

PERSPECTIVAS Y REAJUSTES SOCIOECONOMICOS EN LA AGRICULTURA DE ALEMANIA ORIENTAL DESPUES DE LA REUNIFICACION

Por: S. Heinz*; J. Briz** y M. Mahlav***

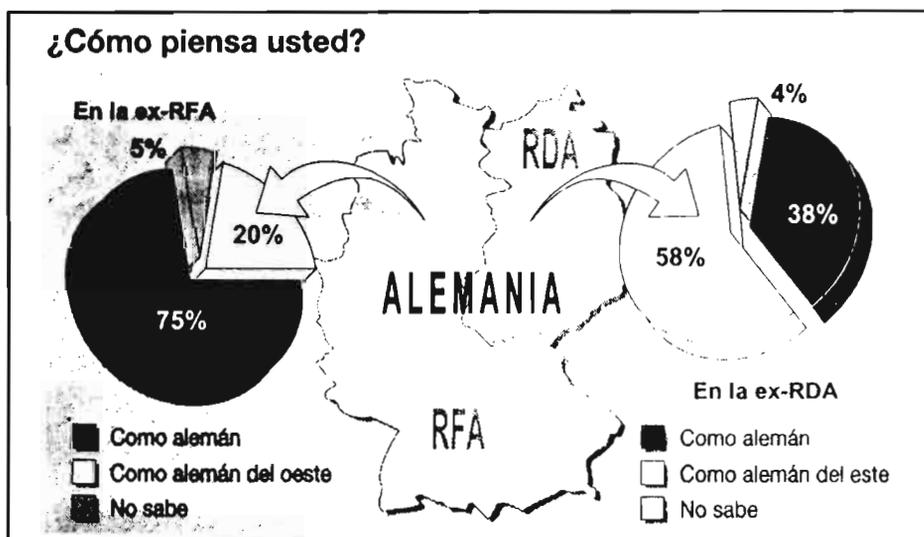
La reunificación de la alemana ha tenido un impacto de primera magnitud mundial en los ámbitos político, económico y social. Sus efectos se están haciendo notar no sólo en el propio país germano sino en el conjunto del escenario europeo donde la economía está cada vez más interrelacionada.

Sin entrar en valoraciones sociopolíticas cuya dimensión se queda fuera del alcance de este trabajo, vamos a referirnos a ciertos aspectos económicos y con especial atención al mundo agrario. No es un secreto el enorme esfuerzo que está suponiendo tanto en Alemania Oriental como Occidental, el programa de reunificación.

Los resultados de elecciones regionales y recientes huelgas muestran el descontento de parte de la población. Podríamos decir que a ambos lados alemanes hay razones para criticar la situación actual.

La caída del muro de Berlín puso en comunicación dos mundos distintos con notorias diferencias no sólo en lo económico sino en la forma de pensar y vivir. En algunas encuestas realizadas, se apreciaba que los alemanes occidentales pensaban (un 75%) en su mayoría como alemanes en conjunto mientras que en la antigua RDA se identificaban más como alemanes orientales (58%) (El País 19-IX-91).

A pesar de los sacrificios que el proceso conlleva y donde un 80% de los alemanes consideran que el proceso de equiparación de riquezas entre ambos lados tardará de 5 a 10 años, el futuro es relativamente optimista. Hay motivos para pensar que la nueva Alemania puede ser el motor que impulse la economía europea. En agricultura, hay expertos que vaticinan un porvenir optimista a las ex-



EL PAIX: 19-IX-91

plotaciones agrarias orientales, donde la infraestructura de amplias dimensiones, apoyada con una buena capitalización, puede convertirlas en una de las más rentables del contexto europeo.

El tiempo indicará hasta qué punto se cumplen unas u otras perspectivas.

EL RETO DE LA INTEGRACION

El proceso de «vía rápida» por que se optó para la integración constituye sin duda alguna un ejemplo único en el mundo que merece ser estudiado con detenimiento.

Si comparamos las disparidades existentes entre ambas economías, previas a su fusión apreciamos las notorias diferencias tanto en los niveles de productividad, en consumo, en comercio exterior y P.N.B. Los cuadros y gráficos anexos ilustran fehacientemente dichas diferencias. La OCDE estimaba que el coste de restaurar la infraestructura productiva de



La mayoría de los monumentos y zonas urbanas históricas de más importancia del antiguo Berlín, quedó

(*) Universidad Humboldt de Berlín.
 (**) Universidad Politécnica de Madrid.
 (***) Universidad de Klief.

Alemania oriental era del orden de 2,5 billones de marcos, mostraba un «optimismo prudente y recomendaba medidas de política económica que mantuviesen la confianza en la nueva Alemania reunificada».

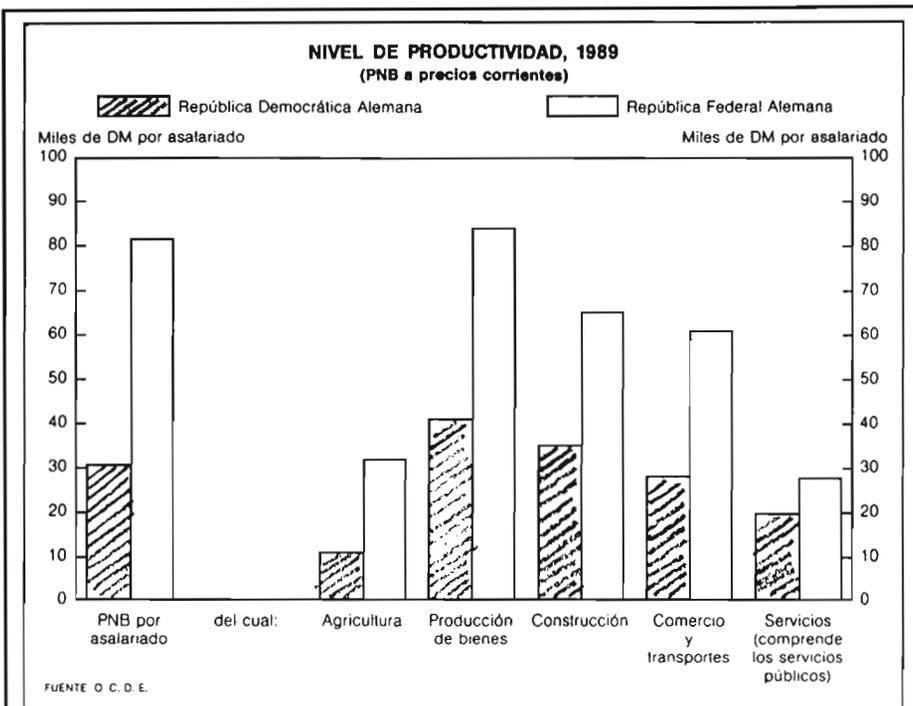
LA ECONOMIA DE ALEMANIA ORIENTAL

Dos años después de la reunificación estatal, la economía de Alemania oriental todavía se encuentra en el comienzo de la restructuración hacia una economía de mercado. Si bien la fase de un colapso total y de la pérdida de los mercados del este de Europa ha finalizado, el relanzamiento de la economía todavía es lento. Esto es válido especialmente para el sector agroalimentario en su conjunto. En este sector, la situación se agravó, puesto que no solo se perdieron los mercados agrarios del este de Europa, sino tampoco era posible vender los productos agrarios y alimentarios en el mercado interior. Esto se debía a la calidad de los productos, a los envases y a la ansiedad de comprar productos nuevos «occidentales». La consecuencia de eso fue una reducción drástica de la producción, que produjo la quiebra de muchas explotaciones agrarias y agroindustriales. Otros factores que produjeron el hundimiento de la economía de Alemania oriental son las cargas derivadas del antiguo sistema económico y social, entre las que cabe destacar las siguientes:

- fábricas obsoletas, y, en consecuencia, escasa productividad de los métodos de producción y de la calidad de los productos,
- bajo nivel de los servicios para los principales sectores productivos, y, en



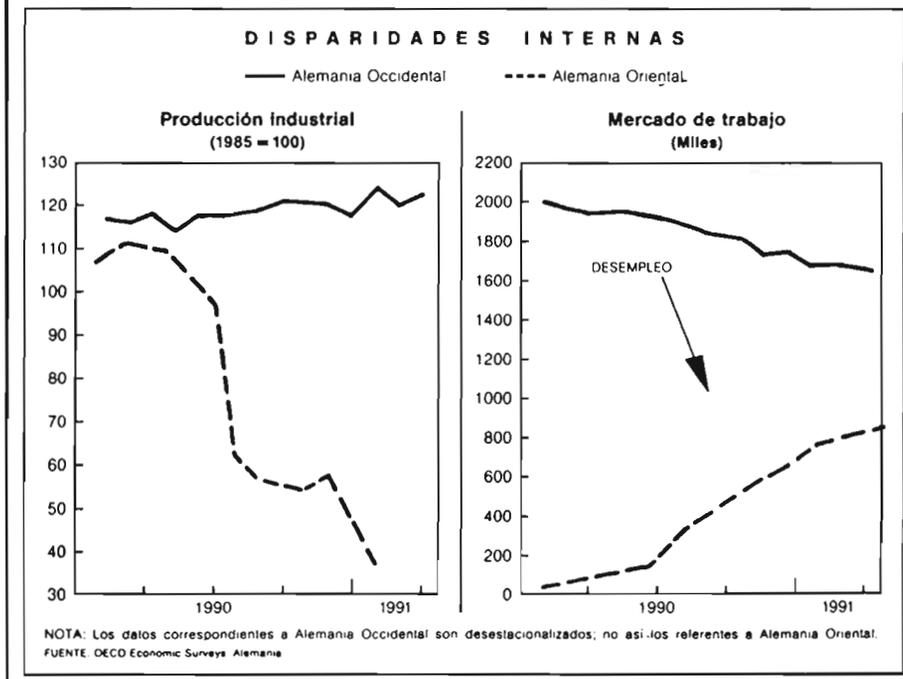
en el «Berlín-Oriental» hoy afortunadamente reunificado tras la caída del muro.



DEMANDA Y PRODUCCION EN TERMINOS NOMINALES EN 1989

	R. D. A.		R. F. A.	
	Miles de millones de deutschemarks	P. N. B. %	Miles de millones de deutschemarks	P. N. B. %
Consumo privado	159,3	55,8	1.213,4	53,7
Consumo público	67,2	23,5	418,3	18,5
Formación Bruta de Capital Fijo ..	66,8	23,4	488,0	21,6
Exportaciones	54,6	19,1	778,2	34,4
Importaciones	62,3	21,8	637,5	28,2
P. N. B.	285,6	100,0	2.260,4	100,0

FUENTE: Cifras facilitadas por el «Deutsches Institut für Wirtschaftsforschung», «Statistisches Bundesamt», «Volkswirtschaftliche Gesamtrechnungen», 1989.



EXTRANJERO

tre ellos, para el sector agropecuario,

- escasa productividad de trabajo, que es del 30 al 40% más baja que en el conjunto de la CEE en actividades similares debido al nivel de desarrollo técnico y al excesivo empleo de mano de obra,
- infraestructura insuficiente, y
- excesivo nivel de endeudamiento de las empresas.

Otros factores que causan demoras en la reconversión de una economía de planificación a una economía de mercado y elevadas pérdidas económicas son la suspensión del pago de subvenciones para la mayoría de los productos y los nuevos precios relativos de los productos, orientados al equilibrio entre oferta y demanda.

Una lección, que también es importante para los países del este de Europa, es que el cambio de un sistema económico

bios causaron un shock de readaptación, que no todas pudieron dominar.

Como resultado, en el primer semestre de 1991 en los nuevos Lãnder de la R.F.A. el PIB en términos reales era inferior al -ya de por sí bajo- PIB del año anterior. El valor añadido bruto de todos los sectores económicos disminuyó aproximadamente en un tercio, y la producción mundial se redujo a la mitad.

En el mercado laboral hubo un hundimiento absoluto.

El número de personas empleadas a tiempo completo descendió de 9,95 millones en 1989 a aproximadamente 5 millones en 1991. Esta situación incluso se ha empeorado en los primeros meses de 1992, por lo que los niveles de desempleo se cifran en un 15 al 19%.

En la industria agroalimentaria la situación es similar. El número de personas

vos sistemas de regulación de mercados, con una fuerte concurrencia de los estados occidentales de Alemania y de la Comunidad Europea.

Es muy importante resaltar que ha habido un cambio brusco en las corrientes comerciales en dirección oeste a este, y que solo se puede dar un viraje a esta tendencia lentamente. Sin embargo, existen indicios esperanzadores en este sentido. La cuota de mercado de empresas agroalimentarias de Alemania oriental en los nuevos Lãnder se puede cifrar en:

- un tercio para la totalidad de los alimentos,
- un 33% para bebidas,
- un 60% para carne y productos cárnicos y
- un 66% para productos de panadería.

Hay que considerar que la mayor parte de los antiguos combinados y las agroindustrias estatales han sido privatizadas, y por lo menos tienen un socio de los antiguos estados de la R.F.A. o de Europa occidental, si no fueron adquiridas directamente por empresas occidentales.

EVOLUCION DE LA AGRICULTURA ALEMANA ORIENTAL

Unos breves comentarios sobre la situación de los distintos subsectores agropecuarios:

En 1991 el abandono de superficies fue realizado en 600.000 ha de superficie agrícola útil (SAU), lo que supone un 10% de la SAU total. Como punto de referencia cabe resaltar que durante toda la duración del programa de abandono de superficies fueron abandonadas 700.000 ha en toda la Comunidad Europea.

A pesar del abandono de amplias superficies, la producción total de cereales y de cultivos oleaginosos aumentó.

Como se puede apreciar en el cuadro 1, los rendimientos por hectárea de superficie se incrementaron en los principales cultivos:

Debido al incremento de la producción y la reducción simultánea de la cabaña ganadera hubo excedentes de cereales, y una subsiguiente disminución de los precios. Ahora, los precios son igual de altos que en los estados occidentales de la R.F.A. tanto a nivel de productores como de mayoristas.

En el mercado lácteo la adhesión de los estados orientales a la normativa comunitaria se concluyó al comienzo de l año lácteo 1991/92 con la aplicación del sistema de cuotas de leche. Se garantiza una cantidad de 5.158 millones de Tm sin penalización. Esto supone un 78% de las entregas de leche a las centrales leche-



Baden-Baden, lugar de descanso, con aguas medicinales y casinos, es un símbolo del bienestar occidental.

de planificación a un sistema económico de mercado conlleva numerosos procesos de reestructuración. Estos se derivan de los diferentes sistemas económicos, incluyendo la posición precedente en la economía mundial. Así, por ejemplo, en la antigua R.D.A. el autoabastecimiento era un objetivo prioritario en el sector agroalimentario. Por ese motivo, solo el 4% de los productos agrarios y alimentarios eran importados, y el porcentaje de las exportaciones era similar. La adaptación a la división de trabajo en el mercado mundial exige unos reajustes notables en las estructuras de la producción, la industrialización y la comercialización. Las presiones se ven incrementadas por la creación inminente del Mercado Único Europeo. Para las empresas estos cam-

empleadas en la agricultura descendió de 863.000 personas a 300.000 personas.

Hay que contar con más despidos, puesto que muchas empresas todavía no son competitivas.

Hay grandes problemas de liquidez debido a los siguientes factores:

- disminución del mercado del este y disminución de la cuota de mercado en el mercado interior,

- fuerte reducción de los precios agrarios en relación a los precios anteriores fuertemente subvencionados,

- costos excesivamente altos debido a los sistemas de producción obsoletos y la productividad de trabajo excesivamente baja y

- dificultades de adaptación a los nue-

Cuadro 1

Superficies rendimientos y producciones de la antigua RDA

Vorgang	1985	1988	1989	1990	1991 v
Superficie 100 ha¹					
Cereales	2519	2410	2462	2478	789
Trigo	744	766	777	759	789
Centeno	690	607	624	643	342
Cebada	882	874	895	920	891
Avena	178	148	143	134	64
Oleaginosas	158	157	148	149	326
Patatas	475	442	431	337	116
Rendimientos Qm/ha					
Cereales	46,2	40,8	44,0	47,2	54,7
Trigo	52,9	48,3	44,7	55,2	59,8
Centeno	36,3	29,4	33,7	31,8	42,3
Cebada	49,5	43,5	52,3	52,1	55,9
Avena	41,9	34,3	33,3	42,5	44,1
Oleaginosas	25,1	27,7	28,3	24,7	28,8
Patatas	260,0	261,2	212,7	202,0	243,5
Producción 1.000 Tm¹					
Cereales	11640	9840	10832	11697	11672
Trigo	3935	3698	3477	4189	4721
Centeno	2506	1785	2103	2044	1445
Avena	746	507	476	570	282
Oleaginosas	396	435	419	368	940
Patatas	12350	11546	9167	6806	2825

⁽¹⁾ Incluye tranquillón de verano, maíz y triticale
 Fuente: Statistisches Jahrbuch der DDR 1989
 BLM: Daten, Analysen-BLM: Statistischer Monatsbericht

ras e industrias lácteas en la antigua R.D.A. Las cuotas de leche fueron concedidas provisionalmente, puesto que el régimen de tenencia de tierras todavía no había sido clarificado definitivamente a la hora del reparto de las cuotas. Toda la cadena de producción de leche líquida y productos lácteos tuvo que cambiar su situación jurídica en 1991, por lo que fue conveniente un control estatal sobre las cuotas. La intervención estatal también se hizo necesaria para repartir las cuotas correspondientes a las cooperativas de productores (LPG) en quiebra con el fin de tratar de evitar la especulación. La gran incertidumbre y la pérdida de mercado tuvieron como consecuencia que los ganaderos de Alemania oriental obtuvieron aproximadamente 10 Pf. menos por litro de leche que los ganaderos de los viejos Länder de la R.F.A. y los de otros países comunitarios.

La producción de carne de vacuno y porcino volvió a descender considerablemente en 1991 como consecuencia de la disminución del censo ganadero. El censo de vacuno de leche se ha reducido a la mitad. El cierre de grandes explotaciones de cebo ha tenido repercusiones especialmente grandes sobre la pro-

ducción de carne de cerdo.

En el cuadro 2 se expone la evolución del censo ganadero en Alemania y en los nuevos Länder.

De los datos y de las tendencias en la evolución se desprende que el sector agroalimentario, al igual que la economía en conjunto, tiene grandes problemas de adaptación al sistema de economía de mercado. En algunos sectores económicos (construcción, servicios) todo parece indicar que el punto más bajo ha sido superado. Esto también podría ser el caso para las agroindustrias. Para los agricultores y ganaderos los pronósticos son menos optimistas. Si bien la reestructuración jurídica ha sido concluida, y todas las cooperativas de producción (LPG) y las VEG han adaptado nuevas formas jurídicas, en muchas empresas agropecuarias la reconversión económica todavía no se ha podido realizar con éxito. Solo cabe esperar que las tendencias a comprar productos agrarios autóctonos tienda a estabilizar a ésta. Para el conjunto de la economía de los nuevos Länder de la R.F.A. los expertos prevén un crecimiento real del 10% al 13%, después del descenso del 29% en 1991.

Para ello es un requisito indispensable que pueda ser alcanzada una cuota de inversión del 30% aproximadamente y que se puedan realizar las inversiones brutas de capital fijo previstas de aproximadamente 68 miles de millones de marcos alemanes.

Cuadro 2
Censo ganadero en Alemania

	Censo en millones de animales			Variación porcentual respecto a Mayo 91 en %	Variación porcentual Dic. 90 a 91 en %
	Dic. 91	Mayo 91	Dic. 90		
Cerdos total	26,25	-	30,82	-	14,18
Cerdas reproductoras	2,94	-	3,20	-	7,8
Lechones	6,77	-	-	-	9,5
Cerdos solo en los nuevos «Länder»					
Cerdos total	4,48	5,68	8,78	-14,7	-44,9
Cerdas reproductoras	0,60	0,60	0,80	+0,7	-24,9
Lechones	1,02	1,14	-	-10,7	-
Ganado vacuno, sólo en en los nuevos «Länder»					
Ganado vacuno total	17,22	-	-	-	-11,7
Termeros	2,53	-	3,01	-	-16,2
Vacas lecheras	5,66	-	6,35	-	10,6
Ganado vacuno total	3,34	3,94	4,95	-15,3	-32,6
Termeros	0,43	0,62	-	-31,1	-
Vacas lecheras	1,14	1,32	1,58	-14,0	-28,2

Fuente: Ernährungsdienst - Deutsche Getreidezeitung. (Nr. 13, 01. 02. 1992).