

Officium, munus, honor...: precedentes romanos del término “funcionario” y de otras categorías jurídico-administrativas

ELENA QUINTANA-ORIVE¹

RESUMEN

El artículo estudia algunos términos –como son *officium, munus, honor, etc.*– utilizados en las fuentes jurídicas y literarias romanas y que se corresponden en grandes líneas con términos propios del derecho administrativo moderno como son función pública, cargo u oficio público o competencia.

Palabras clave: funcionario, *magistratus*, cargo público, *dignitas, officium, munus, gubernare, administrare*, administración pública.

1 Doctora en Derecho y profesora de Derecho Romano, Universidad Autónoma de Madrid, Madrid, España. Correo-e: elena.quintana@uam.es Fecha de recepción: 25 de julio de 2016. Fecha de modificación: 30 de agosto de 2016. Fecha de aceptación: 15 de septiembre de 2016. Para citar el artículo: Quintana-Orive, E. “*Officium, munus, honor...*: precedentes romanos del término “funcionario” y de otras categorías jurídico-administrativas”, *Revista digital de Derecho Administrativo*, n.º 16, segundo semestre, Universidad Externado de Colombia, 2016, pp. 263-278. DOI: <http://dx.doi.org/10.18601/21452946.n16.12>.

Officium, munus, honor...: Roman Precedents of the Term “Official” and Other Legal and Administrative Categories

ABSTRACT

The article examines some terms such as *officium, munus, honor, etc.*, used in Roman legal and literary sources and which correspond broadly with its terms employed in modern Administrative Law such as public service, public office or employment or competence.

Keywords: Official, *magistratus*, Public Office, *dignitas, officium, munus, gubernare, administrare*, Public Administration.

I.

La falta de una elaboración sistemática y de una terminología abstracta y general que caracteriza la experiencia jurídica romana, también en el campo del derecho administrativo², implica que no encontremos en el vocabulario latino un término que se corresponda con nuestro vocablo “funcionario” y que sea capaz de unificar a todos los titulares de los distintos oficios públicos en Roma. En este sentido, ya señaló Stella Maranca que “funcionario” es un término “*ignoto alla tradizione letteraria latina, ma con il quale oggi si indicano coloro che nella vita costituzionale romana hanno svolto un’attività pubblica, sulla base della semplice volontà imperiale*”³. También Cerami sostuvo que “*il pensiero giuspubblicistico romano non ci ha lasciato alcuna elaborazione sistematica dell’ufficio in generale, ma solo spunti relativi a singoli uffici o funzioni. L’atomismo concettuale si riflette, peraltro, nel pluralismo*

- 2 ANTONIO FERNÁNDEZ DE BUJÁN, “Hacia un Tratado de Derecho Administrativo y Fiscal Romano”, en AA.VV., *Hacia una Derecho Administrativo y Fiscal Romano*, Madrid: Dykinson, Antonio Fernández de Buján, Gabriel Gerez Kraemer, Belén Malavé Osuna (coords.), 2011, 13, pone de relieve que hay que “reconstruir los conceptos y dogmas propios de la Administración Pública Romana, a fin de colmar la laguna que se produce en este sector del Ordenamiento jurídico, dada la inexistencia en la literatura romanística de una obra de esta naturaleza y en atención a lo que ello supone de conexión entre la investigación histórica y la dogmática moderna, tan necesaria para el progreso de la Ciencia del Derecho”. Sobre la importancia que la terminología asume en el ámbito de la experiencia jurídica romana, BIONDO BIONDI, “La terminologia romana come prima dommatica giuridica”, en *Studi Arangio-Ruiz*, II, Napoli, 1953, 73 ss.; MAX KASER, “Zur juristischen Terminologie der Römer”, en *Studi Biondi*, I, Milano, 1965, 97 ss.
- 3 FILIPPO STELLA MARANCA, *Il diritto pubblico romano nella storia delle istituzioni e delle dottrine politiche*, Bari: Cressati, 1928, 44.

terminologico"⁴; y en la misma línea brasiello, refiriéndose a la época imperial: "manca la concezione del magistrato, mancano denominazioni nuove e comprensive (segno di deficienza concettuale), tanto è vero che noi stessi non sappiamo trovare una parola che compendi tutti i titolari di cariche"⁵.

II.

Ahora bien, como ya señaló Cerami⁶, el más significativo ejemplo de unificación verbal y conceptual estaría representado, en el ámbito de las estructuras constitucionales de época republicana, por el término "*magistratus*", el cual deriva a su vez de la palabra "*magister*" (maestro), como nos refiere Paulo en D. 50.16.57 (59 ed.) señalando que "a aquellos les incumbe el principal cuidado de algunas cosas y deben tener más diligencia y solicitud por aquellas cosas encomendadas que otras personas"⁷.

El vocablo "*magistratus*" viene así a reducir a unidad a los diferentes tipos de magistraturas republicanas, e incluso Mommsen⁸ llegó a considerar como "*magistratus*" a oficios públicos pertenecientes a estructuras constitucionales diversas como serían el *rex* en época de la Monarquía, el *princeps* en el Principado o los funcionarios, como el *praefectus urbi*, en época imperial.

Asimismo, vemos que la palabra "*magistratus*" aparece también como un término unificador en una traducción al latín, realizada en 1812 por Johann D. Fuss, de una obra escrita en griego en el siglo VI d.C. por Juan Lido ("*περὶ ἀρχῶν τῆς Ῥωμαίων πολιτείας*"; "*De magistratibus rei publicae romanae*")⁹, si bien es posible –Cerami¹⁰– que el término griego ("*ἀρχή*"; "*arjé*"), utilizado por Lido, tuviese en sí mismo un significado más amplio que el latino "*magistratus*", ya

4 PIETRO CERAMI, "Strutture costituzionali romane e irrattuale assunzione di pubblici uffici", en *Annali del Seminario Giuridico della Università di Palermo*, 31, 1969, 30.

5 UGO BRASIELLO, reseñación al libro de Aldo Dell'Oro, *I libri "de officio" nella giurisprudenza romana*, Milano, 1960, en *IURA*, 12, Napoli, 1961, 399.

6 CERAMI, "Strutture costituzionali romane...", cit., 30.

7 D. 50.16.57 (Paul., 59 ed.): *Cui praecipua cura rerum incumbit et qui magis quam ceteri diligentiam et sollicitudinem rebus quibus praesunt debent, hi magistri apellantur. Quin etiam ipsi magistratus per derivationem a magistris cognominantur...*

8 THEODOR MOMMSEN, *Disegno del diritto pubblico romano*², trad. P. Bonfante, Milano: Celuc, 1973, 116: "*Lastratto magistratus, che ne deriva e necessariamente si richiama a questa radice, comprende tutti i titolari dell'imperium, anche quelli che come il dittatore, l'interrè, il maestro dei cavalieri, il preffeto della città non dipendono dall'elezione popolare*". Sin embargo, véanse las opiniones de HEINRICH SIBER, *Römisches Verfassungsrecht in Geschichtlicher Entwicklung*, Lahr, 1952, 75; RICCARDO ORESTANO, *I fatti di normazione nell'esperienza romana arcaica*, Torino: Giappichelli, 1967, 83 ss.; PIETRO CERAMI, "Strutture costituzionali romane...", cit., 31.

9 JAMES CAIMI, *Burocrazia e diritto nel "De Magistratibus" di Giovanni Lido*, Milano: Giuffrè, 1994.

10 PIETRO CERAMI, "Strutture costituzionali romane...", cit., 35 n. 7.

que el primero al parecer se referiría genéricamente a todo titular de un poder público¹¹. A este respecto podemos citar la siguiente definición de "arcere" en Festo, L. 14 (v. "arcere": "Trahitur autem hoc verbum a Graecorum magistratu, quem illi arjé vocant, in cuius potestate est vel cogere vel prohibere")¹².

III.

Por lo que hace al término "funcionario"¹³, indicamos que dicha palabra, de origen francés, deriva a su vez de "función" y que, referida a nuestro campo de estudio, la función pública, indicaría a quien ejerce un empleo u oficio público con un contenido u objeto en general predeterminado y al servicio del cumplimiento de un fin público¹⁴.

El término "función", que proviene a su vez del latino "functio", no fue empleado en el lenguaje de la jurisprudencia romana clásica con el sentido referido anteriormente, si bien era frecuente el uso del verbo "fungi" (desempeñar, ejercer) acompañado de un ablativo (*honore, magistratu...*) para referir

- 11 JAMES CAIMI, *Burocrazia e diritto...*, cit., 298, ha puesto de relieve que el término "arjé" aparece recogido 159 veces a lo largo del libro de Juan Lido con diferentes acepciones, de las cuales 8 con el sentido genérico de "poder", 13 con el de "principio, origen", mientras que en 138 ocasiones aparece con el significado de "magistratura", siendo utilizado 80 veces para aludir al prefecto del pretorio y las 58 restantes citas para referirse a las demás magistraturas y altos cargos de la administración.
- 12 PIETRO CERAMI, "Strutture costituzionali romane...", cit., 35 n. 7. Sobre el significado de arjé (ἀρχή), UGO ENRICO PAOLI, v. *magistrato* (dir. greco), NNDI, X, Varese, 1964, 28 ss.
- 13 El empleo del término "funcionario" en la legislación y en la doctrina española es relativamente reciente ya que aparece por primera vez en el artículo 13 de la Constitución de 1869. Anteriormente, los vocablos más utilizados fueron los de "oficial", que aparece de forma destacada en el siglo XIII y llega hasta el siglo XIX, y "empleado público", que se impone a principios del siglo XIX. A lo largo de ese siglo se va sustituyendo el término "empleado público" por el de "funcionario" o "funcionario público". JESÚS LALINDE ABADÍA, *Los medios personales de gestión del poder público en la historia española*, Madrid: Instituto de Estudios Administrativos, 1970, 17-18, 37; JOSÉ M.ª GARCÍA MARÍN, *El oficio público en Castilla durante la Baja Edad Media*, Madrid: Instituto Nacional de Administración Pública, 1987, 33 ss.; JUAN FRANCISCO FUENTES, v. *empleado*, en *Diccionario político y social del siglo XIX español*, Madrid: Alianza Editorial, 2002, 271. Por otro lado, ANTONIO M.ª JAVATO MARTÍN, "El concepto de funcionario y autoridad a efectos penales", en *Revista Jurídica de Castilla y León*, 23, Valladolid, 2011, 15 ss., refiere que el Código Penal de 1848 es el primer código español que ofrece un concepto de funcionario a efectos penales, concretamente, en el artículo 322, título VIII, libro II, bajo la rúbrica: "De los delitos de los empleados públicos en el ejercicio de sus cargos".
- 14 FRANCO MODUGNO, v. "Funzione", *E.D.*, vol. XIII, Varese, 1969, 303; CARNEVALE MARIA ADELAIDE, *Contributo allo studio della nozione di funzione pubblica*, 1, Padova: Cedam, 1969, 9, señala que "in particolare, per i Romani, la funzione è la attività dell'ufficio volta alla cura di interessi alieni"; SALVATORE TERRANOVA, v. "Funzionario" (diritto pubblico), *E.D.*, vol. XVIII, Varese, 1969, 280 ss.

el desempeño de una magistratura o de un cargo público en general, como se recoge en D. 50.1.38.6 (Pap. Iust., 2 de const.: *Imperatores Antoninus et Verus rescripserunt non minus eos, qui compulsi magistratu funguntur, cavere debere, quam qui sponte officium adgnoverunt*), D. 50.2.3.1 (Ulp., 3 de off. proc.: *...completo tempore nibilo minus fungi honore vel officio possit...*), o en D. 50.2.7.2 (Paul., 1 sent.: *Is, qui non sit decurio, duumviratu vel aliis honoribus fungi non potest, quia decurionum honoribus plebei fungi prohibentur*)¹⁵.

En época posclásica y justiniana nos encontramos ya con que el sustantivo "functio" aparece en numerosas ocasiones referido al ejercicio de las funciones públicas desempeñadas por los funcionarios; con este sentido aparece, por ejemplo, en C. Th. 11.22.3 (*...professionem publicae functionis...*), C. Th. 12.1.119 (*...publicis includere functionibus...*), o en C. J. 3.25.1 (*...pro functionibus publicis respondere...*).

IV.

La carencia de una terminología abstracta y general en este ámbito del derecho público romano no es óbice para que llevemos a cabo un examen de algunos términos y expresiones como son "officium", "honor", "munus" o "dignitas", empleados en el lenguaje de la cancillería imperial y que se corresponden en grandes líneas con nuestros vocablos "cargo público", "oficio" o "competencia".

En primer lugar, señalamos que el término "officium"¹⁶ es utilizado frecuentemente en las fuentes jurídicas y literarias romanas desde antiguo: el voca-

15 Suet., *Caes.*, 23; Cic., *pro Cael.*, 9, 21; Cic., *de offic.*, 2, 57.

16 Sobre las distintas acepciones del término "officium" señalamos las recogidas en HERMANN HEUMANN y EMIL SECKEL, v. officium, en *Handlexicon zu den Quellen des röm. Rechts*, Graz, 1958, 388-389: a) deber nacido de vínculos de amistad o parentela (*Menchenpflicht, Freundespflicht*); b) deber de oficio (*Amtpflicht*): officio iudicis, officio tutoris, officia civilia o publica; c) conjunto de prestaciones de servicios (*Inbegriff von Dienstleistungen*), D. 38.1.22 pr.: *cum enim operarum editio nihil aliud sit, quam officii praestatio...*; d) trabajo, ocupación, aplicación (*Leistung, Verrichtung, Anwendung*), D. 50.17.1: *...quae simul cum in aliquo vitata est, perdit officium suum*; e) bureau de un funcionario superior (*Bureau eines Oberbeamten*). Recientemente, FRANCISCO JAVIER ANDRÉS SANTOS, "El léxico jurídico-administrativo: algunos ejemplos", en *Seminarios Complutenses de Derecho Romano. Revista Internacional de Derecho Romano y Tradición Romanística*, 26, Madrid, 2013, 149-189, ha realizado un estudio sobre la evolución semántica de este término desde el antiguo derecho romano hasta las fuentes jurídicas bizantinas. Vid. también, sobre "officium", ALFRED ERNOUT y ANTOINE MEILLET, v. officium, en *Dictionnaire étymologique de la langue latine*, Paris, 1967, 459; ARTHUR E.R. BOAK, v. officium, P.W., vol. XVII, Stuttgart, 1937, col. 2045 ss.; ERNEST BERNERT, *De vi atque usu vocabuli officii*, Breslau, 1930; FILIPPO CANCELLI, "Saggio sul concetto di officium in diritto romano", *RISG*, 9, Milano, 1957-1958, 351 ss.; ALDO DELL'ORO, *I libri "de officio" nella giurisprudenza romana*, Milano: Giuffrè, 1960; VITTORIO FROSSINI, v. officio, NNDI, XI, Torino, 1968, 773 ss.; GIULIANO CERVENCA, "Sull'uso del termine 'officium' nella legislazione postclassico-justiniana", en *Studi in onore di Giuseppe Grosso*, vol. III, Torino, 1970, 207 ss.; JOSÉ LUIS MURGA, "Un original concepto

blo, que originariamente era sinónimo de deber u obligación moral¹⁷, viene a indicar también a partir del Principado el conjunto de atribuciones o deberes inherentes a un determinado cargo público¹⁸, como se ve, entre otras fuentes, en D. 1.11.1 (Arc. Char., *de off. praef. praet.*): *Breviter commemorare necesse est, unde constituendi praefectorum praetorio officii origo manaverit...*, D. 1.18.12 (Proc., 4 epist.): *Sed licet is, qui provinciae praest, omnium Romae magistratuum vice et officio fungi debeat...*, o D. 1.22.1 (Paul., *de off. ads.*): *Omne officium adessoriis, quo iuris studiosi partibus suis funguntur, in his fere causis constat: in cognitionibus postulationibus libellis edictis decretis epistulis.*

En las fuentes jurídicas del Principado y del Bajo Imperio se generaliza también el uso del término "officium" con el significado de conjunto de empleados que forma parte del *staff* o *bureau* de un funcionario o magistrado superior¹⁹. Con este sentido se recoge "officium" en numerosas constituciones del Código Teodosiano²⁰, así como en las Novelas posteodosianas²¹ y en el Código de Justiniano²², comentando en este sentido Cervenca que "officium" è, inoltre, usato nel senso di complesso di oficiales o di adparitores in diversi testi d'età classica trasmessici attraverso la *Compilazione giustiniana*²³.

No obstante, Dell'Oro²⁴ puso de manifiesto el diferente uso que los compiladores del Código Teodosiano dieron al sustantivo "officium", el cual es utilizado en las rúbricas del libro I con el significado de conjunto de atribuciones y deberes del funcionario²⁵, mientras que en las constituciones comprendidas

de officium en Séneca (epist. 102,6)", *AHDE*, 48, Madrid, 1978, 91 ss.; IGNACIO CREMADES, *El officium en el derecho privado romano. Notas para su estudio*, León: Universidad de León, 1988.

17 Por el contrario, el término "inofficiosi" se refiere a todo lo que se hace *contra officium*, es decir, contra el deber (*querella inofficiosi testamenti, inofficiosae donationes, inofficiosae dotes...*).

18 Y así, GIULIANO CERVENCA, "Sull'uso del termine 'officium'...", cit., 207, se refiere al *officium* como "la sfera di competenza nella quale si esplica la funzione di un magistrato o di un funzionario".

19 OTTO HIRSCHFELD, *Die kaiserlichen Verwaltungsbeamten bis auf Diocletian*, Berlin: Weidmann, 1905, 457 ss.; PIETRO DE FRANCISCI, *Storia del diritto romano*, vol. III, Milano: Giuffrè, 1943, 135 ss.; WILLIAM GURNEE SINNINGEN, *The "officium" of the urban Prefecture during the later Roman Empire*, Roma, 1957; JOHN ANTHONY CROOK, *Consilium principis*, Cambridge: University Press, 1955, p. 135; ERNST STEIN, *Untersuchungen über das officium der prätorianerpräfectur seit Diokletian*, Amsterdam: A. M. Hakkert, 1962; GIULIANO CERVENCA, "Sull'uso del termine 'officium'...", cit., 207 ss.; BERNHARD PALME, "Die officia der Statthalter in der Spätantike. Forschungsstand und Perspektiven", en *Antiquité Tardive*, vol. 7, Paris, 2000, 85 ss.

20 C. Th. 1.5.13: "...decernimus, ut, si quis palatinus ex officio viri illustris comitis sacrarum largitionum per provincias repertus fuerit..."; C. Th. 1.15.5: "Officium vicariae per Africam praefecturae intra eum numerum colligatur, ut trecentos minime possit excedere...".

21 Nov. Val. 22 pr.: "...officium sedis celsitudinis tuae, sine quo necessitates publicae nequeunt expediri, per infortunia multa iam saucium medicinam nostrae curationes exposcit...".

22 C. J. 1.30.3: "...officio quoque rectoris provinciae... trium librarum auri dispendio feriendo...".

23 GIULIANO CERVENCA, "Sull'uso del termine 'officium'...", cit., 209 n. 6.

24 ALDO DELL'ORO, *I "libri de officio" nella giurisprudenza...*, cit., 283 ss.

25 Asimismo, ALDO DELL'ORO, *I libri "de officio"...*, cit., 284, distingue entre "officium" como

entre los títulos V a XXII del mismo libro, "officium" adopta en la mayor parte de las veces el sentido de *bureau* (oficina)²⁶. Ello puede deberse, según la opinión de Cervenca²⁷, a la influencia que en la redacción de las rúbricas del libro I del Código Teodosiano tuvieron los libros *de officio*²⁸ de la jurisprudencia de los siglos II y III dedicados al "officium" entendido como conjunto de deberes o atribuciones de un determinado magistrado o funcionario. Ello demostraría que los títulos de estos libros encuentran una correspondencia, salvo excepciones, con los títulos equivalentes al libro I del Código Teodosiano.

Por otro lado, ha puesto de manifiesto Cerami²⁹ que ya en el ámbito de las estructuras constitucionales tardo-republicanas las expresiones "honor", "dignitas"

conjunto de atribuciones del titular de un determinado cargo y "dignitas" con el sentido de posición derivada de una atribución pública.

- 26 GIULIANO CERVENCA, "Sull'uso del termine 'officium'", cit., 222, señala que en las constituciones comprendidas entre los títulos V a XXII del libro I del *Codex Theodosianus*, "officium" aparece 42 veces con el significado de *bureau*, mientras que sólo en 5 constituciones se puede considerar que el término tenga el mismo significado, que presenta en la rúbricas, de deber o conjunto de deberes inherentes a un cargo.
- 27 GIULIANO CERVENCA, "Sull'uso del termine 'officium'", cit., 225 ss.
- 28 El Digesto revela la existencia de numerosas obras de este tipo debidas a juristas como Paulo, Macer, Arcadio Carisio, Venuleyo Saturnino o Ulpiano. Sobre este último jurista, D'ORS ÁLVARO, *Derecho Privado Romano*, 8.ª ed., Pamplona: Eunsa, 1991, 85 n. 5, dice: "mucho éxito tuvo una monografía de Ulpiano sobre el gobierno de las provincias, una especie de 'guía del buen gobernador' (*de officio consulis*). En una inscripción de Éfeso, de hacia el año 300, relativa a los privilegios de la ciudad se cita expresamente esta obra (Schönbauer, *IURA*, 1965, 105)". Los libros "*de officio*" han sido considerados por una parte de la doctrina romanística como tratados de derecho constitucional o de derecho administrativo que recogen los deberes y competencias de los distintos funcionarios en época de los Severos. En este sentido, ANTONIO FERNÁNDEZ DE BUJÁN, *Derecho Público Romano*, 18.ª ed., Madrid: Civitas, 2015, 288, destaca que "es en el Principado cuando comienza la literatura sobre Derecho administrativo: *de re militari*, *de iure fisci*, *de officio consulis*, *de officio proconsulis*. Asimismo, tiene importancia al respecto el hecho de que prestigiosos juristas desarrollasen una carrera administrativa importante en la burocracia imperial". Además, autores como ALDO DELL'ORO, *I libri "de officio"*, cit., 278-280, han hecho hincapié en el carácter multidisciplinar de estas obras que refieren también instituciones de derecho civil, penal, tributario y procesal, no limitadas al estricto ámbito burocrático. Vid. PIETRO DE FRANCISCI, *Storia del Diritto romano*, II, 1, Milano: Giuffrè, 1943, 444, 449; SEBASTIANO CASSARINO, "Note critiche sul *liber singularis de officio curatoris rei publicae* di Ulpiano", en *Annali Semin. Giurid. Univ. Catania*, I, 1947-1948, 309; ARTHUR SCHILLER, "Bureaucracy and the Roman Law", *Seminar*, 7, Lancaster-Washington, 1949, 44-45; ALDO DELL'ORO, *I "libri de officio" nella giurisprudenza romana*, cit.; FRANZ WIEACKER, *Textstufen klassischer Juristen*, Göttingen: Vandenhoeck & Ruprecht, 1960, 389; DARIO MANTOVANI, "Il *bonus praeses* secondo Ulpiano. Studi su contenuto e forma del "*de officio proconsulis*" di Ulpiano", *BIDR*, 96-97, Milano, 1993-1994, 203 ss.; VALERIO MAROTTA, *Ulpiano e l'impero. II. Studi sui libri de officio e la loro fortuna tardoantica*, Napoli: Loffredo, 2004; VENANZIA GIODICE SABBATELLI, *Studi sull'ufficio del console*, Bari: Cacucci, 2006, 23-58.
- 29 PIETRO CERAMI, "Strutture costituzionali romane", cit., 36-37, n. 8-10.

y "munus" adoptan, entre otros, el significado de "cargo público"³⁰. Concretamente, "honor" indicaría cargo en sentido abstracto y aparece recogido en diversas fuentes como sinónimo de magistrado, como vemos, por ejemplo, en I. J. 1.2.7 (...*Haec etiam ius honorarium solemus appellare, quod qui honorem gerunt, id est magistratus...*) o en D. 50.12.11 (Mod., 9 *pand.*: *Si quis ob honorem vel sacerdotium pecuniam promiserit et antequam honorem vel magistratum ineat...*)³¹. En el Bajo Imperio son considerados honores los oficios más destacados de la burocracia estatal.

El término "dignitas" adopta desde época republicana el significado político-jurídico de cargo u oficio público, y así se habla en las fuentes de "in dignitate esse" (Cic., *Philipp.*, 3.9.22) para referir que alguien está investido de un cargo público. En el Bajo Imperio se emplea el término "dignitas", al igual que "honor", para indicar a quienes desempeñan las más altas funciones públicas, existiendo entre ellas un *certus ordo* (C. J. 12.1 "de dignitatibus"; C. J. 12.8: "Ut dignitatum ordo servetur")³²; en este sentido, De Martino³³ nos dice respecto de "dignitas" que "in senso più proprio esso ha lo stesso valore sostanziale che aveva il termine magistratus nell'antica costituzione, vale a dire cariche pubbliche investite di potestas"³⁴.

"Munus" es un vocablo que aparece también cargado de múltiples significados como regalo (*donum*), carga (*onus*) o deber (*officium*): así, en D. 50.16.18 (Paul., 9 *ed.*) se dice:

30 Sobre estas categorías administrativas: FRANCESCO GRELE, "Munus publicum". Terminologia e sistematica", *Labeo*, 7, Napoli, 1961, 318 ss.; ID., "Le categorie dell'amministrazione tardoantica: officia, munera, honores", en AA.VV., *Società romana e impero tardoantico*, I. Istituzioni, ceti, economie, a cura di A. Giardina, Roma-Bari: Laterza, 1986, 37-56; BONINI ROBERTO, I "libri de cognitionibus" di Callistrato. Ricerche sull'elaborazione giurisprudenziale della cognitio extra ordinem, Milano: Giuffrè, 1964, 38 ss.; HANS DREXLER, "Dignitas", en *Das Staatsdenken der Römer*, Darmstadt, 1966, 231 ss.; G. LIBERATI, "Munera" e "honores" in Erennio Modestino", en *BIDR*, 71, Milano, 1968, 117 ss.; PIETRO CERAMI, "Strutture costituzionali romane...", cit., 36-37, n. 8-10; NEESEN LUTZ, "Die Entwicklung der Leistungen und Ämter (munera et honores) im römischen Kaiserreich des zweiten bis vierten Jahrhunderts", *Historia*, 30, Wiesbaden-Stuttgart, 1981, 203 ss.; GERARDO PEREIRA-MENAUT, "Che cos'è un munus?", *Athenaeum*, 92, Pavia, 2004, 169 ss.; MAURILIO FELICI, "Riflessioni sui munera civilia di Arcadio Carisio", en *Gli statuti municipali* (a cura di L. Capogrossi Colognesi e E. Gabba), Pavia: IUSS Press, 2006, 153 ss.; FRANCISCO CUENA BOY, "Nuevos significados de origo en las fuentes legislativas postclásicas", *Revista General de Derecho Romano* (www.iustel.com), 10, Madrid, 2008, 8-9.

31 PIETRO CERAMI, "Strutture costituzionali romane...", cit., 36, n. 8.

32 El Código Teodosiano trata de forma dispersa lo referente a las distintas *dignitates* en los libros VI, VII y VIII; mientras que el Código de Justiniano, mejorando la sistemática de aquel, dedica todo el libro XII a esta materia.

33 FRANCESCO DE MARTINO, *Storia della costituzione romana*, vol. V, Napoli: Jovene, 1967, 328.

34 "Dignitates" son los *praefecti, quaestores, comites, praepositi sacri cubiculi, archiatri sacri palatii*, oficios palatinos, vicarios, gobernadores provinciales y los grados elevados del ejército. El término "dignitas" es utilizado también en el Código Teodosiano y en el de Justiniano con el sentido de cargo o cualidad de la persona.

... la palabra "*munus*" tiene tres acepciones: primeramente, la de regalo, y de ahí se dice que se dan o envían "*munera*"; en segundo lugar, la de carga, que, al ser condonada, proporciona una exención, y de ahí que se hable de inmunidad; en tercer lugar, la de deber, de donde que se hable de "*munera*" militares y que llame-mos "muníficos" a algunos militares; así—termina el texto— se habla de "munícipes" porque participan en las cargas municipales³⁵.

La locución "*munus publicum*" adopta también el sentido genérico de función pública, referida tanto a la actividad de magistrados y funcionarios como al *officium privati hominis* del cual resulta una utilidad pública para los ciudadanos en general³⁶, como se desprende de D. 50.16.239.3 (Pomp., *enchir.*): "'Carga pública' es el deber de un particular de contribuir extraordinariamente, por imperio del magistrado, a la utilidad de todos y cada uno de los ciudadanos y a los bienes de éstos"³⁷.

A este respecto el problema de la naturaleza jurídica del "*munus publicum*" no es extraño a la jurisprudencia clásica, y así Calístrato en D. 50.4.14 pr.-1 (Call., 1 *de cognit.*) contrapone "*honor*" a "*munus*" adoptando como criterio diferenciador la "*dignitas*"³⁸: "Un cargo municipal (*honor*) es la administración de una ciudad con cierto grado de dignidad (*dignitas*), bien sea con un gasto o sin necesidad de hacerlo. 1.- Las cargas municipales (*munus*) son públicas o privadas. Se llama carga pública la que soportamos en la administración de una ciudad con gasto y sin título de dignidad (*dignitas*)"³⁹.

Modestino distingue también entre "*honor*" y "*munus*" en D. 50.4.10 (Mod., 5 *diff.*): "No puede imponerse una carga (*munus*) distinta al que ya tiene un cargo (*honor*), pero sí puede ofrecerse un cargo (*honor*) al que cumple con una carga (*munus*)"⁴⁰; e igualmente, Hermogeniano, en D. 50.1.23 pr. (Hermog., 1 *iur. epit.*), dice: "El que alcanza la dignidad senatorial (*dignitas*) deja de ser muníci-

35 D. 50.16.18 (Paul., 9 ed.): "*Munus*" tribus modis dicitur: uno donum, et inde munera dici dari mittive. Altero onus, quod cum remittatur, vacationem militiae munerisque praestat inde immunitatem appellari. Tertio officium, unde munera militaria et quosdam milites munificos vocari: igitur municipes dici, quod munera civilia capiant.

36 PIETRO CERAMI, "Strutture costituzionali romane...", cit., 36 n. 10; FRANCESCO GRELLI, "Le categorie dell'amministrazione tardoantica, cit., 41-42.

37 "*Munus publicum*" est officium privati hominis, ex quo commodum ad singulos universosque cives remque eorum imperio magistratus extraordinarium pervenit.

38 PIETRO CERAMI, "Strutture costituzionali romane...", cit., 36 n.10; FRANCESCO GRELLI, "*Munus publicum*". Terminologia e sistematica..., cit., 318 ss.; BONINI, I "*libri di cognitionibus*" di Callistrato, cit., 38 ss.

39 *Honor municipalis est administratio rei publicae cum dignitatis gradu, sive cum sumptu sive sine erogatione contingens. 1. Munus aut publicum aut privatum est. Publicum munus dicitur, quod in administranda re publica cum sumptu sine titulo dignitatis subimus.*

40 *Honorem sustinenti munus imponi non potest: munus sustinenti honor deferri potest.*

pe por lo que respecta a las cargas municipales (*munus*), pero se considera que conserva su ciudadanía de origen respecto de los cargos (*honor*)⁴¹.

Vemos así que la jurisprudencia clásica relega, principalmente, el vocablo "*munus*" al campo de las prestaciones onerosas (*tutela dativa, viarum munitiones, praediorum collationes*), mientras que "*honor*" es reconducido al esquema de la *administratio rei publicae*⁴². Y en la administración del Bajo Imperio, el término "*dignitas*", sinónimo de "*honor*", designará en general el rango elevado de una persona, y en sentido más restringido hará referencia a los oficios más elevados de la burocracia estatal⁴³.

V.

A continuación mencionamos otros términos que se contienen en las fuentes de época imperial referidos a la administración pública como son: *militia, publicae personae, gubernare* o *administrare*.

El término "*militia*" indica en las fuentes posclásicas el servicio militar (*militia armata*) o civil (*militia civilis* o *urbana*) de carácter permanente, a diferencia de "*dignitas*" que, conforme a lo señalado anteriormente, se referiría a los altos cargos de gobierno que son temporales y que no están sometidos a las rígidas normas de la carrera burocrática⁴⁴. Así, en la nueva terminología administrativa del Bajo Imperio, "*miles*" no designará únicamente al soldado sino también al titular de toda función o milicia, es decir, al funcionario (San Ambrosio, *Serm. 7*: "*Non tantum de iis militantibus scriptura loquitur qui armata militia detinentur, sed quisquis militiae cingulo utitur dignitatis suae miles adscribitur*")⁴⁵.

41 *Municeps esse desinit senatoriam adeptus dignitatem, quantum ad munera: quantum vero ad honorem, retinere creditur originem...*

42 Señalamos que ser *duumvir* o *decurio* era un *honor* municipal.

43 GIANLUIGI BARNI, "Appunti sui concetti di *dignitas, nobilitas, officium* in Bartolo da Sassoferrato", *Archivio Giuridico Filippo Serafini* (AG), 155, Modena, 1958, 130 ss.

44 DE MARTINO, *Storia della costituzione romana*, cit., v, 328-329.

45 Los empleos civiles en la administración eran designados por los juristas clásicos con las palabras *ministeria, officia* o *apparitio*, mientras que en las fuentes de época posclásica y justiniana es usual el empleo de una terminología militar para designar a los empleados civiles, los cuales aparecen en numerosas ocasiones con nombres sacados de la antigua milicia legionaria como *milites, veterani* o *militia* (C. Th. 8.5.46, C. Th. 16.5.61, etc.). En el Código Teodosiano se utiliza frecuentemente una terminología militar (*stipendia, emeriti, missio, sacramentum*) al referirse a los funcionarios civiles, y en la legislación de Justiniano no se habla ya de *apparitori* ni de *familia Caesaris* sino de *militia*. SERGIO RODA, *Commento storico al libro IX dell'epistolario di Q. Aurelio Simmaco*, Pisa: Giardini, 1981, 92; EMIL KUHN, *Die städtische und bürgerliche Verfassung des Römischen Reichs bis auf die Zeiten Iustinians*, I, Leipzig: B. G. Teubner, 1864, 149-156; ANTONIO MARCHI, "I testi delle Pandette relativi alla vendita e al legato della militia (Note esegetiche)", *Archivio Giuridico Filippo Serafini* (AG), 76, Modena, 1906, 291 ss.

Esta distinción entre "*militia*" y "*dignitas*" aparece claramente reflejada en la rúbrica de C. J. 12.33 (34)⁴⁶: *Qui militare possunt vel non et de servis ad militiam vel dignitatem adspirantibus et ut nemo duplici militia vel dignitate et militia simul utatur.*

Referimos también la expresión "*publicae personae*" que se encuentra en el lenguaje de la cancillería imperial de la segunda mitad del siglo V con el sentido genérico de personal administrativo, si bien Paulo, como exponente de la jurisprudencia del siglo III d.C., utiliza ya en D. 19.2.56 (Paul., *de off. praef. vig.*) "*publicae personae*" para aludir a los funcionarios públicos: *... a publicis personis quorum interest audiendi sunt...*⁴⁷.

Dicha expresión, "*publicae personae*", se recoge en una constitución de León I, del año 472, contenida en C. J. 1.3.31 y que se refiere a los *tabularii* (notarios) llamados a presenciar la entrega de los bienes de los huérfanos a los encargados de los asilos a título de custodia (*... ita videlicet ut praesentibus publicis personis, id est tabulariis, ...*); aparece también en un procedimiento de Anastasio, mencionado en C. J. 10.19.9.7 (año 476), en donde se designa al personal encargado de la exacción de impuestos (*... contra officium praefectorum quam contra praesides provinciarum et eorum officia et contra ceteras publicas personas*). Asimismo, entre los años 529 y 531, la citada expresión se encuentra en otras cinco constituciones: C. J. 2.55(56).4.1 (año 529); C. J. 7.7.1.2 y C. J. 8.56(57).4 (año 530); C. J. 6.33.3 y C. J. 7.6.1.2 (año 531). Y se contiene también en I. J. 1.11.3 referida a los *tabularii* (*... id est ut caveat adrogator personae publicae, hoc est tabulario...*) y en I. J. 1.20.5, respecto de los magistrados ciudadanos (*... vel apud alias publicas personas, id est magistratus...*).

Terminamos esta contribución con los términos "*gubernare*" y "*administrare*": el primero se emplea también en las fuentes posclásicas y justinianas referido a la actividad de los funcionarios públicos y se utiliza con el sentido, similar al de "*gubernare navem*"⁴⁸, de dirigir convenientemente la actividad administrativa hacia un determinado fin, que sería la *utilitas communis*⁴⁹, como se recoge en

46 C. J. 12.34 (33) en la edición de García del Corral.

47 SANDRO-ANGELO FUSCO, "Tra persona e officium. Spunti di riflessione per un inquadramento storico-giuridico dell'amministrazione romana", en *Atti dell'Accademia Romanistica Costantiniana, XVII Convegno internazionale in onore di G. Crifò*, II, Roma, 2010, 1108, refiere la utilización del término "persona" "*come strumento definitorio nel settore lato sensu amministrativo, quello per intenderci delle odierne 'persone giuridiche pubbliche' dove manca è vero nell'Antichità il ricorso alla parola (che 'termine' persona non è mai stata), ma sembra possibile ravvisare invece la cosa*".

48 Cicerón recoge la expresión "*gubernator rei publicae*" relacionando a los magistrados, llamados a regir el Estado, con la figura técnica del *gubernator navis*, el capitán de la nave (Cic., *Pis.*, 9.20; *Sest.*, 20.46). De esta forma pone en evidencia que, al igual que este último, los magistrados tienen en sus manos la responsabilidad de conducir la *res publica* incluso en los momentos de máximo peligro. CESARE MARIA MOSCHETTI, *Gubernare navem. Gubernare rem publicam. Contributo alla storia del diritto marittimo e del diritto pubblico romano*, Milano: Giuffrè, 1966, 172-173.

49 El vocablo "*gubernare*" concuerda con la moderna expresión de "administración pública" que, en sentido material, hace referencia a la actividad del Estado encaminada a la conse-

Nov. 17 *praef.* (...*necessarium tamen... mandata principium ea vocantes, secundum quae oportet eos gubernare administrationes*)⁵⁰.

Por lo que hace a la palabra "administrare", ha puesto de relieve Fusco que aparece mencionada en las fuentes de finales de la República referida al ejército ("administrare exercitum"⁵¹, "administrare rem bellicam"⁵², "administrare imperia"⁵³), y que todavía en D. 3.2.2.1 (Ulp., 6 ed.) se dice que el que se encuentra al mando de un ejército que se le ha confiado "legiones administrat". A finales de la República se produce una evolución en el lenguaje político romano que se refleja también en la utilización del término "administrare", el cual comienza a utilizarse referido a la *res publica* con el sentido de gestionar, cuidar o guiar la cosa pública. Es significativo a este respecto el pasaje comprendido en Cic., *Verr.*, 2.1.34 en el que se dice: *magistratum gerendorum et rei publicae administrandae*⁵⁴.

BIBLIOGRAFÍA

ANDRÉS SANTOS, FRANCISCO JAVIER. "El léxico jurídico-administrativo: algunos ejemplos", en *Seminarios Complutenses de Derecho Romano. Revista Internacional de Derecho Romano y Tradición Romanística*, 26, Madrid, 2013.

BARNI, GIANLUIGI. "Appunti sui concetti di dignitas, nobilitas, officium in Bartolo da Sassoferrato", en *Archivio Giuridico Filippo Serafini* (AG), 155, Modena, 1958.

BERNERT, ERNEST. *De vi atque usu vocabuli officii*, Breslau, 1930.

cución de sus fines. GUIDO ZANOBINI, v. "Amministrazione pubblica", *E.D.*, vol. II, Varese, 1958, 240. Como ha puesto de manifiesto CESARE MARIA MOSCHETTI, ob. cit., 232 ss., el término "gubernare" y sus derivados son, desde Constantino, utilizados en las fuentes referidos a la actividad de la burocracia imperial: *curas gerere et cursum publicum gubernare* (C. Th. 6.29.2.1), *res privatas vel publicas sincerissime gubernare* (Nov. Marc. 1 pr.).

50 En este sentido, CESARE MARIA MOSCHETTI, ob. cit., 236, señala que "gubernare" se está refiriendo en Nov. 17 a los principios y normas que deben guiar al buen administrator en el desempeño de sus funciones, y es que, "alla fine, chi administrat, secondo gli accennati principii, recte gubernat" (p. 245).

51 Cic., *De inv.*, 1.34.58.

52 Cic., *De div.*, 2.36.76.

53 Caes., *De bell. Gall.*, 2.22.

54 Fusco, "Tra persona e officium, cit., 1131 n. 89, señala que este pasaje evidencia una "chiarra differenza tra l'esercizio, diremmo oggi, di una pubblica funzione (magistratum gerere, con valenza politico-giuridica) e il più semplice e generale aspetto operativo-gestionale della cosa pubblica (rem publicam administrare). È da questo costume linguistico sempre più consolidantesi che scaturisce la sensibilità per la distinzione tra il ricoprire una magistratura e l'esercitare invece un complesso di attività – con essa collegate oppure no, ma pur sempre attinenti all'interesse comune – rispecchiantesi più tardi nella sostantivazione di non meglio specificate administrationes, contrapposte per lo più nelle fonti a dignitates ed officia".

BIONDI, BIONDO. "La terminologia romana come prima dommatica giuridica", en *Studi Arangio-Ruiz II*, Napoli, 1953.

BOAK, ARTHUR E.R., v. "officium". *P.W.*, vol. XVII, Stuttgart, 1937.

BONINI, ROBERTO. *I "libri de cognitionibus" di Callistrato. Ricerche sull'elaborazione giurisprudenziale della cognitio extra ordinem*, Milano: Giuffrè, 1964.

BRASIELLO, UGO. *recensión al libro de Aldo Dell'Oro, I libri "de officio" nella giurisprudenza romana*, Milano, 1960, en *IURA*, 12, Napoli, 1961.

CAIMI, JAMES. *Burocrazia e diritto nel "De Magistratibus" di Giovanni Lido*, Milano: Giuffrè, 1994.

CANCELLI, FILIPPO. "Saggio sul concetto di *officium* in diritto romano", *RISG*, 9, Milano, 1957-1958.

CARNEVALE, MARIA ADELAIDE. *Contributo allo studio della nozione di funzione pubblica*, 1, Padova: Cedam, 1969.

CASSARINO, S. "Note critiche sul *liber singularis de officio curatoris rei publicae* di Ulpiano", en *Annali Semin. Giurid. Univ. Catania*, 1, 1947-1948.

CERAMI, PIETRO. "Strutture costituzionali romane e irrituale assunzione di pubblici uffici", en *Annali del Seminario Giuridico della Università di Palermo*, 31, 1969.

CERVENCA, GIULIANO. *Sull'uso del termine "officium" nella legislazione postclassico-giustiniana*, en *Studi in onore di Giuseppe Grosso*, vol. III, Torino, 1970.

CREMADES, IGNACIO. *El officium en el derecho privado romano. Notas para su estudio*, León, 1988.

CUENA BOY, FRANCISCO. "Nuevos significados de *origo* en las fuentes legislativas postclásicas", *Revista General de Derecho Romano* ([www. iustel.com](http://www.iustel.com)), 10, Madrid.

CROOK, JOHN ANTHONY. *Consilium principis*, Cambridge: University Press, 1955.

DE MARTINO, FRANCESCO. *Storia della costituzione romana*, vol. V, Napoli: Jovene, 1967.

DE FRANCISCI, PIETRO. *Storia del diritto romano*, II, 1, Milano: Giuffrè, 1943.

DE FRANCISCI, PIETRO. *Storia del diritto romano*, vol. III, Milano: Giuffrè, 1943.

DELL'ORO, ALDO. *I libri "de officio" nella giurisprudenza romana*, Milano, 1960.

D'ORS, ÁLVARO. *Derecho privado romano*, 8.^a ed., Pamplona, 1991.

- DREXLER, HANS. *Dignitas, Das Staatsdenken der Römer*, Darmstadt, 1966.
- ERNOUT-MEILLET, A., v. "officium", en *Dictionnaire étymologique de la langue latine*, Paris, 1967.
- FELICI, MAURILIO. *Riflessioni sui munera civilia di Arcadio Carisio*, en *Gli statuti municipali* (a cura di L. Capogrossi Colognesi e E. Gabba), Pavia: IUSS Press, 2006.
- FERNÁNDEZ DE BUJÁN, ANTONIO. "Hacia un Tratado de derecho administrativo y fiscal romano", en AA.VV., *Hacia una derecho administrativo y fiscal romano* (coord. A. Fernández de Buján, A. G. Gerez Kraemer y B. Malavé Osuna), Madrid: Dykinson, 2011.
- FERNÁNDEZ DE BUJÁN, ANTONIO. *Derecho público romano*, 18.^a ed., Cizur Menor, 2015.
- FROSSINI, V., v. "officio", *NNDI*, XI, Torino, 1968, pp. 773 ss.
- FUENTES, JUAN FRANCISCO, v. "empleado", en *Diccionario político y social del siglo XIX español*, Madrid: Alianza Editorial, 2002.
- FUSCO, SANDRO-ANGELO. "Tra *persona* e *officium*. Spunti di riflessione per un inquadramento storico-giuridico dell'amministrazione romana", en *Atti dell'Accademia Romanistica Costantiniana, XVII Convegno internazionale in onore di G. Crifò*, II, Roma, 2010.
- GARCÍA MARÍN, JOSÉ M.^a. *El oficio público en Castilla durante la Baja Edad Media*, Madrid: Instituto Nacional de Administración Pública, 1987.
- GIODICE SABBATELLI, VENANZIA. *Studi sull'ufficio del console*, Bari: Cacucci Editore, 2006.
- GRELLE, FRANCESCO. "'Munus publicum'. Terminologia e sistematica", *Labeo*, 7, Napoli, 1961.
- GRELLE, FRANCESCO. "Le categorie dell'amministrazione tardoantica: *officia*, *munera*, *honores*", en AA.VV., *Società romana e impero tardoantico, I. Istituzioni, ceti, economie* (a cura di A. Giardina), Roma-Bari: Laterza, 1986.
- HEUMANN, HERMANN-SECKEL EMIL, v. "officium", en *Handlexicon zu den Quellen des röm. Rechts*, Graz, 1958.
- HIRSCHFELD, OTTO. *Die kaiserlichen Verwaltungsbeamten bis auf Diocletian*, Berlin: Weidmann, 1905.
- JAVATO MARTÍN ANTONIO M.^a. "El concepto de funcionario y autoridad a efectos penales", *Revista Jurídica de Castilla y León*, 23, Valladolid, 2011.
- KASER, MAX. "Zur juristischen Terminologie der Römer", en *Studi Biondi*, I, Milano, 1965.

KUHN, E. *Die städtische und bürgerliche Verfassung des Römischen Reichs bis auf die Zeiten Justinians*, I, Leipzig: B. G. Teubner, 1864, pp. 149-156.

LALINDE ABADÍA, JESÚS. *Los medios personales de gestión del poder público en la historia española*, Madrid: Instituto de Estudios Administrativos, 1970.

LIBERATI, G. "'Munera" e "honores" in Erennio Modestino", *BIDR*, 71, Milano, 1968.

MANTOVANI, DARIO. "Il *bonus praeses* secondo Ulpiano. Studi su contenuto e forma del "de officio proconsulis" di Ulpiano", *BIDR*, 96-97, Milano, 1993-1994.

MARCHI, ANTONIO. "I testi delle Pandette relativi alla vendita e al legato della *militia* (Note esegetiche)", en *Archivio Giuridico Filippo Serafini* (AG), 76, Modena, 1906.

MAROTTA, VALERIO. *Ulpiano e l'impero. II. Studi sui libri de officio e la loro fortuna tardoantica*, Napoli: Loffredo, 2004.

MODUGNO, FRANCO, v. "Funzione", *E.D.*, vol. XIII, Varese, 1969.

MOMMSEN, THEODOR. *Disegno del diritto pubblico romano*², trad. P. Bonfante, Milano: CELUC, 1973.

MOSCHETTI, CESARE MARIA. *Gubernare navem. Gubernare rem publicam. Contributo alla storia del diritto marittimo e del diritto pubblico romano*, Milano: Giuffrè, 1966.

MURGA, JOSÉ LUIS. "Un original concepto de *officium* en Séneca (epist. 102,6)", *AHDE*, 48, Madrid, 1978.

NEESEN, LUTZ. "Die Entwicklung der Leistungen und Ämter (*munera et honores*) im römischen Kaiserreich des zweiten bis vierten Jahrhunderts", *Historia*, 30, Wiesbaden-Stuttgart, 1981.

ORESTANO, RICCARDO. *I fatti di normazione nell'esperienza romana arcaica*, Torino: Giapichelli, 1967, 83 ss.

PALME, BERNHARD. "Die *officia* der Statthalter in der Spätantike. Forschungsstand und Perspektiven", en *Antiquité Tardive*, vol. 7, Paris, 2000.

PEREIRA-MENAUT, GERARDO. "Che cos'è un *munus*?", *Athenaeum*, 92, Pavia, 2004.

RODA, SERGIO. *Commento storico al libro IX dell'epistolario di Q. Aurelio Simmaco*, Pisa: Giardini, 1981.

SCHILLER, ARTHUR. "Bureaucracy and the Roman Law", *Seminar*, 7, Lancaster-Washington, 1949.

- SIBER, HEINRICH. *Römisches Verfassungsrecht in Geschichtlicher Entwicklung*, Lahr, 1952.
- SINNINGEN, WILLIAM GURNEE. *The "officium" of the urban Prefecture during the later Roman Empire*, Roma, 1957.
- STEIN, ERNST. *Untersuchungen über das officium der prätorianerpräfectur seit Diokletian*, Amsterdam: A. M. Hakkert, 1962.
- STELLA MARANCA, FILIPPO. *Il diritto pubblico romano nella storia delle istituzioni e delle dottrine politiche*, Bari: Cressati, 1928.
- TERRANOVA, SALVATORE, v. "funzionario (diritto pubblico)", *E.D.*, vol. XVIII, Varese, 1969.
- WIEACKER, FRANZ. *Textstufen klassischer Juristen*, Göttingen: Vandenhoeck & Ruprecht, 1960.
- ZANOBINI, G., v. "Amministrazione pubblica", *E.D.*, vol. II, Varese, 1958.