Imagen 4

* NDONG, Noël. «Le processus de Nouakchott: un mécanisme opératoire contre les crises». Agence d'information d'Afrique Centrale (AIAC). 30 Mars 2014.

** APSA: *African Peace and Security Architecture/Arquitectura de Paz y Seguridad en África*.

*** DESGRAIS. Nicolas. «Politiques régionales de coopération et niveaux d'engagement des Etats membres». Observatoire su monde arabo-musulman e du Sahel. Fondation pour la Recherche Stratégique. Junio 2018, p. 42.

Capacidad africana de respuesta inmediata en caso de crisis

	<p>CAPACITE AFRICAINE DE REPOSE IMMEDIATE AUX CRISES (CARIC)*</p> <p>-----</p> <p>AFRICAN CAPACITY FOR IMMEDIATE RESPONSE TO CRISES (ACIRC)</p>
<p>Países Miembros (14): Argelia, Angola, Benín, Burkina Faso, Chad, Egipto, Guinea Ecuatorial, Níger, Ruanda, Senegal, Sudáfrica, Sudán, Tanzania y Uganda.</p> <p>Lugar/Fecha creación: Addis Abeba, junio 2013</p>	
<p>Misión: Fuerza multinacional de intervención a disposición del CPS** [<i>temporal pues será reemplazada por la Fuerza de Reserva de África (FAA/ASF***) cuando entre en pleno funcionamiento</i>].</p>	
<p>Peculiaridades:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Desplegar 5.000 hombres distribuidos en un grupo táctico (1.500 efectivos) por cada Comunidad Económica Regional (REC) • Capacidad de despliegue rápido de 10 días (las de las FAA es de 14 días) • La financiación depende de la voluntariedad de los estados • Su despliegue es responsabilidad del Consejo de Paz y Seguridad (PSC) de la Unión Africana, en consulta con las Naciones Voluntarias del ACIRC****. 	


* HUGON, Philippe. ESSIANE ANGO, Naïda. «Les Armées Nationales Africaines depuis les Indépendances». *Les Notes de l'IRIS*. Institut de Relations Internationales et Stratégiques (IRIS), abril 2018.

** PSC/CPS: *Peace and Security Council/Conseil de Paix et de Sécurité*. Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana (UA).

*** FAA: *Force africaine en attente*. ASF: *African Standby Force*. Uno de los pilares de la *African Peace and Security Architecture (APSA)*.

**** African Union Declaration: African Capacity for Immediate Response to Crises (ACIRC). Second Extraordinary Summit, 9 de noviembre de 2016.

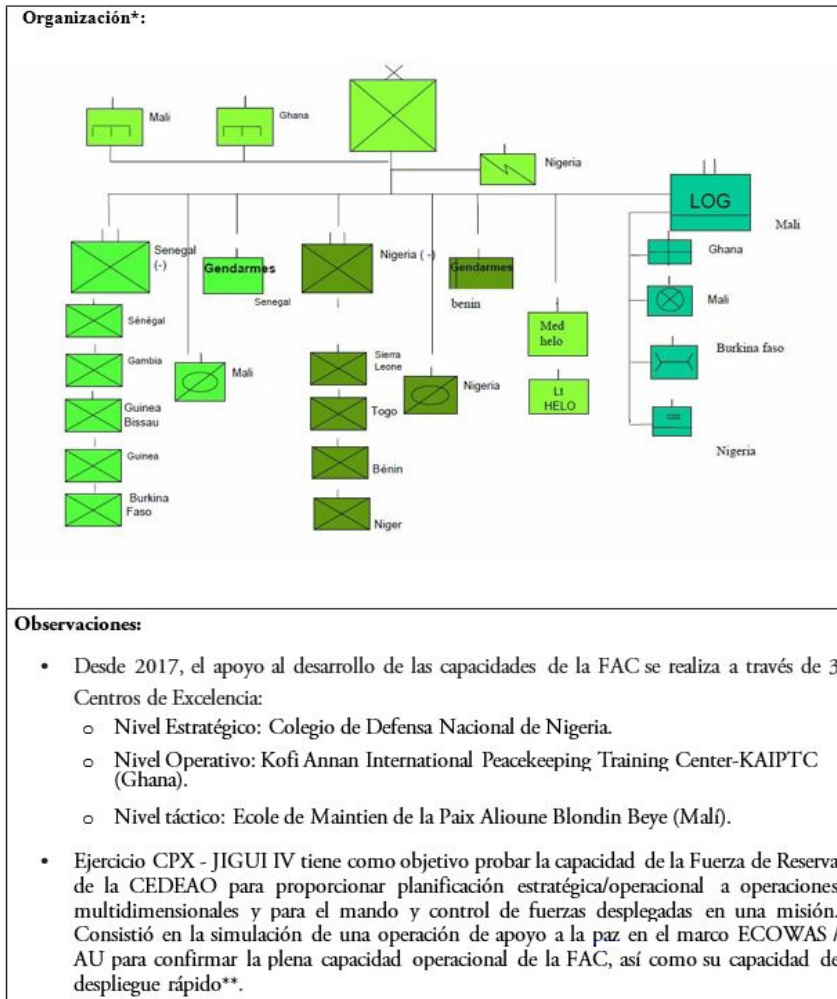
Fuerza de Reserva de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO)

	<p>FORCE EN ATTENTE DE LA CEDEAO (FAC)</p> <p>-----</p> <p>ECOWAS STANDBY FORCE (ESF)*</p>
<p>Países Miembros (15): Benín, Burkina Faso, Cabo Verde, Costa de Marfil, Gambia, Ghana, Guinea-Bissau, Malí, Níger, Nigeria, Guinea, Liberia, Senegal, Sierra Leona y Togo.</p> <p>Lugar/Fecha creación: 2002**</p>	
<p>Misión:</p> <ul style="list-style-type: none">• Misiones de observación y supervisión;• Otros tipos de misiones de apoyo a la paz;• Intervención en un Estado miembro en caso de circunstancias graves o a petición de un Estado miembro para restaurar la paz y la seguridad, de conformidad con el Artículo 4 (h) y (j) de la Ley Constitutiva;• Despliegue preventivo para evitar:<ul style="list-style-type: none">○ Una disputa o un conflicto armado○ Un conflicto violento continuo se extienda a las áreas o estados vecinos○ El resurgimiento de la violencia después de que las partes en un conflicto han alcanzado un acuerdo.• Consolidación de la paz, incluyendo desarme y la desmovilización pos conflicto.• Asistencia humanitaria para aliviar el sufrimiento de la población civil en zonas de conflicto y apoyar los esfuerzos para abordar grandes desastres naturales; y cualquier otra función que pueda ser ordenada por el consejo de paz y Seguridad (PSC) o la Asamblea***.	

* También conocida como ECOBRIG o WESTBRIG.

** Sucesora del *ECOWAS Cease-Fire Monitoring Group* (ECOMOG), la primera fuerza africana de Mantenimiento de la Paz.

*** AFRICA UNION. «Protocol Relating to the Establishment of the Peace and Security Council of the African union». P. 19.



* <http://afrique-defense.blogspot.com/2012/04/la-force-en-attente-de-la-cedeao.html>.

** <http://www.ecowas.int>.

Fuerza Multinacional de la Comunidad Económica de los Estados de África Central (CEEAC)³


	<p>FORCE MULTINATIONALE DE L'AFRIQUE CENTRALE (FOMAC)</p> <p>-----</p> <p>ECONOMIC COMMUNITY OF CENTRAL</p>
<p>Países Miembros (11): Angola, Burundi, Camerún, República Centroafricana, Chad, Congo, Guinea Ecuatorial, Gabón, Ruanda, Santo Tomé y Príncipe, República Democrática del Congo.</p>	<p>Lugar/Fecha creación: 2003.</p>

Fuerza Multinacional de África del Norte (NARC)

	<p>FORCE MULTINATIONALE DE L'AFRIQUE CENTRALE (FOMAC)</p> <p>-----</p> <p>ECONOMIC COMMUNITY OF CENTRAL</p>
<p>Países Miembros (11): Angola, Burundi, Camerún, República Centroafricana, Chad, Congo, Guinea Ecuatorial, Gabón, Ruanda, Santo Tomé y Príncipe, República Democrática del Congo.</p>	<p>Lugar/Fecha creación: 2003.</p>

³ CEEAC/ECCAS: Communauté Économique des États de l'Afrique Centrale/Economic Community of Central African States.

Fuerza Multinacional Conjunta (MNJTF) contra Boko Haram

	<p>MULTINATIONAL JOINT TASK FORCE OF THE LAKE CHAD BASIN (MNJTF)*</p> <p>-----</p> <p>FORCE MULTINATIONALE MIXTE (FMM)**</p>
<p>Países Miembros (5): Benín, Camerún, Chad, Níger y Nigeria.</p> <p>Lugar/Fecha creación: Cumbre Jefes de Estado de los Países ribereños del lago Chad y Benin (Niamey –Níger, 7 de octubre de 2014). Aprobación del Consejo de Paz y Seguridad de la UA en enero de 2015.</p>	
<p>Misión: Operar dentro del mandato autorizado del Consejo de Paz y Seguridad de la UA para eliminar a Boko Haram a fin de crear un entorno seguro y facilitar la estabilización en las áreas afectadas por las actividades de Boko Haram y otros grupos terroristas, utilizando todos los medios dentro de su capacidad.</p>	
<p>Líneas de esfuerzo** necesarios</p> <ul style="list-style-type: none">• Crear un entorno seguro y protegido en las zonas afectadas.• Facilitar la implementación de programas integrales de estabilización, incluido el restablecimiento completo de la autoridad del Estado y el regreso de las personas desplazadas y refugiados.• Facilitar, dentro de su capacidad, operaciones humanitarias y la entrega de ayuda. <p>Observaciones: La contribución de la mayoría de sus socios clave (Nigeria, Reino Unido, CEN-SAD y UE no son suficientes para cubrir su presupuesto de 400 millones de dólares***.</p>	

* <https://www.mnjtf.org/>.

** <http://www.peaceau.org/>.

*** <https://thenerveafrica.com/15452/challenges-before-the-multinational-joint-task-force/>.

Centro Africano de Estudios e Investigaciones sobre Terrorismo

 <p>CAERT Centre Africain d'Etudes et de Recherche sur le Terrorisme</p>	<p>CENTRE AFRICAIN D'ETUDES ET DE RECHERCHE SUR LE TERRORISME (CAERT)* ----- AFRICAN CENTRE FOR THE STUDY AND RESEARCH ON TERRORISM (ACSRT)</p>
<p>Países Miembros: Los de la Unión Africana.</p>	
<p>Lugar/Fecha creación: 2004.</p>	
<p>Misión: Inspirado por el Convenio de la OUA de 1999 y del Plan de Acción de Argel, encaja con el espíritu y la letra de la Resolución 1373 del Consejo de Seguridad de la ONU con la finalidad de garantizar la función de vigilancia y alerta integrando en su planeamiento el concepto de prevención.</p> <p>Proporcionar un foro para la interacción y la cooperación entre los Estados miembros (EM) y los mecanismos regionales.</p>	

Objetivos:

- Proporcionar orientación a los órganos pertinentes de la UA sobre cuestiones relacionadas con la prevención y la lucha contra el terrorismo en el continente;
- Promover y sensibilizar a los EM sobre la implementación del marco mundial y continental de lucha contra el terrorismo;
- Fortalecer la capacidad de los EM, mediante el suministro de asesoramiento y apoyo operativo y técnico, así como la impartición de capacitaciones y otras formas de creación de capacidades, para abordar cuestiones relacionadas con el terrorismo y cumplir sus obligaciones en virtud del régimen mundial y continental;
- Promover y fortalecer la colaboración y cooperación interestatales en cuestiones relacionadas con la asistencia judicial recíproca y las operaciones transfronterizas de lucha contra el terrorismo;
- Movilizar el apoyo internacional para la acción de CT en el continente y fortalecer las relaciones entre la UA y sus Estados miembros y los organismos internacionales pertinentes;
- Llevar a cabo investigaciones y estudios para ayudar a evaluar la amenaza del terrorismo en los diferentes países y regiones del continente y desarrollar estrategias y recomendaciones para abordar tales amenazas;
- Producir información periódica sobre las amenazas terroristas en África y crear conciencia sobre cuestiones relevantes;
- Desarrollar la capacidad de alerta temprana para mejorar la respuesta temprana, integrando el concepto de Gestión Preventiva de Crisis;
- Establecimiento de una base de datos sobre terrorismo.
- Difusión de información, estudios, desarrollos y análisis sobre Terrorismo en África.
- Desarrollar, con el apoyo de socios, programas de capacitación para el beneficio de los Estados Miembros de la Unión Africana**.

Observaciones: El Centro, con sede en Argel, se considera parte del Departamento de Paz y Seguridad de la Comisión de la UA y desempeña un papel importante en la dirección de los esfuerzos de CT de la UA y en la implementación del marco antiterrorista de la UA. Funciona en colaboración con varios socios regionales e internacionales para garantizar esfuerzos CT coherentes y coordinados en el continente.

El ACSRT interactúa con los Estados miembros a través de los puntos focales nacionales (PF). El PF es un organismo gubernamental que coordina las actividades de todos los actores involucrados en la prevención y lucha contra el terrorismo a nivel nacional.

También colabora estrechamente con socios regionales e internacionales: Unión Europea (UE), Comité de la ONU contra el Terrorismo (CTC) y su Dirección Ejecutiva contra el Terrorismo (CTED), el Equipo especial de implementación de la lucha contra el terrorismo de las Naciones Unidas (CTITF), la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) y el Foro Global contra el Terrorismo (GCTF), entre otros.

* <http://caert.org.dz>.

** <http://www.peaceau.org/en/page/2-3591-static-about-african-centre-for-study-and-research-on-terrorism-ACSRT>.

Unión Europea

Alianza para el Sahel

	<p>THE SAHEL ALLIANCE*</p>
<p>Países Miembros: Francia, Alemania, Unión Europea, Banco Mundial, Banco Africano de Desarrollo y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Italia, España y Reino Unido (febrero 2018). Arabia Saudita (abril 2018)**.</p> <p>Lugar/Fecha creación: París (Francia), 13 de julio de 2017.</p>	
<p>Misión: Garantizar la seguridad y la estabilización en el corto plazo, y el desarrollo a medio y largo plazo.</p>	
<p>Líneas de esfuerzo:</p> <ul style="list-style-type: none"> Educación y empleo juvenil. Desarrollo de áreas rurales y seguridad alimentaria. Energía y clima. Gobernanza. Descentralización y acceso a servicios básicos. Seguridad. 	
<p>Observaciones: La UE prevé invertir 6.000 millones de euros en los próximos cinco años en 500 proyectos***.</p>	


* <https://eeas.europa.eu/>.

** <https://www.ecofinagency.com/>.

*** <http://www.afd.fr/en/sahel-alliance-launched-eur-6bn-and-500-projects-development>.


Misión de Entrenamiento de la Unión Europea en Malí

* <http://eutmMalí.eu>.

	EUROPEAN UNION TRAINING MISSION Malí (EUTM Malí)*
<p>Países Participantes (28): Albania*, Alemania, Austria, Bélgica, Bulgaria, Chequia, Eslovaquia, Eslovenia, España, Estonia, Finlandia, Francia, Georgia*, Grecia, Hungría, Irlanda, Italia, Letonia, Lituania, Luxemburgo, Moldavia*, Montenegro*, Países Bajos, Portugal, Reino Unido, Rumanía, Rusia* y Suecia.</p> <p>*.- No Unión Europea.</p> <p>Fecha inicio: Bruselas (Bélgica), 18 de febrero de 2013.</p> <p>Mandato: UE ha aprobado el 4º mandato de la EUTM Malí, hasta mayo de 2020. Su actividad se centra en 4 pilares: asesoramiento, formación y educación de militares y el apoyo de la Fuerza Conjunta G5 Sahel.</p> <p>Objetivos:</p> <ul style="list-style-type: none">• Contribuir a mejorar la capacidad de las fuerzas armadas Malienses (FaMA), bajo el control total de las autoridades políticas, en previsión de:• Consolidar las mejoras operacionales y estratégicas de FaMA logradas con el apoyo de EUTM Malí.• Contribuir a la estabilización política y de seguridad de Malí, a través del apoyo técnico para la implementación del Acuerdo.• Apoyar el restablecimiento del control del estado de derecho y del orden en todo el territorio.• Apoyar al G5 Sahel, poniendo en marcha la FC G5 Sahel para fortalecer la cooperación regional y abordar las amenazas a la seguridad en la región, incluido el terrorismo y todas las formas de tráfico, incluida la trata de personas.	
<p>Observaciones: Presupuesto 2018-2020 : 59.700.000 €*.</p>	

** <https://www.janes.com/article/80062/eutm-Mali-s-mandate-extended-budget-increased>.


Diálogo Mediterráneo de la OTAN

	NATO'S MEDITERRANEAN DIALOGUE (MD)
Países Miembros (7): Argelia, Egipto, Israel, Jordania, Mauritania , Marruecos y Túnez. Lugar/Fecha creación: Bruselas, diciembre de 1994.	
Misión: Desarrollar relaciones amistosas y cooperativas con todos los países del Mediterráneo, profundizando en la cooperación con los miembros actuales del Diálogo Mediterráneo, estando abiertos a la inclusión de otros países de la región*. Líneas de esfuerzo: <ul style="list-style-type: none">• Contribuir a la seguridad y estabilidad regional. Lograr una mejor comprensión mutua.• Disipar cualquier concepto erróneo sobre la OTAN entre los países del Diálogo**. Observaciones: Las actividades son autofinanciadas, pero se atienden las solicitudes de asistencia financiera que suelen llegar hasta el 100% de los costes de participación, para apoyar la participación de los socios mediterráneos.	

* *Strategic Concept* (Cumbre de Lisboa, noviembre de 2011).

** https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_60021.htm.

Sistema de Información Policial para África Occidental

 <p>WAPIS PROGRAMME WEST AFRICAN POLICE INFORMATION SYSTEM</p>	<p>WEST AFRICA POLICE INFORMATION SYSTEM (WAPIS)*</p>
<p>Países Miembros (16): Benín, Burkina Faso, Cabo Verde, Costa de Marfil, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea-Bissau, Liberia, Malí, Mauritania, Níger, Nigeria, Senegal, Sierra Leona y Togo.</p> <p>Lugar/Fecha creación: Bruselas, septiembre de 2012.</p> <p>Misión: Crear una infraestructura nacional y regional para el intercambio de información policial en 16 países de África Occidental, fortaleciendo el intercambio de información y la coordinación entre las agencias de aplicación de la ley de la región**.</p>	
<p>Líneas de esfuerzo:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Permitir el acceso a información policial crítica de las bases de datos penales nacionales de los países de la región, mejorando así la identificación de delincuentes y apoyando las investigaciones en curso. • Mejorar el análisis de los problemas de la delincuencia organizada transnacional y el terrorismo al que se enfrenta la región. • Mejorar la comprensión de los delitos que se originen en África Occidental. • Permitir una mayor cooperación policial y judicial en asuntos penales dentro de la región, la UE y el resto del mundo. <p>Observaciones: Financiado por la Unión Europea, a través del EU <i>Emergency Trust Fund for Africa</i>, y llevado a cabo por INTERPOL en colaboración con la CEDEAO.</p>	

* <https://www.interpol.int/About-INTERPOL/International-partners/European-Union/WAPIS-programme>.

** <https://www.interpol.int>.

Nivel Global: Otras organizaciones


Organización para la Cooperación Islámica

 <p>Organization of Islamic Cooperation Organisation de la Coopération Islamique</p>	<p>ORGANISATION DE LA COOPERATION ISLAMIQUE (OCI)*</p> <p>-----</p> <p>ORGANIZATION OF THE ISLAMIC COOPERATION (OIC)</p>
<p>Países Miembros (57): Argelia, Benín, Burkina Faso, Camerún, Chad, Comoras, Costa de Marfil, Egipto, Gabón, Gambia, Guinea, Guinea Bissau, Libia, Malí, Marruecos, Mauritania, Mozambique, Níger, Nigeria, Senegal, Sierra Leona, Somalia, Sudan, Togo, Túnez, Uganda y Yibuti, entre otros.</p> <p>Lugar/Fecha creación: Rabat (Marruecos) 25 de septiembre de 1969.</p>	
<p>Finalidad: Proteger los derechos e intereses del mundo islámico, fortaleciendo la cooperación y la solidaridad entre los Estados miembros.</p>	
<p>Observaciones: También interviene en temas de paz y seguridad como:</p> <ul style="list-style-type: none">• Aprobación de la Fuerza Conjunta del G5 Sahel por el Consejo de Ministros de Relaciones Exteriores de la OCI en su 44ª sesión (Abidjan-Costa de Marfil, 10 y 11 de julio de 2017)**.• Organización de la «Conference on Security Situation in Sahel and West Africa» (Jeddah- Arabia Saudita, 19 de octubre de 2017).• Mantenimiento del «OIC Contact Group on Mali».• Agencias: Centro de Investigación y Formación Estadística, Económica y Social (SESRIC); Agencia Internacional Islámica de Noticias http://www.islamicnews.org.sa; Banco Islámico de Desarrollo https://www.isdb.org/.	

* <https://www.oic-oci.org/>.

** <http://www.g5sahel.org/index.php/17-actualite-internationale/1181-le-conseil-des-ministres-des-affaires-etrangeres-de-l-organisation-de-la-cooperation-islamique-oci-adopte-la-force-conjointe-du-g5s>.


Coalición Global contra Dáesh

	GLOBAL COALITION AGAINST DAESH
<p>Países Miembros (77): Camerún, Chad, Egipto, Etiopía, Guinea, Libia, Marruecos, Níger, Nigeria, Somalia, Túnez y Yibuti, entre otros. Liderada por EE. UU.</p> <p>Lugar/Fecha creación: Washington (EE. UU.), 10 septiembre 2014.</p>	
<p>Misión: Los miembros de esta estructura única por su composición, mandato y ambiciones, se unen para debilitar y derrotar al Daesh en todos los frentes, desmantelar sus redes y luchar contra sus ambiciones a nivel mundial.</p>	
<p>Líneas de esfuerzo:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Apoyar las operaciones militares, el desarrollo de capacidades y la capacitación (dirigido por Estados Unidos e Iraq); • Detener el flujo de combatientes terroristas extranjeros (liderados por los Países Bajos y Turquía); • Destruir la infraestructura financiera y económica de Daesh (liderado por Italia, Arabia Saudita y EE. UU.); • Abordar las crisis humanitarias y las ayudas asociadas, apoyando la estabilización y restauración de los servicios públicos esenciales en las áreas liberadas (liderada por Alemania y Emiratos Árabes Unidos); • Exponer la verdadera naturaleza del Daesh, negando las declaraciones engañosas de Daesh, incluyendo sus afirmaciones sobre el título de estado, su falso éxito militar y su falaz retórica religiosa (liderada por Emiratos Árabes Unidos, Reino Unido y EE. UU.)* y ** 	

* <http://theglobalcoalition.org>.

** MCINNIS, Kathleen J. «Coalition Contributions to Countering the Islamic State». Congressional Research Service Report R44135, 24 agosto 2016.

Coalición Militar Islámica contra el Terrorismo (IMCTC)

 <p>ISLAMIC MILITARY COUNTER TERRORISM COALITION* (IMCTC)</p>	<p>ISLAMIC MILITARY COUNTER TERRORISM COALITION* (IMCTC)</p>
<p>Países Miembros (41): Burkina Faso, Chad, Costa de Marfil, Benín, Gambia, Guinea, Guinea-Bissau, Libia, Malí, Marruecos, Mauritania, Níger, Nigeria, Senegal y Túnez, entre otros.</p> <p>Lugar/Fecha creación: Riad (Arabia Saudita), marzo 2016.</p>	
<p>Misión: Establecer los elementos claves de la acción organizada para unificar y coordinar esfuerzos y capacidades contra el terrorismo. Esto implica el lanzamiento de varias iniciativas fundamentales para avanzar en actividades futuras en cuatro áreas de la lucha contra el terrorismo: Ideología, Comunicación, Represión de la Financiación del Terrorismo (CTF) y Militar.</p>	
<p>Campos Prioritarios:</p> <p>Ideología :</p> <ul style="list-style-type: none">• Promover la esencia de los principios, las enseñanzas, la cultura y el patrimonio islámicos. Alinear y corregir la comprensión de los principios religiosos.• Empezar un enfoque de base que promueva los valores islámicos de moderación, acoja la diversidad y valore la vida humana.• Lograr una amplia gama de efectos positivos en los niveles intelectual, psicológico y social relacionados con el terrorismo en todo el mundo musulmán. <p>Comunicación:</p> <ul style="list-style-type: none">• Contrarrestar el discurso de los medios y el atractivo de los extremismos violentos y de las organizaciones terroristas.• Mostrar la riqueza, la diversidad cultural e intelectual del Islam a través de la promoción de los valores moderados del Islam.• Promover y apoyar a personas influyentes y creíbles en todo el mundo.	

Represión de la Financiación del Terrorismo (*Counter Terrorist Financing-CTF*):


- Promover mejores prácticas y desarrollar las capacidades de los países miembros de la coalición para contrarrestar la financiación del terrorismo.
- Promover un entorno propicio para permitir el intercambio de información entre los países miembros y las organizaciones internacionales.
- Apoyar a las autoridades competentes de los países miembros para que dispongan de los procedimientos y mecanismos necesarios para las operaciones de prevención, detección, denuncia y enjuiciamiento relacionadas con CTF.
- Desarrollar y llevar a cabo los marcos legales, regulatorios y operativos relacionados con CTF en los países miembros.

Militar

- Promover y construir un sistema efectivo para disuadir a las organizaciones terroristas y detener sus intentos de causar daño a naciones, comunidades y personas.
- Fortalecer y cubrir las carencias importantes en las capacidades militares contraterroistas de los países miembros.
- Desarrollar un marco para ayudar en el desarrollo de capacidades militares, capacitación y programas de intercambio de conocimientos para combatir el terrorismo en los países miembros y de apoyo.
- Ofrecer una plataforma a los países miembros para buscar asistencia militar en la construcción de capacidades para contrarrestar el terrorismo y el apoyo militar de los socios y las naciones que los apoyan.

* <https://imctc.org>.

Iniciativa 5+5 Defensa

	<p>INITIATIVE 5+5 DEFENSE</p> <p>-----</p> <p>5+5 DEFENCE INITIATIVE</p>
<p>Países Miembros (10): Argelia, España, Francia, Italia, Libia, Malta, Marruecos, Mauritania, Portugal y Túnez.</p>	
<p>Lugar/fecha creación: París (Francia), 21 de diciembre de 2004.</p>	
<p>Misión: Promover actividades prácticas de interés común, favorecer el intercambio de conocimientos, facilitar la interoperabilidad de las Fuerzas Armadas y desarrollar vínculos de confianza y entendimiento mutuo.</p>	
<p>Campos Prioritarios:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Seguridad aérea. • Vigilancia marítima. • Formación académica. • Participación de las Fuerzas Armadas en apoyo a la población civil en caso de catástrofe*. 	

* <https://www.defense.gouv.fr/dgris/action-internationale/environnement-proche/initiative-5-5>.

Nivel regional

Comunidad de Estados Sahel-Saharanos (CEN-SAD)

	<p>COMMUNITY OF SAHEL-SAHARAN STATES[*]</p> <p>(CEN-SAD)</p>
<p>Países Miembros (29): Benín, Burkina Faso, Cabo Verde, República Centroafricana, Chad, Comoras, Costa de Marfil, Egipto, Eritrea, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea-Bissau, Kenia, Liberia, Libia, Malí, Mauritania, Marruecos, Níger, Nigeria, Santo Tomé y Príncipe, Senegal, Sierra Leona, Somalia, Sudan, Togo, Túnez y Yibuti,.</p>	
<p>Observadores: Arabia Saudita, China, Francia, Estados Unidos, Reino Unido, Rusia y organizaciones como Naciones Unidas, Liga Árabe, Unión Europea y Unión Africana**.</p>	
<p>Lugar/Fecha creación: Trípoli (Libia), 4 Febrero 1998. Sede: Trípoli.</p>	
<p>Misión: El establecimiento de una Unión Económica global basada en la implementación de un plan de desarrollo comunitario que complementa los planes de desarrollo local de los estados miembros y que comprende los diversos campos de un desarrollo socioeconómico sostenido: agricultura, industria, energía, social, cultura, salud...***</p>	

Misión: El establecimiento de una Unión Económica global basada en la implementación de un plan de desarrollo comunitario que complementa los planes de desarrollo local de los estados miembros y que comprende los diversos campos de un desarrollo socioeconómico sostenido: agricultura, industria, energía, social, cultura, salud ...***

Campos Prioritarios:

- La eliminación de todas las restricciones que obstaculizan la integración de los países miembros mediante la adopción de medidas necesarias para garantizar:
- Libre circulación de personas, capitales e intereses de los nacionales de los Estados miembros. Derecho de establecimiento, propiedad y ejercicio de la actividad económica.
- Libre comercio y circulación de mercancías, productos básicos y servicios de los Estados miembros. La promoción del comercio exterior a través de una política de inversión en los Estados miembros.
- El aumento de los medios de transporte terrestre, aéreo y marítimo y las comunicaciones entre los Estados miembros y la ejecución de proyectos comunes.
- El mismo derecho, ventajas y obligaciones otorgadas a sus propios ciudadanos que a los nacionales de los países signatarios, de conformidad con las disposiciones de sus respectivas constituciones.
- La armonización de los sistemas educativos, pedagógicos, científicos y culturales de los diversos ciclos de educación.

Observaciones:

Cuenta con un «Centro de Lucha Antiterrorista de la Comunidad de Países Sahelo-saharianos (CEN- SAD)», con sede en El Cairo (Egipto) inaugurado en julio 2018, con un coste de 5,6 millones de dólares. Su papel fundamental será el de garantizar la coordinación de la inteligencia entre los países de la región y proporcionar capacitación sobre los últimos métodos de recopilación de información. Tiene capacidad para formar a 2.000 alumnos/año****.

**** RASHA, Mahmoud. «Cairo creates Sahel-Saharan anti-terror center». Al-Monitor. 5 de julio de 2018.

Estado Mayor Operacional Conjunto (CEMOC)

	COMITÉ D'ÉTAT-MAJOR OPÉRATIONNEL CONJOINT (CEMOC)
<p>Países Miembros: Argelia, Mali, Níger y Mauritania.</p> <p>Lugar/Fecha creación: Tamanrasset (Argelia), 21 de abril de 2010.</p> <p>Misión: Análisis, coordinación de acciones en la zona operacional; realizar operaciones de búsqueda para la ubicación y destrucción de grupos terroristas; y finalmente, para monitorear la situación de seguridad en la región*.</p>	
<p>Campos Prioritarios:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Lucha contra la migración ilegal; • Creación de capacidades de las fuerzas de defensa y seguridad en la cooperación intrarregional Creación de la capacidad operativa y la interoperabilidad; • Fortalecer la lucha contra la proliferación de armas ligeras**. 	

* Redaction National. «Au cœur du Cemoc à Tamanrasset». *Liberté-Algerie*. 22 de septiembre de 2011.

** <http://www.recherches-sur-le-terrorisme.com/Documentsterrorisme/lutte-anti-terrorisme-sahel-cemoc-algerie.html>.

Unidad de Fusión y Enlace (UFL)

	UNITÉ DE FUSION ET DE LIAISON (UFL)
<p>Países Miembros: Argelia, Burquina Faso, Chad, Libia, Mauritania, Mali y Níger. («Grupo de los Siete»). Nigeria se incorporó en 2011.</p> <p>Lugar/Fecha creación: Argel (Argelia), 6 de abril de 2010.</p>	
<p>Misión: Proporcionar al CEMOC la información de seguridad, táctica y operacional necesaria para llevar a cabo operaciones conjuntas contra el terrorismo y las diversas actividades de contrabando.</p>	
<p>Otras actividades: Además de la Célula de Información, tiene una Célula de Acción Humanitaria que con participación de la «Croissant Rouge Algérien» ha organizado más de 20 caravanas humanitarias en beneficio de los campos de refugiados Malienses y nigerinos en Mauritania, Burkina Faso, Chad y Níger, desde 2012.</p> <p>También tiene una Liga de Ulemas, Predicadores e Imanes de los países del Sahel (LOPIS*) **.</p>	

* LOPIS: *Ligue des Oulémas, Prêcheurs et Imams des pays du Sahel*. La integran Argelia, Burkina Faso, Costa de Marfil, Guinea, Malí, Mauritania, Níger, Senegal y Chad.

** <http://www.aps.dz/algerie/73280-l-appui-important-de-l-algerie-a-l-uf-lui-a-permis-de-realiser-des-resultats-positifs-en-un-temps-record>.

Red de Prevención del Extremismo Violento en el Sahel (SNPVE)

 <p>Sahel Network On Preventing Violent Extremism</p>	<p>SAHEL NETWORK ON PREVENTING VIOLENT EXTREMISM* (SNPVE)</p>
<p>Países Miembros (7): Camerún, Chad, Malí, Mauritania, Níger, Nigeria y Senegal.</p> <p>Lugar/Fecha creación: Abuja (Nigeria), 27-28 noviembre 2017. Sede: Abuja (Nigeria).</p> <p>Misión: Fortalecer las voces, las estructuras y las capacidades de las sociedades para prevenir con eficacia el extremismo violento y garantizar una paz sostenible en la región del Sahel.</p>	
<p>Campos Prioritarios:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Reintegración y rehabilitación de delincuentes y víctimas. • Reforma del sistema de justicia. • Participación de la comunidad. 	
<p>Observaciones: Son organismos colaboradores:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Global Centre on Cooperative Security. http://www.globalcenter.org/. • Civil Society Platform for Peacebuilding and Statebuilding (CSPPS). http://www.cspps.org. 	


* <http://snpve.org/>.

Fuerza Multinacional de Protección Liptako-Gourma (FMS /LG)

	FORCE MIXTE MULTINATIONALE DE LA SÉCURISATION DU LIPTAKO-GOURMA (FMS/LG)
Países Miembros (3): Burkina Faso, Malí, y Níger. Lugar/Fecha creación: Niamey (Níger), 24 de enero de 2017. Misión: Luchar eficazmente contra la inseguridad en el espacio Liptako-Gourma a lo largo de las fronteras comunes en la zona a caballo entre los tres países que parecen convertirse en un santuario para los grupos terroristas y yihadistas*.	
Observaciones: <ul style="list-style-type: none">• La creación de esta fuerza se basa en la de la Ferza Mixta Multinacional creada por los estados miembros de la Autoridad de la Cuenca del Lago Chad para luchar contra Boko Haram**.• Se integrará en la Fuerza Multinacional Conjunta del G5 Sahel (FC G5 Sahel), de hecho constituye su núcleo inicial.	

* *L'Autorité du Liptako-Gourma* (ALG). Los jefes de Estado de Burkina Faso, la República de Malí y la República de Níger, firmaron (Uagadugú-Burkina Faso, 3 de diciembre de 1970) en el memorándum de acuerdo para establecer la *Autorité de développement intégré de la région du Liptako-Gourma* (ALG). Su finalidad principal es el desarrollo óptimo de los recursos de la región Liptako-Gourma (minería, energía hidráulica, agropecuaria y piscícola). El ALG es una de las primeras organizaciones subregionales de integración del África Occidental. <http://www.liptakogourma.org>.

** <http://www.g5sahel.org/index.php/17-actualite-internationale/1069-le-niger-le-burkina-et-le-mali-decident-de-la-creation-d-une-force-mixte-multinationale-de-la-securisation-du-liptako-gourma-fms-lg>.

	G5 SAHEL (G5S)
<p>Países Miembros: Mauritania, Malí, Níger, Chad y Burkina Faso. Lugar/Fecha creación: Nuakchot (Mauritania), 16 de febrero de 2014.</p>	
<p>Misión: Hacer que los países del G5 Sahel sean un espacio económicamente integrado, socialmente próspero y culturalmente rico, donde la seguridad y la paz reine a largo plazo, basándose en el estado de derecho, el buen gobierno y la democracia, mediante la creación de una comunidad moderna, abierta a la innovación y la tecnología, unida, solidaria y tolerante, que contribuye de manera efectiva a la mejora constante de la calidad de vida de todas sus poblaciones y en todos los niveles*.</p>	
<p>Campos Prioritarios en Seguridad y Defensa:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mejorar la seguridad de las personas y los bienes en los países y en las fronteras; • Luchar contra el terrorismo y la delincuencia organizada con respeto y protección de los derechos humanos; • Fortalecer y apoyar a las instituciones dedicadas a la lucha contra el tráfico ilícito, el terrorismo y la delincuencia organizada, al tiempo que se garantiza la seguridad transfronteriza y la lucha contra la migración ilegal; • Creación de capacidad de las fuerzas de defensa y seguridad en la cooperación intrarregional, la capacidad operativa y la interoperabilidad; • Fortalecer la lucha contra la proliferación de armas ligeras**. 	

* http://europa.eu/rapid/press-release_IP-14-374_en.htm.

** «Stratégie pour le Développement et la Sécurité des Pays du G5 Sahel». Pp. 22-23.

Fuerza Conjunta G5 Sahel

	FORCE CONJOINTE G5 SAHEL (FCG5S)
<p>Países Miembros: Mauritania, Malí, Níger, Chad y Burkina Faso.</p> <p>Lugar/Fecha creación: Bamako (Malí), 2 de julio de 2017.</p> <p>Misión: La lucha contra el terrorismo, la delincuencia organizada transfronteriza y la trata de personas en la zona del G5 Sahel, interviniendo en una banda de 50 Km., a ambos lados de las fronteras comunes. En una segunda fase, se espera que despliegue en el norte de Malí*.</p> <p>Organización: 5.000 soldados y policías, distribuidos en 7 batallones (uno por cada país del G5S, salvo Malí y Níger que aportarían dos) de unos 700 hombres cada uno.</p>	
<p>Financiación: Presupuesto anual 423 millones de euros.</p> <p>Donantes: UE (100 M), Arabia Saudí (100 M), EEUU (60M); Emiratos (30M), Burkina Faso (10M), Chad (10M), Malí (10M), Mauritania(10M), Níger (10M).Turquía (5M\$) Ruanda(1M\$).</p>	
<p>Observaciones: Aunque su primera operación tuvo lugar en noviembre de 2017 (Fuerza Liptako- Bourma), tres operaciones realizadas durante el período de junio a julio de 2018 marcan un punto de inflexión en su operatividad:</p> <ul style="list-style-type: none"> • «Gourma» (15-28 de junio 2018) en la zona Centro (fronteras Malí-Burkina-Níger) •«Odossou» (<i>Vigilancia</i>) en la zona Este (frontera Níger-Chad) y «El Emel» (<i>Esperanza</i>) en la zona Oeste (frontera Malí-Mauritania), realizadas simultáneamente del 1 al 12 de julio de 2018**. 	

* Resolución 2359 del Consejo de Seguridad de 21 de junio de 2017.

** <http://www.g5sahel.org>.

Nivel bilateral

Alemania

Desde 2014, el ejército alemán («Bundeswehr») está activo en el Sahel. En julio de 2017, el compromiso militar alemán ascendía a 1 028 efectivos (889 en MINUSMA y 139 en EUTM Malí). A los que hay que añadir helicópteros de transporte (4 NH90), helicópteros de ataque (4 Tiger) y drones (incluido 1 tipo Heron)⁴.

En noviembre de 2017, el Parlamento extendió las autorizaciones para 1 300 soldados (1 000 en la MINUSMA y 300 como instructores)⁵.

Arabia Saudita

Arabia Saudita apoya financieramente (118 millones de dólares) a la Fuerza Militar Conjunta del G5-Sahel (FCG5S). Este apoyo, junto con la creación de la Coalición Militar Islámica contra el Terrorismo (IMCTC), le permite ganar legitimidad internacional en la lucha contra el terrorismo y promover sus intereses políticos y económicos en África Occidental. Aunque la principal razón sería la de contrarrestar la creciente influencia de su sempiterno adversario Irán, la preocupación saudita por el aumento de la influencia iraní está en retroceso, particularmente después de la ascensión al trono del rey Salman.

No obstante, para tratar de ampliar su influencia, ha ido más allá de los proyectos económicos y los programas religiosos, creando una coalición no oficial con Mauritania y Senegal; los presidentes de Senegal y Mauritania viajaron a Riad en abril de 2015, comprometiéndose Senegal a enviar cientos de tropas a la operación militar «Asefah

Al-Hazm» bajo mando saudí en Yemen. Además, estaría preparando una nueva coalición con Libia y Chad⁶.

Argelia

Su decisión de no participar en el G5 Sahel no es trivial. Argel quiere permanecer fiel al principio constitucional de no involucrar a sus tropas fuera del país. Además, no quiere que los yihadistas acosados en el Sahel regre-

⁴ TULL, Denis. «La Coopération Franco-Allemande au Sahel: Conséquences et Perspectives du Tournant Africain de l'Allemagne». Note de Recherche n.º 45 IRSEM. Paris (Francia). 17 de septiembre de 2017.

⁵ SORGE, Helmut. «German military involvement in Sahel region: will it last and why?». OCP Policy Center Rabat (Marruecos). 18 de enero de 2018.

⁶ HEIRANNIA, Javad. «Saudi Arabia, Iran compete in Sahel». *Moder Diplomacy*. 11 de febrero de 2018.

sen a su territorio, pues no hay que olvidar que AQIM surgió dentro de sus fronteras.

A pesar de ello, contribuye a la lucha contraterrorista de una manera diferente:

- Comparte información a través del Comité de Estado Mayor (CEMOC).
- Patrocinó, en junio de 2015, las conversaciones de paz entre las partes involucradas en el conflicto de Malí que culminaron en la firma de un acuerdo, denominado
- «Acuerdo de Argel».
- Invierte en formación (85 millones de euros, en los últimos años) para capacitar y equipar una docena de compañías de fuerzas especiales de los 5 países de la región⁷.
- Autoriza sobrevuelos de sistemas de armas aéreas franceses.
- Suministra cierta información⁸.

China

Prometió en la Cumbre China-África (Johanesburgo–Sudáfrica, 4 de diciembre de 2015) 60 millones de euros para las operaciones de mantenimiento de la paz que lleva a cabo la Unión Africana en distintos países y una ayuda humanitaria inmediata de 140 millones a los países afectados por la sequía u otras catástrofes naturales⁹.

Su táctica es muy sutil y bastante atractiva. Ofrece infraestructuras que ejecuta en un tiempo récord, ofrece préstamos baratos y sin largas negociaciones y, sobre todo, se abstiene de entrometerse en las políticas internas de los países con los que trata. Esto hace que pase inadvertida su discreta penetración en el continente africano y que nadie se haga preguntas sobre su agenda secreta¹⁰.

Sus ventas de armamento a países africanos han crecido un 55 % desde 2013, coincidiendo con el nombramiento de Xi Jinping al frente del país¹¹. En 2015 era ya el segundo proveedor de armas al África Subsahariana, solo por detrás de Rusia¹².

⁷ TOPONA, Eric. «Afrique de l'Ouest: Les raisons de l'absence de l'Algérie du G5 Sahel». *All Africa*. 16 de enero de 2018.

⁸ GOURDIN, Patrice. «Le Sahel, un enjeu international». Conferencia en la *Fondation méditerranéenne des hautes études stratégiques* (FMES). Toulon (Francia), 11 de mayo de 2017.

⁹ VIDAL LIY, Macarena Vidal. «China intensifica su relación militar con África». *El País*. 26 de junio de 2018.

¹⁰ *Ibidem*.

¹¹ AA. VV. «Trends in international arms transfers, 2017». Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI). Marzo de 2018.

¹² VIDAL LIY, Macarena Vidal. «China intensifica su relación militar con África». *El País*. 26 de junio de 2018.

Dinamarca

Además de proporcionar un apoyo financiero sustancial a la MINUSMA, contribuye:

- Con 1 oficial al CG de la MINUSMA.
- 1 avión de transporte C-130J, en dos rotaciones, la última en 2017, estando previsto un nuevo despliegue en el período noviembre 2019-mayo 2020.

En 2016, las Fuerzas Especiales danesas formaron parte de un «Grupo Especial de Operaciones Especiales» holandés en la región de Gao que realizaron actividades de patrulla y tareas de vigilancia¹³.

Por otra parte, el Grupo Danés de Desminado (DDG)¹⁴ inició en febrero de 2014, un Programa de Gestión y Seguridad de Fronteras (GSF) en la región del Sahel¹⁵.

Es miembro del «Grupo de Trabajo del GCTF para la Creación de Capacidades en la región de África Occidental (WAWG)» y tiene previsto proporcionar un profesor, de forma permanente, al Colegio de Defensa del G5 Sahel.

Emiratos Árabes Unidos (EAU)

Apoya financieramente a la Fuerza Militar Conjunta del G5-Sahel (FCG5S), con 35 millones de dólares y la construcción del «Colegio de Defensa G5 Sahel» en Nouakchott (Mauritania) que realizará su primer curso durante el último trimestre de 2018.

Estados Unidos

A diferencia de Francia, la estrategia oficial de los Estados Unidos en el Sahel sigue siendo la «participación indirecta», es decir que no se trata tanto de realizar operaciones militares, como de fortalecer las instituciones de defensa en los países asociados¹⁶.

Desde 2016, el Mando norteamericano para África (AFRICOM) despliega drones no armados *Predator* MQ-1, inicialmente desplegados en el Aeropuerto

¹³ Danish Ministry of Defence. «The Danish effort in Malí». 2 de febrero de 2018. Disponible en <http://www.fmn.dk/eng/allabout/Pages/TheeffortinMalí.aspx>.


¹⁴ Unidad Técnica del Consejo Danés para los Refugiados (DRC).

¹⁵ <http://danishdemininggroup.dk/media/1851229/bsna-summary-fr-2014.pdf>. Inicialmente fue financiado por la Cooperación Británica (CSSF), luego por los Fondos Daneses para la Paz y la Estabilidad en el Sahel, el Ministerio de Relaciones Exteriores del Reino de los Países Bajos y el Departamento de Estado de los Estados Unidos. SAMANDOULOUGOU, Hugues. «Rencontre Tripartite Malí-Burkina Faso-Niger. 18 et 19 octobre 2017, Ouagadougou». *Burquina* 24. 18 de octubre de 2017.

¹⁶ General Barre Seguin director de Estrategia, Planes y Programas del Mando de los Estados Unidos para África (AFRICOM) (junio 2016 – abril 2018). Strategy, Plans, and Programs, U. S. Africa Command, Stuttgart, Germany.

Internacional de Niamey, que realizan misiones de inteligencia en las fronteras nigerino-malienses, al norte del país. Está previsto su traslado a la Base 201 (Agadez, 700 km al NE de Niamey) y junto con los drones armados MQ-9 *Reapers*, estarían operativos en 2019.

Alianza Transahariana de Lucha contra el Terrorismo

	<p>TRANS-SAHARA COUNTER-TERRORISM PARTNERSHIP (TSCTP)*</p>
<p>Países Miembros (11): Argelia, Burkina Faso, Camerún, Chad, Mali, Marruecos, Mauritania, Níger, Nigeria, Senegal y Túnez. Lidera EE. UU. Lugar/Fecha creación: 2005.</p>	
<p>Misión: Ayudar a los socios en África Occidental y del Norte a mejorar su capacidad, a corto y largo plazo, para afrontar las amenazas terroristas y prevenir la propagación del extremismo violento.</p>	
<p>Áreas de apoyo:</p> <ul style="list-style-type: none">• Hacer posible y mejorar la capacidad de las fuerzas militares y policiales para llevar a cabo operaciones antiterroristas;• Integrar la capacidad de los ejércitos y las fuerzas del orden para operar regional y colaborativamente en los esfuerzos de lucha contra el terrorismo;• Mejorar la capacidad de control de fronteras vigilar, restringir e interceptar los movimientos terroristas;• Fortalecer el estado de derecho, incluido el acceso a la justicia y la capacidad de las fuerzas del orden para detectar, interrumpir, responder, investigar y enjuiciar las actividades terroristas;• Vigilar y contrarrestar el financiamiento del terrorismo;• Reducir la simpatía y el limitar el apoyo de la población al extremismo violento.	
<p>Otras actividades:</p> <ul style="list-style-type: none">• Los ejercicios «Flintlock» son parte de esta Iniciativa.• Además de entrenar y equipar a las fuerzas de seguridad para combatir más eficazmente las amenazas terroristas, la TSCTP centra su actividad en poblaciones situadas en regiones aisladas o postergadas que son más vulnerables a las ideologías extremistas, apoyando el empleo juvenil, fortaleciendo la capacidad de gobernabilidad local, proporcionando infraestructura para el desarrollo y mejorando los servicios de salud y educación.	


* <https://www.state.gov>.

Francia

Los intereses de Francia en el Sahel son numerosos:

- Garantizar su seguridad. AQIM le ha declarado la «guerra» a los intereses de Francia en la zona.
- Proteger sus importantes intereses económicos en la región: uranio de Níger, suministrador esencial de su sector de energía nuclear; intereses económicos en Senegal y Camerún (país exportador de petróleo, afectado en el norte por Boko Haram).
- Proteger a los ciudadanos franceses residentes en África Occidental (aproximadamente 20 000 ciudadanos franceses residen en los países del G5 Sahel).
- Asegurar su credibilidad. Los compromisos de defensa le condicionan la continuación de la cooperación militar con varios países de la región. Un ejemplo reciente ha sido la formación de la primera unidad de fuerzas especiales de Burkina Faso¹⁷.
- Mantener el apoyo de estos países en las grandes instancias internacionales.

Operación Barkhane

	<p>OPÉRATION BARKHANE*</p>
<p>País: Francia. Fecha Inicio: 1 de agosto de 2014.</p>	
<p>Misión: Promover que los países del G5 Sahel sean los que lideren la lucha contra los grupos armados terroristas en la banda sahel-sahariana (BSS).</p>	
<p>Líneas prioritarias:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Apoyo a las fuerzas de los países G5 Sahel • Apoyo a las fuerzas internacionales (MINUSMA, EUTM-Mali,...) Lucha directa contra la amenaza <p>Observaciones: Ha proporcionado a los países del G5 Sahel: 51 vehículos, 300 visores nocturnos, 600 chalecos antibalas y 24 trajes C-IED por un valor de nueve millones de euros.</p>	

* <https://www.defense.gouv.fr>.

¹⁷ Twitter oficial de la ministra de Defensa Florence Parly. 21 de julio de 2018.

Irán

La presencia de Irán en África data de la década de los 80. Durante la Guerra Fría, Irán se ubicó en el bloque de estados alineados con Estados Unidos. Después de la Revolución Islámica, Irán se interesó en difundir el pensamiento chií en África Occidental a través de iniciativas culturales, económicas, diplomáticas y de medios de comunicación.

La pobreza en la región del Sahel y el oeste de África abrió las puertas de la región a Irán que llevó a cabo cientos de proyectos económicos en muchos países africanos (Senegal, Gambia, Malí, Sierra Leona, Benín, Nigeria y Ghana). Los líderes iraníes viajaron a estos Estados y firmaron muchos acuerdos bilaterales.

Irán también se benefició de estos acuerdos, y no solo por la expansión del pensamiento chiíta, sino porque le permitieron salir del aislamiento internacional, consecuencia de sus actividades nucleares, creando nuevos mercados para los productos iraníes, particularmente el petróleo que estaba bajo sanciones globales, y proporcionándole acceso a materias primas, como el uranio¹⁸.

Reino Unido

Desde hace mucho tiempo, el Reino Unido viene apoyando las operaciones militares de la ONU y la UE en Malí, trabajando con sus socios internacionales para evitar que los extremistas utilicen el Sahel para planear y lanzar ataques contra Europa, y contrarrestar el comercio ilegal de personas, drogas, armas... En esta línea, el 18 de julio de 2018, desplegó 3 helicópteros de transporte Chinook de la Royal Air Force (RAF) de Odiham, y unos 90 militares en Malí para proporcionar apoyo logístico y transporte a las tropas francesas¹⁹.






Rusia

Moscú acogió con satisfacción el establecimiento de la FC G5 Sahel por «ser una respuesta adecuada a los desafíos regionales basados en el principio de soluciones africanas a los problemas africanos. Confiamos en que esta es la única manera de garantizar la paz sostenible en África» subrayó el representante permanente de Rusia tras la aprobación del Consejo de Seguridad en octubre 2017²⁰.

¹⁸ HEIRANNIA, Javad. «Saudi Arabia, Iran compete in Sahel». Moder Diplomacy. 11 de febrero de 2018.

¹⁹ Nota de Prensa del Ministerio de defensa del Reino Unido. 18 de julio de 2018.

²⁰ Vasily Nebenzya, representante permanente de Rusia ante las Naciones Unidas, ante el Consejo de Seguridad de la ONU. <http://tass.com/politics/973296>.

SAHEL: PRINCIPALES ENTIDADES DE SEGURIDAD / DEFENSA						
Fecha	Entidades					
		MRT	MLI	TCD	NER	BFA
SEP 1969	Organización para la Cooperación Islámica (OCI)	X	X	X	X	X
1981	Grupo de Verificación de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (ECOMOG)	–	X	–	X	X
1994	Diálogo Mediterráneo de la OTAN	X	–	–	–	–
FEB 1998	Comunidad de Estados Sahel-Saharanos (CEN-SAD)	X	X	X	X	X
2002	A Fuerza de Reserva de la CEDEAO (FAC/ESF)	–	X	–	X	X
	P Fuerza Multinacional de la CEEAC (FOMAC)	–	–	X	–	–
	S Fuerza de Reserva del Norte de África (NASF)	X	–	–	–	–
2004	A Centro Africano de Estudios e Investigaciones sobre Terrorismo (CAERT)	X	X	X	X	X
	DIC 2004	Iniciativa 5+5 Defensa	X	–	–	–
2005	Alianza Transahariana de Lucha contra el Terrorismo (TSCTP)	X	X	X	X	X
ABR 2010	Estado Mayor Operacional Conjunto (CEMOC)	X	X	–	X	–
SEP 2010	Unidad de Fusión y Enlace (UFL) (“Grupo de los siete”)	X	X	X	X	X
SEP 2012	Sª de Información Policial para África Occidental de INTERPOL (WAPIS)	X	X	–	X	X
MAR 2013	Proceso de Nouakchott	X	X	X	X	X
NOV 2013	Capacidad africana de respuesta inmediata en caso de crisis (CARIC)	–	–	X	X	X
SEP 2014	Coalición Global contra Daesh	–	–	X	X	–
OCT 2014	Fuerza Multinacional Conjunta (MNJTF)	–	–	X	X	–
DIC 2014	G5 del Sahel (G5S)	X	X	X	X	X
MAR 2016	Coalición Militar Islámica contra el Terrorismo (IMCTC)	X	X	X	X	X
ENE 2017	Fuerza Multinacional de Protección Liptako-Gourma (FMS /LG)	–	X	–	X	X
MAY 2017	Centro de Lucha Antiterrorista de la Comunidad de Países Sahelo-saharianos (CEN-SAD)	X	X	X	X	X
JUL 2017	Fuerza Conjunta G5 Sahel (FC-G5)	X	X	X	X	X
SEP 2017	Grupo de Trabajo del GCTF para la Creación de Capacidades en África Occidental	–	–	–	–	X
NOV 2017	Red de Prevención del Extremismo Violento en el Sahel (SNPVE)	X	X	X	X	–

Infografía: JAMT

Código de países según Norma ISO 3166-1

AGO 2018

Fig. 4.1 Sahel: Principales entidades relacionadas con seguridad y defensa.

Conclusiones

A pesar de múltiples intentos, los países de la región sahelo-sahariana nunca han logrado construir una arquitectura de seguridad común²¹. Ya en 2013, en un informe del senado francés titulado «Sahel: Pour une approche globale»²², se mencionaba que las estructuras y organizaciones conjuntas en los países del Sahel habían demostrado ser ineficaz. En efecto, la falta de una cooperación regional militar efectiva ha permitido a los grupos terroristas y traficantes desafiar asimétricamente a las fuerzas de seguridad de los Estados sahelianos y a sus aliados internacionales, entre los que tampoco existe una convergencia clara, pues mientras los Estados Unidos se concentran en contener el extremismo violento de corte yihadista, la Unión Europea prioriza el control del flujo de migrantes irregulares.

Sobre otros aspectos, podemos concluir:

- Escaso peso y eficacia de la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA). Tras 5 años de existencia, sus más de 15 000 efectivos no parecen haber estabilizado el país. Su mandato y organización, no parecen adecuados para hacer frente a una guerra asimétrica, no logrando estabilizar un país que está en el centro de la crisis saheliana.
- Incremento y consolidación de la cooperación franco alemana. Desde el inicio de la Operación Serval en 2013, la cooperación franco-alemana en el Sahel ha venido claramente progresando debido a una convergencia de intereses en el área. Actualmente es multidimensional, abarcando el ámbito diplomático, las políticas de desarrollo y la política de defensa y seguridad en su sentido amplio.
- Desarrollo acelerado del G5 Sahel. Esta organización presenta una serie de características y disfunciones que pueden acabar afectando a sus posibilidades de éxito:
 - Inacabada, dispersa, y probablemente sin control ni cohesión, con un importante desfase entre el progreso del componente militar y el de las acciones destinadas a impulsar proyectos, muy ambiciosos a veces, en el campo del desarrollo.
 - Multiplicación de textos legales, acuerdos y proyectos que no garantiza ni la eficacia ni la continuidad.
 - Debe buscar su espacio e integrarse en el contexto regional, eliminando las suspicacias no solo de Argelia, sino de la CEDEAO que no ve con buenos ojos el que tres de sus miembros hayan creado una nueva fuerza que compite con la Fuerza de Reserva de la CEDEAO (FAC); además apoyan el Proceso de Nouakchott por ser más inclusivo y tener su origen en la UA.

²¹ Ni el CEMOC apadrinado por Argelia, que nunca llegó a ser verdaderamente operativo, ni siquiera la CEDEAO, por falta de entendimiento entre sus miembros, ha podido desplegar su propia iniciativa de seguridad regional, la Fuerza de Reserva (FAC).

²² <http://www.senat.fr/rap/r12-720/r12-72013.html>.

- Fuerza Conjunta G5 Sahel: progresa adecuadamente.
 - El componente militar ha progresado, particularmente en lo que respecta a la proliferación de patrullas y operaciones mixtas fronterizas (más de quince en las tres principales rutas fronterizas: Malí-Mauritania, Malí-Níger-Burkina Faso, y Níger-Chad).
 - El sistema de financiación es la clave para su operatividad y continuidad:
- Depende de una conferencia de donantes (aún no se han completado los 423 millones de euros del presupuesto inicial).
- La negativa estadounidense y británica a financiar la fuerza a través de un mecanismo regular y sostenible de la ONU, sitúa a la FC-G5S a merced de una inseguridad presupuestaria permanente.
- Los países del G5 se encuentran entre los más pobres del mundo, por lo que en los años venideros no podrán garantizar ni siquiera el mantenimiento de los equipos que se les dona.
- G5 Sahel. Excesiva presencia en misiones en el exterior. Independientemente de las razones por las que los países sahelianos participan en misiones/operaciones de mantenimiento de la paz de Naciones Unidas y/o Unión Africana²³, y del hecho de que son unas excelentes escuelas de formación, llama poderosamente la atención el hecho de que algunos países sahelianos tengan comprometidos más del 10 % de sus exiguas fuerzas armadas en misiones en el exterior (ver figura 4.2), lo que representa un porcentaje muy elevado de las mismas; el porcentaje real de no disponibilidad de efectivos es aún mayor si se tienen en cuenta los períodos previos de preparación y permisos.


		PARTICIPACIÓN DE PAISES G5 SAHEL EN MISIONES/OPERACIONES MANTENIMIENTO DE LA PAZ (OMP ^s)	
	Efectivos (Militares/policias) ¹	Total	Esfuerzo ²
Burquina Faso	MINUSCA ³ : 0/44; MINUSMA ⁴ : 1.716/159; MONUSCO ⁵ : 0/24; UNAMID ⁶ : 0/146; MINUSMA: 1.442/19	1.716/373	27% / 9%
Chad	MINUSMA: 1.442/19	1.442/19	5.8% / 0.43%
Niger	MINUJUSTH ⁷ : 0/19; MINUSMA : 864/30	864/49	16.6% / 3.5%
Mali	MINUJUSTH: 0/19	0/19	0 / 1%
Mauritania	MINUSCA: 756/277	756/277	5% / 9.23%
Infografía: JAMT		Fuente: UN/DPKO (30 JUN2018)	

Figura. 4.2. Participación de países G5 Sahel en misiones. Operaciones de mantenimiento de la paz.

²³ Ver MORA TEBAS, Juan A. «Participación en Operaciones [ONU] de Mantenimiento de la Paz (OMPs): Motivación de los Estados». Documento de Análisis 63/2016. Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE)/CESEDEN. 18 de octubre de 2016. Disponible en www.ieee.es.

- Argelia: una ausencia sistemática. Es un hecho muy llamativo la ausencia de Argelia, la mayor potencia militar de la región, en los principales proyectos de seguridad y defensa que han surgido en la zona. La creación de la FC-G5S ha sentenciado al CEMOC, su proyecto estrella, que ya había fracasado notablemente en el logro de sus objetivos, en gran parte debido a la resistencia de Argel a otorgar el derecho de perseguir terroristas dentro de sus fronteras a las fuerzas de otros países.

En resumen, mientras que en el Magreb-Sahel está creciendo la potencia e influencia de Al Qaeda en el Magreb islámico (AQIM), con el nacimiento de alianzas de grupos terroristas como la del Grupo de Apoyo al Islam y a los musulmanes (JNIM), los flujos de mercenarios y armamento procedentes de Libia, la creciente influencia de los narcotraficantes y el fuerte incremento de la letalidad de Boko Haram...), la cooperación regional en seguridad y defensa para afrontar estas amenazas transnacionales sigue estando, cuanto menos, muy fragmentada y con escasa coordinación.

Prospectiva

Cuando se observa la larga lista de entidades dedicadas a seguridad y defensa de las que los países del Sahel forman parte (figura 4.1), no podemos más que afirmar que practican la multifiliación, una suerte de «poligamia institucional»²⁴, la cual, cuanto menos, produce una dispersión de los fondos (alquiler de oficinas, sueldos, reuniones, viajes, etc) generando más competitividad que convergencia, y, además, no es eficiente.

Pero existen otras claves que podrían/deberían atajar, o al menos mejorar esta situación:

- Magreb-Sahel. Un espacio geopolítico único y ampliado. Los desafíos poliédricos del Sahel requieren una estrategia de estabilización y desarrollo en la que los estados del Magreb desempeñan un papel importante. La región ha visto muchas iniciativas y planes para ayudar a los Estados del Sahel en temas priorizados por actores externos, ya sea terrorismo, delincuencia transnacional, migración o desarrollo. Sin embargo, estos planes no incluyen sistemáticamente a otros actores regionales importantes.

Se considera que los problemas del Sahel no podrán solucionarse si no se trata la zona magrebosaheliana como un todo. Habría que incorporar cuanto antes a Marruecos y Argelia. Alternativamente, Argelia podría ser persuadida para que se incorpore a la Comunidad de Estados Saheloharianos (CEN-SAD), un bloque económico regional que también tiene el mandato de

²⁴ MORA TEBAS, Juan. «G5 Sahel: La Fuerza [antiterrorista] Conjunta (FC-G5S)». *Documento de Análisis 37/2017*. Instituto Español de Estudios Estratégicos-IEEE. 19 de julio de 2017, p. 14.

coordinar la seguridad regional, en particular el contraterrorismo y el crimen organizado, e incluye 29 Estados del oeste, norte y este de África.

A largo plazo, la integración de los Estados del Magreb, en particular Marruecos y Argelia, en los esfuerzos para conseguir una estabilidad duradera en el Sahel redundaría en los intereses de seguridad de los actores externos claves (Unión Europea, Unión Africana, CEDEAO, Francia, Estados Unidos...). A corto plazo, reduciría el riesgo de que alguno de esos países pudiera utilizar los esfuerzos en la lucha antiterrorista para sus propios objetivos de liderazgo en y al sur del Sahel.

- Estrategia integrada en un espacio saheliano-sahariano ampliado. Las organizaciones Internacionales (OI) con responsabilidades en seguridad y defensa deberían considerar el espacio saheliano-sahariano como un todo, es decir un conjunto interrelacionado²⁵, concentrando las ayudas y evitando la amplia dispersión de estrategias y medios.
- Desde una perspectiva europea, esto significaría sumar los apoyos bilaterales y los multilaterales, fusionándolos en torno a una estrategia integrada cuyas prioridades se centrarían:
 - En mejorar las capacidades institucionales de los Estados sahelianos.
 - Fortalecer la cooperación regional en cuestiones de seguridad y desarrollo.
 - Reducir el «pluralismo institucional».

Esto es, en cierta medida lo que se espera de la Alianza del Sahel.

- Limitar el crecimiento del wahabismo. Desde este punto de vista, los europeos se beneficiarían de un mayor fortalecimiento de sus interacciones con el Reino de Marruecos, que representa una alternativa a la expansión del salafismo y un vector de integración económica en la banda saheliana sahariana (BSS).
- Causas del terrorismo. El origen del terrorismo en saheliano-sahariano no es tanto la expresión violenta del extremismo religioso sino más bien fruto de la frustración social, económica y política. Todo ello, catalizada por la corrupción de las autoridades y un aumento de la interpretación más extremista del islam, mezclada con tensiones étnicas establecidas desde hace mucho tiempo, redirigen esta frustración hacia la radicalización en una forma de movimiento social. Al mismo tiempo, la presencia internacional y el patrocinio de iniciativas militares estatales en el Sahel contribuyen a reforzar la legitimidad de los terroristas.
- Seguridad y desarrollo: Un binomio indisoluble. Asumiendo que las cuestiones de seguridad están imperativamente unidas a las de desarrollo, ambas no solo deben estar estrechamente coordinadas, sino que deben

²⁵ Que incluiría Marruecos, Argelia, Senegal, Costa de Marfil.

ser convergentes hacia el bienestar de la población, especialmente en las áreas más sensibles, propensas a conflictos.

- Búsqueda de alianzas estratégicas con socios emergentes en países sahelianos. El apoyo de los Estados africanos, a través de la Unión Africana y las Comunidades Económicas Regionales (CEDEAO/ECOWAS en particular), la Unión Europea, y las Naciones Unidas sigue siendo indispensable para la búsqueda de soluciones duraderas.

Por último, resaltar que, en general, cualquier fuerza militar extranjera desplegada a largo plazo, y dado que no puede satisfacer las necesidades de las poblaciones locales (seguridad, administración, salud, nutrición, etc.), acaba siendo percibida por la mayor parte de la población como una fuerza de ocupación, por lo que es importante determinar un «estado final» (*end state*) que incluya una «estrategia de salida» (*strategy exit*) que contemple la salida de las fuerzas multinacionales en 10-15 años máximo. De lo contrario, el Sahel corre el riesgo de convertirse en un nuevo Afganistán.

Capítulo quinto

La cooperación en África de las fuerzas de seguridad españolas

Francisco Espinosa Nava

Resumen

La cooperación policial con los países africanos, es la respuesta de España, y de la Unión Europea, para mejorar la seguridad en los países africanos y así reducir las amenazas que procedentes de este continente, pudieran llegar a Europa.

Las principales amenazas a la que se debe hacer frente son, el terrorismo, los tráfico de armas, drogas y seres humanos. Con las acciones que se emprenden se pretende salvar vidas y favorecer la seguridad, para lograr un mayor desarrollo económico y buscar las raíces profundas de los problemas africanos.

La idea fundamental es que la acción de España y de la Unión Europea, en África, se desarrolle no para resolver los problemas de los países africanos, directamente, sino para ayudar a estos países a que los solucionen ellos mismos, de forma conjunta y coordinada. Por ello la acción de los europeos se traduce en formación, asesoramiento y en suministro de material, salvo armamento y municiones, pero no emprendiendo acciones operativas. Como excepción a lo anterior citar la intervención militar francesa en 2013, por el grave peligro que se generaba con la ocupación del norte de Malí.

Palabras clave

España, Unión Europea, fuerzas de seguridad, cooperación policial, misiones CSDP, proyectos de seguridad, África, terrorismo.

Cooperation in Africa of the Spanish security forces

Abstract

Police cooperation with African countries is the response of Spain, and the European Union, to improve security in African countries and thus reduce the threats coming from this continent, could reach Europe.

The main threats that must be addressed are terrorism, drug trafficking and human trafficking. The actions that are undertaken are intended to save lives and promote security, to achieve greater economic development and seek the deep roots of African problems.

The fundamental idea is that the action of Spain and the European Union, in Africa, be developed not to solve the problems of the African countries, directly, but to help these countries to solve them themselves, in a joint and coordinated way. For this reason, the action of the Europeans is translated into training, advice and the supply of equipment, except for armaments and ammunition, but not undertaking operational actions. As an exception to the above, mention the French military intervention in 2013, due to the serious danger that was generated by the occupation of the North of Mali.

Keywords

Spain, European Union, Security forces, Police cooperation, CSDP Missions, Security projects, Africa, Terrorism.

Introducción

La cooperación de las fuerzas y cuerpos de seguridad del Estado en África son el fruto de un largo período de búsqueda de soluciones para luchar contra las amenazas a la seguridad de España, como el terrorismo, los tráfico ilícitos y la inmigración irregular.

La situación actual es resultado de una evolución en el concepto de la vigilancia de costas y fronteras, que tuvo su origen en la lucha contra las mafias que generan la inmigración clandestina, en un intento de salvar las vidas de esas personas, que buscando una vida mejor, se embarcaban en la aventura de llegar a Europa, arribando a las costas de España.

Sintéticamente se puede describir esta evolución en la vigilancia de las costas y mejora de la seguridad de España y por ende de Europa, diciendo que al principio las fuerzas de seguridad, esperaban en la costa o en la frontera la llegada de inmigrantes, para poder rescatarlos, identificarlos y proceder a aplicarles la legislación vigente en materia de extranjería. Con el paso del tiempo, y las innovaciones legislativas, se aprobó la L.O. 2/1986 de 13 de marzo, de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, en la que se creó el Servicio Marítimo de la Guardia Civil, que no estaría operativo hasta finales de 1991, concediéndole a este cuerpo competencias de policía administrativa y policía judicial en las doce millas que delimitan las aguas territoriales españolas. A partir de este momento la acción de la vigilancia de costas se adelantaba, pero no se conseguía la erradicación o disminución sustancial del fenómeno migratorio. En los años noventa se buscaron soluciones tecnológicas eficaces en la vigilancia de costas y fronteras y en el año 2002 se puso en funcionamiento el Sistema Integrado de Vigilancia Exterior, conocido como SIVE, que permitía una vigilancia más eficaz de las aguas territoriales y de esta forma salvar más vidas de personas en peligro. Este sistema sí tuvo efectos disuasorios en la inmigración, que desde el norte de África se dirigía a la Península, pero se produjo, en el año 2006, el fenómeno conocido como «la crisis de los cayucos», embarcaciones de pesca artesanal africana, con una mayor capacidad de transporte de personas y de navegación, buscando como punto de desembarco el archipiélago canario.

Los sistemas tecnológicos no sirvieron para detener el fenómeno, sino que lo desplazaron. Por ello, en la búsqueda de nuevas soluciones, en el año 2004, se comenzaron a desarrollar patrullas mixtas entre España y Marruecos, para llevar a cabo un intercambio de información, sobre los flujos migratorios.

A partir de 2006, y tras acuerdos con los Gobiernos de Mauritania y Senegal, se llevó a cabo un despliegue permanente en esos países, con medios humanos y materiales como patrulleras y helicópteros¹, que patrullando

¹ El despliegue permanente en Mauritania consiste en dos patrulleras medias y un helicóptero y 25 guardias civiles. En Senegal dos embarcaciones medias de la Guardia Civil con 14 efectivos y un helicóptero del Cuerpo Nacional de Policía con 5 funcionarios.

conjuntamente con las fuerzas de seguridad locales, permiten que una vez fuesen detectadas embarcaciones con la intención de alcanzar las costas españolas, se les pudiera devolver a sus países de origen, consiguiendo de esta manera salvar sus vidas y controlar los flujos migratorios. Con estas medidas, España ha sido pionera y referente en el marco de vigilancia de costas y fronteras, así como en el control de las rutas de inmigración, convirtiendo la llamada ruta atlántica en un flujo de inmigración residual, respecto a las cifras de 2006. Pero la inmigración no se detiene y con las medidas descritas lo que se ha producido es otro fenómeno, el desplazamiento de las rutas migratorias hacia el Mediterráneo central y oriental.

Por todo lo expuesto anteriormente y teniendo en cuenta que se trata de un fenómeno que afecta a toda Europa, todos los instrumentos de la Unión Europea se han desplegado para intentar disminuir los flujos migratorios y aumentar la seguridad de los países africanos, para lograr así una mayor seguridad en Europa, a la vez que mejorar las condiciones de vida los países de origen y reducir la inmigración.

Como antecedentes de la situación actual, de cooperación entre España y los países de África, hay que citar una serie de proyectos, como el Sea Horse, entre los años 2006 y 2008, consistente en el establecimiento de una red segura, vía satélite voz y datos, para el intercambio de información entre diferentes países, siendo los beneficiarios, España, Portugal, Marruecos, Mauritania, Senegal y Cabo Verde.

Además del intercambio de información se llevaron a cabo visitas, cursos de formación en materias como inmigración, patrullas mixtas y el despliegue de oficiales de enlace en ellos. Este proyecto tuvo nuevas versiones como el Proyecto Sea Horse Cooperation Centres, desarrollado entre 2009 y 2010, ampliándose su cobertura a países como Gambia y Guinea Bissau. Otro proyecto el *West Sahel*, desarrollado entre los años 2011 y 2013, buscaba mantener la cooperación policial, ya establecida, con los países africanos del Sahel con el objetivo primordial de luchar contra la inmigración irregular y asegurar el control real de la ruta denominada atlántica con destino a Europa, por la vía de la islas Canarias. Como beneficiarios del proyecto se encontraban Mauritania, Senegal, Malí, Níger, así como Gambia, Guinea Bissau y Cabo Verde.

A la vista de los buenos resultados arrojados por la red Sea Horse, a partir de 2013 y hasta este año 2018, se está procediendo a la creación de la red Sea Horse Mediterráneo, con la participación de los países europeos, ribereños del Mediterráneo, así como Argelia, Túnez, Malta, Chipre, Egipto y Libia, para intentar frenar la inmigración irregular procedente de este último.

A lo largo de este trabajo se mencionaran todos aquellos proyectos, desarrollados por España, a través de sus fuerzas de seguridad, tanto en el ámbito bilateral, como europeo, integrándose en otros proyectos o misiones de la Unión Europea en África.

La cooperación en el ámbito bilateral

A partir del año 2004, España, y en concreto la Guardia Civil, comenzaron una andadura que con el paso del tiempo se ha demostrado importante y que además ha servido de modelo en otros países. Se trata de las patrullas conjuntas, entre España y Marruecos, para luchar contra la inmigración clandestina y los tráficos ilícitos.

En el año 2007 España firmó un memorándum con Mauritania, para que miembros de las fuerzas de seguridad españolas, se desplegaran de forma permanente en Nouahdibou. Este despliegue continúa en la actualidad, aumentándose con el despliegue de un equipo del Cuerpo Nacional de Policía para luchar igualmente contra la inmigración irregular y el control de documentos.

Siguiendo con este ejemplo, también en 2007 se firmó otro memorándum con Senegal, y se desplegaron igualmente personal y material que igualmente continúan ejerciendo sus funciones, en la actualidad.

La eficacia de este despliegue se completa con las patrullas que desarrollan entre las islas Canarias y las costas africanas los buques oceánicos de la Guardia Civil, que cuenta con tres², así como con los dos aviones de vigilancia marítima CASA 235, para extender las patrullas a las aguas de Gambia y de Guinea Bissau.

Los resultados están a la vista, que como se dijo anteriormente, la ruta atlántica de inmigración hacia Europa está prácticamente sellada y con esta idea y con los programas de cooperación con estos países, se continuará en el futuro.

La participación en misiones y proyectos de la Unión Europea

La Misión EUCAP Sahel Níger

La primera misión civil PSDC de la Unión Europea en el Sahel fue EUCAP Sahel-Níger³, que se lanzó en el mes de agosto de 2012. Esta misión, que en principio tenía vocación regional, ya que su área de responsabilidad no solo se ceñía a Níger, sino que además se extendía a Malí y Mauritania, donde se desplegaron sendos oficiales de enlace para llevar a cabo estudios de situación y establecer contactos con las autoridades locales de los citados países.

² Son los llamados buques oceánicos, compuestos por el Río Miño, Río Tajo y el Río Segura.

³ La decisión de creación de esta misión fue la 2012/392/CFSP se puede consultar en https://eeas.eu/sites/eeas/files/celex_32012d03392_en_txt.pdf. Modificada posteriormente por la Decisión del Consejo 2014/482/CFSP.

Esta misión se dotó, en un principio, con 9 millones de euros por un período de dos años. Posteriormente ha ido prolongándose en el tiempo, modificando sus objetivos y ampliando su presupuesto.

Es una misión no operativa, sus funciones se limitan a la formación y el asesoramiento de las autoridades nigerinas y sus fuerzas de defensa y seguridad.

Los objetivos de la misión en el momento de su creación:

- Apoyar la ejecución de la Estrategia nigerina para seguridad y desarrollo en las zonas saheliano-saharianas.
- Apoyo al desarrollo regional e internacional de la coordinación en la lucha contra el terrorismo y el crimen organizado.
- Fortalecer el Estado de derecho y facilitar los correspondientes programas de entrenamiento.
- Instalar los objetivos de la misión en la durabilidad.

La estructura de la misión se adaptó a los objetivos marcados, constituyéndose una sección por cada uno de los objetivos, apoyados por una Sección de Administración, que hacían posible el desarrollo de las acciones.

Posteriormente, se amplió el número de objetivos de la misión para incluir la inmigración irregular como objetivo a la vez que se abrió una «antena» de la misión en la localidad de Agadez.

Los miembros de las fuerzas y cuerpos de seguridad españolas, participan en el desarrollo de la misión desde el inicio, y cuyo primer jefe de misión fue un español, para más señas es el autor de estas líneas, que contaba con la presencia de dos oficiales de Guardia Civil y un subinspector del Cuerpo Nacional de Policía, junto a otros europeos hasta un total de 50 y contando con 28 personas de nacionalidad nigerina para el desarrollo de funciones auxiliares. Al primer jefe de misión le correspondió la difícil tarea de instalar y lanzar la misión, desde cero hasta convertirla en lo que es en la actualidad.

La contribución española a la misión ha continuado con el paso del tiempo y a fecha hoy, se encuentran desplegados 2 miembros del Cuerpo Nacional de Policía y un teniente de la Guardia Civil, en puestos operativos de escasa relevancia.

EUBAM Libia

El 22 de mayo de 2013, el Consejo de la Unión Europea dio luz verde a EUBAM Libia, una misión civil en el marco de la Política Común de Seguridad y

Defensa (PCSD), para ayudar a las autoridades libias a mejorar y desarrollar la seguridad de las fronteras del país⁴.

El objetivo estratégico de EUBAM Libia es ayudar a las autoridades libias a desarrollar capacidades para mejorar la seguridad de sus fronteras terrestres, marítimas y aéreas a corto plazo, y desarrollar una estrategia más amplia de gestión integrada de fronteras (IBM) a largo plazo. Estos esfuerzos contribuirían a la consolidación del Estado de derecho, el desarrollo económico y la lucha contra el crimen organizado y terrorismo en el país y en la región en general. EUBAM Libia no lleva a cabo ninguna función ejecutiva.

Debido a la situación de seguridad, la misión EUBAM Libia, que tenía su base en Trípoli capital de Libia, se trasladó a Túnez en julio de 2014, donde se ubica actualmente. Tras varias reducciones de personal, la misión fue reactivada en febrero de 2016, cuando la UE modificó su mandato, ampliando sus objetivos, incluyendo además de la gestión de las fronteras, la aplicación de la ley y la justicia penal, y la planificación de una posible misión civil de la PCSD en el ámbito de la reforma del sector de la seguridad. La misión continúa trabajando para establecer una presencia permanente en Trípoli siempre que existan unas condiciones de seguridad adecuadas.

La Guardia Civil, ha participado en esta misión desde su inicio con la presencia de diferentes oficiales en la actualidad asegura la participación española en la misión con un teniente.

La Misión EUCAP Sahel Malí

La Unión Europea quiso darle una mayor importancia a este país y de esta forma nació la misión EUCAP Sahel Malí, en el año 2014, y que se desplegaría el 15 de enero de 2015, para intentar reformar el sector de la seguridad de este país⁵.

Esta es una misión civil de la Unión Europea con sede en Bamako (Malí), para proporcionar una asistencia y consejo a las fuerzas de seguridad de Malí (Policía nacional, Gendarmería Nacional y Guardia Nacional) en la ejecución de la reforma de la seguridad establecida por el nuevo gobierno, sus finalidades son las siguientes:

- Mejorar la capacidad operativa de las fuerzas de seguridad.
- Restablecimiento de las cadenas de mando respectivas.
- Reforzar el papel de las autoridades judiciales y administrativas en la gestión y control de las funciones de su competencia.
- Facilitar el despliegue en el norte del país.

⁴ La Decisión del Consejo fue la número 2013/233/PESC, publicada en el *Diario de la Unión Europea* número 138 del día 25 de mayo de 2013, p. 15.

⁵ La Misión EUCAP Sahel Malí se aprobó mediante Decisión del Consejo de fecha 15 de abril de 2014 mediante la resolución 2014/219/PESC.

A las finalidades arriba descritas, después de que la misión llevase desplegada un año y medio, se decidió extender su mandato, no solo en el tiempo sino también en las funciones a desarrollar como el refuerzo a la capacidad de las fuerzas de seguridad en la lucha contra el crimen organizado y el terrorismo. Apoyar a las autoridades malienses en el control de los flujos migratorios. Apoyar la regionalización de las acciones desplegando oficiales de enlace en los países del G-5⁶. Abrir las formaciones no solo a las fuerzas de seguridad malienses, sino a otras fuerzas de seguridad de los países del G-5. Y finalmente facilitar el despliegue de las misiones de asesoramiento y formación en otras regiones de Malí.

Las fuerzas de seguridad del Estado españolas, participan en esta misión con dos miembros del Cuerpo Nacional de Policía y tres oficiales de la Guardia Civil (un capitán y dos tenientes).

Equipo Conjunto de Investigación (ECI)

El Equipo Conjunto de Investigación es un proyecto europeo, dedicado a la lucha contra las redes criminales dedicadas a organizar redes de inmigración irregular, la trata de personas y el tráfico de migrantes. La duración del proyecto es de 36 meses habiendo iniciado sus actividades el 28/12/2016. Cuenta con de un presupuesto de 6 000 000 €.

El Proyecto está liderado por España a través de la Dirección General de la Policía, contando como socios a la Direction Centrale de la Police Aux frontières (DCPAF) francesa y la Direction de la Coopération Internationale (DCI) del Ministerio del Interior francés.

El objetivo general marcado es contribuir a la lucha contra las redes criminales vinculadas a la inmigración ilegal, la trata de personas y el tráfico de migrantes en Níger, promoviendo al mismo tiempo la creación de un área de protección internacional frente a este tipo de delitos.

Para la consecución del objetivo marcado, una de las acciones a emprender consiste en el refuerzo de las capacidades operativas y judiciales de los servicios de la Policía Nacional de Níger, involucrados en la lucha contra la criminalidad organizada (entre otros en materia de inmigración ilegal y la trata de personas) y la gestión de fronteras.

La segunda acción a emprender, es conseguir un aumento de las tasas de esclarecimiento en las investigaciones vinculadas a la lucha contra la inmigración irregular y el tráfico de seres humanos.

⁶ Esta solución regional ya se ha puesto en funcionamiento con el nombre de Célula de Coordinación Regional, mediante una modificación del OPLAN de la misión el 16 de mayo de 2017, materializándose a principios del año 2018, destacando un oficial de enlace en cada delegación de la Unión Europea de los países del G-5.

La cooperación en África de las fuerzas de seguridad...

El ECI está compuesto por doce policías nigerinos, tres policías franceses y tres policías españoles que trabajan junto a la División de Investigaciones Especiales nigerina, responsable de la lucha contra la trata de personas, el tráfico ilícito de migrantes y la falsa documentación en la Dirección de Vigilancia del Territorio (DST) de la Policía nacional de Níger.

Las actividades que desarrolla el proyecto son estas:

- Formación en métodos de recogida de datos criminales, gestión y análisis de la información operativa.
- Tratamiento y jurisdicción de la información obtenida en las entrevistas.
- Formación en la identificación de documentación falsa.
- Formación en técnicas de investigación y procedimientos judiciales.
- Acompañamiento operativo en las investigaciones y procedimientos judiciales.
- Refuerzo de la cooperación interinstitucional con las autoridades judiciales y policiales de Níger (sistema penal).

Hay que destacar los buenos resultados obtenidos en tan solo un año de funcionamiento, pues a finales de enero de 2018, el ECI, ha procedido a la detención de 86 personas; desmantelado 7 redes nacionales vinculadas al tráfico ilícito de personas y doce redes internacionales dedicadas al tráfico de seres humanos y la inmigración irregular.

Grupos de Acción Rápida Vigilancia e Intervención en el Sahel (GAR-SI)

El Proyecto de creación de Grupos de Acción Rápida, Vigilancia e Intervención en el Sahel (GAR-SI Sahel), es un proyecto europeo, liderado por España a través de la Guardia Civil, que cuenta como socios con Francia (Gendarmería Nacional), Italia (Carabinieri) y Portugal (Guarda Nacional Republicana), con la finalidad de crear unidades tipo compañía en los países del G-5 y Senegal.

El proyecto fue aprobado por el Fondo Fiduciario de Urgencia, y dotado con un presupuesto de 41 600 000 millones de euros, en el mes de junio de 2016, que tras desarrollar los procesos de contractualización entre la Unión Europea (DEVCO) y la gestionaria del Proyecto (FIIAPP)⁷, la selección del personal, se procedió al despliegue de los mismos a primeros de marzo de 2017. El proyecto tiene una duración de 46 meses para el cumplimiento de todas sus fases.

⁷ FIIAPP son las siglas de Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y de Políticas Públicas, es española y la presidencia de la Fundación la ostenta la vicepresidencia del Gobierno de España.

El Proyecto, de iniciativa española, tiene sus antecedentes en un proyecto bilateral entre España y Senegal, en 2011, por el que se creó una compañía del GAR⁸ en Senegal, y a la vista de los buenos resultados obtenidos se decidió extender a otros países africanos, contando con el apoyo del G-5⁹ y la adhesión de nuestros socios europeos a través de sus fuerzas policiales con estatuto militar.

Para la ejecución del proyecto se adoptó una organización, consistente en un órgano central, ubicado en Madrid, por decisión de las autoridades españolas, y unos coordinadores desplegados en los diferentes países.

El director del proyecto, un oficial general de la Guardia Civil, propuesto por España y aprobado y designado por la Unión Europea, cuenta con un *staff* técnico formado por tres oficiales de la Guardia Civil para el desarrollo de todas las funciones técnicas y operativas en relación con los coordinadores desplegados en África. Igualmente cuenta con un *staff* administrativo, formado por cuatro personas, para el desarrollo de todas las cuestiones administrativas y de contratación relacionadas con el proyecto.

El despliegue de los coordinadores en los diferentes países, se llevó a cabo de común acuerdo entre los cuatro socios europeos. De esta forma en Mauritania el coordinador del Proyecto es un coronel de la Guardia Civil y el coordinador adjunto un teniente coronel de Carabinieri. En Malí el coordinador es un teniente coronel de Carabinieri y el adjunto un comandante de la Guardia Civil. En Níger un coronel de la Guardia Civil es el coordinador y un teniente coronel de la Guardia Nacional Republicana el adjunto. En el Chad, el coordinador es un teniente coronel de Carabinieri y el adjunto un teniente coronel de la Gendarmería Francesa. En Burkina Faso el coordinador es un coronel de la Gendarmería Francesa y el adjunto un coronel de la Guardia Nacional Republicana y finalmente en Senegal un coronel de la Gendarmería Francesa y un teniente coronel de Carabinieri. A esta estructura operativa se superpone una estructura de gobernanza, por la existencia de lo que se ha llamado un comité de pilotaje general, compuesto por representantes de todos los actores implicados, como UE, países beneficiarios y países socios, que mantiene la coherencia general del Proyecto. En cada país beneficiario

⁸ GAR es la abreviatura de Grupos de Acción Rápida, que son unidades de la Guardia Civil creadas en el año 1980, para luchar contra el terrorismo de ETA y que arrojaron un resultado extraordinario para acabar con la banda terrorista y por ello se considera que su estructura y filosofía son adecuadas para luchar contra el terrorismo en África.

⁹ El G-5 en su reunión de los ministros de Defensa y Seguridad tenida en N'Djamena el 4 de marzo de 2016 acordaron pedir a la UE la creación de unidades GAR. Posteriormente en la reunión del mismo nivel tenida en Bamako el 5 de febrero de 2017 volvieron a manifestar su interés y apoyo a este proyecto. Además de los países del G-5, el Proyecto, cuenta con el apoyo de los jefes de Estado y de Gobierno reunidos en París el 28 de agosto de 2017 (Francia, Italia, España, Alemania, Unión Europea, Níger y Chad). Igualmente en la reunión de ministros del Interior africanos, celebrada en Niamey (Níger) el 16 de marzo de 2018, en su declaración final expresaron su apoyo al desarrollo del proyecto.

se constituye un comité de pilotaje nacional, copresidido por el jefe de la Delegación de la Unión Europea y un representante de alto nivel del país beneficiario, quién valida las acciones ejecutadas y autoriza la continuidad del proyecto en sus diferentes fases.

Además de esta estructura permanente, se desplazan a los países beneficiarios una serie de expertos de corto plazo para la ejecución de funciones necesarias para el desarrollo del mismo como, un experto jurídico para colaborar con las autoridades locales a confeccionar el marco jurídico donde se desarrollará la nueva unidad, un experto en material, para confeccionar la lista de material a dotar a la unidad de acuerdo con los criterios y necesidades de la fuerza beneficiaria, un experto en evaluación¹⁰ para marcar los indicadores sobre los resultados de la unidad y su impacto en la seguridad del país una vez esté constituida. Expertos en formación para colaborar en la selección del personal de la unidad y participar en la formación del mismo. Se calcula que por cada país, durante la ejecución del proyecto habrán pasado entre 50 y 60 expertos.

El objetivo es formar unidades de tipo compañía, con un número de efectivos variable en función de la decisión adoptada por el país. Así en Mauritania la unidad está compuesta por 130 hombres, en Malí igualmente por 130, en Níger 116, en el Chad 120, en Burkina Faso 140 y en Senegal por 150, lo que supone un total de 786 gendarmes.

La unidad se compone de un mando y su plana mayor, tres secciones operativas, una célula de especialidades, con especialistas en policía judicial y en inteligencia, y una célula logística que asegura el funcionamiento de la unidad en operaciones fuera de su base por un período limitado.

Las características de las unidades son las de fortaleza, por la entidad de la unidad capaz de actuar reunida, flexibilidad para adaptarse al tipo de amenaza, para lo que la unidad está formada y equipada, movilidad por los medios de los que está dotada, multidisciplinariedad por las diferentes unidades que la componen y autonomía gracias a su célula logística.

El proyecto se desarrolla en todos los países en diferentes fases. La primera es la fase de diagnóstico en la que se llevan a cabo todos los estudios previos así como la designación de la fuerza beneficiaria, que en todos los países ha sido la gendarmería nacional. Se elabora el primer estudio jurídico, el plan de compras de material y el plan de acción. La segunda fase, se inicia una vez que el comité de pilotaje valida los documentos confeccionados en la fase de diagnóstico y da luz verde para la fase siguiente, de esta forma comienza la formación. En un primer lugar se desplazan a los cuadros de mandos y a los formadores de formadores, en total de 28, a nuestro Centro de Adiestramientos Especiales en Logroño, durante dos meses y se completa

¹⁰ Esta actividad la desarrolla una empresa ajena al Proyecto pero contratada al efecto, que se llama PROEVAL y es de nacionalidad española.

con un tercer mes en el país, seguidamente, también, en el país, se lleva a cabo la formación del personal de base y la formación de las especialidades, antes de esta formación tiene lugar la entrega del material. La siguiente fase es la de *mentoring*, que tiene una duración de 9 meses. La siguiente fase de interoperabilidad, entre esta unidad y otras fuerzas de seguridad del país, con las fuerzas armadas y la FCG-5 y finalmente entre unidades del GAR-SI de países limítrofes. Una vez concluidas estas fases se procederá a la clausura del proyecto, para que los diferentes países operen en su territorio con las unidades creadas.

Actualmente, un año después del inicio del proyecto, este está muy avanzado y la unidad en Mauritania está en la fase de *mentoring*, Malí y Burkina en la 2ª fase de la formación del personal de base, en Níger y Senegal en la fase de formación de mandos y en el Chad a la espera de comenzar la fase de formación.

Se puede concluir diciendo que se trata de un proyecto regional, 6 países, misma lengua, misma formación, doctrina de empleo y filosofía de trabajo. Medios de comunicación compatibles. Que se trata de una formación diferente a la que habitualmente se proporciona por otros proyectos de la UE, cuadros de mandos y formadores de formadores en España tercer mes de formación en el país. Seguidamente dos meses de formación para el personal de base. El solape de países en la formación, facilitará la coordinación y la interoperabilidad en el desarrollo de operaciones conjuntas. La dotación de material excepto armamento, municiones y material antidisturbios. Todo tipo de material operativo (vehículos blindados, vehículos 4x4, motos *quads*, drones, camiones, ambulancia, depósitos de agua, de carburante, cocina de campaña, grupos electrógenos, etc., hasta el límite del presupuesto por unidad y país 3 585 000 euros). La UE habitualmente facilita formación pero no dotación de material. Son unidades especialmente aptas para desarrollar acciones operativas en las zonas aisladas y fronterizas, para hacer que la presencia del Estado llegue donde habitualmente no lo hace.

Finalmente decir que este proyecto favorece la Estrategia de la UE para el Sahel, ya que esta dice que seguridad y desarrollo están íntimamente ligados, que los problemas de los países del Sahel son comunes a todos; que no se pueden solucionar en un solo país sino en su conjunto y que los beneficios de ello favorecerán la gobernanza y el desarrollo en todos los países.

Proyecto de apoyo al G-5 para la seguridad en el Sahel

Es un Proyecto que también está financiado por el Fondo Fiduciario de Urgencia, con un presupuesto de siete millones de euro y una duración de 24 meses, con posibilidad de ser extendida. Este proyecto inició sus actividades el 15 de octubre de 2016 y tiene su sede en Nouakchott (Mauritania) en el mismo edificio que el secretario permanente del G-5 Sahel.

La cooperación en África de las fuerzas de seguridad...

Es un Proyecto liderado por Francia, cuenta con un equipo residente de cuatro expertos, entre militares y gendarmes, de los cuales uno es comandante de la Guardia Civil, ejerciendo las funciones de experto en inmigración irregular.

El proyecto tiene tres objetivos, que se denominan componentes.

El primer objetivo es el apoyo al Secretariado Permanente del G-5. Concretamente la operatividad de la Plataforma de Cooperación en Materia de Seguridad consiste en la creación de una plataforma regional central y 5 plataformas nacionales, con la finalidad de intercambiar inteligencia policial y proceder a su análisis desde el punto de vista criminal. Estas plataformas estarán enlazadas con la red de INTERPOL así como con la Oficina de Naciones Unidas contra el tráfico de Drogas y el Crimen organizado (ONUDD).

Dentro del primer objetivo también se contempla la creación de una célula de prevención de la radicalización, su actividad se centra en la realización de cursos de formación, para luchar contra la radicalización de la juventud en estos países del G-5.

En el primer objetivo también se contempla el acompañamiento al lanzamiento del Centro saheliano de análisis de las amenazas y alerta temprana, que consiste en un asesor y un secretario para labores administrativas.

La elaboración de una Estrategia de Fronteras, para buscar una articulación y una complementariedad entre las acciones desarrolladas entre los proyectos bilaterales y multilaterales, asociándose con la Organización Internacional de Migraciones (OIM) de Naciones Unidas. Las líneas maestras de la Estrategia de Fronteras han sido aprobadas por el Consejo de Defensa y Seguridad del G-5¹¹.

La última acción contemplada dentro de este objetivo es el apoyo al funcionamiento del Secretariado Permanente, desde el punto de vista administrativo y financiación de actividades.

El segundo objetivo consiste en el apoyo al Colegio Saheliano de Seguridad. Este Colegio creado el 27 de septiembre de 2012, en principio solo englobaba a tres países, Mauritania, Malí y Níger, posteriormente ampliado a Burkina Faso y el Chad para hacerlo coincidir con los miembros del G-5. Anteriormente era un colegio virtual, porque no tenía sede en ningún país, sino que se convocaban reuniones alternando la ubicación, después de la ejecución de este proyecto, se ha fijado su ubicación en Bamako (Malí), donde desarrolla sus actividades, en unas dependencias creadas al efecto.

¹¹ Esta reunión del Consejo de Defensa y Seguridad tuvo lugar el 9 de noviembre de 2017 en N'Djamena (CHAD).

La idea fundamental de este Colegio es crear una red de miembros de las fuerzas de seguridad, magistrados, miembros de la sociedad civil y dignatarios religiosos, para la formación de mandos de las fuerzas de seguridad, especialmente en materias de inmigración irregular, policía judicial, inteligencia y en ingeniería de la formación.

El tercer y último objetivo de este proyecto consiste en prestar apoyo a la Presidencia Rotatoria del G-5. Este es el único objetivo que no se dedica a la seguridad, ya que sus actividades se dirigen a organizar las cumbres de los jefes de Estado de los países del G-5, ya que el Secretariado Permanente, como su propio nombre indica, tiene una estructura permanente materializada en una sede y un personal contratado.

Proyecto Blue Sahel

Es un proyecto cofinanciado por la Unión Europea (DG DEVCO) en un 80 % y por España en un 20 %. La dotación presupuestaria es de 2 500 000 € y su período de desarrollo abarca desde el mes de enero de 2017 hasta el mes de diciembre de 2019.

Su finalidad es reforzar las capacidades institucionales, de los países beneficiarios, para luchar contra el crimen organizado transnacional y, en particular, con el tráfico de seres humanos y las redes de tráfico de inmigrantes localizadas a lo largo de las rutas del Sahel Occidental y concienciar a las fuerzas de seguridad sobre la gravedad de estas actividades.

Los países beneficiarios del proyecto son Mauritania, a través de su Gendarmería, Malí igualmente con la Gendarmería Nacional, Senegal con la Gendarmería, Cabo Verde mediante su Policía Nacional, Gambia con el Servicio Naval, Guinea Bissau con la Guardia Nacional y Guinea Conakry con su Gendarmería.

Las acciones que se desarrollan con la ejecución de este proyecto se pueden sintetizar en las siguientes:

- La creación de patrullas transfronterizas en Malí, Mauritania, Senegal, Guinea Bissau, Guinea Conakry y Gambia.
- La creación de cursos de vigilancia de fronteras fluvial de Gendarmería de Senegal.
- Desarrollar cursos de formación en materia de inmigración irregular en todos los países asociados.

Finalmente, decir que este proyecto se considera muy positivo, por la acogida en los países africanos y resultados satisfactorios obtenidos, donde se cuenta con una presencia de guardias civiles, variable en función de las actividades, que mantiene como media a diez miembros del cuerpo desplegados en la zona.

Proyecto EL KSAR

Es un proyecto financiado por la Unión Europea, liderado por la Guardia Civil, con un presupuesto de 600 000 euros, con una duración de 24 meses desde enero de 2017.

El único país beneficiario del proyecto es Mauritania, aunque se piensa extender a otros países de la región, a la vista de los resultados satisfactorios que se están obteniendo.

El proyecto tiene como objetivo reforzar la seguridad de la aviación civil, principalmente en sus aeropuertos y luchar contra el crimen organizado transfronterizo además de consolidar las relaciones de cooperación con Mauritania y concretamente con la Gendarmería de dicho país.

Las acciones que desarrolla este proyecto son la formación de las unidades de seguridad aeroportuaria, de la Gendarmería. Realización de cursos de formación en vigilancia de fronteras terrestres, que se desarrollan en las localidades de Sagne-Gouraye, Nodhibou-Bou Lanuar y Zuerat, así como la realización de cursos de formación en materia de inmigración irregular.

Para reforzar la seguridad en el aeropuerto de Nouakchott se está formando una unidad canina especializada en la detección de explosivos y drogas. Los efectivos de la Guardia Civil desplegados en Mauritania para la ejecución del proyecto son seis, habiendo formado, hasta el momento, un equipo cinológico compuesto por seis gendarmes con sus correspondientes canes.

Con cargo a este proyecto se realizan las conferencias anuales de policías de fronteras euro-africanas en las islas Canarias.

Programa de Cooperación para la seguridad interior entre Senegal y la Unión Europea (Proyecto SENSEC)

Proyecto financiado por la Unión Europea, liderado por Francia, que desplegó en el año 2014 y continua en la actualidad con sus actividades.

Está dotado de 10 millones de euro, financiados por el 11.º Fondo Europeo de Desarrollo (FED). Este proyecto desarrolla sinergias con otros instrumentos desplegados en el país en materia de la formación, principalmente.

El proyecto busca la consecución de dos objetivos específicos. De una parte, reforzar las capacidades de los servicios de seguridad interior para luchar contra el terrorismo y el crimen organizado, así como mejorar el control y vigilancia de fronteras, principalmente en relación con la inmigración irregular. De otra parte, contribuir a mejorar la gobernanza del sistema de seguridad interior, en particular, en lo relacionado con las cuestiones de responsabilidad, integridad, transparencia y participación, pero igualmente de gestión estratégica, de la gestión de recursos humanos y de la coordinación

operativa. Esta coordinación busca reforzar la cooperación para una mayor eficacia en la consecución de los objetivos.

La presencia española en este proyecto se lleva a cabo mediante un experto residente del Cuerpo Nacional de Policía, desplegado en Dakar.

La interacción con otras misiones

La participación española en la zona del Sahel como se puede ver, es muy amplia y no solo se limita a misiones de tipo policial, sino también otras de tipo militar en las que España participa. Aunque no es el objeto de este trabajo hablar de las misiones militares en el Sahel, sin embargo se quiere hacer una referencia a las mismas no por las misiones propiamente dichas, sino por las sinergias que se generan y la colaboración que las misiones o proyectos policiales desarrollan con ellas.

A la vista del desarrollo de los acontecimientos en el norte de Malí y la intervención del ejército francés, en enero de 2013, con la Operación Serval, sustituida por Barkhane que tiene su cuartel general en N'Djamena y con la que, el GAR-SI, tiene previsto llevar a cabo una coordinación a nivel operativo.

Con la misión militar EUTM, para entrenamiento de las fuerzas militares de Malí, y que en la actualidad es mandada por un general del ejército español, se mantiene una colaboración, lógica entre instrumentos de la Unión Europea desplegados en el mismo país, en el campo de la formación ya que esta misión facilitará formación a los gendarmes del GAR-SI, en materia de tiro, especialmente de precisión, para completar la formación de aquellos.

La Fuerza Conjunta del G-5 fue constituida en la Reunión de Ministros de Defensa y de Seguridad, extendida a los ministros de Asuntos Exteriores, del G-5 Sahel, que examinando las propuestas de los jefes de Estado Mayor de la Defensa, efectuada el 26 de mayo de 2016, y adoptando en una resolución final¹² la creación de dicha fuerza que cuenta con el respaldo de Naciones Unidas, quién dio su conformidad.

La FCG-5 estará compuesta por 5 000 efectivos, entre militares, policías/gendarmes y personal civil, la financiación inicial prevista es de 500 millones de euros, siendo la Unión Europea su principal donante.

Las misiones que desarrollará esta FCG-5 son las siguientes:

1. Combatir el terrorismo, el tráfico de drogas y los tráfico de seres humanos.
2. Crear un ambiente seguro.

¹² La Resolución es la número 00-01/2017 relativa a la creación de la Fuerza Conjunta del G-5, adoptada en Bamako (Malí), el día 5 de febrero de 2017.

La cooperación en África de las fuerzas de seguridad...

3. Restaurar la seguridad y la paz conforme al derecho internacional.
4. Contribuir a la necesidad de restaurar la autoridad del Estado.
5. Facilitar las operaciones humanitarias.
6. Contribuir a ejecución de las acciones en favor de desarrollo.

Para el cumplimiento de las misiones asignadas, la zona de acción ha sido dividida en tres ejes. El Eje Este, entre Níger y Chad, que contará con un batallón por país compuesto por 650 hombres, cada uno, más la componente policial y los elementos de apoyo. El Eje Central, entre Burkina Faso, Malí y Níger, igualmente dotado con tres batallones de la misma entidad descrita anteriormente. Finalmente el Eje Oeste, Mauritania y Malí, un batallón por país. El total de batallones operativos será de siete y cada zona de acción es de 50 km a cada lado de la frontera.

En diferentes reuniones de los comités de Defensa y Seguridad del G-5, se ha abordado el asunto de la posible integración de las Unidades de los Grupos de Acción Rápida de Vigilancia e Intervención en el Sahel (GAR-SI Sahel), en el contingente de la Fuerza Conjunta¹³, llegando finalmente a la conclusión de no integrarla. No obstante estaba todavía por definir la entidad y composición del Componente Policial de la FCG-5, sin embargo esta circunstancia se aclaró posteriormente, en otra reunión de los responsables de Seguridad del G-5¹⁴, donde se definieron las misiones y composición del componente policial. Este componente policial estará constituido por una unidad de la Gendarmería Prevotal (misiones de policía militar y policía judicial), que serán los que intervengan en un primer momento de una acción, poniendo a disposición del juez competente el conocimiento de los hechos, quién decidirá en caso necesario, la continuación de las investigaciones posteriores por otra unidad de policía judicial especializada, que puede ser tanto de gendarmería como de policía. La Unidad de Gendarmería Prevotal, estará compuesta por un número de gendarmes que oscilará entre 12 y 14.

Se considera que la FCG-5 es el actor más importante a tener en cuenta para la coordinación con otras misiones o proyectos desplegados en el Sahel, especialmente por su fortaleza y vocación de permanencia.

Prospectiva

Como se puede comprobar, la región del Sahel, en los últimos años, ha experimentado incremento importante de instrumentos desplegados en favor de

¹³ Las reuniones a las que se hace referencia son las que tuvieron lugar en Niamey (Níger) el 28 de abril de 2017 y en Bamako (Malí) el 5 de junio de 2017.

¹⁴ La reunión a la que se hace referencia fue un taller organizado por UNODC en Bamako entre el 6 y el 8 de diciembre de 2017, con la asistencia de todos los directores generales de Policía del G-5, general jefe de la FCG-5, general director GAR-SI, general jefe de EUCAP Malí, y representantes de MINUSMA, donde se definió la componente policial de la FCG-5.

la defensa y seguridad, por lo que se puede colegir que la presencia occidental en la región va a continuar en los próximos años, con los instrumentos actuales o a través de otros nuevos en función de los cambios de la situación.

La primera cuestión que se plantea es la coordinación, caballo de batalla de todas las acciones, por la diversidad de actores y pluralidad de intereses entremezclados.

La coordinación entre instrumentos dedicados a la formación es fácil, pues se buscan las sinergias con otros instrumentos¹⁵ para desarrollar cursos complementarios pero la coordinación entre instrumentos operativos es más difícil. Concretamente se está haciendo referencia a la coordinación entre el GAR-SI y la FCG-5, así con otras fuerzas de seguridad y defensa de los distintos países.

Teniendo en cuenta que las misiones de las unidades GAR-SI y las de la FCG-5, son coincidentes en la mayor parte de ellas, y que se desarrollaran sobre los mismos espacios geográficos, se impone una colaboración entre ambas fuerzas, salvando las distancias de las dimensiones de unas y otras (FCG-5 cuenta con 5 000 efectivos y GAR-SI con 626 de los países del G-5, sin contar Senegal que son 150).

La colaboración debe ser puntual en el tiempo y en el espacio, para una operación concreta, siendo la misión de las unidades GAR-SI, apoyar a la FCG-5 asegurando los perímetros de las zonas de actuación de la FCG-5.

La coordinación de las acciones puede lograrse integrando en los cuarteles generales de la FCG-5 a representantes de las unidades GAR-SI, con la formación adecuada como cursos de Estado Mayor, titulación que poseen muchos oficiales de Gendarmería por su naturaleza militar. Igualmente mediante la utilización de transmisiones compatibles entre ambas fuerzas, que además tienen una lengua común para todas, el francés.

También dentro del ámbito operativo las unidades GAR-SI pueden colaborar con la FCG-5, mediante el intercambio de la información obtenida por las células de inteligencia del GAR-SI. Igualmente la célula de policía judicial, puede apoyar a la unidad de gendarmería prevotal de los batallones de la FCG-5, en un primer momento.

Todas las unidades del GAR-SI cuentan en sus medios con ambulancias, y otros recursos logísticos, que en caso de necesidad podrían ser empleadas igualmente para atender a los heridos de la FCG-5.

Fuera del ámbito operativo la Dirección del Proyecto GAR-SI, puede colaborar con la FCG-5 en materia de formación para especialistas en inteligencia, policía judicial, tráfico ilícitos, protección del medio ambiente y manteni-

¹⁵ Concretamente se busca la formación en materia de derechos humanos y de género, que las impartirán las misiones EUCAP en Malí y Níger, La OIM y las embajadas de Dinamarca. En tiro de precisión lo hará la EUTM.

miento de vehículos a nivel primer escalón. Estos cursos podrían impartirse por países, teniendo en cuenta que serán los expertos europeos los que se desplacen a la zona.

España está fuertemente comprometida con África en general y con el Sahel en particular. Por ello, se debería crear un centro de coordinación nacional, en España, en el que estuvieran representados los Ministerios de Defensa, Interior y Asuntos Exteriores y cuantos interlocutores se considerase necesario, para la gestión de las misiones y proyectos internacionales, unificar criterios, extraer conclusiones y mejorar la política exterior de España en África. Pues se considera que no se está aprovechando todo el potencial español desplegado, pues en muchas ocasiones la teoría del «dispara y olvida», concepto acuñado en este momento, que consiste en desplegar expertos en África y luego olvidarse de ellos y de los resultados que pueden aportar a la acción exterior de España. Independientemente de que se sirvan a otros intereses, los europeos, la mayoría de las veces el personal desplegado, es personal *seconded*, es decir, cedido y pagados por España excepto los *per diems*, que los paga la organización a la que sirven.

En España se ha producido un cambio, en lo que al aprendizaje de lenguas extranjeras se refiere, hace años era el francés la primera lengua en la enseñanza, pero en la actualidad es el inglés, si bien se estima muy conveniente su aprendizaje, no debe abandonarse el francés, pues para España, para los miembros de defensa y de seguridad, la zona de acción prioritaria es África, y el África próxima, donde se ejecuta la acción española es francófona. La falta de conocimiento del francés, por oficiales de graduación superior, limita las posibilidades de optar a puestos de cierta responsabilidad en las misiones y proyectos, por ello los puestos que se cubren son de escasa importancia y con poca repercusión para la visibilidad española. Se considera de gran importancia fomentar la enseñanza de esta lengua en las academias de oficiales y escuelas de idiomas.

La presencia española, además de ser un instrumento de visibilidad, debe aportar algo más a la seguridad nacional. Por ello, desde el proyecto GAR-SI, se pretende crear un centro de coordinación de las unidades GAR-SI, desplegadas en todos los países del G-5 y Senegal, con dos áreas una de operaciones y otra de inteligencia. En ese centro además de los representantes de los países africanos, se pretende insertar oficiales de enlace europeos, de los países socios del proyecto y de otros que ya han manifestado su interés.

Además España debería hacer un esfuerzo, como lo hizo en 2007, para crear nuevas embajada en el Sahel, concretamente en Burkina Faso y en el Chad, implantando la presencia española y favorecer la expansión comercial Española, apoyando a los expatriados.

Conclusiones

África es en estos momentos una zona prioritaria de intervención de los países occidentales y de organizaciones internacionales. Destacar como actores fundamentales la ONU, a través de las misiones desplegadas y principalmente la MINUSMA en Malí, la Unión Europea a través de todos los instrumentos para materializar su política PSDC. Igualmente los Estados Unidos han ido incrementado su presencia militar en la región del Sahel, para formación y aportando grandes cantidades para el desarrollo. Hay otros actores que ofrecen menos visibilidad pero no por ello menos importantes en su incidencia en la zona como China, en cuestiones de tipo comercial, así como Turquía e incluso Japón que ya contribuye a proyectos de seguridad y vigilancia de fronteras. A estos actores enunciados hay que añadir la acción bilateral de países europeos como Francia, Alemania, Bélgica y España.

Desde el año 2012, son muchos los instrumentos internacionales en el campo de la seguridad interior, con los mismos objetivos y en la misma zona de acción, lo que pone a prueba a las fuerzas de seguridad de todos los países, en lo que a capacidad de absorción se refiere, pues no cuentan con tantos efectivos de nivel, para recibir la formación.

Una cuestión importantísima en la ejecución de estas misiones y proyectos desplegados es la necesidad de coordinación, se observan recientemente la creación de órganos de coordinación regionales, como la iniciativa de EUCAP Sahel Malí, con la célula de coordinación regional, pues si no hay coordinación no se puede avanzar. Por lo que respecta a los proyectos y misiones de la UE se tiene establecido que la coordinación de los mismos a nivel nacional, se lleven a cabo en la Delegación de la UE, y presididos por el jefe de la misma.

Una de las grandes debilidades de los instrumentos PSDC de la UE es que desarrollan muchas formaciones pero que dentro de los presupuestos de las mismas no contemplan la dotación de material, lo que crea frustración entre los beneficiarios y por ende una falta de interés en las mismas. Además son de escasa eficacia práctica. Sin embargo, los proyectos, como el GAR-SI, destinan casi el 60 % de su presupuesto en la dotación de material de las unidades, operativas y en disposición de resolver los problemas de la región.

Composición del grupo de trabajo

<i>Presidente</i>	Carlos Echeverría Jesús <i>Profesor de Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de Educación a Distancia (UNED).</i>
<i>Coordinador</i>	D. Juan Alberto Mora Tebas <i>Analista del Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE).</i>
<i>Vocales</i>	Jesús Díez Alcalde <i>Teniente coronel del Ejército de Tierra, DEM. Analista del Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE).</i> Pedro Priego Fernández-Martos <i>Diplomático español y antiguo consejero del representante especial de la UE para el Sahel.</i> Francisco Espinosa Navas <i>General de división de la Guardia Civil. Director del Proyecto GAR-SI Sahel.</i>

Documentos de Seguridad y Defensa

1. Visión española del África Subsahariana: Seguridad y Defensa
2. Futuro de Kosovo. Implicaciones para España
3. Actuación de las Fuerzas Armadas en la consolidación de la paz
4. El futuro de la OTAN después de Riga
5. La cooperación militar española con Guinea Ecuatorial
6. El control de los flujos migratorios hacia España: situación actual y propuestas de actuación
7. Posible evolución de Afganistán. Papel de la OTAN
8. Modelo español de Seguridad y Defensa
9. Posibles escenarios de los *battlegroups* de la Unión Europea
10. Evolución geopolítica del norte de África: implicaciones para España
11. La aportación de las Fuerzas Armadas a la Economía Nacional
12. Reflexiones sobre la evaluación del conflicto de Irlanda del Norte
13. Fuerzas Armadas y medio ambiente
14. La configuración de las Fuerzas Armadas como entidad única en el nuevo entorno de Seguridad y Defensa
15. Seguridad y Defensa en Iberoamérica: posibilidades actuales para la cooperación
16. España y el conflicto del Líbano
17. La aproximación estratégica a la Europa del Este
18. La crisis energética y su repercusión en la Economía Seguridad y Defensa Nacional
19. Seguridad y estabilidad en la cuenca mediterránea
20. La intervención de las Fuerzas Armadas en el apoyo a catástrofe

Relación de Documentos de Seguridad y Defensa

21. Medidas de confianza en el campo de la seguridad en el área euromediterránea
22. Las Fuerzas Armadas y la legislación tributaria
23. Dimensión ético-moral de los cuadros de mando de los Ejércitos
24. Iniciativa norteamericana de misiles y su repercusión en la Seguridad Internacional
25. Hacia una estrategia de Seguridad Nacional para España
26. Cambio climático y su repercusión en la Economía, la Seguridad y la Defensa
27. Respuesta al reto de la proliferación
28. La seguridad frente a artefactos explosivos
29. La creación de UNASUR en el marco de la Seguridad y la Defensa
30. El laberinto paquistaní
31. Las nuevas tecnologías en la seguridad transfronteriza
32. La industria española de defensa en el ámbito de la cooperación internacional
33. El futuro de las fuerzas multinacionales europeas en el marco de la nueva política de seguridad y defensa
34. Perspectivas del personal militar profesional. Ingreso, carrera profesional y sistema de responsabilidades
35. Irán como pivote geopolítico
36. La tercera revolución energética y su repercusión en la Seguridad y Defensa
37. De las operaciones conjuntas a las operaciones integradas. Un nuevo desafío para las Fuerzas Armadas
38. El liderazgo motor del cambio
39. El futuro de las relaciones OTAN-Rusia
40. Brasil, Rusia, India y China (BRIC): una realidad geopolítica singular
41. Tecnologías del espacio aplicadas a la industria y servicios de la Defensa
42. La cooperación estructurada permanente en el marco de la Unión Europea
43. Los intereses geopolíticos de España: panorama de riesgo y amenazas
44. Adaptación de la fuerza conjunta en la guerra asimétrica
45. Posible evolución del escenario AF-PAK ante las nuevas estrategias
46. Relaciones OTAN-Unión Europea a la vista del nuevo Concepto Estratégico de la Alianza
47. Sistemas no tripulados
48. La lucha contra el crimen organizado en la Unión Europea
49. Tecnologías asociadas a sistemas de enjambre UAV
50. La logística conjunta en los nuevos conflictos
51. El enfoque multidisciplinar en los conflictos híbridos
52. La estabilidad y la seguridad en el Mediterráneo: el papel de la OTAN y de la UE. Implicaciones para España
53. La energía nuclear después del accidente de Fukushima

54. España y su posible papel en las iniciativas de «Partenariado» Iberoamericano en OTAN e iniciativas CSDP en la UE
55. El proceso hacia unas Fuerzas Armadas europeas: Realizaciones y desafíos
56. Enfoque multinacional al desarrollo de capacidades de Defensa
57. Situación de crisis en la UE. Conducción de crisis y reforma del sector de la seguridad
58. Energía y clima en el área de la seguridad y la defensa
59. Las revueltas árabes en el norte de África: implicaciones para la Unión Europea y para España
60. Estrategia de la información y seguridad en el ciberespacio
61. El impacto de las nuevas tecnologías y las formas de hacer la guerra en el diseño de las Fuerzas Armadas
62. Yihadismo en el mundo actual
63. Perspectivas para el desarrollo futuro de la estrategia de seguridad
64. El apoyo meteorológico a las operaciones del siglo XXI
65. Mauritania: nuestro vecino del sur, un estudio geopolítico en red
66. Geopolítica del Ártico. Dos visiones complementarias. España-Singapur
67. Desafíos nacionales en el sector marítimo
68. Las migraciones como factor relevante para la seguridad y defensa. Perspectivas desde Chile y España en la Unión Europea
69. El creciente fenómeno de la utilización bélica en la infancia. Aproximación multidisciplinar y estudio de caso: EUFOR RCA
70. Acción exterior de España en Afganistán: lecciones aprendidas
71. Diplomacia de defensa. La defensa en la acción exterior del Estado
72. La comunicación estratégica
73. La arquitectura de seguridad internacional: ¿un proyecto en quiebra?
74. Inteligencia económica, tecnología y logística. Una visión transversal de la seguridad
75. Mares violentos
76. Paz, conflicto y religión en el siglo XXI. Una visión prospectiva
77. Resiliencia: del individuo al Estado y del Estado al individuo
78. Panorámica histórica y etnográfica del Sahel
79. Inteligencia artificial aplicada a la defensa

