

On the importance of sport as political action: Reasons and governance measures

As acknowledged in the Comisión Europea (2007) White Paper on Sport, sport can be understood as “all forms of physical activity which, through casual or organised participation, aim at expressing or improving physical fitness and mental well-being, forming social relationships or obtaining results in competition at all levels.” (2007, p. 2). Thus, considering that sport is a social phenomenon of enormous dimensions, the absence of public debate on sport policy results remarkable, especially when compared with the ideological exchange aroused by other areas of culture or education. Let’s recall, for example, the social discussion produced by the introduction of the subject Education for Citizenship and Human Rights in the educational system. In sharp contrast, without considering if it is positive or negative, advisable or inadvisable, when one talks about sport, it is usually from the position of a spectator, a practicing amateur, or a professional involved in sports as a journalist or technician, but it is unusual, with a few exceptions, to approach sport from a political standpoint. This will not be the case this Editorial, where four reasons will be presented as to why sport should be a fundamental line of political action, while postulating governance measures in regards to sport policy. Accordingly, it is worth noting that it is not the writer’s objective to politicize sport in the sense of promoting a partisan use of it, but to emphasize what sport can do positively for the development of peoples, in this case the Spanish people.

First reason: sport increases the physical, mental, and social well-being of citizens, improving quality of life and promoting the public welfare. The beneficial effects of regular physical activity are well known in sports science and are empirically validated, effects that positively impact both the functioning of the systems of the human body, such as the cardiovascular system, the respiratory system, the muscular system, the skeletal system, the endocrine system, or nervous system, and other areas of closely related to wellbeing, including the quality sleep, the reduction of anxiety, or the improvement of social relationships. Some policy measures that will increase the quality of life of citizens are the following: to assess in a decisive way the inclusion of a third weekly session of physical education throughout the different educational stages; to encourage that educational centres become at the same time institutions promoting physical activity and health, in order to guarantee the human right to the practice of sports for all people transitioning through the school years and, in parallel, to develop strategies to increase family awareness about the benefits of leading an active lifestyle; to intensify health programs and strategies where sport is one of the cornerstones of action, favoring the presence of multidisciplinary teams in the healthcare system that comprise, among others, sport doctors, physiotherapists, and graduates from physical activity and sport science; to implement healthy physical activity programs directed at businesses and government bodies, leading the introduction of sport in the workplace; to promote the practice of sports in universities; and, ultimately, to guarantee the right of citizens to the practice of sport, regardless of gender, age, socio-economic status, political or religious ideology, functional diversity, or country of origin.

Second reason: sport facilitates the unity and cohesion of society. Some examples such as the success of many athletes and sports teams or the organization of high-level sports events in Spain make this point clear: sport has the ability to motivate a sense of pride and social identity. And as such, both athletes and sport talent should be valued as a matter of interest for the state, which should be manifested in political intention to implement measures such as these: to offer support with adequate human and financial resources to both popular sports and minority sports, while coordinating with Olympic federations, non-Olympic federations, and adapted sport federations; to ensure the educational support and the welfare of high-level athletes throughout their lives, during and after their sport careers, adopting measures for the attainment social recognition and economic salaries; to firmly fight for the fair practice of sport without doping, protecting the rights and responsibilities of athletes; to promote the success in sport as a cultural heritage of the whole society and not for partisan purposes; and to strengthen, and in some cases create, inter-territorial committees for the coordination and cooperation in sport policies.

Third reason: sport greatly promotes the values and principles of democratic societies. The experiential nature of sport and physical activity and the interest they awaken turn them into a means of socialization with an enormous potential for the transmission of values and principles, which moreover, are consistent with those advocated by democratic societies. Among others: compliance with social norms, sense of justice, success based on merit and effort, the spirit of unity, and the solidarity and social integration of all people. Unfortunately however, reality has shown that sport can also be a source of corruption and malpractice. The following policy measures will help to achieve greater democratic quality in sport: to adopt and promote good governance practices in the management of sport; to elaborate a governmental system of indicators for transparency in sport that publicly and firmly denounce corruption in the sport sector; to develop sport programs based on interculturalism and social inclusion; and to encourage the implementation of sport observatories to ensure the prevention and correction of the negative aspects that may be found in the practice of sport, especially those concerning violence and xenophobia, sexual abuse, doping, inequality based on gender, unsustainable sport practices, excessive materialism, and sport practices that are disrespectful to the principles and fundamental universal ethical values.

Fourth reason: sport is an opportunity for economic development and recovery. The practice of sport in its entirety, from the amateur to the professional level and including the management of sport leisure activities, is a social phenomenon embracing all social classes, which creates a large economic demand leading to the creation of jobs and economic rehabilitation. Just to cite a few examples, the sport industry results in the economic activation in infrastructure and sport facilities, the provision of sport-related learning services and health support, the management of sport entertainment, communication or journalism, the labour market of professional sports, advertising, lotteries and gambling, and so on. Furthermore, the nature of Spain as a tourist destination of relevance, with a wealth in natural environments and good weather, brings in added value to the sport industry. However, despite the veracity of the reasons presented above, there are still at least two major gaps: first, the absence of a common legislative framework or at least one that bears similarity between autonomic regions to organize the exercise of sport professions, and second, the vast underground economy linked to sport. The following policy measures for economic recovery are proposed: to support entrepreneurship of self-employed workers in the sector of sports; to encourage the creation of cooperatives and the union of sport associations with the purpose of professional enterprise; to promote the financial instruments offered by the European Union for the competitiveness of organizations; to change the tax paid on sport services to a reduced rate, particularly the tax associated to the initiative "sport for all"; to create incentives in the form of tax benefits for the practice of sport and physical activities, providing special assistance to individuals from low and middle income status; to promote active sport tourism; to lead a harmonious and equal development among the different autonomic communities with regard to the legislative regulation of the practice of sport professions; to promote new legislation related to the sponsorship and patronage of sport; to analyze the quality, use, and social-economic productivity of sport infrastructures, without limiting the right of citizens to the use of appropriate sport and recreational spaces; and to encourage public and private policies that promote research studies, development, and innovation in sport, incrementing investment in research and making research a cross-sectional action for the rest of the sport areas, including: physical activity and health, sport-related leisure and recreational, school physical education, sport training, sport medicine, adapted sport, and sport management.

Politics, by definition, is a process in which all citizens, organizations, and government bodies participate to address collective objectives within a framework of rules that allow us to reach joint solutions, resolve conflicts, and improve our quality of life. Sport is no exception. As Nelson Mandela (2011) said: "Sport has the power to change the world. It has the power to inspire. It has the power to unite people in a way that little else does." (2011, p. 135).

Carlos M^a Tejero-González
Universidad Autónoma de Madrid

References

Comisión Europea (2007). Libro Blanco para el Deporte. Bruselas: Comisión de las Comunidades Europeas.
Mandela, N. (2011). Nelson Mandela por sí mismo. Barcelona: Plataforma Editorial.

Sobre la importancia del deporte como acción política: Razones y medidas de gobernanza

Como hiciera el Libro Blanco para el Deporte de la Comisión Europea (2007), el deporte puede ser entendido como “cualquier forma de actividad física que, a través de participación organizada o no, tiene por objeto la expresión o mejora de la condición física y psíquica, el desarrollo de las relaciones sociales o la obtención de resultados en competición a todos los niveles” (2007, p. 2). Así, pese a que el deporte es un hecho social de enormes dimensiones, llama la atención la ausencia de debate público sobre política y deporte, especialmente si se compara con el intercambio ideológico que suscitan otras áreas de la cultura o de la educación. Recordemos, por ejemplo, la discusión social que supuso la implantación en el sistema educativo de la materia Educación para la Ciudadanía y los Derechos Humanos. En agudo contraste, sin llegar a valorar si es positivo o negativo, aconsejable o desaconsejable, cuando se habla de deporte, generalmente se hace desde posicionamientos de espectador, de aficionado practicante o de profesionales vinculados al deporte como periodistas o técnicos, pero no es habitual, salvo excepciones, abordarlo desde un enfoque político. No será el caso de este Editorial, donde se expondrán cuatro razones de por qué el deporte debe ser una línea fundamental de acción política, a la vez que se postulan medidas de gobernanza en materia de política deportiva. Al respecto, cabe destacar que la voluntad de quien escribe no es politizar el deporte en el sentido de promover un uso partidista del mismo, sino poner de relieve lo que el deporte puede hacer positivamente por el desarrollo de los pueblos, en este caso el español.

Primera razón: el deporte incrementa el bienestar físico, mental y social de los ciudadanos, mejorando la calidad de vida e incidiendo en el Estado de bienestar. Los efectos beneficiosos de la práctica regular de actividad física son bien conocidos por las ciencias del deporte y están empíricamente contrastados, siendo efectos que impactan positivamente tanto en el funcionamiento de los aparatos y sistemas del cuerpo humano, tales como el cardiovascular, el respiratorio, el muscular, el óseo, el endocrino o el nervioso, como en otras esferas del bienestar tipo la calidad del sueño, la reducción de los estados de ansiedad o la mejora de la relación social. Algunas medidas políticas que incrementarán la calidad de vida de la ciudadanía son las siguientes: valorar de forma decidida la inclusión de una tercera sesión a la semana de educación física en las distintas etapas educativas; impulsar que los centros educativos sean al mismo tiempo centros promotores de actividad física y salud, de tal manera que se garantice el derecho a la práctica deportiva de todas las personas en edad escolar y, paralelamente, se desarrollen planes de concienciación familiar sobre los beneficios de un estilo de vida activo; intensificar los planes y programas de salud donde el deporte sea uno de los ejes fundamentales de actuación, favoreciendo equipos multidisciplinares en el sector sanitario que estén configurados, entre otros, por médicos deportivos, fisioterapeutas y graduados en ciencias de la actividad física y del deporte; poner en marcha programas de actividad física saludable dirigidos a empresas y organismos de la Administración del Estado, liderando un impulso del deporte en el ámbito laboral; fomentar el deporte universitario; y, en definitiva, garantizar el derecho de la ciudadanía a la práctica deportiva independientemente de su sexo, edad, estatus socio-económico, ideología política o religiosa, diversidad funcional, o país de procedencia.

Segunda razón: el deporte facilita la unidad y la cohesión de la sociedad. Ejemplos como los éxitos de múltiples deportistas y de algunas selecciones deportivas, o la organización de eventos deportivos de máximo nivel en España, lo dejan claro: el deporte tiene capacidad para motivar sentimiento de orgullo e identidad social. Y como tal, es conveniente valorar a los deportistas y al talento deportivo como un asunto de interés para el Estado, lo cual debería suponer intencionalidad política para implementar medidas como estas: atender con suficientes recursos humanos y económicos tanto a los deportes mayoritarios como a los deportes minoritarios, coordinándose con las federaciones olímpicas, las federaciones no olímpicas y las federaciones de deporte adaptado; asegurar el apoyo educativo y el acompañamiento de los deportistas de alto nivel a lo largo de sus vidas, durante y después de sus trayectorias deportivas, adoptando medidas de reconocimiento social y salario económico; luchar firmemente a favor de un deporte limpio sin dopaje, protegiendo los derechos y deberes de los deportistas; promocionar los éxitos deportivos como patrimonio cultural de toda la sociedad y no con fines partidistas; y fortalecer, y en algunos casos crear, comisiones interterritoriales de coordinación y cooperación en materia de políticas deportivas.

Tercera razón: el deporte promueve mayoritariamente los valores y principios de las sociedades democráticas. El carácter vivencial de la actividad físico-deportiva, y el interés que suscita, hacen que el deporte sea un medio de socialización con enorme potencial para la transmisión de valores y principios que, por otra parte, coinciden con los defendidos por las sociedades democráticas. Entre otros: el cumplimiento de las normas, el sentido de la justicia, el éxito basado en el mérito y el esfuerzo, el espíritu de unión y la solidaridad y la integración social de todas las personas. No obstante, lamentablemente, la realidad ha puesto de manifiesto que el deporte también puede ser motivo de corrupción y malas prácticas. Las siguientes medidas políticas ayudarán a alcanzar un deporte de mayor calidad democrática: adoptar y promover prácticas de buen gobierno en la gestión deportiva; elaborar un sistema estatal de indicadores de transparencia en el deporte, denunciando públicamente y con firmeza la corrupción en el sector deportivo; desarrollar programas deportivos de interculturalidad e inclusión social; y fomentar observatorios del deporte que velen por la prevención y corrección de los aspectos negativos del deporte, especialmente en lo relativo a violencia y xenofobia deportiva, abuso sexual en el deporte, doping, desigualdad efectiva en el deporte por razón de género, materialismo deportivo desmedido, deporte no sostenible, y práctica deportiva irrespetuosa con los principios y valores éticos fundamentales y universales.

Cuarta razón: el deporte es una oportunidad de impulso y reactivación económica. La actividad deportiva en toda su extensión, desde el deporte aficionado al deporte profesional pasando por la gestión del ocio deportivo, es un hecho social que llega con arraigo a todas las clases sociales, lo que supone una amplia demanda que puede traducirse en creación de empleo y reactivación económica. Solo por citar algunos ejemplos, la industria del deporte implica movilización de economía en instalaciones e infraestructuras deportivas, prestación de servicios de aprendizaje del deporte, apoyo sanitario, gestión del espectáculo deportivo, comunicación o periodismo, mercado laboral del deporte profesional, publicidad, loterías y apuestas, y un largo etcétera. Además, la condición de España como país turístico de relevancia, con riqueza de entornos naturales y buena climatología, suponen un valor añadido para la industria deportiva. Sin embargo, siendo cierto lo anterior, todavía existen al menos dos grandes vacíos: por una parte, la ausencia de un marco legislativo común o similar entre comunidades autónomas que ordene el ejercicio de las profesiones del deporte, y por otra, la amplia economía sumergida vinculada al deporte. Se proponen las siguientes medidas políticas de reactivación económica: apoyar el emprendimiento de trabajadores autónomos del sector deportivo; favorecer la creación de cooperativas y la unión de asociaciones deportivas con fines de emprendimiento profesional; promover los instrumentos de financiación que ofrece la Unión Europea para la competitividad de las empresas; ajustar el Impuesto sobre el Valor Añadido de los servicios deportivos al tipo reducido, especialmente el IVA vinculado al "deporte para todos"; incentivar beneficios fiscales por la práctica de actividad físico-deportiva, con especial ayuda a las rentas bajas y medias; promocionar el turismo activo o deportivo; liderar un desarrollo armónico e igualitario entre las distintas comunidades autónomas a propósito de la regulación legislativa del ejercicio de las profesiones del deporte; impulsar nuevas medidas legislativas relacionadas con el patrocinio y el mecenazgo deportivo; analizar la calidad, el uso y la productividad social y económica de las infraestructuras deportivas, sin limitar el derecho de los ciudadanos a la utilización de adecuados espacios deportivos y recreacionales; e incentivar políticas públicas y privadas que fomenten estudios de investigación, desarrollo e innovación en el deporte (I+D+i), aumentando la inversión en I+D+i y haciendo de la investigación una acción transversal para el resto de áreas deportivas, entre otras: actividad física y salud, ocio y recreación deportiva, educación física escolar, entrenamiento deportivo, medicina deportiva, deporte adaptado, y gestión deportiva.

La política, por definición, es un proceso en el que participamos ciudadanos, organizaciones y gobiernos con el fin de abordar objetivos colectivos en el marco de una estructura de reglas que nos permitan alcanzar soluciones conjuntas, resolver conflictos y mejorar nuestra calidad de vida. El deporte no es una excepción. Como dijo Nelson Mandela (2011): "El deporte tiene el poder de cambiar el mundo. Tiene el poder de ilusionar, tiene el poder de unir a la gente de una manera que pocas cosas lo pueden hacer" (2011, p. 135).

Carlos M^a Tejero-González

Universidad Autónoma de Madrid

Bibliografía

Comisión Europea (2007). Libro Blanco para el Deporte. Bruselas: Comisión de las Comunidades Europeas.
Mandela, N. (2011). Nelson Mandela por sí mismo. Barcelona: Plataforma Editorial.