

DÍAZ GALÁN, Elena G. La seguridad internacional en las Américas: logros normativos de la integración regional y subregional, Tirant Lo Blanch, Valencia, 2021.

J. Daniel Oliva Martínez

Subdirector del Departamento de Derecho Internacional, Derecho Eclesiástico y
Filosofía del Derecho

Universidad Carlos III de Madrid.

La profesora Elena Díaz Galán ha escrito un excelente libro. No estamos acostumbrados en la Universidad española en estos tiempos de superficialidad y obsesiva búsqueda de los méritos acreditativos, a encontrarnos trabajos tan honestos, tan bien fundamentados que asuman un enfoque crítico, que aporten conclusiones propositivas en relación con las temáticas y procesos estudiados y que estén llamados a orientar en el futuro a otros investigadores.

Por ello el libro de Elena Díaz sobre el tratamiento que se ha dado a la seguridad en los procesos de integración regional y subregional en América es una excepción que debemos saludar con alegría. Especialmente todos aquellos que seguimos apostando por un trabajo intelectual y académico de calidad liberado de las ataduras propias de un sistema universitario que parece condenar a gran parte de nuestra comunidad a una labor “funcional” desligada del compromiso real por construir pensamiento y generar reflexión crítica.

Se trata de un libro clásico en cuanto a la factura e innovador en cuanto a la temática. En relación con lo primero hemos de destacar la metodología utilizada, la propia del Derecho Internacional Público, de las Relaciones Internacionales y del estudio del fenómeno de las organizaciones internacionales y los procesos de integración, pero apoyada también por supuesto en la historia de las instituciones y en la investigación sobre los diferentes contextos sociales-culturales, políticos y económicos por los que ha atravesado el continente americano.

Además, hemos de destacar el uso de la documentación de apoyo. Nos encontramos ante uno de esos trabajos (de los que ya no abundan) con una apabullante base documental y bibliográfica con más de 110 libros y capítulos de libros y casi 180 artículos de revistas científicos citados. Y con un aparato crítico excepcional que integra 553 notas a pie en las que, a su vez, se citan otros muchos trabajos. Podemos con ello asegurar que la profesora Díaz Galán ha agotado la bibliografía especializada y tal y como se puede confirmar no ha quedado ni un autor o trabajo de referencia sin consultarse y citarse.

Por otro lado, la estructura es equilibrada con dos grandes partes principales, claramente definidas que a su vez muestran equilibrio en cuanto al número de capítulos que integran cada una de ellas. La introducción es clara y en la misma su autora nos avanza los contenidos principales de un libro que indudablemente solo ha podido ser resultado de un concienzudo proceso de investigación y que conduce finalmente a unas sugerentes conclusiones que identifican futuras líneas de trabajo. Ha de resaltarse igualmente el prólogo de la profesora Miryan Colacrai de la Universidad Nacional de Rosario que nos ayuda ya desde el principio a adentrarnos en la complejidad y la importancia de los temas que el libro abordará. Y también es de agradecer (algo cada vez menos habitual) que la autora ha tenido a bien incorporar un cuadro con las siglas y acrónimos utilizados lo que en un trabajo sobre organizaciones internacionales y procesos de integración es algo imprescindible.

El libro, como deben ser los buenos libros científicos, no proporciona conclusiones cerradas, indiscutibles, desde un afán de construcción del conocimiento objetivo que todos sabemos imposible, más aún en el campo de las ciencias sociales y jurídicas y las relaciones internacionales, sino que nos anima a seguir estudiando de cerca una cuestión, la de la seguridad en los procesos de integración regional y subregional, que hasta la fecha no había sido objeto de una especial atención por parte de la doctrina.

Por eso mismo, aún, siendo un libro clásico en cuanto a su metodología y su realización, lo es también innovador ya que nos adentra en una temática poco trabajada con anterioridad. Y esa es desde luego, a mi juicio, otras de las virtudes de la investigación de la profesora Elena Díaz que lejos de aproximarse a temas ya suficientemente abordados en el plano de la integración regional y subregional en

América, ha estado centrada en las cuestiones de seguridad, el mantenimiento de la paz y los mecanismos de resolución de conflictos. Para ello la autora realiza un recorrido bien sistematizado, claro y documentado sobre las bases normativas, institucionales, políticas y en general contextuales relacionadas con el desarrollo de la seguridad en la integración americana. Y lo hace diferenciado dos planos fundamentales (en cada una de las dos grandes partes del libro) el propiamente regional y el subregional.

En el primero analiza los avances, retrocesos, la mayor o menor atención otorgada a la cuestión y los desafíos a los que se ha enfrentado y se enfrenta la configuración de un pilar autónomo de seguridad en procesos como el Tratado de Libre Comercio entre los Estados norteamericanos (actual T-MEC), el Gran Caribe, la Alianza del Pacífico, el ALBA, la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, la Asociación Latinoamericana de Integración o UNASUR. Marco este último en el que se dieron alguno de los avances institucionales más importantes con la creación del Consejo de Defensa Suramericano y el reconocimiento de América del Sur como Zona de Paz cuyo legado pretende recuperar el recién creado Foro para el Progreso de América del Sur del que la autora también se ocupa.

El segundo plano de análisis y reflexión está centrado en el estudio de los temas de seguridad, desde un prisma que la autora denomina “evolutivo y complementario” en los procesos de integración subregional. Primeramente, en Centroamérica abordando el estudio de los instrumentos constitutivos y el Tratado Marco sobre Seguridad dentro del SICA y continuación la Comunidad Andina de Naciones, para lo cual la profesora Díaz Galán nos adentra en el análisis de la Carta Andina de Paz y Seguridad, el reconocimiento de la subregión andina como Zona de Paz y los lineamientos de una Política Andina de Seguridad Externa Común.

En este repaso en profundidad por las iniciativas de ámbito subregional la autora también se ocupa de la Comunidad del Caribe en la que identifica dentro del CARICOM la generación de un Sistema Caribeño de Seguridad y de la Zona de Paz del Mercosur, así como del Acuerdo Marco sobre Seguridad Regional entre los países de Mercosur y Bolivia, Colombia, Venezuela, Chile, Ecuador y Perú.

La lectura del libro nos confronta con una realidad indiscutible: la seguridad no ha sido una cuestión prioritaria en la mayoría de los procesos de integración hemisféricos, regionales y subregionales acontecidos (con mayor o menor éxito) en el

continente americano. Pero eso no significa en absoluto que la cuestión no haya sido objeto de un tratamiento diplomático lo que en algunos de los procesos estudiados se haya proyectado en la generación de normas y de marcos institucionales específicos. A su vez, la autora identifica como a medida que los procesos de integración van avanzando hacia componentes no solo económico-comerciales, sino también políticos, las cuestiones de seguridad empiezan a formar parte de la agenda y son objeto de preocupación. Todo ello lo hace resaltando críticamente las carencias y dificultades, así como también las consecuciones y logros de cada uno de los procesos estudiados. A medida que estos procesos han sido más exitosos y han tenido un mayor nivel de consolidación la seguridad ha ido aflorando como un tema a tener en cuenta.

En definitiva, nos encontramos ante un libro de mucha utilidad que a buen seguro está llamado a convertirse en un trabajo de referencia para tener una mirada global y multidimensional (la que necesitamos) y comprender de manera profunda el fenómeno asociativo y de integración de los Estados y sociedades americanas. Y es que la profesora Elena Díaz con el pretexto de trabajar el tema de la seguridad nos ha acabado por proporcionar un estudio integral que engloba los diferentes aspectos que están inmersos en la compleja experiencia histórica de la integración americana.

Además, el libro está muy bien escrito y se caracteriza por el uso directo del lenguaje, una gran riqueza léxica y la corrección gramatical. En suma, nos encontramos ante un trabajo de lectura indispensable para juristas, politólogos (y políticos), diplomáticos, científicos sociales, historiadores, economistas y en general para aquellos interesados en el estudio de los procesos de integración, la seguridad y las relaciones entre los Estados en América. Y eso hace del libro una lectura obligada para todos los iberoamericanistas pues sin el conocimiento de los procesos de integración y su vínculo con los asuntos de seguridad no podremos comprender la historia reciente ni la realidad que vive en la actualidad la región, ni tampoco entender cuáles son algunos de los desafíos a la que sus sociedades y sus gobiernos se enfrentan en el futuro más inmediato.