

## China: Nueva estrategia (paz y seguridad) en África

### Resumen:

Como resultado de su estrategia de la Nueva Ruta de la Seda, «*One Belt One Road*», China aparece como un actor emergente en la política internacional. Desde 2013, China viene cambiando su enfoque de seguridad en África y ampliando su presencia en el campo de la seguridad. Hay indicadores, que lo confirman, como son el despliegue de tropas de combate, por primera vez, en Malí y Sudán del Sur bajo la bandera de las Naciones Unidas y la decisión de construir su primera base exterior en Yibuti. Este artículo analiza los principales factores que influyen en este nuevo enfoque de la seguridad que ha realizado China, como son la cooperación militar, tanto multilateral y bilateral, las operaciones y el apoyo en la lucha contra el terrorismo.

### *Abstract:*

*As a result of their Strategy «One Belt One Road», China appears as an emergent actor in the international political arena. Since 2013, China has been changing its approach to Africa and expanding its security footprints. There are key indicators confirming this movement, such as the deployment of combat troops, for the first time, in Mali and South Sudan serving under the United Nations banner and the decision to build his first military base abroad in Djibouti. This article analysed the main factors influencing this new security approach made by China, such as Military cooperation, both multilateral and bilateral, operations and supporting fight against terrorism.*

**Palabras clave:**

China. África. Seguridad. Defensa. Cooperación militar. Mantenimiento de la Paz. Estrategia.

*Keywords:*

*China. Africa. Security. Defence. Military cooperation. Peacekeeping mission. Strategy.*

## Introducción

El interés chino por África se incrementó a mediados de la década de los 60, tras romper los lazos con la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS). El conflicto chino-soviético desempeñó un papel importante, impulsando a Pekín a buscar el establecimiento de apoyos diplomáticos, mediante ayudas militares y al desarrollo a los países africanos inmersos en los numerosos conflictos de las décadas de los 70 y 80. Sin llegar a comprometer tropas sobre el terreno, la República Popular China (RPC) se involucró en varios de aquellos conflictos, estableciendo entonces los cimientos sobre los que basa su actual estrategia africana<sup>1</sup>.

África juega un papel importante en el fortalecimiento de las ambiciones de la RPC en cuestiones militares. Desde círculos cercanos a las fuerzas armadas se viene insistiendo en la necesidad de que China, gran potencia emergente, fortalezca la seguridad de sus rutas de abastecimiento, particularmente aquellas que conectan con África, mediante el desarrollo de su capacidad de proyección<sup>2</sup>.

La presencia militar china, durante mucho tiempo discreta, se ha ido incrementado, no solo a través de acuerdos bilaterales de cooperación, sino también de forma multilateral, con la participación de sus tropas en las Operaciones de Mantenimiento de la Paz (OMP) de Naciones Unidas (ONU) e, incluso, el envío de buques de guerra para participar en la lucha contra la piratería en el golfo de Adén, el eslabón débil de una de sus rutas marítimas estratégicas más importantes<sup>3</sup>.

El cambio de estrategia en África comenzó a finales de la era del presidente Hu Jintao (2003-2013), cuando Pekín declaró que la protección de los intereses chinos en el extranjero era una prioridad de la política exterior y, basado en ello, dio a conocer una Alianza de Cooperación China-África para la Paz y la Seguridad (*China-África Cooperative Partnership for Peace and Security*). La implicación más directa en la paz y seguridad africana se alcanzaría con el presidente Xi Jinping<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> NIQUET Valérie, & TOUATI, Sylvain. (2011). *La Chine en Afrique: Intérêts et Pratiques*. Bruselas: L'Institut français des relations internationales (IFRI). p. 8.

<sup>2</sup> *Ibid.*, p. 31.

<sup>3</sup> *Ibid.*, p.5.

<sup>4</sup> DUCHÂEL Mathieu, G. R. (2016). *Into Africa: China's Global Security Shift*. ECFR Policy Brief, junio 2016. p. 2.

Desde la transición del liderazgo entre ambos presidentes en 2012, todos los indicios sugerían que la defensa de sus «intereses en ultramar» cobraría un fuerte impulso. En efecto, Hu Jintao, presidente y secretario general de Partido, en su informe final al 18º Congreso del Partido Comunista Chino (Pekín, 8 de noviembre de 2012), mencionó, por primera vez, que la protección de los nacionales que residen fuera del país constituía una nueva prioridad de la política exterior. En 2013, el Libro Blanco de la Defensa fue más allá, declarando, por primera vez, que la protección de los recursos energéticos y de sus ciudadanos en ultramar era un problema importante de seguridad y un deber del Ejército Popular Chino (PLA<sup>5</sup>)<sup>6</sup>.

Este mayor compromiso surgió de la aplicación de la estrategia «*One Belt, One Road*»<sup>7</sup> que tiene sus implicaciones políticas y de seguridad. En particular, reconociendo el impacto y la importancia de la paz y la estabilidad en los países africanos en conflicto, China ha ido tomando medidas significativas para mejorar su aportación a la estabilización y mantenimiento de la paz en África<sup>8</sup>.

Expertos del Instituto Internacional de Estocolmo de Investigación para la Paz (SIPRI<sup>9</sup>) atribuyen esta nueva tendencia, a la necesidad de proteger la expansión de los intereses energéticos chinos en el extranjero y al creciente número de ciudadanos chinos residentes en zonas de conflicto. Se calcula que más de un millón residen en África, dispersos por Sudáfrica (la colonia más importante, con más de 300.000 miembros), Kenia, República Democrática del Congo (RDC), República Centroafricana (RCA), Zambia, Angola, Sudán y Sudán del Sur, entre otros, donde China posee intereses en minería, construcción y concesiones petrolíferas. La presión que ejercen estos intereses le ha obligado a involucrarse, cada vez más, en promover la seguridad

<sup>5</sup> PLA: *People's Liberation Army*

<sup>6</sup> DUCHÂTEL Mathieu , BRÄUNER Oliver , & HANG Zhou . (junio de 2014). *Protecting China's Overseas Interests. The Slow Shift away from Non-interference. Policy Paper 41*. Estocolmo, Suecia: Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI). p.3

<sup>7</sup> El plan de acción conocido como «*One Belt, One Road*» (OBOR, «un cinturón-una ruta», en español), fue publicado el 28 de marzo de 2015, y forma parte de una gran estrategia diplomática y geopolítica. Contempla dos iniciativas reagrupadas dentro del paraguas OBOR: una de base territorial, llamada *Silk Road Economic Belt* (cinturón económico de la Ruta de la Seda), que va de China hasta Europa pasando por Asia Central; y otra de base marítima, la *21<sup>st</sup> Century Maritime Silk Road* (Ruta de la Seda marítima del siglo XXI), que incluye las costas de China, el sureste de Asia, Oriente Próximo y el Mediterráneo hasta Europa y en potencia África. (KRATZ, Agatha, *Política Exterior* n.º167 septiembre-octubre 2015).

<sup>8</sup> SUN, Yun. (2016). África en la estrategia de la nueva ruta. *Vanguardia Dossier* n.º 60 ABRIL/JUN 2016, 75-78. p.78

<sup>9</sup> SIPRI : *Stockholm International Peace Research Institute*.

en el continente, aunque esa participación significara contradecir su política de no intervención<sup>10, 11</sup>.

Este artículo examina los factores que pueden haber generado este cambio de políticas y estrategias de China en África, desde el punto de vista de la paz y la seguridad. La primera parte aborda la cooperación militar, tanto desde el aspecto multilateral como bilateral, cooperación a la que están muy ligadas la industria de defensa y las ventas de equipo militar. A continuación, se describe las heterogéneas actividades que las fuerzas armadas chinas realizan en el continente africano: Operaciones (Lucha contra la piratería, Humanitarias, Mantenimiento de la Paz, Extracción de residentes, Lucha contra el terrorismo, etc.) y las nuevas bases militares.

### **Cooperación en seguridad**

Los acuerdos de cooperación militar constituyen un elemento esencial de la estrategia africana de la República Popular China (RPC), ya sea en forma de contratos de ventas de armamento o de formación de las élites militares africanas.

Son muchos los acuerdos de cooperación militar y de suministro de material, firmados con estados africanos. De hecho, ha sido en África donde China ha encontrado mercado para un material de bajo costo pero muy rudimentario (artillería ligera, vehículos blindados, camiones militares, uniformes, material de transmisiones e incluso, bicicletas de campaña)<sup>12</sup>.

### **Cooperación Multilateral**

#### – Unión Africana (UA)

China no solo ofrece un fuerte apoyo retórico a la UA respaldando sus posiciones en los debates que sobre cuestiones de seguridad tienen lugar en NN.UU., sino que ha realizado una serie de donaciones financieras (entre 1 y 2 millones de dólares) para la lucha contra el terrorismo y la misión de estabilización en Somalia. En septiembre de 2015, el presidente Xi ofreció ayuda militar, de hasta 100 millones de dólares, a los mecanismos de respuesta rápida de la UA (*African Standby Forces*).

<sup>10</sup> Sobre la evolución el principio chino de no intervención, leer el interesante artículo de Samuel MORALES: *China en África a través de la seguridad y la evolución del principio de no interferencia*. Análisis GESI, 14/2016, de 25 de mayo de 2016.

<sup>11</sup> (DUCHÂTEL Mathieu , BRÄUNER Oliver , & HANG Zhou , 2014)

<sup>12</sup> (NIQUET Valérie & TOUATI, Sylvain, 2011) p. 53

En 2012, construyó, y regaló, la nueva sede de la organización en Addis Abeba valorada en 200 millones de dólares<sup>13</sup>.

En 2007, el Ministerio de Asuntos Exteriores de China creó el puesto de «Representante especial para asuntos africanos», como parte de los esfuerzos para convencer a Jartum, para que aceptara el despliegue de fuerzas de paz de NN.UU. y UA. Desde entonces, este puesto ha demostrado ser particularmente importante en el transcurso de la guerra civil en Sudán del Sur, donde la diplomacia china ha participado activamente facilitando las conversaciones de paz y ayudando a negociar un alto el fuego<sup>14</sup>.

– Organizaciones Subregionales

China también ha dispuesto gran parte de su ayuda militar (fondos, transferencia de equipos, entrenamiento para misiones de paz,...) a disposición de las organizaciones subregionales, como la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO/ECOWAS<sup>15</sup>) o la Autoridad Intergubernamental para el desarrollo del Cuerno de África (IGAD<sup>16</sup>)<sup>17</sup>.

– Unión Europea (UE)

La UE busca una amplia agenda de política exterior de cooperación con China, fomentando su participación activa y constructiva en la seguridad internacional. Basándose en la fructuosa colaboración entre China y la UE, durante la negociación del acuerdo con Irán, el Consejo exhortó a China a participar de una manera coherente en los procesos de resolución de conflictos internacionales en cumplimiento de sus responsabilidades como miembro permanente del Consejo de Seguridad de la ONU.

El Consejo está de acuerdo en que hay potencial para extender la cooperación con China al campo de la seguridad y la defensa, sobre todo en África, incluyendo la ampliación de la operación naval UE-China contra la piratería, las operaciones de

<sup>13</sup> *African Union opens Chinese-funded HQ in Ethiopia*. BBC, 28 enero 2012.

<sup>14</sup> (DUCHÂEL Mathieu, 2016) p. 5.

<sup>15</sup> ECOWAS: *Economic Community of West African States*. Son miembros: Benín, Burkina Faso, Cabo Verde, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea-Bissau, Costa de Marfil, Liberia, Mali, Níger, Nigeria, Senegal, Sierra Leona y Togo.

<sup>16</sup> IGAD: *Intergovernmental Authority on Development*. Lo forman Yibuti, Etiopía, Somalia, Sudán, Sudán del Sur, Uganda, Kenia y Eritrea.

<sup>17</sup> (DUCHÂEL Mathieu, 2016) p. 4.

mantenimiento de la paz y el fortalecimiento de las capacidades terrestres de los países afectados<sup>18</sup>.

### **Cooperación Bilateral**

El Ejército Popular Chino es uno de los socios más activos de los ejércitos africanos, y es en estos lazos bilaterales «ejército-ejército» en los que se basan las ventas de armas, las donaciones de equipo y los programas de formación y adiestramiento. En 2015, China fue, después de Rusia, el segundo proveedor de armas del África subsahariana, cubriendo el 22% de las armas que se transfirieron a la región en los últimos años.

La cooperación militar china, aunque sigue siendo discreta, parece estar orientada por criterios de índole comercial. Un buen ejemplo es la República Democrática del Congo, donde algunos analistas han establecido un vínculo entre la presencia de una unidad de ingenieros chinos (218 cascos azules) basada en Bukavu y la concesión de la construcción de la carretera Bukavu-Mwenga a la Compañía Nacional China de transportes, puentes y caminos. Del mismo modo, habrían sido obtenidas algunas concesiones mineras a cambio de armas.

Actualmente mantiene cooperación militar con al menos 11 países: Angola, Argelia, Egipto, Ghana, Nigeria, Sudáfrica, Sudán del Sur, Tanzania, Uganda, Zambia y Zimbabue. (Ver Figura 3).

### **Industria de Defensa**

China también continúa expandiendo su posición como proveedor de equipos de defensa para los Estados africanos. Inicialmente, las ventas estaban centradas en versiones chinas de equipos terrestres diseñados en la era soviética. Sin embargo, este legado de copias chinas de los sistemas soviéticos ha ido, poco a poco, cediendo paso a otros más modernos y capaces de diseño chino, algunos fabricados exclusivamente para la exportación<sup>19</sup>.

<sup>18</sup> 17ª Cumbre EU-China. (Bruselas 29 de junio de 2015), *Joint Statement*.

<sup>19</sup> (The International Institute of Strategic Studies-IISS, 2016) p. 21

CHINA-AFRICA: PRINCIPALES EXPORTACIONES MATERIAL MILITAR	
 Lanzacohetes Múltiple	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Marruecos</li> </ul>
 Artillería Remolcada	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Camerún, Congo, Ghana, Níger, Sierra Leona, y Tanzania</li> </ul>
 Transportes blindados de personal (APCs)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Argelia, Burundi, Camerún, Chad, Congo, Gabón, Kenia, Níger, Senegal, Sudán, Tanzania, Yibuti y Zambia)</li> </ul>
 Carros de Combate	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Marruecos, Chad y Tanzania</li> </ul>
 Vehículo de Combate (AFV)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Burundi, Congo, Etiopía, Gabón, Ghana, Kenia, Mozambique, Ruanda, Sudán y Tanzania</li> <li>• Camerún, Chad y Yibuti</li> </ul>
 Fragatas/Corvetas/ Patrulleras	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Fragatas:</b> Argelia y Egipto</li> <li>• <b>Corvetas:</b> Argelia y Camerún</li> <li>• <b>Submarinos:</b> Egipto</li> <li>• <b>Patrulleras:</b> Angola, Benín, Cabo Verde, Camerún, Egipto, Ghana, Guinea Ecuatorial, Mauritania, Namibia, Nigeria, Republica Democrática del Congo, Seychelles, Sierra Leona, Tanzania, Túnez y Zambia.</li> <li>• <b>Buques de desembarco:</b> Camerún y Tanzania</li> <li>• <b>Buques logísticos:</b> Argelia y Guinea Ecuatorial</li> </ul>
 Cazas/Entrenadores Avanzados	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Egipto, Ghana, Namibia, Nigeria, Sudán, Tanzania, Zambia y Zimbabue</li> </ul>
 Aviones de Transporte	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Eritrea, Kenia, Mauritania, Namibia, Sudán, Tanzania, Uganda, Zambia y Yibuti</li> </ul>
 Helicópteros	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Angola, Ghana y Mali</li> </ul>
 Drones armados (UAVs)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Nigeria y Egipto</li> </ul>
Fuente: UN Register of Conventional Arms (UNROCA), IHS Military Balance, etc	
Infografía: JAMT SEP 2016	

Figura 1: Principales Exportaciones de Material Militar

Un salto cualitativo lo ha marcado la aparición de imágenes de un Vehículo Aéreo No Tripulado (UAV<sup>20</sup>) armado, de fabricación china (modelo CH-3), utilizado por las fuerzas armadas nigerianas durante las operaciones contra Boko Haram en 2015<sup>21</sup>. Según un informe del Instituto Internacional de Estudios Estratégicos (IISS<sup>22</sup>) de Londres sobre las capacidades de las diversas potencias militares en el mundo (*The Military Balance*<sup>23</sup>), 35 países africanos (el 68%) emplean equipamiento militar chino. Desde 2005, diez países africanos se han convertido en «clientes emergentes» para las exportaciones militares chinas: Argelia, Angola, Cabo Verde, Chad, Gabón, Ghana, Guinea Ecuatorial, Nigeria, Uganda y Yibuti<sup>24</sup>.

China ha apostado por la deslocalización, construyendo tres plantas para la producción de armas ligeras en Sudán, así como fábricas de municiones y armas portátiles en Zimbabue y Malí. También ha firmado acuerdos para el suministro de equipo militar con Namibia, Angola, Botsuana, Sudán, Eritrea, Zimbabue, Comoras o República del Congo<sup>25</sup>. (Ver Figura 1)

En el campo de la formación, el número de cursos de entrenamiento militar en todos los ámbitos ha sufrido un importante incremento, en un momento donde las puertas de las academias militares europeas están cada vez más cerradas a las élites africanas<sup>26</sup>.

### **Influencia**

Más allá de la cooperación militar, China también ha ejercido su influencia, directa o indirecta, sobre los conflictos locales en África:

- 2006: La República Popular China habría apoyado la acción de los rebeldes del Frente Unido por el Cambio (FUC<sup>27</sup>) contra las autoridades chadianas que habrían cometido el error de mantener relaciones diplomáticas con Taiwán. Las acciones, al parecer, cesaron cuando Chad estableció relaciones diplomáticas con Pekín. Al año siguiente, la *China National Petroleum Corporation* (CNPC) anunciaba sus primeras

<sup>20</sup> UAV: *Unmanned Aerial Vehicle*. También conocido como dron.

<sup>21</sup> Stockholm International Peace Research Institute -SIPRI. (2016). *SIPRI Yearbook 2015: Armaments, Disarmament and International Security*. Estocolmo-Suecia: Oxford University Press. p. 425.

<sup>22</sup> IIS: *The International Institute for Strategic Studies*.

<sup>23</sup> (Stockholm International Peace Research Institute -SIPRI, 2016).

<sup>24</sup> <http://www.independent.co.uk/news/world/africa/two-thirds-of-african-countries-now-using-chinese-military-equipment-a6905286.html>

<sup>25</sup> GWETH, G. (2016). *70 Chroniques de guerre économique: 7 ans de veille et d'intelligence stratégique en Afrique*. París: Books on Demand.

<sup>26</sup> MBAYE Cisse. (octubre de 2007). *L'affirmation d'une stratégie de puissance: la politique africaine de la Chine*. [www.diploweb.com](http://www.diploweb.com)

<sup>27</sup> FUC : *Front Uni pour le Changement*.

inversiones petrolíferas en Chad, construyendo una refinería al norte de la capital Yamena.

- 2008: La entrega de un stock de armas a Zimbabue, a través del puerto de Durban, mientras que el país estaba inmerso en un período electoral particularmente tenso, generó controversia dentro de la Comunidad de Desarrollo de África Austral (SADC<sup>28</sup>)<sup>29</sup>.

El *International Institute of Strategic Studies* (IISS) de Londres ha analizado las exportaciones de armas y equipo militar hacia 51 países africanos, concluyendo que China ha logrado avances importantes en el mercado africano de la defensa, lo que refleja el incremento, cada vez mayor, de la influencia de Pekín en el continente<sup>30</sup>.

## **Operaciones de China en África**

### ***Lucha contra la piratería***

Desde diciembre de 2008, la Flota china está patrullando el golfo de Adén como parte de la lucha contra la piratería frente a la costa somalí. También ha expresado su preocupación en cuanto a la piratería en el golfo de Guinea, pero su acción se ha limitado al plano bilateral, intensificando la cooperación de seguridad con los estados ribereños.

### ***Humanitarias***

Sus fuerzas armadas tomaron la iniciativa en la respuesta del Estado chino ante la epidemia del ébola, particularmente en Sierra Leona, enviando tres equipos médicos militares, incluyendo médicos y personal pertenecientes a un hospital militar de Pekín, con objeto de configurar un centro de tratamiento del ébola y un laboratorio móvil.

En los últimos años también ha desplegado el buque hospital *Peace Ark*, un buque diseñado inicialmente para apoyar a las tropas en tiempo de guerra, que se desplaza alrededor del mundo proporcionando atención médica gratuita a los países en vías de desarrollo<sup>31</sup>.

### ***Mantenimiento de la Paz***

Aunque China ha desplegado observadores en las operaciones de mantenimiento de la paz de Naciones Unidas desde la década de 1990, su participación ha sido selectiva a

<sup>28</sup> SADC: *Southern African Development Community*.

<sup>29</sup> (NIQUET Valérie & TOUATI, Sylvain, 2011) p. 54.

<sup>30</sup> (The International Institute of Strategic Studies-IISS, 2016).

<sup>31</sup> (DUCHÂEL Mathieu, 2016) p. 3.

la hora de decidir dónde desplegar sus tropas. Entre 1990 y 2008, China envió tropas a Camboya, República Democrática del Congo (RDC), Liberia, Sudán y Líbano. Todos estos lugares tienen importancia geoestratégica para China y cuentan con recursos naturales valiosos.

Desde el comienzo de la década del 2000, preocupada por mejorar su imagen como gran potencia responsable, China viene participando en Misiones de Mantenimiento de la Paz (OMP) de modo creciente, especialmente en el continente africano<sup>32</sup>.

Desde 2007, ha sido el miembro permanente del Consejo de Seguridad que más efectivos ha aportado a los contingentes de mantenimiento de paz, siendo actualmente el octavo contribuyente (con 3.044 efectivos en todo el mundo, de los cuales 2.217, el 74%, están desplegados en África)<sup>33</sup>. Este dato constituye uno de los principales indicadores de la nueva estrategia que viene aplicando en África

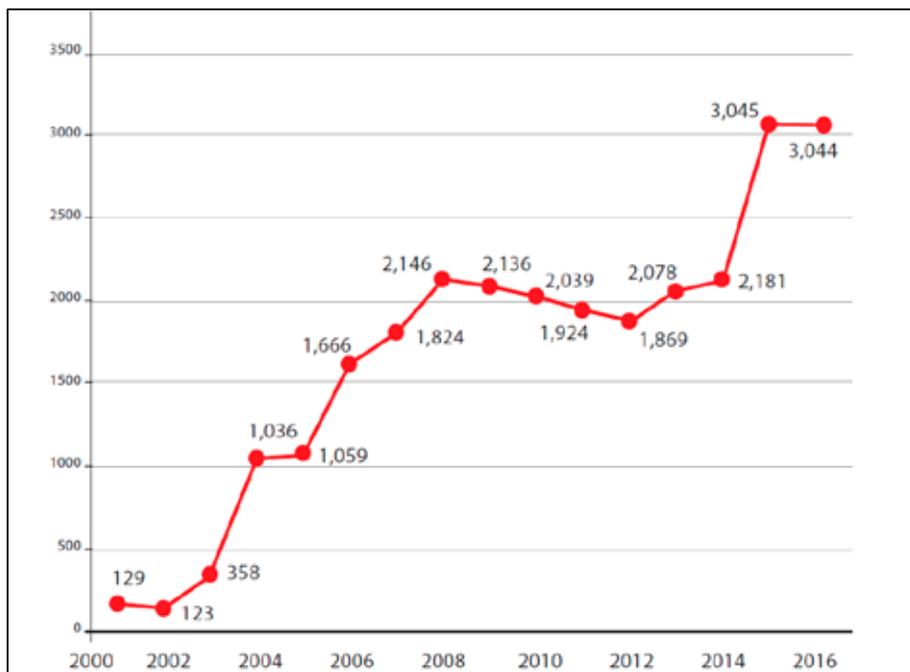


Figura 2. Evolución anual de la contribución china (personal) a las Operaciones de Mantenimiento de la Paz.

Fuente: *United Nations Peacekeeping Database*

### Despliegue

La distribución de los cascos azules chinos en África es la reflejada en la siguiente tabla:

<sup>32</sup> (NIQUET Valérie & TOUATI, Sylvain, 2011) p. 31.

<sup>33</sup> [http://www.un.org/en/peacekeeping/contributors/2016/jun16\\_1.pdf](http://www.un.org/en/peacekeeping/contributors/2016/jun16_1.pdf)

<b>CHINA: EFECTIVOS DESPLEGADOS EN MISIONES DE PAZ EN ÁFRICA</b>				
<b>(Fuente: Base de Datos de Naciones Unidas, junio-2016)</b>				
<b>Nombre de la Operación (siglas en inglés)</b>	<b>Expertos en Misión</b>	<b>Efectivos Militares</b>	<b>Agentes de Policía</b>	<b>Unidades de Policía</b>
<b>MINURSO</b> (Misión de las Naciones Unidas para el Referéndum del Sáhara Occidental)	3			
<b>MINUSMA</b> (Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí)		400 <sup>a)</sup>		
<b>MONUSCO</b> (Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo)	13	221 <sup>b)</sup>		
<b>UNAMID</b> (Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur)		231 <sup>c)</sup>		
<b>UNMIL</b> (Misión de las Naciones Unidas en Liberia)	2	127 <sup>d)</sup>	15	140
<b>UNMISS</b> (Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en la República de Sudán del Sur)		1.047 <sup>e)</sup>	12	
<b>UNOCI</b> (Misión de las Naciones Unidas en Costa de Marfil)	6			

TOTAL	24	2.026	27	140
a) Compañía de Seguridad, Compañía de Ingenieros y Hospital				
b) Compañía de Ingenieros y Hospital				
c) Compañía de Ingenieros				
d) Compañía de Ingenieros, Compañía de Transporte y Hospital				
e) Batallón de Infantería, Compañía de Ingenieros y Hospital				

### *Actitud de las tropas y Reglas de Enfrentamiento*

El volumen de los intereses comerciales chinos parece reflejarse en la actitud y reacción de las tropas en casos de sufrir ataques terroristas. Malí y Sudán del Sur representan los dos puntos de inflexión en la particular visión de China sobre las misiones de mantenimiento de la paz:

- a) *Malí* (volumen de negocios de 392 millones de dólares en 2014). El personal chino, preocupado por la amenaza terrorista, raramente se aventura fuera de su base. Hasta el contingente médico, al contrario que en otras misiones, tiene poca o ninguna interacción con la población en Gao. Tras el ataque a Bamako, oficiales de alta graduación criticaron abiertamente la falta de reacción de sus cuatrocientos cascos azules en Malí. El Ministerio de Defensa tuvo que salir al paso de las críticas, recordando que las reglas de enfrentamiento les impiden actuar sin la autorización directa del mando de las Naciones Unidas y la del país anfitrión<sup>34</sup>.
- b) *Sudán del Sur* (volumen de negocios de 4.395 mil millones de dólares en 2015). Sus tropas patrullan regularmente y de forma profesional, estando dispuestas a asumir riesgos en el cumplimiento de su misión de proteger a la población local. En general, el batallón chino ha recibido buenas críticas de funcionarios de la ONU y de los observadores<sup>35</sup>.

### *Apoyo financiero*

Durante la 6ª Cumbre China-África (Johannesburgo-Sudáfrica, 4 diciembre de 2015), el presidente de China, Xi Jinping ofreció a la Unión Africana 60 millones de dólares para financiar sus operaciones de mantenimiento de la paz, cuyo presupuesto es de 750

<sup>34</sup> LE BELZIC Sébastien. «La Chinafrigue face au risque terroriste». *Le Monde Afrique*.

<sup>35</sup> (DUCHÂTEL Mathieu, 2016) p. 7.

millones de dólares al año<sup>36</sup>, asignando 20 millones de dólares anuales, durante diez años, para apoyar una nuevo Fondo Fiduciario de Naciones Unidas para la Paz y el Desarrollo (*UN Peace and Development Trust Fund*).

#### *Creación de una Brigada permanente para OMP*

En su discurso ante la Asamblea General de las Naciones Unidas (Nueva York, 28 septiembre 2015), el presidente Xi Jinping hizo una llamada a la comunidad internacional para que aumentara el apoyo a la paz y la estabilidad en África, anunciando la creación de una fuerza permanente de mantenimiento de la paz de 8.000 efectivos. Esta propuesta se ha traducido en mantener, a disposición permanente de Naciones Unidas, una brigada (2.500 efectivos), con medios de ingenieros y capacidades médicas. China también ha proporcionado helicópteros a la misión de la ONU en Darfur.

#### *Factores que influyen en la participación de China en Misiones de paz.*

##### *a) Reconocimiento internacional de Taiwán*

En el pasado, China ha sido acusada de utilizar sus votos en los debates sobre operaciones de paz para ganar influencia en su batalla contra el reconocimiento internacional de la independencia de Taiwán. Pekín utilizó, o amenazó con hacerlo, el veto del Consejo de Seguridad para impedir misiones de la ONU en países que reconocían a Taiwán, como fue el caso de Guatemala en 1997. En 2003, China acordó enviar tropas a Liberia después de que el país cortara los lazos con Taiwán y ha mantenido desde entonces una importante presencia en la misión.

Sin embargo, la cuestión de este reconocimiento internacional ha disminuido como factor de peso en la toma de decisiones, debido a una tregua que fue negociada entre ambas partes en 2008. Pekín efectivamente ha ganado la batalla diplomática, pues Taiwán solo tiene relaciones diplomáticas plenas con tres estados de África (Suazilandia, Santo Tomé y Príncipe y Burkina Faso)<sup>37</sup>.

##### *b) La rivalidad con Japón*

En 2009, Japón estableció una base en Yibuti y, recientemente, ha contribuido con personal militar a la misión de la ONU en Sudán del Sur. Ambas acciones han

<sup>36</sup> LE BELZIC Sébastien. «Ce qu'il faut retenir du sommet Chine - Afrique» *Le Monde Afrique* (24 noviembre 2015).

<sup>37</sup> (DUCHÂEL Mathieu, 2016) p. 9.

constituido un factor clave en la decisión de Pekín para establecer su primera base permanente en el extranjero<sup>38</sup>.

### c) *Obtención de Inteligencia*

En 2016, un informe del Pentágono al Congreso sobre el Ejército chino describe las motivaciones de participación china en misiones ONU<sup>39</sup> :

- Mejorar la imagen internacional.
- Obtener experiencia operativa para el Ejército.
- Proporcionar oportunidades para la obtención de inteligencia.

### **Lucha contra el terrorismo**

La amenaza terrorista es evocada explícitamente por Pekín, que se preocupa por la seguridad de sus expatriados (2 millones en África). El Ministerio de la Seguridad del Estado, hizo saltar la señal de alarma tras la identificación de amenazas en el continente donde decenas de ciudadanos chinos han sido secuestrados o asesinados. A comienzos de 2016 entró en vigor la primera Ley de Lucha contra el Terrorismo (aprobada el 27 de diciembre de 2015), la cual autoriza a «intercambios de información e inteligencia, mejorar la cooperación y la supervisión financiera internacional con otras naciones y las organizaciones internacionales pertinentes». También autoriza al personal de las fuerzas armadas y de la policía a participar en misiones de la lucha contra el terrorismo fuera del país<sup>40</sup>.

PRINCIPALES ACCIONES TERRORISTAS CONTRA CIUDADANOS CHINOS EN ÁFRICA		
FECHA	LUGAR	RESULTADOS*
24 ABR 2007	Ataque a una prospección petrolífera (Obale- <b>Etiopia</b> ) a cargo del <i>Ogaden National Liberation Front (ONLF)</i>	<b>9 muertos</b> ( <i>trabajadores</i> )
21 SEP 2013	Asalto de un grupo de hombres armados al exclusivo centro comercial <i>Nakumatt Westgate</i> (Nairobi- <b>Kenia</b> ). Reivindicado	<b>1 muerto</b> ( <i>civil</i> )

<sup>38</sup> *Ibid.*

<sup>39</sup> Office of the Secretary of Defense. (2016). «*Annual Report to Congress: Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2016*». Arlington County, Virginia, U.S.: Secretary of Defense (US).

<sup>40</sup> *Xinhua*, December 27, 2015.

	por Al-Shabbaab	
17 MAY 2014	Ataque a instalaciones petroleras (Waza-Camerun) realizado por <i>Boko Haran</i>	<b>10 secuestrados</b> <sup>41</sup> (trabajadores)
26 JUL 2015	Ataque suicida con coche bomba al hotel <i>Al Jazera</i> (Mogadiscio-Somalia)	<b>1 muerto</b> (oficial de policía de la embajada)
20 NOV 2015	Asalto con toma de rehenes del hotel <i>Radisson Blu Hotel</i> (Bamako-Malí), reivindicado <i>Al-Murabitoun</i> (filial de AQIM <sup>42</sup> )	<b>3 muertos</b> (ejecutivos de la empresa de ferrocarriles)
31 MAY 2016	Atentado con coche-bomba en la base de ONU (Gao-Malí). Reivindicado por AQIM.	<b>1 muerto y 5 heridos graves</b> (cascos azules de la ONU)
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Víctimas de nacionalidad china</b></li> </ul>		

### Inteligencia

Pero la lucha contra el terrorismo no es prerrogativa única de los hombres en uniforme, también han sido movilizados los servicios secretos chinos. Hasta ahora, los agentes chinos trabajaban sobre todo en inteligencia económica y en el control y seguimiento de las relaciones entre los países africanos y Taiwán. Pero la guerra fría entre las dos Chinas está casi terminada y los servicios secretos se involucran cada vez más en las operaciones de lucha contra el terrorismo<sup>43</sup>.

Los servicios de inteligencia chinos tienen varios organismos con funciones bien definidas, el más activo en África es el conocido como *Guoanbu*<sup>44</sup>, perteneciente al Ministerio de la Seguridad del Estado. El *Guoanbu* ya cuenta con cinco centros regionales de coordinación en el continente: Egipto, Sudán del Sur, Nigeria, Angola y Sudáfrica. También dispone de sucursales de menor entidad en Kenia y Mozambique<sup>45</sup>.

Este despliegue no es fruto de la casualidad, estos países están en el corazón de las actividades económicas chinas. Allí viven muchos diplomáticos y expatriados chinos.

<sup>41</sup> Liberados el 11 octubre de 2014.

<sup>42</sup> AQIM: Al Qaeda del Magreb Islámico.

<sup>43</sup> (LE BELZIC Sébastien, 2015).

<sup>44</sup> Guoanbu : *Guojia Anquan Bu*.

<sup>45</sup> (LE BELZIC Sébastien, 2015).

Los grandes grupos petroleros del Estado también se encuentran implantados: *PetroChina*, *Sinopec*, *China National Petroleum Corporation* y *China National Offshore Oil Corporation*. Los puertos son también vigilados por los agentes del *Guoanbu*, así como las instalaciones del transportista marítimo *Cosco*. Las telecomunicaciones se colocan igualmente bajo estrecha vigilancia. *ZTE* y *Huawei* son muy activos en África donde han obtenido importantes contratos para desplegar redes de telecomunicaciones, fibra y 3G<sup>46</sup>.

Durante una visita a Nigeria (mayo 2014), el primer ministro Li Keqiang prometió que China haría accesible la información adquirida tanto por sus satélites como por el servicio de inteligencia, a los organismos de seguridad de Nigeria y proporcionaría formación al personal militar para la luchar contra Boko Haram. China vendió posteriormente drones armados a Nigeria, que han sido utilizados contra Boko Haram<sup>47</sup>.

#### *Agencias privadas de Seguridad*

Símbolo de la toma de conciencia de la amenaza terrorista, es el hecho de que China haya recurrido a compañías privadas de seguridad para las misiones más peligrosas, a pesar de que el gobierno no permite<sup>48</sup>, a priori, que las empresas de seguridad privada puedan salir al extranjero<sup>49</sup>.

Por lo general, contrata compañías occidentales, como es el caso de *Frontier Services Group* (FSG)<sup>50</sup>, que ahora está trabajando en África para las grandes empresas chinas<sup>51</sup>. Otro caso es el de *Shandong Huawei Security Group*, que estableció la primera empresa conjunta con una compañía sudafricana, *HW Raid Private Security*, para proteger a los ciudadanos e instalaciones críticas en Sudáfrica. Hay que tener en cuenta que las compañías privadas chinas de seguridad están en las primeras fases de desarrollo, tienen poca experiencia en el uso de armas de fuego y aún no están preparadas para proporcionar los tipos de servicios que se requieren en África<sup>52</sup>.

<sup>46</sup> (LE BELZIC Sébastien, 2015).

<sup>47</sup> (SHINN David, 2016) p. 3.

<sup>48</sup> Conforme a la ley penal de China, la posesión de armas en el extranjero, incluso en el cumplimiento de las leyes de una nación extranjera, puede conllevar una pena máxima de siete años de prisión.

<sup>49</sup> (SHINN David, 2016) p. 2.

<sup>50</sup> Dirigida por el estadounidense Erik Prince, ex jefe de *Blackwater*, el ejército privado más poderoso del mundo, posee bases en Hong Kong, Beijing y Nairobi.

<sup>51</sup> (LE BELZIC Sébastien, 2015).

<sup>52</sup> (SHINN David, 2016) p. 2.

### Bases militares

La nueva doctrina militar china incluye entre sus objetivos, no solo la reforma de las tropas desplegadas en el territorio nacional, sino también la formación de un contingente internacional y la creación de bases militares en ultramar para proteger mejor sus intereses.

A finales de 2014 hubo ciertas filtraciones que demostraban que la Flota tenía previsto el establecimiento de 18 bases estratégicas de apoyo en ultramar en los océanos Índico y Atlántico, siete de las cuales se construirían en África (Namibia, Yibuti, Kenia, Tanzania, Mozambique, Seychelles y Madagascar)<sup>53</sup>. En febrero de 2016, el ministro de Asuntos Exteriores chino confirmaba el comienzo de la construcción de un «centro de apoyo logístico»<sup>54</sup> en Yibuti.

La base no solo servirá para el apoyo logístico de unidades navales, que participan en la lucha contra la piratería, sino que también podría:

- Apoyar a las operaciones de evacuación de personal no combatientes (NEO)<sup>55</sup>.
- Proporcionar apoyo logístico a operaciones de mantenimiento de la paz.
- Obtener inteligencia (control de comunicaciones, etc.).
- Base para la diplomacia naval en África y Mediterráneo.
- Apoyar operaciones de contraterrorismo.

<sup>53</sup> WIRTH, Tom. China's Expanding African Military Footprint. *Global Politics* (17 febrero 2015).

<sup>54</sup> Los organismos oficiales y la mayoría de los comentaristas chinos deniegan llamarle «base».

<sup>55</sup> En marzo de 2015, China realizó una NEO (*Non-combatant Evacuation Operation*) evacuando a 629 de sus ciudadanos y 279 de otros países desde Yemen a Yibouti.

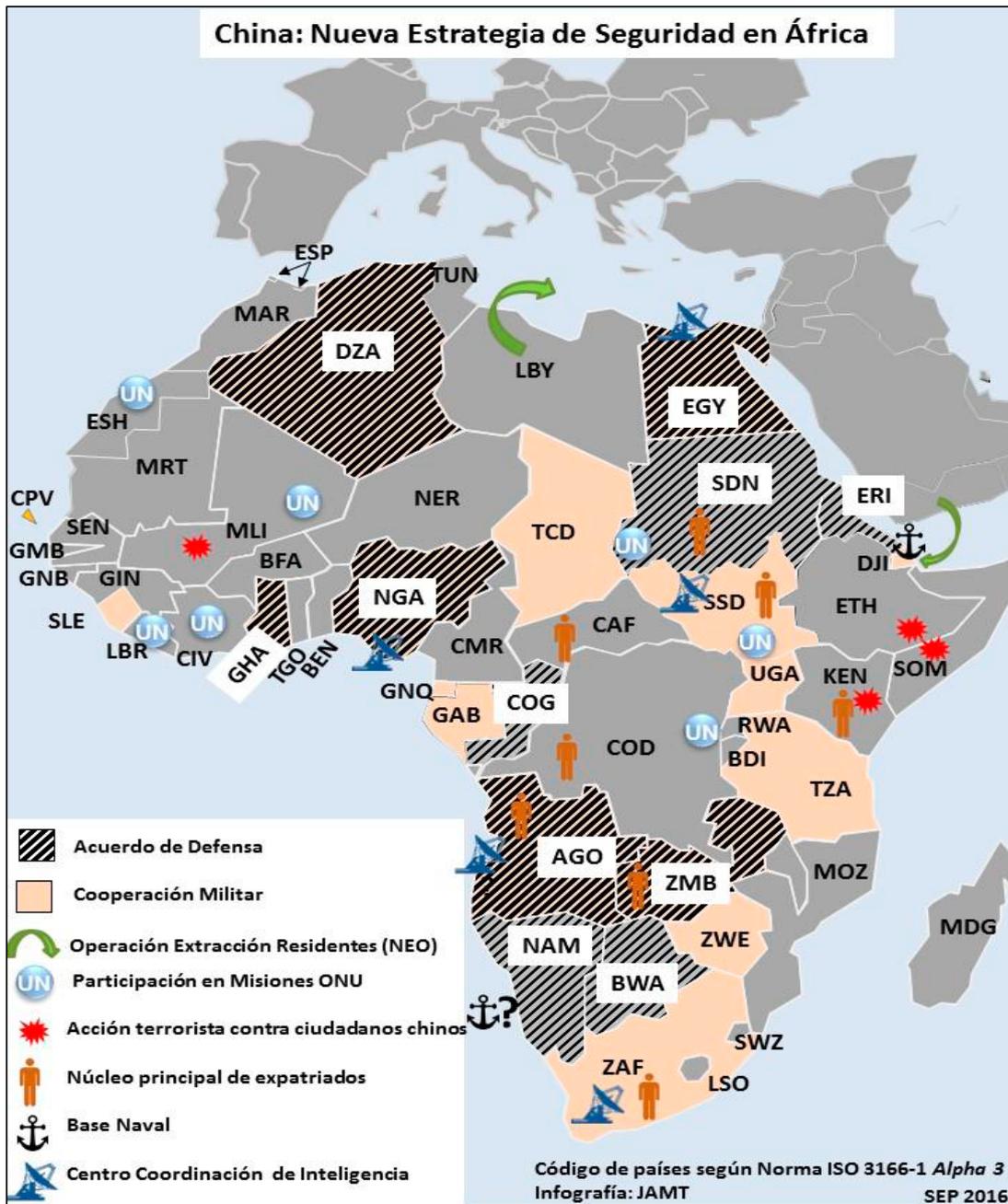


Figura 3: Mapa sinóptico

**Conclusiones**

El incremento de las actividades de carácter militar (participación en la operación contra la piratería en el golfo de Adén), el aumento gradual en el número de personal asignado a las operaciones de mantenimiento de la paz, el despliegue de tropas de combate, la mayor atención a la cooperación en la lucha contra el terrorismo y las

visitas, cada vez más frecuentes, de la Flota china a puertos africanos, demuestran que la política de seguridad de China en África está evolucionando lenta, pero inexorablemente, hacia un mayor compromiso y una presencia física más robusta.

Este cambio de estrategia es consecuencia directa de la aplicación de la estrategia de la nueva Ruta de la Seda («*One Belt, One Road*») en África. Los indicadores más significativos de este cambio son el despliegue, por primera vez, de tropas de combate en el terreno (Malí y Sudán del Sur) bajo los auspicios de la ONU y la construcción de su primera base en ultramar (Yibuti).

De estos indicadores se deduce que China trata de:

- Mantener el Sahel estable, para contribuir a la estabilidad general en África Occidental, donde China sí tiene inversiones importantes. Esto explicaría su participación en Malí, donde no tiene intereses significativos.
- Reforzar su reputación como actor emergente de seguridad global, sobre todo de cara a los dirigentes africanos.
- Garantizar sus inversiones económicas y políticas, manteniendo un escenario favorable para sus inversiones en los países de interés.

Por otro lado, la intervención de China en las negociaciones de paz en Sudán del Sur no establece un precedente, sino más bien constituiría la excepción, puesto que el Gobierno chino prefiere involucrarse diplomáticamente, en aquellas crisis donde haya coordinación internacional de esfuerzos y no en otros tipos de crisis.

Aún no se conocen las verdaderas intenciones de la influencia generada por el poder económico que aplica en todo el continente, lo cual ha creado recelos y preocupación en algunas potencias occidentales.

Pero este cambio también puede presentar algunos aspectos positivos:

- La UE ya ha manifestado que buscará la cooperación activa con China, en África, particularmente en Libia y en el reto de la migración, entre otros.
- El creciente número de soldados chinos y europeos que despliegan en África podría crear oportunidades para incrementar la cooperación diaria entre ellos.

«Las contribuciones chinas a las operaciones de mantenimiento de la paz y lucha contra la piratería en el golfo de Adén constituyen un verdadero laboratorio de cooperación con el tercer mundo. Si el nuevo enfoque de la seguridad de China tiene éxito en África, puede que veamos su aplicación en otros lugares, como por ejemplo...América Latina».

*L'affirmation d'une stratégie de puissance: la politique africaine de la Chine (2007)*<sup>56</sup>

Mbaye Cissé

Coronel del Ejército senegalés

### Prospectiva

China ha demostrado su capacidad para asumir su nuevo rol como potencia emergente, logrando transformar su relación comercial con los países africanos en un apoyo político a su política exterior, dentro los organismos internacionales. En efecto, para los dictadores africanos, que dependen de la generosidad de Pekín para aferrarse al poder, la voz de China tiene mucho más peso que mantener los anticuados vínculos con sus antiguas potencias coloniales.

La importancia de las inversiones realizadas por China en muchos países africanos, especialmente en el sector energético y de materias primas, podría generar que Pekín vaya asumiendo compromisos mayores en materia de seguridad. Muchos analistas apuntan que, de continuar a este ritmo, podría llegar a plantearse la creación de un Mando africano similar al que tiene desplegado los Estados Unidos (AFRICOM), puesto que ya le ha emulado la base militar Lemonnier (Yibuti), construyendo, en un lugar muy cercano, su primera base en el extranjero. Por otro lado, los avances chinos en este campo podrían reactivar las rivalidades de Pekín con otras potencias competidoras, como Estados Unidos y las exmetrópolis coloniales.

En todo caso, África debería desarrollar sus propias capacidades para hacerse cargo de su destino y considerar la ayuda extranjera, venga de donde venga, como un extra y no el foco principal de su desarrollo, y aplicar una estrategia integral, para así eludir el bilateralismo [desestabilizador] que viene preconizando China.

*Coronel (R) Juan A. Mora Tebas  
Analista del IEEE*

<sup>56</sup> MBAYE Cisse. (octubre de 2007). *L'affirmation d'une stratégie de puissance: la politique africaine de la Chine*. § 3.1